



Brussel, 8.10.2012  
C(2012) 7142 final

**ADVIES VAN DE COMMISSIE**

**van 8.10.2012**

**overeenkomstig artikel 3, lid 1, van Verordening (EG) nr. 714/2009 en artikel 10, lid 6,  
van Richtlijn 2009/72/EG - België - Certificering van Elia System Operator N.V.**

## ADVIES VAN DE COMMISSIE

van 8.10.2012

**overeenkomstig artikel 3, lid 1, van Verordening (EG) nr. 714/2009 en artikel 10, lid 6, van Richtlijn 2009/72/EG - België - Certificering van Elia System Operator N.V.**

### I. PROCEDURE

Op 10 augustus 2012 is de Commissie door de Belgische regulerende instantie voor energie (Commissie voor de regulering van de elektriciteit en het gas, hierna "de CREG" genoemd) in kennis gesteld, overeenkomstig artikel 10, lid 6, van Richtlijn 2009/72/EG<sup>1</sup> (hierna de "elektriciteitsrichtlijn"), van een ontwerpbesluit betreffende de certificering van "Elia System Operator N.V." (hierna "Elia") als transmissiesysteembeheerder ("TSB") voor elektriciteit.

Overeenkomstig artikel 3, lid 1, van Verordening (EG) nr. 714/2009<sup>2</sup> (hierna de "Elektriciteitsverordening") onderzoekt de Commissie kennisgevingen van besluiten en brengt zij vervolgens bij de desbetreffende nationale regulerende instantie advies uit over de verenigbaarheid ervan met artikel 10, lid 2, en artikel 9 van Richtlijn 2009/72/EG.

### II. BESCHRIJVING VAN HET TER KENNIS GEBRACHTE BESLUIT

Elia is de exploitant van het hoogspanningstransmissienet in België. Het netwerk van Elia bestaat uit meer dan 8000 km hoogspanningslijnen en ondergrondse kabels. Elia heeft een dochteronderneming, Elia Asset N.V. (hierna "Elia Asset"), die het hoogspanningsnet juridisch in eigendom heeft. Elia heeft tevens indirect de gezamenlijke zeggenschap over de Duitse TSB voor elektriciteit 50Hertz Transmission GmbH waarvoor een afzonderlijke certificeringsprocedure is opgestart bij de Duitse regulerende instantie voor energie, Bundesnetzagentur.

De eigendomsstructuur van Elia is als volgt: 51,47 % van de Elia-aandelen is genoteerd op de beurs, waarvan 6,72 % in het bezit is van de ARCO Group. Wat de resterende aandelen betreft, is Publi-T CVBA (hierna "Publi-T") de grootste afzonderlijke aandeelhouder met 45,47 % van de aandelen. Publipart NV (hierna "Publipart") bezit de resterende 3,16 % van de aandelen.

Elia heeft een certificering aangevraagd overeenkomstig het model van ontvlechting van de eigendom als bedoeld in artikel 9, lid 1, van de elektriciteitsrichtlijn. Krachtens de Belgische wetgeving tot omzetting van de elektriciteitsrichtlijn kan Elia voor deze optie kiezen.

---

<sup>1</sup> Richtlijn 2009/72/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot intrekking van Richtlijn 2003/54/EG, PB L 211 van 14.8.2009, blz. 55.

<sup>2</sup> Verordening (EG) nr. 714/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang tot het net voor grensoverschrijdende handel in elektriciteit en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1228/2003, PB L 211 van 14.8.2009, blz. 15.

De CREG heeft geanalyseerd of en in welke mate Elia voldoet aan de eisen van het model van ontvlechting van de eigendom als neergelegd in de elektriciteitsrichtlijn. In haar voorlopig besluit heeft de CREG geconcludeerd dat zij op basis van de door Elia en de aandeelhouders van Elia in de loop van de aanvraagprocedure verstrekte informatie niet tot een positief besluit kan komen. In haar voorlopig besluit heeft de CREG met name de volgende punten van zorg aangestipt:

- a) het blijft onduidelijk of er gezamenlijke zeggenschap bestaat van Publi-T en Publipart over Elia;
- b) het blijft onduidelijk of er aandeelhouders van Publi-T en Publipart zijn die op indirecte wijze rechten uitoefenen in Elia en tegelijkertijd zeggenschap hebben over of rechten uitoefenen in een onderneming die één van de functies van elektriciteits- of gasproductie of -levering uitvoert;
- c) het blijft onduidelijk of aandeelhouders van Publi-T een gezamenlijke zeggenschap uitoefenen over Publi-T;
- d) het blijft onduidelijk of de zeggenschap van Elia over haar dochteronderneming Elia Asset - de juridische eigenaar van de transmissieactiva - volledig en exclusief is;
- e) het feit dat twee leden van het bestuur van Elia en Elia Asset tegelijkertijd leden zijn van het bestuur van ondernemingen die actief zijn op het gebied van de opwekking van elektriciteit.

