

Mišljenje Europskog gospodarskog i socijalnog odbora o prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju mjera upravljanja, očuvanja i kontrole primjenjivih na području Konvencije Međuameričke komisije za tropsku tunu i o izmjeni Uredbe Vijeća (EU) br. 520/2007

(COM (2020) 308 final – 2020/0139 (COD))

(2021/C 56/08)

Samostalni izvjestitelj: **Javier GARAT PÉREZ**

Zahtjev za savjetovanje:	Europski parlament, 23.7.2020. Vijeće, 20.7.2020.
Pravni temelj:	članak 43. stavak 2. i članak 304. Ugovora o funkcioniranju Europske unije
Nadležna stručna skupina:	Stručna skupina za poljoprivredu, ruralni razvoj i okoliš
Datum usvajanja u Stručnoj skupini:	12.11.2020.
Datum usvajanja na plenarnom zasjedanju:	2.12.2020.
Plenarno zasjedanje br.:	556
Rezultat glasovanja	228/0/9
(za/protiv/suzdržani):	

1. Zaključci i preporuke

1.1. EGSO smatra da se mjere kontrole, očuvanja i upravljanja, koje je donijela Međuamerička komisija za tropsku tunu (IATTC), moraju prenijeti u pravo EU-a kako bi se postigla njihova ujednačena i djelotvorna primjena u Uniji. To prenošenje treba biti vjerno dogovoru postignutom u IATTC-u, bez stvaranja novih obveza za europska plovila. U tom smislu Odbor podržava Prijedlog uredbe.

1.2. Međutim, Odbor preporučuje da se uzmu u obzir napomene iznesene u njegovom mišljenju o mjerama očuvanja i kontrole na području Organizacije za ribarstvo sjeverozapadnog Atlantika (NAFO) ⁽¹⁾.

1.3. Naime, EGSO smatra da se podnesenim prijedlogom ne uspostavlja fleksibilan mehanizam za prenošenje pravila donesenih u okviru IATTC-a i da se ne rješava pitanje potrebe za njihovim godišnjim ažuriranjem.

1.4. Odbor se zalaže za jednostavniji i učinkovitiji mehanizam te stoga predlaže donošenje uredbe sa samo jednim člankom kojim bi se odredilo da Europska unija mora na svoju flotu primjenjivati propise koje je odobrio IATTC.

1.5. EGSO naglašava rizik uvođenja sustava delegiranih akata kojim se Komisiji dodjeljuju ovlasti za donošenje zakonodavstva, a da pritom ne podliježe redovnim postupcima.

2. Sažetak Prijedloga uredbe Komisije

2.1. Svrha je predmetnog prijedloga ⁽²⁾ prenošenje u pravo Unije mjera kontrole, očuvanja i upravljanja koje je donijela Međuamerička komisija za tropsku tunu (IATTC), čija je ugovorna stranka od 2006. i Europska unija (EU).

⁽¹⁾ Mišljenje EGSO-a o utvrđivanju mjera očuvanja i provedbe – NAFO (SL C 429, 11.12.2020., str. 279.).

⁽²⁾ Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju mjera upravljanja, očuvanja i kontrole primjenjivih na području Konvencije Međuameričke komisije za tropsku tunu i o izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 520/2007 [COM/2020/308 final], <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/?uri=CELEX%3A52020PC0308&qid=1603701098515>.

2.2. U Konvenciji IATTC-a navodi se da su njezine rezolucije obvezujuće i da ugovorne stranke moraju poduzimati potrebne mjere za osiguravanje provedbe Konvencije i usklađenosti s njom te sa svim mjerama očuvanja i upravljanja usvojenima u skladu s njom.

2.3. Stoga je zadaća Europske unije osigurati usklađenost sa svim mjerama koje je odobrio IATTC, pri čemu se mjere utvrđene u ovom prijedlogu odnose na mjere koje je IATTC donio od 2008. U Prijedlog uredbe uključen je i mehanizam kojim se olakšava provedba mjera IATTC-a u budućnosti.

2.4. Predviđa se i dodjela delegiranih ovlasti Komisiji, u skladu s člankom 290. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, kako bi joj se omogućila eventualna izmjena tih mjera, odobrenih na godišnjim sastancima IATTC-a, i kako bi se osigurali jednaki uvjeti za europska ribarska plovila i za ribarska plovila drugih ugovornih stranaka IATTC-a.

2.5. Mjere predviđene u prijedlogu odnose se na tehničke specifikacije za parangale za morske pse i, općenito, na zaštitu određenih vrsta morskih pasa, na razdoblja zabrane ribolova, odredbe povezane s konstrukcijom i postavljanjem uređaja za privlačenje ribe, registar podataka, zaštitu morskih ptica, prisutnost znanstvenih promatrača, regionalni registar plovila, programe podataka i statističke programe te smjernice o smrtnosti kornjača.

3. Opće napomene

3.1. EGSO smatra da se mjere kontrole, očuvanja i upravljanja, koje je donijela Međuamerička komisija za tropsku tunu (IATTC), moraju prenijeti u pravo EU-a kako bi se postigla njihova ujednačena i djelotvorna primjena u Uniji. To prenošenje treba biti vjerno dogovoru postignutom u IATTC-u, bez stvaranja novih obveza za europska plovila.

3.2. Međutim, budući da se mjere za očuvanje i kontrolu redovno mijenjaju na godišnjim sastancima IATTC-a, Odbor smatra da se podnesenim prijedlogom ne uspostavlja fleksibilan mehanizam za prenošenje pravila usvojenih u okviru IATTC-a, kao ni za njihovo godišnje ažuriranje.

3.3. EGSO smatra da bi se fleksibilniji mehanizam za provedbu tih redovitih ažuriranja pravila donesenih u okviru IATTC-a mogao uspostaviti izradom jednostavne uredbe u kojoj bi se objasnila potreba za redovnim ažuriranjem mjera koje se odnose barem na dodijeljene nadležnosti i koja bi sadržavala samo jedan članak kojim se utvrđuje obveza Europske unije da na svoju flotu primjenjuje pravila koja IATTC odobrava svake godine.

3.4. U suprotnom, EGSO upozorava na rizik od trajne neusklađenosti između pravila donesenih u okviru IATTC-a i zakonodavstva koje je objavio EU, što bi moglo uzrokovati visok stupanj pravne nesigurnosti.

Bruxelles, 2. prosinca 2020.

Predsjednica
Europskog gospodarskog i socijalnog odbora
Christa SCHWENG