



OPDRACHT- BRIEF

Brussel, 1 december 2024

Ursula von der Leyen
Voorzitter van de Europese Commissie

Wopke Hoekstra

Commissaris voor Klimaat, Nettonul en Schone Groei

Beste Wopke,

De Commissie waarin wij samen zullen plaatsnemen, zal keuzes moeten maken die in de komende jaren en decennia bepalend zullen zijn voor het continent en de Unie. In een tijd van grote instabiliteit in de wereld en hoge verwachtingen van de Europeanen moeten we die verantwoordelijkheid nemen. **We moeten vanaf het begin resultaten boeken en een leidersrol vervullen** en daarbij nauw samenwerken met de burgers en regio's van Europa en de parlementen, regeringen en instellingen die hen ten dienste staan.

Dit was de geest van de politieke beleidslijnen die ik in juli 2024 aan het Europees Parlement heb gepresenteerd – ons gemeenschappelijke plan voor Europese kracht en eenheid. Daarin ligt de nadruk op het beschermen van onze **veiligheid** – in alle betekenissen van het woord – in een gevaarlijke en turbulente wereld, op het ondersteunen van mensen en burgers door het versterken van onze **welvaart**, onze sociale markteconomie en de groene en de digitale transitie, en op het behoud van onze unieke levenskwaliteit. Wij zullen onze **democratie** versterken, onze waarden verdedigen en ervoor zorgen dat we sterker staan op het thuisfront. Wij zullen samenwerken met onze partners en overal ter wereld beter opkomen voor onze belangen.

Gezamenlijk zullen wij tegemoetkomen aan de reële en legitieme zorgen en verwachtingen die de Europeanen bij de laatste verkiezingen te kennen hebben gegeven. Wij zullen

mensen en bedrijven op de momenten waarop het er echt toe doet bijstaan met praktische steun en duurzame investeringen. We zullen ernaar streven **Europa sneller en eenvoudiger te maken**, niet alleen door hoe we werken, maar ook door hoe we met mensen omgaan. En we zullen voortdurend streven naar Europese eenheid – te beginnen binnen het college zelf.

Ik ben ervan overtuigd dat u met uw ervaring, motivatie en betrokkenheid bij Europa een essentieel onderdeel van dit team zult vormen. In deze brief zet ik mijn verwachtingen uiteen voor onze collectieve werkzaamheden en voor uw eigen opdracht.

Nieuwe Commissie, nieuwe aanpak

De prioriteiten die ik in de politieke beleidslijnen heb geformuleerd, zijn geen op zichzelf staande werkterreinen. Zij zijn allemaal met elkaar verbonden en zullen elkaar wederzijds beïnvloeden. Hetzelfde geldt voor de werkzaamheden van het college als geheel en voor elk van de leden, die in een geest van **collegialiteit** met elkaar zullen samenwerken. Ik verwacht dat elk lid van het college **volledige verantwoordelijkheid** neemt voor wat is overeengekomen.

Elk lid van het college is gelijk en elk lid van het college heeft dezelfde verantwoordelijkheid om onze prioriteiten waar te maken. Daarom verwacht ik dat er op alle niveaus wordt samengewerkt en dat u een actieve rol zult spelen in alle prioriteiten en toegang tot uw diensten zult geven wanneer de verantwoordelijkheden van andere commissarissen dit vereisen.

U zult samen met mij en de commissaris voor Begroting, Fraudebestrijding en Openbaar Bestuur werken aan een **eenvoudigere, meer gerichte en flexibele langetermijnbegroting** waarin de Europese strategische prioriteiten en onze ambitie om een **“Commissie van investeringen”** te zijn, tot uiting komen.

Gezien de transformerende aard van de volgende langetermijnbegroting – en onze beoogde moderne aanpak en nieuwe uitgavenprioriteiten – **zal ik de structuur van het college en de opdrachten van elk lid van het college herzien.**

Ik zou ook graag zien dat u allen een actieve rol speelt bij het **ondersteunen van de kandidaat-lidstaten die zich voorbereiden op toetreding tot de Unie** op uw respectieve beleidsterreinen. Ik reken op u als het gaat om de pretoetredingsbeleidsevaluaties en in bredere zin om onze **ambitieuze hervormingsagenda.**

Ik verwacht dat u allen zult bijdragen aan de verwezenlijking van onze klimaatdoelstellingen, met name die voor 2030 en de doelstelling van klimaatneutraliteit in 2050.

