



Strasbourg, 2014.12.16.
COM(2014) 910 final

**A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK, A
TANÁCSNAK, AZ EURÓPAI GAZDASÁGI ÉS SZOCIÁLIS BIZOTTSÁGNAK ÉS A
RÉGIÓK BIZOTTSÁGÁNAK**

A Bizottság 2015. évi munkaprogramja

Új kezdet

BEVEZETÉS

E Bizottságnak azzal a feltétellel szavaztak bizalmat, hogy kötelezettséget vállal egy másfajta hozzáállásra: az eddigiektől eltérő dolgokat hajt majd végre, az eddigiektől eltérő módon. A polgárok azt várják az EU-tól, hogy másképpen kezelje a nagy gazdasági és társadalmi kihívásokat – a magas munkanélküliséget, a lassú növekedést, az államadósság magas szintjét, a beruházások elmaradását és a versenyképesség hiányát a globális piacon. Ezzel párhuzamosan azt kívánják, hogy az EU kevésbé avatkozzon be az olyan kérdésekbe, amelyeket a tagállamok képesek hatékonyabban megválaszolni nemzeti vagy regionális szinten. Emellett azt szeretnék, ha az EU nyitottabbá válna, és javulna az elszámoltathatósága a tekintetben, hogy mit és hogyan tesz.

A Bizottság elszántan igyekszik véghezvinni ezt a változást, és együttműködni az Európai Parlamenttel és a Tanáccsal a megvalósítása érdekében. Ezért összpontosítjuk figyelmünket az olyan „nagy horderejű kérdésekre”, mint a foglalkoztatás és a növekedés, a Juncker elnök politikai iránymutatásában szereplő tíz prioritással¹ összhangban. Olyan javaslatokat nem terjesztünk elő, amelyek nem szolgálják ezen prioritásokat. A politikai diszkontinuitás² elvét követve leveszünk a napirendről minden olyan javaslatot, amely nem illeszkedik a célkitűzéseinkhez vagy nem vezet sehová, mivel azt szeretnék, ha az összes intézmény az igazán fontos dolgoknak szentelné erejét.

Ez a politikai kötelezettségvállalásunk, amelynek alapján a brüsszeli kereteken túllépve az egész EU-nak utat kívánunk mutatni, hogy helyreállítsuk a bizalmat és az uniós polgárok Unióba vetett hitét. Polgáraink az elkötelezettségünk és teljesítményünk alapján ítélnék meg bennünket, attól függően, hogy a tevékenységünk milyen kedvező változásokat hoz az életükben. Hivatalba lépésünk első hónapjában előterjesztettünk egy fontos munkahelyteremtési, növekedési és beruházási csomagot³, azzal az új beruházási tervvel együtt, amely több mint 315 milliárd EUR összegű további beruházást hivatott mozgósítani a stratégiai területeken a következő három év során. Munkánk kezdeti sebességéből ezután sem szándékozunk visszavenni.

¹ Új kezdet Európa számára: a munkahelyteremtés, a növekedés, a méltányosság és a demokratikus változás programja – Politikai iránymutatás a következő Európai Bizottság számára (http://ec.europa.eu/priorities/docs/pg_hu.pdf).

² Lásd az Európai Parlament és az Európai Bizottság közötti kapcsolatokról szóló keretmegállapodás 39. pontjának (2) albekezdését: „A Bizottság az új Bizottság hivatali idejének kezdetén minden függőben lévő javaslatot felülvizsgál annak érdekében, hogy politikailag megerősítse vagy visszavonja azokat, megfelelően figyelembe véve a Parlament kinyilvánított véleményét.”

³ COM (2014) 903.

Azért esett a választásunk az e munkaprogramban bejelentett javaslatokra, mert hisszük, hogy azok csakugyan képesek kedvező változást hozni a munkahelyteremtés, a növekedés és a beruházások területén, és a jövő évben konkrét eredményeket jelenthetnek a polgáraink számára. Mindazt, ami iránt e munkaprogramban kötelezettséget vállalunk, 2015-ben fogjuk megvalósítani. Más fellépéseket is javasolunk majd a munkaprogramunkban szereplő, a következő években végrehajtandó tíz prioritás teljesítése érdekében – közülük néhány előkészítési munkálatai már 2015-ben elkezdődnek.

