

Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunto aiheesta ”Ehdotus – Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus Amerikan trooppisten tonnikalojen suojelukomission perustamisesta tehdyn yleissopimuksen sopimusalueella sovellettavista hoito-, säilyttämis- ja valvontatoimenpiteistä sekä neuvoston asetuksen (EU) N:o 520/2007 muuttamisesta”

(COM(2020) 308 final – 2020/0139 (COD))

(2021/C 56/08)

Ainoa esittelijä: **Javier GARAT PÉREZ**

Lausuntopyyntö	Euroopan parlamentti, 23.7.2020 neuvosto, 20.7.2020
Oikeusperusta	Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 43 artiklan 2 kohta ja 304 artikla
Vastaava jaosto	Maatalous, maaseudun kehittäminen, ympäristö
Hyväksyminen jaostossa	12.11.2020
Hyväksyminen täysistunnossa	2.12.2020
Täysistunnon nro	556
Äänestystulos	228/0/9
(puolesta / vastaan / pidättyi äänestämästä)	

1. Päätelmät ja suositukset

1.1 ETSK pitää välttämättömänä, että Amerikan trooppisten tonnikalojen suojelukomission IATTC:n hyväksymät säilyttämis-, valvonta- ja hoitotoimenpiteet saatetaan osaksi unionin lainsäädäntöä, jotta voidaan varmistaa näiden toimenpiteiden yhtenäinen ja tehokas täytäntöönpano EU:ssa. Se olisi tehtävä IATTC:ssa sovitun mukaisesti lisäämättä uusia velvoitteita eurooppalaisille aluksille. Näin ollen komitea kannattaa asetusehdotusta.

1.2 Komitea kehottaa kuitenkin ottamaan huomioon näkökohdat, jotka se on esittänyt lausunnossaan Luoteis-Atlantin kalastusjärjestön (NAFO) sääntelyalueella sovellettavista säilyttämis- ja täytäntöönpanotoimenpiteistä ⁽¹⁾.

1.3 ETSK katsoo, että esitettyyn ehdotukseen ei sisälly sujuvaa mekanismia IATTC:n hyväksymien sääntöjen saattamiseksi osaksi unionin lainsäädäntöä eikä se ratkaise tarvetta saattaa ne vuosittain ajan tasalle.

1.4 Komitea kannattaa sujuvampaa ja yksinkertaisempaa mekanismia. Se ehdottaakin, että laaditaan asetus, joka käsittää vain yhden artiklan, jossa säädetään, että Euroopan unionin on sovellettava kalastusalueksiinsa sitovasti IATTC:n hyväksymiä sääntöjä.

1.5 ETSK painottaa vaaraa, joka liittyy delegoitujen säädösten järjestelmän käyttöönottoon, sillä siinä komissiolle myönnetään toimivalta antaa lainsäädäntöä tarvitsematta noudattaa tavanomaisia menettelyjä.

2. Komission ehdotuksen pääsisältö

2.1 Käsiteltävänä olevan ehdotuksen ⁽²⁾ tarkoituksena on saattaa Amerikan trooppisten tonnikalojen suojelukomission (IATTC) hyväksymät valvonta-, säilyttämis- ja hoitotoimenpiteet osaksi Euroopan unionin lainsäädäntöä. EU on ollut suojelukomission sopimuspuoli vuodesta 2006.

⁽¹⁾ ETSK:n lausunto aiheesta ”Säilyttämis- ja täytäntöönpanotoimenpiteet – NAFO” (EUVL C 429, 11.12.2020, s. 279).

⁽²⁾ Ehdotus – Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus Amerikan trooppisten tonnikalojen suojelukomission perustamisesta tehdyn yleissopimuksen sopimusalueella sovellettavista hoito-, säilyttämis- ja valvontatoimenpiteistä sekä neuvoston asetuksen (EU) N:o 520/2007 muuttamisesta, COM(2020) 308 final: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=CELEX%3A52020PC0308&qid=1603701098515>.

