



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 15.11.2011
KOM(2011) 777 slutlig

VOL. 1/2

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET,
RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN OCH
REGIONKOMMITTÉN**

Kommissionens arbetsprogram 2012

Att skapa europeisk förnyelse

1. INLEDNING

Europeiska unionen står inför den största utmaningen på en mansålder. En ekonomisk utmaning som påverkar familjer, företag och samhällen i hela Europa. Men också en politisk utmaning att visa att Europeiska unionen klarar av uppgiften. EU både kan och bör erbjuda européerna ett alternativ för hanteringen av den nuvarande krisen.

Detta var innehållet i ordförande José Manuel Barrosos tal om tillståndet i unionen i september 2011.¹ Talet och den efterföljande debatten i Europaparlamentet bekräftade att det fanns en bred samstämmighet i fråga om att EU:s främsta prioritet bör vara att skapa en hållbar ekonomisk återhämtning med god sysselsättning. Bara genom att återställa tillväxten och förtroendet kan vi fortsätta utveckla EU:s unika samhällsmodell. För att lyckas behövs ett aktivt samarbete mellan EU-institutionerna och medlemsstaterna, som verkligen måste arbeta som en union med hjälp av gemenskapsmetoden. Dagens kris visar att när detta görs kan vi visa den bestämdhet och flexibilitet som situationen kräver.

Kommissionen lever upp till dessa krav på olika sätt. Stora resurser läggs på att konsekvent tillämpa redan antagna beslut – allt från uppgifter den har sedan länge, såsom att kontrollera EU-rättens tillämpning inom unionen eller förvalta EU:s budget direkt eller genom delad förvaltning med medlemsstaterna, till nyare uppgifter som kommissionen fått som en direkt följd av dagens krisläge. Ofta har tillämpningen direkt effekt på tillväxten – i vissa medlemsstater tillämpas inte viktiga lagar som är väsentliga för den inre marknaden.

Kommissionen har nyligen lagt fram en helt ny dagordning dels för en närmare bevakning av medlemsstaternas finanspolitik och ekonomiska politik, i synnerhet i euroländerna, dels för en grundläggande omstrukturering av tillsynen och de finansiella bestämmelserna. Kommissionen har också agerat för att se till att EU:s strukturpolitik ska ge omedelbar effekt. Det förslagspaketet (sixpaket) som nyligen antogs för att öka den ekonomiska styrningen medför en viktig ny uppgift för kommissionen.

För att tillämpa dessa nya politiska beslut måste kommissionen i grunden förändra sitt sätt att arbeta. Personal och resurser måste frigöras och ett närmare partnerskap med medlemsstaterna måste inrättas. Ett exempel på den nya roll kommissionen fått i samband med krishanteringen är inrättandet av kommissionens arbetsgrupp för att hjälpa Grekland tillämpa EU:s och internationella valutafondens program och för att omorganisera och påskynda utbetalningarna från EU:s strukturfonder.

Kommissionens arbetsprogram för 2012 har upprättats för att balansera behovet av att fylla brådskande nya uppgifter som uppkommer som en följd av krisen mot det pågående arbetet med strukturella frågor där beslutsfattarna, investerarna och allmänheten förlitar sig på att kommissionen ser längre än dagsläget och bidrar till att utforma en välmående och hållbar Europeisk union i framtiden. De flesta av de nya förslagen i bilagan till arbetsprogrammet inriktas på detta långsiktiga perspektiv: förslagen inrättar eller kompletterar den rättsliga ram som krävs för att dra full nytta av EU:s insatser för att skapa och delta en hållbar tillväxt, god sysselsättning och ett rättvist samhälle inom hela den Europeiska unionen. Detta är

¹ Ordförandens tal om tillståndet i unionen 2011 av den 28 september 2011. (http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/president/state-union-2011/index_en.htm).

målsättningen för en rad av initiativen som ska öka konkurrenskraften, minska de sociala konsekvenserna av krisen och inrikta återhämtningen på en hållbar framtida utveckling. Det är också huvudtemat i EU:s utgiftspolitik för de nya program som kommissionen lägger fram för perioden fram till år 2020.

