

Avizul Comitetului European al Regiunilor privind Cooperarea teritorială europeană

(2019/C 86/09)

<p>Raportoare:</p> <p>Document de referință:</p> <p align="center">COM(2018) 374 final</p>	<p>Marie-Antoinette MAUPERTUIS (FR-AE), membră a Consiliului executiv al Colectivității teritoriale din Corsica</p> <p>Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind dispoziții specifice pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană (Interreg) sprijinit de Fondul european de dezvoltare regională și de instrumentele de finanțare externă</p>
--	---

I. RECOMANDĂRI DE AMENDAMENTE

Amendamentul 1

Considerentul 1

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(1) Articolul 176 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede că Fondul european de dezvoltare regională („FEDR”) este destinat să redreseze principalele dezechilibre regionale existente în Uniune. În conformitate cu articolul respectiv și cu al doilea și al treilea paragraf de la articolul 174 din TFUE, FEDR trebuie să contribuie la reducerea decalajelor dintre nivelurile de dezvoltare a diferitelor regiuni și la reducerea regresului regiunilor defavorizate, trebuind să se acorde o atenție specială anumitor categorii de regiuni, printre care regiunile transfrontaliere sunt enumerate în mod explicit.</p>	<p>(1) Articolul 176 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede că Fondul european de dezvoltare regională („FEDR”) este destinat să redreseze principalele dezechilibre regionale existente în Uniune. În conformitate cu articolul respectiv și cu al doilea și al treilea paragraf de la articolul 174 din TFUE, FEDR trebuie să contribuie la reducerea decalajelor dintre nivelurile de dezvoltare a diferitelor regiuni și la reducerea regresului regiunilor defavorizate, trebuind să se acorde o atenție specială zonelor rurale, zonelor afectate de tranziția industrială și regiunilor afectate de un handicap natural sau demografic grav și permanent, cum ar fi regiunile cele mai nordice cu o densitate foarte mică a populației, și regiunile insulare, transfrontaliere și muntoase.</p>

Expunere de motive

Obiectivul principal al FEDR în domeniul cooperării teritoriale europene fiind găsirea unor soluții pentru problemele regiunilor defavorizate, considerăm că în formularea propusă nu se specifică suficient de clar caracteristicile specifice ale zonelor respective.

Amendamentul 2

Considerentul 3

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(3) În scopul susținerii dezvoltării armonioase a teritoriului Uniunii la diferite niveluri, FEDR ar trebui să sprijine cooperarea transfrontalieră, cooperarea transnațională, cooperarea maritimă, cooperarea cu regiunile ultraperiferice și cooperarea interregională în cadrul obiectivului de cooperare teritorială europeană (Interreg).</p>	<p>(3) În scopul susținerii dezvoltării armonioase a teritoriului Uniunii la diferite niveluri, FEDR ar trebui să sprijine cooperarea transfrontalieră terestră și maritimă, cooperarea transnațională, cooperarea maritimă, cooperarea cu regiunile ultraperiferice și cooperarea interregională în cadrul obiectivului de cooperare teritorială europeană (Interreg). Este necesar, de asemenea, să se consolideze principiul parteneriatului și cel al guvernantei pe mai multe niveluri.</p>

Expunere de motive

Menționarea acestor două principii a fost eliminată din propunerea de regulament.

Amendamentul 3

Considerentul 4

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(4) Componenta de cooperare transfrontalieră ar trebui să aibă drept obiectiv soluționarea unor probleme identificate în comun în regiunile de frontieră și valorificarea potențialului de creștere neexploatat în zonele de frontieră, după cum se subliniază în comunicarea Comisiei „Stimularea creșterii și coeziunii în regiunile frontaliere ale UE”^[1] („comunicarea privind regiunile de frontieră”). În consecință, componenta transfrontalieră ar trebui să fie limitată la cooperarea la frontierele terestre, iar cooperarea transfrontalieră privind frontierele maritime ar trebui să fie integrată în componenta transnațională.</p> <p>[1] Comunicare a Comisiei către Consiliu și Parlamentul European, Stimularea creșterii economice și a coeziunii în regiunile frontaliere ale UE, COM(2017) 534 final, 20.9.2017.</p>	<p>(4) Componenta de cooperare transfrontalieră, care cuprinde atât frontierele terestre, cât și cele maritime, ar trebui să aibă drept obiectiv soluționarea unor probleme identificate în comun în regiunile de frontieră și valorificarea potențialului de creștere neexploatat în zonele de frontieră, după cum se subliniază în comunicarea Comisiei „Stimularea creșterii și coeziunii în regiunile frontaliere ale UE”^[1] („comunicarea privind regiunile de frontieră”).</p> <p>[1] Comunicare a Comisiei către Consiliu și Parlamentul European, Stimularea creșterii economice și a coeziunii în regiunile frontaliere ale UE, COM(2017) 534 final, 20.9.2017.</p>

Expunere de motive

Comitetul Regiunilor nu este de acord cu trecerea cooperării maritime transfrontaliere de la componenta 1, „cooperare transfrontalieră”, la componenta 2, „cooperare transnațională”. Deși această trecere este însoțită de o majorare a bugetului transnațional, există un risc semnificativ de diluare a cooperării maritime transfrontaliere în contextul mai larg al cooperării transnaționale. Trebuie să se propună reintegrarea în componenta 1 a cooperării maritime transfrontaliere și a părții din buget care îi corespunde.

Amendamentul 4

Considerentul 6

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(6) Componenta de cooperare transnațională și de cooperare maritimă ar trebui să aibă drept obiectiv consolidarea cooperării prin intermediul unor acțiuni care să conducă la dezvoltarea teritorială integrată legată de prioritățile politicii de coeziune a Uniunii și ar trebui să includă și cooperarea maritimă transfrontalieră. Cooperarea transnațională ar trebui să acopere teritorii mai vaste ale Uniunii continentale, iar cooperarea maritimă ar trebui să acopere teritorii din bazinele maritime și să integreze cooperarea transfrontalieră privind frontierele maritime în perioada de programare 2014-2020. Ar trebui să se acorde un maximum de flexibilitate pentru a se continua implementarea cooperării transfrontaliere maritime anterioare într-un cadru de cooperare maritimă mai amplu, în special prin definirea teritoriului vizat, a obiectivelor specifice pentru o astfel de cooperare, a cerințelor pentru parteneriatele de proiect și crearea de subprograme și de comitete de coordonare specifice.</p>	<p>(6) Cooperarea la nivel transnațional precum și cooperarea maritimă trebuie să aibă drept obiectiv consolidarea cooperării prin intermediul unor acțiuni care să conducă la dezvoltarea teritorială integrată legată de prioritățile politicii de coeziune a Uniunii. Cooperarea transnațională ar trebui să acopere teritorii mai vaste ale Uniunii continentale, iar cooperarea maritimă ar trebui să acopere teritoriile din bazinele maritime. Ar trebui să se acorde un maximum de flexibilitate pentru a se continua implementarea cooperării transfrontaliere maritime programate în perioada de programare 2014-2020 într-un cadru de cooperare maritimă mai amplu, în special prin definirea teritoriului vizat, a obiectivelor specifice pentru o astfel de cooperare, a cerințelor pentru parteneriatele de proiect și crearea de subprograme și de comitete de coordonare specifice.</p>

Expunere de motive

Comitetul Regiunilor nu este de acord cu trecerea cooperării maritime transfrontaliere de la componenta 1, „cooperare transfrontalieră”, la componenta 2, „cooperare transnațională”. Deși această trecere este însoțită de o majorare a bugetului transnațional, există un risc semnificativ de diluare a cooperării maritime transfrontaliere în contextul mai larg al cooperării transnaționale. Trebuie să se propună reintegrarea în componenta 1 a cooperării maritime transfrontaliere și a părții din buget care îi corespunde.

