

Opinjoni tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew dwar

Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (UE) Nru 648/2012 fir-rigward tal-obbligu tal-ikklerjar, is-sospensjoni tal-obbligu tal-ikklerjar, ir-rekwiżiti tar-rapportar, ir-rekwiżiti tat-tekniki tal-mitigazzjoni tar-riskju għal kuntratti tad-derivattivi OTC mhux ikklerjati minn kontroparti centrali, ir-registrazzjoni u s-superviżjoni ta' repozitorji tat-tranżazzjonijiet u r-rekwiżiti għar-repozitorju tat-tranżazzjonijiet

[COM(2017) 208 final — 2017/090 (COD)]

u dwar

Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (UE) Nru 1095/2010 li jistabbilixxi Awtorità Superviżorja Ewropea (Awtorità Ewropea tat-Titoli u s-Swieq) u li jemenda r-Regolament (UE) Nru 648/2012 fir-rigward tal-proċeduri u l-awtoritajiet involuti ghall-awtorizzazzjoni ta' CCPs u r-rekwiżiti għar-rikonoxximent ta' CCPs ta' pajjiżi terzi

[COM(2017) 331 final — 2017/0136 (COD)]

(2017/C 434/10)

Relatur: **Petru Sorin DANDEA**

Konsultazzjoni	Parlament Ewropew, COM(2017) 208 final – 31.5.2017; COM(2017) 331 final – 11.9.2017
Baži legali	Kunsill tal-Unjoni Ewropea, COM(2017) 208 final – 6.6.2017; COM(2017) 331 final – 22.8.2017
Sezzjoni kompetenti	L-Artikoli 114 u 304 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea
Adottata fis-sezzjoni	7.9.2017
Adottata fil-plenarja	20.9.2017
Sessjoni plenarja Nru	528
Riżultat tal-votazzjoni (favur/kontra/astensjonijiet)	145/0/2

1. Konklużjonijiet u rakkomandazzjoni

1.1 Il-KESE jilqa' b'sodisfazzjon din l-inizjattiva, li tinkludi żewġ proposti għal regolamenti, u jheġġeg lill-Kummissjoni biex thaffef ir-ritmu fl-implementazzjoni shiha tar-Regolament dwar l-Infrastruttura tas-Suq Ewropew (EMIR).

1.2 Il-KESE jilqa' b'mod pozittiv ħafna l-fatt li l-proposta attwali tal-Kummissjoni timplimenta l-proposti fil-programm REFIT u ġiet ippreżentata wara konsultazzjoni pubblika wiesgħa. Dan żgura li l-partijiet interessati kollha gew ikkonsultati u irriżulta fi proposta għal semplifikazzjoni u titjib tar-regoli u tnaqqis fl-ispejjeż tal-konformità, filwaqt li fl-istess hin ma holoqx riskju għall-istabbiltà finanzjarja.

1.3 Il-KESE jqis li huwa importanti li l-miżuri mressaqin mill-Kummissjoni jkunu konsistenti mal-pjan ta' azzjoni tal-Unjoni tas-Swieq Kapitali u, b'mod partikolari, mad-dispożizzjonijiet tiegħi dwar it-titolizzazzjoni.

1.4 Il-KESE jhoss li l-inizjattiva tal-Kummissjoni hija güstifikata u jilqa' bi pjaċir il-fatt li r-Regolament EMIR iżomm l-ghan oriġinali tiegħi, peress li l-valur nozzjonali globali tad-derivattivi OTC huwa ta' iktar minn EUR 544 triljun.

1.5 Il-KESE jirrakkomanda l-istandardizzazzjoni tat-tipi ta' tranżazzjonijiet u strumenti derivattivi, peress li dan jista' jgħin b'mod sinifikanti biex tittejeb il-kwalità tad-data.

1.6 Il-KESE jaqbel mal-proposta tal-Kummissjoni li tintroduċi livell limitu tal-ikklerjar għal kontropartijiet żgħar, peress li dawn isibu diffikultajiet biex ikollhom aċċess ghall-ikklerjar.

1.7 Il-KESE jappoġġja l-proposta tal-Kummissjoni biex testendi l-perjodu li fih il-fondi ta' pensjoni jkunu eżentati mill-obbligu tal-ikklerjar ċentrali, peress li sal-lum għadha ma nstabet l-ebda soluzzjoni li tippermettilhom l-likwidità neċċesarja, mingħajr ma jintlaqtu l-interessi tal-membri tal-fond.

