



ProcurComp^{EU}:n täytäntöönpano Virossa

Hankkeen vetäjä



RIIGI TUGITEENUSTE
KESKUS

Viron valtion yhteispalvelukeskus (RTK) on julkishallintoministeriön alainen valtion virasto. Se tarjoaa palveluja keskitetysti valtion virastoille ja hoitaa muun muassa Euroopan unionin rakennerahastojen ja rajat ylittävien ohjelmien hallinto- ja maksuviranomaisen tehtäviä sekä julkisia

hankintoja. Vuonna 2019 RTK teki 16 työntekijän voimin noin 270 julkista hankintasopimusta, joiden yhteisarvo oli 72 miljoonaa euroa.

Verkkosivusto: <https://www.rtk.ee/>

Tarjotun tuen tausta ja tavoitteet



Tausta: Valtiovarainministeriön julkisten hankintojen osasto vastaa julkisia hankintoja koskevan toimintapolitiikan suunnittelusta ja toteuttamisesta ja valvoo siten kaikkia hankintaviranomaisia. Julkisten hankintojen osasto on sitoutunut julkisia hankintoja hoitavien työn ammatillistamiseen, jolla tuetaan julkishallinnon valmiuksien kehittämistä. Osasto onkin ilmaissut olevansa kiinnostunut ProcurComp^{EU}-välineistä ja niiden soveltamisesta Virossa. Ensimmäinen askel tätä kohti otettiin, kun valtion viranomaisten keskeisenä hankkijana toimivalle valtion yhteispalvelukeskukselle tehtiin organisaatiota koskeva puuteanalyysi.



Tavoite: RTK sai Euroopan komissiolta tukea organisaatioarvioinnin toteuttamiseen. Tavoitteena oli i) arvioida henkilöstön jäsenten tietämys- ja osaamistasoa keskuksen nykyisten poliittisten ja organisatoristen tavoitteiden saavuttamisen kannalta, ii) saada RTK:n koulutustoimet vastaamaan paremmin sen koulutustarpeita järjestämällä koulutusta ennemmin koulutusvajeista ja -tarpeista saadun näytön analysoinnin pohjalta kuin lainsäädäntö-/vaatimustenmukaisuusperustein sekä iii) testata, miten arviointi voidaan toteuttaa muissa keskus- ja paikallishallinnon hankintaviranomaisissa.

Kohde ja aikataulu



Kohderyhmä: RTK:n virkamiehet (12 hankinta-asiantuntijaa ja kolme asianajajaa, jotka kaikki osallistuivat organisaatioarviointiin), ja tulevaisuudessa myös muut hankintaviranomaiset

Toimenpiteen kesto: 6.5.2020–7.7.2020

Toimet



- 1. Osaamismatriisin tarkastelu:** Valtion yhteispalvelukeskuksen (RTK) valitsemien valmiuksien tarkastelu
- 2. Toimenkuvien tarkastelu:** Toimenkuvan ja siihen liittyvien pätevyden tavoitetasojen tarkastelu
- 3. Itsearviointityökalun luominen:** Itsearviointin kyselylomakkeen ja kyselyn laatiminen EUSurvey-järjestelmässä
- 4. Organisaatioarviointi:** Itsearviointityökalun täytäntöönpano ja tarkastelu sekä tulosten kerääminen ja analysointi
- 5. Tiedotustoimet:** Tulosten välittäminen osallistuvalla henkilöstöllä ja valmiuksien kehittämistoimien seuraavien vaiheiden korkean tason esittely

Täytäntöönpano



Osaamismatriisin ja toimenkuvien tarkastelussa arvioitiin niiden johdonmukaisuutta suhteessa ProcurComp^{EU}-osaamiskehykseen sen varmistamiseksi, että ne sisältävät kaikki asiaankuuluvat valmiudet ja pätevyystasot. Näiden pohjalta RTK laati itsearvioinnin kyselylomakkeen EUSurvey-järjestelmässä. Kun kyselylomake oli tarkistettu, se jaettiin RTK:n henkilöstölle, jolla oli kolme viikkoa aikaa täyttää se.

Sen lisäksi, että RTK nimesi yhteyshenkilön tarjoamaan tapauskohtaista tukea, se toteutti tarkastusprosessin varmistukseksi, että työntekijöiden vastaukset kuvaavat heidän todellisia tietojaan ja taitojaan. Tarkastusprosessin toteutti RTK:n esimies (jolla on yleiskuva henkilöstön pätevyystasosta kunkin valmiuden osalta). Hän tarkisti vastaukset mahdollisen ali- tai yliarvioinnin varalta. Tämän jälkeen RTK keräsi tulokset käyttäen ProcurComp^{EU}-laskentataulukkoa ja analysoi ne toimenkuva- ja organisaatioitasolla.