2.2 IATTC-yleissopimuksessa todetaan, että sen päätöslauselmat ovat sitovia ja että sopimuspuolten on toteutettava tarvittavat toimenpiteet yleissopimuksen ja sen nojalla hyväksytyjen säilyttämis- ja hoitotoimenpiteiden täytäntöönpanon ja noudattamisen varmistamiseksi.

2.3 Näin ollen on Euroopan unionin tehtävä huolehtia siitä, että kaikkia IATTC:n hyväksymiä toimenpiteitä noudatetaan. Tällä viitataan tässä ehdotuksessa vahvistettuihin säännöksiin, jotka liittyvät IATTC:n vuodesta 2008 alkaen hyväksymiin toimenpiteisiin. Ehdotukseen sisältyy myös mekanismi, jolla helpotetaan IATTC:n toimenpiteiden täytäntöönpanoa tulevaisuudessa.

2.4 Tarkasteltavana olevassa ehdotuksessa säädetään, että komissiolle siirretään Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklan mukaisesti toimivaltaa, jotta se voi panna täytäntöön järjestön vuosikokouksissa mahdollisesti hyväksytyt toimenpiteiden muutokset ja jotta voidaan varmistaa, että unionin kalastusaluekset ovat yhdenvertaisessa asemassa IATTC:n muiden sopimuspuolten alusten kanssa.

2.5 Ehdotukseen sisältyvät toimenpiteet liittyvät haisiimoja koskeviin teknisiin eritelmiin ja yleisesti tiettyjen hailajien suojeluun, kalastuskieltokausiin, kalojen yhteenkokoamiseen käytettävien välineiden suunnittelua ja käyttöä koskeviin säännöksiin, tietorekisteriin, merilintujen suojeluun, tieteellisen tarkkailijajärjestelmän kattavuuteen, alueelliseen alusrekisteriin, tieto- ja tilasto-ohjelmiin sekä kilpikonnien kuolleisuutta koskeviin ohjeisiin.

3. Yleistä

3.1 ETSK pitää välttämättömänä, että Amerikan trooppisten tonnikalojen suojelukomission IATTC:n hyväksymät säilyttämis-, valvonta- ja hoitotoimenpiteet saatetaan osaksi unionin lainsäädäntöä, jotta voidaan varmistaa näiden toimenpiteiden yhtenäinen ja tehokas täytäntöönpano EU:ssa. Se olisi tehtävä IATTC:ssa sovitun mukaisesti lisäämättä uusia velvoitteita eurooppalaisille aluksille.

3.2 Ottaen huomioon, että IATTC muuttaa säilyttämis- ja valvontatoimenpiteitä usein vuosikokouksissaan, komitea kuitenkin katsoo, ettei esitettyyn ehdotukseen sisälly sujuvaa mekanismia IATTC:n hyväksymien toimenpiteiden ja niiden ajantasaistusten saattamiseksi osaksi unionin lainsäädäntöä.

3.3 ETSK katsoo, että sujuvin mekanismi näiden IATTC:n hyväksymien sääntöjen säännöllisten ajantasaistusten huomioon ottamiseksi saataisiin laatimalla yksinkertainen asetus, jonka perusteluna olisi nimenomaan tämä tarve ajantasaistaa säännöllisin väliajoin ainakin unionille kuuluvan toimivallan piiriin kuuluvia toimenpiteitä ja joka käsittäisi yhden ainoan artiklan, jossa säädettäisiin, että Euroopan unioni sitoutuu kaikilta osin soveltamaan kalastusalueksiinsa IATTC:n kunakin vuonna hyväksymiä sääntöjä.

3.4 Muussa tapauksessa ETSK varoittaa, että IATTC:n hyväksymien sääntöjen ja EU:n antaman lainsäädännön välille uhkaa syntyä pysyvä epäsuhta, joka voi aiheuttaa huomattavaa oikeudellista epävarmuutta.

Bryssel 2. joulukuuta 2020.

*Euroopan talous- ja sosiaalikomitean
puheenjohtaja
Christa SCHWENG*