1.8 Il-KESE jilqa' b'sodisfazzjon il-proposta tal-Kummissjoni dwar l-istabbiliment ta' mekkaniżmu superviżorju ġdid fi ħdan l-Awtoritā Ewropea tat-Titoli u s-Swieq (ESMA). Il-KESE jirrakkomanda li l-Kummissjoni talloka r-riżorsi finanzjarji meħtieġa għat-taħbi tal-persunal li se jkun jaħdem fid-dipartiment ġdid tal-ESMA, fid-dawl tal-kumplessità tal-attività superviżorja li ser ikollha tiwttaq.

2. Il-Proposta tal-Kummissjoni Ewropea

2.1 F'Mejju u Ĝunju, il-Kummissjoni pprezentat żewġ proposti għal Regolamenti⁽¹⁾ li jemendaw ir-Regolament (UE) Nru 648/2012 fir-rigward tal-obbligu tal-ikklerjar, is-sospensjoni tal-obbligu tal-ikklerjar, ir-rekwiżiti tar-rapportar, ir-rekwiżiti tat-tekniki tal-mitigazzjoni tar-riskju għal kuntratti tad-derivattivi OTC mhux ikkljerjati minn kontroparti ċentrali, ir-registrazzjoni u s-superviżjoni ta' repožitorji tat-tranżazzjonijiet u r-rekwiżiti għarrepożitorju tat-tranżazzjonijiet

2.2 Iż-żewġ proposti kienu akkumpanjati minn dokumenti ta' hidma tal-persunal tal-Kummissjoni u valutazzjonijiet tal-impart.

2.3 Fl-ewwel proposta għal Regolament, il-Kummissjoni tipproponi regoli ehsef u aktar effettivi għad-derivattivi. Il-Kummissjoni tixtieq tindirizza sfidi konsiderevoli u emergenti fir-rigward ta' kklerjar tad-derivattivi OTC. Il-proposta tindirizza erba' elementi: rekwiżiti ta' rapportar, kontropartijiet mhux finanzjarji, kontropartijiet finanzjarji u fondi ta' pensjoni.

2.4 Fit-tieni proposta għal Regolament, il-Kummissjoni tipproponi superviżjoni aktar robusta tal-kontropartijiet ċentrali fir-rigward tas-suq tad-derivattivi. Din il-proposta għandha l-ghan li tkompli ttejeb l-istabbilità finanzjarja tal-UE billi tistabbilixxi mekkaniżmu ġdid fi ħdan l-Awtoritā Ewropea tat-Titoli u s-Swieq għas-sorveljanza tas-suq tad-derivattivi.

3. Kummenti ġenerali u specifici

3.1 L-emenda tar-Regolament EMIR hija parti mill-isforzi tal-Kummissjoni biex tiżgura regolazzjoni aħjar tad-derivattivi. F'dawn l-ahhar snin, ġew implimentati ghadd ta' dispożizzjonijiet tar-Regolament permezz ta' atti delegati, direttivi u regolamenti. Il-KESE jilqa' b'sodisfazzjon din l-inizjattiva u jheġġeg lill-Kummissjoni biex thaffef ir-ritmu fl-implimentazzjoni shiħa tar-Regolament EMIR.

3.2 Il-KESE jilqa' b'mod pożittiv hafna l-fatt li l-proposta attwali tal-Kummissjoni timplimenta l-proposti fil-programm REFIT u ġiet ippreżentata wara konsultazzjoni pubblika wiesgħa. Dan żgura li l-partijiet interessati kollha ġew ikkonsultati u irriżulta fi proposta għal semplifikazzjoni u titjib tar-regoli u tnaqqis fl-ispejjeż tal-konformità, filwaqt li fl-istess hin ma holoqx riskju ghall-istabbilità finanzjarja.

3.3 Il-KESE jqis li huwa importanti li l-miżuri mressaqin mill-Kummissjoni jkunu konsistenti mal-pjan ta' azzjoni tal-Unjoni tas-Swieq Kapitali u, b'mod partikolari, mad-dispożizzjonijiet tiegħu dwar it-titolizzazzjoni.

⁽¹⁾ COM(2017) 208 final – Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropeu u tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (UE) Nru 648/2012 fir-rigward tal-obbligu tal-ikklerjar, is-sospensjoni tal-obbligu tal-ikklerjar, ir-rekwiżiti tar-rapportar, ir-rekwiżiti tat-tekniki tal-mitigazzjoni tar-riskju għal kuntratti tad-derivattivi OTC mhux ikkljerjati minn kontroparti ċentrali, ir-registrazzjoni u s-superviżjoni ta' repožitorji tat-tranżazzjonijiet u r-rekwiżiti għarrepożitorju tat-tranżazzjonijiet; u COM(2017) 331 final – Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropeu u tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (UE) Nru 1095/2010 li jistabbilixxi Awtoritā Superviżorja Ewropea (Awtoritā Ewropea tat-Titoli u s-Swieq) u li jemenda r-Regolament (UE) Nru 648/2012 fir-rigward tal-proċeduri u l-awtoritajiet involuti ghall-awtorizzazzjoni ta' CCPs u r-rekwiżiti għar-rikonoxximent ta' CCPs ta' pajjiżi terzi.