In de aanloop naar 2030 zullen alle leden van het college ervoor zorgen dat de EU-streefcijfers en -doelstellingen voor dat jaar en de **duurzameontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties** op hun beleidsterreinen worden behaald. Het college als geheel is verantwoordelijk voor de algehele verwezenlijking van de doelstellingen.

Naast wat hieronder in uw individuele opdracht is vermeld, wil ik graag dat alle leden van het college zich baseren op recente of binnenkort te publiceren rapporten. Ik noem hierbij met name het **Draghi-rapport** over de toekomst van het Europese concurrentievermogen, het **Niinistö-rapport** over de verbetering van de paraatheid van Europa op civiel en defensiegebied, het verslag van de **strategische dialoog over de toekomst van de landbouw in de EU** en het **Letta-verslag** over de toekomst van de eengemaakte markt.

Samen voor Europa werken, in dienst van de Europeanen werken

Om het vertrouwen van de Europeanen te waarborgen, wil ik ook dat het college een voorbeeldrol vervult als het gaat om openheid, transparantie en vertegenwoordiging.

Ten eerste **zal deze Commissie de banden met de EU-instellingen aanhalen**. Ik verwacht dat alle commissarissen aanwezig zullen zijn in het Europees Parlement, zowel bij plenaire debatten als bij commissievergaderingen en trialogen. Ik verwacht ook dat alle commissarissen samenwerken met de lidstaten en deelnemen aan de betrokken Raadsformaties. Dit is van essentieel belang voor het waarborgen van verantwoordingsplicht en betere communicatie over onze werkzaamheden en onze planning.

Ik zal u vragen een **gestructureerde dialoog** met uw parlementaire commissie te organiseren om een koers uit te zetten voor door het Parlement aangenomen resoluties op grond van artikel 225 waarin wordt verzocht om wetgevingsvoorstellen. Dit maakt deel uit van ons streven naar **transparantie en informatiestromen** met het Parlement en de Raad, met name vóór grote evenementen en in belangrijke fasen van internationale onderhandelingen.

Ten tweede zal deze Commissie **haar aanwezigheid ter plaatse en in de regio's versterken**. Ik zou graag zien dat u regelmatig de lidstaten bezoekt. Ik zou u aanmoedigen om plaatselijke bezoeken af te leggen waarbij u Europeanen uit de hele Unie ontmoet, ook in steden, plattelandsgebieden en dunbevolkte gebieden. Onze vertegenwoordigingen zullen u hierbij ondersteunen. U kunt daarbij regionale of lokale vertegenwoordigers ontmoeten, met name door gebruik te maken van ons netwerk van lokale raadsleden uit de EU, **en meer zichtbaarheid geven aan EU-projecten** die een verschil maken in het leven van de mensen ter plaatse. In uw contacten met onze internationale partners krijgt u ook steun van ons netwerk van EU-delegaties over de hele wereld.

Ik verwacht van u dat u **actief communiceert** over de acties en besluiten van de Commissie en uitlegt welke voordelen en kansen ons werk oplevert. U moet ook helpen

desinformatie aan te pakken, met name door te allen tijde duidelijke en correcte informatie te verstrekken.

Ten derde zal deze Commissie **een nieuw tijdperk van dialoog** met burgers en belanghebbenden inluiden. U moet binnen de eerste 100 dagen een eerste editie van de **jaarlijkse jongerenbeleidsdialogen** organiseren, zodat jongeren kunnen worden gehoord en mee vorm kunnen geven aan uw werk.

Dit maakt deel uit van ons streven om **burgerparticipatie in ons werk te verankeren**. Wij zullen voortbouwen op de Conferentie over de toekomst van Europa om een **daadwerkelijke, duurzame cultuur van participatieve democratie** tot stand te brengen. Wij zullen beleidsterreinen en voorstellen kiezen waar de aanbevelingen van een Europees burgerpanel het waardevolst zouden zijn en zullen follow-up geven aan zijn voorstellen.

Ten vierde moet elk lid van het college overtuigd **blijk geven van een oprecht Europees engagement** en zich volledig onafhankelijk opstellen. Ik verwacht dat zij zich allen volledig houden aan alle toepasselijke integriteits-, onpartijdigheids- en ethische regels, te beginnen met de **gedragscode**. U zorgt ervoor dat de regels inzake transparantie en vergaderingen met belangenvertegenwoordigers volledig worden nageleefd, ook door uw personeel en diensten. We zullen ons **transparantiesysteem versterken** door de vereisten van het transparantieregister uit te breiden tot alle managers.

