



Strasbourg, 16.12.2014
COM(2014) 910 final

**COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU,
COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL
REGIUNILOR**

Programul de lucru al Comisiei pentru 2015

Un nou început

INTRODUCERE

Votul primit pentru ca actuala Comisie să își preia mandatul s-a bazat pe angajamentul asumat de aceasta de a schimba lucrurile: de a face lucruri diferite și de a face lucrurile altfel. Cetățenii așteaptă de la UE o îmbunătățire a situației existente în ceea ce privește marile provocări economice și sociale: rata ridicată a șomajului, ritmul lent de creștere, nivelurile mari ale datoriei publice, deficitul de investiții și lipsa de competitivitate pe piața mondială. Își doresc, de asemenea, ca UE să intervină mai puțin în domeniile în care statele membre sunt mai în măsură să ofere răspunsuri adecvate la nivel național și regional. Cetățenii se așteaptă, de asemenea, ca UE să fie mai deschisă și mai responsabilă cu privire la activitățile sale și la modul său de acțiune.

Actuala Comisie este hotărâtă să efectueze această schimbare și să colaboreze cu Parlamentul European și cu Consiliul pentru a asigura materializarea acestei intenții. Din acest motiv ne vom axa asupra lucrurilor cu adevărat importante, cum ar fi locurile de muncă și creșterea economică, în conformitate cu cele zece priorități prevăzute în Orientările politice formulate de președintele Juncker¹. Nu vom prezenta propuneri care nu contribuie la concretizarea acestor priorități. De asemenea, vom aplica principiul discontinuității politice², retrăgând propunerile înaintate deja care nu se potrivesc cu obiectivele noastre sau cu privire la care nu s-a ajuns la nicio concluzie, deoarece dorim ca toate instituțiile să se axeze pe realizarea a ceea ce contează cu adevărat.

Acesta este angajamentul nostru politic și, pe această bază, dorim să nu ne rezumăm la Bruxelles, ci să ne axăm pe întreg teritoriul UE pentru a recâștiga încrederea cetățenilor UE. Cetățenii ne vor judeca prin prisma angajamentului nostru și a punerii acestuia în aplicare, și anume prin îmbunătățirile pe care le constată în propria viață. În prima lună de mandat am propus un pachet important în materie de locuri de muncă, creștere și investiții³, care prevede un nou plan de investiții ce vizează mobilizarea a peste 315 miliarde EUR sub formă de investiții suplimentare în domenii strategice în următorii trei ani. Intenționăm să continuăm așa cum am început.

¹ Un nou început pentru Europa: Agenda mea pentru locuri de muncă, creștere, echitate și schimbări democratice - Orientări politice pentru viitoarea Comisie Europeană (http://ec.europa.eu/priorities/docs/pg_ro.pdf)

² A se vedea punctul 39 al doilea paragraf din Acordul-cadru privind relațiile dintre Parlamentul European și Comisia Europeană: „Comisia efectuează o examinare a tuturor propunerilor pendinte la începutul noului mandat al Comisiei pentru a le confirma din punct de vedere politic sau a le retrage, ținând seama de punctele de vedere exprimate de Parlament.”

³ COM(2014) 903

Propunerile pe care le anunțăm în prezentul program de lucru au fost alese deoarece considerăm că acestea pot aduce o schimbare în ceea ce privește locurile de muncă, creșterea economică și investițiile și pot duce la beneficii concrete pentru cetățeni în anul următor. Angajamentele pe care ni le asumăm în prezentul program de lucru se vor concretiza în acțiuni pe care le vom întreprinde în 2015. În cadrul programelor noastre de lucru pentru anii următori vom propune și alte măsuri pentru îndeplinirea celor zece priorități – pentru unele dintre acestea munca pregătitoare va începe în 2015.

