



Bruxelles, 10 decembrie 2020  
REV2 – înlocuiește avizul (REV1) din  
data de 31 martie 2020<sup>1</sup>

## AVIZ CĂTRE PĂRȚILE INTERESATE

### RETRAGEREA REGATULUI UNIT ȘI NORMELE UE ÎN DOMENIUL ACCIZELOR

De la 1 februarie 2020, Regatul Unit s-a retras din Uniunea Europeană și a devenit o țară terță<sup>2</sup>. Acordul de retragere<sup>3</sup> prevede o perioadă de tranziție, care se încheie la 31 decembrie 2020. Până la această dată, dreptul UE se va aplica integral în Regatul Unit și pe teritoriul acestuia<sup>4</sup>.

În perioada de tranziție, UE și Regatul Unit vor negocia un acord privind un nou parteneriat, care să prevadă în special o zonă de liber schimb. Cu toate acestea, nu este sigur că un astfel de acord va intra în vigoare la încheierea perioadei de tranziție. În orice caz, un astfel de acord ar crea o relație care, în ceea ce privește condițiile de acces pe piață, va fi foarte diferită de participarea Regatului Unit la piața internă, la uniunea vamală a UE<sup>5</sup>, precum și la domeniul TVA și al accizelor.

Prin urmare, tuturor părților interesate, în special operatorilor economici, li se amintește situația juridică aplicabilă după încheierea perioadei de tranziție (Partea A de mai jos). Prin prezentul aviz se explică, de asemenea, anumite dispoziții relevante privind separarea ale Acordului de retragere (Partea B de mai jos), precum și normele aplicabile Irlandei de Nord după încheierea perioadei de tranziție (Partea C de mai jos).

---

<sup>1</sup> REV2 abordează aspecte legate de deconectarea Regatului Unit de la EMCS și clarifică aspecte legate de divizarea deplasărilor.

<sup>2</sup> O țară terță este o țară care nu este membră a UE.

<sup>3</sup> Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (JO L 29, 31.1.2020, p. 7) („Acordul de retragere”).

<sup>4</sup> Cu anumite excepții, prevăzute la articolul 127 din Acordul de retragere, niciuna dintre acestea nefiind relevante în contextul prezentului aviz.

<sup>5</sup> În particular, un acord de liber schimb nu include concepte ținând de piața internă (în domeniul bunurilor și serviciilor) cum ar fi recunoașterea reciprocă, principiul țării de origine și armonizarea. De asemenea, un acord de liber schimb nu elimină formalitățile și controalele vamale, precum cele privind originea mărfurilor și a materialelor care intră în componența acestora, și nici interdicțiile și restricțiile referitoare la importuri și exporturi.

### **Recomandări pentru părțile interesate:**

Pentru a face față consecințelor explicate în prezentul aviz, părților interesate implicate în comerțul cu produse accizabile li se recomandă în special:

- să se familiarizeze cu noile proceduri și obligații legate de produsele accizabile comercializate cu Regatul Unit;
- să închidă deplasările care sunt în curs de desfășurare după încheierea perioadei de tranziție cât mai rapid posibil și, în orice caz, înainte de 31 mai 2021<sup>6</sup>; și
- în cazul în care antrepozitele fiscale de pe teritoriul UE sunt legate exclusiv de antrepozitari autorizați stabiliți în Regatul Unit, să ia toate măsurile necesare pentru a le plasa sub controlul unui antrepozitar autorizat stabilit într-un stat membru al UE.

