

**Det Europæiske Regionsudvalgs udtalelse om forslag til forordning om den europæiske grænse- og kystvagt**

(2019/C 168/09)

<b>Hovedordfører:</b>	Anna MAGYAR (HU/EPP), næstformand for amtsrådet i Csongrád Megye
<b>Basisdokument:</b>	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om den europæiske grænse- og kystvagt og om ophævelse af Rådets fælles aktion 98/700/RIA, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1052/2013 og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1624
	<i>Et bidrag fra Europa-Kommissionen til mødet mellem lederne i Salzburg den 19.-20. september 2018</i>
	COM(2018) 631 final

**I. ANBEFALEDE ÆNDRINGER**

**Anbefalet ændring 1**

COM(2018) 631 final, artikel 2, stk. 16

**Definitioner**

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>»operationelt personale«: grænsevagter, ledsagere ved tilbagesendelse, tilbagesendelsesspecialister og andet relevant personale, der udgør den europæiske grænse- og kystvagts stående korps. I henhold til de <b>tre</b> kategorier, der er defineret i artikel 55, stk. 1, er det operationelle personale enten ansat af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (kategori 1), udstationeret i agenturet af medlemsstaterne (kategori 2) eller stillet til rådighed af medlemsstaterne med henblik på kortsigtet indsættelse (kategori 3). Det operationelle personale skal fungere som medlemmer af grænseforvaltningshold, migrationsstyringsstøttehold eller indsatshold til brug ved tilbagesendelser, <b>som har</b> udøvende beføjelser. Det operationelle personale omfatter også det vedtægtsomfattede personale, der er ansvarligt for driften af den centrale ETIAS-enhed.</p>	<p>»operationelt personale«: grænsevagter, ledsagere ved tilbagesendelse, tilbagesendelsesspecialister og andet relevant personale, der udgør den europæiske grænse- og kystvagts stående korps. I henhold til de <b>fire</b> kategorier, der er defineret i artikel 55, stk. 1, er det operationelle personale enten ansat af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (kategori 1), udstationeret i agenturet af medlemsstaterne (kategori 2) eller stillet til rådighed af medlemsstaterne med henblik på kortsigtet indsættelse <b>eller en hurtig indsats</b> (kategori 3 <b>og</b> 4). Det operationelle personale skal fungere som medlemmer af grænseforvaltningshold, migrationsstyringsstøttehold eller indsatshold til brug ved tilbagesendelser. <b>Udøvende beføjelser må udøves af personale i kategori 2, 3 og 4.</b> Det operationelle personale omfatter også det vedtægtsomfattede personale, der er ansvarligt for driften af den centrale ETIAS-enhed.</p>

**Begrundelse**

### Anbefalet ændring 2

COM(2018) 631 final, artikel 3, litra a)

#### Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
a) grænsekontrol, herunder foranstaltninger for at lette lovlig grænsepassage og, hvis det er relevant, foranstaltninger vedrørende forebyggelse <b>og</b> opdagelse af grænseoverskridende kriminalitet såsom smugling af migranter, menneskehandel og terrorisme samt foranstaltninger vedrørende viderehenvielse af personer, som har behov for eller ønsker at ansøge om international beskyttelse	a) grænsekontrol, herunder foranstaltninger for at lette lovlig grænsepassage og, hvis det er relevant, foranstaltninger vedrørende forebyggelse, opdagelse <b>og standsning</b> af grænseoverskridende kriminalitet såsom smugling af migranter, menneskehandel og terrorisme samt foranstaltninger vedrørende viderehenvielse af personer, som har behov for eller ønsker at ansøge om international beskyttelse

#### Begrundelse

De vigtigste grænseforvaltningsaktiviteter skal ligeledes omfatte en operationel løsning til bekæmpelse af grænseoverskridende kriminalitet.