În foarte mare măsură, ceea ce se întâmplă în prezent în UE și modul în care cetățenii noștri judecă UE se bazează însă pe legislația și programele existente. Preocupările imediate ale cetățenilor sunt legate de corpul de norme existente, motiv pentru care prioritatea politică a actualei Comisii este de a reduce sarcina reprezentată de reglementare, menținând, în același timp, un nivel ridicat de protecție socială, a sănătății și a mediului, precum și o diversitate de oferte la dispoziția consumatorilor. Vom efectua o revizuire generală a normelor, pentru a ne asigura că acestea contribuie la realizarea agendei pentru creștere economică și locuri de muncă și că nu impun proceduri birocratice sau sarcini administrative inutile, aducând, în același timp, beneficiile așteptate de cetățeni. În cazurile în care normele sunt depășite sau nu sunt conforme cu prioritățile noastre, le vom revizui și îmbunătăți. În cazul în care vom constata că există proceduri birocratice inutile, le vom elimina. În cazurile în care normele de care dispunem sunt necesare și servesc obiectivelor noastre, vom depune eforturi susținute pentru a ne asigura că acestea sunt puse în aplicare corect și că se asigură o respectare corespunzătoare a acestora, astfel încât să le aducă beneficii reale cetățenilor. Vom utiliza, de asemenea, și celelalte instrumentele de care dispunem pentru a promova ocuparea forței de muncă și creșterea economică, în special bugetul UE, care este în primul rând un mijloc de realizare a unor investiții inteligente în statele membre și în regiuni.

Aceasta este o agendă a schimbării, elaborată ca urmare a necesității ca UE să înregistreze din nou creștere economică, astfel încât modelul social european și un mediu sănătos să poată fi menținute în viitor.

Acest document reprezintă, de asemenea, un apel adresat Parlamentului European și Consiliului să își schimbe metodele de lucru. Dorim să colaborăm cu Parlamentul European și cu Consiliul pentru a defini prioritățile absolute ale tuturor celor trei instituții și pentru a accelera procesul de luare a deciziilor cu privire la acestea, astfel încât efectele pozitive ale propunerilor noastre să poată fi resimțite rapid de către cetățeni. Vom construi un parteneriat mai strâns cu statele membre, cu parlamentele naționale, cu regiunile și cu orașele pentru ca împreună să îmbunătățim punerea în aplicare a politicilor existente și eficacitatea acțiunilor desfășurate pe teren, de la utilizarea fondurilor structurale și de investiții până la politica de mediu și de la piața unică la drepturile consumatorilor.

Pentru a recâștiga încrederea este necesar ca schimbările să fie vizibile⁴ și să aibă un impact rapid. Prin acest program de lucru – și prin punerea sa în aplicare în 2015 – dorim să demonstrăm că de data aceasta lucrurile stau altfel.

* * *

Acest program de lucru prevede acțiuni clar direcționate pentru anul 2015. Nu prezintă detalii cu privire la activitatea Comisiei din cei patru ani de mandat de după 2015, chiar dacă vor începe acțiuni pregătitoare cu privire la aspecte precum evaluarea la jumătatea perioadei a cadrului financiar multianual. Anexa I stabilește noile inițiative asupra cărora Comisia își va concentra eforturile în 2015, care se bazează pe principalele priorități ale Orientărilor politice.

La pregătirea prezentului program de lucru, Comisia a examinat toate propunerile cu privire la care Parlamentul European și Consiliul⁵ nu au luat încă o decizie. Considerăm că aplicarea principiului discontinuității politice reprezintă o parte importantă a responsabilității noastre politice: este necesar să fie retrase anumite propuneri, astfel încât să se poată investi timp și energie în cele care vor avea cel mai puternic impact asupra locurilor de muncă și cu privire la care există șanse reale să fie adoptate în viitorul apropiat.

Am stabilit ce propuneri dorim să menținem și să ne asigurăm că sunt adoptate, ce propuneri intenționăm să modificăm pentru a le alinia la cele zece priorități ale noastre, precum și ce propuneri dorim să fie retrase. Comisia își reiterează angajamentul ferm față de obiectivele multora dintre propunerile pe care propune să le retragă, însă acestea nu au nicio utilitate dacă nu fac decât să zacă pe o masă de negocieri, dacă sunt depășite de evenimente sau dacă în cursul negocierilor obiectivele lor sunt diluate în așa măsură încât propunerile în cauză nu își mai pot realiza scopul inițial. În unele cazuri, Comisia propune retragerea propunerilor sale pentru a le înlocui ulterior cu unele mai ambițioase sau pentru a le adapta mai bine la cele zece priorități ale sale. În alte cazuri, de la prezentarea propunerii inițiale a Comisiei societatea a progresat. Anexa II stabilește propunerile care vor fi retrase (sau modificate). Comisia așteaptă opinia Parlamentului European și a Consiliului cu privire la propunerile sale de retragere înainte de a le retrage efectiv.