Amendamentul 5

Considerentul 8

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(8) Pe baza experienței cu programele de cooperare interregională în cadrul Interreg și lipsa unei astfel de cooperări în cadrul programelor aferente obiectivului privind investițiile pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică în perioada de programare 2014-2020, componenta de cooperare interregională ar trebui să pună și mai mult accent pe creșterea eficienței politicii de coeziune. Prin urmare, această componentă ar trebui limitată la două programe, unul care să faciliteze orice tip de experiență, abordări inovatoare și consolidare a capacităților pentru programele din cadrul ambelor obiective și promovarea grupărilor europene de cooperare teritorială („GECT”) înființate sau care urmează să fie înființate în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1082/2006 al Parlamentului European și al Consiliului [24] și unul care să îmbunătățească analiza tendințelor de dezvoltare.</p> <p>Cooperarea pe bază de proiect în întreaga Uniune ar trebui să fie integrată în noua componentă a investițiilor interregionale pentru inovare și strâns legată de punerea în aplicare a Comunicării Comisiei „Consolidarea capacităților de inovare în regiunile Europei: strategii pentru o creștere stabilă, durabilă și favorabilă incluziunii” [25], în special pentru sprijinirea platformelor tematice de specializare inteligentă, în special în domenii cum ar fi energia, modernizarea industrială sau sectorul agroalimentar. În cele din urmă, o dezvoltare teritorială integrată, axată pe zonele urbane funcționale sau pe zonele urbane, ar trebui să fie concentrată în cadrul programelor aferente obiectivului privind investițiile pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică și într-un instrument însoțitor, „Inițiativa urbană europeană”. Cele două programe aferente componentei de cooperare interregională ar trebui să vizeze întreaga Uniune și ar trebui, de asemenea, să fie deschise participării țărilor terțe.</p>	<p>(8) Pe baza experienței cu programele de cooperare interregională în cadrul Interreg și lipsa unei astfel de cooperări în cadrul programelor aferente obiectivului privind investițiile pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică în perioada de programare 2014-2020, componenta de cooperare interregională ar trebui să pună și mai mult accent pe creșterea eficienței politicii de coeziune. Această componentă trebuie să finanțeze în continuare orice tip de experiență, abordări inovatoare și consolidare a capacităților pentru programele din cadrul ambelor obiective și să promoveze grupările europene de cooperare teritorială („GECT”) înființate sau care urmează să fie înființate în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1082/2006 al Parlamentului European și al Consiliului [24], precum și să susțină și să promoveze în continuare analiza tendințelor de dezvoltare.</p> <p>Cooperarea pe bază de proiect în întreaga Uniune ar trebui să continue să faciliteze cooperarea interregională între autoritățile locale și regionale pentru a identifica soluții comune care să favorizeze politica de coeziune și pentru a stabili parteneriate durabile. Prin urmare, ar trebui menținute programele existente și ar trebui promovată, în special, cooperarea pe bază de proiect.</p> <p>Noile investiții interregionale pentru inovare vor fi strâns legate de punerea în aplicare a Comunicării Comisiei „Consolidarea capacităților de inovare în regiunile Europei: strategii pentru o creștere stabilă, durabilă și favorabilă incluziunii” [25], în special pentru sprijinirea platformelor tematice de specializare inteligentă.</p> <p>Cooperarea teritorială europeană trebuie să permită sprijinirea în continuare, în cadrul componentei 4, a dezvoltării teritoriale integrate. Programele aferente componentei de cooperare interregională ar trebui să vizeze întreaga Uniune și ar trebui, de asemenea, să fie deschise participării țărilor terțe.</p>

Expunere de motive

Comitetul Regiunilor sprijină menținerea tuturor activităților de cooperare interregională existente în componenta 4, adăugând cooperarea pe bază de proiecte care vizează dezvoltarea de soluții inovatoare, extinderea și transferabilitatea în mai multe regiuni care se confruntă cu același handicap structural.

CTE, prin componenta sa 4, trebuie să continue să sprijine dezvoltarea teritorială integrată inclusă în componenta 4, contrar propunerii Comisiei de a lăsa această oportunitate exclusiv pentru „Inițiativa urbană europeană” prevăzută de Regulamentul FEDR.

Comitetul salută călduros crearea noii inițiative pentru investițiile interregionale pentru inovare, succesoarea inițiativei Vanguard, care va viza, în principal, regiunile de dimensiuni mai mari, cu potențial de dezvoltare și cu capacități tehnico-economice superioare celor din majoritatea regiunilor europene.

Amendamentul 6

Nou considerent după considerentul 24

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
	<p>(24a) <i>În vederea reducerii sarcinilor administrative, Comisia, statele membre și regiunile vor trebui să colaboreze strâns pentru a simplifica gestionarea și notificarea ajutoarelor de stat. Ar trebui, de asemenea, să se examineze, cel puțin, dacă măsurile din domeniul cooperării interregionale pot face, în general, obiectul unor derogări de la legislația europeană privind ajutoarele de stat.</i></p>

Expunere de motive

Procesul de simplificare a gestionării fondurilor, care a fost inițiat în ultimii ani și care a culminat cu noile propuneri de regulament, trebuie utilizat în etapa de programare și de gestionare pentru a se ajunge la o gestionare mai simplă a fondurilor.

Amendamentul 7

Nou considerent după considerentul 35

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
	<p>(35a) <i>Promovarea cooperării teritoriale europene (CTE) a constituit una dintre principalele priorități ale politicii de coeziune a UE timp de mai mulți ani. În orientările privind ajutoarele regionale pentru perioada 2014-2020 și în secțiunea privind ajutoarele regionale din RGECA sunt incluse, de asemenea, dispoziții specifice privind ajutoarele regionale pentru investițiile realizate de întreprinderi, indiferent de dimensiunea acestora. Având în vedere că sprijinul pentru CTE ar fi compatibil cu piața unică, acesta ar trebui să fie exceptat de la obligația de notificare prevăzută la articolul 108 alineatul (3) din TFUE.</i></p>

Expunere de motive

Cooperarea teritorială consolidează piața unică. Eliminarea completă a obligației de notificare, care încă mai trebuie respectată în cazul anumitor tipuri de ajutoare de stat, ar consolida procesul de simplificare.

Amendamentul 8

Articolul 1 alineatul (1)

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<i>Articolul 1</i>	<i>Articolul 1</i>
Obiectul și domeniul de aplicare	Obiectul și domeniul de aplicare
(1) Prezentul regulament stabilește norme pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană (Interreg), urmărind să faciliteze cooperarea între statele membre în interiorul Uniunii, precum și între statele membre și țările terțe învecinate, țările partenere, alte teritorii sau țări și teritorii de peste mări („TTPM”).	(1) Prezentul regulament stabilește norme pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană (Interreg), urmărind să faciliteze cooperarea între statele membre în interiorul Uniunii, precum și între statele membre și țările terțe învecinate, țările partenere, alte teritorii sau țări și teritorii de peste mări („TTPM”) și un grup de țări terțe reunite în cadrul unei organizații regionale.