### Anbefalet ændring 3

COM(2018) 631 final, artikel 8, stk. 4, 6 og 7

#### Flerårig strategisk politikcyklus for europæisk integreret grænseforvaltning

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>4. På grundlag af den strategiske risikoanalyse for europæisk integreret grænseforvaltning, jf. artikel 30, stk. 2, tillægges Kommissionen beføjelser til som fastsat i artikel 118 at vedtage delegerede retsakter vedrørende udformning af en flerårig strategisk politik for europæisk integreret grænseforvaltning. Denne delegerede retsakt fastlægger de politiske prioriteter og de strategiske retningslinjer for de følgende fire år for så vidt angår elementerne i artikel 3.</p> <p>(...)</p> <p>6. Med henblik på gennemførelsen af den delegerede retsakt, der er omhandlet i stk. 4, fastlægger medlemsstaterne deres nationale strategier for integreret grænseforvaltning i tæt samarbejde mellem alle nationale myndigheder med ansvar for grænseforvaltning og tilbagesendelse. Disse nationale strategier skal være i overensstemmelse med artikel 3, den delegerede retsakt, der er omhandlet i stk. 4, og den tekniske og operationelle strategi, der er omhandlet i stk. 5.</p> <p>7. 42 måneder efter vedtagelsen af den delegerede retsakt, der er omhandlet i stk. 4, foretager Kommissionen med støtte fra agenturet en grundig evaluering af dens gennemførelse. Der skal tages hensyn til resultaterne af evalueringen ved udarbejdelsen af den følgende cyklus.</p>	<p>4. <b>Senest [skal bekræftes] forelægger Kommissionen et forslag for Europa-Parlamentet og Rådet til en flerårig strategisk politik for den første flerårige strategiske politikcyklus på grundlag af den strategiske risikoanalyse for europæisk integreret grænseforvaltning, jf. artikel 30, stk. 2. Senest [skal bekræftes] efter Kommissionens forelæggelse indkaldes der til et møde mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen for at drøfte forslaget til den flerårige strategiske politik. Efter denne drøftelse tillægges Kommissionen beføjelser til som fastsat i artikel 118 at vedtage delegerede retsakter vedrørende udformning af en flerårig strategisk politik for europæisk integreret grænseforvaltning. Denne delegerede retsakt fastlægger de politiske prioriteter og de strategiske retningslinjer for de følgende fire år for så vidt angår elementerne i artikel 3.</b></p> <p>(...)</p> <p>6. Med henblik på gennemførelsen af den delegerede retsakt, der er omhandlet i stk. 4, fastlægger medlemsstaterne deres nationale strategier for integreret grænseforvaltning i tæt samarbejde mellem alle nationale myndigheder med ansvar for grænseforvaltning og tilbagesendelse <b>og i samråd med de relevante regionale og lokale myndigheder i de berørte subnationale områder.</b> Disse nationale strategier skal være i overensstemmelse med artikel 3, den delegerede retsakt, der er omhandlet i stk. 4, og den tekniske og operationelle strategi, der er omhandlet i stk. 5.</p> <p>7. 42 måneder efter vedtagelsen af den delegerede retsakt, der er omhandlet i stk. 4, foretager Kommissionen med støtte fra agenturet en grundig evaluering af dens gennemførelse. Der skal tages hensyn til resultaterne af evalueringen ved udarbejdelsen af den følgende cyklus. <b>Kommissionen meddeler Rådet, Europa-Parlamentet og Det Europæiske Regionsudvalg resultaterne af evalueringen.</b></p>

**Begrundelse**

De nationale strategier for integreret grænseforvaltning bør udformes i samråd med de lokale og regionale myndigheder i de områder, der i høj grad berøres af igangværende, forventede eller potentielle kraftige migrationsstrømme eller andre udfordringer med alvorlige følger for det lokale eller regionale niveau. Desuden skal Kommissionen rapportere tilbage til medlovgiverne (ændringsforslag 23 i LIBE-udvalgets forslag til udtalelse) og til de politiske repræsentanter for det lokale og regionale niveau på EU-plan.

