



EUROOPA KOMISJON

Brüssel, 15.11.2011  
KOM(2011) 777 lõplik

VOL. 1/2

**KOMISJONI TEATIS EUROOPA PARLAMENDILE, NÕUKOGULE, EUROOPA  
MAJANDUS- JA SOTSIAALKOMITEELE NING REGIOONIDE KOMITEELE**

**Komisjoni 2012. aasta tööprogramm**

**Euroopa uutmine**

## 1. SISSEJUHATUS

Euroopa Liidu ees seisab praegu selle põlvkonna suurim väljakutse – majanduslik väljakutse, mis mõjutab samaaegselt perekondi, ettevõtjaid ja kogukondi kogu Euroopas. See on samal ajal aga ka poliitiline väljakutse, sest Euroopa Liidul tuleb näidata, et ta on oma ülesannete kõrgusel. Euroopa Liit suudab ja peab tegutsema otsustava jõuna, mis aitab Euroopa kodanikel astuda vastu tänasele kriisile.

See oli 2011. aasta septembris avaldatud pöördumise „Olukorrast liidus”<sup>1</sup> sõnum. Euroopa Parlamendis peetud kõne ja selle arutelu kinnitasid laia konsensust: ELi peamine prioriteet peab olema jätkusuutliku ja suure tööhõivega majanduse taastamise edendamine. ELi unikaalset sotsiaalset mudelit saame arendada üksnes taastades majanduskasvu ja usalduse. Edu saavutamiseks vajame me aktiivset partnerlust ELi institutsioonide vahel ja riiklikul tasandil, peame toimima tõelise liiduna, kasutades selle tõelise liidu alusena ühenduse otsuste tegemise viisi. Praegune kriis on näidanud, et kui need tingimused on täidetud, suudame me leida vajaliku otsustavuse ja kohanemisvõime.

Komisjon reageerib neile tungivatele vajadustele mitmel viisil. Paljusid vahendeid on kavas kasutada juba tehtud otsuste otsustavaks rakendamiseks. Mõned nendest otsustest käsitlevad varasemast asjast pärinevaid ülesandeid, nagu ELi õiguse täieliku rakendamise tagamine kogu liidus ja ELi eelarve täitmine kas otse või koostöös liikmesriikidega, teised on seotud palju uuemate kohustustega, mis tulenevad otseselt komisjoni reaktsioonist käesolevale kriisile. Kõnealune otsuste rakendamise kava mõjutab paljudel juhtudel otseselt majanduskasvu, sest ta on suunatud viivituste kõrvaldamisele, millega liikmesriikides rakendatakse põhilisi ühtse turu toimimiseks vajalikke õiguslikke algatusi.

Hiljuti esitas komisjon radikaalselt uue tegevuskava, mis hõlmab liikmesriikide, Eriti euroalasse kuuluvate liikmesriikide eelarve- ja majanduspoliitika süvendatud järelevalvet, finantseeskirjade ja -järelevalve põhjalikku ümberkujundamist ja meetmeid tagamaks, et ELi struktuuripoliitikad annaksid vahetut kasu. Hiljuti vastu võetud majanduse juhtimise tõhustamise pakett (nn kuuene pakett) on komisjonile oluline uus ülesanne.

Kõigi nende uute strateegiatega elluviimine nõuab komisjoni tööviiside põhjalikku muutmist. See nõuab vahendite ümberpaigutamist ja sügavama tööpartnerluse ülesehitamist liikmesriikidega. Komisjoni töörühma loomine Kreeka abistamiseks ELi/IMFi kava rakendamisel ning kulutamise ümbersuunamisel ja kiirendamisel ELi struktuurifondide raames on vaid üks näide komisjoni uutest ülesannetest, mis tulenevad otseselt kriisiohjest.

Koostades oma 2012. aasta tööprogrammi, on komisjon püüdnud leida tasakaalu kahe eesmärgi vahel: ühest küljest reageerida kriisi tulemusel ilmnunud uutele kiireloomulistele vajadustele ning teisest küljest jätkata struktuuriküsimuste lahendamist, mille raames poliitikakujundajad, investorid ja kodanikud ootavad, et komisjon vaataks praegusest hetkest kaugemale ja aitaks vormida Euroopa jõukat ja jätkusuutlikku tulevikku. Enamik käesolevas tööprogrammis sätestatud uutest algatustest keskenduvad nimetatud pikaajalisele perspektiivile, aidates luua või täiendada õigusraamistikku, mis on vajalik ELi mastaabi täielikuks ärakasutamiseks jätkusuutliku majanduskasvu, kõrge tööhõive ja õiglase ühiskonna

---

<sup>1</sup> Vt 2011. aasta kõne liidu olukorra kohta, 28. september 2011. ([http://ec.europa.eu/commission\\_2010-2014/president/state-union-2011/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/president/state-union-2011/index_en.htm))

ülesehitamisel ja nendest tulenevate hüvede jagamisel kogu ELis. Hulga konkurentsivõime edendamiseks mõeldud algatuste eesmärk on aidata leevendada kriisi sotsiaalset kahju ja kasutada taastumismeetmeid jätkusuutliku tuleviku tagamiseks. See põhieesmärk on püstitatud aastani 2020 ka ELi kulupoliitikas, mida komisjon rakendab esitanud uue põlvkonna programmide kaudu.