### **A. SITUAȚIA JURIDICĂ DE LA ÎNCHEIEREA PERIOADEI DE TRANZIȚIE**

De la încheierea perioadei de tranziție, normele UE privind accizele, în special Directiva 2008/118/CE a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind regimul general al accizelor<sup>7</sup>, nu se mai aplică Regatului Unit<sup>8</sup>. Acest lucru are în special următoarele consecințe:

#### **1. IMPORTURILE ÎN UE ȘI EXPORTURILE DIN UE**

În conformitate cu Directiva 2008/118/CE, produsele accizabile pot circula între statele membre ale UE în regim suspensiv de accize<sup>9</sup> sau după ce au fost eliberate pentru consum („accize plătite”)<sup>10</sup>. În primul caz (suspendarea accizelor), înregistrarea și autorizarea operatorilor economici reprezintă condiții preliminare; în plus, procedurile sunt informatizate și sunt realizate prin sisteme informatice paneuropene denumite EMCS<sup>11</sup> pentru controlul mișcărilor cu produse accizabile, respectiv SEED<sup>12</sup> pentru înregistrarea operatorilor economici supuși plății accizelor.

De la încheierea perioadei de tranziție, acest regim nu se va mai aplica deplasării produselor accizabile între Regatul Unit și UE. Din momentul respectiv, deplasările de produse accizabile dinspre Regatul Unit către UE și viceversa vor deveni importuri și, respectiv, exporturi. Acest lucru înseamnă că:

<sup>6</sup> Această dată este stabilită în Acordul de retragere (articolele 52, 53 și partea II din anexa IV la Acordul de retragere).

<sup>7</sup> JO L 9, 14.1.2009, p. 12.

<sup>8</sup> În ceea ce privește aplicabilitatea normelor UE privind accizele în cazul Irlandei de Nord, a se vedea partea C din prezentul aviz.

<sup>9</sup> Capitolul IV din Directiva 2008/118/CE.

<sup>10</sup> Capitolul V din Directiva 2008/118/CE.

<sup>11</sup> Sistemul de control al mișcărilor cu produse accizabile.

<sup>12</sup> Sistemul de schimb de date privind accizele.

- Intrarea produselor accizabile pe teritoriul pentru accize al UE din Regatul Unit va constitui un import. Operatorii economici din Regatul Unit nu mai pot utiliza EMCS pentru deplasările către UE. Operatorii economici din UE trebuie să utilizeze EMCS pentru a continua deplasarea de la punctele de intrare în UE până la destinația finală („importuri indirecte”)<sup>13</sup>. Formalitățile vamale vor trebui să fie îndeplinite înainte ca acest import indirect să poată începe.
- Ieșirea produselor accizabile de pe teritoriul pentru accize al UE către Regatul Unit va constitui un export. EMCS în sine nu va mai fi aplicabil deplasărilor de produse accizabile dinspre UE către Regatul Unit, iar supravegherea produselor accizabile se încheie la locul de ieșire din UE. Deplasările de produse accizabile înspre Regatul Unit vor necesita, prin urmare, o declarație de export, precum și un document administrativ electronic (e-AD). Operatorii economici din UE trebuie să utilizeze EMCS pentru deplasarea de la punctul de expediție până la punctul de ieșire („exporturi indirecte”)<sup>14</sup>.
- În ceea ce privește gestionarea sistemului de accize al UE, de la încheierea perioadei de tranziție:
  - înregistrarea în SEED a operatorilor economici stabiliți în Regatul Unit și autorizația acestora nu vor mai fi valabile. Prin urmare, operatorii respectivi nu vor putea trimite sau primi noi documente e-AD;
  - nu va mai fi posibilă nicio nouă creare sau actualizare a înregistrărilor și autorizațiilor operatorilor economici stabiliți în Regatul Unit;
  - autorizațiile antrepozitarilor fiscali stabiliți în Regatul Unit nu vor mai fi valabile. Antrepozitele fiscale controlate de aceștia nu vor mai putea fi utilizate pentru a efectua deplasări transfrontaliere de produse accizabile în regim suspensiv de accize în interiorul UE;
  - datele din SEED nu vor mai fi comunicate Regatului Unit. În mod concret:
    - datele din SEED nu vor mai fi sincronizate cu sistemele informatice naționale ale Regatului Unit<sup>15</sup>,

<sup>13</sup> În acest context, importurile „indirecte” se referă la deplasările de produse accizabile care încep într-un stat membru și se încheie în alt stat membru. Utilizarea EMCS și a regimului comun al accizelor plătite pentru deplasarea de la locul de import la o destinație din același stat membru (import direct) ar putea face obiectul unor simplificări naționale, dar vor trebui respectate în continuare formalitățile vamale. Nu se va mai putea utiliza regimul accizelor plătite pentru deplasarea indirectă a produselor accizabile.

