



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 3.6.2015 г.
C(2015) 3858 final

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА

от 3.6.2015 година

**съгласно член 3, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 714/2009 и член 10, параграф 6
от Директива 2009/72/ЕО — България — „ЕЛЕКТРОЕНЕРГИЕН СИСТЕМЕН
ОПЕРАТОР“ ЕАД**

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА

от 3.6.2015 година

съгласно член 3, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 714/2009 и член 10, параграф 6 от Директива 2009/72/ЕО — България — „ЕЛЕКТРОЕНЕРГИЕН СИСТЕМЕН ОПЕРАТОР“ ЕАД

I. ПРОЦЕДУРА

На 8 април 2015 г. Комисията получи нотификация от българския регулаторен орган ДКЕВР (по-долу „ДКЕВР“) за проект на решение относно сертифицирането на „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД (по-долу „ЕСО“) като оператор на преносна система (по-долу „ОПС“) за електроенергия, в съответствие с член 10, параграф 6 от Директива 2009/72/ЕО¹ (по-долу „Директива за електроенергията“).

Съгласно член 3, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 714/2009² (по-долу „Регламента за електроенергията“) Комисията е длъжна да разгледа нотифицирания проект на решение и да даде становището си на съответния национален регулаторен орган.

II. ОПИСАНИЕ НА НОТИФИЦИРАНИЯ ПРОЕКТ НА РЕШЕНИЕ

ЕСО е собственик и оператор на цялата мрежа за пренос на електроенергия в България. ЕСО е 100 % дъщерно дружество на „Български енергиен холдинг“ ЕАД (по-долу „БЕХ“). Холдингът е собственост на българската държава чрез Министерството на икономиката, енергетиката и туризма. БЕХ е единственият акционер за всички дъщерни дружества на групата, която включва също така националната електрическа компания (по-долу „НЕК“), която е най-големият производител и доставчик на електроенергия в страната. ЕСО е създаден на 4 април 2007 г. като дъщерно дружество на НЕК. На 4 февруари 2014 г. отделянето на ЕСО от НЕК се приема за приключило и ЕСО подава документи за сертифициране пред ДКЕВР.

С цел да се съобрази с приложимите правила за отделяне на операторите на преносни системи, ЕСО избира модела на независим преносен оператор (НПО), посочен в член 9, параграф 8, буква б) от Директивата за електроенергията. ЕСО може да направи този избор съгласно българското законодателство, транспониращо Директивата за електроенергията.

ДКЕВР е анализираща дали и до каква степен ЕСО изпълнява разпоредбите за отделяне съгласно модела на НПО. ДКЕВР достигна до предварителното заключение, че ЕСО изпълнява тези изисквания. На тази основа ДКЕВР представи своя проект на решение пред Комисията с искане за становище.

¹ Директива 2009/72/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 юли 2009 г. относно общите правила за вътрешния пазар на електроенергия и за отмяна на Директива 2003/54/ЕО (ОВ L 211, 14.8.2009 г., стр. 55).

² Регламент (ЕО) № 714/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юли 2009 г. относно условията за достъп до мрежата за трансграничен обмен на електроенергия и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1228/2003 (ОВ L 211, 14.8.2009 г., стр. 15).

III. КОМЕНТАРИ

Въз основа на нотификацията и на допълнителната информация, предоставена от ДКЕВР, Комисията има следните забележки по проекта на решение.

1. Членове на управителния съвет и на Надзорния орган на ЕСО

В членове 19 и 20 от Директивата за електроенергията се съдържат изисквания за независимост, приложими включително към ръководството на НПО и към най-малко половината от членовете на надзорния орган на НПО минус един. В предварителното си решение ДКЕВР е направила подробна оценка на степента, в която съответните членове на управителния съвет и на надзорния съвет на ЕСО отговарят на тези изисквания, въз основа на автобиографиите им и на подписани декларации за независимост.

В становището си³ по сертифицирането на „Булгартрансгаз“ в качеството му на НПО за газопреносните системи в България, Комисията изрази безпокойство относно предсрочното освобождаване на всички членове на управителния съвет и на надзорния съвет. Комисията подчерта значението на едно стабилно управление. Това важи по-специално, когато се използва модела на НПО, поради което е от особено значение управлението и дългосрочното развитие на преносната система да са независими от вертикално интегрираното предприятие, в съответствие с правилата, определени в Директивата за електроенергията и в Директивата за природния газ.

