

**Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunto aiheesta ”Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi bensiinihöyryn talteenotto-ohjelman toisesta vaiheesta, joka koskee henkilöautojen polttoainetäydennystä huoltoasemilla”**

**KOM(2008) 812 lopullinen – 2008/0229 COD**

(2009/C 277/14)

Esittelijä: **Francis DAVOUST**

Neuvosto päätti 20. tammikuuta 2009 Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 175 artiklan nojalla pyytää Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon aiheesta

*Ehdotus: Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi bensiinihöyryn talteenotto -ohjelman toisesta vaiheesta, joka koskee henkilöautojen polttoainetäydennystä huoltoasemilla*

KOM(2008) 812 lopullinen – 2008/0229 COD.

Asian valmistelusta vastannut ”maatalous, maaseudun kehittäminen, ympäristö” -erityisjaosto antoi lausuntonsa 17. huhtikuuta 2009. Esittelijä oli Francis **Davoust**.

Euroopan talous- ja sosiaalikomitea hyväksyi 13.–14. toukokuuta 2009 pitämässään 453. täysistunnossa (toukokuun 13. päivän kokouksessa) seuraavan lausunnon. Äänestyksessä annettiin 194 ääntä puolesta ja 2 vastaan 5:n pidättyessä äänestämästä.

## 1. Päätelmät ja suositukset

1.1 ETSK pitää tervetulleena tarkasteltavana olevaa ehdotusta direktiiviksi, joka perustuu seuraavissa asiakirjoissa tehtyihin sitoumuksiin:

- ilman pilaantumista koskeva teemakohtainen strategia
- komission ehdotus bensiinin ja dieselpolttoaineiden laadusta annetun direktiivin 98/70/EY muuttamisesta, jonka tavoitteena on helpottaa biopolttoaineiden ja bioetanolin laajempaa käyttöönnottoa erityisesti väljentämällä bensiinin höyrynpainevaatimuksia. Komissio tunnusti tässä yhteydessä, että ehdotus saattaa lisätä haihtuvien orgaanisten yhdisteiden päästöjä ja toikin esille, että se aikoo tehdä bensiinihöyryn talteenotto -ohjelman toista vaihetta koskevan ehdotuksen päästölisäysten neutraloimiseksi.
- ilmanlaadusta annetun uuden direktiivin yhteydessä annettu lausuma, jossa komissio tunnustaa, että ilmanlaatuavoitteiden saavuttamiseksi on ilman epäpuhtauksia torjuttava niiden lähteellä, ja jossa ehdotetaan tästä syystä useita uusia yhteisön toimia, kuten bensiinihöyryn talteenotto -ohjelman toista vaihetta.

1.2 ETSK muistuttaa, että direktiivin 94/63/EY tavoitteena on niiden bensiinihöyryjen talteenotto, jotka aiheutuvat bensiinin varastoinnista ja sen jakelusta varastoalueilta huoltoasemille (niin sanottu bensiinihöyryn talteenotto -ohjelman ensimmäinen vaihe). Bensiinihöyryä vapautuu huoltoasemalla bensiinitoimitusten yhteydessä. Tämä bensiinihöyry otetaan talteen säiliöautoihin tai siirrettäviin säiliöihin ja palautetaan varastoalueelle, josta se voidaan jakaa uudelleen.

1.3 ETSK pitää tervetulleena komission valintaa, jonka mukaan bensiinihöyryn toisen vaiheen talteenottolaitteistot otetaan käyttöön

- a. kaikilla uusilla ja merkittävästi uudistetuilla huoltoasemilla, joilta jaellaan yli 500 m<sup>3</sup> bensiiniä vuodessa

- b. kaikilla uusilla ja merkittävästi uudistetuilla huoltoasemilla, joilta jaellaan yli 500 m<sup>3</sup> bensiiniä vuodessa ja suurilla olemassa olevilla huoltoasemilla (siis sellaisilta joilta jaellaan yli 3 000 m<sup>3</sup> bensiiniä vuodessa)

- c. b vaihtoehdon mukaisilla huoltoasemilla ja asuinrakennuksissa tai niiden alla sijaitsevilla huoltoasemilla

- d. c vaihtoehdon mukaisilla huoltoasemilla, johon lisättäisiin vaatimus kaikkien toisen vaiheen laitteistojen automaattisesta seurantalaitteesta, joka rajoittaisi bensiininmyyntiä, jos talteenottolaitteisto ei toimi oikein.