**Anbefalet ændring 4**

COM(2018) 631 final, artikel 21, stk. 1 og 3

**Nationalt koordinationscenter**

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>1. Hver medlemsstat udpeger, driver og opretholder et nationalt koordinationscenter, som sikrer koordineringen og udvekslingen af oplysninger mellem alle myndigheder med ansvar for kontrollen af de ydre grænser på nationalt plan samt med andre nationale koordinationscentre og agenturet. Hver medlemsstat underretter Kommissionen om oprettelsen af dens nationale koordinationscenter, og Kommissionen underretter de øvrige medlemsstater og agenturet herom.</p> <p>(...)</p> <p>3. Det nationale koordinationscenter skal:</p> <p>a) sikre rettidig udveksling af oplysninger og rettidigt samarbejde mellem alle nationale myndigheder med ansvar for kontrollen af de ydre grænser og med andre nationale koordinationscentre og agenturet</p> <p>(...)</p>	<p>1. Hver medlemsstat udpeger, driver og opretholder et nationalt koordinationscenter, som sikrer koordineringen og udvekslingen af oplysninger mellem alle myndigheder med ansvar for kontrollen af de ydre grænser på nationalt plan <b>og, hvor det er hensigtsmæssigt, med de relevante regionale og lokale myndigheder</b> samt med andre nationale koordinationscentre og agenturet. Hver medlemsstat underretter Kommissionen om oprettelsen af dens nationale koordinationscenter, og Kommissionen underretter de øvrige medlemsstater og agenturet herom.</p> <p>(...)</p> <p>3. Det nationale koordinationscenter skal:</p> <p>a) sikre rettidig udveksling af oplysninger og rettidigt samarbejde mellem alle nationale myndigheder med ansvar for kontrollen af de ydre grænser <b>og, hvor det er hensigtsmæssigt, med de relevante regionale og lokale myndigheder</b> samt med andre nationale koordinationscentre og agenturet</p> <p>(...)</p>

**Begrundelse**

Sikre en korrekt formidling og udveksling af oplysninger på lokalt og regionalt niveau, når dette er berørt.

**Anbefalet ændring 5**

COM(2018) 631 final, artikel 39, stk. 3, litra m)

**Operational plan for fælles operationer**

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>m) procedurer for oprettelse af en mekanisme for modtagelse og videresendelse til agenturet af klager over alle personer, som deltager i en fælles operation eller en hurtig grænseindsats, herunder grænsevagter eller andet relevant personale i værtsmedlemsstaten og holdmedlemmer, med påstand om krænkelse af de grundlæggende rettigheder i forbindelse med deres deltagelse i en fælles operation eller en hurtig grænseindsats</p> <p>n) logistiske ordninger, herunder information om arbejdsvilkår og forholdene i de områder, hvor der er planer om at gennemføre en fælles operation.</p>	<p>m) <b>en hurtig procedure for håndtering af tredjelandsstatsborgere, der ulovligt rejser ind i en medlemsstat</b></p> <p>n) procedurer for oprettelse af en mekanisme for modtagelse og videresendelse til agenturet af klager over alle personer, som deltager i en fælles operation eller en hurtig grænseindsats, herunder grænsevagter eller andet relevant personale i værtsmedlemsstaten og holdmedlemmer, med påstand om krænkelse af de grundlæggende rettigheder i forbindelse med deres deltagelse i en fælles operation eller en hurtig grænseindsats</p> <p>o) logistiske ordninger, herunder information om arbejdsvilkår og forholdene i de områder, hvor der er planer om at gennemføre en fælles operation.</p>

**Begrundelse**

Det er ligeledes nødvendigt i forbindelse med en fælles operation at fastsætte en hurtig procedure for tredjelandstatsborgere, der ulovligt rejser ind i en medlemsstat, således at der hurtigst muligt kan træffes en afgørelse om tilbagesendelse.