Komisjon, Euroopa Parlament ja nõukogu peavad võtma nende algatustega tegelemisel omaks paindliku lähenemisviisi. Lähikuud võivad tuua uusi kiiret lahendamist vajavaid probleeme, mida ei ole võimalik käesolevas tööprogrammis ette näha. ELi uuest majandusjuhtimisest tulenevad ulatuslikud kohustused nõuavad kõigilt kolmelt institutsioonilt palju aega ja tähelepanu ning, nagu me oleme juba näinud, tuleb uute kiirete otsuste tegemiseks mõnikord ohverdada varasem planeerimine ja läbirääkimiste tempo. Mõned lisades esitatud ettepanekud on eriti olulised ja neid tuleks pidada prioriteetseks – eelkõige ettepanekud, millel võib olla kiire mõju majanduskasvule ja töökohtade loomisele ning mis võivad anda tegeliku panuse majanduse taastumisse. Komisjon pühendab neile ettepanekutele eriti palju energiat ja tähelepanu, kuid selleks, et neil oleks soovitud mõju kohapeal ja inimeste igapäevaelus, peavad Euroopa Parlament ja nõukogu need prioriteetseks kuulutama ja menetlema neid kiirendatud korras. Kui institutsioonid suudavad ühiselt näidata, et nad saavad ühtemoodi aru sellest, kus on vaja kõige kiiremini meetmeid võtta, saadab see võimsa sõnumi ELi otsustavast tegevusest kriisiga võitlemisel ja majanduskasvu taastamisel. Võttes arvesse sündmuste kiiret muutumist, on vaja kiireloomuliste meetmete nimekirja pidevalt ajakohastada. Komisjon lisab esialgsed kiirmenetlust nõudvad ettepanekud 2012. aasta majanduskasvu analüüsile.

## 2. STABIILSUSEL JA VASTUTUSEL RAJANEVA EUROOPA ÜLESEHITAMINE

Paaril viimasel aastal on ELi majandusmaastikku radikaalselt ümber kujundatud. Euroopa Liidu majandusstrateegia väljendub 2020. aasta strateegias<sup>2</sup>. See tunnustab meie liikmesriikide vastastikust sõltuvust ja sätestab, kuidas ELi ja riiklik tasand saavad koos toimida, et saavutada kokkulepitud sihid ning suunata majandus taas kasvu ja töökohtade loomise teele, valmistades samal ajal ette jätkusuutlikku tulevikku. Kõigile liikmesriikidele on saadetud riigikohased soovitused kõige kiireloomulisemate probleemide lahendamiseks. Teine iga-aastane majanduskasvu analüüs määrab kindlaks 2012. aasta Euroopa poolaasta raamid. Finantseeskirjade ja -järelevalve laiaulatuslik reform on loonud ELi finantssüsteemile kindla aluse. Hiljuti vastu võetud majanduse juhtimise tõhustamise paketiga (nn kuune pakett) laiendas ja tugevdas EL oma mehhanisme liikmesriikide poliitika järelevalveks. Mitme liikmesriigi järelevalvet tihendatakse majanduse kohandamise programmi raames. On töötatud välja uued vahendid, tulemaks toime enneolematu survega riikide rahandusele. Nüüd peab EL tegutsema kiiresti ja otsustavalt, et reform rakenduks varakult. Me peame näitama, et kõik institutsioonid töötavad käsikäes peamiste meetmete kiirendamiseks.

Eelmisel kuul sätestas komisjon stabiilsus- ja majanduskasvu tegevuskavas<sup>3</sup> viis omavahel seotud sammu. Need kujutavad endast nii vahetat reaktsiooni Kreeka ja pangandussektori probleemidele, et taastada usaldus euroala vastu, kui ka meetmeid stabiilsust ja

<sup>2</sup> KOM(2010) 2020, 3.3.2010.

<sup>3</sup> KOM(2011) 669, 12.10.2011.

majanduskasvu suurendavate strateegiatega võimalikult kiireks rakendamiseks. Euroopa Ülemkogu järeldustes ja euroala tippkohtumisel kiideti nimetatud ettepanekud heaks ning see saab olema lähikuudel komisjoni tööd suunav jõud.

Tegevuskava järgimiseks on järgneva 12 kuu jooksul võtta kiireid ja otsustavaid meetmeid. Selleks ajaks, kui komisjon avaldab iga-aastase majanduskasvu analüüsi 2013. aasta kohta, peaks euroala ja kogu ELi seotud majanduste vahel uue koostöö ja järelevalve taseme saavutamiseks tehtavate reformide mõju muutuma Euroopa Liidus nähtavaks. See tagab õige tasakaalu riikide rahanduse taastamise ja majanduskasvu edendamise vahel, kusjuures riiklikud meetmed ja ELi tasandil Euroopa 2020. aasta strateegia suuralgatuste elluviimiseks tehtav töö peaksid käima käsikäes, et majandus taastuks maksimaalselt.