De CREG concludeert dat zij, gezien de ontoereikende informatie die zij heeft ontvangen over de eerste vier van de hierboven vermelde kwesties, niet in staat is geweest een positief voorlopig certificeringsbesluit ten aanzien van Elia vast te stellen.

### III. OPMERKINGEN

Op basis van de huidige kennisgeving maakt de Commissie de volgende opmerkingen met betrekking tot het voorlopige besluit.

De Commissie is het met de CREG eens dat zolang de CREG niet voldoende informatie heeft ontvangen die het mogelijk maakt met zekerheid vast te stellen dat de ontvlechtigingsregels in acht zijn genomen, geen certificering kan worden verleend.

Met name stemt de Commissie in met het standpunt van de CREG dat extra informatie moet worden verkregen over de personen die zeggenschap uitoefenen over of rechten uitoefenen in ondernemingen die zeggenschap uitoefenen over of rechten uitoefenen in Elia. De Commissie onderstreept dat bij artikel 9, lid 1, punt b), onder i), van de elektriciteitsrichtlijn dezelfde persoon of personen niet het recht hebben om direct of indirect zeggenschap uit te oefenen over een bedrijf dat één van de functies van productie of levering uitvoert, en *direct of indirect* zeggenschap uit te oefenen of enig recht uit te oefenen over een transmissiesysteembeheerder of een transmissiesysteem. Uit de tekst blijkt duidelijk dat ook de personen die op *indirecte* wijze rechten uitoefenen in een TSB, met name via de aandeelhouders van die TSB, onder het toepassingsgebied vallen van artikel 9, lid 1, punt b), onder i), van de elektriciteitsrichtlijn. Elke andere interpretatie zou het mogelijk maken de ontvlechtigingsregels te omzeilen, meer bepaald door dochterondernemingen op te richten. In het onderhavige geval is het derhalve relevant een evaluatie te maken van de participaties van

personen die op *indirecte* wijze rechten uitoefenen in een TSB, in ondernemingen die één van de functies van productie of levering van elektriciteit of gas uitvoeren.

Bovendien is in de door de CREG vermelde gevallen waarin een lid van de raad van bestuur van Elia eveneens lid of afgevaardigd lid is van de raad van bestuur van bepaalde holdingmaatschappijen die deelnemingen lijken te hebben in ondernemingen welke actief zijn op het gebied van opwekking en/of levering van elektriciteit, een gericht onderzoek van de relevante feiten noodzakelijk om na te gaan of aan de ontvlechtigingsregels van artikel 9, lid 1, onder b), c), en d), is voldaan. Een dergelijk onderzoek is ook noodzakelijk in situaties waarin de desbetreffende holdingmaatschappij de opwekkings- of leveringsactiviteit niet zelf uitvoert, maar zeggenschap zou kunnen hebben over dochterondernemingen die dergelijke activiteiten uitvoeren. De Commissie herinnert eraan dat het doel van de ontvlechtigingsregels is elke drijfveer voor een transmissiesysteembeheerder weg te nemen om bepaalde opwekkings- of leveringsbelangen te begunstigen ten nadele van andere netwerkgebruikers wat de toegang tot en investeringen in het netwerk betreft. De Commissie verzoekt de CREG om de hierboven genoemde situaties verder te onderzoeken op basis van de aanvullende door Elia verstrekte informatie, rekening houdend met de rol en invloed die het lid van de raad van bestuur heeft in de betrokken holdingmaatschappijen, en met de mate van zeggenschap of invloed van bedoelde holdingmaatschappijen over/op hun dochterbedrijven.

