



V Bruselu dne 30.11.2012
C(2012) 8867 final

STANOVISKO KOMISE

ze dne 30.11.2012

**podle čl. 3 odst. 1 nařízení (ES) č. 715/2009 a čl. 10 odst. 6 směrnice 2009/73/ES – Česká
republika – Certifikace NET4GAS**

STANOVISKO KOMISE

ze dne 30.11.2012

podle čl. 3 odst. 1 nařízení (ES) č. 715/2009 a čl. 10 odst. 6 směrnice 2009/73/ES – Česká republika – Certifikace NET4GAS

I. ŘÍZENÍ

Dne 4. října 2012 obdržela Komise od českého národního regulačního orgánu, Energetického regulačního úřadu (dále jen „ERÚ“), oznámení návrhu rozhodnutí o certifikaci provozovatele přepravní soustavy NET4GAS, s.r.o. (dále jen „NET4GAS“) s datem 27. září 2012.

Podle článku 10 směrnice 2009/73/ES¹ (dále jen „směrnice o plynu“) a článku 3 nařízení (ES) č. 715/2009² (dále jen „nařízení o plynu“) Komise přezkoumá oznámený návrh rozhodnutí a vydá stanovisko příslušnému národnímu regulačnímu orgánu, pokud jde o slučitelnost s čl. 10 odst. 2 a článkem 9 směrnice 2009/73/ES.

II. POPIS OZNÁMENÉHO NÁVRHU ROZHODNUTÍ

Souvislosti

NET4GAS je provozovatelem přepravní soustavy zemního plynu v České republice. Za účelem dosažení souladu s příslušnými předpisy o oddělení provozovatelů přepravních soustav si společnost NET4GAS vybrala model nezávislého provozovatele přepravní soustavy (ITO) uvedený v čl. 9 odst. 8 písm. b) směrnice o plynu. Podle českých právních předpisů, jimiž se provádí směrnice o plynu, je společnost NET4GAS oprávněna tento způsob oddělení použít.

Článek 9 směrnice o plynu stanoví pravidla pro oddělení přepravních soustav a provozovatelů přepravních soustav. V čl. 9 odst. 8 písm. b) této přílohy se stanoví, že pokud ke dni 3. září 2009 příslušná přepravní soustava patří vertikálně integrovanému podniku, může se členský stát rozhodnout, že odstavec 1 nepoužije za předpokladu, že příslušný členský stát splní ustanovení kapitoly IV, jež stanoví požadavky na nezávislé provozovatele přepravních soustav (články 17 až 23 směrnice o plynu).

ERÚ posoudil, zda a do jaké míry NET4GAS splňuje pravidla o oddělení platná pro model ITO stanovená českými právními předpisy, jimiž se provádí směrnice o plynu. V návrhu rozhodnutí ERÚ dospěl k předběžnému závěru, že společnost NET4GAS tyto požadavky splňuje.

¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/73/ES ze dne 13. července 2009 o společných pravidlech pro vnitřní trh se zemním plynem a o zrušení směrnice 2003/55/ES, Úř. věst. L 211, 14.8.2009, s. 94.

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 715/2009 ze dne 13. července 2009 o podmínkách přístupu k plynárenským přepravním soustavám a o zrušení nařízení (ES) č. 1775/2005, Úř. věst. L 211, 14.8.2009, s. 36.

III. PŘIPOMÍNKY

Na základě předloženého oznámení vznáší Komise k návrhu rozhodnutí níže uvedené připomínky.

1. Volba modelu ITO

Podle čl. 9 odst. 8 písm. b) směrnice o plynu lze model ITO uplatnit v případech, kdy ke dni 3. září 2009 příslušná přepravní soustava patřila vertikálně integrovanému podniku. Komise v tomto případě souhlasí s ERÚ, že vzhledem k tomu, že přepravní soustava k danému dni patřila vertikálně integrovanému podniku, je volba modelu ITO oprávněná.