Programul de lucru reflectă, de asemenea, angajamentul Comisiei privind o mai bună legiferare. Acest principiu stă la baza Programului Comisiei privind o reglementare adecvată, care vizează reducerea birocrăției și eliminarea sarcinii în materie de reglementare. Acțiunile aferente acestui obiectiv – modificări ale legislației, verificări ale adecvării și evaluări –

⁴ Pentru a marca un nou început prin noul mandat și prezentul program de lucru, Comisia se va axa în activitatea sa de comunicare din 2015 pe cele 10 priorități din Orientările politice. A se vedea secțiunea 2.4 din SEC(2013) 486 din 28 septembrie 2013, „Comunicarea corporativă în temeiul cadrului financiar multianual 2014-2020”

⁵ Un număr total de 452 de propuneri lansate în mandatul anterior al Comisiei nu au făcut încă obiectul unei decizii a legiuitorului.

constituie un element central al activităților Comisiei și sunt prezentate în anexa III. Se vor iniția acțiuni de simplificare, de exemplu a politicii agricole comune. Activitățile Comisiei se vor axa, de asemenea, asupra punerii în aplicare fără impedimente a recente reforme a serviciilor financiare, a politicii comune în domeniul pescuitului, precum și a noilor norme privind fondurile structurale și de investiții europene pentru perioada 2014-2020. Aceasta presupune o coordonare la toate nivelurile și implicarea tuturor părților interesate, prin crearea de rețele și schimburi de experiență și de cele mai bune practici în diferite domenii de politică.

Pentru a informa mai bine cetățenii și întreprinderile cu privire la momentul în care actele legislative ale UE intră în vigoare, în anexa IV la programul de lucru sunt enumerate actele legislative care devin aplicabile în 2015.

* * *

1. Un nou impuls pentru locuri de muncă, creștere și investiții

Noua abordare a Comisiei în materie de economie se axează pe trei direcții principale – impulsivitatea investițiilor, continuarea reformelor structurale și responsabilitatea fiscală. În strânsă colaborare cu Banca Europeană de Investiții, Comisia a propus un plan de investiții⁶ important prin care să se dea un nou impuls creării de locuri de muncă, creșterii economice și investițiilor în Europa. Se va mobiliza finanțare suplimentară pentru noile investiții prin intermediul unui nou fond european pentru investiții strategice și prin asigurarea faptului că economia reală are acces la acesta prin crearea unei rezerve de proiecte credibile și prin extinderea și facilitarea accesului la asistență tehnică.

Pe lângă noul fond, se va promova în continuare utilizarea unor instrumente financiare inovatoare (de exemplu, se va recurge mai degrabă la împrumuturi și garanții decât la granturi) pentru a crește impactul fondurilor structurale și de investiții europene pentru perioada 2014-2020, obiectivul fiind ca utilizarea unor astfel de instrumente în noua perioadă de programare cel puțin să se dubleze.

Măsurile suplimentare se vor axa pe îmbunătățirea mediului de afaceri, pe eliminarea barierelor legislative și nelegislative din calea investițiilor și pe consolidarea pe mai departe a pieței unice. Comisia va prezenta o serie de propuneri ce vizează punerea în aplicare a acestei abordări în mod rapid și va analiza în continuare normele privind ajutoarele de stat aplicabile.

Întrucât toate acordurile de parteneriat pentru fondurile structurale și de investiții europene pentru 2014-2020 au fost aprobate, iar restul programelor operaționale sunt în curs de finalizare, ar trebui ca în 2015 investițiile să înceapă să concretizeze obiectivele Strategiei Europa 2020⁷ pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii. Noua politică de

⁶ COM(2014) 903

⁷ COM(2010) 2020 final.

coeziune, ferm ancorată în cadrul semestrului european și în procesul de guvernare economică, a devenit principala sursă de investiții publice în mai multe state membre.