1.4 Vaihtoehtojen yksityiskohtainen arviointi esitetään tämän ehdotuksen liitteenä olevassa vaikutustenarvioinnissa, joka on saatavilla verkkosivulla <sup>(1)</sup>.

1.5 ETSK suosittaa tarkasteltavana olevan direktiivin hyväksymistä 3, 4 ja 5 artiklaan ehdotetuin muutoksin.

## 2. Yleiset huomiot

2.1 Komission lainsäädäntöehdotuksen tavoitteena on varmistaa, että henkilöautojen polttoainetäydennyksen yhteydessä huoltoasemilla ilmakehään pääsevät bensiinihöyryt otetaan talteen (niin sanottu bensiinihöyryn talteenotto -ohjelman toinen vaihe).

2.2 ETSK on hyvin huolissaan siitä, että bensiinin sisältämien haihtuvien orgaanisten yhdisteiden (bentseeni ja otsoni) päästöt aiheuttavat paikallisia ja alueellisia ilmanlaatuongelmia. Yhteisössä on jo annettu niitä koskevia ilmanlaatuunormeja ja -tavoitteita. Alailmakehän otsoni on valtioiden rajat ylittävä epäpuhtaus ja kolmanneksi merkittävin kasvihuonekaasu. Bentseenin

<sup>(1)</sup> <http://ec.europa.eu/environment/air/transport/petrol.htm>.

tiedetään aiheuttavan ihmiselle syöpää. Hiilivedyt on luokiteltu useampiin luokkiin, jotka eroavat toisistaan molekyyliarakenteensa (suoraketjuiset, rengasrakenteiset) puolesta. Aromaattisilla hiilivedyillä on tyydyttämätön rengasrakenne, jonka runkona on kuusi hiiliatomi. Näistä tärkein on bentseeni (C<sub>6</sub>H<sub>6</sub>). Terveystieteiden tutkimusten mukaan Euroopan parlamentti ja komissio olivat asettaneet eurooppalaisiksi raja-arvoksi vuonna 2006 keskimäärin 9 µg/m<sup>3</sup> vuodessa ja vuoteen 2010 asetettuna tavoitteena on 5 µg/m<sup>3</sup>. ETSK kiinnittää erityistä huomiota tarpeeseen suojella sekä säännöllisesti autonsa tankkaavia kuluttajia että jatkuvasti höyrylähtöisten lähetyksillä työskentelevää ko. yritysten henkilöstöä.

2.3 Moottoriajoneuvojen polttoainesäiliöistä tai polttoainetäydennyksen aikana haihtuvat bensiinihöyryt ovat näiden päästöjen ensisijaisia lähteitä. Vastikään bensiinin laadusta annettuun direktiiviin tehdyt muutokset, joilla sallitaan entistä suuremman etanolimäärän sekoittaminen bensiiniin, korostavat kyseistä päästöongelmaa, sillä seurauksena on höyrypaineen lisääntyminen säiliöissä. Sen vuoksi on aika etsiä uusia keinoja näiden päästöjen vähentämiseksi.

2.4 ETSK suosittaa painokkaasti, että komissio kiinnittää viipymättä huomiota mahdollisuuteen muuttaa moottoriajoneuvoja Yhdysvaltain mallin mukaan siten, että bensiinihöyryt jäävät moottoriajoneuvojen polttoainesäiliöihin, jonne ne otetaan talteen, ja että komissio tekee asiaankuuluvia ehdotuksia saman tien.