Ten vijfde zullen we ervoor zorgen dat de Commissie de mensen die wij dienen **beter vertegenwoordigt**. Wij hebben veel vooruitgang geboekt op het gebied van gelijkheid tussen vrouwen en mannen in managementfuncties, maar er moet duidelijk meer worden gedaan. Om recht te doen aan de kracht van de EU op het gebied van diversiteit, moet uw kabinet een **gender- en geografisch evenwicht** waarborgen.

Het Berlaymontgebouw blijft uw hoofdzetel, maar u beschikt ook over een kantoor binnen uw directoraat-generaal en er wordt van u verwacht dat u daar regelmatig aanwezig bent om **nauw samen te werken met uw personeel en diensten**. Wij zullen er samen voor zorgen dat de Commissie een inclusieve, respectvolle en veilige werkplek is.

Europa eenvoudiger en sneller maken

Het succes van deze nieuwe Commissie zal worden afgemeten aan ons vermogen om de gestelde streefdoelen en doelstellingen te halen, met name die de **Europese Green Deal**.

U bent verantwoordelijk voor het behalen van de beleidsdoelstellingen die onder uw portefeuille vallen. Daartoe moet u ten volle gebruikmaken van alle uitvoerings- en handhavinginstrumenten, waaronder inbreukprocedures.

U zult ervoor zorgen dat de bestaande regels geschikt zijn voor het beoogde doel en gericht zijn op vermindering van de administratieve lasten en vereenvoudiging van de wetgeving. U moet bijdragen tot een vermindering van de rapportageverplichtingen met ten minste

25 % – en voor kmo's ten minste 35 %. U moet gebruikmaken van het potentieel van digitale tools om betere en snellere oplossingen te bieden. Wij moeten luisteren naar alle bedrijven en belanghebbenden die dagelijks werken aan de naleving van de EU-wetgeving. U organiseert elk jaar ten minste twee **uitvoeringsdialogen** met belanghebbenden om de uitvoering af te stemmen op de realiteit ter plaatse. U stelt een **jaarlijks voortgangsverlag over handhaving en uitvoering** op voor uw parlementaire commissies en Raadsformaties.

U zult ook werken aan een **stresstest van het EU-acquis** en voorstellen indienen om overlappingsen en tegenstrijdigheden weg te nemen en volledig digitaal compatibel te zijn, zonder afbreuk te doen aan de hoge normen.

Nieuwe wetgeving moet onze regels eenvoudiger en toegankelijker voor de burger en doelgerichter maken. U zult ervoor zorgen dat de beginselen van **evenredigheid, subsidiariteit en betere regelgeving** in acht worden genomen, onder meer door middel van brede raadplegingen, effectbeoordelingen, een evaluatie door de onafhankelijke **Raad voor regelgevingstoetsing** en een nieuwe **mkb- en concurrentievermogenstoets**. De voorstellen moeten wetenschappelijk onderbouwd zijn en het Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek, onze interne wetenschappelijke dienst, kan u hierbij helpen.

Uw opdracht

Ik zou u de rol van commissaris voor Klimaat, Nettonul en Schone Groei willen toevertrouwen.

We hebben historische vooruitgang geboekt bij het vaststellen van onze klimaatambities en hebben aangetoond dat we onze emissies met succes kunnen verminderen en tegelijkertijd onze economie kunnen doen groeien. We moeten en zullen op koers blijven om de in de Europese Green Deal vastgestelde doelstellingen te bereiken. De klimaatverandering gaat steeds sneller en de gevolgen ervan worden steeds sterker gevoeld. De komende vijf jaar zult u een essentiële rol vervullen om ervoor te zorgen dat Europa de doelstellingen voor 2030 haalt en tegen 2050 klimaatneutraal is, en dat dit wordt gerealiseerd op een manier die eerlijk is, schone groei voor onze economie mogelijk maakt en integraal deel uitmaakt van onze **industriestrategie**.

Het klimaatbestendig maken van Europa, door voor een nettonuluitstoot te zorgen en ons voldoende **voor te bereiden op de toenemende klimaatrisico's**, blijft een overkoepelende doelstelling voor de komende dertig jaar, zowel voor intern als extern optreden van de EU. Uw taak is ervoor te zorgen dat de EU haar toezeggingen nakomt, door te zorgen voor hoge ambitie, technologieneutraliteit en een sociale en **eerlijke transitie voor iedereen**. Ik verzoek u daarbij de nadruk te leggen op de internationale dimensie door samen te werken met partners van over de hele wereld en onze **klimaatdiplomatie** te versterken.

U zult ook verantwoordelijk zijn voor **belastingen** en ervoor zorgen dat ons

belastingstelsel zijn cruciale rol vervult wat betreft de ondersteuning van het concurrentievermogen, de welvaart en de sociale rechtvaardigheid van Europa.