<sup>14</sup> În acest context, exporturile „indirecte” se referă la deplasările de produse accizabile care încep într-un stat membru și se încheie în alt stat membru. Utilizarea EMCS și a regimului comun al accizelor plătite atunci când deplasarea de la locul de expediție la locul de ieșire de pe teritoriul UE are loc numai într-un stat membru (export direct) poate face obiectul unor simplificări naționale, dar vor trebui respectate în continuare formalitățile vamale. Nu se va mai putea utiliza regimul accizelor plătite pentru deplasarea indirectă a produselor accizabile.

<sup>15</sup> Aceasta înseamnă că de la încheierea perioadei de tranziție, imaginea UE despre operatorii economici din Regatul Unit și cea a Regatului Unit despre operatorii economici din UE vor „îngheța” la data încheierii perioadei de tranziție, când va avea loc ultima sincronizare de date.

- Regatul Unit nu va mai avea acces la SEED on WEB (interfața pentru utilizatori umani a SEED, care permite citirea și modificarea datelor din SEED);
- nicio garanție nu va face obiectul recunoașterii reciproce automate între Regatul Unit și statele membre ale UE;
- nicio exceptare nu va face obiectul recunoașterii reciproce automate între Regatul Unit și statele membre ale UE;
- nicio datorie legată de accize nu va fi gestionată între Regatul Unit și statele membre ale UE; și
- nu va exista niciun temei juridic pentru executarea garanțiilor deținute de expeditorii și/sau destinatarii din Regatul Unit.

## **B. DISPOZIȚIILE RELEVANTE PRIVIND SEPARAREA PREVĂZUTE ÎN ACORDUL DE RETRAGERE**

### **1. DEPLASĂRILE ÎN CURS DE PRODUSE ACCIZABILE LA ÎNCHEIEREA PERIOADEI DE TRANZIȚIE**

Articolul 52 din Acordul de retragere prevede că „deplasările în curs” ale produselor accizabile între UE și Regatul Unit la sfârșitul perioadei de tranziție sunt tratate ca o deplasare transfrontalieră de produse accizabile în interiorul UE<sup>16</sup>.

Aceasta înseamnă, în special, că pentru deplasările aflate în curs la sfârșitul perioadei de tranziție se aplică următoarele:

- orice document administrativ electronic (e-AD), document administrativ de însoțire simplificat (SAAD) sau document de rezervă privind accizele aprobat de autoritatea competentă din Regatul Unit înainte de încheierea perioadei de tranziție rămâne o dovadă valabilă a statutului unional al produselor<sup>17</sup>;
- orice raport de primire, raport de export, exemplar 3 din documentul SAAD sau alt document privind accizele care certifică încheierea unei deplasări în curs aprobat de autoritatea competentă din Regatul Unit până

<sup>16</sup> Regatul Unit a informat serviciile Comisiei că nu este în măsură să mențină conexiunea electronică existentă pentru EMCS după 31 decembrie. Cu toate acestea, Regatul Unit și serviciile Comisiei au convenit asupra unor modalități alternative de a face schimb de astfel de informații (a se vedea mai jos).