**Anbefalet ændring 6**

COM(2018) 631 final, artikel 55, stk. 1

**Den europæiske grænse- og kystvagts stående korps**

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>1. Den europæiske grænse- og kystvagts stående korps på 10 000 operationelle medarbejdere skal indgå som en del af agenturet. Dette stående korps skal bestå af følgende <b>tre</b> kategorier af personale i overensstemmelse med den årlige tilgængelighedsordning, der er fastsat i bilag I:</p> <p>a) Kategori 1: operationelle medarbejdere i agenturet, der er ansat i overensstemmelse med artikel 94, stk. 1, og som er indsat i indsatsområder, jf. artikel 56</p> <p>b) Kategori 2: operationelle medarbejdere fra medlemsstaterne, der er udstationeret langvarigt i agenturet som en del af det stående korps, jf. artikel 57</p> <p>c) Kategori 3: operationelle medarbejdere fra medlemsstaterne, der udsendes kortvarigt til agenturet som en del af det stående korps, jf. artikel 58.</p>	<p>1. Den europæiske grænse- og kystvagts stående korps på 10 000 operationelle medarbejdere skal indgå som en del af agenturet. Dette stående korps skal bestå af følgende <b>fire</b> kategorier af personale i overensstemmelse med den årlige tilgængelighedsordning, der er fastsat i bilag I:</p> <p>a) Kategori 1: operationelle medarbejdere i agenturet, der er ansat i overensstemmelse med artikel 94, stk. 1, og som er indsat i indsatsområder, jf. artikel 56</p> <p>b) Kategori 2: operationelle medarbejdere fra medlemsstaterne, der er udstationeret langvarigt i agenturet som en del af det stående korps, jf. artikel 57</p> <p>c) Kategori 3: operationelle medarbejdere fra medlemsstaterne, der udsendes kortvarigt til agenturet som en del af det stående korps, jf. artikel 58.</p> <p>d) <b>Kategori 4: operationelle medarbejdere i udrykningsstyrken.</b></p>

**Begrundelse**

Tilføjjelsen af en fjerde kategori af operationelt personale vil desuden lette en eventuel byrde på de lokale og regionale myndigheder med hensyn til udsendelser og samtidig supplere det stående korps til hurtige grænseindsatser (ændringsforslag 55 og ændringsforslag 64 i LIBE-udvalgets forslag til betænkning).

**Anbefalet ændring 7**

COM(2018) 631 final, artikel 64, stk. 6

**Pulje af teknisk udstyr**

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
[...]	[...]
<p>Viser minimumsmængden af teknisk udstyr sig at være utilstrækkelig til at gennemføre den operationelle plan, der er vedtaget for sådanne aktiviteter, justeres den af agenturet på grundlag af begrundede behov og af en aftale med medlemsstaterne.</p>	<p>Viser minimumsmængden af teknisk udstyr sig at være utilstrækkelig til at gennemføre den operationelle plan, der er vedtaget for sådanne aktiviteter, justeres den af agenturet, <b>som skal sikre, at det nødvendige udstyr er til rådighed</b>, på grundlag af begrundede behov og af en aftale med medlemsstaterne.</p>

**Begrundelse**

For at sikre, at den operationelle plan gennemføres, skal agenturet om nødvendigt sikre, at der er en minimumsmængde af teknisk udstyr til rådighed, efter at have undersøgt de enkelte operationelle planers behov.

**Anbefalet ændring 8**

COM(2018) 631 final, artikel 84, stk. 1, nyt litra e)

**Akkrediteringsdokument**

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
c) et nyere digitaliseret foto	c) et nyere digitaliseret foto
d) de opgaver, medlemmet har tilladelse til at udføre under indsættelsen.	d) de opgaver, medlemmet har tilladelse til at udføre under indsættelsen <b>e) et særligt identifikationsnummer.</b>

**Begrundelse**

Hvert dokument skal indeholde kortindehaverens særlige identifikationsnummer, som tildeles på grundlag af typen af indsættelse og vedkommendes rolle under indsættelsen. Et særligt identifikationsnummer vil desuden bidrage til en hurtigere identificering i registreringssystemet.