Azt azonban, ami napjainkban az Unióban történik, és ahogyan a polgárok az EU-t megítélik, nagyrészt a meglévő jogszabályok és programok határozzák meg. A polgárok közvetlen aggodalmai a meglévő szabályozási kerettel állnak összefüggésben, ami magyarázatul szolgál arra, miért nyilvánítja ez a Bizottság politikai prioritásnak a szabályozási terhek könnyítését, és ezzel egyidejűleg a magas szintű szociális és egészségügyi védelem, illetve környezetvédelem, valamint a fogyasztók választási szabadságának fenntartását. A szabályok átdolgozása során arra törekszünk, hogy azok hozzájáruljanak a munkahely-teremtési és növekedési menetrendhez, és ne idézzenek elő szükségtelen bürokratikus vagy adminisztratív terheket, ugyanakkor képesek legyenek azokat az előnyöket nyújtani a polgárok számára, amelyeket joggal elvárnak. Amennyiben a szabályok elavultak vagy nem állnak összhangban a prioritásainkkal, felülvizsgáljuk és kijavítjuk őket. Ha szükségtelen bürokráciát tapasztalunk, megszüntetjük azt. Az ésszerű és a prioritásainkat jól szolgáló szabályok tekintetében azon munkálkodunk, hogy alkalmazásuk, végrehajtásuk és érvényesítésük megfelelő legyen, és ezáltal tényleges előnyöket nyújtsanak a polgárok számára. Ezenfelül kiaknázzuk a rendelkezésünkre álló többi eszközt is a munkahelyteremtés és a növekedés fellendítésére, különös tekintettel az uniós költségvetésre, amely mindenekelőtt a tagállamokban és régiókban megvalósuló intelligens beruházások eszköze.

Ez a változás menetrendje, amelyet az a szükségszerűség hívott életre, hogy az EU újból elinduljon a növekedés útján, és az európai szociális modell és az egészséges környezet fenntartható legyen a jövőben.

E menetrend egyben felhívás is az Európai Parlament és a Tanács felé a munkamódszerek megváltoztatására. Együtt kívánunk működni velük a mindhárom intézményre érvényes legfontosabb prioritások meghatározásában és az e prioritásokról szóló döntések felgyorsításában, hogy ezáltal a polgáraink minél előbb érezhessék a javaslataink pozitív hatását. Szorosabb partnerséget építünk ki a tagállamokkal, nemzeti parlamentekkel, régiókkal és városokkal a meglévő politikák eredményesebb végrehajtása és a helyszíni fellépések hatékonyságának javítása érdekében, a strukturális és beruházási alapok felhasználásától a környezetvédelmi szakpolitikáig, az egységes piactól a fogyasztók jogaiig.

A bizalom helyreállításához az szükséges, hogy a változás látható legyen⁴ és azonnal éreztesse hatását. E munkaprogrammal – és annak 2015-ben történő végrehajtásával – azt kívánjuk bizonyítani, hogy ezúttal tényleg másképpen mennek a dolgok.

Ez a munkaprogram felvázolja a 2015-ben megvalósítandó fellépéseket. Nem részletezi azt, hogy a Bizottság mit tesz majd a megbízatása következő négy évében, jóllehet egyes kérdésekben – például a többéves pénzügyi keret félidős felülvizsgálatát illetően – elkezdődnek az előkészítő munkálatok. Az I. melléklet meghatározza a politikai iránymutatás köré csoportosuló azon új kezdeményezéseket, amelyekre a Bizottság a leginkább összpontosítja majd a figyelmét 2015 során.

E munkaprogram kidolgozása során a Bizottság megvizsgálta a jelenleg az Európai Parlament és a Tanács döntésére váró valamennyi javaslatot⁵. A politikai diszkontinuitás elvének alkalmazását a politikai felelősségünk fontos részének tekintjük: tiszta lappal kell indulnunk, hogy kellő időt és energiát fordíthassunk azokra a javaslatokra, amelyek a legnagyobb hatást fejthetik ki a munkahelyteremtésre és a növekedésre, és jó eséllyel a közeljövőben elfogadásra kerülhetnek.

Áttekintettük, hogy melyek azok a javaslatok, amelyeket fenn kívánunk tartani és tovább kívánunk mozdítani az elfogadás felé, azok, amelyeknek a módosítását tervezzük annak érdekében, hogy összhangba kerüljenek a tíz prioritással, valamint azok, amelyeknek a visszavonását javasoljuk. A Bizottság továbbra is erősen elkötelezett számos olyan javaslat célkitűzéseit, amelynek a visszavonását javasolja. A javaslatok azonban mit sem érnek akkor, ha egyszerűen csak csendben szunyadnak a tárgyalóasztalon, ha az események felülírták őket, vagy ha a tárgyalások folyamán annyira „felhígulnak”, hogy immár nem érhetik el eredeti céljukat. A Bizottság egyes esetekben azért indítványozza a javaslatok visszavonását, hogy azokat a későbbiekben ambiciózusabb javaslatokkal váltsa fel vagy jobban összhangba állítsa a tíz prioritásával. Más esetekben a társadalom továbblépett az eredeti bizottsági javaslat kidolgozása óta. Az II. melléklet felsorolja a visszavonandó (vagy módosítandó) javaslatokat. A Bizottság várja az Európai Parlament és a Tanács e javaslatokra vonatkozó álláspontját, mielőtt a visszavonásukat megkezdené.