Kommissionen, Europaparlamentet och rådet måste behandla förslagen på ett flexibelt sätt. Nya och trängande behov kan uppstå under de kommande månaderna till vilka ingen hänsyn tagits i arbetsprogrammet. De många plikter som hänger samman med EU:s nya ansvar för ekonomisk styrning kommer att kräva mycket tid och uppmärksamhet från alla tre institutionerna, och tidigare planering och förhandlingsomgångar kan – som vi redan sett – behöva ställas åt sidan till förmån för mer brådskande beslut. Vissa av förslagen i bilagorna är särskilt viktiga och bör prioriteras. Detta gäller i synnerhet sådana förslag som snabbt kan få effekter på tillväxten och sysselsättningen och därmed bidra till återhämtningen. Kommissionen kommer att ägna dessa förslag särskild omsorg och uppmärksamhet, men för att de ska få önskad effekt i praktiken och påverka allas vår vardag bör de också prioriteras – genom snabbbehandling – av Europaparlamentet och ministerrådet. Institutionernas kapacitet att visa en gemensam vilja att agera i de mest brådskande frågorna kommer att ge starka politiska signaler om EU:s beredskap att hantera krisen och återställa tillväxten. Eftersom situationen förändras snabbt kommer förteckningen över de förslag som listas för snabbbehandling att ses över med jämna mellanrum. Kommissionens ursprungliga förslag för snabbbehandling kommer att åtfölja den årliga tillväxtöversikten för 2012.

2. ATT BYGGA EN STABIL OCH ANSVARSTAGANDE EUROPEISK UNION

På senare år har EU:s ekonomiska miljö genomgått stora omvälvningar. Europeiska unionen har uttryckt sin ekonomiska strategi i dokumenten om Europa 2020.² De tar upp det ömsesidiga beroende som råder mellan medlemsstaterna och beskriver hur EU och medlemsländerna kan samarbeta kring gemensamma målsättningar för att vända ekonomin mot tillväxt och sysselsättning, samtidigt som man lägger grunden till en hållbar framtid. Alla medlemsstater har fått länderspecifika rekommendationer för de mest brådskande frågorna. Den andra årliga tillväxtöversikten ger ramar för 2012 års europeiska planeringstermin. En omfattande reform av den finansiella lagstiftningen och tillsynen har givit goda grunder för EU:s finansiella system. Genom att anta lagstiftning om bättre ekonomisk styrning (det så kallade sixpaket) har EU vidgat och stärkt bevakningen av den nationella politiken. Många medlemsstater står under stärkt tillsyn enligt ett program för ekonomisk anpassning. Nya verktyg har tagits fram för att hantera det hittills oöverträffade trycket på statsfinanserna. Nu måste EU agera snabbt och bestämt för att genomföra och tidigarelägga reformerna. Vi måste visa att alla institutioner arbetar tillsammans med dessa viktiga frågor.

Förra månaden lade kommissionen fram fem sammanhängande steg i en färdplan för stabilitet och tillväxt³. Stegen avsåg att ge en omedelbar lösning på Greklands och banksektorns problem, återställa förtroendet för euroområdet och åtgärder för att tidigarelägga åtgärder som ska öka stabiliteten och tillväxten. Dessa förslag återtog i Europeiska rådets slutsatser och av

² KOM(2010) 2020, 3.3.2010.

³ KOM(2011) 669, 12.10.2011.

toppmötet mellan euroländerna och de fortsätter att styra kommissionens arbete under de kommande månaderna.

Snabba och bestämda åtgärder krävs för att gå vidare i dagordningen under de kommande tolv månaderna. När kommissionen offentliggör den årliga tillväxtöversikten för 2013 bör EU redan ha börjat märka effekterna av de reformer som ökat samarbetet och tillsynen mellan de sammankopplade ekonomierna i eurozonen och EU som helhet. Detta kommer att ge den rätta balansen mellan behovet av att återställa statsbudgetarna och behovet av att främja tillväxten, med hjälp av nationella åtgärder och insatser på EU-nivå som gemensamt ska underlätta återhämtningen bland annat via EU:s huvudprogram, de så kallade flaggskeppsinitiativen inom ramen för 2020-strategin.

2.1. Reform av finanssektorn: investera för förtroende

En välfungerande finanssektor är avgörande för att skapa tillväxt och sysselsättning. Sedan krisen började har kommissionen genomfört en omfattande översyn av den finansiella lagstiftningen och tillsynen. Många viktiga initiativ har redan antagits eller lagts fram, däribland förslag till lagstiftning om derivat⁴, kreditvärderingsinstitut⁵, kapitaltäckningskrav⁶, sundare och mer insynsvänliga värdepappersmarknader samt åtgärder mot marknadsmissbruk⁷. En bedömning av reformernas samlade effekter kommer också att offentliggöras.