Maximizarea impactului bugetului UE pentru locuri de muncă, creștere și investiții prin reiterarea necesității de a îmbunătăți modul în care sunt cheltuite fondurile publice va contribui la reflecțiile cu privire la evaluarea la jumătatea perioadei a cadrului financiar multianual (CFM) și la pregătirile pachetului privind CFM de după 2020 care vor avea loc într-o perioadă ulterioară a mandatului Comisiei.

Comisia va revizui strategia de politică a UE în materie de comerț și investiții, punând un accent deosebit pe contribuția acesteia la crearea de locuri de muncă și la creșterea economică. Consolidarea legăturilor comerciale și de investiții ale UE cu noile centre de creștere din lume nu numai că este esențială pentru crearea de locuri de muncă, pentru creșterea economică și pentru sporirea productivității în UE, dar are și un impact important asupra politicii noastre de vecinătate și în materie de dezvoltare, precum și asupra participării UE în cadrul instituțiilor financiare internaționale.

Statele membre se confruntă cu o mare provocare, aceea de a obține o creștere a ratei ocupării forței de muncă și de a asigura faptul că lucrătorii au competențele necesare pentru a progresa și a se adapta la locurile de muncă ale viitorului. Comisia va prezenta un pachet de măsuri pentru sprijinirea acestor eforturi de stimulare a integrării pe piața forței de muncă și de promovare a competențelor.

Printr-o legislație a UE bine redactată și prin punerea eficace în aplicare a acesteia se poate obține un impact major asupra locurilor de muncă, a creșterii economice și a inovării. Industriile ecologice și ecoinovarea furnizează în prezent o treime din piața mondială a tehnologiilor ecologice, în valoare de o mie de miliarde de euro, sumă care se preconizează că se va dubla până în 2020. Propunerea revizuită privind economia circulară va consolida această tendință, contribuind astfel la creșterea ecologică. În acest domeniu este important să convenim asupra unor obiective comune pentru rezultatele pe care dorim să le obținem, nivelul de ambiție în privința acestora fiind unul corespunzător, și să fim, în același timp, mai puțin prescriptivi cu privire la mijloacele pe care le pot utiliza statele membre pentru obținerea acestor rezultate, ceea ce va facilita concretizarea propunerilor în acțiuni întreprinse pe teren.

UE are un sistem de reglementare bine dezvoltat. Un accent reînnoit asupra punerii în aplicare și explorarea sinergiilor dintre normele legislative existente ar putea aduce beneficii rapide, creând noi oportunități privind locurile de muncă și creșterea. Pe lângă revizuirea generală a normelor în vigoare, pentru a se asigura că acestea sunt adecvate scopului în care au fost adoptate, Comisia va conlucra cu statele membre pentru a garanta că din ansamblul de acte legislative ale UE se extrage potențialul maxim de creștere. Aceasta va reprezenta prioritatea absolută în multe domenii ale activității noastre, ca de exemplu în agricultură, pescuit, vamă, serviciile financiare și piața unică, pentru a enumera doar câteva dintre acestea.

2. O piață unică digitală conectată

Piața unică digitală reprezintă unul dintre elementele principale necesare pentru a da un nou impuls economiei europene în ansamblul său, promovând crearea de locuri de muncă, creșterea, inovarea și progresul social. Toate sectoarele economiei și societății se digitalizează. Europa trebuie să fie în avangarda acestei revoluții digitale pentru cetățenii și întreprinderile sale. Barierele în calea digitalizării sunt bariere în calea creării de locuri de muncă, de prosperitate și de progres.

Comisia pregătește o strategie în care va identifica principalele provocări pentru instituirea unei piețe unice digitale sigure, fiabile și dinamice. Strategia se va baza pe șase elemente: consolidarea încrederii, eliminarea restricțiilor, asigurarea accesului și a conectivității, consolidarea economiei digitale, promovarea e-societății și efectuarea de investiții în cercetarea și inovarea TIC de nivel mondial.