A munkaprogram tükrözi továbbá a Bizottság jobb szabályozás iránti elkötelezettségét is. Ez áll a célravezető és hatásos szabályozás megteremtésére irányuló bizottsági program középpontjában, amelynek célja a bürokrácia csökkentése és a szabályozási terhek

⁴ Az új Bizottság és az új munkaprogram fémjelezte új kezdet szellemében a Bizottság a 2015. évi kommunikációs tevékenységét a politikai iránymutatás 10 prioritására összpontosítja majd. Lásd a „Szervezeti kommunikáció a 2014–2020 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret szerint” című dokumentum (SEC(2013) 486, 2013.10.23.) 2.4. pontját.

⁵ Összesen az előző Bizottságok 452 javaslata van függőben.

megszüntetése. E program intézkedései – jogszabály-módosítások, célravezetőségi vizsgálatok és értékelések – a bizottsági munka központi elemét képezik, és a III. melléklet ismerteti azokat. A Bizottság erőfeszítéseket tesz – például a közös agrárpolitika tekintetében – az eljárások egyszerűsítésére. A munka ezenkívül a közelmúltbeli pénzügyi szolgáltatási reform, a közös halászati politika és a 2014–2020. évi európai strukturális és beruházási alapokra vonatkozó új szabályok gördülékeny bevezetésére is összpontosul majd. Ehhez a valamennyi szinten történő koordináció és az összes érintett fél bevonása szükséges – hálózatok kiépítése, valamint a tapasztalok és bevált gyakorlatok megosztása által a különböző szakpolitikai területeken.

Annak érdekében, hogy a polgárok és vállalkozások tájékozódhassanak az uniós jogszabályok hatálybalépésének időpontjáról, a munkaprogram IV. melléklete felsorolja a 2015-től alkalmazandó jogszabályokat.

1. Új lendület a foglalkoztatásnak, a növekedésnek és a beruházásoknak

A Bizottság új gazdasági narratívája három fő részre oszlik – a beruházások fellendítésére, a strukturális reformok folytatására és a költségvetési felelősségre. A Bizottság az Európai Beruházási Bankkal szoros együttműködésben fontos beruházási tervre⁶ tett javaslatot, hogy új lendületet adjon a munkahelyteremtésnek, a növekedésnek és a beruházásoknak Európában. Az új Európai Stratégiai Beruházási Alap révén további forrásokat mozgósítunk az új beruházások számára, és egy hiteles projektportfólió kidolgozása és a technikai segítségnyújtáshoz való hozzáférés kiterjesztése és megkönnyítése által biztosítjuk, hogy azok elérjék a reálgazdaságot.

Az új Alap mellett a Bizottság tovább ösztönzi majd az innovatív pénzügyi eszközök alkalmazását (például a hitelek és garanciák előnyben részesítését a vissza nem térítendő támogatások helyett) a 2014–2020 közötti időszakra szóló európai strukturális és beruházási alapok hatásának fokozása érdekében, azzal a célkitűzéssel, hogy az új programozási időszakban legalább megkettőződjön az ilyen eszközök használata.

Ezenfelül számos intézkedés összpontosul majd az üzleti környezet javítására, a beruházások szabályozási és nem szabályozási akadályainak felszámolására és az egységes piac megerősítésére. A Bizottság több javaslatot terjeszt elő e megközelítés mielőbbi végrehajtása érdekében, és részletesebben megvizsgálja az alkalmazandó állami támogatási szabályokat is.

Mivel a 2014–2020. évi európai strukturális és beruházási alapokra vonatkozó valamennyi partnerségi megállapodás jóváhagyása megtörtént, és folyamatban van a többi operatív program véglegesítése, a beruházások 2015 folyamán várhatóan elkezdik éreztetni az Európa

⁶ COM (2014) 903.

2020 stratégia⁷ intelligens, fenntartható és inkluzív növekedéssel kapcsolatos céljaira gyakorolt hatásukat. A szilárdan az európai szemeszterben és a gazdasági kormányzás folyamatában gyökerező új kohéziós politika számos tagállamban a közberuházások legfőbb forrásává vált.