Expunere de motive

Regiunile ultraperiferice, îndepărtate de continentul european, păstrează relații de cooperare cu țările din afara UE sau cu organizațiile regionale; cooperarea nu se limitează la cooperarea cu țările vecine.

Amendamentul 9

Articolul 2

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<i>Articolul 2</i>	<i>Articolul 2</i>
Definiții	Definiții
(1) În sensul prezentului regulament, se aplică definițiile de la articolul [2] din Regulamentul (UE) [RDC nou]. Se aplică, de asemenea, următoarele definiții:	(1) În sensul prezentului regulament, se aplică definițiile de la articolul [2] din Regulamentul (UE) [RDC nou]. Se aplică, de asemenea, următoarele definiții:
1. „beneficiar IPA” înseamnă o țară sau un teritoriu enumerat în anexa I la Regulamentul (UE) [IPA III];	1. „beneficiar IPA” înseamnă o țară sau un teritoriu enumerat în anexa I la Regulamentul (UE) [IPA III];
2. „țară terță” înseamnă o țară care nu este stat membru al Uniunii și care nu beneficiază de contribuții din fondurile Interreg;	2. „țară terță” înseamnă o țară care nu este stat membru al Uniunii și care nu beneficiază de contribuții din fondurile Interreg;
3. „țară parteneră” înseamnă un beneficiar IPA sau o țară sau un teritoriu încadrat în „Zona geografică de vecinătate” care figurează în anexa I la Regulamentul (UE) [IVDCI] și Federația Rusă și care primesc sprijin din instrumentele de finanțare externă ale Uniunii;	3. „țară parteneră” înseamnă un beneficiar IPA sau o țară sau un teritoriu încadrat în „Zona geografică de vecinătate” care figurează în anexa I la Regulamentul (UE) [IVDCI] și Federația Rusă și care primesc sprijin din instrumentele de finanțare externă ale Uniunii;

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>4. „organism juridic transfrontalier” înseamnă o entitate juridică înființată în temeiul legislației uneia dintre țările participante la un program Interreg, cu condiția să fie instituită de autoritățile teritoriale sau de alte organisme din cel puțin două țări participante.</p> <p>(2) În sensul prezentului regulament, atunci când în Regulamentul (UE) [RDC nou] există dispoziții care se referă la un „stat membru”, această expresie se interpretează ca însemnând „statul membru care găzduiește autoritatea de management”, iar atunci când există dispoziții care se referă la „fiecare stat membru” sau „state membre”, aceste expresii se interpretează ca însemnând „statele membre și, după caz, țările terțe și țările partenere și TTPM participante la un anumit program Interreg”.</p> <p>În sensul prezentului regulament, atunci când în Regulamentul (UE) [RDC nou] există dispoziții care se referă la „fonduri” astfel cum figurează la [articolul 1 alineatul (1) litera (a)] din regulamentul respectiv sau se referă la „FEDR”, această expresie se interpretează ca incluzând, de asemenea, instrumentul de finanțare externă respectiv al Uniunii.</p>	<p>4. „organism juridic transfrontalier” înseamnă o entitate juridică, inclusiv o euroregiune sau o altă grupare de diferite autorități locale sau regionale, înființată în temeiul legislației uneia dintre țările participante la un program Interreg, cu condiția să fie instituită de autoritățile teritoriale sau de alte organisme din cel puțin două țări participante.</p> <p>(2) În sensul prezentului regulament, atunci când în Regulamentul (UE) [RDC nou] există dispoziții care se referă la un „stat membru”, această expresie se interpretează ca însemnând „statul membru care găzduiește autoritatea de management”, iar atunci când există dispoziții care se referă la „fiecare stat membru” sau „state membre”, aceste expresii se interpretează ca însemnând „statele membre și, după caz, țările terțe și țările partenere și TTPM participante la un anumit program Interreg”.</p> <p>În sensul prezentului regulament, atunci când în Regulamentul (UE) [RDC nou] există dispoziții care se referă la „fonduri” astfel cum figurează la [articolul 1 alineatul (1) litera (a)] din regulamentul respectiv sau se referă la „FEDR”, această expresie se interpretează ca incluzând, de asemenea, instrumentul de finanțare externă respectiv al Uniunii.</p>

Expunere de motive

Este necesar să se includă aici euroregiunile, precum și alte grupări de diferite autorități locale sau regionale.

Amendamentul 10

Articolul 3

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p><i>Articolul 3</i></p> <p>Componentele obiectivului de cooperare teritorială europeană (Interreg)</p> <p>În cadrul obiectivului de cooperare teritorială europeană (Interreg), FEDR și, după caz, instrumentele de finanțare externă ale Uniunii sprijină următoarele componente:</p> <p>1. cooperarea transfrontalieră între regiunile limitrofe pentru a promova dezvoltarea regională integrată (componenta 1):</p> <p>(a) cooperarea transfrontalieră internă dintre regiunile limitrofe frontaliere terestre a două sau mai multe state membre sau dintre regiunile limitrofe frontaliere terestre ale cel puțin unui stat membru și una sau mai multe țări terțe enumerate la articolul 4 alineatul (3);</p>	<p><i>Articolul 3</i></p> <p>Componentele obiectivului de cooperare teritorială europeană (Interreg)</p> <p>În cadrul obiectivului de cooperare teritorială europeană (Interreg), FEDR și, după caz, instrumentele de finanțare externă ale Uniunii sprijină următoarele componente:</p> <p>1. cooperarea transfrontalieră terestră sau maritimă între regiunile frontaliere pentru a promova dezvoltarea regională integrată (componenta 1):</p> <p>(a) cooperarea transfrontalieră internă dintre regiunile frontaliere a două sau mai multe state membre sau dintre regiunile frontaliere ale cel puțin unui stat membru și una sau mai multe țări terțe enumerate la articolul 4 alineatul (3);</p>

