

ДОКЛАД ОТНОСНО МОНИТОРИНГА НА ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ И КОНЦЕСИИТЕ

(с оглед на процеса по докладване на държавите членки по Директива 2014/23/ЕС, Директива 2014/24/ЕС и Директива 2014/25/ЕС)

Обща информация

Обхват на отчитане					
<p>А. Докладът обхваща процедурите за възлагане на обществени поръчки¹, открити в периода 01.01.2018 г. – 31.12.2020 г. (т.е. датата на решението за откриване на процедурата е в посочения период), като са използвани данни от Регистъра на обществените поръчки (РОП)² ³.</p> <p>По-специално, това включва:</p> <p>А.1. Обществени поръчки с прогнозна стойност над установените в националното законодателство прагове за прилагане на процедурите по чл. 18, ал. 1, т. 1 – 4, т. 6-9 и т. 11 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) /т.е. поръчки, за които съгласно чл. 35, ал. 1 от закона следва да се публикува информация, свързана с тяхното възлагане и изпълнение, в "Официален вестник" (ОВ) на Европейския съюз (ЕС):</p>					
	Публични възложители, както и техни обединения	Публични възложители, работещи в областта на отбраната	Секторни възложители	При провеждане на конкурс за проект	Възложители за конкретен случай (над 50% пряко финансиране с публични средства на дадена дейност)
	Прогнозна стойност, по-голяма или равна на:				
01.01.2018 г. – 28.02.2019 г.	<p>а) 5 000 000 лв. – за строителство;</p> <p>б) 264 033 лв. – за доставки и услуги;</p> <p>в) 500 000 лв. – за услуги по Приложение № 2 към чл. 11, ал. 3 от ЗОП (Приложение № 2 съответства на приложение XIV „Услуги, посочени в член 74“ на Директива 2014/24/ЕС).</p>	<p>а) 5 000 000 лв. – за строителство;</p> <p>б) 264 033 лв. – за услуги и за доставки, които включват продукти по приложение № 3 към чл. 20, ал. 1, т. 2, буква "б" от ЗОП;</p> <p>в) 408 762 лв. – за доставки, които включват продукти извън обхвата на приложение № 3 към чл. 20, ал. 1, т. 2, буква "б" от ЗОП;</p> <p>г) 500 000 лв. – за услуги по приложение № 2 към чл. 11, ал. 3 от ЗОП.</p>	<p>а) 5 000 000 лв. – за строителство;</p> <p>б) 817 524 лв. – за доставки и услуги;</p> <p>в) 1 000 000 лв. – за услуги по приложение № 2 към чл. 11, ал. 3 от ЗОП.</p>	70 000 лв.	<p>а) 5 000 000 лв. – за строителство;</p> <p>б) 408 762 лв. – за услуги, свързани със строителство по б. "а".</p>
01.03.2019 г. – 31.12.2019 г.	<p>а) 10 000 000 лв. – за строителство;</p> <p>б) 280 000 лв. – за доставки и услуги;</p>	<p>а) 10 000 000 лв. – за строителство;</p> <p>б) 280 000 лв. – за услуги и за доставки,</p>	<p>а) 10 000 000 лв. – за строителство;</p>	70 000 лв.	<p>а) 10 000 000 лв. – за строителство;</p> <p>б) 430 000 лв. – за услуги, свързани</p>

¹ Включени са и процедурите на договаряне без предварително обявление по чл. 18, ал. 1, т. 8 от ЗОП (приложими за публични възложители) и процедурите на договаряне без предварителна покана за участие по чл. 18, ал. 1, т. 9 от ЗОП (приложими за секторни възложители), за които в доклада е използвано общото наименование „процедури на договаряне без обявление“.

² www2.aop.bg

³ Данните са актуални към м. май 2021 г.

	<p>в) 1 000 000 лв. – за услуги по Приложение № 2 към чл. 11, ал. 3 от ЗОП (Приложение № 2 съответства на приложение XIV „Услуги, посочени в член 74“ на Директива 2014/24/ЕС).</p>	<p>които включват продукти по приложение № 3 към чл. 20, ал. 1, т. 2, буква "б" от ЗОП;</p> <p>в) 430 000 лв. – за доставки, които включват продукти извън обхвата на приложение № 3 към чл. 20, ал. 1, т. 2, буква "б" от ЗОП;</p> <p>г) 1 000 000 лв. – за услуги по приложение № 2 към чл. 11, ал. 3 от ЗОП.</p>	<p>б) 860 000 лв. – за доставки и услуги;</p> <p>в) 1 500 000 лв. – за услуги по приложение № 2 към чл. 11, ал. 3 от ЗОП.</p>		<p>със строителство по б. "а".</p>
<p>01.01.2020 г. – 31.12.2020 г.</p>	<p>а) 10 000 000 лв. – за строителство;</p> <p>б) 271 000 лв. – за доставки и услуги;</p> <p>в) 1 000 000 лв. – за услуги по Приложение № 2 към чл. 11, ал. 3 от ЗОП (Приложение № 2 съответства на приложение XIV „Услуги, посочени в член 74“ на Директива 2014/24/ЕС).</p>	<p>а) 10 000 000 лв. – за строителство;</p> <p>б) 271 000 лв. – за услуги и за доставки, които включват продукти по приложение № 3 към чл. 20, ал. 1, т. 2, буква "б" от ЗОП;</p> <p>в) 418 000 лв. – за доставки, които включват продукти извън обхвата на приложение № 3 към чл. 20, ал. 1, т. 2, буква "б" от ЗОП;</p> <p>г) 1 000 000 лв. – за услуги по приложение № 2 към чл. 11, ал. 3 от ЗОП.</p>	<p>а) 10 000 000 лв. – за строителство;</p> <p>б) 837 000 лв. – за доставки и услуги;</p> <p>в) 1 500 000 лв. – за услуги по приложение № 2 към чл. 11, ал. 3 от ЗОП.</p>	<p>70 000 лв.</p>	<p>а) 10 000 000 лв. – за строителство;</p> <p>б) 418 000 лв. – за услуги, свързани със строителство по б. "а".</p>

А.2. Обществени поръчки, възлагани чрез национални процедури (публично състезание и пряко договаряне), т.е. поръчки за строителство с прогнозна стойност от 270 000 лв. до 10 000 000 лв. (респ. 5 000 000 лв. до 28.02.2019 г.), и за при доставки и услуги, включително услуги по приложение № 2 към чл. 11, ал. 3 от ЗОП – от 70 000 лв. до съответния праг по т. А.1 (в зависимост от вида на възложителя и предмета на поръчката).

Данни за договори за обществени поръчки, възложени след събиране на оферти с обява или покана до определени лица, не са включени в настоящия доклад.

Информацията за констатираните пропуски и нарушения се основава на данните от контролните и одитните дейности, реализирани в областта на обществените поръчки през посочения период (т.е. възможно е тя да включва и обществени поръчки, открити и/или възложени преди 1 януари 2018 г.).

Информацията относно обжалването на обществените поръчки касае дейността на Комисията за защита на конкуренцията (КЗК) и Върховния административен съд (ВАС) в тази област през 2018 г., 2019 г. и 2020 г. и съответно включва данни за постъпилите жалби, образуванияте, отказаните и прекратените производства и издадените актове през посочените три години (независимо от датата на откриване на процедурата за възлагане на обществената поръчка, във връзка с която е инициирано обжалване).

Б. По отношение на концесиите докладът представя информация, базирана на наличните данни в Националния концесионен регистър (НКР)⁴ относно възлагането на концесии в Република България в периода 01.01.2018 г. – 31.12.2020 г.

Изискванията на Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2014 г. за възлагане на договори за концесия (Директива 2014/23/ЕС) са въведени със Закона за концесиите (ЗК), приет от Народното събрание на Република България на 16 ноември 2017 г., обнародван в бр. 96 на „Държавен вестник“ от 1 декември 2017 г., и в сила от 2 януари 2018 г.

⁴ Основен източник на данни относно концесиите, НКР представлява публична електронна информационна система, която е достъпна на адрес: <https://nkr.government.bg/> и в която се публикуват документи и се вписват данни за концесиите

Извън приложното поле на ЗК е възлагането на концесиите за добив на подземни богатства и за добив на минерална вода, както и на концесиите за морски плажове. За тях по националното законодателство не се изисква публикуване на обявление, независимо от стойността на концесията. Тъй като експлоатацията на морски плаж е включена в Общия терминологичен речник, свързан с обществените поръчки (CPV), в доклада е включена наличната информация за концесиите за морски плажове.

Концесиите за ползване не са включени в обхвата на Директива 2014/23/ЕС, но до февруари 2021 г. те се възлагат по реда на ЗК. Те представляват договори с предмет правото на даден икономически оператор да експлоатира определени обекти или ресурси, които са публична собственост на държавата или на общините, при което държавата или общината определя единствено общите условия за ползването им, без да възлага конкретно строителство или услуги.

Обща информация

Относно обществените поръчки

1. Брой на процедурите за възлагане на обществени поръчки, открити през посочения период – 35 123;
2. Брой на сключените договори – 67 492, в т.ч. 22 875 договори, сключени въз основа на национални процедури (публично състезание и пряко договаряне) (вж. т. А.2 от раздел „Обхват на отчитане“).

Относно концесиите

1. Брой на проведените процедури за възлагане на концесии за строителство и на концесии за услуги и брой на сключените в резултат на проведените процедури концесионни договори, съгласно данни от НКР:

1а) Брой открити процедури за определяне на концесионер – 26 бр. (за строителство – 17 бр.; за услуги – 9 бр.), в т.ч.:

- в обхвата на Директива 2014/23/ЕС с прогнозна стойност над прага по чл. 8 от директивата (европейски праг), за които е публикувано обявление за концесия в ОВ на ЕС – 9 бр.;
- с публикувано обявление за откриване на процедурата на национално ниво – 17 бр.

1б) Брой възложени концесии⁵ – 13 бр. (за строителство – 7 бр.; за услуги – 6 бр.), в т.ч.:

- в обхвата на Директива 2014/23/ЕС със стойност на концесията над европейския праг – 4 бр.⁶;
- със стойност на концесията под европейския праг – 9 бр.

2. Брой процедури за възлагане на концесия за морски плаж, за които не се изисква публикуване на обявление за откриване на процедурата – 67 бр., в т.ч.:

2а) Брой процедури за определяне на концесионер за морски плаж с прогнозна стойност над европейския праг – 2 бр.⁷

2б) Брой възложени договори за концесия за морски плаж със стойност над европейския праг – 4 бр.⁸

Информация за административните звена, които отговарят за мониторинга и докладването

Относно прилагането на:

- Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за обществените поръчки и за отмяна на Директива 2004/18/ЕО (Директива 2014/24/ЕС) и Директива 2014/25/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 година относно възлагането на поръчки от възложители, извършващи дейност в секторите на водоснабдяването, енергетиката, транспорта и пощенските услуги и за отмяна на Директива 2004/17/ЕО (Директива 2014/25/ЕС) – Агенция по обществени поръчки (АОП)⁹;
- Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета за възлагане на договори за концесия – Дирекция „Икономическа и социална политика“ (ДИСП) в администрацията на Министерския

⁵ Концесии, за които концесионният договор е сключен в рамките на докладвания период.

⁶ Включват се данни и за концесия за строителство, стойността на която към датата на сключване на концесионния договор е под европейския праг, но в ОВ на ЕС е публикувано обявление за възложена концесия.

⁷ Стойността на концесията след провеждане на тези процедури при една от концесиите също е над европейския праг.

⁸ За три от сключените договори прогнозната стойност на концесията е била под европейския праг.

⁹ Вж. чл. 229, ал. 1, т. 14 и 24 от ЗОП.

съвет¹⁰.

I. Оценка на сумарната обща стойност на обществените поръчки, които биха били обхванати от директивите, ако стойността им превишаваше съответния праг

Оценка на сумарната обща стойност на обществените поръчки, които биха били обхванати от директивите, ако стойността им превишаваше съответния праг

Относно обществените поръчки

- Обща стойност на сключените договори (без ДДС): 18 912 246 493 EUR, в т.ч. договори на стойност 2 050 917 930 EUR, възложени чрез национални процедури (вж. т. А.2 от раздел „Обхват на отчитане“).

Забележка: Обхващат се и сключените договори за обществени поръчки след проведени национални процедури (публично състезание и пряко договаряне). Посочените от възложителите стойности на договори във валути, различни от BGN, са преизчислени по курса на БНБ към 31 декември на годината, в която е сключен съответният договор.

Относно концесиите

1. Проведени процедури¹¹ и възложени концесии по реда на ЗК:

a) Обща прогнозна стойност на концесиите за проведените процедури за определяне на концесионер по т. 1.а. от „Обща информация“¹²: 4 180 036 425,51 EUR, в т.ч.:

- 29 085 426,65 EUR обща прогнозна стойност на концесиите под европейския праг, обявени на национално ниво.

b) Обща стойност на възложените концесии по т. 1.б. от „Обща информация“¹³: 4 460 960 469,61 EUR, в т.ч.:

- 11 205 453,95 EUR обща стойност на концесиите под европейския праг.

2. Проведени процедури¹⁴ за възлагане на концесии и сключени концесионни договори за морски плаж

a) Обща прогнозна стойност на концесиите за морски плаж: 139 108 445,52 EUR, в т.ч.:

- 126 006 783, 82 EUR обща прогнозна стойност на концесиите под европейския праг.

b) Обща стойност на възложените концесии за морски плаж: 97 410 663,49 EUR, в т.ч.:

- 67 301 319,12 EUR обща стойност на концесиите под европейския праг.

Забележки:

Посочените стойности са без ДДС.

Посочените от концедентите прогнозна стойност и стойност на концесията в лева са преизчислени по курса на БНБ в евро.

¹⁰ В изпълнение на разпоредбата на чл. 45, параграф 2 от Директива 2014/23/ЕС (Директивата за концесиите), със ЗК (чл. 41, т. 2, във връзка с чл. 36, т. 7) е определено, че дирекция от специализираната администрация на Министерския съвет, определена със заповед на министър-председателя, извършва мониторинг на прилагането на изискванията за възлагане на концесии, който включва наблюдение, анализ и оценка относно наличието на системни проблеми, и публично оповестява резултатите от мониторинга, а при искане от страна на Европейската комисия – изготвя и изпраща доклад за осъществявания мониторинг. Със Заповед № В-205 от 1 декември 2017 г. на министър-председателя на Република България е определена дирекция „Икономическа и социална политика“ от администрацията на Министерския съвет да изпълнява функциите на дирекция от специализираната администрация на Министерския съвет, включително посочените функции за мониторинг, произтичащи от изискванията на Директива 2014/23/ЕС.

¹¹ В общата прогнозна стойност на концесията са включени и данни от процедури, които са прекратени.

¹² Съгласно обявленията за откриване на процедурите за определяне на концесионер (обявление за концесия).

¹³ Съгласно обявленията за възлагане на концесиите.

¹⁴ В общата прогнозна стойност на концесията са включени само данни за процедури, в резултат на които е сключен концесионен договор.

	<p>Относно концесиите за морски плаж не се включват данни за проведени през 2018 г. общо 24 бр. процедури (в т.ч. 3 – прекратени), за които действащото законодателство не е изисквало определянето на прогнозна стойност на концесията и на стойност на концесията.</p>
--	--

II. Най-често срещани причини за неправилно прилагане или правна несигурност, в т.ч. евентуални структурни или повтарящи се проблеми при прилагането на правилата

<p>II.1. Качествено докладване относно прилагането на правилата за възлагане на обществени поръчки</p>	
<p>Основни източници на неправилно прилагане или на правна несигурност</p>	<p><u>Относно обществените поръчки</u></p> <p>Изискванията на Директива 2014/24/ЕС и Директива 2014/25/ЕС са въведени в българското законодателство с:</p> <ul style="list-style-type: none"> • приетия на 2 февруари 2016 г. от Народното събрание Закон за обществените поръчки (обн., ДВ, бр. 13 от 16 февруари 2016 г., в сила от 15 април 2016 г.), с който се отменя законът от 2004 г. (ЗОП /отм./); • Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП) (приет с ПМС № 73/2016 г., обн., ДВ, бр. 28/2016 г., в сила от 15 април 2016 г., т.е. от датата на влизане в сила на закона). <p>В периода 2018-2020 г. са направени изменения и допълнения на ЗОП и ППЗОП, като значителна част от тях са свързани с въвеждането на задължително електронно възлагане (вкл. задължение на възложителите да приемат и обработват електронни фактури, съответстващи на европейския стандарт за електронно фактуриране, във връзка с разплащанията по договори за обществени поръчки).</p> <p>Освен това, с цел правна сигурност и гарантиране на по-добро съответствие с правото на ЕС: • разпоредбите относно обществените поръчки, възлагани на контролирани юридически лица (т.нар. „вътрешно“ възлагане), са допълнени, като е включено изрично изискване при пряко частно участие в капитала на контролираното юридическо лице поради разпоредби на националното законодателство това да е съобразено с ДЕС и ДФЕС; • прецизиран е текстът на чл. 116, ал. 5 от ЗОП (относно условията, при които изменение на договор за обществена поръчка или на рамково споразумение се смята за съществено); • разпоредбите на чл. 124, ал. 1, чл. 125, ал. 1 и чл. 126, ал. 1 от ЗОП също са променени, за да се гарантира пълно съответствие с обхвата на Директива 2014/25/ЕС.</p> <p>Промени са направени и за да се избегнат някои затруднения, породени от празноти или недостатъчно ясни разпоредби, като това включва и детайлизиране на уредбата относно възлагането на поръчки чрез събиране на оферти или изпращане на покана до определени лица.</p> <p>Що се отнася до наблюдаваните в периода 01.01.2018 г. – 31.12.2020 г. пропуски и/или проблеми при прилагането на правилата относно обществените поръчки, те са разнообразни по естество, засягат различни етапи от възлагането и изпълнението на договорите за обществени поръчки и се дължат на различни фактори. При това, нужно е да се отчита и сложността на материя, която законодателството относно обществените поръчки урежда, невъзможността в него да се съдържа изрична и подробна уредба на всички конкретни случаи, които биха могли да възникнат на практика, както и произтичащата от това необходимост от извършване на преценка при вземане на определени решения, като се съобразят особеностите на дадената поръчка и специалното законодателство (когато е приложимо).</p> <p>Въз основа на информацията от постъпилите в АОП запитвания (предимно от възложители), може да се допусне, че все още се срещат затруднения, свързани най-вече с: • преценката за наличие/липса на идентичност или сходство на дейности; • определянето на прогнозната стойност на обществената поръчка и съответно на приложимия ред за възлагане; • поставянето на изисквания, които да не ограничават необосновано участието в процедурите за възлагане на обществени поръчки; • прилагането на някои основания за отстраняване на кандидати/участници; • дефинирането/прилагането на качествени показатели като част от методиката за оценка на офертите.</p>

През 2020 г. немалка част от поставяните въпроси касаят задължителното използване на централизираната електронна платформа (ЦАИС ЕОП) при възлагането на обществени поръчки, както и прилагането на разпоредби от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците (загл. доп. - ДВ, бр. 44 от 2020 г., в сила от 14.05.2020 г.)¹⁵ спрямо възлагането и/или изпълнението на договорите за обществени поръчки. /В тази връзка, четири от издадените от АОП през годината 13 методически указания са посветени на въпроси, касаещи възлагането на поръчки чрез ЦАИС ЕОП, а шест се отнасят до възлагането и/или изпълнението на обществените поръчки в условията на породената от COVID-19 криза и предприетите мерки за нейното ограничаване (особ. сроковете по ЗОП и свързаните с тях действия на възложителите, работата на оценителните комисии, в т.ч. провеждането на заседания, част от които са публични, измененията на договорите и т.н.)/.