A munkahelyteremtésre, növekedésre és beruházásokra fordított uniós költségvetés hatásának maximalizálása, valamint annak újbóli tudatosulása, hogy javítani kell a közpénzek felhasználásának módját, fontos elemét képezi a többéves pénzügyi keret középtávú felülvizsgálatáról folytatott eszmecsere, majd – a Bizottság megbízatásának egy később szakaszában – a 2020 utáni többéves pénzügyi keret előkészítésének.

A Bizottság felülvizsgálja a kereskedelmi és beruházási politikára vonatkozó uniós stratégiát, különös hangsúlyt helyezve arra, hogy az mennyiben járul hozzá a munkahelyteremtéshez és a növekedéshez. A világ új növekedési központjaihoz fűződő uniós kereskedelmi és beruházási kötelekek megszilárdítása nem csupán a munkahelyteremtés, a növekedés és a jobb uniós termelékenység szempontjából létfontosságú, de lényeges hatással bír szomszédság- és fejlesztési politikánkra, valamint az EU nemzetközi pénzügyi szervezetekben való részvételére is.

A tagállamok számára komoly kihívást jelent, hogy még több embert juttassanak munkához, és biztosítsák, hogy a munkavállalók rendelkezzenek a szakmai fejlődéshez és a jövő munkaerőpiacához való alkalmazkodáshoz szükséges készségekkel. A Bizottság intézkedéscsomagot terjeszt elő, hogy ezáltal támogassa a munkaerő-piaci integráció fellendítése és a készségek előmozdítása érdekében kifejtett tagállami erőfeszítéseket.

A jól kidolgozott és hatékonyan végrehajtott uniós jogszabályok jelentős pozitív hatást fejthetnek ki a foglalkoztatásra, a növekedésre és az innovációra. A környezeti ipar és az ökoinnováció jelenleg a zöld technológiák globális piacának egyharmadát alkotja, és mintegy ezer milliárd eurót tesz ki, mely összeg 2020-ra várhatóan megduplázódik. A körkörös gazdaságról szóló felülvizsgált javaslat erősíti ezt a tendenciát, így hozzájárul a zöld növekedéshez. E területen fontos, hogy megállapodjunk az elérni kívánt közös célkitűzésekben, amelyek kellőképpen ambiciózusak, ugyanakkor a célok eléréséhez felhasználható eszközök tekintetében megengedőbbek a tagállamokkal szemben, így a javaslatok könnyebben válhatnak konkrét gyakorlati fellépésekre.

Az EU fejlett szabályozási rendszerrel rendelkezik. Amennyiben újból a végrehajtást és a meglévő jogszabályok közötti szinergiák kiaknázását helyezzük a középpontba, az erőfeszítéseink gyorsan megtérülhetnek, és új lehetőségek nyílhatnak a foglalkoztatás és a növekedés terén. Azon túlmenően, hogy a meglévő jogszabályok felülvizsgálata révén biztosítjuk, hogy azok a célnak megfelelőek legyenek, a Bizottság együttműködik a tagállamokkal annak érdekében is, hogy maximalizálja a meglévő uniós joganyag növekedési

⁷ COM(2010) 2020 végleges.

potenciálját. Ez kiemelkedő fontosságú prioritásnak számít a munkánk számos területén – csak néhányat említve: a mezőgazdaság, a halászat, a vámügyek, a pénzügyi szolgáltatások és az egységes piac területén.

2. Összekapcsolt digitális egységes piac

A digitális egységes piac jelenti az európai gazdaság egészét átszövő új dinamika egyik mozgatórugóját, amely serkenti a munkahelyteremtést, a növekedést, az innovációt és a társadalmi haladást. A gazdaság és a társadalom összes területe digitalizálódik. Európának e digitális forradalom élharcosává kell válnia a polgárai és a vállalkozásai érdekében. A digitális fejlődés akadályai egyben a munkahelyteremtés, a jólét és a haladás akadályai is.

A Bizottság egy olyan stratégia előkészítésén dolgozik, amely azonosítja a biztonságos, megbízható és dinamikus digitális egységes piac megvalósításának legfőbb kihívásait. A stratégia hat szempontra összpontosul: a bizalomépítés, a korlátozások felszámolása, a hozzáférés és az összeköttetés biztosítása, a digitális gazdaság kiépítése, az e-társadalom előmozdítása, valamint beruházás a világszínvonalú információs és kommunikációs technológiákra irányuló kutatásba és innovációba.