3.4 L-inizjattiva tal-Kummissjoni ma tipperikolax l-ghan primarju tar-Regolament EMIR: is-superviżjoni u l-monitoraġġ tad-derivatti OTC sabiex jiġi mmitigat ir-riskju sistemiku, u anke biex jitnaqqas il-volum ta' dan it-tip ta' strument, partikolarment dawk ta' natura spekulattiva. Il-KESE jhoss li l-inizjattiva tal-Kummissjoni hija ġustifikata, minhabba li l-valur nozzjonali globali tad-derivatti OTC huwa ta' iktar minn EUR 544 triljun.

3.5 Il-bidliet għar-rekwiziti ta' rapportar proposti mill-Kummissjoni se jnaqqsu l-piż amministrattiv u jissemplifikaw il-proċedura ta' rapportar għal hafna kontropartijiet. Il-Kummissjoni tistma li l-kwalità tad-data rrapporata se tittejjeb ukoll. Il-KESE jemmen li l-iandardizzazzjoni tat-tipi ta' tranżazzjonijiet u strumenti tista' ttejjeb b'mod sinifikanti l-kwalità tad-data.

3.6 Il-Kummissjoni tiproponi li tintroduċi livell limitu tal-ikklerjar għal kontropartijiet żgħar. Peress li dawn isibu diffikultajiet fir-rigward tal-aċċess ghall-ikklerjar, il-proposta tal-Kummissjoni tapoġġja dawn l-entitajiet żgħar, li jistgħu jkunu banek jew fondi ta' investimenti żgħar. Il-KESE jaqbel mal-proposta tal-Kummissjoni.

3.7 Fil-proposta għal regolament, il-Kummissjoni tixtieq li testendi l-perjodu li fih il-fondi ta' pensjoni jkunu eżentati mill-obbligu ta' ikklerjar centrali għal portafolli tad-derivati OTC miżmuma. Peress li l-fondi ta' pensjoni ma għandhomx il-likwidità biex tippermettilhom ikklerjar centrali u għandhom rwol centrali biex jiżguraw dhul għall-persuni anzjani, il-KESE jaqbel mal-proposta tal-Kummissjoni.

3.8 It-tieni proposta għal Regolament tintroduċi regoli u responsabbiltajiet ġoddha fir-rigward tas-superviżjoni ta' kontropartijiet centrali kemm ġewwa kif ukoll barra l-UE. Il-proposta tistabbilixxi qafas imsahħħah għall-kooperazzjoni bejn il-banek centrali u l-awtoritajiet superviżorji. Il-KESE jilqa' bi pjaċir il-proposta tal-Kummissjoni.

3.9 Ir-Regolament propost jipprevedi l-istabbiliment ta' mekkaniżmu superviżorju ġdid fi hdan l-ESMA, u li jkollu s-setgħat superviżorji fir-rigward ta' kontropartijiet centrali tal-UE kif ukoll ta' pajjiżi terzi. Il-Kummissjoni qed tfittex li ttejjeb is-superviżjoni ta' kontropartijiet centrali ta' pajjiżi terzi, b'mod partikolari dawk li jista' jkollhom rwol importanti f'operazzjonijiet ta' kklerjar fi hdan l-UE. Il-KESE jirrakkomanda li l-Kummissjoni talloka r-riżorsi finanzjarji mehtieġa għat-tahriġ tal-persunal li se jkun jaħdem fid-dipartiment ġdid tal-ESMA, fid-dawl tal-kumplessità tal-attività superviżorja li ser ikollha titwettaq.

3.10 Minhabba l-isfidi li jirriżultaw mid-derivati OTC b'rabta mat-tfaddil taċ-ċittadini, kif ukoll ir-riskju sistemiku, il-KESE jtenni l-proposta tieghu⁽²⁾ għal programmi tal-edukazzjoni finanzjarja. Il-Kummissjoni tista' tiffinanzja programmi bħal dawn ghall-investituri fil-livell tal-konsumatur.

Brussell, l-20 ta' Settembru 2017

*Il-President
tal-Kumitat Ekonomiku u Soċċali Ewropew
Georges DASSIS*

⁽²⁾ Ara l-punt 4.7 tal-Opinjoni tal-KESE dwar Is-swieq tal-strumenti finanzjarji (GU C 143, 22.5.2012, p. 74).