Резултатите от външния (предварителен и последващ) контрол¹⁶, осъществяван в периода 2018-2020 г., също потвърждават разнообразния характер на допусканияте грешки и несъответствия. Сред най-често срещаните нарушения са тези, които касаят условията на обществената поръчка (като включване на условия или изисквания, необосновано даващи предимство и/или ограничаващи участието на стопански субекти), неспазването на законоустановения срок за изпращане/публикуване на изискуема информация (напр., обявления за възложена поръчка и обявления за приключване на договора/рамковото споразумение) и/или неспазването на задължението за поддържането в пълнота и в структуриран вид на информацията относно поръчките на профила на купувача (липса на информация за датите на публикуване на отделните документи, непълни преписки и т.н.)¹⁷. Констатирани са и грешки, свързани с определяне на прогнозната стойност, респ. приложимия ред за възлагане на поръчката (напр., при поръчки за доставки или услуги, които са регулярни или подлежат на подновяване в рамките на определен период), методиката за оценка (липса на ясни указания за оценяване, субективни или неотнормирани към предмета показатели и др.), прилагане на определените от възложителя критерии за възлагане или оценка при провеждане на процедурата за възлагане, изменения на договори по време на срока на действие и др.¹⁸

Според информацията, предоставена от органите за последващ контрол, част от причините за установените пропуски и несъответствия са свързани с вътрешната организация и капацитета на възложителите. В някои случаи се наблюдава недостатъчна ресурсна обезпеченост на същите, в т.ч. поради неосигуряване на подходящи обучения на експертите по обществени поръчки и/или тежест на персонала заради голямото натоварване и отговорности на заетите в тази сфера на дейност лица (което също води от своя страна до липса на нужните знания, умения и/или практически опит). В част от организациите на възложителите се констатира и недостатъчна ефективност на въведения вътрешен ред и организация за управление на процесите по възлагане и реализиране на обществени поръчки (вкл. липса на регламентация във вътрешните правила на възложителя на определени въпроси, неефективност на координацията и взаимодействието между отделните звена, ангажирани с дейности от отделните етапи на цикъла на обществените поръчки, и/или неправилно оценяване на рисковете). Това рефлектира негативно върху прогнозирането, планирането и своевременното възлагане на обществените поръчки. Освен това са установени случаи на недостатъчно ефективен контрол от страна на възложителите по отношение изпълнението на договорите за обществени поръчки.

За преодоляване на констатираните проблеми в практиката (в т.ч. дължащи се на празноти или нееднозначно тълкуване на определени разпоредби), своевременно са предприети подходящи действия, което включва и промени в нормативната уредба (когато е необходимо). Например: • Прецизирани са разпоредбите на чл. 7, ал. 3, чл. 16, чл. 54, ал. 1 и 2, чл. 55, ал. 3, чл. 57, ал. 3, т. 2, чл. 66, ал. 11, част от алинеите на чл. 100, чл. 111, ал. 2 от ЗОП.; • С промяна в чл. 112 от ЗОП са посочени документите, които определеният за изпълнител следва да представи при сключване на договора (при което се избягва и препращането към чл. 67, ал. 6 от ЗОП.); • Към чл. 112 от ЗОП е добавена нова ал. 9, въвеждаща забрана за възложителите да изискват документи, които им представени или са публично достъпни, или могат да се набавят

¹⁵ В сила от 13.03.2020 г., Обн. ДВ. бр.28 от 24 март 2020г., изм. и доп. ДВ. бр.34 от 9 април 2020г., доп. ДВ. бр.38 от 24 април 2020г., изм. и доп. ДВ. бр.44 от 13 май 2020г., доп. ДВ. бр.55 от 19 юни 2020г., изм. ДВ. бр.60 от 7 юли 2020г., изм. и доп. ДВ. бр.64 от 18 юли 2020г., изм. ДВ. бр.71 от 11 август 2020г., изм. и доп. ДВ. бр.92 от 27 октомври 2020г., изм. и доп. ДВ. бр.98 от 17 ноември 2020г., изм. ДВ. бр.101 от 27 ноември 2020г., доп. ДВ. бр.103 от 4 декември 2020г., доп. ДВ. бр.105 от 11 декември 2020г., доп. ДВ. бр.107 от 18 декември 2020г., изм. и доп. ДВ. бр.109 от 22 декември 2020г., изм. и доп. ДВ. бр.111 от 9 февруари 2021г., изм. и доп. ДВ. бр.14 от 17 февруари 2021г., доп. ДВ. бр.23 от 19 март 2021г.

¹⁶ Предвид обхвата, целта, спецификите и начина на планиране на последващия контрол, част от осъществените проверки и одити обхващат и обществени поръчки, открити и/или възложени по реда на отменения закон от 2004 г.

¹⁷ До въвеждане на ЦАИС ЕОП, част от която вече са и профилите на купувача.

¹⁸ Следва да се отбележи, че според контролните органи част от констатираните нарушения, по същество не се отразяват по същество на избора на изпълнител (напр. подписване на договор с избрания изпълнител преди представяне на документи, удостоверяващи неговото съответствие с критериите за подбор или липсата на основание за отстраняване). Освен това, грешките, които са установени при проверки в рамките на предварителния контрол на АОП преди откриване на процедурите (напр. включени в обявлението неправомерни изисквания, некоректни методики за оценка и др.), до голяма степен са отстранени преди да стартира възлагането на съответната поръчка.

по служебен път.; • Създаден е нов чл. 112а от ЗОП, с който се уреждат изрично изискванията за сключване на рамково споразумение, както и за сключване на договорите в резултат на него, когато са определени всички условия.; • Допусната е възможност разпоредител от по-висока степен (а не само първостепенен) да възлага поръчки за нужди на негови разпоредители с бюджет от по-ниска степен.; • Направени са промени и относно начина за изчисляване на прогнозната стойност на поръчките, в отговор на установени в практиката затруднения на възложителите при прилагане на разпоредбата на чл. 21 от ЗОП.; • Въведена е по-подробна уредба относно възлагането на поръчки чрез събиране на оферти или покана до определени лица, тъй като по-общият характер на въведената през 2016 г. регламентация и преpraщачата норма на чл. 195 от ЗОП създаваха предпоставки за субективно тълкуване по отношение на приложимите правила.

С цел минимизиране на допусканияте грешки и установяване на законосъобразна практика, са осигурени и други инструменти: • В допълнение към издаденото в края на 2016 г. Практическо ръководство за прилагане на законодателството в областта на обществените поръчки (достъпно на Портала за обществени поръчки¹⁹), е разработено практическо помагало относно „зелените“ обществени поръчки²⁰. • На Портала за обществени поръчки са публикувани 28 методически указания, издадени от АОП през докладвания период²¹. • Осъществяваният от агенцията предварителен контрол (в т.ч. контрола чрез случаен избор на процедури, базиран на оценка на риска) също е насочен максимално към подпомагане на възложителите и осигуряване на възможност за отстраняване на грешки и несъответствия на един максимално ранен етап (преди и/или непосредствено след стартиране на процедурата за възлагане на обществената поръчка, респ. преди сключване на допълнително споразумение за изменение на договор за обществена поръчка/рамково споразумение на основание чл. 116, ал. 1, т. 2 от ЗОП). • Освен одобрените в края на 2016 г. стандартизирани образци на договори и договорни клаузи за възлагане на обществени поръчки за някои често възлагани доставки и услуги²², са разработени стандартизирани документи и изисквания за възлагане на обществени поръчки за инженеринг (проектиране и строителство) на пречиствателни станции за отпадъчни води (ПСОВ) и ВиК мрежи, като считано от 10 септември 2018 г. възложителите следва да ги прилагат при откриване на процедури за възлагане на обществени поръчки за инфраструктурни проекти в сектор „Води“, финансирани с национални средства или по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, Оперативна програма „Региони в растеж 2014-2020 г.“ и Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г.²³

Положени са значителни усилия за допълнително укрепване на капацитета и облекчаване на възложителите, както и за намаляване на административната тежест за стопанските субекти, включително чрез организиране и регулярно провеждане на обучения за различни целеви групи, развитие на централизираните поръчки и въвеждане на електронното възлагане. /Във връзка с последното, освен проведените през 2019 г. и 2020 г. обучения за работа с ЦАИС ЕОП и предоставяните отговори на често задавани въпроси, практическа помощ на ползвателите на системата се осигурява и чрез Центъра за обслужване на клиенти, създаден през 2019 г. и функциониращ и към настоящия момент./

Относно концесиите

С разпоредбите на ЗК са транспонирани изискванията на Директива 2014/23/ЕС за възлагане на концесии, чиято стойност е по-голяма или равна на европейския праг, определен с регламент на Европейската комисия, който е приет на основание чл. 9 от Директива 2014/23/ЕС.

Със закона са уредени и условията и реда за възлагане на концесии за строителство и на концесии за услуги, чиято стойност е под определения европейски праг, както и условията и реда за възлагане на концесии за ползване на публична държавна или публична общинска собственост, наричани „концесии за ползване“.

¹⁹https://www2.aop.bg/wp-content/uploads/2019/04/Handbook_22-03-2017_last.pdf

²⁰https://www2.aop.bg/wp-content/uploads/2019/04/PwC_Handbook_A5_Print_Single-page_new.pdf

²¹<https://www2.aop.bg/metodologiya/metodicheski-ukazaniya/>

²² Стандартизираните образци на договори и специализирани клаузи към договори за възлагане на обществени поръчки са одобрени със Заповед на министъра на финансите № ЗМФ-1365/29.12.2016 г. и са задължителни за прилагане от възложителите, с изключение на поръчки в областите отбрана и сигурност, както и в хипотезата на чл. 231, ал. 2 от ЗОП. Образците са достъпни за всички потребители – те са публикувани на Портала за обществени поръчки в тематична област „Образци и списъци“ – „Стандартизирани документи“ (<https://www2.aop.bg/obrazci-i-spisyci/standartizirani-dokumenti/>).

²³ Стандартизираните документи и изисквания за възлагане на обществени поръчки за инженеринг (проектиране и строителство) на пречиствателни станции за отпадъчни води (ПСОВ) и ВиК мрежи са одобрени със Заповед на министъра на финансите № ЗМФ-827/04.09.2018 г. и са публикувани на Портала за обществени поръчки в тематична област „Образци и списъци“ – „Стандартизирани документи“ (<https://www2.aop.bg/obrazci-i-spisyci/standartizirani-dokumenti/>). Впоследствие, със Заповед на министъра на финансите № ЗМФ-1360/31.12.2018 г. приложимостта на стандартизираните документи и изисквания е ограничена до процедурите за обществени поръчки за инфраструктурни проекти, финансирани по Оперативна програма „Околна среда 2014 – 2020 г.“, ос 1 „Води“.

Предвид обхвата, целта и спецификата на ЗК (ред. ДВ, бр. 79 от 8 октомври 2019 г.) при изпълняване на законовите си функции ДИСП е извършвала мониторинг и предварителен контрол за спазване на изискванията за възлагане на концесии както спрямо концесиите, които са в обхвата на директивата, така и спрямо всички останали концесии, чийто ред за възлагане е уреден със ЗК.

Съгласно чл. 41, т. 2 от ЗК ДИСП извършва мониторинг на прилагането на изискванията за възлагане на концесии, който включва наблюдение, анализ и оценка относно наличието на системни проблеми.

На основание чл. 41, т. 5 от ЗК ДИСП извършва предварителен контрол за спазване на изискванията за възлагане на концесии, като:

- изразява становище по проектите на решения за откриване на процедурата за определяне на концесионер, на обявление за откриване на процедурата и на документацията за концесията;
- може да изпраща наблюдател без право на глас, който присъства на заседанията на комисиите за провеждане на процедура за определяне на концесионер; и
- изразява становище по проектите на решения за отправяне или приемане на предложение за изменение на концесионен договор преди одобрението им от Министерския съвет, съответно от общинския съвет.

Извършваният от ДИСП предварителен контрол по чл. 41, т. 5, б. „а“ и „в“ от ЗК цели (чрез направените констатации и препоръки в становищата на дирекцията) отстраняване на един ранен, предварителен етап неправилното прилагане на изискванията на ЗК от страна на възлагащите органи и концеденти при възлагането и изпълнението на концесии.

Според информацията за резултатите от извършения през докладвания период предварителен контрол, установените грешки и несъответствия при възлагането на концесии спрямо законовите изисквания, могат да се отнесат най-общо до:

- неправилно или непълно определяне на предмета на концесията и на обекта на концесията;
- непълно описание на приложимите форми на строителство и услугите, включени в предмета на концесията.
- Неправилно изчисляване на прогнозната стойност на концесията и на стойността на концесията;
- затруднения при определяне на условията за участие така, че да са свързани със и пропорционални на необходимостта да се гарантира способността на концесионера да изпълни концесията при отчитане на предмета на концесията и целта да се осигури реална конкуренция;
- затруднения при определяне на технически и функционални изисквания, свързани с характеристиките на строителството или услугите — предмет на концесията;
- затруднения при определяне на обективни критерии за възлагане, които са свързани с предмета и целта на концесията и които водят до оценяване на общите икономически предимства за възлагащия орган или възложителя;
- затруднения при определянето на икономически баланс на концесията и разпределението на рисковете между концедента и концесионера.
- отсъствие на създадена вътрешна организация за осъществяване от възлагащите органи и възложителите на мониторинг и контрол върху изпълнението на концесионните договори.

До голяма степен изброените затруднения, грешки и несъответствия са отстранени преди откриване на процедурите за определяне на концесионер.

Въз основа на анализ на установените пропуски и проблеми, свързани с възлагането на концесии и изпълнението на концесионните договори, е идентифицирана необходимост от изменение или допълване на определени законови разпоредби, които пораждаат неяснота или създават други затруднения при практическото им прилагане. В тази връзка Министерският съвет одобри, а Народното събрание прие Закон за изменение и допълнение на ЗК (обн., ДВ, бр. 17 от 26 февруари 2021 г.), който е в сила считано от 29 февруари 2021 г.

Събраните и обобщени от ДИПС данни дават основание да се приеме, че част от констатираните грешки се дължат и на причини, свързани с

	<p>капацитета и вътрешната организация на възлагащите органи и на възложителите. В някои случаи се констатира недостатъчна ресурсна обезпеченост на същите. Това рефлектира върху прогнозирането, планирането и своевременното откриване на процедури за определяне на концесионер.</p>
<p>Специфични законови разпоредби (от ЕС или от националното законодателство), които създават значителни проблеми при прилагането</p>	<p>Както е посочено по-горе, за преодоляване на констатирани проблеми в практиката, породени от празноти в нормативната уредба или недостатъчно прецизни норми, своевременно са предприети действия (включително инициране на промени в съответните разпоредби).</p>
<p>Оценка на това дали може да съществува неправомерно прилагане на правилата, чрез наблюдаване на тенденциите за прилагане на правилата, които сами по себе си не представляват случаи на неправилно прилагане, но въпреки това насочват към структурни или повтарящи се проблеми, които водят до неоптимален резултат.</p>	<p><u>Относно обществените поръчки</u></p> <p>При откритите през периода 2018-2020 г. процедури за обществени поръчки най-често използваният критерий за възлагане е „най-ниска цена“.</p> <p>Не би могло да се заключи автоматично, че прилагането на посочения критерий не е позволило постигане на оптимален резултат в съответните случаи, доколкото възложителите могат да залагат изисквания/станданти за качество и чрез техническите спецификации и/или условията за изпълнение, например. В този смисъл, би било необосновано да се счита, че определянето на икономически най-изгодната оферта единствено въз основа на предлаганата цена само по себе си представлява проблем в даден случай, без анализ на конкретната поръчка (в т.ч. нейния предмет и основни характеристики).</p> <p>Независимо от това, необходимо е да се отбележи високият дял на процедурите, в които възложителите не са използвали възможността да приложат и показатели, свързани с качествени, екологични и/или социални аспекти на предмета на поръчката, като част от критерия за възлагане²⁴.</p> <p>Що се отнася до процедурите на договаряне без обявление²⁵ в периода 2018-2020 г., основанията за избор на изпълнител чрез този вид процедура най-често са свързани с:</p> <ul style="list-style-type: none"> - поръчки, които могат да бъдат изпълнени само от определен изпълнител поради наличие на изключителни права, включително на права на интелектуална собственост, липса на конкуренция поради технически причини или ако се цели създаване или придобиване на уникално произведение на изкуството или творчески продукт (т.е. доколкото е надлежно обосновано, прилагането на този вид процедура в посочените случаи не би следвало да има негативни отражения върху конкуренцията); или - поръчки за доставки на стоки, търгувани на стоковата борса. <p>Над 70% от процедурите на договаряне без предварително обявление по чл. 18, ал. 1, т. 8 от ЗОП и процедурите на договаряне без предварителна покана за участие по чл. 18, ал. 1, т. 9 от ЗОП са обосновани с наличие на едно от двете обстоятелства, посочени по-горе.</p> <p><u>Относно концесиите</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Чл. 68, ал. 1 от ЗК: <p>Видно от посоченото по-горе, възлагащите органи допускат неправилно определяне на критериите за възлагане при откриване на процедури за определяне на концесионер. При извършване на предварителния контрол за спазване на изискванията за възлагане на концесии ДИСП установи, че в значителна част от проверяваните проекти като критерий за възлагане се определя критерият „най-висока цена на инвестициите“. Така определеният критерий не съответства на чл. 69, ал. 2, т. 1, букви „в“ и „г“ от ЗК, с които като възможни критерии за възлагане, свързани с предмета на концесията, са определени съответно „най-ниска цена на строителството“ и „най-ниска цена на предоставяните услуги“. Освен това, при оценяването на най-високата цена на инвестицията не може да се определи икономически най-изгодната оферта при най-добро съотношение „качество-цена“, каквото е изискването на чл. 68, ал. 1 от ЗК.</p>

²⁴ Това се отнася за около четири пети от процедурите.

²⁵ Процедурите на договаряне без предварително обявление по чл. 18, ал. 1, т. 8 от ЗОП (приложими за публични възложители) и процедурите на договаряне без предварителна покана за участие по чл. 18, ал. 1, т. 9 от ЗОП (приложими за секторни възложители).

	<p>- Чл. 9 от ЗК:</p> <p>Концесията за ползване е определена с чл. 9 от ЗК, като съществените ѝ елементи са: (i) възмездно предоставяне от публичен орган на икономически оператор на правото да извършва определена стопанска дейност с обект, който е публична държавна или публична общинска собственост; (ii) забрана да се възлага изпълнение на строителство или предоставяне и управление на услуги; (iii) задължение на концесионера да заплаща на концедента концесионно възнаграждение и да поеме задължение за изпълнение на инвестиционна програма, с която осигурява поддържането на обекта в експлоатационна годност. Практиката по прилагане на ЗК показва, че при всяка концесия, която се квалифицира като концесия за ползване, концедентът определя минимални изисквания относно съдържанието на инвестиционната програма, която концесионерът следва да изпълнява за срока на концесията. Тези минимални изисквания винаги включват изпълнение най-малко на строителни и монтажни работи, които са включени в Приложение № I (Списък на дейностите, посочени в чл. 5, т. 7) от Директива 2014/23/ЕС. Освен това, поддържането на обекта в експлоатационна годност във всички случаи предполага най-малкото изпълнение на услуга по управление на активи. Посоченото води до извода, че разграничаването на концесиите за ползване като самостоятелен вид концесия и изначалното им определяне с чл. 11, ал. 2 като концесии без трансграничен интерес (чиято стойност е под европейския праг) води до риск от неизпълнение на ангажиментите на Република България за въвеждане на изискванията на Директива 2014/23/ЕС за всяка концесия, която е на стойност над европейския праг.</p> <p>- Чл. 124 от ЗК:</p> <p>Съгласно чл. 76, ал. 3 от ЗК, са определени условията, при които се извършва публикуването на обявление за възложена концесия над европейския праг, с което е въведено изискването на чл. 33, параграф 4 от Директива 2014/23/ЕС тези обявления да не се публикуват на национално равнище преди публикуването им в ОВ на ЕС или поне не преди изтичането на 48 часа от потвърждение от Службата за публикации на ЕС за получаване на обявлението. С чл. 124, ал. 3 се предвижда откриването на партида за концесия и публикуването в нея на решението за определяне на концесионер и на концесионния договор да се извърши „в деня на изпращането за публикуване на обявлението за възложена концесия“.</p> <p>Посочените разпоредби са прецизирани с посочения по-горе Закон за изменение и допълнение на ЗК.</p>
<p>II.2 Подкрепящи документи</p>	
<p>Моля, представете всички налични доказателства от въпросите, посочени в раздел II.1.</p>	<p>Като източник на информация за пропуски и/или проблеми при обществените поръчки са използвани:</p> <ul style="list-style-type: none"> - данни от дейността на различни органи с контролни правомощия – АОП, Сметната палата (СП), Агенцията за държавна финансова инспекция (АДФИ), Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ (ИА ОСЕС), управляващи органи на оперативни програми и др.; - практиката на Комисията за защита на конкуренцията (КЗК) и Върховния административен съд (ВАС) във връзка с обжалването на обществените поръчки. <p>Основен източник на информация относно установените пропуски и проблеми при концесиите се явяват събраните и обобщени данни от мониторинга и предварителния контрол, извършен от страна на ДИСП, както и данни от дейността на различни органи като СП, АДФИ, Агенцията за публичните предприятия и контрол (АППК), а също така практиката на КЗК и ВАС във връзка с обжалването на решенията на концедентите по процедури за определяне на концесионер.</p>
<p>II.3. Количествени показатели</p>	
<p>Показатели за националната система за преразглеждане</p>	<p>Редът за обжалване в областта на обществените поръчки е регламентиран в глава 27 от ЗОП „Производство по обжалване“, като той не се различава съществено от съществувалия до 15.04.2016 г. режим.</p> <p>На обжалване подлежат решенията, действията и бездействията на възложителите.</p> <p>Системата на обжалване е двуинстанционна, като жалбите се разглеждат от КЗК на първа инстанция, а ВАС се явява касационна инстанция и неговите актове са окончателни.</p>

През 2018 г., въз основа на анализ на данните относно обжалването на обществените поръчки, включващ информация за 2016 г. и 2017 г., са извършени законодателните промени (ЗИДЗОП, обн. в ДВ, бр.49 от 12.06.2018 г.). Те засягат и чл. 197, чл. 199, чл. 203, ал. 3, чл. 205, ал. 7 и чл. 210 от ЗОП (т.е. разпоредби, посочени в изготвения през 2018 г. доклад за резултатите от мониторинга като създаващи затруднения при прилагането). Целта на промените бе прецизиране на някои текстове относно обжалването, улесняване на качествено и срочно решаване на споровете по обществени поръчки и предотвратяване на евентуални злоупотреби с правото на защита.