A Bizottság célja, hogy 2015-ben a digitális egységes piacra vonatkozó stratégia részeként lezárja a – többek között a közös európai adatvédelmi reformra és a „behálózott kontinensről” szóló rendeletre irányuló – javaslatokkal kapcsolatos folyamatban lévő intézményközi tárgyalásokat. Továbbá új – jogalkotási és nem jogalkotási – kezdeményezéseket is javasol majd annak érdekében, hogy a digitális egységes piacra vonatkozó ambíciók elérjék a jelenlegi kihívások hatékony kezeléséhez szükséges szintet. Ezzel összefüggésben a Bizottság kiegészíti a távközlésre vonatkozó szabályozási környezetet, korszerűsíti a szerzői jogra és az audiovizuális médiaszolgáltatásokra vonatkozó uniós szabályozást, egyszerűsíti a fogyasztókra vonatkozó szabályokat az online és digitális vásárlások esetében, megkönnyíti az e-kereskedelmet, javítja a kiberbiztonságot, valamint érvényesíti a szakpolitikai területeken átívelő digitalizálást.

3. Ellenállóképes energiaunió és előrettekintő éghajlat-politika

A megbízható és megfizethető energia kiemelt prioritást jelent valamennyiünk számára. A Bizottság elfogadja az energiaunió stratégiai keretét, amely meghatározza az energiaellátás biztonsága, a harmadik országokból érkező energiainporttól való függőség csökkentése, a nemzeti energiapiacok további integrációja és a fogyasztók részvételének fokozása, az

energiahatékonyság javítása⁸, az energiaszerkezet dekarbonizációja, valamint az energia területére vonatkozó kutatás és innováció előmozdítása érdekében végrehajtandó kulcsfontosságú intézkedéseket.

Az EU élen jár a globális felmelegedés elleni világszintű küzdelemben. A Bizottság felvázolja az EU elképzeléseit és elvárásait az ENSZ Éghajlat-változási Keretegyezménye részes feleinek közlő, 2015 végén Párizsban sorra kerülő konferenciájával kapcsolatosan, és megkezdi a 2030. évi energiaügyi és éghajlat-változási csomag végrehajtását célzó jogszabályjavaslatok előterjesztését.

Folytatja az összekapcsolt, megbízható és biztonságos, kisebb üvegházhatásúgáz-kibocsátással működő szállítási szolgáltatásokra vonatkozó szabályozási keret fejlesztésére irányuló erőfeszítéseit.

4. Megerősített iparon alapuló, mélyebb és méltányosabb belső piac

A belső piac Európa egyik legnagyobb értéke – a benne rejlő lehetőségek további kiaknázása elengedhetetlen Európa világpiaci versenyképességének fokozása és a munkahelyteremtés érdekében. A Bizottság belső piaci stratégiát terjeszt elő, amelyben felvázolja az e lehetőségek megragadásához szükséges új megközelítést.

A belső piac egyben Európa ipari erejének és termelési kapacitásának alapját is képezi, amelyet tovább kell erősíteni. Az infrastruktúrára, valamint a kkv-kre és a közepes piaci tőkeértékű vállalatokra fordított beruházások fellendítése, a szabályozási környezet javítása és a vállalkozások innovációs törekvéseinek segítése – például a Horizont 2020 program támogatásával – a munka fontos részét képezi majd. A légi közlekedés rendkívüli kihívásokkal áll szemben. A Bizottság tanulmányozni fogja, hogyan lehet javítani az ágazat helyzetét a versenyképességének fokozásával.

A Bizottság kész arra, hogy segítséget nyújtson a tagállamoknak a munkanélküliség csökkentéséhez a strukturális reformok, valamint a munkahelyteremtésre és a foglalkoztatásra irányuló intézkedéseik támogatása által. Azonosítani kell a tudásba és a szakértelembe történő beruházás módjait, különös figyelmet szentelve a legsérülékenyebb csoportoknak, köztük a fiatal és a tartós munkanélkülieknek. Fontos lesz a munkavállalói mobilitás támogatása, különösen a folyamatos munkaerőhiány vagy strukturális munkaerőhiány jellemezte területeken – akár határokon átnyúlóan is –, a nemzeti hatóságok visszaélések vagy család kérelmek elleni küzdelemben játszott szerepének támogatása mellett.

A pénzügyi szabályozási keret jelentős mértékű átdolgozásának – amelyet a pénzügyi válság tett szükségessé – elvégzése és végrehajtása, ideértve az új bankfelügyeleti és -szabályozási

⁸ A Bizottság felülvizsgálja az energiafogyasztás címkézéséről szóló 2010/30/EU irányelvet, és felméri, hogy szükséges-e a jelenlegi rendelkezések módosítása annak érdekében, hogy az irányelv célkitűzései kevesebb beavatkozással legyenek elérhetők.

szabályok végrehajtását, továbbra is a Bizottság munkájának egyik fő területét jelenti. A szabályozási keretet tovább erősíti majd a rendszerszintű nem banki gazdálkodó egységek válságkezelésére és szanálására irányuló javaslat. A Bizottság előkészítő munkát kezd arra vonatkozóan, hogy a lakossági pénzügyi szolgáltatások egységes piaca hogyan tehető előnyösebbé a fogyasztók számára.