În 2015, ca parte a Strategiei privind piața unică digitală, Comisia va avea drept obiectiv încheierea negocierilor interinstituționale aflate în curs referitoare la propuneri precum reforma europeană comună privind protecția datelor și Regulamentul privind un continent conectat. De asemenea, va propune noi inițiative, cu sau fără caracter legislativ, pentru a aduce piața unică digitală la nivelul de ambiție necesar pentru a răspunde provocărilor existente. În acest context, Comisia va completa în special mediul de reglementare în domeniul telecomunicațiilor, va moderniza normele UE în materie de drepturi de autor și servicii media audiovizuale, va simplifica normele în materie de protecție a consumatorilor în ceea ce privește achizițiile online și digitale, va facilita e-comerțul, va spori securitatea informatică și va integra digitalizarea în cadrul domeniilor de politică.

3. O uniune energetică rezilientă, însoțită de o politică în domeniul schimbărilor climatice orientată spre viitor

Sursele de energie fiabile și un preț accesibil al energiei reprezintă priorități absolute pentru toți. Comisia va adopta un cadru strategic pentru uniunea energetică care va prevedea acțiunile-cheie care trebuie întreprinse pentru a asigura securitatea aprovizionării cu energie, a reduce dependența de importurile din țările terțe, a integra și mai mult piețele naționale ale energiei și a îmbunătăți participarea consumatorilor, a consolida eficiența energetică⁸, a decarboniza mixul energetic și a promova cercetarea și inovarea în domeniul energiei.

⁸ În prezent Comisia efectuează o revizuire a Directivei privind etichetarea energetică (2010/30/UE) și va examina dacă modalitățile actuale trebuie să fie adaptate pentru a atinge obiectivele într-un mod mai puțin intruziv.

De asemenea, UE este în avangarda eforturilor globale de combatere a încălzirii globale. Comisia va prezenta viziunea și așteptările UE în perioada premergătoare Conferinței părților la Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice (CCONUSC) care va avea loc la Paris la sfârșitul anului 2015 și va începe să prezinte propuneri legislative pentru punerea în aplicare a pachetului de măsuri privind energia și schimbările climatice ce vizează rezultatele care trebuie obținute până în 2030.

Vor fi continuate eforturile de îmbunătățire a cadrului de reglementare pentru servicii de transport interconectate, desfășurate în condiții de siguranță și de securitate, și cu emisii de gaze cu efect de seră reduse.

4. O piață internă mai profundă și mai echitabilă, cu o bază industrială consolidată

Piața unică reprezintă unul dintre atuurile cele mai de preț ale Europei, iar potențialul său trebuie exploatat în continuare în vederea îmbunătățirii competitivității Europei pe piața mondială și creării de locuri de muncă. Comisia va prezenta o strategie pentru piața internă, în care va stabili noi abordări prin care să se valorifice acest potențial.

Piața internă este, de asemenea, baza forței industriale și a capacității de producție a Europei, care trebuie consolidate în continuare. Stimularea investițiilor în infrastructură, în IMM-uri și în întreprinderile cu capitalizare medie, îmbunătățirea cadrului de reglementare și sprijinirea întreprinderilor să inoveze, de exemplu prin intermediul programului Orizont 2020, vor fi importante domenii de activitate. Aviația se confruntă cu provocări majore. Comisia va examina modalitățile de îmbunătățire a condițiilor din acest sector prin consolidarea competitivității sale.

Comisia dorește să ajute statele membre să reducă rata șomajului prin reforme structurale, prin sprijin pentru crearea de locuri de muncă și prin măsuri de îmbunătățire a șanselor de angajare. Comisia identifică în prezent modalitățile necesare pentru a investi în cunoștințe și competențe, acordând o atenție deosebită grupurilor celor mai vulnerabile, cum ar fi șomerii tineri și șomerii de lungă durată. Va fi important să se sprijine mobilitatea forței de muncă, în special în cazurile persistente de posturi vacante și de inadecvare a competențelor, inclusiv la nivel transfrontalier, sprijinind în același timp rolul autorităților naționale în lupta împotriva abuzurilor sau a cererilor frauduloase.