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(b) cooperarea transfrontalieră externă între regiunile limitrofe frontaliere terestre ale cel puțin unui stat membru și ale unuia sau mai multor:</p> <p>(i) beneficiari IPA; sau</p> <p>(ii) țări partenere sprijinite de IVDCI; sau</p> <p>(iii) Federația Rusă, în scopul de a permite participarea sa la cooperarea transfrontalieră, sprijinită de asemenea de IVDCI;</p> <p>2. cooperarea transnațională și cooperarea maritimă pe teritorii transnaționale vaste sau în jurul bazinelor maritime naționale, cu implicarea partenerilor regionali și locali ai programelor din statele membre, din țările terțe și din țările partenere, precum și din Groenlanda, în vederea atingerii unui grad mai înalt de integrare teritorială („componenta 2”; când se face trimitere doar la cooperarea transnațională: „componenta 2A”; când se face trimitere doar la cooperarea maritimă: „componenta 2B”);</p> <p>3. cooperarea între regiunile ultraperiferice și între acestea și țări terțe învecinate, țări partenere sau TTPM, pentru a le facilita integrarea regională în vecinătate („componenta 3”);</p> <p>4. cooperarea interregională pentru a spori eficacitatea politicii de coeziune („componenta 4”) prin promovarea:</p> <p>(a) schimbului de experiență, a abordărilor inovatoare și a consolidării capacităților în ceea ce privește:</p> <p>(i) implementarea programelor Interreg;</p> <p>(ii) implementarea programelor din cadrul obiectivului privind investițiile pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică, în special în ceea ce privește acțiunile interregionale și transnaționale cu beneficiari aflați în cel puțin un alt stat membru;</p>	<p>(b) cooperarea transfrontalieră externă între regiunile frontaliere ale cel puțin unui stat membru și ale unuia sau mai multor:</p> <p>(i) beneficiari IPA; sau</p> <p>(ii) țări partenere sprijinite de IVDCI; sau</p> <p>(iii) Federația Rusă, în scopul de a permite participarea sa la cooperarea transfrontalieră, sprijinită de asemenea de IVDCI;</p> <p>2. cooperarea transnațională pe teritorii transnaționale vaste sau în jurul bazinelor maritime naționale, cu implicarea partenerilor regionali și locali ai programelor din statele membre, din țările terțe și din țările partenere, precum și din Groenlanda, în vederea atingerii unui grad mai înalt de integrare teritorială („componenta 2”);</p> <p>3. cooperarea între regiunile ultraperiferice și între acestea și țări terțe învecinate, țări partenere sau TTPM sau un grup de țări terțe reunite în cadrul unei organizații regionale, pentru a le facilita integrarea regională în vecinătate („componenta 3”).</p> <p>4. cooperarea interregională pentru a spori eficacitatea politicii de coeziune („componenta 4”) prin promovarea:</p> <p>(a) schimbului de experiență, a abordărilor inovatoare și a consolidării capacităților în ceea ce privește:</p> <p>(i) implementarea programelor Interreg;</p> <p>(ii) dezvoltarea capacităților între parteneri în întreaga Uniune în ceea ce privește:</p> <ul style="list-style-type: none"> — implementarea programelor din cadrul obiectivului privind investițiile pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică, în special în ceea ce privește acțiunile interregionale și transnaționale cu beneficiari aflați în cel puțin un alt stat membru; — identificarea, diseminarea și transferul de bune practici în cadrul politicilor de dezvoltare regională și, în special, în cadrul programelor operaționale care vizează obiectivul privind investițiile pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică; — identificarea, diseminarea și transferul de bune practici în ceea ce privește dezvoltarea urbană durabilă, inclusiv legăturile între zonele urbane și zonele rurale;

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(iii) înființarea, funcționarea și utilizarea grupărilor europene de cooperare teritorială (GECT);</p> <p>(b) analiza tendințelor de dezvoltare în ceea ce privește obiectivele coeziunii teritoriale;</p> <p>5. investițiile interregionale pentru inovare prin comercializarea și extinderea proiectelor interregionale de inovare cu potențial de încurajarea a dezvoltării lanțurilor valorice europene („componenta 5”).</p>	<p>(iii) înființarea, funcționarea și utilizarea grupărilor europene de cooperare teritorială (GECT);</p> <p>(b) analiza tendințelor de dezvoltare în ceea ce privește obiectivele coeziunii teritoriale;</p>

Expunere de motive

Comitetul Regiunilor se exprimă în favoarea reintroducerii cooperării transfrontaliere maritime în componenta 1 și a consolidării celorlalte componente. Se propune eliminarea termenului „limitrofe” de la punctul 1. Faptul că cooperarea transfrontalieră va acoperi regiuni de nivel NUTS 3 ar putea interfera cu aria geografică actuală a anumitor programe transfrontaliere și le-ar putea reduce doar la regiunile limitrofe de nivel NUTS 3.

Amendamentul 11

Articolul 4

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p><i>Articolul 4</i></p> <p>Acoperirea geografică pentru cooperarea transfrontalieră</p> <p>(1) Pentru cooperarea transfrontalieră, regiunile care urmează să fie sprijinite de FEDR sunt regiunile de nivel NUTS 3 ale Uniunii de-a lungul tuturor frontierelor terestre interne și externe cu țări terțe sau cu țări partenere.</p> <p>(2) Regiunile situate pe frontiere maritime, care sunt legate printr-o legătură fixă deasupra mării, vor fi de asemenea sprijinite în cadrul cooperării transfrontaliere.</p> <p>(3) Programele Interreg referitoare la cooperarea transfrontalieră internă pot viza regiuni din Norvegia, Elveția și Regatul Unit, echivalente regiunilor de nivel NUTS 3, precum și Liechtenstein, Andorra și Monaco.</p>	<p><i>Articolul 4</i></p> <p>Acoperirea geografică pentru cooperarea transfrontalieră și maritimă</p> <p>(1) Pentru cooperarea transfrontalieră terestră și maritimă, regiunile care urmează să fie sprijinite de FEDR sunt regiunile de nivel NUTS 3 ale Uniunii de-a lungul tuturor frontierelor interne și externe cu țări terțe sau cu țări partenere, fără a aduce atingere posibilelor ajustări necesare pentru a asigura coerența și continuitatea domeniilor programului de cooperare stabilite pentru perioada de programare 2014-2020.</p> <p>(2) Regiunile situate pe frontiere maritime, conectate prin legături care asigură traficul maritim, feroviar, aerian sau rutier, vor fi de asemenea sprijinite în cadrul cooperării transfrontaliere.</p> <p>(3) Programele Interreg referitoare la cooperarea transfrontalieră internă pot viza regiuni din Norvegia, Elveția și Regatul Unit, echivalente regiunilor de nivel NUTS 3, precum și Liechtenstein, Andorra, San Marino și Monaco.</p>

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(4) Pentru cooperarea transfrontalieră externă, regiunile care urmează să fie sprijinite prin IPA III sau IVDCI sunt regiunile de nivelul NUTS 3 din țările partenere respective sau, în absența clasificării NUTS, zone echivalente situate de-a lungul tuturor frontierelor terestre dintre statele membre și țările partenere eligibile în temeiul IPA III sau IVDCI.</p>	<p>(4) În ceea ce privește cooperarea transfrontalieră maritimă pentru perioada de programare 2014-2020, ajustările pentru cele 18 programe de cooperare transfrontalieră existente pentru respectiva perioadă de programare [Two Seas, Botnia-Atlantica, Marea Baltică Centrală, Estonia-Letonia, Canalul Mânecii, Guadelupa-Martinica-OCEE, Mayotte/Comore/Madagascar, Germania-Danemarca, Grecia-Cipru, Grecia-Italia, Irlanda-Țara Galilor, Italia-Croația, Franța-Italia-Maritimă, Italia-Malta, Madeira-Azore-Insulele Canare (MAC), Irlanda de Nord-Irlanda-Scoția, Öresund-Kattegat-Skagerrak, Marea Baltică de Sud] se vor efectua de comun acord cu statele, regiunile și alte autorități teritoriale implicate.</p> <p>(5) Pentru cooperarea transfrontalieră externă, regiunile care urmează să fie sprijinite prin IPA III sau IVDCI sunt regiunile de nivelul NUTS 3 din țările partenere respective sau, în absența clasificării NUTS, zone echivalente situate de-a lungul tuturor frontierelor terestre dintre statele membre și țările partenere eligibile în temeiul IPA III sau IVDCI.</p>

Expunere de motive

Comitetul Regiunilor se pronunță în favoarea reintroducerii cooperării transfrontaliere maritime în componenta 1. Comitetul Regiunilor propune, de asemenea, eliminarea criteriului arbitrar al existenței unei legături fixe pentru punerea în aplicare a cooperării transfrontaliere în domeniul maritim. Conform principiului subsidiarității, definiția domeniilor de cooperare transfrontalieră trebuie să se stabilească prin consultare cu statele membre, regiunile și alte autorități locale în cauză, pentru a asigura continuitatea și coerența cu programele actuale.