Подобно на „Булгартрансгаз“ и ЕСО е 100 % дъщерна компания на БЕХ. Изглежда че съгласно предварителното решение на ДКЕВР, също по отношение на ЕСО, предсрочното освобождаване на целия управителен съвет и на един от членовете на надзорния съвет се е състояло малко преди подаването на документите за сертифициране от страна на ЕСО. Макар и в настоящия случай от процедурна гледна точка да изглежда, че събитията са протекли в съответствие със законовите изисквания, Комисията отбелязва, че проектът на решение не изяснява докрай какви са били причините за уволненията и до каква степен са свързани с несъответствие с изискванията за независимост. Освен това Комисията отново приканва ДКЕВР да преценява всички бъдещи преждевременни уволнения на членове на управителния съвет в светлината на необходимостта от стабилно и независимо управление.

2. Изисквания за независимост на изпълнителното ръководство, както и на лицата, пряко отговарящи за управлението

В член 19, параграф 8 от Директивата за електроенергията се определя, че изискванията за независимост в член 19, параграфи 3 и 4—7 от същата директива се прилагат и към лицата в изпълнителното ръководство, както и към лицата, които пряко им докладват по въпроси, свързани с експлоатацията, поддръжката и развитието на системата.

От нотифицирания проект на решение на ДКЕВР е видно, че в случая на ЕСО, групата от лица, които докладват пряко на изпълнителното ръководство, се състои само от едно единствено лице. Това лице е същевременно и член на управителния съвет. Комисията подчертава, че Директивата за електроенергията нарочно отнася изискванията за независимост не само към членовете на управителните съвети, но и към изпълнителното ръководство и лицата, които докладват на ръководството. Лицата, отговарящи за изпълнението на основните дейности на ОПС, а именно поддръжката, експлоатацията и развитието на системата, попадат в тази категория. Съответно, Комисията е на мнение, че най-малкото лицата, отговарящи за диспечерането и за

³ Становище С(2015) 2754 final

отделите за поддръжка и развойна дейност следва да отговарят на изискванията за независимост. Комисията приканва ДКЕВР да направи подробна оценка на ролята и отговорностите на основните лица, които отговарят за ключовите задачи в организационната структура на ЕСО, за да се определи спрямо кого се прилагат изискванията за независимост по член 19 от Директива за електроенергията и дали тези лица отговарят на тях.

Накрая, Комисията отбелязва, че критериите за независимост по член 19, параграфи 4 и 5 от Директивата за електроенергията се отнасят не само за ръководството, но и за всички служители на ОПС. Комисията отбелязва, че от нотифицирания проект на решение на ДКЕВР не става ясно дали служителите на ОПС отговарят на това изискване.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Съгласно член 3, параграф 2 от Регламента за електроенергията ДКЕВР трябва да се съобрази в максимална степен с гореизложените забележки на Комисията.

Становището на Комисията по отношение на тази конкретна нотификация не засяга становището, което тя може да приеме спрямо национални регулаторни органи по всякакви други нотифицирани проектомерки за сертифициране или спрямо национални органи, отговарящи за транспонирането на законодателството на ЕС, по отношение на съвместимостта на национални мерки за транспониране с правото на ЕС. Становището на Комисията по-специално не засяга процедурите на Комисията съгласно европейските правила в областта на конкуренцията.

Комисията ще публикува настоящия документ на своя уебсайт. Комисията не счита съдържанието в него информация за поверителна. Приканваме ДКЕВР да информира Комисията в срок от пет работни дни след получаването на настоящия документ дали счита, че в съответствие с разпоредбите на ЕС и с националните разпоредби за търговската тайна той съдържа поверителна информация, която ДКЕВР желае да бъде заличена преди публикуването му. Следва да се предоставят мотиви за такова искане.

Съставено в Брюксел на 3.6.2015 година.

За Комисията
Miguel ARIAS CAÑETE
Член на Комисията

<p>ВЯРНО С ОРИГИНАЛА За Генералния секретар,</p> <p>Jordi AYET PUIGARNAU Началник на Канцеларията ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ</p>