По данни на КЗК²⁶:

През 2018 г. депозираните пред комисията жалби във връзка с възлагане на обществени поръчки са 1420 на брой (спрямо 1322 бр. през 2017 г.), като по 418 от тях е отказано образуване на производство поради нередовност на жалбата (напр., в 223 от случаите причината е невнесена държавна такса, а 54 жалби са оттеглени преди образуване на производството).

Образувани са 981 производства²⁷ (в т.ч. 19 по повод на влязло в сила решение или определение на ВАС, с което се отменя акт на КЗК и преписката се връща за ново разглеждане и произнасяне), като 669 от тях касаят процедури за възлагане, обявени в ОВ на ЕС.

Постановените от КЗК актове, с които е приключила образуване пред нея производства по ЗОП или се е произнесла по искане за налагане на временна мярка спиране, по искане за допускане на предварително изпълнение или по искане за изменение в частта за разноси са общо 1251, като това включва 744 решения и 507 определения²⁸. Актовете, с които комисията е решила спора по същество, включват: с 491 решения (66 %) КЗК е оставила жалбата без уважение; решенията, с които отменя решението на възложителя и връща преписката за продължаване на процедурата за възлагане на обществена поръчка от последното законосъобразно решение/действие или за прекратяване на процедурата, са 172 бр. (23%); в останалите случаи е отменено като незаконосъобразно решението за откриване на процедура за възлагане на обществена поръчка (78 решения) или е установена незаконосъобразност на решението на възложителя (четири решения).

През 2019 г. в КЗК са депозирани 1138 жалби по ЗОП (т.е. с 282 по-малко спрямо 2018 г.). По 274 от тях е отказано образуване на производство поради: невнесена държавна такса (185 бр.); оттегляне на постъпилата жалба преди образуване на производството (47 бр.); подаване на жалбата предсрочно или след изтичане на срока за подаване на жалба; неотстраняване на нередовностите (различни от невнесена държавна такса) в съответния срок; оспорване на акт, който не подлежи на обжалване пред КЗК (42 бр.).

Общият брой на образуваните производства по ЗОП е 938 (в т.ч. 13 по повод влязло в сила решение или определение на ВАС, с което се отменя акт на КЗК и преписката се връща за ново разглеждане и произнасяне). Най-голям е дялът на производствата, образувани по повод на жалби срещу решения за определяне на изпълнител (585 бр. или 62%), следван от тези по повод жалби срещу решения за откриване на процедури и/или решения за одобряване на обявление за изменение или допълнителна информация (240 бр.) и жалби срещу решения за прекратяване на процедури (73 бр.). Производствата, свързани обжалване на срещу действия и бездействия на възложителя, с които се препятства достъпът или участието на лица в процедурата, са 37 бр.

Комисията е постановила общо 1212 акта (737 решения и 475 определения), с които е приключила образуване пред нея производства по ЗОП или се е произнесла по искане за налагане на временна мярка спиране или искане за допускане на предварително изпълнение.

Решенията, с които КЗК се е произнесла по същество, се разпределят по следния начин: 422 решения, с които жалбата е оставена без уважение; 85 решения, с които е отменено като незаконосъобразно решението за откриване на процедура за възлагане на обществена поръчка; 218 решения, с които КЗК отменя решението и връща преписката за продължаване на процедурата за възлагане на обществена поръчка от последното законосъобразно решение или действие или за прекратяване на процедурата; пет решения за поправка на очевидна

²⁶ Данните за 2018 г. и 2019 г. се основават на годишните доклади за дейността на КЗК. Информацията за 2020 г. е предоставена на основание чл. 114, ал. 2 от ЗОП, като в срока за изготвяне и представяне на годишния доклад (30 май 2021 г.) е възможно същата да бъде допълнена.

²⁷ Броят на образуваните производства не съпада с разликата между общия брой на жалбите и тези, по които има издадено разпореждане за отказ от образуване, тъй като част от производствата през 2018 г. са образувани по жалби, подадени през 2017 г., а също така по част от жалбите, подадени в последните дни на 2018 г. производства са образувани през 2019 г.

²⁸ По част от преписките е налице обединяване на две или повече производства поради идентичност на предмета и с цел процесуална икономия, т.е. КЗК се е произнесла с общо решение или определение.

фактическа грешка; три решения с които КЗК е наложила имуществена санкция; две решения, с които е установена незаконосъобразност на решение на възложителя; едно решение, с което се иска тълкуване на решение на КЗК; едно решение, с което се обявява за нищожно решение на възложител.

По предварителни данни²⁹, през 2020 г. броят на депозираните в КЗК жалби във връзка с възлагане на обществени поръчки е 1034.

Образувани са 803 производства, в т.ч. по жалби срещу³⁰: решения за откриване на процедурата – 127 бр³¹; решения за предварителен подбор -5 бр.; решения за определяне на изпълнител – 567 бр.; решения за класиране на участниците в конкурс за проект и/или за присъждане на награди и/или други плащания в конкурс за проект – 1 бр.; решения за прекратяване на процедурата – 89 бр.; решения за създаване на квалификационна система за включването или за отказа за включване на заинтересовани лица в динамичната система за покупки или в квалификационна система – 5 бр.; действия и бездействия на възложители – 9 бр.

Броят на жалбите, по които е отказано образуване на производство пред КЗК, е 261³² ³³, като разпореденията за отказ са свързани с: оттегляне на жалбата – 39 бр.; невнесена държавна такса – 167 бр.; други основания – 55 бр.

Постановените решения на КЗК, с които са оставени без уважение жалбите, разпределени по вид на обжалвания акт, са 424³⁴, като те се разпределят по следния начин: • решения за откриване на процедурата – 62 бр.; • решения за предварителен подбор – 4 бр.; • решения за определяне на изпълнител – 311 бр.; • решения за класиране на участниците в конкурс за проект и/или за присъждане на награди и/или други плащания в конкурс за проект – 1 бр.; • решения за прекратяване на процедурата – 35 бр.; • решения за създаване на квалификационна система за включването или за отказа за включване на заинтересовани лица в динамичната система за покупки или в квалификационна система – 4 бр.; • действия и бездействия на възложители – 7 бр.

Броят на постановените решения, с които са отменени незаконосъобразни актове на възложители, е 201. По вид на обжалвания акт те се разпределят, както следва: • решения за откриване на процедурата – 34 бр.; • решения за определяне на изпълнител – 138 бр.; • решения за прекратяване на процедурата – 26 бр.; • решения за създаване на квалификационна система за включването или за отказа за включване на заинтересовани лица в динамичната система за покупки или в квалификационна система – 3 бр.; • решения на основание чл. 215. ал. 2, т. 5 ЗОП за обявяване на нищожно решението на възложителя – 1 бр.

Направените искания за налагане на временна мярка „спиране на процедурата“ са 129, като в 6 случая са наложени временни мерки.

Исканията за допускане на предварително изпълнение са 70, а издадените от КЗК определения, с които е допуснато предварително изпълнение – 27.

Издадено е едно решение за налагане на санкция в размер до 10 % от стойността на сключения договор.

Средна продължителност на производствата пред КЗК е 47 календарни дни³⁵.

Броят на обжалваните пред ВАС актове на КЗК е 447, като това включва:

- обжалвани решения – 330 бр.;

²⁹ Съгласно Закона за защита на конкуренцията, КЗК изготвя годишен отчет, който предоставя на Народното събрание не по-късно от 30 май на годината следваща отчетната. Част от този годишен отчет засяга дейността по глава двадесет и седма от ЗОП и предполага предоставяне на данни, сходни на тези, предвидени в Приложение № 3 към чл. 114, ал. 2 от ППЗОП. Поради това и предвид големия обем от информация, значителна част от която не може да бъде извлечена и обобщена автоматично чрез използване на наличната интегрирана информационна система в КЗК, е възможно част от информацията да бъде допълнена в срока за изготвяне и представяне на годишния доклад на комисията.

³⁰ Жалбите във връзка с процедури за: обществени поръчки, по повод на които са образувани производства в КЗК, засягат основно публикувани в ОВ на ЕС поръчки (над 60%).

³¹ Жалбата често е насочена както срещу решение за откриване на процедура, така и срещу решение за одобряване на обявление за изменение или допълнителна информация. В тези случаи се образува едно производство.

³² Компетентен да издава разпоредение за отказ е председателят на КЗК, като в тези случаи производство не се образува. Възможно е разпоредението да е издадено, защото освен неплащане на държавна такса е имало и друга неотстранена нередовност по жалбата.

³³ Сумата на броя на образуваните производства и броят на жалбите, по които е издадено разпоредение за отказ от образуване на производство, не е равна на общия брой на депозираните през годината жалби, тъй като някои образувани през 2020 г. са по жалби от 2019 г., а по част от жалбите, подадени в последните дни на 2020 г., производства са образувани през 2021 г.

³⁴ Част от производствата пред КЗК са обединени, т.к. срещу един акт са подадени няколко жалби. В тези случаи в решението има повече от един диспозитив, като това е отчетено при тяхното разпределение.

³⁵ Средната продължителност е изчислена на база всички производства (т.е. не само тези, приключили с решение, но и прекратените), като причините за по-голямата продължителност са в не малка степен свързани с Covid-19 и последиците от него.

- обжалвани определения по искания за временни мерки – 33 бр.;
- обжалвани определения по искания за допускане на предварително изпълнение – 28 бр.;
- обжалвани други определения – 29 бр.;
- обжалвани разпореждания за отказ от образуване на производство – 21 бр.

Съгласно предоставената от ВАС информация:

През 2018 г. са образувани 379 производство по касационни жалби срещу решения на КЗК и 262 частни производства срещу определения и разпореждания на комисията. За същата година са свършени 382 касационни производства и всички образувани частни производства.

През 2019 г. са образувани 402 касационни производства срещу решения на КЗК и 187 частни производства, които са свършени в същата година. Свършените касационни производства за годината са 417.

През 2020 г. броят на получените във ВАС жалби срещу актове на КЗК във връзка с обществени поръчки е 518, от които 325 бр. са насочени срещу решения, 99 бр. са срещу определения, а 20 бр. – срещу разпореждания.

От обжалваните актове на КЗК, тези, които са постановени в полза на възложителя, са били 354 бр., а в полза на участника/кандидата - 90 бр.

Образуваните пред ВАС производства по глава двадесет и седма от ЗОП са 444, като техният брой съвпада с броя на процедурите за възлагане, във връзка с които са образувани.

Що се отнася до актовете на ВАС, постановени по обжалвани актове на КЗК в рамките на производства по глава двадесет и седма от ЗОП, те са 430 бр. Разпределението им по вид на акта е следното: постановени съдебни решения - 275 бр.; постановени съдебни определения - 99 бр.; постановени съдебни разпореждания - 56 бр.

През 2020 г. средната продължителност на производствата пред ВАС по глава двадесет и седма от ЗОП е 20.8 дни³⁶.

Що се отнася до концесиите, редът за обжалване е регламентиран в Глава шеста от ЗК „Обжалване. Иск за обявяване недействителността на концесионен договор. Иск за присъждане на обезщетения. Санкции” и е приложим и към обжалването при концесии за морски плаж.

На обжалване подлежи всяко решение на концедента по процедурата за определяне на концесионер, както и решенията на комисията за отстраняване на кандидати от участие в състезателна процедура с договаряне и в състезателен диалог, както и действия или бездействия на концедента, с които се възпрепятства достъпът или участието на лица в процедурата за определяне на концесионер.

Системата на обжалване е двуинстанционна, като жалбите се разглеждат от КЗК на първа инстанция, а ВАС се явява касационна инстанция и неговите актове са окончателни. Така определеният ред за обжалване е приложим и за концесиите за морски плажове.

a) Съгласно данни от публичния регистър на КЗК³⁷ за докладвания период до КЗК са подадени 5 жалби във връзка с две процедури за определяне на концесионер, които попадат в обхвата на Директива 2014/23/ЕС, от които:

aa) 4 жалби са срещу едно и също решение за определяне на концесионер и

ab) 1 жалба е срещу решение, с което се прекратява процедура за определяне на концесионер, което включва решение за провеждане на нова процедура.

b) Образувани са 5 производства по всички подадени жалби. На основание чл. 163 от ЗК във връзка с чл. 162, ал. 3 от

³⁶ Средната продължителност е изчислена въз основа на всяко едно дело по дни, разделено на броя на делата.

³⁷ Достъпен на адрес: <http://reg.cpc.bg/AllComplaints.aspx?dt=3>, данните са към 07.04.2021 г.

	<p>Административнопроцесуалния кодекс, КЗК е обединила жалбите срещу решението по буква аа) за разглеждане в едно производство.</p> <p>с) Постановени са 2 решения, с които КЗК се е произнесла по всички подадени 5 жалби и същите са оставени без уважение.</p> <p>д) Средната продължителност на производствата пред КЗК е 77 календарни дни. При определяне на средната продължителност на производствата следва да се отчете комплексният характер на концесиите.</p> <p>е) Съгласно публичния регистър на ВАС³⁸, през докладвания период всички решения на КЗК, посочени в б. „в“ са обжалвани, като в съда са постъпили 4 жалби (три жалби срещу решението на КЗК по четирите подадени жалби срещу едно решение и една жалба срещу другото постановено решение). Образувани са 2 дела, по които ВАС е постановил 2 решения, с които е оставил в сила решенията на КЗК.</p> <p>Във връзка с концесиите за морски плажове на стойност над европейския праг по чл. 8 от Директива 2014/23/ЕС:</p> <p>Съгласно данни от публичния регистър на КЗК до комисията са подадени две жалби срещу решение за откриване на една процедура за определяне на концесионер.</p> <p>По една от жалбите е отказано образуване на производство.</p> <p>По другата е образувано производство, по което е постановено решение, с което жалбата е оставена без уважение.</p> <p>Решението на КЗК е обжалвано пред ВАС, образувано е дело и е постановено решение, с което ВАС е оставил в сила решението на КЗК.</p>
<p>Хистограма на стойности на процедури, включително при процедури под праговете</p>	<p>Хистограмите за разпределението на броя на поръчките според обхвата, в който попада прогнозната стойност на всяка поръчка, са визуализирани в Приложение 1 на доклада (вж. стр. 36 - 47), като данните за изготвянето на хистограмите са предоставени във файла „Data&Histograms_BG_2018-2020.xlsx“.</p> <p><u>Забележки:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. При откриването на 53 процедури на договаряне без обявление са използвани стари образци, при които посочването на прогнозна стойност не е било задължително. Тези поръчки са взети предвид като брой, но не и като прогнозна стойност. 2. В случай че определена обществена поръчка е била прекратена и обявена повторно, то тя се дублира в диапазона, в който попада нейната прогнозна стойност.

III. Предотвратяване, откриване и адекватно докладване на случаи на измама, корупция, конфликт на интереси и други сериозни нередности при обществените поръчки

<p>III.1. Докладване на измами, корупция, конфликти на интереси и т.н. в качествено отношение</p>	<p>Описание на действията, които са предприети и/или механизми, с които се осигурява спазването на новите разпоредби във връзка с предотвратяването, откриването и адекватното докладване на нередности, включително измами и корупция</p> <p>Съгласно член 24, първа алинея от Директива 2014/24/ЕС и член 42, първа алинея от Директива 2014/25/ЕС, държавите членки следва да гарантират, че възлагащите органи вземат необходимите мерки за ефективно предотвратяване, разкриване и отстраняване на конфликтите на интереси, които възникват при провеждането на процедури за възлагане на поръчка, така че да се избегне нарушаването на конкуренцията и да се осигури равнопоставеност на всички икономически оператори.</p> <p>Същевременно, по силата на член 35, първа алинея от Директива 2014/23/ЕС държавите членки са длъжни да изискват от възлагащите органи и възложителите да вземат необходимите мерки за борба с измамите, предоставянето на привилегии и корупцията и за ефективно предотвратяване, разкриване и отстраняване на конфликтите на интереси, които възникват при</p>
--	---

³⁸ Достъпен на адрес: <http://www.sac.government.bg/pages/bg/reports>

провеждането на процедури за възлагане на концесия, така че да се избегне нарушаването на конкуренцията и да се осигури прозрачността на процедурата за възлагане и равнопоставеността на всички кандидати и оференти.

Понятието „конфликт на интереси“ следва да включва най-малкото всяко положение, при което служители на възлагащия орган (респ. на доставчик на услуги за възлагане на поръчки, действащ от името на възлагащия орган) или на възложителя, които участват в провеждането на процедурата за възлагане или могат да повлияят на резултата от нея, имат пряк или косвен финансов, икономически или друг личен интерес, за който би могло да се приеме, че влияе на тяхната безпристрастност и независимост във връзка с процедурата за възлагане (вж. член 24, втора алинея от Директива 2014/24/ЕС, член 42, втора алинея от Директива 2014/25/ЕС и член 35, втора алинея от Директива 2014/23/ЕС).

На национално ниво мерките за противодействие на корупцията са регламентирани в Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ) (Обн. ДВ. бр.7 от 19 януари 2018г., изм. и доп. ДВ. бр.20 от 6 март 2018г., доп. ДВ. бр.21 от 9 март 2018г., доп. ДВ. бр.41 от 18 май 2018г., изм. ДВ. бр.98 от 27 ноември 2018г., изм. и доп. ДВ. бр.1 от 3 януари 2019г., изм. ДВ. бр.17 от 26 февруари 2019г., изм. ДВ. бр.79 от 8 октомври 2019г., изм. ДВ. бр.83 от 22 октомври 2019г., изм. ДВ. бр.69 от 4 август 2020г., доп. ДВ. бр.70 от 7 август 2020г., доп. ДВ. бр.12 от 12 февруари 2021г.).

По смисъла на ЗПКОНПИ корупция е налице, когато в резултат на заеманата висша публична длъжност лицето злоупотребява с власт, нарушава или не изпълнява служебни задължения с цел пряко или косвено извличане на наследваща се материална или нематериална облага за себе си или за други лица (чл. 3, ал. 1 от закона).