A Bizottság cselekvési tervet vázol fel egy tőkepiaci unió kiépítésére, amelyben feltárja, hogy milyen lehetséges módszerek állnak rendelkezésre a pénzügyi piacok fragmentációjának csökkentésére, a pénzügyi forrásoknak a gazdaság egészében történő diverzifikálására, a kkv-k finanszírozáshoz jutásának megkönnyítésére és a határokon átnyúló tőkeáramlás erősítésére az egységes piacon, hogy ezáltal a tőkét a lehető legtermékenyebb módon használják fel. Rövid távon javaslatot tesz az európai magas színvonalú értékpapírosításra irányuló keretre, ezáltal javítva a kkv-król szóló szabványosított hitelinformációkat, és áttekinti, hogyan terjeszthetők ki Unió-szerte a sikeres zártkörű kibocsátási rendszerek, valamint felülvizsgálja a tájékoztatóról szóló irányelvet a kkv-k adminisztratív terheinek csökkentése érdekében.

5. Mélyebb és méltányosabb gazdasági és monetáris unió

A gazdasági és monetáris unió struktúrája további erősítésre szorul, hogy az euró továbbra is megtarthassa a polgárok bizalmát, kiállja a piaci zavarokat, és megfelelő feltételeket teremtsen a fenntartható munkahelyek és növekedés számára. A gazdasági kormányzásra vonatkozó szabályok és az európai szemeszter folyamatának egyszerűsítését és ésszerűsítését célzó fellépések felülvizsgálatát követően a Bizottság a gazdasági és monetáris unió elmélyítésén dolgozik, olyan javaslatok kidolgozása által, amelyek újabb lépéseket jelentenek a gazdasági kormányzáson belüli összevont szuverenitás felé. Ez az erőfeszítés a valamennyi szinten folytatott társadalmi párbeszéd felélénkítésére irányuló intézkedésekkel párosul.

Miközben a Bizottság elismeri a tagállamok adórendszerekkel kapcsolatos hatáskörét, fokozni fogja az erőfeszítéseket az adóelkerülés és adócsalás elleni küzdelem terén, és megfelelő választ kíván adni a társadalmaink méltányosság és átlátható adózás iránti igényére. Az adóalap-erőzióra és a nyereségátcsoportosításra vonatkozóan az OECD és a G20-ak szintjén elvégzett munkából kiindulva a Bizottság cselekvési tervet dolgoz ki, amely magában foglalja az olyan rendszer felé történő elmozduláshoz szükséges uniós szintű intézkedéseket, ahol a nyereség keletkezése szerinti ország egyben az adózás szerinti ország is, ideértve a digitális gazdaságot is, amely tekintetében ugyancsak szükség van a közös konszolidált társaságiadó-alapról szóló megállapodásra. Ezzel összefüggésben a Bizottság igen rövid időn belül javaslatot terjeszt elő a határokon átnyúló adószabályokkal kapcsolatos, adóhatóságok közötti automatikus információcseréről is. Ezenfelül a Bizottság szorosan együttműködik majd a többi intézménnyel a pénzmosás elleni megerősített szabályok és a pénzügyi tranzakciós adó elfogadásának ösztönzése érdekében. Folytatódik a munka a héa területén is, ideértve az adórés megszüntetését célzó intézkedéseket.

6. Ésszerű és kiegyensúlyozott szabadkereskedelmi megállapodás az Egyesült Államokkal

A kereskedelem jelentős mértékben hozzájárul a foglalkoztatáshoz és a növekedéshez. Az Egyesült Államokkal megkötött transzatlanti kereskedelmi és beruházási partnerség (TTIP) mellett a Bizottság elkötelezetten részt vesz számos kétoldalú tárgyalásban, ugyanakkor erős többoldalú kötelezettségvállalás fűzi a WTO-hoz. A Bizottság már lépéseket tett a TTIP-tárgyalások⁹ átláthatóságának fokozására, és folytatja arra irányuló munkáját, hogy egy ésszerű és kiegyensúlyozott megállapodás szülessen, Európa egészségügyi, szociális, környezetvédelmi és adatvédelmi normáinak, illetve kulturális sokféleségének megőrzése mellett.

