

Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής με θέμα «Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση μέτρων διαχείρισης, διατήρησης και ελέγχου που εφαρμόζονται στην περιοχή της Σύμβασης της Παναμερικανικής Επιτροπής Τροπικού Τόνου και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 520/2007 του Συμβουλίου»

[COM(2020) 308 final — 2020/0139 (COD)]

(2021/C 56/08)

Μόνος εισηγητής: ο κ. **Javier GARAT PÉREZ**

Αιτήσεις γνωμοδότησης	Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, 23.7.2020 Συμβούλιο, 20.7.2020
Νομική βάση	Άρθρο 43 παράγραφος 2 και άρθρο 304 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αρμόδιο τμήμα	Γεωργία, αγροτική ανάπτυξη, περιβάλλον
Υιοθετήθηκε από το τμήμα	12.11.2020
Υιοθετήθηκε από την ολομέλεια	2.12.2020
Σύνοδος ολομέλειας αριθ.	556
Αποτέλεσμα της ψηφοφορίας (υπέρ/κατά/αποχές)	228/0/9

1. Συμπεράσματα και συστάσεις

1.1. Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή (ΕΟΚΕ) θεωρεί απαραίτητη τη μεταφορά στο δίκαιο της Ένωσης των μέτρων ελέγχου, διατήρησης και διαχείρισης που θέσπισε η Παναμερικανική Επιτροπή Τροπικού Τόνου (ΙΑΤΤC), προκειμένου να επιτευχθεί ομοιόμορφη και αποτελεσματική εφαρμογή τους εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ). Η μεταφορά αυτή οφείλει να είναι πιστή προς όσα εγκρίθηκαν εντός της ΙΑΤΤC, χωρίς να δημιουργούνται νέες υποχρεώσεις για τα ευρωπαϊκά σκάφη. Ως εκ τούτου, η ΕΟΚΕ υποστηρίζει την πρόταση κανονισμού.

1.2. Ωστόσο, η ΕΟΚΕ συνιστά να ληφθούν υπόψη οι εκτιμήσεις που διατυπώνονται στη γνωμοδότησή της σχετικά με τα μέτρα διατήρησης και ελέγχου στη ζώνη της Οργάνωσης Αλιείας Βορειοδυτικού Ατλαντικού (ΝΑΦΟ) ⁽¹⁾.

1.3. Έτσι, η ΕΟΚΕ θεωρεί ότι με την παρούσα πρόταση δεν προβλέπεται ευέλικτος μηχανισμός για τη μεταφορά των κανόνων που θεσπίζονται εντός της ΙΑΤΤC και δεν επιλύεται το ζήτημα της αναγκαίας ετήσιας επικαιροποίησής τους.

1.4. Η ΕΟΚΕ τάσσεται υπέρ ενός πιο απλού και ευέλικτου μηχανισμού και, ως εκ τούτου, προτείνει την έκδοση κανονισμού με ένα μόνον άρθρο, το οποίο να ορίζει ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση πρέπει απαραίτητως να εφαρμόζει στους στόλους της τους κανόνες που έχει θεσπίσει η ΙΑΤΤC.

1.5. Η ΕΟΚΕ υπογραμμίζει τον κίνδυνο που αποτελεί η εισαγωγή του συστήματος κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, το οποίο παρέχει στην Επιτροπή το δικαίωμα να νομοθετεί χωρίς να υποχρεούται να υπάγεται στις συνήθεις διαδικασίες.

2. Κύρια σημεία της πρότασης της Επιτροπής

2.1. Σκοπός της εξεταζόμενης πρότασης ⁽²⁾ είναι η μεταφορά στο δίκαιο της ΕΕ των μέτρων ελέγχου, διατήρησης και διαχείρισης που θεσπίστηκαν από την Παναμερικανική Επιτροπή Τροπικού Τόνου (ΙΑΤΤC), της οποίας η Ευρωπαϊκή Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος από το 2006.

⁽¹⁾ Γνωμοδότηση της ΕΟΚΕ με θέμα «Μέτρα διατήρησης και ελέγχου που εφαρμόζονται στη ζώνη διακανονισμού της Οργάνωσης Αλιείας Βορειοδυτικού Ατλαντικού» (ΕΕ C 429 της 11.12.2020, σ. 279).

⁽²⁾ Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση μέτρων διαχείρισης, διατήρησης και ελέγχου που εφαρμόζονται στην περιοχή της Σύμβασης της Παναμερικανικής Επιτροπής Τροπικού Τόνου και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 520/2007 του Συμβουλίου [COM(2020) 308 final]: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=COM:2020:0308:FIN>.

2.2. Η σύμβαση ΙΑΤΤC αναφέρει ότι τα ψηφίσματά της είναι δεσμευτικά και ότι τα συμβαλλόμενα μέρη λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα προκειμένου να εξασφαλίζουν την εφαρμογή και την τήρηση της σύμβασης καθώς και οποιονδήποτε μέτρων διατήρησης και διαχείρισης θεσπίζονται δυνάμει αυτής.