2.5 ETSK kannattaa komission nyt esittämiä ehdotuksia, joilla pyritään vähentämään moottoriajoneuvojen polttoainetäydennyksen aikana haihtuvien bensiinihöyryjen päästöjä.

2.6 ETSK korostaa, että nykyiset käytänteet polttoainetäydennyksen aikana vapautuvien bensiinihöyryjen talteenotossa vaihtelevat huomattavasti jäsenvaltioiden kesken. Näin ollen komitea kannattaa komission ehdotusta soveltaa 175 artiklaa sen varmistamiseksi, että polttoainetäydennyksen yhteydessä haihtuvien bensiinihöyryjen talteenottamisessa noudatetaan eurooppalaisia vähimmäisstandardeja, ja samalla jätetään jäsenvaltioille mahdollisuus asettaa halutessaan tiukempia normeja.

2.7 Direktiivissä 94/63/EY säädetään jo niiden bensiinihöyryjen talteenotosta, jotka aiheutuvat bensiinin varastoinnista ja sen jakelusta huoltoasemille (niin sanottu bensiinihöyryjen talteenotto-ohjelman ensimmäinen vaihe).

2.8 ETSK näkee selkeän yhteyden ilmanlaadun parantamispyrkimysten ja bensiinihöyryjen talteenoton toisen vaiheen välillä.

2.9 Lisäksi ETSK toteaa, että ehdotus on yhdenmukainen yhteisön kuudennen ympäristöä koskevan toimintaohjelman kanssa ja myös yhteensopiva Lissabonin strategian kolmen pilarin kanssa. Se on omiaan edistämään bensiinihöyryjen talteenoton toisen vaiheen tekniikoiden kysyntää ja kehittämistä.

### 3. Erityistä

#### 3 artikla

#### Huoltoasemat

##### 3.1 1 kohta

3.1.1 Ensimmäisessä virkkeessä tulisi selkeyttää ilmaisua ”suunniteltu”. ETSK katsoo, että on hyvin vaikeaa olla varma siitä, että

huoltoaseman avaamisen jälkeen jaeltavan bensiinin määrä vastaa hanke-vaiheessa kaavailtua.

3.1.2 ETSK haluaisi lisätä kohdan ensimmäisen virkkeen jälkeen seuraavan uuden virkkeen: ”Huoltoaseman on ilmoitettava jaellusta määrästä kolmen kuukauden kuluessa toimintansa aloittamisesta.”

3.1.3 ETSK pitää tarpeellisena, että kaikkien uusien huoltoasemien, joiden jakeluvolyymi on alle 500 m<sup>3</sup> bensiiniä vuodessa, tulee ilmoittaa, jos jakelun määrä ylittää 500 m<sup>3</sup>. Tämä vaatimus on täytettävä viimeistään 500 m<sup>3</sup> jakelumäärän ylitysjanakohtaa seuraavan vuoden ensimmäisen kolmen kuukauden aikana. Tällaisessa tapauksessa asiaankuuluvat laitteistot on asennettava samana vuonna kuuden kuukauden kuluessa.

3.1.4 Toisessa virkkeessä ”työtilana”-sanan eteen tulisi lisätä ”erillisenä”, sillä huoltoaseman toimintaan tarvittavat toimistotilat voivat olla kiinteä osa rakennusta.