Противодействието на корупцията се осъществява чрез:

- превантивни дейности, свързани със: събиране, обобщаване и анализ на информация за националните антикорупционни политики и мерки; извършване на анализи, разработване и предлагане на мерки за превенция и противодействие на корупцията и координиране на тяхното прилагане, в т.ч. и по сектори; осъществяване на дейности за разпространение на информацията, свързана с противодействието на корупцията, включително антикорупционните политики и мерки;
- оперативно-издирвателна дейност, насочена към: превенция, предотвратяване, разкриване и противодействие на нарушения и престъпления, свързани с прояви на корупция в дейността на лицата, заемащи висши публични длъжности (по чл. 6, ал. 1 от закона); придобиване на сведения и информация за действия или бездействия, които разкриват прояви на корупция, и предоставянето им на съответните органи на съдебната власт, както и на разследващите органи; изготвяне и съхраняване на веществени доказателствени средства и предоставянето им на съответните органи на съдебната власт; установяване на незаконно придобито имущество;
- деклариране на несъвместимост, а също така деклариране на имуществото и интересите на лицата, заемащи висши публични длъжности, и свързаните с тях лица;
- осигуряване на публичен достъп до декларациите и проверка на същите, както и проверка, анализ и оценка на имущественото състояние;
- установяване на конфликт на интереси и налагане на санкции и на други мерки в случай на установен конфликт на интереси;
- публично оповестяване на имената на лицата, които не са подали декларации или в чиито декларации е установено несъответствие, и на имената на лицата, за които е установен конфликт на интереси;
- сезиране на компетентните органи в случаите, предвидени в този закон;
- други способности и средства, предвидени в закона.

Според легалното определение, съдържащо се в чл. 52 от ЗПКОНПИ, конфликт на интереси възниква, когато лице, заемащо висша публична длъжност, има частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективното изпълнение на правомощията или задълженията му по служба.

Частен е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо висша публична длъжност, или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение (чл. 53 от ЗПКОНПИ).

Що се отнася до понятието „облага“, то е дефинирано като „всеки доход в пари или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, пониски от пазарните, получаване на привилегия или почести, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване на или обещание за работа, длъжност, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие“ (чл. 54 от ЗПКОНПИ).

Освен действията за предотвратяване на конфликт на интереси, регламентирани в чл. 63-66 от ЗПКОНПИ (самоотводи и отводи), в закона са предвидени и редица забрани и ограничения, свързани с изпълнението на висша публична длъжност (чл. 55-62) (напр. забраните лице, заемащо висша публична длъжност, да представлява държавата или общината в случаите, когато има частен интерес от вземането на дадено решение, при изпълнение на задълженията си да гласува в частен интерес, да използва служебното си положение, за да оказва влияние в частен интерес върху други органи или лица при подготовката, приемането, издаването или постановяването на актове или при изпълнението на контролни или разследващи функции и т.н.).

Въведени са определени ограничения и след освобождаване от висша публична длъжност, в т.ч. изрична забрана лице, заемало висша публична длъжност, което в последната една година от изпълнението на правомощията или задълженията си по служба е участвало в провеждането на процедури за обществени поръчки, в продължение на една година от освобождаването си от длъжност да участва или да представлява физическо или юридическо лице в такива процедури пред институцията, в която е заемало длъжността, или пред контролирано от нея юридическо лице (чл. 69, ал. 1 от ЗПКОНПИ).

С оглед предотвратяване, разкриване и отстраняване на конфликтите на интереси, свързани с възлагането на обществени поръчки и концесии, ЗОП и ЗК съдържат специални разпоредби, в т.ч. изрична забрана за участие в процедурите за възлагане на лица, намиращи се в конфликт на интереси, който не може да бъде отстранен (обстоятелството се посочва от кандидата/участника в ЕЕДОП) (вж. чл. 54, ал. 1, т. 7 във вр. с чл. 67, ал. 1 от ЗОП, респ. чл. 60, ал. 3, т. 1 от ЗК).

Конфликт на интереси с кандидатите или участниците е недопустим и по отношение на членове на журито при конкурс за проект (чл. 80, ал. 7 от ЗОП) или на комисията за извършване на подбор на кандидатите и участниците, разглеждане и оценка на офертите и провеждане на преговори и диалог (чл. 103, ал. 2 от ЗОП), респ. членове на комисията за провеждане на процедурата за определяне на концесионер (чл. 80, ал. 5, т. 1 от ЗК). В тази връзка членовете на журито/комисията са длъжни писмено да декларират липсата на конфликт на интереси, респ. да си направят самоотвод, когато установят, че такъв е налице или е възникнал в хода на процедурата. Освен това е предвидено и задължение на възложителя/концедента да отстрани член, за когото установи наличие на конфликт на интереси с кандидат или с участник (чл. 51, ал. 9, т. 2 и ал. 10, чл. 86, ал. 2 и 3 и чл. 97, ал. 2 от ППЗОП и 03, ал. 2 от ЗОП чл. 80, ал. 6, т. 1 и ал. 7 от ЗК).

В § 2, т. 21 от ДР на ЗОП е включена дефиниция на понятието "конфликт на интереси", видно от която по отношение на обществените поръчки такъв е налице, когато възложителят, негови служители или наети от него лица извън неговата структура, които участват в подготовката или възлагането на обществената поръчка или могат да повлияят на резултата от нея, имат интерес, който може да води до облага по смисъла на чл. 54 от ЗПКОНПИ и за който би могло да се приеме, че влияе на тяхната безпристрастност и независимост във връзка с възлагането на обществената поръчка.

В § 1, т. 12 от ДР на ЗК също се съдържа легална дефиниция на „конфликт на интереси“ в контекста на концесиите, а именно: „наличието на частен интерес от възлагането на концесията по смисъла на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество за концедента, служители на концедента или други лица, които участват в организирането и провеждането на процедурата за определяне на концесионер или могат да повлияят на резултата от нея“.

Във връзка с механизмите, целящи предотвратяване, откриване и адекватно докладване на нередности (вкл. измами и корупция), следва да се има предвид също, че в чл. 106, ал. 2 и ал. 7 от ЗОП са уредени случаите, когато в хода на работата на комисията за

	извършване на подбор на кандидатите и участниците, разглеждане и оценка на офертите и провеждане на преговори и диалог възникнат основателни съмнения за споразумения, решения или съгласувани практики между участници по смисъла на чл. 15 от Закона за защита на конкуренцията - това обстоятелство се посочва в доклада, който се представя на възложителя, а последният следва да уведоми КЗК ³⁹ .
III.2. Подкрепящи документи	
Моля, представете всички налични доказателства за действия/механизми и мерки, описани в раздел III.1 по-горе, доказващи спазването на новите разпоредби във връзка с предотвратяването, откриването и адекватното докладване на нередности в обществените поръчки и конфликт на интереси	<p><u>Относно обществените поръчки</u></p> <p>Установяването на конфликт на интереси е уредено в чл.71 – 79 от ЗПКОНПИ, а за лица, попадащи в обхвата на § 2 от ДР на закона – в чл. 18 и следв. от Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси (приета с ПМС № 209 от 26.09.2018 г., обн. ДВ. бр.81 от 2 октомври 2018г.).</p> <p>Съгласно данни от Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (КПКОНПИ), от влизане в сила на ЗПКОНПИ на 23.01.2018 г. до 31.12.2020 г. в комисията са постъпили общо 34 сигнала, съдържащи твърдения за конфликт на интереси във връзка с възлагането и/или изпълнението на обществени поръчки. Те се разпределят по следния начин: през 2018 г. – 9 сигнала; през 2019 г. – 8 сигнала; през 2020 г. – 17 сигнала. През посочения период са образувани общо 28 производства за установяване на конфликт на интереси по сигнали, касаещи обществени поръчки⁴⁰. При три от тях продължава събирането на доказателства, 24 производства са приключили с приемане на решения, съгласно които не е установен конфликт на интереси, а едно е приключило с решение за установяване на конфликт на интереси (вж. Решение № РС-347-20-118 от 16.12.2020 г. на КПКОНПИ).</p> <p>През 2019 г. КЗК е постановила три решения за установяване на извършени нарушения по чл. 15, ал. 1 от Закона за защита на конкуренцията под формата на тръжни манипулации и е наложила имуществени санкции на над 20 (двадесет) дружества, участници в обществени поръчки по Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради (НПЕЕМЖС), както и на дружества, участници в обществена поръчка по Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г.⁴¹</p> <p>През 2020 г. в КЗК са постъпили четири сигнала, съдържащи твърдения за спазване на манипулиране на процедури за възлагане на обществени поръчки, два от които са подадени от възложителите на конкретните процедури и два - от други заинтересовани лица. Комисията е извършила предварително проучване по получените сигнали, като е прегледала публично достъпната информация за конкретните процедури, за дейността на кандидатите и е изискала допълнителна информация от възложителите и/или подателите на сигналите. Два от сигналите са оставени без разглеждане, тъй като резултатите от предварителното проучване не водят до установяване наличието на индикатори за тръжни манипулации. По другите два сигнала проучването продължава, като паралелно с него. Комисията продължава задълбоченото проучване и по още два сигнала на възложители, получени през 2019 г. В хода на предварителното проучване по тези сигнали КЗК е събрала значително количество информация и продължава да следи провеждането на процедурите на тези възложители. Резултатите от предварителното проучване показват наличието на редица индикатори за тръжни манипулации, поради което се подготвя образуване на производства за установяване на нарушения по чл. 15 от ЗЗК.</p> <p>През миналата година КЗК прие нови Насоки за противодействие срещу тръжните манипулации в процедурите за възлагане на</p>

³⁹ Допълнителна информация, свързана с дейността на КЗК в областта на забранените споразумения, решения и съгласувани практики, може да бъде намерена на следния адрес : <http://cpc.bg/Competence/ProhibitedAgreementsDescription.aspx>

⁴⁰ По шест от постъпилите сигнали не са образувани производства за установяване на конфликт на интереси от КПКОНПИ, тъй като те не са били срещу лица, заемащи висши публични длъжности, или за твърдените в сигналите нарушения е изтекъл тригодишния срок по чл. 73 от ЗПКОНПИ (производство за установяване на конфликт на интереси, както и за нарушения по чл. 68 и чл. 69 от ЗПКОНПИ се образува в срок до 6 месеца от откриването, но не по-късно от три години от извършването на нарушението). В съответствие с чл. 47, ал. 5 от ЗПКОНПИ сигналите срещу лица, които попадат в обхвата на § 2 от ДР на ЗПКОНПИ, са препратени на съответните компетентни органи.

⁴¹Видно от Годишния доклад за дейността на Комисията за защита на конкуренцията за 2019 година, КЗК е наложила имуществени санкции за участие в картели в общ размер на 419 294 лв. С две свои решения КЗК е санкционирала 24 дружества за участие в картели по Националната програма за енергийна ефективност на общините Търговище и Гоце Делчев, като общият размер на наложените санкции е 398 174 лв., в т.ч. 147 761 лв. общ размер на санкциите на участниците в обществената поръчка на община Търговище, и съответно 250 413 лв. общ размер на наложените санкции на участниците в обществената поръчка на община Гоце Делчев (вж. Решение № АКТ-1312-05.12.2019 г. и Решение № АКТ-1313-05.12.2019 г.). С друго свое решение Комисията е санкционирала 3 дружества за участието им в картел във връзка с обществена поръчка с предмет „Услуги по публичност и визуализация с 9 обособени позиции“ по Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020г. (ОПРР), открита с Обява № 8/15.12.2016 г. на кмета на Община Пещера, като общия размер на наложените санкции е 21 120 лв. (вж. Решение № АКТ-761-27.06.2019 г.).

	<p>обществени поръчки (вж. Решение № 972/19.11.2020 г., с което се отменя Решение № 570/20.05.2010 г. относно първите Насоки за противодействие срещу тръжни манипулации). Новите Насоки са изцяло съобразени с измененията в нормативната рамка на обществените поръчки през последните години, а също така с най-добрите практики на държавите-членки на ЕС и препоръките на Комитета по конкуренция на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР). С новите Насоки се актуализират и прецизират множество от текстовете на предишните, като за целта са анализирани промените в нормативна уредба. На национално ниво са въведени нови правила при провеждане на обществените поръчки, както и нови задължения на възложителите, в това число да следят за съмнително антиконкурентно поведение на кандидатите или участниците в провежданите обществени поръчки и да уведомяват КЗК за всеки такъв случай. Противодействието срещу тръжните манипулации следва да бъде извършвано на първо място от възложителите. От първостепенна важност е процедури те да бъдат организирани и провеждани по такъв начин, че да бъде максимално затруднена координацията между участниците. С цел превенция от тръжни манипулации, комисията е съставила списък с мерки, които възложителите е препоръчително да предприемат за намаляване на риска от такъв тип забранени споразумения. При изготвянето на този списък с мерки е извършен подробен анализ на добрите практики и насоките за борба с тръжните манипулации както на държавите - членки на ЕС, както и на последните препоръки на ОИСР.</p> <p>Очертани са основните конкурентни проблеми, които се наблюдават в процедурите за възлагане на обществени поръчки, възможните фактори, способстващи за тръжни манипулации, както и наличието на определени обстоятелства, които са индикация за антиконкурентно поведение. Наличието на едно или няколко обстоятелства може да обуслови единствено съмнение за тръжна манипулация, но не представлява само по себе си доказателство за антиконкурентно споразумение между кандидатите или участниците в обществената поръчка. От съществена важност е съдействието на възложителите, както за уведомяване на КЗК при наличие на съмнения за тръжни манипулации, така и за предоставяне на необходимата за изясняване на всеки отделен случай информация.</p> <p><u>Относно концесиите</u></p> <p>В резултат на извършения мониторинг от ДИСП не са установени данни за нарушения, свързани с корупция или с конфликт на интереси.</p> <p>Според данни от КПКОНПИ за докладвания период, не е установен конфликт на интереси по производства за установяване на конфликт на интереси, свързани с концесии⁴².</p> <p>Съгласно данни от АДФИ относно извършени от органи на АДФИ през докладвания период финансови инспекции относно законосъобразното провеждане на процедури за определяне на концесионер⁴³ не са установени нарушения.</p> <p>За докладвания период Сметната палата не е приела окончателни одитни доклади.</p>
<p>III.3. Количествени показатели</p>	
<p>Статистическо разпределение на купувачите по честота на действителната конкуренция</p>	<p>Статистическо разпределение на възложителите, според съотношението на броя договори, сключени след получаването само на една оферта, към общия брой договори, сключени в зададения период от възложителя:</p> <p>< 0 %, 10 %>: 390</p> <p><10 %, 20 %>: 81</p> <p><20 %, 30 %>: 158</p> <p><30 %, 40 %>: 209</p>

⁴² Възложени не само реда на ЗК

⁴³ Възложени не само реда на ЗК

	<p><40 %, 50 %>: 203</p> <p><50 %, 60 %>: 151</p> <p><60 %, 70%>: 128</p> <p><70 %, 80 %>: 100</p> <p><80 %, 90 %>: 55</p> <p><90 %, 100 %>: 202</p> <p><u>Забележки:</u></p> <p>1. При изготвяне на справката са взети предвид данни за възложители - юридически лица и техни подразделения в рамките на същото юридическо лице, на които е дадено правото да възлагат самостоятелно.</p> <p>2. В посочените стойности за брой възложители се включват:</p> <p>- възложителите, които са възлагали обществени поръчки, обявени в РОП преди задължителното използване на ЦАИС ЕОП, и през периода 2018-2020 имат поне 3 сключени договора, като се изключват рамковите споразумения</p> <p>и</p> <p>- възложителите (независимо дали са в горната група), които са възлагали обществени поръчки чрез прилагане на ЦАИС ЕОП и през 2020 имат поне 3 сключени договора, като се изключат рамковите споразумения.</p> <p>Ако даден възложител участва и в двете групи, той се брои два пъти.</p> <p>3. При справка в РОП е установено, че голяма част от възложителите, попадащи в интервала 90 % - 100 %, са възлагали поръчки, по отношение на които са налице изключителни права, вкл. на права на интелектуална собственост.</p> <p>4. Съответната хистограма е представена в Приложение 2 на доклада (вж. стр. 48), като данните за нейното изготвяне са дадени във файла "Histogram_bits_BG_2018-2020.xlsx".</p> <p>В областта на концесиите не са налице възлагащи органи или възложители, които са сключили три или повече концесионни договора, попадащи в обхвата на Директива 2014/23/ЕС, с един и същи икономически оператор.</p>
<p>Статистическо разпределение на купувачите по честота на прилагане на процедура на договаряне без предварително публикуване на обявление</p>	<p>Статистическо разпределение на възложителите, според съотношението за всеки възложител, на броя поръчки на договаряне без предварително публикуване на обявление, към общия брой поръчки, обявени от възложителя в зададения период:</p> <p>< 0 %, 10 %>: 1 124</p> <p><10 %, 20 %>: 163</p> <p><20 %, 30 %>: 99</p> <p><30 %, 40 %>: 71</p> <p><40 %, 50 %>: 63</p> <p><50 %, 60 %>: 16</p> <p><60 %, 70 %>: 15</p>

	<p><70 %, 80 %>: 9</p> <p><80 %, 90 %>: 1</p> <p><90 %, 100 %>: 37</p> <p>Забележки:</p> <p>1. При изготвяне на справка са взети предвид данни за възложители - юридически лица и техни подразделения в рамките на същото юридическо лице, на които е дадено правото да възлагат самостоятелно.</p> <p>2. Включват се поръчки, които са завършили с поне един сключен договор, и то от възложители, които:</p> <p>- през периода 2018-2020 са открили най-малко три обществени поръчки в Регистъра на обществените поръчки преди задължителното изпълване на ЦАИС ЕОП</p> <p>или</p> <p>- през 2020 са открили най-малко три обществени поръчки в ЦАИС ЕОП.</p> <p>Ако даден възложител участва и в двете групи, той се брои два пъти.</p> <p>3. Съответната хистограма е представена в Приложение 3 на доклада (вж. стр. 49), като данните за изготвянето на хистограмата са дадени във файла „Histogram_negotiation_BG_2018-2020.xlsx“.</p>
Количествена оценка на рисковете от тайни споразумения	Не може да бъде предоставена такава информация.
Риск от неразкрити конфликти на интереси	

IV.

Равнище на участието на МСП в обществените поръчки

МСП са дефинирани в Препоръка на Комисията (2003/361/ЕО) като такива с по-малко от 250 служители и годишен оборот до 50 милиона евро, или общо не повече от 43 милиона EUR в счетоводния баланс. Допълнителна информация е на разположение на адрес:

http://ec.europa.eu/growth/smes/business-friendly-environment/sme-definition_en

IV.1. Докладване относно участието на МСП в качествено отношение	
Установени основни предизвикателства	<p>Разпоредбите, които се съдържат в директивите от 2014 г. и са насочени към намаляване на административната тежест и улесняване достъпа на малките и средните предприятия (МСП) до обществените поръчки, са въведени в българското законодателство, като това включва и насърчаване на възложителите да разделят големите поръчки на обособени позиции, с цел улесняване участието на МСП и засилване на конкуренцията. По-специално: • Съгласно чл. 46, ал. 1 от ЗОП при подготовката за възлагане на обществена поръчка възложителят следва да прецени възможността за нейното разделяне на обособени позиции, както и да посочи мотиви (в решението за откриване на процедурата), ако реши, че не е целесъобразно разделяне на поръчката на обособени позиции. • Допусната е и</p>

възможност Министерският съвет да определи области, в които обществените поръчки задължително се разделят на обособени позиции, съобразно специализираните сектори на дейност на МСП и техните капацитетни възможности (чл. 46, ал. 3 от ЗОП)⁴⁴. • Предвидена е възможност за ограничаване броя на обособените позиции, които могат да бъдат възложени на отделен оферент (вкл., за да се гарантира и надеждност на доставките), като същевременно се запазва и възможността за ограничаване броя на позициите, за които един икономически оператор може да подава оферти (чл. 46, ал. 4 и 5 от ЗОП). • Въведено е ограничение на размера на минималния оборот, който възложителите могат да изискват от икономическите оператори – не повече от двукратния размер на прогнозната стойност на поръчката, освен ако надлежно обосновани обстоятелства налагат поставянето на по-високи изисквания (чл. 61, ал. 2 – 5 от ЗОП). • Регламентирана е възможността възложителите да предвидят механизми за преки плащания на подизпълнители (разпоредбите на чл. 66, ал. 7 – 11 (предишни ал. 4 – 8) от ЗОП, уреждащи извършването на директни плащания от възложител на подизпълнител) и др.