<sup>17</sup> Deși Acordul de retragere acoperă aceste situații, produsele accizabile care intră în UE după 1 ianuarie 2021 vor face totuși obiectul supravegherii vamale. O deplasare deschisă în EMCS sau un document de plată a taxelor care să arate că deplasarea a început înainte de 1 ianuarie 2021 va servi drept dovadă a statutului unional și va permite continuarea deplasării mărfurilor fără a fi necesară plata taxelor vamale sau completarea unei declarații vamale. Procedurile în curs privind accizele se vor finaliza în mod normal.

la 31 mai 2021<sup>18</sup> rămâne în continuare o dovadă valabilă a încheierii deplasării produselor accizabile;

- orice raport de control, raport de eveniment sau alt document care are un impact asupra unei deplasări în curs (de exemplu, prin certificarea distrugerii mărfurilor) aprobat de autoritatea competentă din Regatul Unit până la 31 mai 2021 rămâne valabil;
- toate rolurile în materie de accize sunt păstrate pentru toate birourile vamale din Regatul Unit care figurează pe lista birourilor vamale, până la 31 mai 2021;
- listele de coduri ale sistemelor informatice pentru accize vor fi comunicate Regatului Unit până la 31 mai 2021.

Aceasta înseamnă, de asemenea, că de la încheierea perioadei de tranziție

- nicio schimbare a destinației sau divizare a unei deplasări în curs nu va mai poate fi inițiată de Regatul Unit;
- o schimbare a destinației sau o divizare a unei deplasări în curs către Regatul Unit poate fi efectuată numai dacă noua (noile) destinație (destinații) este (sunt) situată (sitate) în UE<sup>19</sup> și nu către o nouă destinație din Regatul Unit;
- nu poate începe nicio deplasare nouă de produse accizabile în interiorul UE înspre sau dinspre Regatul Unit; un corolar al acestui principiu este acela că pentru astfel de deplasări nu poate fi alocat niciun document e-AD sau SAAD nou.

Regimul aplicabil deplasărilor aflate în curs la sfârșitul perioadei de tranziție se încheie la 31 mai 2021<sup>20</sup>. După această dată, nu va mai fi posibilă închiderea normală a deplasărilor și toate aceste mărfuri vor face obiectul unor proceduri complete de import și de export.

Aceasta înseamnă că, pentru deplasările care erau în curs la încheierea perioadei de tranziție și care nu s-au încheiat la 31 mai 2021, se aplică următoarele:

- aceste deplasări de produse accizabile dinspre sau înspre Regatul Unit vor fi considerate deplasări dinspre sau înspre o țară terță, cu toate consecințele aplicabile (de exemplu, statutul de produse neunionale, procedurile vamale aplicabile, creanțele vamale legate de accize sau confiscarea produselor în caz de neconformitate);

---

<sup>18</sup> Această dată este stabilită în Acordul de retragere (articolele 52, 53 și partea II din anexa IV la Acordul de retragere).

<sup>19</sup> În orice caz, o astfel de schimbare a destinației sau divizare nu poate crea o nouă deplasare cu o destinație în Regatul Unit.

<sup>20</sup> Articolele 52, 53 și partea II din anexa IV la Acordul de retragere.

- niciun document e-AD, SAAD sau document de rezervă privind accizele aprobat de autoritatea competentă din Regatul Unit nu mai constituie o dovadă valabilă a statutului unional al produselor pentru importul produselor accizabile;
- niciun raport de primire, raport de export, exemplar 3 din documentul SAAD sau alt document privind accizele care certifică încheierea unei deplasări în curs aprobat de autoritatea competentă din Regatul Unit după 31 mai 2021 nu va mai fi o dovadă valabilă din punct de vedere juridic a încheierii deplasării respective, deși va putea fi utilizată ca dovadă alternativă de primire;
- niciun raport de control, raport de eveniment sau alt document care are un impact asupra unei deplasări de produse accizabile în curs (de exemplu, prin certificarea distrugerii mărfurilor) aprobat de autoritatea competentă din Regatul Unit după 31 mai 2021 nu va mai fi valabil;
- între Regatul Unit și statele membre ale UE nu se pot realiza schimburi de mesaje electronice privind deplasările de produse accizabile prin intermediul platformelor de comunicare gestionate de UE, precum CCN; prin urmare, nu se poate face schimb de mesaje EMCS direct legate de supravegherea în timp real a deplasărilor de produse accizabile<sup>21</sup> între Regatul Unit și statele membre ale UE;

## 2. ASISTENȚA ADMINISTRATIVĂ ȘI RECUPERAREA

Articolul 99 alineatul (2) din Acordul de retragere prevede cooperarea administrativă continuă (timp de patru ani de la încheierea perioadei de tranziție) între statele membre ale UE și Regatul Unit în ceea ce privește deplasările care au început înainte de încheierea perioadei de tranziție<sup>22</sup>.