Finalizarea și punerea în aplicare a revizuirii de amploare a cadrului de reglementare în domeniul financiar ca răspuns la criza financiară, inclusiv punerea în aplicare a noilor norme în materie de supraveghere și de rezoluție bancară, rămân un domeniu extrem de important al activității Comisiei. Cadrul de reglementare va fi consolidat în continuare prin prezentarea unei propuneri privind gestionarea crizelor și rezoluția entităților nebankare de importanță sistemică. Comisia va începe activitatea pregătitoare pentru a stabili modalitatea prin care piața unică a serviciilor financiare cu amănuntul poate genera mai multe beneficii pentru consumatori.

Comisia va stabili un plan de acțiune pentru înființarea unei uniuni a piețelor de capital în vederea analizării modalităților prin care se poate reduce fragmentarea piețelor financiare, se pot diversifica sursele de finanțare pentru întreaga economie, se poate îmbunătăți accesul la finanțare pentru IMM-uri și se pot consolida fluxurile transfrontaliere de capital pe piața unică pentru ca acesta să fie utilizat cât mai productiv. Pe termen scurt, Comisia va propune un cadru de securitizare de înaltă calitate în Europa, îmbunătățirea accesului IMM-urilor la informații standardizate privind creditele, va avea în vedere modalități de extindere în toată UE a utilizării schemelor private de plasament care au înregistrat succes și va revizui Directiva privind prospectul pentru a reduce sarcina administrativă asupra IMM-urilor.

5. O uniune economică și monetară mai profundă și mai echitabilă

Arhitectura uniunii economice și monetare trebuie consolidată și mai mult, astfel încât moneda euro să se bucure în continuare de încrederea cetățenilor, să continue să reziste la turbulențele de pe piață și să creeze condițiile pentru creștere economică și locuri de muncă durabile. În urma revizuirii normelor și acțiunilor în materie de guvernare economică, pentru a simplifica și a raționaliza procesul semestrului european, Comisia întreprinde în prezent măsuri în vederea aprofundării uniunii economice și monetare, prin elaborarea de propuneri privind viitoarele etape necesare pentru a reuni suveranitatea în materie de guvernare economică. Aceste eforturi vor fi însoțite de acțiuni de revigorare a dialogului social la toate nivelurile.

Comisia recunoaște competența statelor membre în privința sistemelor fiscale ale acestora, însă își va intensifica eforturile depuse pentru a combate evaziunea și fraudă fiscală și pentru a răspunde apelului la echitate și la transparență fiscală făcut de societățile noastre. Pe baza activității întreprinse la nivelul OCDE și G20 privind erodarea bazei fiscale și transferarea profiturilor, Comisia va institui un plan de acțiune care va include măsuri la nivelul UE menite să creeze un sistem în care țara în care se obțin profiturile să fie și țara de impozitare, inclusiv în economia digitală. Această inițiativă are nevoie, la rândul său, de un acord privind o bază fiscală consolidată comună a societăților. În acest context, Comisia va prezenta foarte curând o propunere privind schimbul automat de informații între autoritățile fiscale cu privire la deciziile fiscale cu caracter transfrontalier. În plus, Comisia va colabora îndeaproape cu celelalte instituții pentru a încuraja adoptarea unei taxe pe tranzacțiile financiare și a unor norme consolidate privind spălarea banilor. Se întreprind în continuare măsuri și în domeniul TVA-ului, inclusiv măsuri menite să elimine decalajul fiscal.

6. Un acord de liber schimb rezonabil și echilibrat cu SUA

Comerțul are o contribuție importantă la ocuparea forței de muncă și la creșterea economică. Pe lângă Acordul transatlantic de parteneriat pentru comerț și investiții (TTIP) cu Statele Unite ale Americii, Comisia este angajată activ într-o serie de negocieri bilaterale, cărora li se adaugă un angajament multilateral ferm față de OMC. Comisia a luat deja măsuri în vederea

creșterii gradului de transparență în privința negocierilor privind TTIP⁹ și întreprinde în continuare măsuri pentru a încheia un acord rezonabil și echilibrat, protejând, în același timp, standardele sociale, în materie de sănătate, de mediu și de protecție a datelor ale Europei, precum și diversitatea sa culturală.