EU bör ha som målsättning att slutföra reformen nästa år. I början av 2012 kommer kommissionen att lägga fram de sista förslagen till lagstiftning om skydd av investerare. En översyn av bestämmelserna om kollektiva investeringar i överlåtbara värdepapper (fondföretag) syftar till att ge investerarna ett bättre skydd och stärka den inre marknaden. Investeringsskydd och insyn står även i centrum för ett förslag om krav på information innan avtal sluts om komplicerade investeringsinstrument (så kallade paketerade investeringsprodukter för icke-professionella investerare) och försäkringsförmedling.

2.2. Framtida finansiering: att trygga hållbara statsfinanser

EU:s agenda för tillväxt är ett viktigt bidrag för att återställa statsfinanserna. Det är medlemsstaterna som beslutar om beskattning, men EU-åtgärderna kan hjälpa medlemsstaterna att se till att den europeiska sociala modellen kan fortsätta finansieras även i framtiden. Under 2011 har kommissionen lagt fram en rad viktiga förslag för att återställa finanssektorns bidrag till statsfinanserna (förslag om en skatt på finansiella transaktioner)⁸, omfördela beskattningen mot resurskonsumtion (bestämmelser om energibeskattnings)⁹ och förbättra den inre marknaden (bestämmelser om en gemensam konsoliderad bolagsskattebas)¹⁰.

⁴ KOM(2010) 484, 11.9.2010.

⁵ Förordning nr 513/2011, EUT 2011 L 145, s. 30, 31.5.2011.

⁶ KOM(2011) 452, 20.7.2011; KOM(2011) 453, 20.7.2011.

⁷ KOM(2011) 656, 20.10.2011; KOM(2011) 652, 20.10.2011.

⁸ KOM(2011) 594, 28.9.2011.

⁹ KOM(2011) 168, 13.4.2011; KOM(2011) 169, 13.4.2011.

¹⁰ KOM(2011) 121, 16.3.2011.

Under 2012 kommer kommissionen att föreslå ytterligare åtgärder som ska säkra hållbarheten och stabiliteten i statsfinanserna. Kommissionen kommer att lägga grunden till ett modernt momssystem som ska göra det möjligt att motverka bedrägerier och lätta på byråkratin för små och medelstora företa och andra bolag som arbetar i flera länder.

Skatteflykt innebär ett hot för alla medlemsstaters offentliga inkomster. Den snedvrider konkurrensen på ett illojalt sätt i förhållande till de många enskilda och näringsidkare som följer bestämmelserna. Skärpt strategi för hur medlemsstaterna kan hantera så kallade skatteparadis kommer att läggas fram som EU:s bidrag i kampen för att minska de uteblivna skatteintäkterna.

I besparingstider är det än viktigare att skydda skattemedlen. Varje år berörs stora belopp av bedrägerier och annan olaglig verksamhet som skadar EU:s offentliga finanser. Kommissionen kommer att lägga fram ett förslag om straffrättsligt skydd av EU:s ekonomiska intressen.

För att möta de utmaningar som den ekonomiska krisen innebär för det europeiska näringslivet gör kommissionen en ingående analys av om det behövs en omarbetning av förordningen om insolvensförfaranden. Utifrån detta resultat kommer kommissionen att utveckla framtida initiativ för effektivare insolvensförfaranden över gränserna, även för företagskoncerner.

3. ATT BYGGA EN EUROPEISK UNION MED HÅLLBAR TILLVÄXT OCH SOLIDARITET

Att återställa en hållbar tillväxt och skapa sysselsättning förutsätter positiva åtgärder från EU:s och medlemsstaternas sida för att stödja konkurrensen och främja social delaktighet. För att nå resultat måste vi öka takten på åtgärderna så att det finns ramar som ger företagen möjligheter att skapa jobb och hitta nya marknader. Det är ett huvudtema i de förslag som nu är under behandling för EU:s utgiftsprogram. Den nya omgången sammanhållningspolitiska åtgärder¹¹ inriktas på morgondagens sysselsättning och tillväxt. Det nya ramprogrammet för forskning och teknisk utveckling, Horizon 2010, kommer att bidra till att omsätta forskningsresultat och kunskaper i kommersiella tillämpningar samtidigt som konkurrensstärkande åtgärder kommer att inriktas i synnerhet på små och medelstora företag. Det nya programmet för utbildning, fortbildning och ungdom, Erasmus för alla, kommer att påskynda moderniseringen av EU:s utbildningssystem. Fonden för ett sammanlänkat Europa¹² uppbygger finansiering för de projekt som ger störst effekt på den europeiska ekonomin och stödjer infrastrukturåtgärder som ett verktyg för tillväxt.