## **2.1. Finantssektori reform: investeerimine usaldusse**

Hästitoimiv finantssektor on majanduskasvu ja töökohtade loomise jaoks hädavajalik. Komisjon on kriisi puhkemise järel alustanud finantseeskirjade ja -järelevalve põhjalikku ümberkorraldamist. Suur enamik olulisi algatusi on juba vastu võetud või esitatud, sealhulgas tuletisinstrumente<sup>4</sup>, krediidireitingu agentuure<sup>5</sup>, kapitalinõudeid<sup>6</sup>, usaldusväärsemaid ja läbipaistvamaid väärtpaberiturge ning turu kuritarvitamise vastast võitlust<sup>7</sup> käsitlevate õigusaktide ettepanekud. Avaldatakse ka hinnang reformide kui terviku mõju kohta.

ELil peaks olema selge siht viia reform järgmisel aastal lõpule. 2012. aasta alguskuudel esitab komisjon ülejäänud õigusaktide ettepanekud, mis on suunatud investorite kaitsmisele. Ühisinvesteeringuskavasid reguleerivate eeskirjade läbivaatamise eesmärk on suurendada investorite kaitset ja tugevdada siseturгу. Investorite kaitse ja läbipaistvus on ka keerukate investeeringutoodete lepingu sõlmimise eel avaldatavat teavet ja kindlustusvahendust käsitleva algatuse peamine sisu.

## **2.2. Rahanduse tulevik: avaliku sektori jätkusuutliku tulu kindlustamine**

Liidu keskseks panuseks liikmesriikide rahanduse taastamisse on ELi majanduskasvu kava. Ehkki maksundus kuulub esmajoonel liikmesriikide pädevusse, võivad ELi meetmed siiski aidata liikmesriikidel teha ka jõupingutusi, mis tagavad Euroopa sotsiaalse mudeli rahastamise tulevikus. 2011. aastal on komisjon esitanud rea olulisi algatusi, et viia finantssektori panus riigi rahandusse taas tasakaalu (finantstehingute maks),<sup>8</sup> nihutada maksukoormus ressursside kasutamisele (energiamak) ja parandada ühtse turu toimimist (ettevõtete ühtne konsolideeritud tulumaksubaas)<sup>10</sup>.

2012. aastal esitab komisjon täiendavad meetmed, et tagada riigi rahanduse jätkusuutlikkus ja stabiilsus. Komisjon hakkab tegelema kaasaegse käibemaksusüsteemi ülesehitamisega, mis suudaks võidelda pettusega ja vähendada VKEde ja muude piiriülese toimivate ettevõtjate jaoks bürokraatiat.

---

<sup>4</sup> KOM(2010) 484, 11.9.2010.

<sup>5</sup> ELi määrus nr 513/2011, ELT L 145, 31.5.2011, lk 30.

<sup>6</sup> KOM(2011) 452, 20.7.2011; KOM(2011) 453, 20.7.2011.

<sup>7</sup> KOM(2011) 656, 20.10.2011; KOM(2011) 652, 20.10.2011.

<sup>8</sup> KOM(2011) 594, 28.9.2011.

<sup>9</sup> KOM(2011) 168, 13.4.2011; KOM(2011) 169, 13.4.2011.

<sup>10</sup> KOM(2011) 121, 16.3.2011.

Liikmesriikide maksutulu ohustab maksudest kõrvalehoidmine. Maksudest kõrvalehoidmine moonutab konkurentsitingimusi ebaõiglaselt enamiku kodanike ja ettevõtjate jaoks, kes järgivad eeskirju. Pakutakse välja tugevdatud strateegia, mis on mõeldud liikmesriikide abistamiseks võitluses maksuparadiisidega, et anda ELi panus riigikassade kahjude piiramisse.

Elarve kokkuhoiu tingimustes omandab maksumaksjate raha kaitse uue tähtsuse. Igal aastal kaotatakse pettuse ja muu ELi avaliku sektori vahendeid mõjutava ebaseadusliku tegevuse tõttu märkimisväärseid summasid. Komisjon kavatses esitada seadusandliku ettepaneku, et tagada ELi finantshuvide kaitse kriminaalõiguse abil.

Võttes arvesse kriisi tõttu Euroopa ettevõtjate ees seisvaid probleeme, viib komisjon läbi maksejõuetuse määruse reformimise vajaduse süvaanalüüsi. Selle tulemuste põhjal töötab komisjon tulevikus välja võimalused tõhusamate piiriüleste maksejõuetuse eeskirjade kehtestamiseks, sealhulgas ettevõtjate rühmadele.

### **3. JÄTKUSUUTLIKUL MAJANDUSKASVUL JA SOLIDAARSUSEL RAJANEVA LIIDU ÜLESEHITAMINE**

Jätkusuutliku majanduskasvu ja töökohtade loomise taastamine nõuab positiivseid, konkurentsivõimet ja sotsiaalset kaasamist toetavaid meetmeid nii ELi kui ka riiklikul tasandil. Tulemuste saavutamiseks tuleb hoogsamalt toetada sobiva raamistiku loomist, mis aitaks ettevõtjatel luua töökohti ja leida uusi turge. See on ka juba esitatud ELi kulukavade ettepanekute põhiteema. Ühtekuuluvuspoliitika uue põlvkonna programmid<sup>11</sup> on suunatud homsele töökohtade loomisele ja majanduskasvule. Järgmise teadusuuringute ja innovatsiooni raamprogrammiga Horisont 2020 rakendatakse ELi teadmiste baas majanduskasvu teenistusse, samal ajal kui konkurentsialased meetmed suunatakse eelkõige VKEde toetamisele. Uue haridus-, koolitus- ja noorsooprogrammiga „Erasmus kõigile” kiirendatakse Euroopa haridussüsteemide moderniseerimist. Euroopa Ühendamise Rahastu<sup>12</sup> võimendab Euroopa majanduse seisukohast kõige tasuvamate projektide rahastamist ja toetab infrastruktuuri kui majanduskasvu vahendit.