**Anbefalet ændring 9**

COM(2018) 631 final, artikel 102, stk. 4-6

**Bestyrelsens sammensætning**

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
4. Irland inviteres til at deltage i bestyrelsens møder.	4. Irland inviteres til at deltage <b>som observatør</b> i bestyrelsens møder.
5. Det Forenede Kongerige vil blive indbudt til at deltage i de bestyrelsesmøder, der finder sted, inden Det Forenede Kongerige trækker sig ud af Unionen.	5. Det Forenede Kongerige vil blive indbudt til at deltage <b>som observatør</b> i de bestyrelsesmøder, der finder sted, inden Det Forenede Kongerige trækker sig ud af Unionen.
6. Repræsentanter for Den Europæiske Unions Asylagentur og Europol opfordres til at deltage i bestyrelsens møder. Bestyrelsen kan også indbyde en repræsentant for relevante EU-institutioner, -organer, -kontorer og -agenturer.	6. Repræsentanter for Den Europæiske Unions Asylagentur og Europol opfordres til at deltage <b>som observatører</b> i bestyrelsens møder. Bestyrelsen kan også indbyde en repræsentant for relevante EU-institutioner, -organer, -kontorer og -agenturer <b>til at deltage som observatør.</b>

**Begrundelse**

Kun medlemmer har ret til at stemme på bestyrelsesmøder. Andre aktører skal indbydes og kan deltage i møder som observatører uden stemmeret.

**Anbefalet ændring 10**

COM(2018) 631 final, artikel 116, stk. 1, litra c)

**Evaluering**

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
c) gennemførelsen af det europæiske samarbejde om kystvagtfunktioner	c) gennemførelsen af det europæiske samarbejde om <b>grænse- og</b> kystvagtfunktioner

**Begrundelse**

I henhold til artikel 4 skal agenturet sikre de europæiske grænser og kyster.

## II. POLITISKE ANBEFALINGER

### DET EUROPÆISKE REGIONSUDVALG

1. Det Europæiske Regionsudvalg gentager, at der er behov for at styrke Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtnings (herefter kaldet agenturet) støttende rolle og mandat, navnlig når det gælder samarbejdet med tredjelande, med henblik på at sikre en effektiv beskyttelse af EU's ydre grænser og optrappe den faktiske tilbagesendelse af irregulære migranter betydeligt. Udvalget påpeger samtidig, at et udvidet mandat nødvendiggør en styrkelse af sikkerhedsforanstaltningerne for at sikre, at alle dets tiltag fuldt ud overholder de grundlæggende rettigheder og EU's og dets medlemsstaters internationale forpligtelser, navnlig princippet om non-refoulement, og for at undgå, at agenturet inddrages i operationer, hvor det ikke kan garanteres, at de grundlæggende rettigheder overholdes;
2. anerkender, at en effektiv kontrol med EU's ydre grænser er en vigtig integreret del af EU's overordnede migrationspolitik, og at den foreslåede styrkelse af den europæiske grænse- og kystvagt i denne forbindelse kan være nødvendig. Udvalget understreger imidlertid, som det fremgår af den seneste RU-udtalelse om asyl- og migrationsfonden, at en styrkelse af de økonomiske og operationelle ressourcer til grænsebeskyttelse skal modsvares af en tilsvarende indsats for at styrke de øvrige aspekter af EU's migrationspolitik, således at der kan sikres en afbalanceret tilgang;
3. understreger, at EU-borgernes frie bevægelighed er et af EU's vigtigste resultater, og at en papirløs migration over de ydre grænser har alvorlige juridiske, økonomiske og sikkerhedsmæssige følger for Schengensystemets funktion i et område uden indre grænser;
4. understreger, at den midlertidige genindførelse af grænsekontrol ved de indre grænser udgør en alvorlig trussel mod naboregioners muligheder for at samarbejde med hinanden og derudover har alvorlige konsekvenser for de regionale økonomier, og at der derfor er behov for en effektiv kontrol ved de ydre grænser;
5. understreger, at en effektiv beskyttelse af de ydre grænser bidrager til kampen mod menneskehandel og til endegyldigt at ødelægge smuglernes forretningsmodeller, hvorved man forhindrer tragiske tab af menneskeliv. Desuden kan en effektiv kontrol ved de ydre grænser bidrage til at hindre visse trusler mod den interne sikkerhed, den offentlige orden og folkesundheden i lokale og regionale myndigheder, navnlig dem, der er beliggende langs EU's ydre grænser;
6. mener, at en helhedsorienteret tilgang til migration, der omfatter styrket kontrol ved EU's ydre grænser samt et funktionsdygtigt europæisk asylsystem, en fælles tilgang til håndtering af folk, der har brug for international beskyttelse, et sammenhængende system af lovlige migrationskanaler og en langt mere konsekvent politik for håndtering af den eksterne dimension og årsagerne til migration, er en forudsætning for en velfungerende migrationspolitik;
7. understreger, at en effektiv tilbagesendelsespolitik er et vigtigt element i en helhedsorienteret tilgang til migration, og at agenturet derfor bør kunne bistå medlemsstaterne i forbindelse med tilbagesendelser i overensstemmelse med folkeretten og EU-lovgivningen, idet man sikrer, at princippet om non-refoulement overholdes;
8. bifalder agenturets styrkede mandat til at sikre omfattende støtte til medlemsstaterne og tredjelande i forbindelse med effektive og humane tilbagesendelser. Dette kan i specifikke tilfælde også omfatte muligheden for at yde operationel støtte til tredjelande på disses anmodning, uden geografiske begrænsninger, og for at undgå en eskalering af krisesituationer. I disse tilfælde kræves der dog tydelige garantier og sikkerhedsklausuler vedrørende overholdelse af grundlæggende rettigheder og international ret samt passende mekanismer til sikring af, at agenturet ansvarliggøres, når dets handlinger ligger uden for medlemsstaternes jurisdiktion;
9. understreger, at beskyttelse af de ydre grænser er en delt kompetence mellem EU og medlemsstaterne. Forslaget bør sikre, at Kommissionen fører tilsyn med koordineringen og kontrollen af EU's ydre grænser;
10. finder det nødvendigt, at medlemsstaterne forpligtes til at bidrage til agenturets fælles operationer, men er bekymret over forslaget om at oprette et stående korps på op til 10 000 operationelle medarbejdere, eftersom en udstationering af nationale grænsevagter og nationalt personale kan føre til en mulig hjerneflugt. Udvalget understreger, at etableringen af sådanne nye strukturer ikke må indebære yderligere byrder for de lokale og regionale myndigheder, navnlig i grænseregioner, eller sætte de opgaver, som udføres ved de ydre grænser af eksisterende nationale, regionale eller lokale strukturer, over styr, og foreslår derfor en mere realistisk og gradvis etablering af det stående korps i bilag I;