2. Plynovod GAZELA

Komise konstatuje, že ze znění návrhu rozhodnutí ERÚ není jasné, zda se rovněž vztahuje na provoz plynovodu GAZELA. Komise připomíná, že dne 1. prosince 2011 přijala rozhodnutí o udělení výjimky propojovacímu vedení „GAZELA“ z uplatňování pravidel o oddělení vlastnictví ve smyslu článku 9 směrnice o plynu za podmínky, že proces certifikace NET4GAS jako nezávislého provozovatele přepravní soustavy by se vztahoval i na plynovod GAZELA. Cílem je zajistit, aby plynovod GAZELA byl společností NET4GAS provozován podle požadavků na nezávislost, které zaručuje model ITO.

Útvary Komise zaslaly dne 31. října 2012 orgánu ERÚ žádost o dodatečné informace, v níž mimo jiné požadovaly potvrzení, že stávající návrh rozhodnutí se vztahuje rovněž na provoz plynovodu GAZELA. ERÚ potvrdil dopisem ze dne 5. listopadu 2012, že současný návrh rozhodnutí se týká nezávislého provozovatele přepravní soustavy v plném rozsahu a zahrnuje rovněž provoz plynovodu GAZELA. Z důvodů právní jistoty Komise požaduje, aby ERÚ ve svém konečném rozhodnutí stanovil, že rozhodnutí o certifikaci se vztahuje také na provoz plynovodu GAZELA s výslovným odkazem na rozhodnutí Komise o výjimce uvedené výše.

3. Smlouvy o poskytování služeb mezi vertikálně integrovaným podnikem a nezávislým provozovatelem přepravní soustavy

Ustanovení čl. 17 odst. 1 písm. c) směrnice o plynu stanoví zvláštní pravidla pro uzavírání smluv o poskytování služeb mezi jinými částmi vertikálně integrovaného podniku a nezávislým provozovatelem přepravní soustavy. Protože nezávislý provozovatel přepravní soustavy by měl být samostatný a nezávislý na jiné části vertikálně integrovaného podniku, uzavírání smluv o poskytování služeb nezávislému provozovateli přepravní soustavy jakoukoli jinou částí vertikálně integrovaného podniku směrnice o plynu zakazuje. V návrhu rozhodnutí ERÚ v tomto případě neprokázal, že služby, které jsou nezávislému provozovateli přepravní soustavy poskytovány jinými částmi vertikálně integrovaného podniku, jakkoli jsou pro provoz přepravní soustavy nezbytně nutné jako takové, by nemohli poskytnout jiní poskytovatelé služeb, kteří nejsou ve spojení s vertikálně integrovaným podnikem, a to v současnosti ani v blízké budoucnosti. Komise proto zastává názor, že ERÚ by měl ve svém konečném rozhodnutí tyto smlouvy o poskytování služeb přehodnotit, aby byla zajištěna úplná nezávislost a autonomie nezávislého provozovatele přepravní soustavy.

4. Oddělení systémů informačních technologií

V čl. 17 odst. 5 směrnice o plynu se stanoví, že nezávislý provozovatel přepravní soustavy nesmí mít s žádnou částí vertikálně integrovaného podniku společné systémy informačních technologií nebo vybavení a ani pro systémy informačních technologií nebo vybavení a

bezpečnostní přístupové systémy nevyužívá stejných poradců či externích dodavatelů služeb. Podle návrhu rozhodnutí se zdá, že část infrastruktury společnosti NET4GAS je fyzicky připojena k infrastruktuře jiných částí vertikálně integrovaného podniku, zejména podniku RWE Gas Storage, s.r.o., RWE GasNet, s.r.o., VČP Net, s.r.o., SMP Net, s.r.o., a RWE Interní služby, s.r.o. Připojení by umožnilo on-line výměnu některých provozních údajů mezi společnostmi NET4GAS a těmito provozovateli.

Komise je obecně znepokojena možným střetem zájmů a možností zneužívání používaných údajů citlivých z obchodního hlediska, k němuž by mohlo dojít, pokud by systémy informačních technologií nezávislého provozovatele přepravní soustavy nebyly jasně odděleny od systémů jiných částí vertikálně integrovaného podniku. Komise proto vyzývá ERÚ, aby prozkoumal, zda stávající propojení dotyčných systémů informačních technologií by případně nemohla vést k diskriminaci, a pokud ano, aby ve svém konečném rozhodnutí o certifikaci určil, do kdy musí být tyto systémy informačních technologií odděleny v zájmu snížení jakéhokoli rizika střetu zájmů a zneužívání tam, kde takové riziko hrozí.