7. Un spațiu al justiției și al drepturilor fundamentale bazat pe încredere reciprocă

Cetățenii așteaptă de la UE justiție, protecție, echitate, să sprijine statul de drept și să rămână fermă în lupta împotriva tuturor formelor de discriminare. Comisia va întreprinde în continuare măsuri în vederea aderării UE la Convenția europeană a drepturilor omului în lumina viitoarei orientări din partea Curții. Va continua să îmbunătățească mijloacele de luptă împotriva criminalității transfrontaliere și a terorismului și cooperarea judiciară în beneficiul cetățenilor din UE și să protejeze bugetul UE de fraude, inclusiv prin continuarea eforturilor de a institui un Parchet European independent.

Comisia Europeană este hotărârea să ofere șanse egale persoanelor cu handicap, respectând pe deplin Convenția Națiunilor Unite privind drepturile persoanelor cu handicap. Aceasta include accesibilitatea la mediul fizic, transporturi, tehnologiile și sistemele de informații și comunicații (TIC) și la alte facilități/servicii.

Comisia s-a angajat să promoveze egalitatea între bărbați și femei, precum și să asigure o participare mai mare a femeilor pe piața forței de muncă. În ceea ce privește propunerea din 2008 privind concediul de maternitate, Comisia o va retrage în termen de șase luni dacă nu va fi posibilă deblocarea negocierilor, pentru a permite formularea unei abordări noi, care să examineze chestiunea într-un context mai larg, ținând seama de realitatea societăților de astăzi, și va lua în considerare progresele realizate în acest domeniu la nivelul statelor membre.

Comisia va prezenta o propunere de Agendă europeană privind securitatea, pentru a aborda amenințările la adresa securității interne a UE, precum criminalitatea transfrontalieră, criminalitatea informatică, terorismul, luptătorii străini și radicalizarea, astfel încât să se acorde sprijin UE în vederea protecției cetățenilor săi, UE rămânând totodată deschisă către lume.

8. Către o nouă politică în domeniul migrației

Pentru a aborda problema presiunii crescânde de la frontierele externe, Comisia elaborează în prezent o Agendă europeană a migrației, care va realiza un echilibru între o abordare mai echitabilă și responsabilă cu privire la migrația legală, prin care UE să devină o destinație atractivă pentru persoanele talentate și care dețin competențe, și măsurile ferme de combatere a migrației neregulate, a traficului de persoane și a contrabandei. Îmbunătățirea

⁹ C(2014)9052

gestionării migrației înseamnă o mai bună corelare a politicii noastre în domeniul migrației cu politica externă, promovarea unei cooperări interne și externe sporite, oferirea de protecție persoanelor care au nevoie de aceasta, pe baza responsabilității și solidarității, și prevenirea unor evenimente tragice precum cele care au loc în mod recurent în Marea Mediterană.

9. Un actor mai puternic pe plan mondial

Evenimentele recente au readus în prim-plan unele provocări geopolitice, nu în ultimul rând pe cele de la frontierele estice și sudice ale UE. Aceasta are nevoie de o politică externă comună eficace, echipată cu mecanisme mai bune pentru anticiparea evenimentelor și identificarea rapidă a răspunsurilor comune la provocări comune și a acțiunilor comune prin care să se profite de oportunități de care putem beneficia pe deplin doar împreună. Europa trebuie să colaboreze cu privire la chestiuni de securitate și apărare și să își dezvolte parteneriatele strategice. Pentru a promova obiectivele de politică ale UE pe scena mondială va fi indispensabilă utilizarea coerentă și în comun a tuturor instrumentelor de care dispune Uniunea, inclusiv politica externă și de securitate comună (PESC), și proiectarea externă sistematică a politicilor interne.

Promovarea stabilității la frontierele Europei va reprezenta o prioritate pentru Comisie. În vederea atingerii acestui obiectiv este esențial să se acorde sprijin țărilor învecinate pentru a pune în aplicare reforme democratice și economice, a menține statul de drept, a consolida guvernanta și competitivitatea economică, a-și dezvolta capacitățile instituționale și o administrație publică performantă și pentru a deveni mai prospere. Comisia va revizui politica europeană de vecinătate și va prezenta propuneri pentru viitor. După cum s-a menționat în Orientările politice, negocierile de extindere aflate în curs vor continua, iar Balcanii de Vest în special trebuie să își mențină o perspectivă europeană, însă în următorii cinci ani nu vor mai avea loc alte aderări.