Articolul 100 din Acordul de retragere prevede acordarea în continuare a asistenței pentru recuperarea creanțelor (timp de cinci ani de la încheierea perioadei de tranziție) în legătură cu aceste deplasări.

## 3. STATISTICI ȘI MANAGEMENTUL DISPONIBILITĂȚII

De la 1 ianuarie 2021 până la 31 mai 2021, Regatul Unit va avea acces la statisticile operaționale privind accizele din sistemele informatice transeuropene furnizate de componenta informatică centrală CS/MISE, dar numai în cazul în care Regatul Unit este țara de expediție sau țara de destinație a unei deplasări în EMCS. Informațiile

<sup>21</sup> Printre mesajele EMCS direct legate de supravegherea în timp real a deplasărilor de produse accizabile se numără: e-AD, scrisoarea de atenționare privind deplasările de produse accizabile, raportul de primire, raportul de export, schimbarea destinației, notificarea privind un e-AD deturnat, divizarea, anularea, alertarea, respingerea, explicația întârzierii la livrare, explicația privind motivul lipsei, întreruperea, raportul de control și raportul de eveniment.

<sup>22</sup> Evidențele referitoare la acești operatori economici și la autorizațiile aferente vor fi păstrate în SEED timp de 4 ani, astfel încât deplasările în curs de desfășurare să poată fi închise, iar auditorii din statele membre ale UE și alte categorii de personal să poată avea acces la datele operatorilor economici din Regatul Unit.

privind indisponibilitatea furnizate de componenta informatică centrală CS/MISE vor fi, de asemenea, puse la dispoziție până la 31 mai 2021.

### **C. NORMELE APLICABILE ACCIZELOR PENTRU MĂRFURI ÎN IRLANDA DE NORD DUPĂ ÎNCHEIEREA PERIOADEI DE TRANZIȚIE**

Din momentul încheierii perioadei de tranziție se aplică Protocolul privind Irlanda/Irlanda de Nord („Protocolul I/IN”)<sup>23</sup>. Protocolul I/IN face obiectul consimțământului periodic exprimat de Organul Executiv al Irlandei de Nord și de Adunarea Irlandei de Nord, perioada inițială de aplicare prelungindu-se până la patru ani după încheierea perioadei de tranziție<sup>24</sup>.

Protocolul I/IN face ca anumite dispoziții ale dreptului UE să fie aplicabile inclusiv în Regatul Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Irlanda de Nord. Acesta prevede, de asemenea, că, în măsura în care normele UE se aplică în Regatul Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Irlanda de Nord, aceasta din urmă este asimilată unui stat membru<sup>25</sup>.

Protocolul I/IN prevede că normele UE privind accizele se aplică Regatului Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Irlanda de Nord<sup>26</sup>.

Aceasta înseamnă că trimiterile la UE din părțile A și B ale prezentului aviz trebuie înțelese ca incluzând Irlanda de Nord, în timp ce trimiterile la Regatul Unit trebuie înțelese ca referindu-se numai la Marea Britanie.