7. A jogérvényesülés és az alapvető jogok kölcsönös bizalmon alapuló térsége

A polgárok igazságot, védelmet, méltányosságot és jogállamiságot várnak el az EU-tól, illetve azt, hogy határozottan fellépjen a megkülönböztetés minden formája elleni küzdelemben. A Bizottság arra törekszik, hogy elősegítse az EU csatlakozását az emberi jogok európai egyezményéhez, a Bíróság által rövidesen közzéteendő iránymutatásokra tekintettel. Folytatja a határokon átnyúló bűnözés és a terrorizmus elleni küzdelem hatékonyságának javítására és az igazságügyi együttműködés erősítésére irányuló munkát az Unió összes polgára javára, valamint az uniós költségvetés csalással szembeni védelme érdekében, ideértve a független európai ügyészség felállítására irányuló további erőfeszítéseit is.

Az Európai Bizottság elkötelezett a fogyatékos személyek esélyegyenlősége iránt, maradéktalanul tiszteletben tartva a fogyatékossgal élő személyek jogairól szóló ENSZ-egyezményt. Ez magában foglalja a fizikai környezet, a közlekedés, az információs és kommunikációs technológiák és rendszerek (IKT) és más létesítmények/szolgáltatások akadálymentesítését.

A Bizottság elkötelezett a nemek közötti egyenlőség előmozdítása és a nők munkaerő-piaci részvételének fokozása iránt. Ami a szülési szabadságra vonatkozó 2008. évi javaslatot illeti, a Bizottság hat hónapon belül visszavonja azt, amennyiben nem hárulnak el az akadályok a tárgyalások folytatásának útjából. Ezáltal egy olyan új megközelítés alkalmazására nyílik lehetőség, amely tágabb értelemben, a mai társadalmak realitásának fényében foglalkozik a kérdéssel, és figyelembe veszi az e területen elért tagállami szintű eredményeket.

A Bizottság előterjeszti a biztonságról szóló európai menetrendet, amely az EU belső biztonságát fenyegető veszélyek – például a határokon átnyúló bűnözés, a számítástechnikai bűnözés, a terrorizmus, a külföldi harcosok és a radikalizálódás – kezelését célozza, oly módon, hogy az EU védelmet nyújtson polgárainak, miközben megőrzi nyitottságát a világra.

⁹ COM (2014) 9052.

8. Elmozdulás egy új migrációs politika felé

A külső határainkra nehezedő egyre nagyobb nyomás enyhítése érdekében a Bizottság egy európai migrációs menetrendet dolgoz ki, amely egyensúlyt teremt a jogszerű migráció esetében alkalmazott méltányosabb és felelősségteljesebb megközelítés – amelynek köszönhetően az EU vonzó célponttá válhat a tehetség és a szakértelem számára – és az illegális migrációval, illetve az emberkereskedelemmel és embercsempészettel szembeni szigorú fellépés között. A migráció hatékonyabb kezelése csak úgy érhető el, ha a migrációs politikánkat jobban összekapcsoljuk a külpolitikánkkal, ösztönözzük a nagyobb fokú belső és külső együttműködést, védelmet nyújtunk a rászorulóknak, a tevékenységünket a felelősségvállalásra és a szolidaritásra alapozzuk, és megelőzzük az olyan tragikus eseményeket, mint amelyek a Földközi-tengeren újra és újra bekövetkeznek.

9. Erősebb globális szereplő

A közelmúltbeli események – különösen az EU keleti és déli határain történtek – rávilágítottak, hogy milyen geopolitikai kihívásokkal állunk szemben. Az EU-nak hatékonyabb közös külpolitikára van szüksége, amely megfelelő mechanizmusokkal rendelkezik ahhoz, hogy előre jelezhessük a várható eseményeket és mielőbb közös válaszokat találjunk a közös kihívásokra, illetve közös fellépéseket hajthassunk végre a kínálkozó lehetőségek megragadásával, amelyeket kizárólag egyesült erővel aknázhatunk ki maradéktalanul. Európának együtt kell működnie a biztonsággal és védelemmel kapcsolatos kérdésekben, és fejlesztenie kell stratégiai partnerségeit. Az Unió rendelkezésére álló valamennyi eszköz – ideértve a közös kül- és biztonságpolitikáját (KKBP) is – következetes és összehangolt használata, valamint a belső politikáinak szisztematikus külső megjelenítése nélkülözhetetlen lesz az uniós célkitűzések továbbviteléhez a globális szinten.

A Bizottság elsődleges fontosságot tulajdonít annak, hogy előmozdítsa a stabilitást az európai határok mentén. E célkitűzés elérésének kulcsa, hogy támogassa a szomszédos országokat a demokratikus és gazdasági reformok végrehajtásában, a jogállamiság megteremtésében, a gazdasági kormányzás és a versenyképesség erősítésében, az intézményi kapacitás és a jól működő közigazgatás fejlesztésében, valamint az életszínvonal emelésében. A Bizottság felülvizsgálja az európai szomszédsgpolitikát, és javaslatokat tesz a jövőre nézve. Amint az a politikai iránymutatásban is szerepel, folytatódnak a folyamatban lévő csatlakozási tárgyalások, nevezetesen a Nyugat-Balkán számára változatlanul biztosítani kell az európai perspektívát, a következő öt év során azonban további bővítésekre nem kerül sor.

