



Сборник съдебна практика

Дело C-278/12 PPU

Atiqullah Adil
срещу
Minister voor Immigratie, Integratie en Asiel

(Преюдициално запитване, отправено от Raad van State)

„Пространство на свобода, сигурност и правосъдие — Регламент (ЕО) № 562/2006 — Кодекс на Общността за режима на движение на лица през границите (Кодекс на шенгенските граници) — Членове 20 и 21 — Премахване на контрола на вътрешните граници — Проверки на територията — Мерки с ефект, равностоен на гранични проверки — Национална правна уредба, която допуска извършването на проверки на самоличността, на националността и на правото на пребиваване от длъжностните лица, които отговарят за наблюдението на границата и за контрола на чужденците, в 20-километровата зона от общата граница с други държави — страни по Конвенцията за прилагане на Споразумението от Шенген — Контрол за борба с незаконното пребиваване — Правна уредба, допълнена с определени условия и гаранции по-специално що се отнася до честотата и интензивността на контрола“

Резюме на решението

Контрол по границите, убежище и имиграция — Кодекс на Общността за движението през границите — Премахване на контрола на вътрешните граници — Проверки на територията — Национална правна уредба, която дава право на длъжностните лица, които отговарят за наблюдението на границата и за контрола на чужденците, да извършват проверки в 20-километровата зона от общата граница с другите държави — страни по Конвенцията за прилагане на Споразумението от Шенген — Допустимост — Условия

(член 3, параграф 2 ДЕС, член 26, параграф 2 ДФЕС и член 67, параграф 1 ДФЕС; членове 20 и 21 от Регламент № 562/2006 на Европейския парламент и на Съвета)

Членове 20 и 21 от Регламент № 562/2006 за създаване на Кодекс на Общността за режима на движение на лица през границите (Кодекс на шенгенските граници) трябва да се тълкуват в смисъл, че допускат национално законодателство, съгласно което длъжностните лица, които отговарят за наблюдението на границата и контрола на чужденците, могат да осъществяват контрол в 20-километрова географска зона от сухопътната граница на държава членка с държавите — страни по Конвенцията за прилагане на Споразумението от Шенген, целта на който е да се установи дали задържаните лица отговарят на приложимите в съответната държава членка условия за законен престой, когато този контрол се основава на обща информация и опит относно незаконния престой на лица на мястото на извършване на контролните действия, когато, за да се получи такава обща информация и данни, свързани с опита в тази област, той може да се извършва и в ограничена степен, и когато осъществяването му е подчинено на определени ограничения, отнасящи се по-конкретно до интензивността и честотата му. Наистина, от една страна, тези проверки не представляват гранични проверки,

забранени с член 20 от Регламент № 562/2006, и от друга страна, член 21, буква а) от този регламент забранява тези проверки единствено когато имат ефект, равностоен на този на посочените проверки.

Все пак колкото повече са показателите за наличие на възможен равностоен ефект по смисъла на член 21, буква а) от Регламент № 562/2006, които се установяват от целта на проверките, извършвани в гранична зона, от териториалния обхват на тези проверки и от съществуването на различие между основанията за посочените проверки и това за проверките, извършвани в останалата част от територията на съответната държава членка, толкова по-голяма е необходимостта от уточненията и ограниченията, които обуславят упражняването от държавите членки на техните полицейски правомощия в гранична зона, да бъдат строги и да се спазват стриктно, за да не се застраши постигането на целта за премахване на контрола на вътрешните граници, прогласена в член 3, параграф 2 ДЕС, член 26, параграф 2 ДФЕС и член 67, параграф 1 ДФЕС и предвидена в член 20 от Регламент № 562/2006.

(вж. точки 56, 57, 75 и 88 и диспозитива)