С цел допълнително облекчаване на стопанските субекти, с новата ал. 9 на чл. 112 от ЗОП⁴⁵ е въведена изрично и забрана за възложителите да изискват документи, които: вече са им били предоставени (респ. са били предоставени на възложителя, сключил рамковото споразумение, когато е приложимо) и са актуални; до които има достъп по служебен път или чрез публичен регистър; които могат да бъдат осигурени чрез пряк и безплатен достъп до националните бази данни на държавите членки; които удостоверяват липсата на основанията за отстраняване от процедурата, както и документи за съответствието с поставените критерии за подбор (вкл. за третите лица и подизпълнителите, ако има такива), в случай че договорът се сключва въз основа на рамково споразумение без провеждане на вътрешен конкурентен избор.

В чл. 303а от Търговския закон е регламентиран срокът за изпълнение на парични задължения, а именно - договореният от страните срок не може да надвишава 60 дни (респ. 30 дни, в случай че длъжникът е публичен изпълнител). Договаряне на по-дълъг срок се допуска само по изключение, ако това се налага от естеството на стоката или услугата или по друга важна причина, ако това не представлява явна злоупотреба с интереса на кредитора и не накърнява добрите нрави. Когато не е уговорен срок за плащане, паричното задължение трябва да бъде изпълнено в 14-дневен срок от получаване на фактура или на друга покана за плащане.

В практиката се срещат и случаи, в които в документацията за обществена поръчка се залага срок за разплащане, по-кратък от нормативно установения максимален срок, с цел насърчаване участието на МСП.

Улесняване на достъпа на МСП до обществени поръчки е една от основни приоритетни области на Националната стратегия за насърчаване на малките и средните предприятия 2014 г. - 2020 г., доколкото в документа е заложена следната стратегическа цел: „МСП да имат свободен и конкурентен достъп до обществени поръчки, чиято система е максимално електронизирана. Държавните помощи за МСП да са достъпни по всички правила на законодателството в областта на конкуренцията и да са с ясното предназначение за насърчаване на по-иновативна и по-предприемчива бизнес-среда“. Определени са и оперативни цели, в т.ч. относно електронизацията на процесите.

През 2019 г. на сайта на Министерството на икономиката е публикуван електронен Бизнес наръчник за малки и средни предприятия. Той е разработен по проект „Техническа подкрепа за изготвяне на Инструмент за подпомагане на малките и средните предприятия за прилагане на регулационни режими“, финансиран от Програмата за подкрепа на структурните реформи към Европейската комисия, като целта е улесняване на бизнеса в процеса на търсене на информация и справяне с административните процедури, в т.ч. подпомагане участието в процедури за възлагане на обществени поръчки.

Електронното възлагане на централизираните обществени поръчки през посочения период също може да се посочи като конкретна мярка, насърчаваща участието на МСП.

Очаква се въведеното през 2020 г. задължително използване на ЦАИС ЕОП при възлагането на обществени поръчки също да

⁴⁴ До момента тази възможност не е използвана.

⁴⁵ Обн. ДВ, бр. 86 от 2018 г., в сила от 01.03.2019 г., и ДВ, бр. 102 от 2019 г., в сила от 01.01.2020 г.

	<p>съдейства допълнително за улесняване достъпа на МСП до пазара на обществените поръчки в страната (в т.ч. чрез повишаване степента на стандартизация на изискванията и документите, което ще доведе до общо намаляване на административната тежест и на времето, необходимо за подготовка на оферти).</p> <p>Във връзка с концесиите би могла да се посочи възможността, която ЗК предоставя на кандидата или участника за използване на подизпълнители за изпълнение на определени дейности от предмета на концесията. В тази връзка ЗК съдържа изрична забрана условията за участие в процедурата за определяне на концесионер, свързани с изисквания към професионалните или техническите способности на икономическите оператори и/или към тяхното финансово и икономическо състояние, да се определят като условия за участие на подизпълнителите (чл. 62, ал. 1 и 3 от ЗК). По този начин е създадена нормативна предпоставка, която подкрепя участието на МСП и новоучредени икономически оператори в качеството на подизпълнители в изпълнението на концесии.</p>
<p>IV.2. Подкрепящи документи</p>	
<p>Моля, представете всички налични доказателства или подкрепящи документи за точка IV.1, илюстриращи мерките, постиженията или предизвикателства във връзка с подпомагането на участието на МСП в обществените поръчки</p>	<p>Както е посочено по-горе, през докладвания период при процедурите, открити от централните органи за покупки във връзка със сключване на рамкови споразумения, е предвидено подаване на електронни оферти. С внедряването на ЦАИС ЕОП е осигурено електронно подаване на офертите и по отношение на останалите поръчки .</p> <p>Съгласно информация от Дирекция "Централизирано възлагане и обществени поръчки" в Министерството на финансите⁴⁶, независимо от относително по-големите обеми и прогнозни стойности на поръчките при централизираното възлагане за нуждите на изпълнителната власт, преобладаващата част от участниците в процедурите на централния орган за покупки (ЦОП-МФ) са малки и средни предприятия (МСП).</p> <p>За да улесни достъпа на широк кръг от малки и средни предприятия до участие в централизираните обществени поръчки ЦОП-МФ прилага следните мерки:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▫ Разделяне на централизираните обществени поръчки на обособени позиции, където съществува възможност <p>С изключение на услугите по почистване на административни сгради и осигуряване на самолетни билети, за всички централизираните поръчки, възлагани понастоящем от ЦОП-МФ, се прилага разделяне на обособени позиции. По този начин се избягва прекомерното окрупняване на рамковите споразумения (РС), което би създавало бариери за включване на по-малки доставчици.</p> <p>В периода 2012-2016 г. е отчетан традиционно слаб интерес (и съотв. липса на достатъчно конкуренция) във връзка с обществената поръчка на ЦОП-МФ за доставка на горива, автокозметика и смазочни материали. В резултат на предприетите мерки, вкл. разделянето на поръчката на обособени позиции и прецизиране на критериите за подбор, в периода 2018-2020 г. рамковите споразумения са сключени със значително по-широко участие на доставчици на пазара. В резултат от това 50% от рамковите изпълнители за доставка на автокозметика и смазочни материали са представители на малкия и среден бизнес, специализирани в дистрибуцията на тези продукти, а конкуренцията в рамковите споразумения на ЦОП-МФ за доставка на гориво е нараснала значително - от двама изпълнители в първоначалните рамкови споразумения на ЦОП-МФ, до трима в периода 2018-2020 г. и респ. четирима изпълнители по РС за доставка на гориво през 2021 г. В рамковото споразумение, което предстои да се сключи за доставка на гориво след стартиралата в края на 2020 г. централизирана обществена поръчка с РМФ 61/29.09.2020г., броят на рамковите изпълнители е удвоен.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▫ Залагане на неограничителни и пропорционални на предмета и обема на поръчката финансови, технически и професионални изисквания към участниците <p>Във всички процедури ЦОП-МФ залага неограничителни и пропорционални на предмета и обема на поръчката финансови, технически и професионални изисквания, което разширява възможностите за участие на МСП. По този начин, обществените поръчки се</p>

⁴⁶ Дирекцията, която подпомага министъра на финансите при изпълнение на правомощията му като централен орган за покупки за нуждите на централни и други органи на изпълнителната власт.

провеждат по начин, който осигурява възможно най-широко участие.

Като примери могат да бъдат посочени процедурите за провеждане на обществени поръчки през 2018г.-2020г. за доставка на копирна хартия, тонери за копирни и печатащи устройства с различни марки, осигуряване на преводачески услуги от и на чужди езици, за доставка на компютри и периферни устройства и др.

Минималните изисквания, залагани от ЦОП-МФ, са в пъти по-ниски от максимално допустимите според ЗОП (напр. относно стойността на минималния общ оборот в сферата, попадаща в обхвата на поръчката).

По отношение на критериите за технически и професионални способности, са използвани критерии, съобразени с обема на индивидуалните договори, сключвани въз основа на рамковите споразумения на ЦОП-МФ. При определяне на тези технически критерии, централният орган извършва анализ на евентуалния среден брой договори и обеми, които даден рамков изпълнител би сключил, на която база се определят съответни критерии за подбор. По този начин се определят напълно неограничителни критерии за подбор, които могат да бъдат изпълнени от повечето малки и средни предприятия в съответния сектор.

▣ Въвеждане на ЦАИС ЕОП от 2020 г. за възложителите в страната

Процесът на централизираното възлагане е изцяло електронизиран още от 2016 г. чрез Системата за електронно възлагане на обществени поръчки /СЕВОП/, в която се извършват всички процеси - публикуването на централизираната поръчка, подаването и отварянето на офертите, оценката на получените оферти и изборът на изпълнители, както и провеждането на мини-процедурите за сключване на договори от страна на индивидуалните възложители. При поетапното въвеждане на задължението за използване на ЦАИС ЕОП за различните възложители в страната, ЦОП-МФ бе включен в групата на първите потребители на платформата. Основните ползи за МСП от електронно възлагане са повишената прозрачност и информираност относно централизираните поръчки, улесняването на процеса и намаляването на разходите, свързани с участие в процедурите.

▣ Разширяване на кръга от ползватели с промени в ПМС № 385/2015г. (изм. и доп. с ПМС № 92/25.04.2019 г., в сила от 06.05.2019г.)

Засиленият интерес към поръчките на ЦОП-МФ доведе до увеличаването на броя на администрациите - ползватели на сключените от централния орган рамкови споразумения, както и до значително разширяване на кръга от доставчици.

В допълнение към първоначално определените потребители на ЦОП-МФ, включващи органи на изпълнителната власт (първостепенни и второстепенни разпоредители с бюджет), както и някои независими регулатори, считано от 2019 г. към кръга от ползватели се включиха нови възложители, вкл. Национален осигурителен институт, Национален статистически институт, Национален център по заразни и паразитни болести, Национален център по обществено здраве и анализи, Национален център по радиобиология и радиационна защита, Национална експертна лекарска комисия, Регионални здравни инспекции, Център за асистирана репродукция, Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“, Главна дирекция „Охрана“, Сметна палата, Центровете за спешна медицинска помощ, Национален център и районни центрове по трансфузионна хематология, Национална здравноосигурителна каса. Това значително увеличи както обема на рамковите споразумения, сключвани от централния орган за покупки, така и броя индивидуални договори, възлагани чрез РС от индивидуалните възложители.

Независимо от увеличаване обем във връзка с цитираните изменения, ЦОП-МФ продължава да прилага мерките, които насърчават участието на МСП в централизираните поръчки и едновременно с това улеснява участието на новосъздадени стопански субекти, при определяне на критериите за подбор. При всяка конкретна поръчка се извършва анализ на специфичните дейности и конкретния сектор, като критерии за подбор се залагат неограничителни и напълно изпълними от малкия и среден бизнес изисквания спрямо участниците в поръчките на Централния орган, въпреки значителния обем на поръчките. Например, при определяне на изискванията за изпълнени дейности с идентичен или сходен предмет и обем на поръчката, определящ не е обемът на централизираната поръчка, а този, който би могъл да удовлетвори нуждите от стоки и услуги на конкретен индивидуален възложител – потребител на централизираното възлагане (като за база се взема усреднен брой договори, които се очаква да бъдат възложени на отделните изпълнители, а не цялостния обем договори по рамковото споразумение). Така въпреки значителния обем и прогнозни стойности на поръчките на ЦОП-МФ при централизиране потребностите от стоки и услуги на органите на изпълнителната власт и администрациите,

критериите за подбор по никакъв начин не възпрепятстват от участие дори новосъздадени стопански субекти, които се стремят да разширят дейността си.

Що се отнася до мерки, осигуряващи навременни плащания (особ. на МСП), следва да се има предвид, че плащанията по индивидуалните договори, сключени в изпълнение на рамковите споразумения на ЦОП-МФ се извършват от съответните възложители в рамките на тяхната оперативна самостоятелност. Въпреки че няма пряко участие в процеса по разплащане с изпълнителите по договорите, ЦОП-МФ разработва проекти на договори, съгласно утвърдените от АОП образци, със стандартизирани условия. Крайните срокове за плащане по договорите се определят в зависимост от условията на съответното сключено споразумение, като ЦОП-МФ насърчава прилагането им от индивидуалните възложители. При нормативно определен срок за разплащане до 30 дни (чл. 303а, ал. 2 от ТЗ), единствено в централизираната поръчка за осигуряване на самолетни билети е заложен по-кратък срок за разплащане - 10-дневен срок след представяне на определени документи за издаден самолетен билет, което е продиктувано от правилата на ИАТА за разплащане.

ЦОП-МФ не извършва разплащания по договорите, поради което не прилага конкретни мерки, касаещи извършването на плащания към подизпълнителите, извън общоустановените в проектите на договори към рамковите споразумения, които са в съответствие с одобрените от министъра стандартизирани договори (достъпни на ПОП).

От страна на централния орган за покупки в сектор „Здравеопазване“ (ЦОП-МЗ⁴⁷), също се отчитат редица мерки за осигуряване законосъобразно провеждане на процедурите за сключване на рамкови споразумения в сектор „Здравеопазване“, като част от тях са свързани с равнопоставеността, прозрачността и липсата на дискриминация към различните участници. По-долу са представени конкретно част от предприетите мерки, свързани с осигуряване на достъп на МСП, новосъздадени стопански субекти и на стопански субекти, които се стремят да разширят своята дейност до участие и изпълнение на обществените поръчки, които се провеждат чрез електронната платформа, поддържана от ЦОП-МЗ, както следва:

- В следствие на законодателна инициатива на Министерството на здравеопазването е приет чл. 30 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки, съгласно който при процедури за сключване на рамкови споразумения и възлагане на обществени поръчки за доставка на лекарствени продукти по Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина или на медицински изделия по Закона за медицинските изделия чрез електронната платформа, поддържана от Централния орган за покупки в сектор "Здравеопазване", може да се допусне представяне на оферти за една или повече от номенклатурите в обособените позиции, включени в предмета на обществената поръчка. Разпоредбата предоставя възможност на участниците (МСП, новосъздадени стопански субекти и на стопански субекти, които се стремят да разширят своята дейност) да вземат участие в обществените поръчки съгласно техните възможности.

- При провеждане на процедури за сключване на рамкови споразумения чрез електронната платформа възложителят използва само и единствено критерии за подбор, свързани с минималните изисквания за „годност (правоспособност) за упражняване на професионална дейност“, като използваните критерии са в съответствие със Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина и са свързани с правото да се осъществява търговия с лекарствени продукти в Република България. В провежданите процедури не се залагат никакви условия, които биха могли да ограничат участието на субекти, които са МСП, новосъздадени стопански субекти и на стопански субекти, които се стремят да разширят своята дейност. Процедурите не съдържат изисквания за икономическо и финансово състояние, както и за технически и професионални способности. Реално, към участниците са поставени изисквания, които произтичат от закона и са задължителни за лицата доставящи лекарствени продукти.

Навременното заплащане на продуктите, доставени от МСП, новосъздадени стопански субекти и на стопански субекти, които се стремят да разширят своята дейност, се осигурява като условията, сроковете и начина на заплащане се уреждат изрично и ясно в проектите на договорите, част от документацията на обществената поръчка. В допълнение, в разглежданите договори изрично са предвидени клаузи за заплащане на необходимите възнаграждения на подизпълнителите.

⁴⁷ Функциите на централен орган за покупки в сектор „Здравеопазване“ се осъществяват от министъра на здравеопазването, подпомаган от дирекция „Обществени поръчки“ в министерството.

IV.3. Количествени показатели

Моля, посочете, ако са налични, някакви количествени данни (статистически данни и др.) за илюстриране на постиженията и предизвикателствата, установени в раздел IV.1. по-горе

Относно обществените поръчки

Във връзка с участие на МСП в процедурите за възлагане на обществени поръчки, следва да се отбележи, че 70 % от общия брой подадени оферти за всички процедури са подадени от МСП.

Що се отнася до броя и стойността на възложените на МСП договори, те са, както следва:

- Общият брой на договорите, възложени на МСП в резултат на проведена процедура за обществена поръчка е 45 917 (68,03 % от договорите по процедури за обществени поръчки), в т.ч.:

- договори, обявени в ОВ на ЕС и възложени на МСП - 30 041 бр. (67,33 % от договорите по процедури за обществени поръчки по т. А.1 от раздел „Обхват на отчитане”);

- договори по процедури за обществени поръчки по т. А.2 от раздел „Обхват на отчитане”, възложени на МСП - 15 876 бр. (69 % от договорите по процедури за обществени поръчки по т. А.2 от раздел „Обхват на отчитане”).

- Общата стойност на договорите по процедури за обществени поръчки по т. А.1 от раздел „Обхват на отчитане”, възложени на МСП, е 10 219 050 162 EUR (54,03 % от стойността на всички договори по процедури за обществени поръчки), като:

- общата стойност на договорите по процедури за обществени поръчки по т. А.1 от раздел „Обхват на отчитане”, възложени на МСП е 8 876 760 304 EUR (52,65 % от договорите по процедури по т. А от раздел „Обхват на отчитане”);

- общата стойност на договорите по процедури за обществени поръчки по т. А.2 от раздел „Обхват на отчитане”, възложени на МСП е 1 342 289 858 EUR (65 % от стойността на всички договори по процедури за обществени поръчки по т. А.2 от раздел „Обхват на отчитане”).

Забележка: При изчисляване на броя на подадените оферти, не са взети предвид обществените поръчки в областта на отбраната и сигурността, рамковите споразумения, както и конкурсите за проект.

Видно от информацията, предоставена от централните органи за покупки, участието на МСП в централизираните поръчки е следното:

- Данни, свързани с участието на МСП в проведените от ЦОП-МФ процедури

В периода 2018-2020 г. от ЦОП-МФ успешно са проведени 15 централизираните обществени поръчки с общо 30 обособени позиции.

По години, броят на подадените оферти и на тези от тях, които са подадени от МСП, е както следва:

Година	Общ брой подадени оферти	Брой оферти, подадени от МСП
2018	54	47
2019	116	108
2020	57	51

Общият брой на рамковите споразумения на ЦОП, действащи в периода 2018 - 2020 г. е 52, а общият брой на изпълнителите - 160 (изчислен на база брой изпълнители по всяко РС).

Броят на дружествата - изпълнители по РС е 48 (без да се брои участието на всяко дружество като изпълнител във всяко РС), като голяма част от тях участват в изпълнението на няколко РС.

Броят на РС на ЦОП, действащи в периода 2018-2020 г., е 52, а дружествата - изпълнители по РС, са 48, като 42 от тях са МСП.

	<p>Общият брой на индивидуалните договори, сключени по рамковите споразумения, е 1 111. От тях 785 договора са сключени с МСП, като стойността им възлиза на над 55 млн. лв. (без ДДС).</p> <p>По 36 рамкови споразумения 100 % от договорените средства са с МСП.</p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>Данни, свързани с участието на МСП в проведените от ЦОП-МЗ процедури</u> <p>Подадени са 107 предложения по процедури по централизирано възлагане, като 84 от тях са от МСП.</p> <p>Подадени са 1909 предложения по процедури по вътрешен конкурентен избор, като 1 314 от тях са от МСП.</p> <p>По проведените процедури до момента са сключени 9 броя рамкови споразумения, въз основа на които са сключени 1016 договора след провеждане на процедура по вътрешен конкурентен избор.</p> <p><u>Относно концесиите</u></p> <p>Съгласно данните за участието на МСП, с които ДИСП разполага:</p> <ul style="list-style-type: none"> • в проведените процедури, за които са възложени концесии над европейския праг, са участвали 2 МСП; • концесионерите и по четирите договора, посочени в т. 1b) от „Обща информация“, са МСП⁴⁸.