Az EU jelentős eredményeket könyvelhet el a nemzetközi együttműködés és a világ különböző részein nyújtott fejlesztési támogatás és segítség terén. Ez magában foglalja az emberi jogok előmozdítását valamennyi külső fellépésünk során, az egyenlőtlenségek kezelését és a nemek közötti egyenlőség védelmét. Mindazonáltal fejlesztési politikánkat folyamatosan hozzá kell igazítanunk a partnerországok változó szükségleteihez, hogy ezáltal a lehető legjobban teljesítsük kötelezettségvállalásainkat. 2015 a fejlesztés európai éve lesz – ennek jegyében a Bizottság folytatja a 2015 utáni fenntartható fejlesztési célokra irányuló munkáját, és eszmecserét indít a fejlődő országokhoz fűződő jövőbeni (a Cotonoui Megállapodás utáni) kapcsolatairól. Kivesszük részünket az ebola elleni küzdelemből is.

Folytatjuk arra irányuló erőfeszítéseinket, hogy az általunk nyújtott humanitárius segélyek a lehető legnagyobb hatást fejtsek ki, és javuljon a válságokra való reagálási képességünk.

10. A demokratikus változás Uniója

A polgárok javulást várnak a tekintetben, hogy az EU mit és hogyan tesz. A lehető legnyitottabbak kívánunk lenni a Bizottság munkáját illetően, és együttműködünk a többi intézménnyel az uniós fellépések elszámoltathatóságának és hozzáférhetőségének fokozása érdekében. A Bizottság új szabályokat vezetett be a biztosok és a szervezetek vagy egyéni vállalkozók¹⁰ közötti kapcsolatok teljes körű átláthatóságának biztosítása érdekében, és javaslatokat terjeszt elő a kötelező átláthatósági nyilvántartásról szóló intézményközi megállapodásra vonatkozóan, amelynek értelmében valamennyi uniós intézménynek hozzáférhetővé kell tennie, hogy mely személyek vagy csoportok befolyásolják a döntéshozatali folyamatot.

A politikai iránymutatásban foglaltak szerint a Bizottság felülvizsgálja a géntechnológiával módosított szervezetek (GMO-k) engedélyezésére vonatkozó döntéshozatali folyamatot annak érdekében, hogy orvosolja a polgárok és a tagállamok azzal kapcsolatos aggályát, hogy a Bizottság jelenleg jogilag köteles jóváhagyni a GMO-k engedélyezését olyan esetekben, amikor a tagállamok egyértelmű többsége ellenzi a javaslatot.

A Bizottság javítani kívánja a hatékonyabb szabályozást célzó eszköztárát, különös tekintettel az értékelésekre, a hatásvizsgálatokra és a nyilvános konzultációkra, valamint egy sor új fellépést azonosít a célravezető és hatásos szabályozás programjával összefüggésben. Valamennyi intézménynek erőfeszítéseket kell tennie a szabályozás javítására, ha azt akarjuk, hogy hatékonyabb legyen az uniós szintű jogalkotási eljárás. Ezért a Bizottság javaslatot terjeszt elő a jogalkotás minőségének javításáról szóló új intézményközi megállapodásra. Ahhoz, hogy eredményeket érjünk el a foglalkoztatási, növekedési és beruházási prioritások megvalósítása terén, mindhárom intézménynek jobban össze kell hangolnia munkáját. A Bizottság párbeszédet kezdeményez az Európai Parlamenttel és a Tanáccsal a közös programozás javításáról annak elősegítése érdekében, hogy valamennyi intézmény azonos prioritásokat valljon magáénak, és így az uniós menetrend a lehető leghatékonyabban haladhasson előre, szem előtt tartva az egyes intézmények Szerződések által meghatározott szerepét és előjogait.

A 2015. évi munkaprogram elfogadását követően a Bizottság az Európai Parlamenttel és a Tanáccsal közösen kívánja meghatározni azokat a prioritást élvező javaslatokat, amelyek tekintetében az intézmények kötelezettséget vállalnak a gyors haladás elérésére, és biztosítják azok mielőbbi végleges elfogadását, ideértve azokat a javaslatokat is, amelyek közvetlenül

¹⁰ COM (2014) 9051.

kapcsolódnak a beruházási kezdeményezés végrehajtásához. Ha összefogunk, csakugyan minden más lesz, mint eddig volt.