3.1. En inre marknad för tillväxt

Den inre marknaden är vårt viktigaste verktyg för tillväxt och sysselsättning. För att nå full effekt måste vi stimulera ett gott affärsklimat för näringsidkare – i synnerhet småföretagare - och konsumenter, fullt ut tillämpa reformerna för att främja en hållbar tillväxt, och för att förfoga över en effektiv och konkurrenskraftiga infrastrukturer.

¹¹ KOM(2011) 607–612, KOM(2011) 614–615, 6.10.2011.

¹² KOM(2011) 657, 665, 676, 19.10.2011.

Därför har kommissionen inlett ett ambitiöst arbete för att sätta ny fart på den inre marknaden genom inre marknadsakten¹³. Om de tolv huvudförslagen kan behandlas snabbt av EU-institutionerna blir även effekterna tydliga snabbare. Kommissionen kommer att fördjupa arbetet med tillämpning och genomförande på den inre marknaden under 2012. Kommissionen kommer att lägga förslag om sammankoppling av nationella forskningssystem och inrätta ett strukturerat, rörligt och effektivt europeiskt forskningsområde som bygger på konkurrens och samarbete och som kan fungera som katalysator för ett högklassigt vetenskapligt arbete och innovation i världsklass. I synnerhet vill man öppna tillsättningen av viktiga universitetstjänster för ansökningar från hela EU. Fullständig tillämpning av bestämmelserna om ett gemensamt europeiskt luftrum skulle inte bara göra slut på ineffektiva förfaranden som kostar kring 3,8 miljarder euro per år utan även göra det möjligt att skära ner koldioxidutsläppen, öka säkerheten och minska väntetiderna för passagerarna. Trots att nio av tio nya arbetstillfällen skapas inom tjänstesektorn, och trots att den erbjuder näringsidkarna många möjligheter har tjänstedirektivet¹⁴ ännu lång väg kvar innan det kan tillämpas fullt ut på ett effektivt sätt. Kommissionen kommer också att se över tillämpningen av rekommendationen om tillgång till grundläggande betaltjänster för att bedöma om ytterligare åtgärder behövs.

En annan hävstång för ekonomisk tillväxt är att slutföra den inre energimarknaden fram till 2014. Nya förslag om avreglering av järnvägstrafiken kommer också att bidra till att minska koldioxidutsläppen och modernisera transporterna inom EU, öka konkurrenskraften och samtidigt erbjuda passagerarna nya, innovativa och kundinriktade lösningar. Eftersom förnyelsen av energisystemen avser så stora belopp (1 biljon euro för perioden 2011–2020¹⁵) är energisektorn en viktig hävstång för den ekonomiska tillväxten. Kommissionen kommer att lägga en rad förslag på området, bland annat för att slutföra den inre marknaden till 2014 i enlighet med Europeiska rådets önskemål.

Den digitala agendan¹⁶ är central för att den europeiska ekonomin ska kunna dra nytta av de möjligheter som modern teknik och internet erbjuder för att sporra tillväxten. Elektroniska tjänster och onlinehandel kommer att främjas aktivt. Under 2012 kommer kommissionen att lägga fram ett förslag om gemensam förvaltning av intellektuell äganderätt. Detta ska även omfatta bestämmelser om gränsöverskridande licensiering av musik on-line för att underlätta licensiering i flera länder. Samtidigt kommer ett förslag om ömsesidigt erkännande av elektronisk identifiering, autentisering och elektroniska underskrifter att läggas fram för att öka konsumenternas förtroende och underlätta onlinebetalningar och elektroniska transaktioner.

Konsumenternas förtroende är viktigt för att öka efterfrågan och återställa tillväxten. Den omfattande agendan för Europas konsumenter kommer att visa att konsumenträtt och konsumenttrygghet kan ge en god bas för konsumenterna på den inre marknaden. Förslag till nya produktsäkerhetsregler kommer att ge en klar och konsekvent ram för både konsumenter och tillverkar och ena olika tillsynssystem i en gemensam hantering på den inre marknaden. Och när konsumenterna behöver kunna klaga kommer gemensamma bestämmelser att underlätta för konsumenter och företag att hitta effektiva lösningar på omfattande problem.

¹³ KOM(2011) 206, 13.4.2011.