#### **3.1. Majanduskasvu soodustav ühtne turg**

Ühtne turg on ja jääb majanduskasvu ja töökohtade loomise kõige olulisemaks vahendiks. Selleks et kasutada ära selle kõiki võimalusi, peab ühtse turu raames edendama nii ettevõtjaid – eelkõige väikeettevõtjaid – kui ka tarbijaid toetavat keskkonda, viima jätkusuutlikku majanduskasvu edendavad reformid täielikult ellu ning looma tõhusa ja konkurentsivõimelise infrastruktuuri.

Sellepärast käivitas komisjon ühtsele turule uue hoo andmiseks ambitsioonika protsessi – Ühtse turu akti<sup>13</sup>. Aktis on esitatud kaheteist peamist ettepanekut, mida tuleks institutsioonides kiiresti menetleda, et saavutada tulemused võimalikult varakult. 2012. aastal

<sup>11</sup> KOM(2011) 607 – 612, 614 ja 615, 6.10.2011.

<sup>12</sup> KOM(2011) 657, 665, 676, 19.10.2011.

<sup>13</sup> KOM(2011) 206, 13.4.2011.

süvendab komisjon ühtsel turul rakendus- ja jõustamistegevust. Komisjon teeb riiklike teadussüsteemide ühendamise ning struktuurse, liikuva ja tõhusa, suuremal konkurentsil ja koostööl põhineva Euroopa teadusruumi algatuse ettepaneku, et stimuleerida tipptasemel teadust ja maailmatasemel innovatsiooni. Eelkõige püüab ta laiendada ülikoolides peamiste ametikohtade täitmist üleeuroopaliste konkursside kaudu. Mis puutub ühtse Euroopa taeva algatusse, siis selle täielik rakendamine mitte üksnes ei tõstaks tõhusust, säästes aastas 3,8 miljardit eurot, vaid ka piiraks süsinikdioksiidi heiteid, suurendaks turvalisust ja vähendaks reisijate jaoks viivitusi. Üheksa kümnest loodavast töökohast on praegu teenustesektoris. Sellest hoolimata ei ole teenuste direktiiv<sup>14</sup> veel kaugeltki täielikult ega piisavalt rakendatud, ehkki see pakub arvukalt ärivõimalusi. Komisjon kavatseb jälgida ka põhiliste makseteenuste kättesaadavuse kohta tehtud soovitusel rakendamist, et hinnata, kas on vaja lisameetmeid.

Energia siseturu lõpuleviimine 2014. aastal vabastab veel ühe olulise majanduskasvu hoova. Uued ettepanekud raudteede liberaliseerimise kohta aitavad samuti ajakohastada Euroopa transporti ja vähendada selle süsihappegaasi heiteid, suurendades konkurentsi raudteel, ning pakuvad reisijatele uusi, uuenduslikumaid ja tarbijale suunatud teenuseid. Arvestades meie energiasüsteemide uuendamiseks vajalikke märkimisväärseid investeeringuid (1 triljon eurot aastatel 2011–2020<sup>15</sup>), on ka energeetikasektor üks oluline majanduskasvu hoob. Komisjon teeb selles suhtes rea algatusi, mis on suunatud eelkõige siseturu lõpuleviimisele 2014. aastaks, nagu nõuab Euroopa Ülemkogu.

Digitaalarengu tegevuskava<sup>16</sup> on keskse tähtsusega Euroopa majanduse võime jaoks kasutada ära moodsa tehnoloogia ja interneti võimalusi majanduskasvu ergutamiseks. Elektrooniliste teenuste kasutuselevõtmine on väga oluline ning aktiivselt stimuleeritakse e-kaubandust. 2012. aastal teeb komisjon ettepaneku intellektuaalomandiõiguste kollektiivse haldamise algatuse kohta. See hõlmab interneti teel levitatava muusika piiriülest litsentseerimist, et lihtsustada mitme riigi territooriumil kehtivate litsentside väljaandmist. Sellega paralleelselt esitatud elektroonilise identifitseerimise, autentimise ja allkirjade vastastikuse tunnustamise algatus on suunatud tarbijate usalduse suurendamisele ning internetimaksete ja elektrooniliste tehingute lihtsustamisele.

Tarbijate usaldus on nõudluse suurendamise ja majanduskasvu taastamise võti. Igakülgne Euroopa tarbijakaitse tegevuskava näitab, kuidas tarbija õiguste ja ohutuse kaudu on võimalik tagada tarbijatele kindlustunne ühtsel turul. Üldiste tooteohutuseeskirjade täiendamise ettepanekud pakuvad nii tarbijatele kui ka tootjatele selget ja sidusat lähenemisviisi, mis ühendab eri järelevalvemehhanismid ühtse turu raames üheks süsteemiks. Juhuks, kui tarbija peaks vajama õiguskaitsset, on kollektiivseid hüvitamismehhanisme käsitlevates eeskirjades sätestatud, kuidas tarbijad ja ettevõtjad saavad suurt hulka isikuid puudutavaid vaidlusi kõige tõhusamalt lahendada.