Amendamentul 12

Articolul 7

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p style="text-align: center;"><i>Articolul 7</i></p> <p>Acoperirea geografică pentru cooperarea interregională și investițiile interregionale pentru inovare</p> <p>(1) Pentru orice program Interreg din componenta 4 sau pentru investițiile interregionale pentru inovare din componenta 5, întregul teritoriu al Uniunii trebuie susținut prin FEDR.</p> <p>(2) Programele Interreg din componenta 4 pot acoperi, total sau parțial, țările terțe, țările partenere, alte teritorii sau TPPM menționate la articolele 4, 5 și 6, indiferent dacă sunt sau nu sprijinite prin instrumentele de finanțare externă ale Uniunii.</p>	<p style="text-align: center;"><i>Articolul 7</i></p> <p>Acoperirea geografică pentru cooperarea interregională</p> <p>(1) Pentru orice program Interreg din componenta 4, întregul teritoriu al Uniunii trebuie susținut prin FEDR.</p> <p>(2) Programele Interreg din componenta 4 pot acoperi, total sau parțial, țările terțe, țările partenere, alte teritorii sau TPPM menționate la articolele 4, 5 și 6, indiferent dacă sunt sau nu sprijinite prin instrumentele de finanțare externă ale Uniunii.</p> <p>Țările terțe pot contribui la finanțarea acestora sub formă de venituri alocate externe.</p>

Expunere de motive

Toate aspectele legate de investițiile interregionale pentru inovare vor face obiectul unui capitol specific în prezentul regulament. Acest amendament clarifică faptul că țările terțe pot participa la componenta 4, contribuind la finanțarea acesteia sub formă de venituri alocate externe. Comitetul Regiunilor sprijină includerea contribuției financiare a Regatului Unit sub formă de venituri alocate externe în componenta 4 (cooperarea interregională) și în componenta 5 (investiții interregionale pentru inovare), precum și participarea în continuare a autorităților teritoriale ale țărilor terțe sub aceeași formă.

Amendamentul 13

Articolul 9

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<i>Articolul 9</i>	<i>Articolul 9</i>
Resursele FEDR pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană (Interreg)	Resursele FEDR pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană (Interreg)
(1) Resursele FEDR pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană (Interreg) se ridică la 8 430 000 000 EUR din resursele totale disponibile pentru angajamentul bugetar din FEDR, FSE+ și Fondul de coeziune pentru perioada de programare 2021-2027, fiind stabilite la [articolul 102 alineatul (1)] din Regulamentul (UE) [RDC nou].	(1) Un procent de 3 % din resursele globale disponibile pentru angajamentele bugetare din fonduri pentru perioada 2021-2027 (respectiv, un total de 10 000 000 000 EUR) se va aloca din resursele totale disponibile pentru angajamentul bugetar din FEDR, FSE+ și Fondul de coeziune pentru perioada de programare 2021-2027, fiind stabilite la [articolul 104 alineatul (7)] din Regulamentul (UE) [RDC nou], pentru a finanța componentele 1-4.
(2) Resursele menționate la alineatul (1) se alocă după cum urmează:	(2) Resursele menționate la alineatul (1) se alocă după cum urmează:
(a) 52,7 % (respectiv, un total de 4 440 000 000 EUR) pentru cooperarea transfrontalieră (componenta 1);	(a) 72,3 % (respectiv, un total de 7 236 000 000 EUR) pentru cooperarea transfrontalieră terestră și maritimă (componenta 1);
(b) 31,4 % (respectiv, un total de 2 649 900 000 EUR) pentru cooperarea transnațională și cooperarea maritimă (componenta 2);	(b) 19,2 % (respectiv, un total de 1 929 000 000 EUR) pentru cooperarea transnațională (componenta 2);
(c) 3,2 % (respectiv, un total de 270 100 000 EUR) pentru cooperarea regiunilor ultraperiferice (componenta 3);	(c) 2,9 % (respectiv, un total de 272 000 000 EUR) pentru cooperarea regiunilor ultraperiferice (componenta 3);
(d) 1,2 % (respectiv, un total de 100 000 000 EUR) pentru cooperarea interregională (componenta 4);	(d) 5,6 % (respectiv, un total de 563 000 000 EUR) pentru cooperarea interregională (componenta 4);
(e) 11,5 % (respectiv, un total de 970 000 000 EUR) pentru investițiile pentru inovare (componenta 5);	
(3) Comisia comunică fiecărui stat membru cota care îi revine din sumele globale aferente componentelor 1, 2 și 3, defalcate pe ani.	(3) Comisia comunică fiecărui stat membru cota care îi revine din sumele globale aferente componentelor 1, 2 și 3, defalcate pe ani.
Pentru defalcarea pe stat membru, se utilizează drept criteriu dimensiunea populației în următoarele regiuni:	Pentru defalcarea pe stat membru, se utilizează drept criteriu dimensiunea populației în următoarele regiuni:
(a) Regiunile de nivel NUTS 3 pentru componenta 1 și regiunile de nivel NUTS 3 pentru componenta 2B , care figurează în actul de punere în aplicare la articolul 8 alineatul (2);	(a) Regiunile de nivel NUTS 3 pentru componenta 1 care figurează în actul de punere în aplicare la articolul 8 alineatul (2);

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(b) Regiunile de nivel NUTS 2 pentru componentele 2A și 3.</p> <p>(4) Fiecare stat membru poate transfera până la 15 % din alocarea sa financiară pentru fiecare dintre componentele 1, 2 și 3, de la una dintre aceste componente către cealaltă sau celelalte componente.</p> <p>(5) Pe baza sumelor comunicate în temeiul alineatului (3), fiecare stat membru informează Comisia dacă și în ce mod a utilizat opțiunea de transfer prevăzută la alineatul (4) și cum și-a repartizat cota între programele Interreg la care participă statul membru respectiv.</p>	<p>(b) Regiunile de nivel NUTS 2 pentru componentele 2 și 3.</p> <p>(4) Fiecare stat membru poate transfera până la 15 % din alocarea sa financiară pentru fiecare dintre componentele 1, 2 și 3, de la una dintre aceste componente către cealaltă sau celelalte componente.</p> <p>Pentru programele de cooperare transfrontalieră și maritimă care au făcut obiectul unei reduceri a fondurilor alocate pentru perioada 2021-2027, statele membre implicate trebuie să aloce fonduri FEDR din pachetul lor național pentru a se asigura că aceste programe continuă să beneficieze cel puțin de 2/3 din fondurile corespunzătoare perioadei 2014-2020.</p> <p>(5) Pe baza sumelor comunicate în temeiul alineatului (3), fiecare stat membru informează Comisia, după consultarea autorităților locale și regionale, dacă și în ce mod a utilizat opțiunea de transfer prevăzută la alineatul (4) și cum și-a repartizat cota între programele Interreg la care participă statul membru respectiv.</p>

Expunere de motive

Ca urmare a majorării bugetare propuse de raportorii RDC la articolul 104 alineatul (7) din noul Regulament RDC (UE), pentru a trece de la 2,5 % din totalul resurselor disponibile pentru angajamentele bugetare din fonduri la 3,3 % în scopul finanțării activităților de cooperare prevăzute în acest regulament. Din acest procent de 3,3 %, propunem să se aloce 3 % pentru activitățile tradiționale ale CTE (și anume componentele 1, 2 și 4) și pentru noua componentă 3. Propunem să se reia distribuția existentă în actuala perioadă de programare, și anume aproximativ 75 % pentru cooperarea transfrontalieră, inclusiv pentru cooperarea transfrontalieră maritimă, 20 % pentru cooperarea transnațională și aproximativ 5 % pentru cooperarea interregională extinsă.