¹⁴ 2006/123/EG, 12.12.2006, EUT 2006 L 376, s. 36, 27.12.2006.

¹⁵ KOM(2010) 677, 17.11.2010.

¹⁶ KOM(2010) 245, 19.5.2010.

3.2. Att erbjuda människorna möjligheter i ett samhälle för alla

Sysselsättningen är en av Europas största utmaningar idag och här kan EU lämna ett väsentligt bidrag till arbetet. EU:s flaggskeppsinitiativ inom 2020-strategin om unga på väg¹⁷, agendan för ny kompetens och arbetstillfällen¹⁸ och den europeiska plattformen mot fattigdom¹⁹ har riktat uppmärksamheten på behovet av att förnyelsesträvandena fokuseras på de mest behövande. Den nya Europeiska socialfonden²⁰ och Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter²¹ kommer att stödja medlemsstaternas ansträngningar för att hantera sysselsättningskrisen, skapa arbetstillfällen och stimulera viktig kompetens. Programmet Erasmus för alla ska stödja strategiskt samarbete mellan den högre utbildningen och näringslivet för att se till att unga studerande erhåller den typ av kunskaper som efterfrågas på arbetsmarknaden. När förslagen genomförs kommer de att få avsevärd effekt på EU:s arbete mot arbetslöshet, social utslagning och fattigdom.

Kommissionen kommer inom en snar framtid att beskriva hur EU kan bidra till hanteringen av problemet med ungdomsarbetslöshet, däribland åtgärder för att främja unga arbetssökandes rörlighet och hjälpa dem att hitta möjligheter i andra länder. Lärlingsplatser kan också erbjuda en väg in på arbetsmarknaden. Detta kan vara särskilt värdefullt inom de sektorer som troligast kommer att skapa morgondagens arbetstillfällen.

I nära samarbete med arbetsmarknadens parter kommer kommissionen också att se över principerna om flexicurity och inleda en ny etapp i genomförandet för att stimulera nya arbetstillfällen och rörligheten och därmed utjämna effekterna av den ekonomiska konjunkturedgången och vidta förberedelser för kunna dra nytta av den kommande återhämtningen. Detta är kopplat till behovet av att planera och hantera omstruktureringar av företag. Kommissionen kommer slutligen också att föreslå hur de offentliga arbetsförmedlingarna kan förstärkas, däribland en reform av Europeiska nätverket för arbetsförmedlingar (Eures) för att öka tillgången till arbetstillfällen i andra länder.

I ett längre perspektiv innebär också bevarandet av vår sociala modell att vi kan finansiera välfärden i framtiden och därmed hantera de åldrande samhällen som är en stor politisk utmaning, medan en modern och innovativ hälsovård är en motor för den ekonomiska tillväxten. Kommissionen kommer att följa upp de länderspecifika rekommendationer som den antagit om pensioner och kommer att ta initiativ i frågor med gränsöverskridande aspekter. Under 2012 omfattar detta bland annat ett initiativ för att stärka den inre marknaden för effektiva och säkra pensionsinstrument. Kommissionen kommer också att lägga fram förslag som rör tilläggspension för den som byter jobb eftersom det är viktigt att underlätta rörligheten för att få sysselsättning och skapa arbetstillfällen.

3.3. Att bana väg för en hållbar framtid

En hållbar återhämtning förutsätter att tillväxten och investeringarna inriktas på de mest dynamiska ekonomiska sektorerna i framtiden. Kommissionens arbete med en resurseffektiv²²

¹⁷ KOM(2010) 477, 15.9.2010.

¹⁸ KOM(2010) 682, 23.11.2010.

¹⁹ KOM(2010) 758, 16.12.2010.

²⁰ KOM(2011) 607, 6.10.2011.

²¹ KOM(2011) 608, 6.10.2011.

²² KOM(2011) 571, 20.9.2011.

och koldioxidsnål ekonomi²³ ska inarbetas i den ekonomiska politiken och den årliga tillväxtöversikten. Arbetet visar att en intelligent tillväxt förutsätter god styrning för att vi ska kunna vända utmaningen med ett hållbart EU till en konkurrensfördel. Detta ingår också i Europa 2020-strategin och är en av drivkrafterna bakom den nya omgången förslag för jordbruket²⁴ och landsbygdsutvecklingen²⁵ samt fisket, för att lägga en hållbar grund på områden som är viktiga både för miljön och ekonomin. Ett viktigt sätt att eftersträva resurseffektivitet inom sektorspolitiken uttrycks i de förslag som kommer att läggas 2012 om tryggad tillgång till rent och tillräckligt vatten: kommissionen kommer att anta en skiss för tryggande av vattenresurser för att uppmärksamma trycket på vattenförsörjningen i den offentliga politiken.