- U zult toezicht houden op de **uitvoering van het bestaande rechtskader voor 2030** en dit ondersteunen. Toekomstige herzieningen van wetgeving moeten de uitvoering op de eenvoudigste, eerlijkste en meest kostenefficiënte manier ondersteunen, in partnerschap en **dialogoog** met het bedrijfsleven, de sociale partners en alle belanghebbenden. U moet gevolg geven aan de beoordeling van de nationale energie- en klimaatplannen.
- U zult voorstellen de **doelstelling voor 2040** van 90 % emissiereductie **in onze Europese klimaatwet** vast te leggen. Vervolgens zult u een klimaatbeleidsarchitectuur voor de periode na 2030 voorbereiden, in overeenstemming met de geplande evaluaties. U zult werken aan de noodzakelijke randvoorwaarden, het concurrentievermogen van de Europese industrie ondersteunen en zorgen voor een rechtvaardige transitie en een gelijk speelveld. U zult strategische dialogen met alle belanghebbenden organiseren over het **kader voor de periode na 2030**.
- Ik verzoek u om samen met de uitvoerend vicevoorzitter voor Welvaart en Industriële Strategie de **Clean Industrial Deal** te ontwikkelen, met bijzondere aandacht voor decarbonisatie, schone technologieën en het stimuleren van investeringen. Daarnaast verzoek ik u bij te dragen aan de **wetgeving inzake een versnelling van industriële decarbonisatie**.
- U zult samenwerken met andere relevante leden van de Commissie om ervoor te zorgen dat investeringen gericht zijn op **Europese nettonulinfrastructuur**, op industriële decarbonisatie en een meer circulaire economie, met name voor energie-intensieve sectoren, en op EU-waardeketens voor de productie van schone technologie.
- Als onderdeel van de inspanningen om investeringen in de industrie aan te trekken, zult u de inzet van het **Innovatiefonds** ondersteunen om te investeren in zeer innovatieve schone technologieën en vlaggenschipprojecten met een Europese meerwaarde. U zult ervoor zorgen dat de inkomsten uit het **emissiehandelssysteem** (ETS) op doeltreffende wijze worden gebruikt om de decarbonisatie in belangrijke sectoren te stimuleren. U zult zorgen voor de uitvoering van het ETS 2, en de inzet van het Sociaal Klimaatfonds ondersteunen.
- U zult de werkzaamheden aan de EU-strategie voor het beheer van industriële koolstof voortzetten met als doel sneller tot een **eengemaakte CO₂-markt** te komen. U zult zich ook richten op het **verbeteren van koolstofverwijderingen** en op sectoren waar de uitstoot moeilijk te verminderen is, en u zult de werkzaamheden op het gebied van koolstofkredieten opvoeren om nieuwe bedrijfsmodellen te ontwikkelen.

- U zult met andere relevante commissarissen samenwerken op het gebied van **CO₂-transport en -opslag**, met name door te kijken naar de markt- en kostenstructuur, de toegang voor derden, de CO₂-kwaliteitsnormen en de investeringsprijkkels voor nieuwe infrastructuur.
- U zult ervoor zorgen dat Europa zijn **klimaatdiplomatie** en zijn leidende rol bij internationale onderhandelingen versterkt, onder meer waar het gaat om koolstofmarkten, en daarbij voortbouwen op recente door de EU geleide mondiale initiatieven. Ter ondersteuning van deze werkzaamheden zult u bijdragen aan de inspanningen om onze **mondiale klimaat- en energievisie** vast te stellen voor de Conferentie van de Partijen in Brazilië en daarna, en aan de nieuwe partnerschappen voor schone handel en investeringen.
- U zult leidinggeven aan de werkzaamheden voor een **Europees klimaataanpassingsplan** ter ondersteuning van de lidstaten, met name op het gebied van paraatheid en planning, en ervoor zorgen dat regelmatig wetenschappelijk onderbouwde risicobeoordelingen worden uitgevoerd. Deze moeten bijvoorbeeld betrekking hebben op de gevolgen voor infrastructuur, energie, water, voedsel en land in steden en plattelandsgebieden. Ik verzoek u ook stimulansen voor op de natuur gebaseerde oplossingen te overwegen. In combinatie met de eerste Europese klimaatrisicobeoordeling, zal dit helpen bij de voorbereiding van toekomstige wetgeving inzake klimaatbestendigheid en -paraatheid.
- U zult het kader voor een **sociale en rechtvaardige transitie** verder versterken. Het zal ook van cruciaal belang zijn dat klimaatbeleidsinstrumenten economische stimulansen blijven bieden voor particuliere investeringen in decarbonisatie.
- U zult, samen met de commissaris voor Energie en Huisvesting, een routekaart opstellen om het **gebruik van subsidies voor fossiele brandstoffen** verder af te bouwen en geleidelijk af te schaffen, ook onder het volgende meerjarig financieel kader. Dit zal onderdeel zijn van ons werk om de afhankelijkheid van Europa te verminderen.
- De doelstelling om auto's tegen 2035 klimaatneutraal te maken, biedt investeerders en fabrikanten voorspelbaarheid. U zult voor een **technologie-neutrale aanpak** zorgen, waarin e-brandstoffen een rol zullen spelen, via een gerichte wijziging in het kader van de geplande evaluatie van de verordening, waarbij CO₂-emissienormen voor auto's en bestelwagens worden vastgesteld.
- Het zal uw taak zijn om, samen met andere leden van het college, het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie te blijven uitvoeren.
- Ik verzoek u voort te bouwen op het Europees klimaatpact en andere initiatieven om de dialoog met burgers en belanghebbenden aan te gaan. U moet zich inzetten om de **toenemende trend van klimaatdesinformatie tegen te gaan** door middel