11. er bekymret over, at der mangler en ordentlig vurdering af flere aspekter af forslagetets konsekvenser, herunder dets mulige territoriale konsekvenser, og finder det nødvendigt at undersøge, hvordan man kan sikre agenturets støttende rolle på den mest omkostnings effektive måde. I en sådan konsekvensanalyse skal der ligeledes ses på de økonomiske konsekvenser i både normale situationer og krisesituationer samt på de komplekse juridiske problemstillinger, der kan opstå især med hensyn til operationer uden for EU's område;

12. understreger, at grænseforvaltning involverer flere aktører, og at det lokale og regionale niveau kan spille en rolle heri, jf. artikel 22. Udvalget bemærker i den sammenhæng, at de pågældende lokale og regionale myndigheder (bl.a. dem, der forvalter grænse- og kystregioner) bør inddrages effektivt i informationsudvekslingen, navnlig inden for rammerne af de nationale koordinationscentre (artikel 21), og i udarbejdelsen af nationale strategier for integreret grænseforvaltning (artikel 8);

13. understreger, at irregulær migration lægger et betydeligt pres på lokale og regionale myndigheder og skaber udfordringer med hensyn til målretningen af de begrænsede offentlige tjenester til dem, som vi har en international forpligtelse til at yde beskyttelse og asyl over for. Udvalget understreger derfor, at det er altafgørende, at afviste asylansøgere tilbagesendes hurtigt, og at de lovlige migrationskanaler respekteres;

14. mener, at beskyttelsen af EU's ydre grænser er af fælles interesse, og at målene for den foreslåede lovgivning ikke kan nås i tilstrækkelig grad af medlemsstaterne og de regionale myndigheder alene, og at forslaget derfor overholder nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet.

Bruxelles, den 6. februar 2019.

*Formand*  
Karl-Heinz LAMBERTZ  
*for Det Europæiske Regionsudvalg*

---