3.1.5 Näin muutettuna 1 kohta kuuluu siis seuraavasti:

Jäsenvaltioiden on varmistettava, että kaikki uudet huoltoasemat varustetaan bensiinihöyryjen talteenotto -ohjelman toisen vaiheen järjestelmällä, jos jaeltavan bensiinin todellinen tai suunniteltu määrä on yli 500 m<sup>3</sup> vuodessa. **Huoltoaseman on ilmoitettava jaellusta määrästä kolmen kuukauden sisällä toimintansa aloittamisesta. Kaikkien uusien huoltoasemien, joilta jaellaan alle 500 m<sup>3</sup> bensiiniä vuodessa, tulee ilmoittaa, jos jakelun määrä ylittää 500 m<sup>3</sup>. Tämä vaatimus on täytettävä viimeistään 500 m<sup>3</sup> jakelumäärän ylitysjanakohtaa seuraavan vuoden ensimmäisen kolmen kuukauden aikana. Tällaisessa tapauksessa asiaankuuluvat laitteistot on asennettava samana vuonna kuuden kuukauden kuluessa.** Kaikki pysyvänä **asuintilana** tai **erillisenä** työtilana käytettävässä rakennuksessa sijaitsevat uudet huoltoasemat on kuitenkin varustettava bensiinihöyryjen talteenotto -ohjelman toisen vaiheen järjestelmällä riippumatta jaeltavan bensiinin todellisesta tai suunnitellusta määrästä.

##### 3.2 2 kohta

3.2.1 ETSK pitää tarpeellisena käsitteen ”muutostöiden yhteydessä” selkeyttämistä. Komitea katsoo tällöin, että on oltava kyse huomattavista muutoksista, esimerkiksi jakelu- ja täyttölaitteiden bensiinin jakelumäärän lisäämisestä yli 20 prosenttia vastaavaan alkuperäiseen jakelumäärään verrattuna tai miehitetyn itsepalveluhuoltoaseman muuttamisesta miehittämättömäksi itsepalveluhuoltoasemaksi.

3.2.2 ETSK esittää, että huomattaviksi muutostöiksi ei lasketa huoltoaseman kyltin vaihtoa, perinteisen aseman muuttamista miehitettyksi itsepalveluasemaksi tai laitteistojen mukauttamista voimassa olevien sääntöjen vaatimalla tavalla.

3.2.3 Näin muutettuna 2 kohta kuuluu siis seuraavasti:

Jäsenvaltioiden on varmistettava, että kaikki olemassa olevat huoltoasemat, joilta jaellaan yli 500 m<sup>3</sup> bensiiniä vuodessa, varustetaan muutostöiden yhteydessä bensiinihöyryn toisen vaiheen talteenottojärjestelmällä. **Kyseen on oltava huomattavista muutoksista, kuten jakelu- ja täyttölaitteiden bensiinin jakelumäärän lisäämisestä yli 20 prosenttia vastaavaan alkuperäiseen jakelumäärään verrattuna tai miehitetyn itsepalveluhuoltoaseman muuttamisesta miehittämättömäksi itsepalveluhuoltoasemaksi. Huomattaviksi muutostöiksi ei sen sijaan lasketa huoltoaseman kyltin vaihtoa, perinteisen aseman muuttamista miehitetyksi itsepalveluasemaksi tai laitteistojen mukauttamista voimassa olevien sääntöjen vaatimalla tavalla.**

3.3 3 kohta

3.3.1 ETSK suosittaa, että kohdan loppuun lisätään seuraava teksti: "Kaikkien uusien huoltoasemien, joilta jaellaan alle 3 000 m<sup>3</sup> bensiiniä vuodessa, on ilmoitettava kalenterivuoden kuluessa, jos jakelun määrä ylittää 3 000 m<sup>3</sup>." Tällaisessa tapauksessa asiaankuuluvat laitteistot on asennettava samana vuonna kuuden kuukauden kuluessa.