Mai precis, aceasta înseamnă, printre altele, următoarele:

- Operațiunile care implică deplasări de mărfuri între Irlanda de Nord și celelalte părți ale Regatului Unit vor fi considerate importuri sau exporturi în sensul normelor UE privind accizele.
- Deplasările de produse accizabile între Irlanda de Nord și statele membre ale UE vor fi tratate ca deplasări între statele membre.
- Operatorii economici stabiliți în Irlanda de Nord care doresc să efectueze deplasări de produse accizabile către și dinspre statele membre ale UE în regim suspensiv de accize vor trebui să fie înregistrați și autorizați în SEED.
- Operatorii economici stabiliți în Irlanda de Nord, înregistrați și autorizați în mod corespunzător, trebuie să utilizeze procedurile privind accizele și sistemele informatice paneuropene (de exemplu, Sistemul de control al mișcărilor cu produse accizabile) atunci când efectuează deplasări de produse accizabile înspre și dinspre statele membre ale UE.

---

<sup>23</sup> Articolul 185 din Acordul de retragere.

<sup>24</sup> Articolul 18 din Protocolul I/IN.

<sup>25</sup> Articolul 7 alineatul (1) din Acordul de retragere, în combinație cu articolul 13 alineatul (1) din Protocolul I/IN.

<sup>26</sup> Articolul 8 și anexa 3 secțiunea 2 la Protocolul I/IN.

- Depozitarea și deplasarea produselor accizabile pe teritoriul Irlandei de Nord vor face obiectul Directivei 2008/118/CE.
- Clasificarea și impozitarea produselor accizabile vor face obiectul directivelor aplicabile, specifice anumitor produse, privind structura și ratele accizelor<sup>27</sup>.

Tabelul de mai jos rezumă tratamentul accizelor în funcție de diferitele scenarii posibile. Următoarele acronime sunt utilizate pentru simplificare.

- **SM UE**: statele membre ale Uniunii Europene
- **MB**: Marea Britanie, adică Regatul Unit cu excepția Irlandei de Nord
- **IN**: Irlanda de Nord
- **Țară terță**: orice țară terță care nu este Regatul Unit

Deplasări de mărfuri din către	Norme privind accizele
MB către SM UE	Import în SM UE în cauză
SM UE către MB	Export din SM UE în cauză
MB către IN	Import în Irlanda de Nord
NI către MB	Export din Irlanda de Nord
IN către SM UE	Deplasare transfrontalieră în interiorul UE
SM UE către IN	Deplasare transfrontalieră în interiorul UE
Țară terță către IN	Import în Irlanda de Nord
IN către țară terță:	Export din Irlanda de Nord

Cu toate acestea, Protocolul I/IN exclude posibilitatea participării Regatului Unit la procesul de luare a deciziilor și de elaborare a deciziilor Uniunii în ceea ce privește Irlanda de Nord<sup>28</sup>.

Site-ul internet al Comisiei privind impozitarea și uniunea vamală ([https://ec.europa.eu/taxation\\_customs/index\\_en](https://ec.europa.eu/taxation_customs/index_en)) oferă informații generale privind consecințele retragerii Regatului Unit în domeniul accizelor. Aceste pagini vor fi actualizate cu noi informații dacă va fi necesar.

<sup>27</sup> Directiva 92/83/CEE a Consiliului din 19 octombrie 1992 privind armonizarea structurilor accizelor la alcool și băuturi alcoolice, JO L 316, 31.10.1992, p. 21; Directiva 92/84/CEE a Consiliului din 19 octombrie 1992 privind apropierea ratelor accizelor la alcool și băuturi alcoolice, JO L 316, 31.10.1992, p. 29; Directiva 2011/64/UE a Consiliului din 21 iunie 2011 privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat, JO L 176, 5.7.2011, p. 24; Directiva 2003/96/CE a Consiliului din 27 octombrie 2003 privind restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității, JO L 283, 31.10.2003, p. 51; Directiva 95/60/CE a Consiliului din 27 noiembrie 1995 privind marcarea fiscală a motorinelor și a kerosenului, JO L 291, 6.12.1995, p. 46.

<sup>28</sup> În cazul în care este necesară realizarea unui schimb de informații sau a unei consultări reciproce, acest lucru se va realiza în cadrul grupului de lucru consultativ mixt instituit prin articolul 15 din Protocolul I/IN.



Comisia Europeană  
Direcția Generală Impozitare și Uniune Vamală