De Commissie is het ook met de CREG eens dat volledige duidelijkheid in verband met de mate van zeggenschap die Elia heeft over haar dochteronderneming Elia Asset - de juridische eigenaar van de transmissieactiva - een voorafgaande voorwaarde is voor certificering overeenkomstig het model van ontvlechting van de eigendom. De Commissie merkt in dat verband op dat een structuur waarin het netwerk niet direct eigendom is van een TSB die gekozen heeft voor het model van ontvlechting van de eigendom, maar van een dochteronderneming van deze TSB, op zich geen belemmering voor certificering vormt zolang kan worden aangetoond dat de TSB volledige zeggenschap heeft over zijn dochteronderneming<sup>3</sup>. In het huidige geval wordt opgemerkt dat Elia alle aandelen bezit van Elia Asset met uitzondering van één specifiek aandeel waaraan bepaalde vetorechten zijn verbonden en dat in het bezit is van Publi-T, de aandeelhouder met zeggenschap over Elia. De Commissie stemt in met het standpunt van de CREG dat in het onderhavige geval het feit dat dit specifieke aandeel in Elia Asset in het bezit is van Publi-T en niet van Elia, zelfs al zijn daaraan bepaalde vetorechten gehecht, geen belemmering vormt voor certificering aangezien Publi-T hoe dan ook de aandeelhouder is met zeggenschap over Elia. De Commissie beklemtoont echter dat indien certificering wordt verleend en de aandeelhouderstructuur van Elia daarna wordt gewijzigd, de CREG het effect van het aanhouden door Publi-T van dit specifieke Elia-aandeel opnieuw moet evalueren in het licht van artikel 9, lid 1, onder a), van de elektriciteitsrichtlijn.

Op 12 september 2012 heeft een vergadering plaatsgehad tussen vertegenwoordigers van Elia, de Elia-aandeelhouders Publi-T en Publipart, de CREG en de diensten van de Commissie, waarop Elia heeft aangekondigd dat zij aanvullende informatie en documentatie zal verstrekken ten einde bepaalde aspecten van dit dossier verder op te helderen, met inbegrip van de hierboven beschreven aspecten. Op 19 september 2012 en op 25 september 2012 heeft Elia aanvullende informatie toegezonden aan de CREG en de diensten van de Commissie. De

---

<sup>3</sup> Zie ook het advies van de Commissie van 9 januari 2012 overeenkomstig artikel 3, lid 1, van Verordening (EG) nr. 714/2009 en artikel 10, lid 6, van Richtlijn 2009/72/EG - Denemarken - Certificering van Energinet.dk (elektriciteit).  
[http://ec.europa.eu/energy/gas\\_electricity/interpretative\\_notes/doc/certification/2012\\_007\\_dk\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/energy/gas_electricity/interpretative_notes/doc/certification/2012_007_dk_en.pdf)

Commissie verwacht dat de CREG op deze basis een herzien besluit zal kunnen vaststellen, waar nodig onderworpen aan voorwaarden.

#### **IV. Conclusie**

Overeenkomstig artikel 3, lid 2, van de elektriciteitsverordening moet de CREG bij het vaststellen van haar definitieve besluit betreffende de certificering van Elia zoveel mogelijk rekening houden met bovenstaande opmerkingen en moet zij het vastgestelde besluit ter kennis brengen van de Commissie.

Het standpunt van de Commissie over deze specifieke kennisgeving loopt niet vooruit op standpunten die zij zou kunnen innemen ten aanzien van nationale regulerende instanties inzake andere ontwerpmaatregelen betreffende certificering waarvan kennisgeving wordt gedaan, of ten aanzien van nationale autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de omzetting van EU-wetgeving wat de verenigbaarheid van enige nationale uitvoeringsmaatregel met de EU-wetgeving betreft.

De Commissie zal dit document op haar website publiceren. De Commissie is niet van oordeel dat de daarin vervatte informatie vertrouwelijk is. De CREG wordt uitgenodigd de Commissie binnen vijf werkdagen na ontvangst van dit advies ervan op de hoogte te stellen of zij al dan niet van mening is dat dit document, overeenkomstig de EU-wetgeving en de nationale regels inzake het zakengeheim, vertrouwelijke informatie bevat welke zij vóór dergelijke publicatie wenst te schrappen. Een dergelijk verzoek moet vergezeld gaan van een motivering.

Gedaan te Brussel, op 8.10.2012

*Voor de Commissie*  
*Johannes Hahn*

*Lid van de Commissie*

<p><b>VOOR GELIJKLUIDEND AFSCHRIFT</b> Voor de Secretaris – generaal</p> <p><b>Jordi AYET PUIGARNAU</b> Directeur van de Griffie</p>
--