Restul de 0,3 % ar urma să fie alocat investițiilor interregionale pentru inovare, ținând seama însă de specificitatea acestei noi inițiative care merită, în opinia noastră, un capitol separat în cadrul acestui regulament.

Amendamentul 14

Articolul 11

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p><i>Articolul 11</i></p> <p>Lista resurselor programului Interreg</p> <p>(1) Pe baza informațiilor furnizate de statele membre în temeiul articolului 9 alineatul (5), Comisia adoptă un act de punere în aplicare care stabilește o listă a tuturor programelor Interreg, indicând pentru fiecare program suma globală a sprijinului total din partea FEDR și, acolo unde este cazul, valoarea totală a sprijinului din instrumentele de finanțare externă ale Uniunii. Actul de punere în aplicare respectiv se adoptă în conformitate cu procedura de consultare prevăzută la articolul 63 alineatul (2).</p>	<p><i>Articolul 11</i></p> <p>Lista resurselor programului Interreg</p> <p>(1) Pe baza informațiilor furnizate de statele membre în temeiul articolului 9 alineatul (5), Comisia adoptă un act de punere în aplicare care stabilește o listă a tuturor programelor Interreg, indicând pentru fiecare program suma globală a sprijinului total din partea FEDR și, acolo unde este cazul, valoarea totală a sprijinului din instrumentele de finanțare externă ale Uniunii. Actul de punere în aplicare respectiv se adoptă în conformitate cu procedura de consultare prevăzută la articolul 63 alineatul (2).</p>

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
(2) Actul de punere în aplicare respectiv include, de asemenea, o listă a sumelor transferate în temeiul articolului 9 alineatul (5), defalcate pe stat membru și pe instrument de finanțare externă al Uniunii.	(2) Actul de punere în aplicare respectiv include, de asemenea, o listă a sumelor transferate în temeiul articolului 9 alineatul (5), defalcate pe stat membru și pe instrument de finanțare externă al Uniunii. (3) <i>Statele membre ar trebui să raporteze cu privire la modul în care autoritățile locale și regionale și alte părți interesate au fost implicate în elaborarea programului, cu trimitere la articolul 6 din Regulamentul privind dispozițiile comune cu privire la parteneriat și la guvernarea pe mai multe niveluri.</i>

Amendamentul 15

Articolul 13

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>Articolul 13</p> <p>Rate de cofinanțare</p> <p>Rata de cofinanțare la nivelul fiecărui program Interreg nu trebuie să depășească 70 %, cu excepția cazului în care, în ceea ce privește programele Interreg transfrontaliere externe sau din componenta 3, în Regulamentul (UE) [IPA III], în Regulamentul [IVDCI] sau în Decizia (UE) [PTTPM] a Consiliului sau în orice act adoptat în temeiul acestora se stabilește un procent mai mare.</p>	<p>Articolul 13</p> <p>Rate de cofinanțare</p> <p>Rata de cofinanțare la nivelul fiecărui program Interreg nu trebuie să depășească 85 %, în special în ceea ce privește programele Interreg transfrontaliere externe sau din componenta 3, proiectele mici prevăzute la articolele 16-26, în Regulamentul (UE) [IPA III], în Regulamentul [IVDCI] sau în Decizia (UE) [PTTPM] a Consiliului sau în orice act adoptat în temeiul acestora.</p>

Expunere de motive

CoR solicită menținerea unei rate de cofinanțare de 85 % pentru toate proiectele și cel puțin pentru proiectele interregionale cele mai mici și, în special, pentru proiectele mici menționate la articolele 16-26.

Amendamentul 16

Articolul 14 alineatul (4)

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
(4) În cadrul componentelor 1, 2 și 3, FEDR și, după caz, instrumentele de finanțare externă ale Uniunii pot, de asemenea, să sprijine obiectivul specific Interreg „o mai bună guvernare Interreg”, în special prin următoarele acțiuni:	(4) În cadrul componentelor 1, 2 și 3, FEDR și, după caz, instrumentele de finanțare externă ale Uniunii pot, de asemenea, să sprijine obiectivul specific Interreg „o mai bună guvernare Interreg”, în special prin următoarele acțiuni:

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(a) în cadrul programelor Interreg din componentele 1 și 2B:</p> <p>(i) consolidarea capacității instituționale a autorităților publice, în special a celor mandatate să gestioneze un anumit teritoriu, și a părților interesate;</p> <p>(ii) consolidarea eficacității administrației publice prin promovarea cooperării juridice și administrative și a cooperării între cetățeni și instituții, în special în vederea soluționării obstacolelor juridice și de altă natură din regiunile de frontieră;</p> <p>(b) consolidarea capacității instituționale a autorităților publice și a părților interesate, în vederea implementării strategiilor macroregionale și a strategiilor pentru bazinele maritime;</p> <p>(c) în cadrul programelor transfrontaliere externe și al programelor Interreg din componentele 2 și 3 sprijinite din fondurile Interreg, în plus față de literele (a) și (b): consolidarea încrederii reciproce, în special prin încurajarea acțiunilor interpersonale, prin consolidarea democrației durabile și prin sprijinirea actorilor societății civile și a rolului acestora în procesele de reformă și în tranzițiile democratice;</p>	<p>(a) în cadrul programelor Interreg din componentele 1:</p> <p>(i) consolidarea capacității instituționale a autorităților publice, în special a celor mandatate să gestioneze un anumit teritoriu, și a părților interesate;</p> <p>(ii) consolidarea eficacității administrației publice prin promovarea cooperării juridice și administrative și a cooperării între cetățeni și instituții, în special în vederea soluționării obstacolelor juridice și de altă natură din regiunile de frontieră, prin consolidarea încrederii reciproce, în special prin încurajarea acțiunilor interpersonale;</p> <p>(b) consolidarea capacității instituționale a autorităților publice și a părților interesate, în vederea implementării strategiilor macroregionale și a strategiilor pentru bazinele maritime;</p> <p>(c) în cadrul programelor transfrontaliere externe și al programelor Interreg din componentele 2 și 3 sprijinite din fondurile Interreg, în plus față de literele (a) și (b): consolidarea încrederii reciproce, în special prin consolidarea democrației durabile și prin sprijinirea actorilor societății civile și a rolului acestora în procesele de reformă și în tranzițiile democratice;</p>

Expunere de motive

Consolidarea încrederii reciproce și încurajarea proiectelor de tip interpersonal sunt relevante nu numai pentru cooperarea transfrontalieră externă, cât și pentru cea internă și ar trebui să fie sprijinite în mod explicit.