van een combinatie van eerlijke en wetenschappelijk onderbouwde informatie en overtuigende verhalen over de dreigingen die van de klimaatverandering uitgaan en de kansen die het klimaatbeleid van de EU burgers, huishoudens, bedrijven en andere belanghebbenden biedt.

Belastingen

- Ik verzoek u het voortouw te nemen bij het streven naar een gelijk speelveld voor **energiebelasting** en naar het strategisch inzetten van belastingmaatregelen om het gebruik van schone technologieën te stimuleren, zoals voorgesteld in het Draghi-verslag. Daarnaast verzoek ik u de onderhandelingen over de **herziening van de energiebelastingrichtlijn** te helpen afronden en na te gaan hoe het btw-stelsel verder kan worden vergroend.
- U moet innovatieve oplossingen vinden voor een **coherent belastingkader voor de financiële sector van de EU** dat bijdraagt tot de verdere integratie van die sector, grensoverschrijdende activiteiten vergemakkelijkt en digitalisering en innovatie bevordert.
- U zult de werkzaamheden voor **hervorming van de vennootschapsbelasting** voortzetten, onder meer door de onderhandelingen over het vennootschapsbelastingpakket af te ronden.
- U moet ervoor zorgen dat Europa zo ambitieus mogelijk blijft wat de **bestrijding van belastingfraude, belastingontduiking en belastingontwijking** betreft en het voortouw neemt bij het beter verzamelen en delen van belastinginformatie, met name door het gebruik van digitale instrumenten en AI.
- U zult samen met de lidstaten werken aan de uitvoering van de mondiale overeenkomst over **internationale belastinghervorming**, waarbij een minimumbelastingtarief wordt ingevoerd voor multinationale ondernemingen die in de EU actief zijn.

Doorgaans zult u werken onder leiding van de uitvoerend vicevoorzitter voor een Schone, Rechtvaardige en Concurrerende Transitie. Het directoraat-generaal Klimaat en het directoraat-generaal Belastingen en Douane-unie zullen u in uw werkzaamheden bijstaan.

Volgende stappen

De in deze brief genoemde acties zullen vormgeven aan uw werk, maar we zullen onze werkzaamheden gaandeweg moeten aanvullen en aanpassen. In dat opzicht reken ik op uw ideeën en deskundigheid. Naast de vergaderingen van het college en ons doorlopend overleg, zal ik u om de zes maanden uitnodigen voor een gestructureerde

rapportagevergadering om de voortgang van en de uitdagingen bij de uitvoering van uw opdracht te bespreken.

Gezien de veranderende aard van de beleidsprioriteiten moet de Commissie flexibel blijven bij de toewijzing van personeel waar dat het hardst nodig is. Ik verwacht dat u zich hierbij collegiaal zult opstellen en samen zult werken met uw diensten om te bezien waar de efficiëntie kan worden verbeterd en zo zult bijdragen tot de herschikkingsinspanningen van de Commissie als geheel.

Gezien de omvang van de uitdagingen en de vele kwesties die op ons bord liggen, moeten we **vanaf dag één vaart zetten achter onze werkzaamheden**.

Ik kijk ernaar uit nauw met u samen te werken voor Europa.

Hoogachtend,



Dr. Ursula von der Leyen
Voorzitter van de Europese Commissie