### **3.2. Inimeste kaasamine osalusühiskonnas**

Töökohtade loomine on endiselt Euroopa suurim probleem, mille lahendamisesse saab EL anda olulise panuse. Euroopa 2020. aasta strateegia suuralgatused „Noorte liikuvus”<sup>17</sup>, „Uute

---

<sup>14</sup> 2006/123/EC, 12.12.2006, ELT L 376, 27.12.2006, lk 36.

<sup>15</sup> KOM(2010) 677, 17.11.2010.

<sup>16</sup> KOM(2010) 245, 19.5.2010.

<sup>17</sup> KOM(2010) 477, 15.9.2010.

oskuste ja töökohtade tegevuskava”<sup>18</sup> ja „Vaesusevastase võitluse platvorm”<sup>19</sup> on juhtinud tähelepanu vajadusele suunata Euroopa uuendustegevus sinna, kus seda kõige rohkem vajatakse. Uus Euroopa Sotsiaalfond<sup>20</sup> ja Globaliseerumisega Kohanemise Fond<sup>21</sup> hakkavad toetama liikmesriikide jõupingutusi võitluses töötusega, aidates kaasa töökohtade loomisele ja oluliste oskuste omandamisele. „Erasmus kõigile” toetab strateegilisi partnerlusi kõrghariduse ja ettevõtluse vahel tagamaks, et üliõpilased saaksid oskused, mida tööturg nõuab. Nimetatud algatuste rakendamisel on suur tähtsus ELi võitluses töötuse, sotsiaalse tõrjutuse ja vaesusega.

Komisjon kavatseb lähiajal uurida, kuidas EL saaks aidata lahendada noorte töötuse probleemi, sealhulgas võttes meetmeid noorte töötajate liikuvuse edendamiseks ja nende abistamiseks vabade töökohtade leidmiseks teistes liikmesriikides. Oluliseks värvaks tööturule võib olla ka õpipoisistaatus. See võib aidata eelkõige paremini suunata töötajaid nendesse sektoritesse, kus töökohtade loomine on tulevikus kõige tõenäolisem.

Komisjon vaatab tihedas koostöös sotsiaalpartneritega läbi kaitstud paindlikkuse põhimõtted ja käivitab nende rakendamise uue etapi, edendades töökohtade loomist ja liikuvust selleks, et pehendada majanduslanguse mõju ja olla valmis kasutama ära majanduse elavnemist, kui see saabub. See on seotud vajadusega äriühingute struktuurimuutusi paremini ette näha ja hallata. Peale selle teeb komisjon ka ettepaneku riiklike tööhõiveametite tugevdamise viiside, k.a Euroopa tööhõiveameti (Eures) reformimise kohta, et parandada piiriüleste töövõimaluste kättesaadavust.

Kui vaadata kaugemasse tulevikku, tuleb meil oma sotsiaalse mudeli säilitamiseks tagada vahendid, mis võimaldaksid heaoluühiskonda rahastada ka tulevikus. Selles mõttes on vananev ühiskond riikliku poliitika jaoks väga suureks probleemiks, samal ajal kui moodne ja uuenduslik tervishoiusektor on majanduskasvu taganttõukav jõud. Komisjon jälgib pensionide valdkonnas vastu võetud riigikohaste soovitude täitmist ja teeb algatusi piiriülese tähtsusega valdkondades. 2012. aastal hõlmab see tõhusate ja turvaliste pensionitoodete siseturu tugevdamise algatust. Komisjon teeb ka ettepanekuid töökohti vahetavate inimeste täiendavate pensioniõiguste kohta, sest liikuvuse lihtsustamine on oluline tööhõive ja töökohtade loomise jaoks.

### **3.3. Tee sillutamine jätkusuutlikku tulevikku**

Jätkusuutlik taastumine nõuab majanduskasvu ja investeringute suunamist tulevikus kõige dünaamilisematesse sektoritesse. Komisjoni lähenemisviis ressursitõhusale<sup>22</sup> ja vähese CO<sub>2</sub>-heitega majandusele<sup>23</sup> on kavas kaasata majanduspoliitikasse ja iga-aastaselt majanduskasvu analüüsi. Selles lähenemisviisis on sätestatud, kuidas arukat majanduskasvu tuleb õigesti suunata, et jätkusuutlikkus muutuks Euroopa jaoks probleemist konkurentsieeliseks. Kirjeldatud lähenemisviis moodustab osa Euroopa 2020. aasta strateegiast ja on olnud üheks peamiseks tõukejõuks uue põlvkonna ettepanekute tegemisel põllumajanduse<sup>24</sup>, maaelu

---

<sup>18</sup> KOM(2010) 682, 23.11.2010.

<sup>19</sup> KOM(2010) 758, 16.12.2010.

<sup>20</sup> KOM(2011) 607, 6.10.2011.

<sup>21</sup> KOM(2011) 608, 6.10.2011.

<sup>22</sup> KOM(2011) 571, 20.9.2011.

<sup>23</sup> KOM(2011) 112, 8.3.2011.