2.3. Ως εκ τούτου, εναπόκειται στην Ευρωπαϊκή Ένωση να διασφαλίσει τη συμμόρφωση με όλα τα μέτρα που ενέκρινε η ΙΑΤΤC, με αναφορά των μέτρων που ορίζονται από την παρούσα πρόταση σε εκείνα που έχει θεσπίσει η ΙΑΤΤC από το 2008. Επίσης, περιλαμβάνεται μηχανισμός με τον οποίο διευκολύνεται η εφαρμογή των μέτρων της ΙΑΤΤC στο μέλλον.

2.4. Η εξεταζόμενη πρόταση προβλέπει την ανάθεση κατ' εξουσιοδότηση αρμοδιοτήτων στην Επιτροπή, δυνάμει του άρθρου 290 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), ώστε να παρέχεται η δυνατότητα εφαρμογής τυχόν τροποποιήσεων των μέτρων αυτών, οι οποίες εγκρίνονται κατά τις ετήσιες συνεδριάσεις του εν λόγω οργανισμού, και να εξασφαλίζεται ότι τα ενωσιακά αλιευτικά σκάφη αντιμετωπίζονται ισότιμα με τα σκάφη άλλων συμβαλλόμενων μερών της ΙΑΤΤC.

2.5. Τα μέτρα που προβλέπονται από την πρόταση αφορούν τις τεχνικές προδιαγραφές σχοινιών για καρχαρίες, και, γενικά, την προστασία ορισμένων ειδών καρχαριών, τις περιόδους απαγόρευσης, τις διατάξεις σχετικά με τον σχεδιασμό και την ανάπτυξη των διατάξεων συγκέντρωσης ιχθύων, τη συγκέντρωση δεδομένων, την προστασία των θαλάσσιων πτηνών, την κάλυψη των επιστημονικών παρατηρητών, το περιφερειακό νηολόγιο, τα προγράμματα δεδομένων και στατιστικών και τις κατευθυντήριες γραμμές για τη μείωση της θνησιμότητας της χελώνας.

3. Γενικές παρατηρήσεις

3.1. Η ΕΟΚΕ θεωρεί απαραίτητη τη μεταφορά στο δίκαιο της Ένωσης των μέτρων ελέγχου, διατήρησης και διαχείρισης που θεσπίσε η Παναμερικανική Επιτροπή Τροπικού Τόνου (ΙΑΤΤC), προκειμένου να επιτευχθεί ομοιόμορφη και αποτελεσματική εφαρμογή τους εντός της ΕΕ. Η μεταφορά αυτή οφείλει να είναι πιστή προς όσα εγκρίθηκαν εντός της ΙΑΤΤC, χωρίς να δημιουργούνται νέες υποχρεώσεις για τα ευρωπαϊκά σκάφη.

3.2. Ωστόσο, δεδομένου ότι η ΙΑΤΤC τροποποιεί συχνά τα μέτρα διατήρησης και ελέγχου κατά τις ετήσιες συνεδριάσεις της, η ΕΟΚΕ θεωρεί ότι η υποβληθείσα πρόταση δεν προβλέπει ευέλικτο μηχανισμό μεταφοράς των εγκριθέντων από την ΙΑΤΤC μέτρων ή των επικαιροποιήσεών τους.

3.3. Η ΕΟΚΕ φρονεί ότι ένας πιο ευέλικτος μηχανισμός, για να μπορεί να ανταποκρίνεται η ΕΕ σε αυτές τις περιοδικές επικαιροποιήσεις των κανόνων που θεσπίζονται εντός της ΙΑΤΤC, θα ήταν η έκδοση ενός απλού κανονισμού, στον οποίο, αφού αιτιολογείται συγκεκριμένα η περιοδική ανάγκη για επικαιροποίηση, τουλάχιστον των μέτρων που αφορούν τις εκχωρηθείσες αρμοδιότητες, θα περιλαμβάνεται, σε ένα μόνον άρθρο, η δέσμευση της Ευρωπαϊκής Ένωσης να εφαρμόζει απαραίτητως στους στόλους της τους κανόνες που θεσπίζει ετησίως η ΙΑΤΤC.

3.4. Στην αντίθετη περίπτωση, η ΕΟΚΕ προειδοποιεί για τον κίνδυνο μόνιμης αναντιστοιχίας που ενδέχεται να προκύψει μεταξύ των κανόνων που θεσπίζονται εντός της ΙΑΤΤC και της νομοθεσίας της ΕΕ, με την έλλειψη ασφάλειας δικαίου που ενδέχεται να συνεπάγεται κάτι τέτοιο.

Βρυξέλλες, 2 Δεκεμβρίου 2020.

Η Πρόεδρος της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής
Επιτροπής
Christa SCHWENG