Amendamentul 17

Articolul 15

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>Articolul 15</p> <p>Concentrarea tematică</p> <p>(1) Cel puțin 60 % din sumele alocate FEDR și, după caz, din instrumentele de finanțare externă ale Uniunii alocate în temeiul altor priorități în afara celor de asistență tehnică pentru fiecare program Interreg din componentele 1, 2 și 3, se alocă unui număr maxim de trei obiective de politică dintre cele stabilite la articolul [4 alineatul (1)] din Regulamentul (UE) [RDC nou].</p>	<p>Articolul 15</p> <p>Concentrarea tematică</p> <p>(1) Cel mult 60 % din sumele alocate FEDR la nivel național și regional și, după caz, din instrumentele de finanțare externă ale Uniunii alocate în temeiul altor priorități în afara celor de asistență tehnică pentru fiecare program Interreg din componentele 1, 2 și 3, se alocă unui număr maxim de trei obiective de politică dintre cele stabilite la articolul [4 alineatul (1)] din Regulamentul (UE) [RDC nou].</p>

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(2) Încă 15 % din sumele alocate FEDR și, după caz, alocate instrumentelor de finanțare externă ale Uniunii în temeiul altor priorități în afara celor de asistență tehnică pentru fiecare program Interreg din componentele 1, 2 și 3, se alocă obiectivului specific Interreg „îmbunătățirea guvernancei Interreg” sau obiectivului Interreg specific extern „sporirea siguranței și securității Europei”.</p> <p>(3) În cazul în care un program Interreg din componenta 2A susține o strategie macroregională, valoarea totală a finanțării de la FEDR și, acolo unde este cazul, valoarea totală a instrumentelor de finanțare externă ale alocărilor Uniunii în temeiul altor priorități în afara celor de asistență tehnică se programează la obiectivele respectivei strategii.</p> <p>(4) În cazul în care un program Interreg din componenta 2B susține o strategie macroregională sau o strategie pentru bazinele maritime, cel puțin 70 % din valoarea totală a finanțării de la FEDR și, acolo unde este cazul, din valoarea totală a instrumentelor de finanțare externă ale alocărilor Uniunii în temeiul altor priorități în afara celor de asistență tehnică se alocă la obiectivele respectivei strategii.</p> <p>(5) În cazul programelor Interreg din componenta 4, valoarea totală a finanțării de la FEDR și, acolo unde este cazul, valoarea totală a instrumentelor de finanțare externă ale alocărilor Uniunii în temeiul altor priorități în afara celor de asistență tehnică se alocă la obiectivul specific Interreg „îmbunătățirea guvernancei Interreg”.</p>	<p>(2) Încă cel mult 15 % din sumele alocate FEDR și, după caz, alocate instrumentelor de finanțare externă ale Uniunii în temeiul altor priorități în afara celor de asistență tehnică pentru fiecare program Interreg din componentele 1, 2 și 3, se poate alocă obiectivului specific Interreg „îmbunătățirea guvernancei Interreg” și/sau obiectivului Interreg specific extern „sporirea siguranței și securității Europei”. Acest procent poate fi mai mare decât cel maxim de 15 % atunci când părțile interesate participante la negocierea programului consideră acest lucru necesar.</p> <p>Proiectele privind „îmbunătățirea guvernancei Interreg” pot fi, de asemenea, eligibile pentru finanțare în temeiul Regulamentului (UE) 2018/XXX [de instituire a Programului de sprijin pentru reforme]. În acest caz, Regulamentul (UE) 2018/XXX [ETC] va îndeplini funcția de fond principal.</p> <p>(3) În cazul în care un program Interreg din componenta 2 susține o strategie macroregională, valoarea totală a finanțării de la FEDR și, acolo unde este cazul, valoarea totală a instrumentelor de finanțare externă ale alocărilor Uniunii în temeiul altor priorități în afara celor de asistență tehnică se programează la obiectivele respectivei strategii.</p> <p>(4) În cazul în care un program Interreg din componenta 1 susține o strategie macroregională sau o strategie pentru bazinele maritime, cel puțin 70 % din valoarea totală a finanțării de la FEDR și, acolo unde este cazul, din valoarea totală a instrumentelor de finanțare externă ale alocărilor Uniunii în temeiul altor priorități în afara celor de asistență tehnică se alocă, ca regulă generală, la obiectivele respectivei strategii. Procente diferite vor putea fi stabilite de comun acord cu Comisia.</p> <p>(5) În cazul programelor Interreg din componenta 4, valoarea totală a finanțării de la FEDR și, acolo unde este cazul, valoarea totală a instrumentelor de finanțare externă ale alocărilor Uniunii în temeiul altor priorități în afara celor de asistență tehnică se alocă la obiectivul specific Interreg „îmbunătățirea guvernancei Interreg”.</p>

Expunere de motive

Nu este echitabil să li se solicite tuturor regiunilor din Europa să aloce același procent fix pentru „îmbunătățirea guvernancei Interreg”, pe lângă asistența tehnică.

Cu toate acestea, regiunile care ar dori să utilizeze CTE ca instrument de promovare a bunei guvernance și a reformelor structurale trebuie să poată beneficia, în continuare, de sprijinul suplimentar al noului Program de sprijin pentru reforme.

Comitetul Regiunilor sprijină faptul că strategiile macroregionale sunt susținute prin componentele 1 și 2.

Amendamentul 18

Se introduce un capitol nou după capitolul II.

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
	<p style="text-align: center;">CAPITOLUL III</p> <p style="text-align: center;">Investițiile interregionale pentru inovare</p> <p style="text-align: center;">Articolul 15a</p> <p>Investițiile interregionale pentru inovare</p> <p>(1) Un procent de 0,3 % din resursele globale disponibile pentru angajamentele bugetare din fonduri pentru perioada 2021-2027 (respectiv, un total de 970 000 000 EUR) se alocă investițiilor interregionale pentru inovare și este destinat comercializării și dezvoltării proiectelor de inovare interregionale care au potențialul de a încuraja dezvoltarea lanțurilor valorice europene. Pot fi transferate în buget fonduri suplimentare din programul Orizont Europa [Propunerea de regulament (UE) 2018/XXX] fie direct, fie prin metoda fondului principal.</p> <p>(2) Investițiile interregionale pentru inovare sunt destinate următoarelor activități:</p> <p>(a) comercializarea și extinderea proiectelor comune de inovare care pot încuraja dezvoltarea lanțurilor valorice europene;</p> <p>(b) reunirea cercetătorilor, a întreprinderilor, a societății civile și a administrațiilor publice implicate în strategiile de specializare inteligentă stabilite la nivel național sau regional;</p> <p>(c) proiecte-pilot pentru identificarea sau pentru testarea unor noi soluții de dezvoltare regională și locală bazate pe strategii de specializare inteligentă;</p> <p>(d) schimburi de experiență în domeniul inovării pentru a beneficia de experiența dobândită în domeniul dezvoltării regionale sau locale.</p> <p>(3) În ceea ce privește investițiile interregionale pentru inovare, întregul teritoriu al Uniunii beneficiază de sprijinul FEDR.</p> <p>(4) Pregătirea și prezentarea investițiilor interregionale pentru inovare se realizează prin gestiune directă.</p> <p>(5) În conformitate cu principiul coeziunii teritoriale europene, regiunile cu o medie mai mică decât media „European Regional Competitiveness Index” 2013-2016, regiunile care se încadrează la articolul 174 și regiunile ultraperiferice vor putea beneficia, în cadrul dispozitivelor investițiilor interregionale pentru inovare, de o cotă de cofinanțare FEDR majorată care poate fi cuprinsă între 85 % și 100 %. Acest stimulente pentru promovarea investițiilor interregionale pentru inovare în regiunile cu dezavantaje structurale trebuie:</p>