V. Информация относно практическото прилагане на националните стратегически поръчки

<p>V.1 Зелени обществени поръчки (наричани по-нататък „ЗОП“)</p>	
<p>V.1.1 Докладване в качествено отношение</p>	
<p>Основни предизвикателства</p>	<p>В съответствие с директивите от 2014 г., в чл. 47 от ЗОП е уредена възможността възложителят да включи в изискванията за изпълнение на поръчката специални условия, свързани с икономически или социални аспекти на изпълнението, иновациите, опазването на околната среда или със заетостта. Тези условия трябва да са свързани с предмета на поръчката и да са посочени в обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата, или в документацията за обществената поръчка.</p> <p>Освен това, възложителят изисква от участниците да декларират, че офертите им са изготвени при спазване на задълженията, свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд, които са в сила в страната или в държавата, където трябва да се извърши строителството или да се предоставят услугите, и които са приложими към строителството или към предоставяните услуги. В тази връзка възложителят следва да посочи в обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата/документацията за обществена поръчка, органите, от които кандидатите или участниците могат да получат необходимата информация за приложимите правила и изисквания.</p>

⁴⁸ Разликата между броя на участниците – МСП, и броят на концесионерите – МСП, се дължи на обстоятелството, че една от концесиите е възложена на проектно дружество, което попада в категорията МСП. Друга концесия също е възложена на проектно дружество, което е МСП, но ДИСП не разполага с данни за статута на участниците в процедурата.

	<p>Съгласно чл. 70, ал. 4, т. 1 във вр. с ал. 2, т. 3 от ЗОП, когато избраният от възложителя критерий за възлагане е оптимално съотношение качество/цена, включените в критерия показатели могат да съдържат измерител на качество, включително технически параметри, естетически и функционални характеристики, достъпност, предназначение за всички потребители, социални, екологични и иновативни характеристики и иновативни търговски техники и условия.</p> <p>В Плана за изпълнение на Националната стратегия за развитие на сектора обществени поръчки в България за периода 2014 – 2020 г. е заложено изготвяне на практическо помагало за „зелени“ обществени поръчки. Това е осъществено като част от изпълнението на проект "Методическа подкрепа за развитието на „зелените“ обществени поръчки в България", реализиран от АОП с финансовата подкрепа на Българо-швейцарската програма за сътрудничество. Фокусът на проекта е върху селектирането на подходящи продуктови групи и предлагане на „зелени“ критерии и примерни методики за продуктите и услугите от тези групи на базата на анализ на националния пазар.</p> <p>В изпълнение на проекта е осъществено следното:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Направено е национално проучване на пазара на „зелени“ поръчки, обективирано в Аналитичен доклад за проучване и прогнозиране потенциала на националния пазар на „зелени“ обществени поръчки; • Въз основа на проучването са селектирани 12 продуктови групи, които са подходящи за прилагане на „зелени“ критерии, като изборът на продуктови групи е финализиран след проведено обществено проучване, публикувано на Портала на АОП. • Осъществени са две работни посещения в Швейцария (2018 г. и 2019 г.) и са проведени множество срещи с швейцарски експерти в областта на устойчивите обществени поръчки, с оглед изграждане на експертен пул в рамките на АОП. • Разработено е Практическо помагало за възлагане на „зелени“ обществени поръчки, съобразено с националното законодателство в тази област. В него са посочени конкретни примери за включване на зелени критерии при възлагането на обществени поръчки за всяка от продуктовете групи, вкл. от практиката на националните възложители; разработени са два калкулатора за оценка на целия жизнен цикъл за продуктовете групи „Компютри и монитори“ и „Улично осветление“, които са публикувани на Портала на АОП. • Изготвен е Каталог на добри практики от Швейцария относно устойчивите обществени поръчки, допълнен с информация за възможностите за прилагане на швейцарските практики в контекста на българската правна рамка (в приложимите случаи); • Проведени са осем тематични обучения с лектори от България и Швейцария (обща 11 лица), предназначени за различни целеви групи (представители на централната и местната администрация, централни органи за покупки, болници и висши училища, бизнес, експерти от АОП), в резултат на което са обучени са 217 лица; • В сътрудничество с Института по публична администрация (ИПА) е разработен дистанционен курс „Възлагане на зелени обществени поръчки“. Същият е включен в официалния каталог на ИПА, като до края на 2020 г. над 200 лица са получили сертификати за обучение след успешно положен финален тест. • Проведени са информационни събития за насърчаване прилагането на „зелените“ поръчки от страна на възложителите и представителите на бизнеса с участието на 100 човека. <p>За популяризиране на ЗеОП в България на Портала за обществени поръчки се поддържа и секция “Зелени обществени поръчки”. Освен това, следва да се посочи и обучението относно ЗеОП, осъществено в България от ЕнЕфект и Община Габрово като част от финансиран от ЕК и координиран от ICLEI проект, целящ ускоряване навлизането на зелените обществени поръчки в ЕС чрез осигуряване на висококачествени обучителни материали и целенасочени схеми за обучение.</p>
<p>V.1.2 Подкрепящи документи</p>	
<p>Моля, представете всички налични доказателства или подкрепящи документи за точка V.1, илюстриращи мерките,</p>	<p>Документите и материалите, посочени в т. V.1.1 по-горе са публикувани в секция „Зелени обществени поръчки“, раздел „Стратегически документи“ на Портала на АОП и на специализираната страница за проекта на Българо-швейцарската програма за</p>

<p>постиженията или предизвикателствата, свързани с насърчаването на зелените обществени поръчки.</p>	<p>сътрудничество (на български и на английски език), както следва:</p> <ul style="list-style-type: none"> Аналитичен доклад за проучване и прогнозиране потенциала на националния пазар на „зелени“ обществени поръчки: https://www2.aop.bg/wp-content/uploads/2019/04/Proekt_analitichen_doklad.pdf; https://swiss-contribution.bg/projects/zeleni-porachki/metodicheska-pokrepa-za-razvitiето-na-zelenite-obshtestveni-porachki-v-balgariya; Списък с 12 продуктови групи (включени и като част от Аналитичния доклад от проучването) https://www2.aop.bg/wp-content/uploads/2019/04/Spisak_produktovi_grupi.pdf; https://swiss-contribution.bg/projects/zeleni-porachki/metodicheska-pokrepa-za-razvitiето-na-zelenite-obshtestveni-porachki-v-balgariya Калкулатори за оценка на целия жизнен цикъл в xlsx форма: https://www2.aop.bg/politiki-i-strategicheski-dokumentii/%d0%bf%d0%be%d0%bb%d0%b8%d1%82%d0%b8%d0%ba%d0%b8-%d0%bd%d0%b0-%d0%b5%d1%81/zeleni-obshtestveni-porychki/ Практическо помагало за възлагане на „зелени“ обществени поръчки: :https://www2.aop.bg/wp-content/uploads/2019/04/PwC_Handbook_A5_Print_Single-page_new.pdf; https://swiss-contribution.bg/uploads/manager/source/Handbook_GPP%20(EN)_3.pdf Каталог на добри практики от Швейцария относно устойчивите обществени поръчки: https://www2.aop.bg/wp-content/uploads/2019/08/Katalog_Evelin_27JUN2019.pdf https://swiss-contribution.bg/uploads/manager/source/Final%20-%20Good%20practice%20guide%20%20EN.pdf Презентациите от обученията https://swiss-contribution.bg/en/projects/green-procurements/methodological-support-for-the-development-of-green-public-procurement-in-bulgaria
<p>V.1.3 Количествени показатели</p>	
<p>Моля, посочете, ако са налични, някакви количествени данни (статистически данни и др.) за илюстриране на постиженията и предизвикателствата, посочени в раздел V.1.1 по-горе. Доколкото е възможно, тези показатели следва да бъдат допълнително групирани по вид правен проблем.</p>	<p>Съгласно информацията, посочена от възложителите в обявленията за обществени поръчки, в периода 2018-2020 г. процедурите за възлагане на обществени поръчки с включен "зелен критерий", представляват 7,5 % от общия брой на процедурите за възлагане (за сравнение, през 2017 г. техният дял е бил 4,55%).</p>
<p>V.2 Социално отговорни обществени поръчки („СОП“)</p>	
<p>V.2.1 Докладване в качествено отношение</p>	
<p>Основни предизвикателства</p>	<p>Българското законодателство, в съответствие с изискванията на действащите директиви на ЕС относно обществените поръчки, предоставя право на възложителите да включват в изискванията за изпълнение на поръчката специални условия, свързани със социални аспекти на изпълнението.</p>

В чл. 47 от ЗОП е уредена възможността възложителят да включи в изискванията за изпълнение на поръчката специални условия, свързани с икономически или **социални аспекти на изпълнението или със заетостта**. Тези условия трябва да са свързани с предмета на поръчката и да са посочени в обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата, или в документацията за обществената поръчка.

Освен това възложителят изисква от участниците да декларират, че офертите им са изготвени при спазване на **задълженията, свързани с данъци и осигуровки, закрила на заетостта и условията на труд**, които са в сила в страната или в държавата, където трябва да се извърши строителството или да се предоставят услугите, и които са приложими към строителството или към предоставяните услуги. В тази връзка възложителят следва да посочи в обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата или документацията за обществена поръчка, органите, от които кандидатите или участниците могат да получат необходимата информация за приложимите правила и изисквания.

Съгласно чл. 70, ал. 4, т.1 във вр. с ал. 2, т. 3 от ЗОП, когато избраният от възложителя критерий за възлагане е оптимално съотношение качество/цена, включените в критерия показатели могат да съдържат измерител на качество, включително технически параметри, естетически и функционални характеристики, **достъпност, предназначение за всички потребители, социални, екологични и иновативни характеристики** и иновативни търговски техники и условия.

Предвидено е и задължение за запазване на някои поръчки за специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания, както и за програми за създаване на защитени работни места. Стоките и услугите, които попадат в обхвата на т. нар. „запазени поръчки“ се определят с Решение на Министерският съвет по мотивирано предложение на министъра на труда и социалната политика (чл. 12, ал. 1 от ЗОП). При изготвяне на списъка се вземат предвид провежданите национални политики, изпълняваните стратегии и програми, както и капацитетните възможности и номенклатурата на стоките и услугите, предоставяни от тези предприятия или лица. Освен това, в предложението на министъра следва да бъдат посочени конкретни цели, дейности и механизми, за чието изпълнение е необходимо поръчките да се запазят, както и отражението от запазването им върху конкуренцията.

За да се избегнат евентуални порочни практики, в ЗОП са въведени следните изисквания:

- регистрация като специализирано предприятие или кооперации на хора с увреждания най-малко три години преди датата на откриване на конкретната процедура за възлагане на обществена поръчка, и

- най-малко 30 на сто от списъчния състав да е от хора с увреждания или такива в неравностойно положение.

Освен това специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания могат да участват в запазена обществена поръчка, при условие че могат да изпълнят най-малко 80 на сто от нейния предмет със собствени машини, съоръжения и човешки ресурс. За изпълнение на това условие те могат да ползват подизпълнители или да се позовават на капацитета на трети лица, ако подизпълнителите или третите лица са специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания.

В процедура за възлагане на запазена поръчка могат да участват и други лица, като офертите им се разглеждат само ако няма допуснати оферти на специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания, отговарящи на законоустановените изисквания.

По отношение на някои социални и други специфични услуги (посочени в Приложение № 2 към чл. 11, ал. 3 от ЗОП) е предвиден облекчен режим на възлагане, като установените стойностни прагове са по-високи спрямо тези, приложими за останалите услуги.

Не на последно място, публичните възложители задължително отстраняват от участие икономически оператор, за когото е установено с влязло в сила съдебно решение или наказателно постановление, че не спазва трудовото законодателство (чл. 54, ал. 1, т. 6 от ЗОП). Посоченото основание за отстраняване се прилага и по отношение на подизпълнителите, когато в предложението за изпълнение се предвижда участието на такива (чл.65, ал. 2 от ЗОП).

V.2.2 Подкрепящи документи	
<p>Моля, представете всички налични доказателства или подкрепящи документи за точка V.2.1, илюстриращи мерките, постиженията или предизвикателствата, свързани с насърчаването на СООП.</p>	<p>Както е отбелязано по-горе, националното законодателство предвижда Министерският съвет да определя стоки и услуги, предназначени за възлагане на специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания или за стопански субекти, чиято основна цел е социалното и професионалното интегриране на хора с увреждания или на хора в неравностойно положение.</p> <p>Решение № 591 от 18 юли 2016 г. за определяне на списък на стоките и услугите по чл. 12, ал. 1, т. 1 от Закона за обществените поръчки е публикувано на Портала за обществени поръчки (https://www2.aop.bg/wp-content/uploads/2019/05/591_1.pdf), като е осигурен и линк към Регистъра на специализираните предприятия и кооперации на и за хора с увреждания (https://www2.aop.bg/obrazci-i-spisyci/spisyci/).</p> <p>Видно от информацията в раздел „Обхват на отчитане”, по отношение на някои социални и други специфични услуги (посочени в Приложение № 2 към чл. 11, ал. 3 от ЗОП) установените стойностни прагове са по-високи от тези, приложими за останалите услуги.</p>
V.2.3 Количествени показатели	
<p>Моля, посочете, ако са налични, някакви количествени данни (статистически данни и др.) за илюстриране на постиженията и предизвикателствата, посочени в раздел V.2.1 по-горе.</p>	<p>В периода 2018 – 2020 г. броят на поръчките, запазени за защитени предприятия и икономически оператори, е 734.</p> <p>Процедурите за обществени поръчки, включващи социално отговорни критерии за възлагане, са 1 523.</p> <p>Броят на процедурите за обществени поръчки за услуги по Приложение № 2 към чл. 11, ал. 3 от ЗОП е 471, в т. ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Услуги, свързани със здравеопазване, социални и подобни дейности – 132; • Административни, социални, образователни, здравни и културни услуги – 413; • Други обществени, социални и персонални услуги, включително услуги, предоставяни от синдикални организации, политически организации, младежки сдружения и други членски организации – 18; • Правни услуги, доколкото не са изключени съгласно чл. 13, ал. 1, т. 7 от ЗОП – 63; • Други административни услуги и услуги на държавното управление – 19; • Услуги, свързани със затвори, услуги по опазване на обществената сигурност и услуги по аварийна безопасност, доколкото не са изключени съгласно чл. 14, ал. 1, т. 5 от ЗОП – 45; • Детективски и охранителни услуги – 466; • Пощенски услуги – 46; • Хотелиерски и ресторантьорски услуги – 310; • Други услуги за населението – 11. <p><i>Забележки:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. <i>Посочените данни се отнасят за поръчки, чийто основен CPV код попада в съответната категория;</i> 2. <i>Не са включени процедурите на договаряне без обявление и пряко договаряне, тъй като в решението за откриване няма информация за запазените поръчки и за CPV кода.</i>
V.3 Обществени поръчки за иновации	

<p>V.3.1 Докладване в качествено отношение</p>	
<p>Основни предизвикателства</p>	<p>В съответствие с директивите на ЕС от 2014 г., с действащия ЗОП е въведена процедурата "партньорство за иновации" (чл. 18, ал. 1, т. 7 и ал. 6, чл. 78 и др.). Дадена е и легална дефиниция на термина "иновации" (§ 2, т. 18 от допълнителните разпоредби на закона).</p> <p>В чл. 47 от ЗОП изрично е уредена възможността възложителят да включи в изискванията за изпълнение на поръчката специални условия, свързани с икономически или социални аспекти на изпълнението, иновациите, опазването на околната среда или със заетостта. Тези условията трябва да са свързани с предмета на поръчката и да са посочени в обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата, или в документацията за обществената поръчка.</p> <p>Съгласно чл. 70, ал. 4, т. 1 във вр. с ал. 2, т. 3 от ЗОП, когато избираният от възложителя критерий за възлагане е оптимално съотношение качество/цена, включените в критерия показатели могат да съдържат измерител на качество, включително технически параметри, естетически и функционални характеристики, достъпност, предназначение за всички потребители, социални, екологични и иновативни характеристики и иновативни търговски техники и условия.</p> <p>С цел разясняване и популяризиране на възможностите за възлагане на иновативни обществени поръчки сред националните възложители, на Портала на АОП е публикувано Ръководството на Европейската комисия за възлагане на обществени поръчки за иновации.</p>
<p>V.3.2 Подкрепящи документи</p>	
<p>Моля, представете всички налични доказателства или подкрепящи документи, илюстриращи мерки, постиженията или предизвикателствата, свързани с насърчаването и прилагането на иновативни обществени поръчки.</p>	<p>По отношение на докладвания период не е възможно да се предостави информация за обществени поръчки във връзка с иновативни продукти, услуги и процеси, нови пазарни методи и т.н. Очаква се такива данни да бъдат събирани след въвеждане на новите стандартни образци, доколкото в тях ще се съдържа поле за посочване на информация, свързана с иновации.</p> <p>Линк към Ръководството на Европейската комисия за възлагане на обществени поръчки за иновации на Портала на АОП: https://www2.aop.bg/wp-content/uploads/2019/04/PPI-Platform_Guide_new-final_download.pdf</p>

VI. Повторяемост

Този раздел следва да предостави информация, която позволява на всеки да повтара изцяло количествените резултати, представени в доклада.

<p>Връзки към набори от данни, използвани за изготвянето на доклада.</p>	<p>При изготвянето на доклада са използвани и обобщени данни от Регистъра на обществените поръчки и ЦАИС ЕОП. Данни за договорите, по отношение на които е публикувана информация в Регистъра на обществените поръчки, съществуващ от 2004 г., в периода 2018-2020 г., са налични в отворен формат в българския Портал за отворени данни: https://data.egov.bg/.</p> <p>Допълнителна информация за практиката на КЗК във връзка със забранените споразумения, решения и съгласувани практики, както и с обжалването в областта на обществените поръчки и концесиите може да бъде намерена на интернет страницата на комисията: www.cpc.bg.</p>
--	---

	<p>На интернет страницата на ВАС (www.sac.government.bg) също е налична информация относно дейността на съда в областта на обществените поръчки, включително издадените в тази връзка актове.</p> <p>За информация относно последващия контрол, осъществяван:</p> <p>- от АДФИ: http://www.adfi.minfin.bg/bg/27;</p> <p>- от Сметната палата: http://www.bulnao.government.bg/bg/articles/kontrol-na-obshtestvenite-porychki-1574</p> <p>Национален концесионен регистър: http://www.nkr.government.bg/</p>
<p>Файлове, използвани за получаване на резултати от наборите от данни</p>	<p>Данните за генерирането на приложените хистограми за разпределението на поръчките според обхвата, в който попада тяхната прогнозна стойност (Приложение 1), се съдържат в приложения Excel файл: "Data&Histograms_BG_2018-2020.xlsx".</p> <p>Данните за генерирането на приложената хистограма за разпределението на възложителите според съотношението на броя на договорите, сключени след подадена една оферта, спрямо общия брой договори (Приложение 2), се съдържат в приложения Excel файл "Histogram_bits_BG_2018-2020.xlsx".</p> <p>Данните за генерирането на приложената хистограма за разпределението на възложителите според съотношението на броя на договоренията без обявление за всеки възложител спрямо общия брой поръчки на възложителя (Приложение 3), се съдържат в приложения Excel файл "Histogram_negotiation_BG_2018-2020.xlsx".</p>

Приложение I:

Методология за оценка на стойността на обществена поръчка, която би била обхваната от директивите, ако стойността ѝ превишава съответните прагове

1. Класификация и методология

1.1. Общ подход:

- а) Данните, въз основа на които е изготвен настоящият доклад, са налични вследствие на прилагането на националните изисквания за публикуване.

1.2. Източник на данни:

Обхват:	над националните прагове за публикуване [✓]	под националните прагове за публикуване [✓]
Източник на данните:		
[платформи за електронни обявления]	www.aop.bg	www.aop.bg
[платформи за електронно подаване на документи]	N/A	N/A
[фактури]	N/A	N/A
[бюджети]	N/A	N/A
[други]	N/A	N/A

2. Описание на методиката

Данните за обявените обществени поръчки и сключените договори са извлечени от Регистъра на обществените поръчки (www2.aop.bg).