3.3.2 Näin muutettuna 3 kohta kuuluu siis seuraavasti:

Jäsenvaltioiden on varmistettava, että olemassa olevat huoltoasemat, joilta jaellaan yli 3 000 m<sup>3</sup> bensiiniä vuodessa, varustetaan bensiinihöyryn talteenotto -ohjelman toisen vaiheen järjestelmällä viimeistään 31. päivänä joulukuuta 2020. **Kaikkien uusien huoltoasemien, joilta jaellaan alle 3 000 m<sup>3</sup> bensiiniä vuodessa, on ilmoitettava kalenterivuoden aikana, jos jakelun määrä ylittää 3 000 m<sup>3</sup>. Tällaisessa tapauksessa asiaankuuluvat laitteistot on asennettava samana vuonna kuuden kuukauden kuluessa.**

4 artikla

## Bensiinihöyryn talteenoton sallittu vähimmäistaso

3.4 1 kohta

3.4.1 ETSK ehdottaa 85 prosentin korvaamista 90 prosentilla. Osa jäsenvaltioista on jo asettanut kyseisen raja-arvon vähimmäistalteenottoasteelle.

3.4.2 Näin muutettuna 1 kohta kuuluu siis seuraavasti:

Jäsenvaltioiden on varmistettava, että bensiinihöyryn talteenotto -ohjelman toisen vaiheen järjestelmien hiilivetyjen talteenottotehokkuus on **85 90** prosenttia tai enemmän.

3.5 Uusi kohta

3.5.1 ETSK suosittaa bensiinihöyryn toisen vaiheen talteenotto-laitteistoja koskevan määritelmän selkeyttämistä.

5 artikla

## Määräaikaistarkastukset ja säännösten noudattaminen

3.6 1 kohta

3.6.1 ETSK katsoo, että sellaisten huoltoasemien vuosittainen tarkistus, joilla on automaattinen seurantajärjestelmä, on erityisen tärkeää, koska toimintahäiriön sattua paikalla ei ole ihmistä.

3.6.2 Näin muutettuna 1 kohta kuuluu siis seuraavasti:

Jäsenvaltioiden on varmistettava, että hiilivetyjen talteenottotehokkuus testataan vähintään kerran vuodessa, **jos on asennettu automaattinen seurantajärjestelmä.**

3.7 2 kohta

3.7.1 ETSK ehdottaa ensimmäisen virkkeen poistamista.

3.7.2 Komitea suosittaa että toisessa virkkeessä oleva teksti "ja pysäytettävä automaattisesti bensiinin tulon viallisesta bensiinipumpusta, ellei toimintahäiriötä ole korjattu seitsemän päivän kuluessa" korvataan tekstillä "Ellei tarvittavia korjauksia ole suoritettu 72 tunnin kuluessa bensiinihöyryn toisen vaiheen talteenottolaitteiston häiriötä koskevan ilmoituksen toimittamisesta, bensiinin jakelu keskeytetään".

3.7.3 Komission esittämä seitsemän päivän määräaika on aivan liian pitkä. Säännöksen tulisi koskea myös miehitettyjä huoltoasemia.

3.7.4 Näin muutettuna 2 kohta kuuluu siis seuraavasti:

Jäsenvaltioiden on varmistettava, että hiilivetyjen talteenottotehokkuus testataan vähintään kerran kolmessa vuodessa, jos on asennettu automaattinen seurantajärjestelmä. Automaattinen seurantajärjestelmän on havaittava bensiinihöyryn talteenotto -ohjelman toisen vaiheen järjestelmän sekä omat toimintahäiriönsä, **ja** ilmoitettava toimintahäiriöistä huoltoaseman toiminnanharjoittajalle ja pysäytettävä automaattisesti bensiinin tulon viallisesta bensiinipumpusta, ellei toimintahäiriötä ole korjattu seitsemän päivän kuluessa. **Ellei tarvittavia korjauksia ole suoritettu 72 tunnin kuluessa bensiinihöyryn toisen vaiheen talteenottolaitteiston häiriötä koskevan ilmoituksen toimittamisesta, bensiinin jakelu keskeytetään.**

Bryssel 13. toukokuuta 2009

Euroopan talous- ja sosiaalikomitean  
puheenjohtaja  
Mario SEPI