UE a obținut rezultate solide în ceea ce privește cooperarea internațională și acordarea de sprijin și de asistență pentru dezvoltare în numeroase părți ale lumii. Aceasta include promovarea drepturilor omului în toate acțiunile noastre externe, abordarea inegalităților și susținerea egalității de gen. Cu toate acestea, politica noastră de dezvoltare trebuie, de asemenea, să fie adaptată în permanență la nevoile în permanentă schimbare ale țărilor partenere în vederea unei concretizări optime a angajamentelor pe care ni le-am asumat. Întrucât 2015 este Anul European pentru Dezvoltare, Comisia își va continua eforturile privind Obiectivele de Dezvoltare ale Mileniului de după 2015 și va lansa reflecții cu privire la relațiile sale viitoare cu țările în curs de dezvoltare (post-Cotonou). De asemenea, ne aducem contribuția la combaterea virusului Ebola. Vom continua să maximizăm impactul ajutorului nostru umanitar și să ne îmbunătățim capacitatea de răspuns la crize.

10. O Uniune a schimbărilor democratice

Cetățenii așteaptă realizarea unor îmbunătățiri ale acțiunilor întreprinse de UE, precum și ale modului de realizare a acestora. Dorim să fie cât mai transparenți cu puțință referitor la activitatea Comisiei și vom coopera cu celelalte instituții pentru a consolida asumarea răspunderii și accesibilitatea în ceea ce privește acțiunile UE. Comisia a pus în aplicare noile norme de asigurare a unei transparențe depline a contactelor dintre comisari și asociații sau persoane care desfășoară activități independente¹⁰ și va prezenta propuneri referitoare la un acord interinstituțional privind un registru obligatoriu în materie de transparență, astfel încât în toate instituțiile europene să se asigure transparența cu privire la cei care influențează procesul de luare a deciziilor.

Astfel cum s-a anunțat în Orientările politice, Comisia va revizui procesul de luare a deciziilor pentru autorizarea organismelor modificate genetic (OMG), astfel încât să răspundă preocupărilor cetățenilor și ale statelor membre în ceea ce privește obligația legală actuală conform căreia Comisia trebuie să aprobe autorizarea OMG-urilor chiar și în cazul în care o majoritate clară a statelor membre se opune propunerii.

Comisia își va îmbunătăți setul de instrumente privind o mai bună legiferare, în special analizele, evaluările impactului și consultările publice, și va identifica un set suplimentar de noi acțiuni care să fie întreprinse în cadrul Programului său privind o reglementare adecvată. În toate instituțiile trebuie să se aplice principiul mai bune legiferări dacă dorim ca procesul legislativ de la nivelul UE să fie mai eficient. Prin urmare, Comisia va prezenta o propunere ce vizează un nou acord interinstituțional privind o mai bună legiferare. Pentru a concretiza prioritățile legate de locurile de muncă, creșterea economică și investițiile, toate cele trei instituții trebuie să colaboreze mai bine pentru a întreprinde acțiunile necesare. Comisia colaborează cu Parlamentul European și cu Consiliul pentru a îmbunătăți programarea în comun, aceasta urmând să promoveze asumarea comună a priorităților, astfel încât agenda UE să fie pusă în aplicare cât mai eficient, respectând în același timp rolul fiecărei instituții și prerogativele acesteia prevăzute de tratate.

* * *

După adoptarea Programului de lucru pentru anul 2015, Comisia dorește să colaboreze cu Parlamentul European și cu Consiliul în vederea identificării unei liste de propuneri prioritare cu privire la care instituțiile să se angajeze să înregistreze progrese rapide și să fie adoptate final în mod rapid, în special cele legate direct de punerea în aplicare a Inițiativei privind investițiile. Împreună, putem asigura faptul că de data aceasta lucrurile stau altfel.

¹⁰ C(2014)9051