Lisäksi järjestettiin verkkoseminaari, jossa esiteltiin organisaatioarvioinnin tulokset. Seminaarin tarkoituksena oli nostaa esiin tärkeimmät osaamisvajeet ja koulutustarpeet sekä kertoa osallistujille valmiuksien kehittämistoimien seuraavista vaiheista.

Tulokset ja vaikutus

- RTK:lla on yleiskuva osaamisvajeista yksilö-, toimenkuva- ja organisaatioitasolla, joten se pystyy nyt paremmin tunnistamaan valmiuksien kehittämistoimet, joiden avulla organisaatio voi toimia vaikuttavammin ja tehokkaammin ja maksimoida siten rahalle saatavan vastineen.
- Organisaatioarvioinnin, omien resurssiensa (yhtä lailla henkilöstö- kuin taloudellisten resurssien) ja strategisten prioriteettien perusteella RTK pystyy asettamaan etusijalle koulutuksen, joka kehittää organisaation kannalta tärkeimpiä osaamisalueita ja jolla sitä kautta saavutetaan paras vaikutus.
- Julkisten hankintojen osaston ja RTK:n tiivis yhteistyö organisaatioarvioinnin valmistelussa takasi ensikäden kokemuksen ProcurComp^{EU}-välineen täytäntöönpanosta. Tämä auttaa julkisten hankintojen osastoa edistämään ja tukemaan edelleen välineiden täytäntöönpanoa muissa hankintaviranomaisissa.

Seuraavat vaiheet

- RTK hyödyntää vuosittaista henkilöstön tulosten arviointia esitelläkseen henkilöstölleen yksilöllisen itsearvioinnin tulokset, jotta voidaan keskustella ja sopia siitä, mistä koulutuksista voisi olla eniten hyötyä henkilöstön taitojen ja tietojen vahvistamisessa.
- RTK aikoo kehittää valmiuksien kehittämistä koskevaa suunnitelmaansa määrittämällä keskeiset toimet, mahdolliset rahoituslähteet ja täytäntöönpanon yleisen aikataulun.
- Viron kaikkia hankintaviranomaisia valvova julkisten hankintojen osasto suunnittelee organisaatioarvioinnin käyttöönottoa muiden yhteishankintayksiköiden ja hankintaviranomaisten tasolla ja tukee niitä prosessin kaikissa vaiheissa.

Saadut kokemukset

- RTK otti käyttöön esimiesten toteuttaman tarkastusprosessin, jossa nämä tarkistivat osallistujien vastaukset itsearviointikyselyyn korjatakseen mahdollisen yli- tai aliarvioinnin. Tämä auttoi varmistamaan, että kerätyt tulokset heijastavat todellisuutta kentällä, mikä takasi havaittujen osaamisvajeiden täsmällisyyden ja merkityksellisyyden.
- RTK esittelee organisaatioarvioinnin tulokset käyttäen keskimääräisiä pistemääriä ja enimmäispistemääriä (viimeksi mainittu on suurin samaan toimenkuvaan tai organisaatioon kuuluvan henkilön saavuttama pistemäärä). Enimmäispistemäärät todettiin erityisen hyödyllisiksi koulutusmuotoja käsiteltäessä, sillä ne osoittavat, missä määrin sisäistä osaamista voidaan hyödyntää koulutuksen järjestämiseen.
- Aikarajoitusten takia RTK:lla ei ollut mahdollisuutta antaa yksityiskohtaisia ohjeita osaamiskehyksen tulkinnasta, minkä vuoksi osallistajat esittivät kysymyksiä itsearvioinnin aikana. Tämän takia RTK suosittelee, että itsearvioinnin toteuttamisen alussa järjestetään seminaari, jolla tuetaan arvioinnin sujuvaa ja tehokasta täytäntöönpanoa.

Mistä ProcurComp^{EU}:n saa käyttöön?

ProcurComp^{EU} on saatavilla kaikilla EU:n virallisilla kielillä Euroopan komission verkkosivustolla osoitteessa https://ec.europa.eu/info/policies/public-procurement/support-tools-public-buyers_fi

Hankkeessa "ProcurComp^{EU}:n täytäntöönpano" tuettiin ProcurComp^{EU}-välineiden täytäntöönpanoa EU:n jäsenvaltioissa. Tämän asiakirjan on laatinut PwC Euroopan komission puolesta. Se kuvastaa kuitenkin vain tekijöidensä mielipiteitä, eikä komissio ole vastuussa asiakirjan sisältämien tietojen käytöstä.