Hållbarhet står också i centrum för kommissionens energipolitik. Genom att till exempel snabbt anta och tillämpa förslaget till direktiv om energieffektivitet²⁶ kan vi frigöra tillgångar som är värda i genomsnitt 1 000 euro per år för EU:s hushåll, något som ger möjlighet att skapa två miljoner arbetstillfällen och samtidigt ingripa mot klimatförändringarna. Ett förslag om bättre ramar för kärnsäkerhet bygger på lärdomarna av EU:s stresstester av kärnanläggningar, tekniska framsteg och utvecklingen av de internationella bestämmelserna. Kommissionen kommer också att föreslå en strategi för att påskynda utvecklingen av förnybar energi på EU:s inre marknad och i grannländerna i södra Medelhavsområdet. En viktig politisk signal vore framsteg i arbetet med att anta den föreslagna förordning som ska underlätta de investeringar i energiinfrastruktur som krävs för att integrera förnybara energikällor.

Under 2012 kommer kommissionen att fortsätta arbeta mot målet med rejäla och omfattande globala ansträngningar för att minska utsläppen av växthusgaser. Kommissionen kommer att fortsätta hantera övergången till det omarbetade systemet för handel med utsläppsätter och utveckla nya åtgärder och tillämpa befintliga åtgärder för att bidra till att nå klimat- och energimålen. Översynen av lagstiftningen om passagerarfordon och lastbilar kommer att sporra innovationen och öka rättssäkerheten för tillverkarna. Arbetet kommer också att inriktas på att bryta transportsektorns oljeberoende genom att sporra utvecklingen av EU-infrastrukturer för alternativa drivmedel.

FN-konferensen Rio+20 i juni kommer att rikta uppmärksamheten på de globala ansträngningarna för ekologisk hållbarhet en miljövänlig tillväxt. EU:s politik ligger i framkanten av dessa ansträngningar.

3.4. Ett öppet Europa till gagn för allmänheten

Att erbjuda säkerhet och rättvisa i ett Europa utan inre gränser är en fråga som EU ger hög prioritet idag. Möjligheten att resa fritt över gränserna är en av grundstenarna i Europeiska unionens existensberättigande. Men för att systemet ska fungera måste unionen befästa det ömsesidiga förtroende som systemet kräver för att på ett rättvist sätt kunna möta sådana utmaningar som vi sett i Medelhavsområdet under året. EU måste gå vidare för att nå resultat

²³ KOM(2011) 112, 8.3.2011.

²⁴ KOM(2011) 628, 12.10.2011.

²⁵ KOM(2011) 627, 12.10.2011.

²⁶ KOM(2011) 370, 22.6.2011.

med Stockholmsprogrammet²⁷, och hitta lösningar på centrala frågor såsom asylpolitiken och nya utmaningar såsom internetsäkerhet.

En inre marknad till gagn för allmänheten måste undanröja onödig byråkrati som hindrar den fria rörligheten. Två lagförslag kommer att underlätta den ömsesidigt erkännande av folkbokföringshandlingar och förenkla kraven på legalisering av handlingar.

EU:s system för gränskontroll är en viktig del av programmet. Modernisering och ny teknik kan ge systemet möjligheter att både främja gränsöverskridande verksamhet och erbjuda god trygghet. Framtidens gränskontroller kommer att vara mer tillförlitliga samtidigt som regelbundna resenärer lättare kommer att kunna resa in till EU. En särskild strategi för att förebygga och motverka människohandel kommer att läggas fram.

4. ATT GE EU EN STARK STÄMMA I INTERNATIONELLA SAMMANHANG

Ett enat EU erbjuder en god grund för att arbeta effektivt i internationella sammanhang. EU är världens största ekonomi, EU och dess medlemsstater bidrar till över hälften av världens utvecklingsbistånd och humanitära bistånd. EU representerar och är djupt engagerad i principerna om de mänskliga rättigheterna och demokrati, respekten för folkrätten och en välfungerande multilateral världsordning. När Europeiska unionen står enad har den ett väsentligt inflytande. För att möta de utmaningar och kunna gripa de möjligheter som globaliseringen medför måste EU:s åtgärder stärkas för att skydda och främja unionens intressen och värderingar samtidigt som man arbetar för välstånd och säkerhet i världen.