<sup>24</sup> KOM(2011) 628, 12.10.2011.

arendamise<sup>25</sup> ja kalanduse valdkonnas, et viia need nii keskkonna kui ka majanduse jaoks olulised sektorid jätkusuutlikule alusele. Oluliseks näiteks ressursitõhususe järgimisest valdkondlikus poliitikas on 2012. aastal esitatavad ettepanekud puhta vee piisava kättesaadavuse tagamiseks: komisjon võtab vastu veevarude kaitse kava, et keskendada avalik poliitika praeguse veenappuse lahendamisele.

Jätkusuutlikkus on ka komisjoni energiapoliitikaalase visiooni keskmes. Näiteks energiatõhususdirektiivi ettepaneku<sup>26</sup> kiire vastuvõtmine ja rakendamine võimaldaks hoida keskmiselt kokku 1 000 eurot aastas iga ELi leibkonna kohta, luua kaks miljonit töökohta ja aidata kaasa kliimamuutuse probleemi lahendamisele. Ettepanek täiustada tuumaohutuse raamistikku ühendab ELi tuumaelektrijaamade koormustestide, tehnika arengu ja rahvusvahelistes eeskirjades tehtud muudatuste tulemusena saadud kogemused. Komisjon pakub välja ka taastuvenergia arengu kiirendamise strateegia ELi siseturul ja Vahemere lõunarannikul asuvates naaberriikides. Taastuvenergiaallikate integreerimise kiirendamiseks oleks vaja lihtsustada investeringute tegemist selleks vajalikku energiainfrastruktuuri. Sammude astumine seda küsimuste käsitleva määruse ettepaneku vastuvõtmise suunas edastaks seega olulise sõnumi.

2012. aastal jätkab komisjon pingutusi tõelise ja laiaulatusliku globaalse tegevuse nimel kasvuhoonegaasi heidete vähendamiseks. Komisjon jätkab täiustatud heitkogustega kauplemise süsteemile ülemineku juhtimist, töötab välja uusi ja rakendab olemasolevaid meetmeid aitamaks saavutada kliima- ja energeetikaalaseid eesmärke. Sõiduautosid ja kaubikuid käsitlevate õigusaktide läbivaatamine kannustab innovatsiooni ja pakub tootjatele õiguskindlust. Töö keskendub ka transpordivaldkonna naftasõltuvuse murdmisele, soodustades ELi infrastruktuuri arengut alternatiivkütuste suunas.

Juunis toimuval Rio +20 tippkohtumisel pööratakse põhilist tähelepanu globaalsetele jõupingutustele jätkusuutlikkuse saavutamiseks ja loodussäästliku majanduskasvu edendamiseks. ELi strateegiad on selles valdkonnas eesliinil.

### **3.4. Avatud Euroopa kodanikele**

Turvalisuse ja õiguse tagamine sisepiirideta Euroopas on praegu üks ELi suurimaid prioriteete. Võimalused, mida pakub vaba liikumine üle riigipiiride, on üks ELi olemasolu peamisi õigustusi. Selle süsteemi toimimiseks peab EL aga tugevdama vastastikust usaldust ja jääma vankumatuks ja õiglaseks selliste suurte probleemide korral, nagu ilmnesid käesoleval aastal Vahemere piirkonnas. EL peab jätkama Stockholmi programmi<sup>27</sup> elluviimist, k.a otsima lahendusi sellistele olulistele küsimustele nagu varjupaiga pakkumine ja tegelema uute probleemidega, nagu küberturvalisus.

Kodanike jaoks loodud ühtne turg peab kõrvaldama tarbetud tõkked kaupade ja teenuste vaba liikumise teelt. Kaks seadusandlikku ettepanekut lihtsustavad perekonnaseisuaaktide piiriülest tunnustamist ja lihtsustavad legaliseerimisnõudeid.

ELi piirikord on programmi oluline osa. Piirikorra ajakohastamine ja uue tehnoloogia kasutamine aitab tagada, et kord stimuleerib piiriülest tegevust ja pakub vajalikke tagatisi.

---

<sup>25</sup> KOM(2011) 627, 12.10.2011.

<sup>26</sup> KOM(2011) 370, 22.6.2011.

<sup>27</sup> ELT C 115, 4.5.2010, lk 1.



Järgmise põlvkonna piirikontroll saab olema paindlikum, võimaldades samal ajal sagedastel reisijatel ELi kergemini siseneda. Tehakse ettepanek inimkaubanduse ärahoidmise ja selle vastase võitluse eristrateegia kohta.

#### 4. ELI HÄÄLE KUULDAVAKS TEGEMINE ÜLEJÄÄNUD MAAILMAS

Ühtsus on ELi parim vahend oma hääle kuuldavaks tegemiseks maailmas. EL on maailma suurim majandus. EL ja tema liikmesriigid annavad rohkem kui poole kogu maailma arengu- ja humanitaarabist. EL on sügavalt pühendunud sellistele universaalsetele väärtustele nagu inimõigused ja demokraatia, rahvusvaheline õigus ja tõhus mitmepoolsusel põhinev kord. Kui EL tegutseb ühtsena, on tema mõju märkimisväärne. EL peab globaliseerumisega kaasnevate probleemide lahendamiseks ja võimaluste ärakasutamiseks tegutsema veelgi aktiivsemalt, et kaitsta ja edendada meie huve ja väärtusi, tehes samal ajal jõupingutusi heaolu ja julgeoleku suurendamiseks kogu maailmas.