Докладът обхваща:

А.1. Обществени поръчки с прогнозна стойност по чл. 20, ал. 1 от ЗОП, т.е. прогнозна стойност, която е по-голяма или равна на:

	<u>За публични възложители, както и техни обединения</u>	<u>За публични възложители, работещи в областта на отбраната</u>	<u>За секторни възложители</u>	<u>При провеждане на конкурс за проект</u>	<u>За възложители за конкретен случай (над 50% пряко финансиране с публични средства на дадена дейност)</u>
<u>01.01.2018 г. – 28.02.2019 г.</u>	а) 5 000 000 лв. – за строителство; б) 264 033 лв. – за доставки и услуги;	а) 5 000 000 лв. – за строителство; б) 264 033 лв. – за услуги и	а) 5 000 000 лв. – за строителство; б) 817 524 лв. – за	70 000 лв.	а) 5 000 000 лв. – за строителство; б) 408 762 лв. – за услуги, свързани със строителство по б. "а".

<p><u>01.03.2019 г. –</u> <u>31.12.2019 г.</u></p>	<p>в) 500 000 лв. – за услуги по Приложение № 2 към чл. 11, ал. 3 от ЗОП (Приложение № 2 съответства на приложение XIV „Услуги, посочени в член 74“ на Директива 2014/24/ЕС).</p>	<p>за доставки, които включват продукти по приложение № 3 към чл. 20, ал. 1, т. 2, буква "б" от ЗОП;</p> <p>в) 408 762 лв. – за доставки, които включват продукти извън обхвата на приложение № 3 към чл. 20, ал. 1, т. 2, буква "б" от ЗОП;</p> <p>г) 500 000 лв. – за услуги по приложение № 2 към чл. 11, ал. 3 от ЗОП.</p>	<p>доставки и услуги;</p> <p>в) 1 000 000 лв. – за услуги по приложение № 2 към чл. 11, ал. 3 от ЗОП.</p>	<p>70 000 лв.</p>	<p>а) 10 000 000 лв. – за строителство;</p> <p>б) 430 000 лв. – за услуги, свързани със строителство по б. "а".</p>
<p><u>01.01.2020 г. –</u> <u>31.12.2020 г.</u></p>	<p>а) 10 000 000 лв. – за строителство;</p> <p>б) 280 000 лв. – за доставки и услуги;</p> <p>в) 1 000 000 лв. – за услуги по Приложение № 2 към чл. 11, ал. 3 от ЗОП (Приложение № 2 съответства на приложение XIV „Услуги, посочени в член 74“ на Директива 2014/24/ЕС).</p>	<p>а) 10 000 000 лв. – за строителство;</p> <p>б) 280 000 лв. – за услуги и за доставки, които включват продукти по приложение № 3 към чл. 20, ал. 1, т. 2, буква "б" от ЗОП;</p> <p>в) 430 000 лв. – за доставки, които включват продукти извън обхвата на приложение № 3 към чл. 20, ал. 1, т. 2, буква "б" от ЗОП;</p> <p>г) 1 000 000 лв. – за услуги по приложение № 2 към чл. 11, ал. 3 от ЗОП.</p>	<p>а) 10 000 000 лв. – за строителство;</p> <p>б) 860 000 лв. – за доставки и услуги;</p> <p>в) 1 500 000 лв. – за услуги по приложение № 2 към чл. 11, ал. 3 от ЗОП.</p>	<p>70 000 лв.</p>	<p>а) 10 000 000 лв. – за строителство;</p> <p>б) 418 000 лв. – за услуги, свързани със строителство по б. "а".</p>
<p>а) 10 000 000 лв. – за строителство;</p> <p>б) 271 000 лв. – за доставки и услуги;</p> <p>в) 1 000 000 лв. – за услуги по Приложение № 2 към чл. 11, ал. 3 от ЗОП (Приложение № 2 съответства на приложение XIV „Услуги, посочени в член 74“ на</p>	<p>а) 10 000 000 лв. – за строителство;</p> <p>б) 271 000 лв. – за услуги и за доставки, които включват продукти по приложение № 3 към чл. 20, ал. 1, т. 2, буква "б" от ЗОП;</p> <p>в) 418 000 лв. – за</p>	<p>а) 10 000 000 лв. – за строителство;</p> <p>б) 837 000 лв. – за доставки и услуги;</p> <p>в) 1 500 000 лв. – за услуги по приложение № 2 към чл. 11, ал. 3 от ЗОП.</p>			

Директива 2014/24/ЕС).

*доставки, които включват
продукти извън обхвата на
приложение № 3 към чл. 20,
ал. 1, т. 2, буква "б" от
ЗОП;*

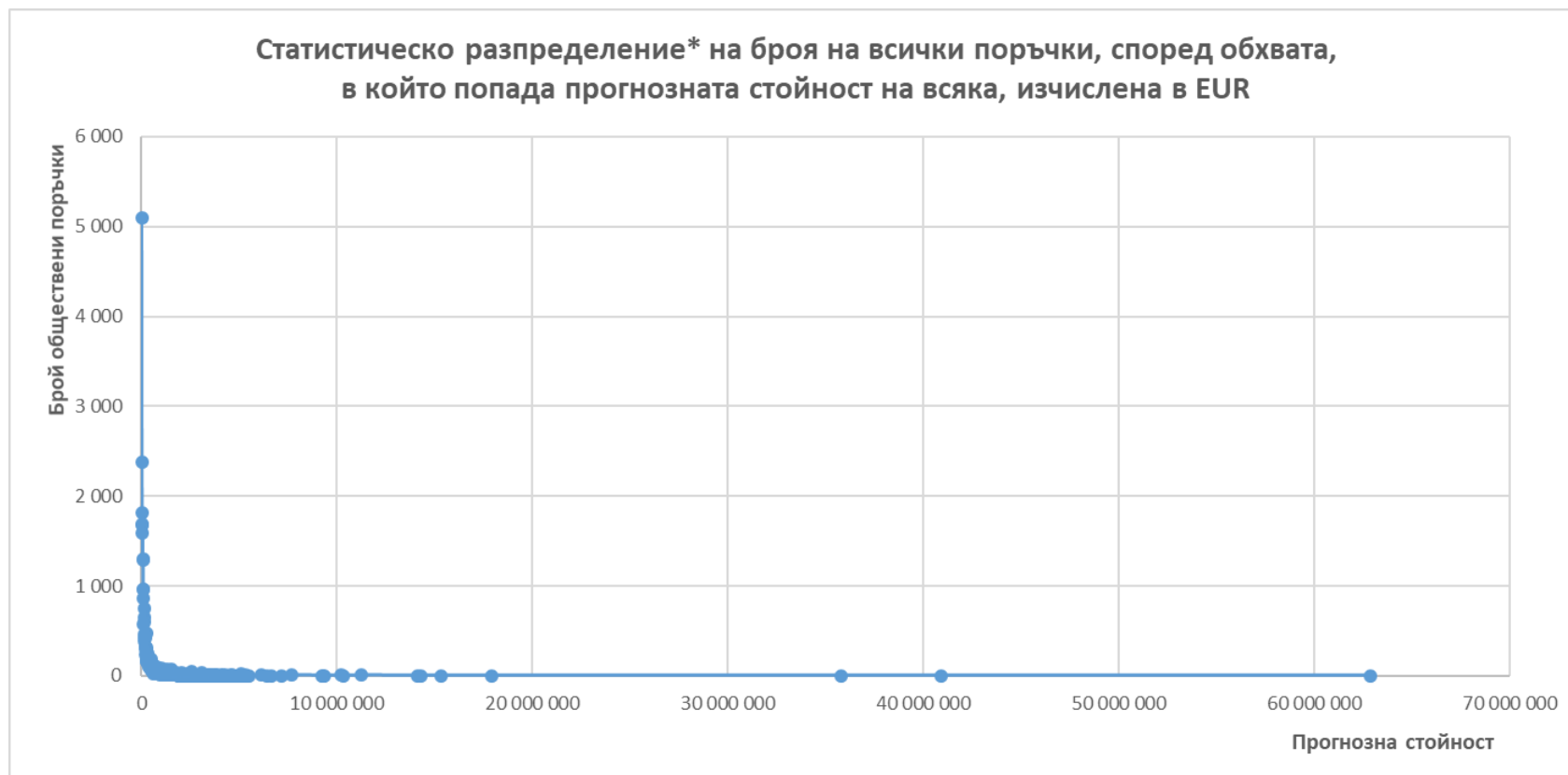
*з) 1 000 000 лв. – за услуги
по приложение № 2 към чл.
11, ал. 3 от ЗОП.*

А.2. Обществени поръчки, възлагани чрез национални процедури (публично състезание и пряко договаряне), т.е. поръчки с прогнозна стойност:

1. при строителство – от 270 000 лв. до 10 000 000 лв. (респ. 5 000 000 лв. до 28.02.2019 г.);

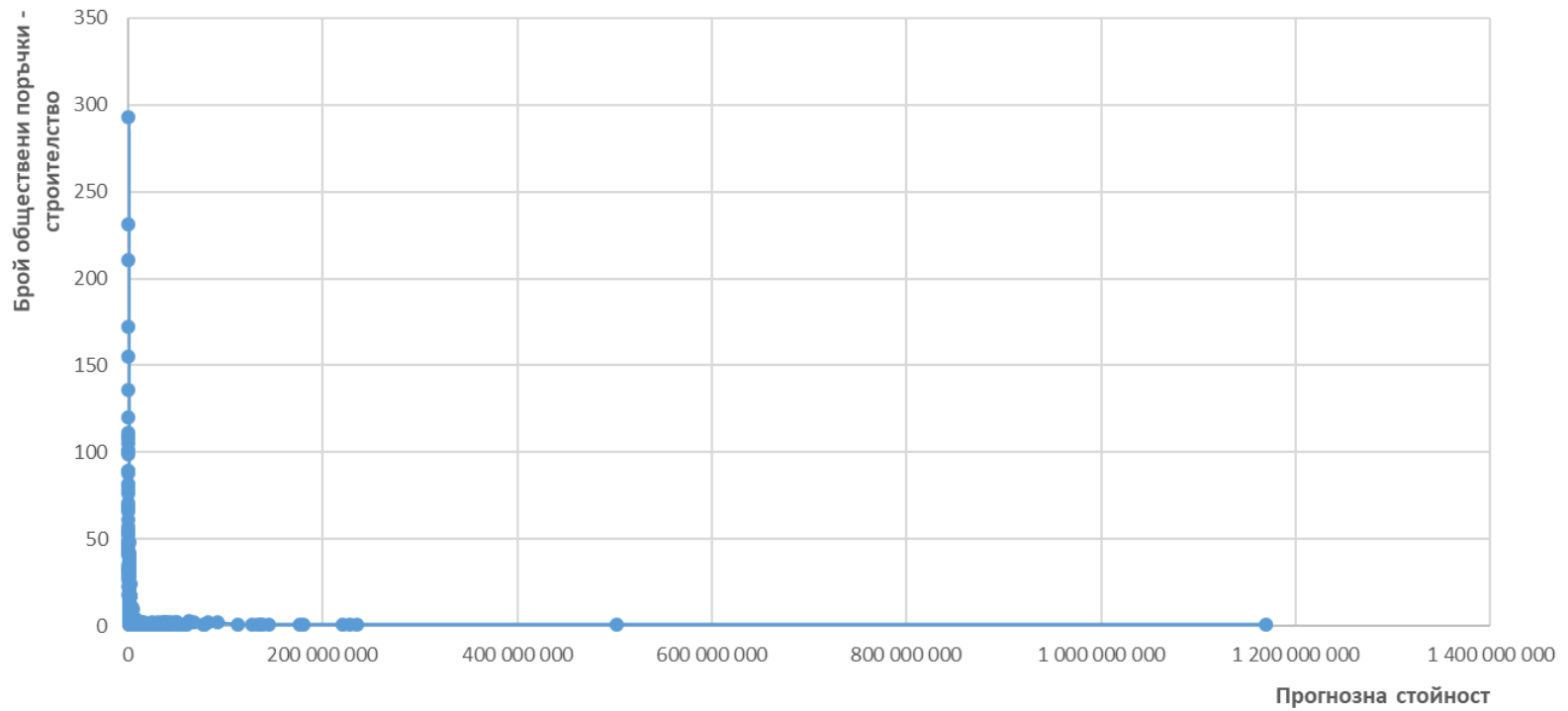
2. при доставки и услуги, включително и услугите по приложение № 2 към чл. 11, ал. 3 от ЗОП – от 70 000 лв. до съответния праг по т. А.1 (в зависимост от вида на възложителя и предмета на поръчката).





* В хистограмата са включени стойностните диапазони, в които попадат повече от две поръчки.

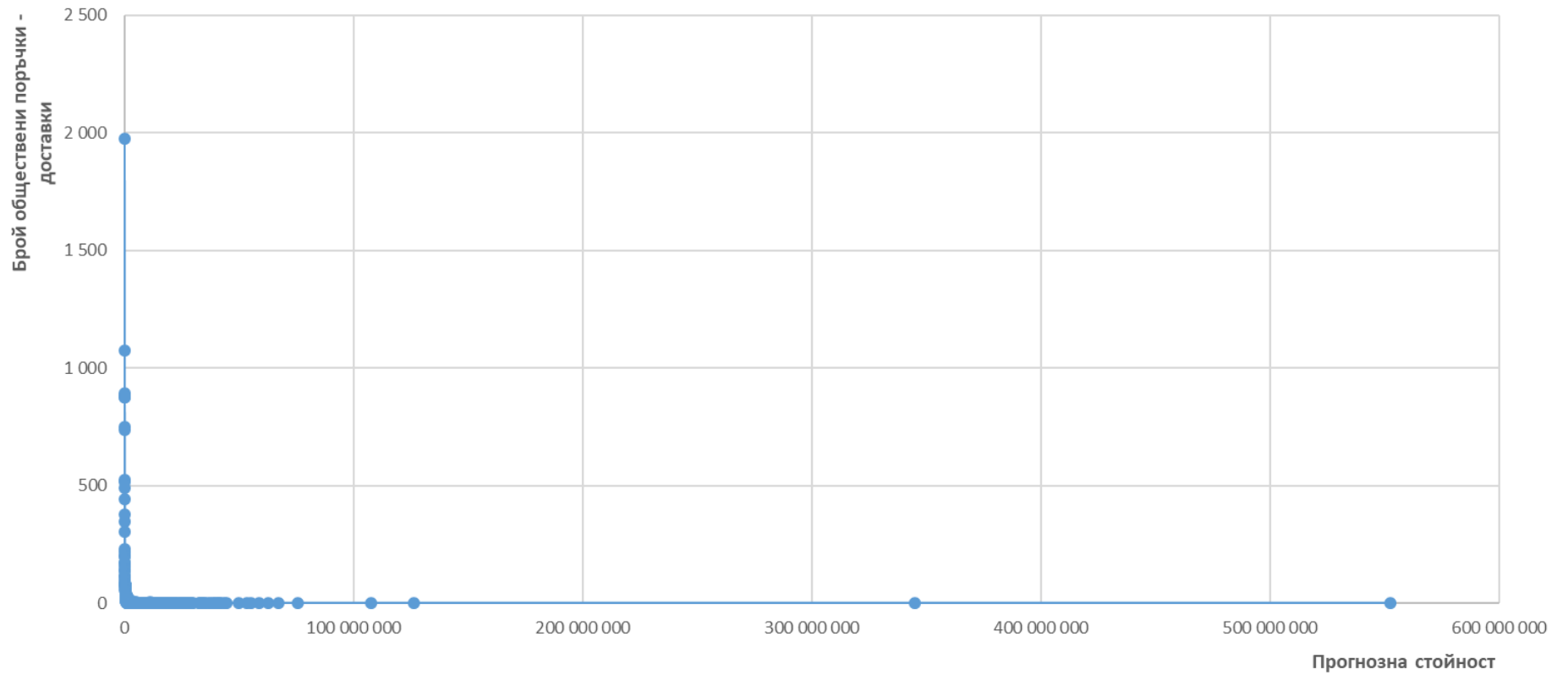
Статистическо разпределение на броя на поръчките за строителство, според обхвата, в който попада прогнозната стойност на всяка, изчислена в EUR



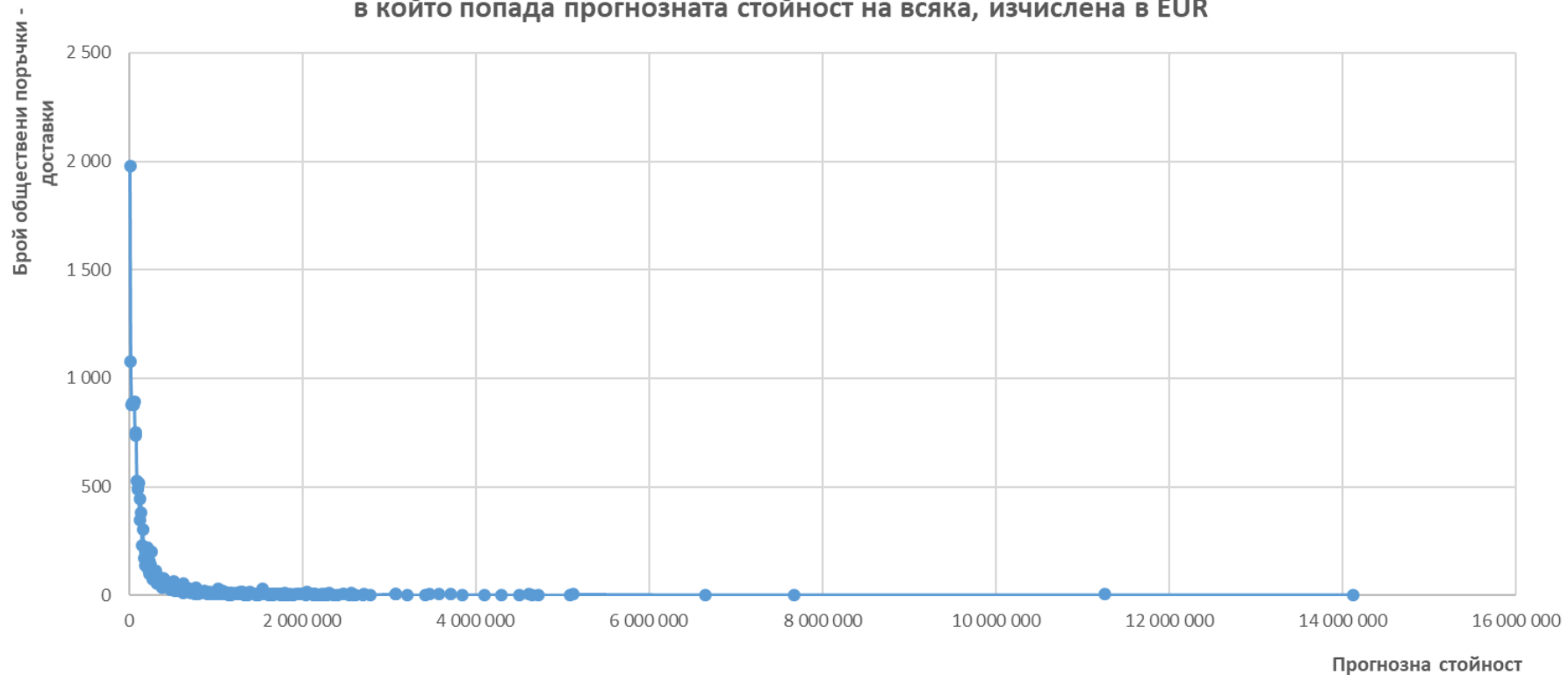


* В хистограмата са включени стойностните диапазони, в които попадат повече от две поръчки.