EU:s externa åtgärder vidtas inom de ramar som ges av multilaterala, regionala och bilaterala förbindelser, med hjälp av befintliga politiska ramar såsom handels- och biståndspolitik, samt de yttre aspekterna på EU:s interna politiska åtgärder. EU kommer att fortsätta bedriva denna politik och samtidigt anta den utmaning som snabba internationella förändringar innebär.

EU måste vara redo att reagera på förändringarna i världen. Unionen reagerade snabbt och bestämt på de omvälvande förändringarna i grannländerna i södra Medelhavsområdet²⁸. EU:s reaktion byggde på en lång tradition av gott styrelseskick, öppenhet och solidaritet och sände ut tydliga politiska signaler och omedelbart praktiskt stöd (enligt principen om att ge mer för att få mer²⁹). Bistånd kartlades och omfördelades snabbt för att nå samstämmighet mellan behov och prioriteringar. Samtidigt antogs Springprogrammet till stöd för partnerskap, reformer och tillväxt som gynnar alla. EU kommer att fortsätta ägna uppmärksamhet åt sitt grannskap och erbjuda ömsesidigt gynnande samarbete för att främja stabiliteten och tillväxten. Kommissionen kommer att inrikta sig på att tillämpa de åtaganden som gjordes i det gemensamma uttalandet med den höge representanten om den nya inriktningen på den europeiska grannskapspolitiken³⁰ som kommer att främja en fredlig och ekonomiskt gynnsam utveckling i södra Medelhavsområdet och i de östra grannländerna, och kommer att genomföra en rad EU-åtgärder och program till stöd för den ekonomiska, sociala och politiska stabiliteten. Förutom stödet till de södra Medelhavsländernas demokratiseringsprocess

²⁷ EUT C 115, s. 1, 4.5.2010.

²⁸ KOM(2011) 200, 8.3.2011.

²⁹ KOM(2011) 303, 25.5.2011.

³⁰ KOM(2011) 303, 25.05.2011

kommer man under 2012 även att ge prioritet åt den färdplan för partnerskapet i öster som antogs vid toppmötet i Warszawa samt stabilitet i Mellanöstern och Kaukasus.

EU bidrar också till att främja säkerheten i Afrika. Och EU är redo att agera i framtiden, liksom den hittills ingripit vid naturkatastrofer i Turkiet, Pakistan och Japan.

För att anpassa sig till den förändrade internationella situationen och vara med och påverka måste EU koppla samman sin interna politik med de yttre åtgärderna. Handel, utveckling, diplomati, utvidgning, grannskapspolitiken och krishantering är sådana politiska frågor och verktyg som utgör ryggraden i EU:s yttre åtgärder. De kan ge full effekt när de kombineras med sådana inre åtgärder som den inre marknaden, miljöpolitiken, energipolitiken och penningpolitiken vilka alla kraftigt påverkar även omvärlden.

Det europeiska välståndet är beroende av den internationella konkurrenskraften. Ansträngningar för att återställa tillväxten och sysselsättningen görs i en omgivning som samtidigt präglas av ökat ömsesidigt beroende och stark konkurrens. G20 har visat sig vara ett effektivt forum för att skapa konsekventa och gemensamma lösningar på krisen. Vid sitt senaste möte i Cannes kom G20 fram till att ökande jordbruksproduktion och produktivitet är av yttersta vikt för livsmedelssäkerheten och för en hållbar ekonomisk tillväxt. Det övergripande målet för EU:s handelspolitik är visserligen att framgångsrikt avsluta pågående multilaterala förhandlingar, men också europeiska företag och konsumenter måste gynnas med hjälp av bilaterala handelsavtal med tredjelandspartners. Därför undersöks möjligheterna till ett frihandelsavtal med Japan och ett investeringsavtal med Kina.

Solidaritet är en grundläggande värdering inom EU och inte bara inom själva unionen. EU är världens största givare av utvecklingsbistånd, och spelar därför en viktig roll för att hjälpa världens fattigaste länder genom att inrikta insatserna på en snabb och effektiv tillämpning av EU:s nya utvecklingspolitik³¹ med särskild inriktning på millenniemålen för utveckling. Inrättandet av en europeisk frivilligkår för humanitärt bistånd är ännu ett konkret exempel på EU:s internationella solidaritet.