EL välistegevus toimub mitmepoolsete, piirkondlike ja kahepoolsete suhete kaudu ja seda reguleerivaks raamistikuks on näiteks olemasolev kaubandus- ja arengupoliitika, kuigi ka paljudel ELi sisepoliitika valdkondadel on oma välisaspekt. Liit jätkab oma poliitika rakendamist nimetatud valdkondades, reageerides samal ajal ka kiiresti muutuvale ülemaailmsele olukorrale.

EL peab olema valmis reageerima ülemaailmsetele muutustele. EL vastas kiiresti ja otsustavalt dramaatilistele muutustele Vahemere lõunakalda naaberriikides<sup>28</sup>. ELi meetmed lähtusid hea valitsemistava, avatuse ja solidaarsuse traditsioonidest, edastasid selge poliitilise sõnumi ja hõlmasid vahetut praktilist toetust (edusammude suurusest sõltuv toetus). Abi andmine vaadati kiiresti läbi ja jagati ümber, et tagada jooksvate vajaduste ja prioriteetide rahuldamine. Seoses sellega võeti vastu partnerluse, reformide ja kaasava majanduskasvu toetusprogramm (SPRING) ning loodi kodanikuühiskonna rahastamisvahend. EL keskendab tähelepanu jätkuvalt oma naaberriikidele, pakkudes vastastikku kasuliku koostöö võimalusi, et edendada stabiilsust ja majanduskasvu. Komisjon keskendub koos liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindajaga avaldatud ühisteatises (uue lähenemisviisi kohta muutuvale naabrusele<sup>29</sup>) võetud kohustuste täitmisele. Uus lähenemisviis mängib olulist rolli Vahemere lõunakalda ja idapoolsete naaberriikide rahumeelse arengu edendamisel ja heaolu suurendamisel, kasutades majandusliku, sotsiaalse ja poliitilise stabiilsuse kasvu toetamiseks ELi kõigi valdkondade poliitikat ja programme. Lisaks demokratiseeruvate Vahemere lõunakalda riikide toetamisele on 2012. aastal oluline ka Varssavi tippkohtumisel vastu võetud idapartnerluse tegevuskava ning stabiilsus Lähis-Idas ja Kaukaasias.

Peale selle aitab EL edendada julgeolekut Aafrikas. EL on ka tulevikus valmis reageerima loodusõnnetustele, nagu ta tegi seda hiljuti Türgis, Pakistanis ja Jaapanis.

Kohanemiseks muutuva ülemaailmse olukorraga ja maailmakorra vormimiseks peab EL ühendama kõikides oma poliitikavaldkondades sisemõõtmega välismõõtmega. Kaubandus-, arengu-, laienemis- ja naabuspoliitika ning diplomaatia ja kriisidele reageerimine on poliitikavaldkonnad ja vahendid, mis moodustavad liidu välistegevuse selgroo. Nende kogu potentsiaali ärakasutamiseks on vaja, et neid rakendataks koos ELi sisepoliitikaga näiteks

<sup>28</sup> KOM(2011) 200, 8.3.2011.

<sup>29</sup> KOM(2011) 303, 25.5.2011.

ühtse turu, kliima-, energia- ja rahavaldkonnas, sest kõigil nimetatud valdkondadel on oluline mõju välismaailmale.

Euroopa jõukus sõltub tema konkurentsivõimest maailmas. Sel ajal kui tehakse jõupingutusi majanduskasvu ja tööhõive taastamiseks, suureneb üha enam vastastikune seotus ja tugevneb konkurents. G20 on osutunud tõhusaks hoovaks ühtse globaalse vastulöögi andmisel kriisile. G20 viimasel kohtumisel Cannes'is otsustati, et toiduga kindlustatuse tagamiseks ja jätkusuutliku majanduskasvu edendamiseks on hädavajalik suurendada põllumajandustoodangut ja -tootlikkust. Ehkki ELi kaubanduspoliitika üldeesmärk on endiselt käimasolevate mitmepoolsete läbirääkimiste edukas lõpuleviimine, tuleb Euroopa ettevõtjate ja kodanike huve edendada ka kahepoolsete lepingute kaudu kolmandate partnerriikidega. Sel põhjusel uuritakse võimalust sõlmida vabakaubandusleping Jaapaniga ja investeerimisleping Hiinaga.

Solidaarsus on üks Euroopa põhiväärtusi, mis laieneb ka väljapoole selle piire. EL kui maailma suurim arenguabi andja mängib juhtrolli maailma vaesemate kogukondade abistamises, keskendades oma jõupingutused ELi läbivaadatud arengupoliitika<sup>30</sup> kiire ja tõhusa rakendamise tagamisele ning pöörates erilist tähelepanu aastatuhande arengueesmärkide saavutamisele. ELi ülemaailmse solidaarsuse uus käegakatsutav väljendus on Euroopa vabatahtliku humanitaarabi korpuse loomine.