Статистическо разпределение на броя на поръчките за доставки, според обхвата, в който попада прогнозната стойност на всяка, изчислена в EUR

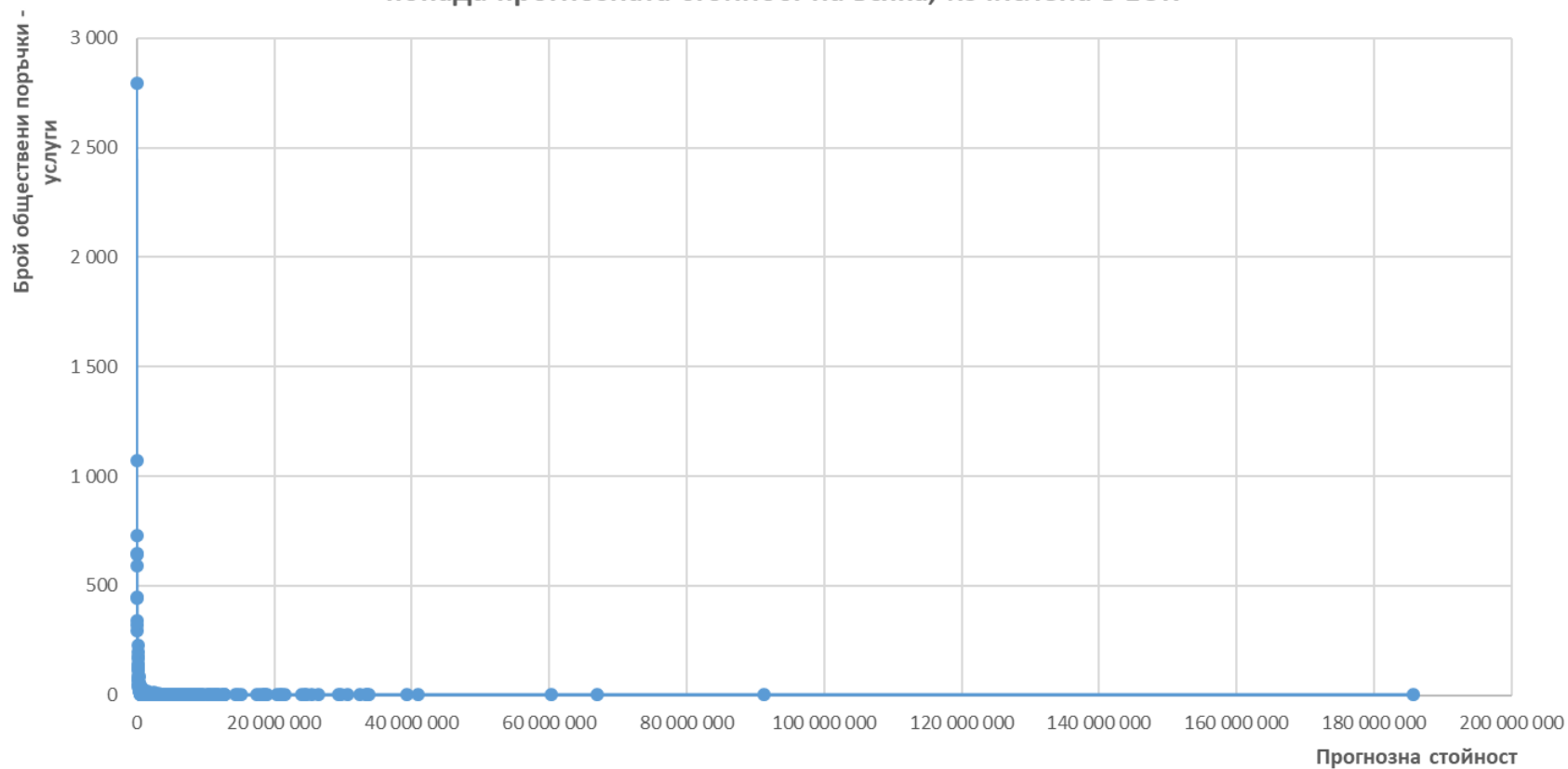


Статистическо разпределение на броя на поръчките за доставки, според обхвата, в който попада прогнозната стойност на всяка, изчислена в EUR



* В хистограмата са включени стойностните диапазони, в които попадат повече от две поръчки.

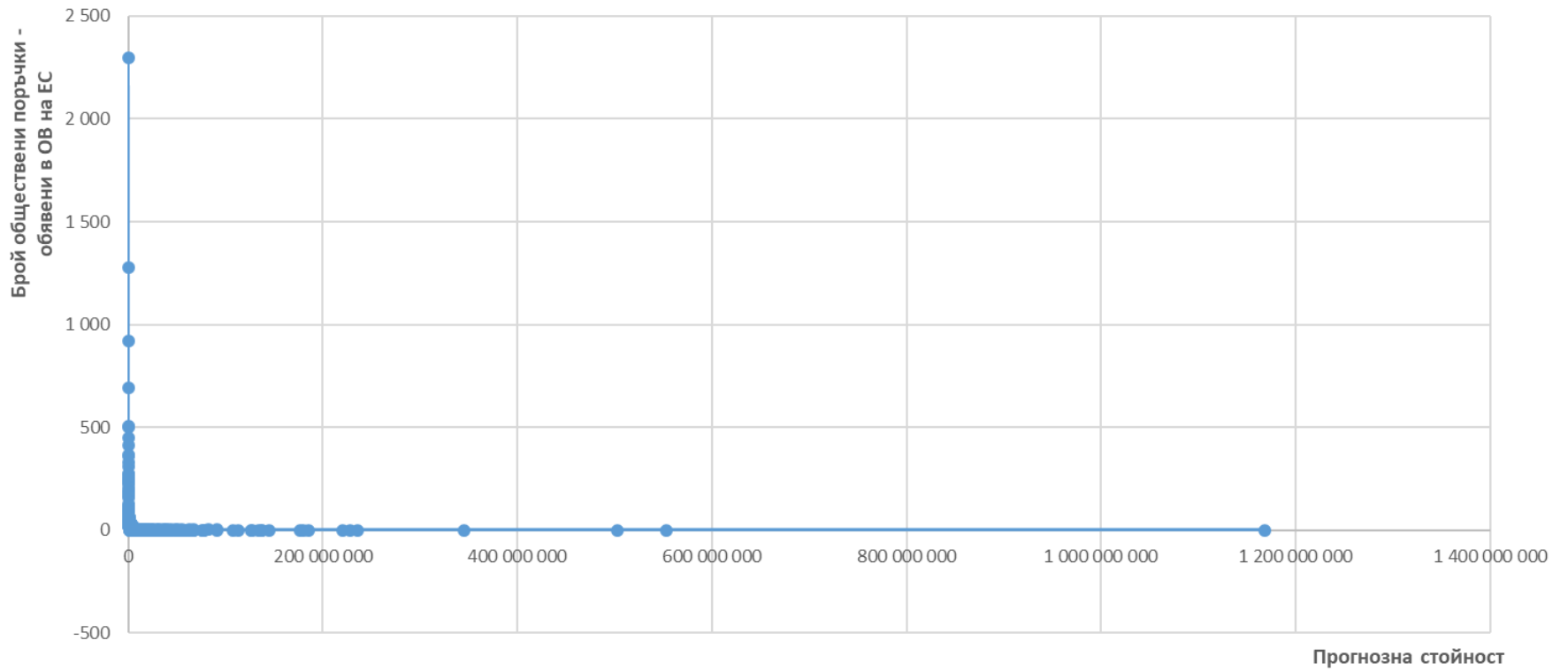
Статистическо разпределение на броя на поръчките за услуги, според обхвата, в който попада прогнозната стойност на всяка, изчислена в EUR



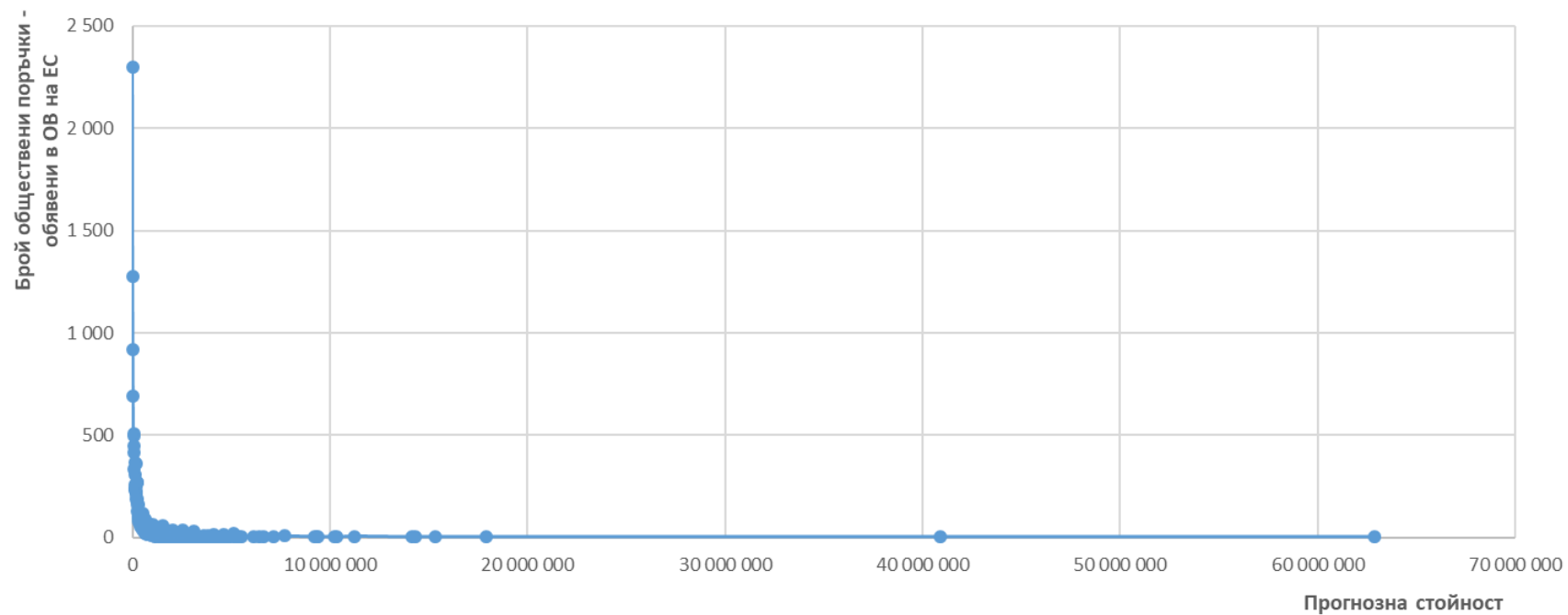


* В хистограмата са включени стойностните диапазони, в които попадат повече от две поръчки.

Статистическо разпределение на броя на поръчките, обявени в ОБ на ЕС, според обхвата, в който попада прогнозната стойност на всяка, изчислена в EUR

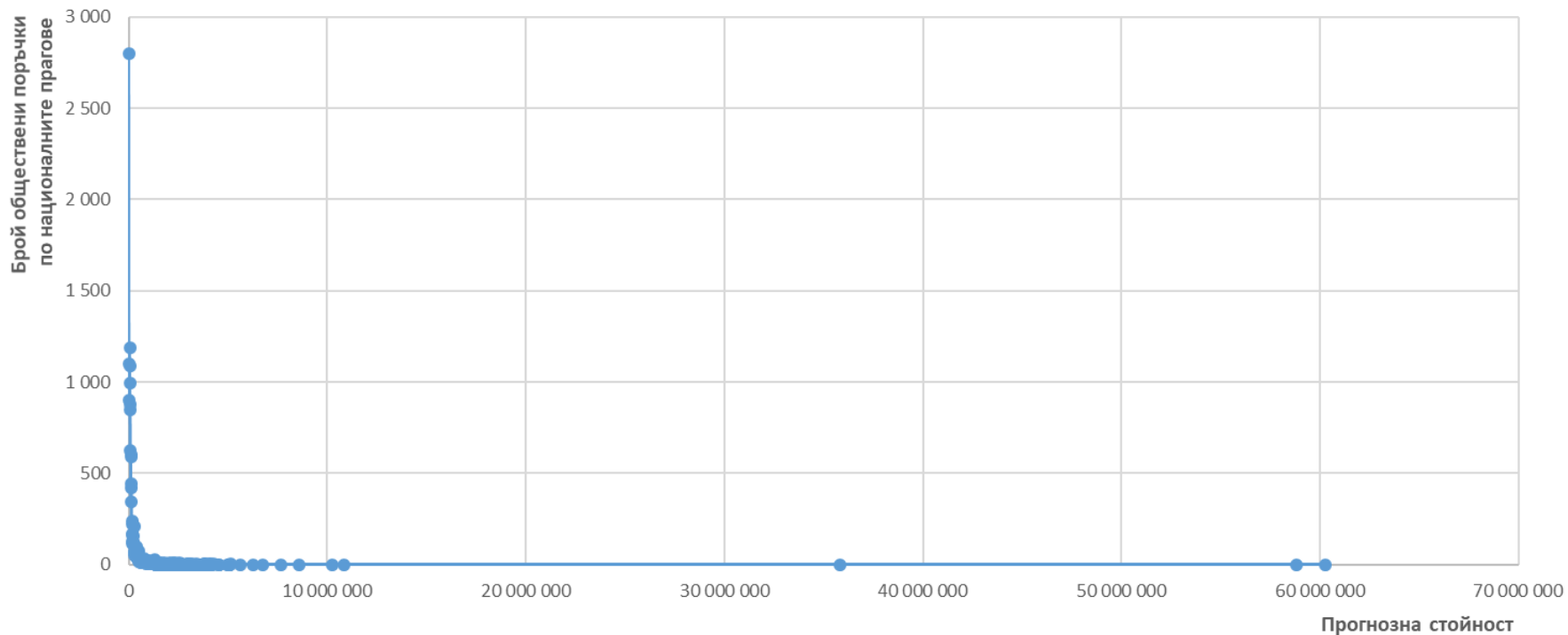


Статистическо разпределение* на броя на поръчките, обявени в ОВ на ЕС, според обхвата, в който попада прогнозната стойност на всяка, изчислена в EUR



* В хистограмата са включени стойностните диапазони, в които попадат повече от две поръчки.

Статистическо разпределение на броя на поръчките на стойност по националните прагове, според обхвата, в който попада прогнозната стойност на всяка, изчислена в EUR

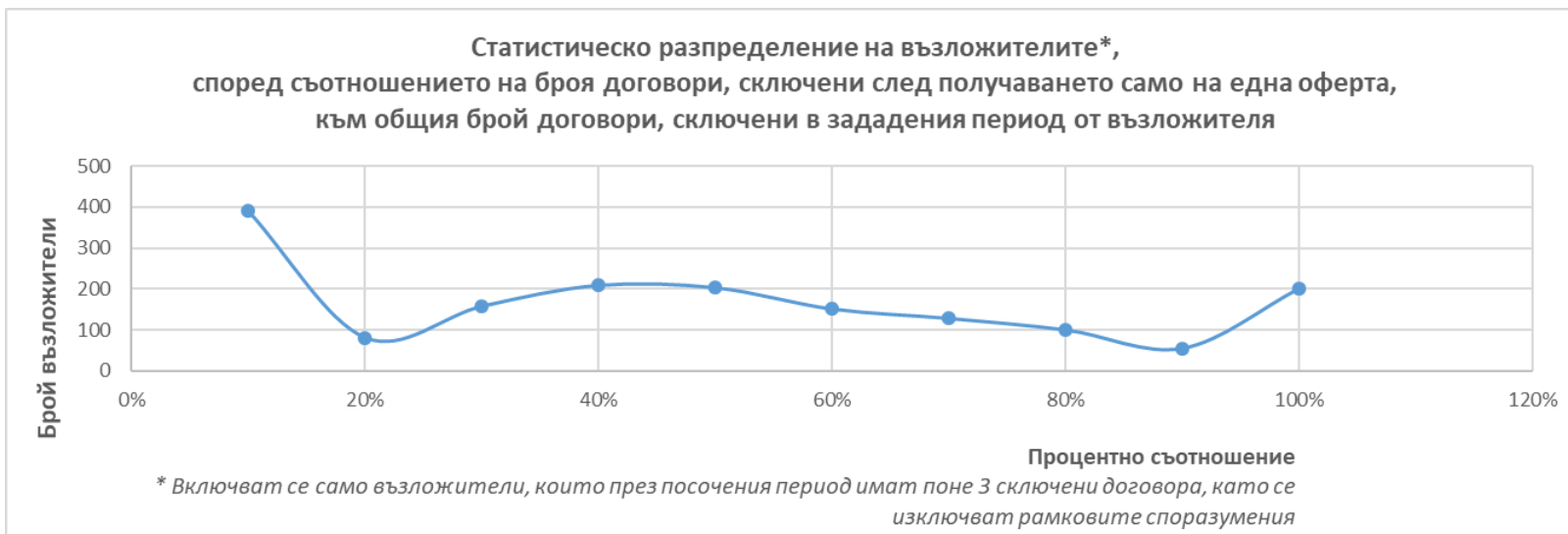




* В хистограмата са включени стойностните диапазони, в които попадат повече от две поръчки.

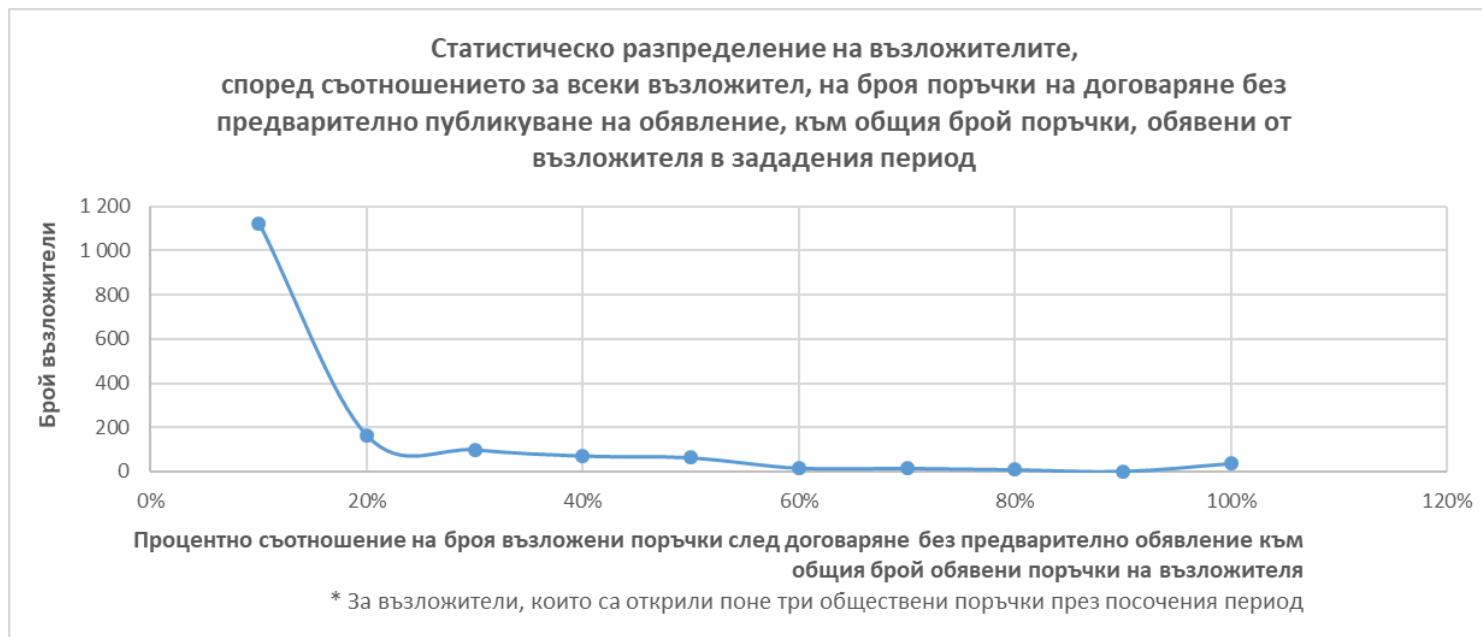
Забележка (общо за всички диаграми в приложението): В случай, че определена обществена поръчка е била прекратена и обявена повторно, то тя се дублира при изчисляването на броя на обществените поръчки в диапазона, в който попада нейната прогнозна стойност.

Приложение 2



Забележка: При изготвяне на справка са взети предвид данни за възложители - юридически лица и техни подразделения в рамките на същото юридическо лице, на които е дадено правото да възлагат самостоятелно.

Приложение 3



Забележка: При изготвяне на справката са взети предвид данни за възложители - юридически лица и техни подразделения в рамките на същото юридическо лице, на които е дадено правото да възлагат самостоятелно.