Under 2012 kommer unionen också att fortsätta genomföra det nya samförståndet om utvidgning och förberedelserna för att ta emot Kroatien som den tjugooättonde medlemmen i EU-familjen. Under året kommer arbetet att gå vidare för att Kroatien ska kunna dra full nytta av de rättigheter och fullgöra de skyldigheter som ett medlemskap medför.

5. BÄTTRE LAGSTIFTNING OCH EFFEKTIV TILLÄMPNING

För att genomföra reformerna i programmet bör EU:s lagstiftningsarbete fungera väl i alla stadier. När lagarna utarbetas, tillämpas, utvärderas och uppdateras bör EU:s åtgärder kontrolleras så att de uppfyller stränga kvalitetskrav med avseende på effektivitet och relevant. De administrativa bördorna bör hållas så små som möjligt.

Kommissionens rätt att lägga förslag och dess ansvar i egenskap av fördragets väktare ger den ett särskilt ansvar för dessa krav. Både med avseende på dess eget arbete och i de uppgifter som innebär tillsyn över och tillämpning av antagen lagstiftning bör kommissionen se till att allmänheten, företagen och myndigheterna kan dra nytta av reformen.

³¹ KOM(2011) 637, 13.10.2011 och KOM(2011) 638/2, 13.10.2011.

5.1. Effektivare gemensamma utgifter

I åtstramningstider måste vi se till att våra begränsade resurser ger så god avkastning som möjligt i form av framtida sysselsättning och tillväxt. Kommissionen har föreslagit en modern budget som ska komplettera de nationella utgifterna på områden är EU-åtgärder ger ett tydligt mervärde. Kommissionen kommer under förhandlingarna att sträva efter att förenkling, rationalisering och mervärde behålls som vägledande principer även i det slutliga förslaget.

5.2. Bättre lagstiftning

Kommissionens roll i lagstiftningsprocessen har utvecklats väsentligt på senare år eftersom konsekvensbedömningar nu blivit standard i kommissionens arbete. År 2012 kommer ytterligare ett viktigt framsteg att göras eftersom minimitiden för remisser förlängs från åtta till tolv veckor. Det blir därmed lättare att förankra kommissionens förslag hos aktörerna, och ge alla möjligheter att yttra sig om viktiga politiska vägval. Minskning av den administrativa bördan är särskilt relevant i ekonomiskt svåra tider. När programmet för att minska den administrativa bördan slutförs år 2012 kommer målet på en tjugofemprocentig minskning att ha överträffats, tack vare kommissionens förslag som minskat byråkratin med 31 procent och som lett till besparingar på 39 miljarder euro. Med utgångspunkt i dessa erfarenheter kommer kommissionen att fortsätta ansträngningarna för att hålla den administrativa bördan på ett minimum. Kommissionen kommer särskilt att utreda hur EU-bestämmelserna påverkar småföretagen och vid behov föreslå undantag eller skraddarsydda lösningar för mikroföretag. Kommissionen kommer också att lägga fram de första resultaten av kontrollerna av bestämmelsernas ändamålsenlighet.

6. SLUTSATSER

Europeiska kommissionen är fast besluten att under nästa år göra allt som står i dess makt för att hantera den ekonomiska kris som sätter så hård press på oss européer idag. De åtgärder som vidtagits under hösten visar att kommissionen prioriterar arbetet med att främja tillväxt och sysselsättning. Denna prioritering återkommer även i arbetsprogrammet för 2012 som även inriktas på EU:s långsiktiga mål. Vi måste handla snabbt och samtidigt lägga grunden för en hållbar tillväxt och sysselsättning på längre sikt. Genom att agera både på kort och lång sikt kan EU komma ur krisen starkare och med bättre förutsättningar att hantera den internationella konkurrensen, utnyttja källor till tillväxt i framtiden och framgångsrikt utveckla en social marknadsekonomi.

EU har en god grund att stå på. Europeiska unionen är världens största handelsblock, står för en tredjedel av den internationella produktionen och har en lång tradition av social och teknisk innovation. EU-länderna delar värderingar och en historia som främjar samarbetet. EU har institutioner med en tydlig bild av hur vi kan bygga en välmående och hållbar union. Vi har den välbeprövade gemenskapsmetoden och den flexibilitet som krävs för att hantera nya omständigheter. Finns bara en politisk vilja att omsätta ord i handling och en konsekvent inriktning på att tillämpa de beslut som antagits kan EU driva på för att vända konjunkturen och åstadkomma en europeisk förnyelse.