2012. aastal on kavas teha edusamme liidu uuendatud laienemiskonsensuse rakendamisel ja valmistatakse võtma Horvaatiat vastu liidu 28. liikmeks. Aasta jooksul jätkub töö selle nimel, et Horvaatia saaks liikmesriigi staatusest võimalikult suurt kasu ja täidaks sellest tulenevad kohustused.

## **5. ARUKAS REGULEERIMINE JA TULEMUSLIK RAKENDAMINE**

Selleks et käesolevas programmis sätestatud reformid teostuksid, peavad ELi õigusaktid igas etapis hästi toimima. ELi meetmeid tuleb kogu tsükli jooksul alates nende väljatöötamisest kuni rakendamise, hindamise ja ajakohastamiseni testida, et need vastaksid kõige kõrgematele tulemuslikkus- ja tõhususnõuetele. Seejuures peavad õigusaktid tagama võimalikult väikese regulatiivkoormuse.

Komisjoni algatusõigus ja vastutus asutamislepingu valvurina annab talle erilise rolli nende kõrgete nõuete täitmisel. Komisjon on pühendunud nii oma töös kui ka kokkulepitud õigusaktide seires ja jõustamises reformi tulemuste tagamisele nii ELi kodanike, ettevõtjate kui ka avalike asutuste jaoks.

### **5.1. Arukam ühine kulutamine**

Kokkuhoiu tingimustes peame me tagama, et meie piiratud ressursid suunataks sinna, kus need töökohtade loomise ja majanduskasvu näol end kõige enam ära tasuvad. Komisjon on teinud ettepaneku võtta kasutusele ajakohane eelarve, mis täiendaks riiklikke kulutusi Euroopa tasandi vahenditega nendes valdkondades, kus sellel on selge lisaväärtus. Komisjon jätkab läbirääkimisi selleks, et tagada lihtsustamise, ratsionaliseerimise ja lisaväärtuse põhimõtete säilitamine lõplikus pakettis.

<sup>30</sup> KOM(2011) 637, 13.10.2011, ja KOM(2011) 638/2, 13.10.2011.

## 5.2. Arukas reguleerimine

Komisjoni roll ettepanekute tegemisel õigusaktide vastuvõtmiseks on viimastel aastatel märgatavalt arenenud, mille tulemusena mõju hindamine on muutunud komisjoni töö tavapäraseks osaks. 2012. aastal tehakse järjekordne oluline samm, pikendades avaliku arutelu miinimumpikkust 8 nädalalt 12-le. See aitab tagada, et komisjoni ettepanekud oleksid sidusrühmade silmis hästi põhjendatud ja et kõigil oleks võimalus esitada oma seisukohad peamiste avaliku poliitika valikute kohta. Halduskoormuse vähendamine on majanduslikult rasketel aegadel eriti asjakohane. Kui komisjon viib 2012. aastal lõpule halduskoormuse vähendamise programmi, väheneb tema esitatud ettepanekute tulemusena halduskoormus 31 % (s.t rohkem kui eesmärgiks seatud 25 %) ja säästetakse 39 miljardit eurot. Komisjon lähtub sellest kogemusest ka edaspidi, et teha jõupingutusi regulatiivkoormuse piiramiseks hädavajalikuga. Eriti tähelepanelikult uurib ta ELi õiguse mõju väikeettevõtjatele ja teeb, kui see on asjakohane, ettepanekuid mikroettevõtjate jaoks mõeldud erandite või erilahenduste kohta. Samuti esitab komisjon oma õigusloome sobivuse kontrolli esimesed tulemused.

## 6. KOKKUVÕTE

Euroopa Komisjon on otsustanud teha järgmisel aastal kõik endast oleneva selleks, et saada üle praegu europlasi rõhuvast majanduskriisist. Tänavu sügisel astunud sammud näitavad, kui prioriteetseks peab komisjon majanduskasvu ja tööhõive edendamist. Seda ülimate prioriteeti peegeldab ka tema 2012. aasta tööprogramm, milles keskendutakse ELi pikaajalistele eesmärkidele. Hädavajalik on tegutseda lühiajalises perspektiivis, valmistades samal ajal ette pinnast pikaajalisemale jätkusuutlikule majanduskasvule ja töökohtade loomisele. Samaaegne tegevus nendel kahel suunal aitab ELil leida kriisist väljapääsu, mis muudab ta tugevamaks, võimaldab tal paremini täita ülemaailmse konkurentsi nõudeid, leida tulevikuks uusi majanduskasvu allikaid ning luua edukas sotsiaalne turumajandus.

EL on edasiseks arenguks tugev alus. EL on maailma suurim kaubandusblokk, mis annab kolmandiku maailma toodangust, ja on uhke oma sotsiaalse ja tehnoloogilise innovatsiooni traditsioonide üle. ELil on ühised väärtused ja ajalugu, mis on meie koostöö aluseks. ELil on institutsioonid, mis jagavad selget nägemust sellest, kuidas ehitada üles jõukas ja jätkusuutlik Euroopa, ta lähtub põhjalikult äraproovitud ühenduse meetodist ning tal on muutuvatele tingimustele reageerimiseks vajalik paindlikkus. Kui EL leiab välja töötatud kavade elluviimiseks poliitiline tahe ja keskendub kindlameelselt hiljutiste otsuste rakendamisele, võib temast saada juhtiv jõud majanduslanguse peatamisel ja Euroopa uuenemise tagamisel.