5. Dodávky plynu mezi přepravní soustavou a distribuční soustavou

Z návrhu rozhodnutí ERÚ se zdá, že pro přepravu plynu z přepravní soustavy NET4GAS do místních distribučních soustav je v některých zvláštních případech nezbytné využívat stávající skladovací infrastrukturu, kterou vlastní a provozují jiné části vertikálně integrovaného podniku a která je fyzicky umístěna mezi dotyčnou přepravní soustavou a distribučními soustavami. V těchto případech chybí přímé propojení mezi přepravní soustavou a distribuční soustavou. ERÚ nastolil otázku, zda tyto druhy situací, jež se všechny navzájem do určité míry liší, splňují požadavky na oddělení stanovené ve směrnici o plynu. Útvary Komise zaslaly ERÚ žádost o zaslání podrobnějších informací o různých druzích situací uvedených výše, aby bylo možné provést analýzu. Komise zatím požadované vysvětlení neobdržela, a proto nelze posouzení provést v rámci tohoto stanoviska. Komise vyzývá ERÚ, aby před přijetím konečného rozhodnutí o certifikaci tuto záležitost objasnil.

6. Správní rada – nezávislost

Podle čl. 19 odst. 3 směrnice o plynu většina členů správní rady nesmí po dobu tří let před svým jmenováním zastávat odborné postavení nebo mít odpovědnost, zájem nebo podnikatelský vztah, přímo nebo nepřímo se týkající jakékoli části vertikálně integrovaného podniku a nebo jeho podílníků držících kontrolní podíly. Správní rada společnosti NET4GAS je složena ze tří členů. Alespoň dva z těchto členů musí splňovat výše uvedené požadavky na přísnou nezávislost. Navržení nezávislí členové nesměli být v posledních třech letech zaměstnanci vertikálně integrovaného podniku nebo jeho podílníků držících kontrolní podíly. Menší část členů správní rady nesměla být v souladu s čl. 19 odst. 8 směrnice o plynu zaměstnanci vertikálně integrovaného podniku nebo jeho akcionářů držících kontrolní podíly po dobu posledních 6 měsíců před svým jmenováním. Návrh rozhodnutí ERÚ však neobsahuje dostatečně podrobné informace o předchozích zaměstnáních členů správní rady, aby Komise mohla posoudit, zda jsou splněny požadavky na nezávislost. Komise vyzývá ERÚ, aby v zájmu zajištění plného souladu s čl. 19 odst. 3 a čl. 19 odst. 8 směrnice o plynu ve svém konečném rozhodnutí vysvětlil své posouzení těchto otázek ohledně tří členů rady.

7. Závěr

Podle článku 3 nařízení o plynu je ERÚ povinen při přijímání konečného rozhodnutí o certifikaci NET4GAS v nejvyšší možné míře zohlednit shora uvedené připomínky Komise a toto konečné rozhodnutí následně sdělit Komisi.

Stanoviskem Komise k tomuto konkrétnímu oznámení nejsou dotčena žádná další stanoviska, jež Komise případně přijme ve vztahu k národním regulačním orgánům ohledně jakýchkoliv oznámení o navrhovaných opatřeních týkajících se certifikace nebo ve vztahu k vnitrostátním orgánům odpovědným za provádění právních předpisů EU ohledně souladu jakéhokoliv vnitrostátního prováděcího opatření s právem EU.

Komise tento dokument zveřejní na svých internetových stránkách. Komise nepovažuje informace uvedené v tomto dokumentu za důvěrné. Komise tímto ERÚ vyzývá, aby ji do pěti pracovních dnů od obdržení tohoto dokumentu informoval, zda se domnívá, že tento dokument podle pravidel EU a vnitrostátních pravidel o obchodním tajemství obsahuje důvěrné informace, které by chtěl před zveřejněním odstranit. Je třeba uvést důvody této žádosti.

V Bruselu dne 30.11.2012

*Za Komisi
Günther OETTINGER
člen Komise*