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
	<p>(a) să permită acestor regiuni să dezvolte în comun proiecte de investiții inovatoare cu un potențial ridicat de reproductibilitate și de transfer către alte teritorii care se confruntă cu aceleași dezavantaje structurale;</p> <p>(b) să fie axat pe stimularea proceselor de inovare în economiile regionale afectate de dezavantaje geografice și demografice structurale, pe valorificarea resurselor locale, pe sprijinirea utilizării energiei din surse regenerabile, pe tratarea deșeurilor, pe gospodărirea apelor, pe promovarea patrimoniului cultural și natural, precum și pe dezvoltarea unei economii circulare, termenul „inovare” referindu-se, în acest context, la inovarea tehnologică, organizațională, socială și de mediu;</p> <p>(c) să permită acestor regiuni să utilizeze platforme tehnologice ale unor regiuni mai competitive, care să permită transferul interregional de tehnologie și de cunoștințe, contribuind la o mai puternică integrare interregională.</p> <p>(6) Țările terțe pot participa cu condiția să contribuie la finanțare sub formă de venituri alocate externe.</p>

Expunere de motive

Deși crearea investițiilor interregionale pentru inovare este una dintre noutățile pozitive pentru noua perioadă de programare, acestea rămân totuși un instrument foarte diferit de cooperarea teritorială europeană. Din acest motiv și pentru a sublinia importanța specifică a acestora, propunem elaborarea unui capitol și a unui articol specific pentru investițiile interregionale pentru inovare, care să reunească diferitele dispoziții dispersate în cadrul propunerii de regulament.

Propunem, de asemenea, majorarea bugetului cu o rezervă specifică de 0,3 % din bugetul alocat coeziunii și permiterea unor transferuri suplimentare. În sfârșit, pentru a respecta principiul coeziunii teritoriale europene, o parte din resurse va trebui să fie alocată regiunilor care nu sunt încă cele mai inovatoare din UE.

În plus, pentru a evita creșterea discrepanțelor în materie de inovare și de competitivitate între regiuni, este necesar să se promoveze inovarea în teritoriile care se confruntă cu constrângeri semnificative și/sau al căror nivel de competitivitate este inferior mediei Uniunii.

Această propunere reflectă, în regulamentul CTE, recomandările din avizele Maupertuis (2017), Herrera Campo (2016), Osvald (2012) și Karácsony (2018), printre altele.

Amendamentul 19

Articolul 16

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p data-bbox="419 394 539 421" style="text-align: center;"><i>Articolul 16</i></p> <p data-bbox="237 495 719 521" style="text-align: center;">Elaborarea și prezentarea programelor Interreg</p> <p data-bbox="177 595 783 786">(1) Obiectivul de cooperare teritorială europeană (Interreg) se implementează prin intermediul programelor Interreg în sistem de gestiune partajată, cu excepția componentei 3, care poate fi implementată total sau parțial în sistem de gestiune indirectă, și a componentei 5 care trebuie implementată în sistem de gestiune directă sau indirectă.</p> <p data-bbox="177 860 783 999">(2) Statele membre participante și, atunci când este cazul, țările terțe, țările partenere sau TTPM, elaborează un program Interreg în conformitate cu modelul prevăzut în anexă pentru perioada cuprinsă între 1 ianuarie 2021 și 31 decembrie 2027.</p> <p data-bbox="177 1072 783 1153">(3) Statele membre participante elaborează un program Interreg în cooperare cu partenerii de program menționați la articolul 6 din Regulamentul (UE) [RDC nou].</p> <p data-bbox="177 1171 783 1254">Țările terțe, țările partenere sau TTPM, după caz, trebuie să implice și partenerii de program echivalenți celor menționați la respectivul articol.</p> <p data-bbox="177 1565 783 1704">(4) Statul membru care găzduiește potențiala autoritate de management prezintă Comisiei un program Interreg până la [data intrării în vigoare plus nouă luni:] în numele tuturor statelor membre participante și, dacă este cazul, al țărilor partenere, al țărilor terțe sau al TTPM.</p> <p data-bbox="177 1832 783 2083">Cu toate acestea, un program Interreg care acoperă sprijinul de la un instrument de finanțare externă al Uniunii trebuie prezentat de către statul membru care găzduiește potențiala autoritate de management în termen de cel mult șase luni de la adoptarea de către Comisie a documentului de programare strategică relevant în temeiul articolului 10 alineatul (1) sau dacă se solicită în temeiul actului de bază respectiv al unuia sau al mai multor instrumente de finanțare externă ale Uniunii.</p>	<p data-bbox="1051 394 1171 421" style="text-align: center;"><i>Articolul 16</i></p> <p data-bbox="873 495 1355 521" style="text-align: center;">Elaborarea și prezentarea programelor Interreg</p> <p data-bbox="812 595 1418 734">(1) Obiectivul de cooperare teritorială europeană (Interreg) se implementează prin intermediul programelor Interreg în sistem de gestiune partajată, cu excepția componentei 3, care poate fi implementată total sau parțial în sistem de gestiune indirectă.</p> <p data-bbox="812 860 1418 999">(2) Statele membre participante și, atunci când este cazul, țările terțe, țările partenere sau TTPM, elaborează un program Interreg în conformitate cu modelul prevăzut în anexă pentru perioada cuprinsă între 1 ianuarie 2021 și 31 decembrie 2027.</p> <p data-bbox="812 1072 1418 1153">(3) Statele membre participante elaborează un program Interreg în cooperare cu partenerii de program menționați la articolul 6 din Regulamentul (UE) [RDC nou].</p> <p data-bbox="812 1171 1418 1254">Țările terțe, țările partenere sau TTPM, după caz, trebuie să implice și partenerii de program echivalenți celor menționați la respectivul articol.</p> <p data-bbox="812 1328 1418 1496"><i>La elaborarea programelor Interreg care sunt articulate pe strategiile macroregionale sau cele privind bazinele maritime, statele membre și partenerii din cadrul programului trebuie să țină seama de prioritățile tematice ale strategiilor macroregionale și ale strategiilor privind bazinele maritime și să consulte părțile interesate.</i></p> <p data-bbox="812 1565 1418 1756">(4) Statul membru care găzduiește potențiala autoritate de management prezintă Comisiei un program sau mai multe programe Interreg de-a lungul frontierei terestre sau maritime respective până la [data intrării în vigoare plus nouă luni:] în numele tuturor statelor membre participante și, dacă este cazul, al țărilor partenere, al țărilor terțe sau al TTPM.</p> <p data-bbox="812 1832 1418 2083">Cu toate acestea, un program Interreg care acoperă sprijinul de la un instrument de finanțare externă al Uniunii trebuie prezentat de către statul membru care găzduiește potențiala autoritate de management în termen de cel mult șase luni de la adoptarea de către Comisie a documentului de programare strategică relevant în temeiul articolului 10 alineatul (1) sau dacă se solicită în temeiul actului de bază respectiv al unuia sau al mai multor instrumente de finanțare externă ale Uniunii.</p>

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(5) Statele membre și, dacă este cazul, țările terțe, țările partenere sau TTPM participante își confirmă în scris acordul cu privire la conținutul unui program Interreg înainte ca acesta să fie transmis Comisiei. Acest acord include, de asemenea, un angajament al tuturor statelor membre participante, și, dacă este cazul, al țărilor terțe, al țărilor partenere sau al TTPM, de a furniza cofinanțarea necesară pentru a implementa programul Interreg și, dacă este cazul, angajamentul privind contribuția financiară din partea țărilor terțe, a țărilor partenere sau a TTPM.</p> <p>Prin derogare de la primul paragraf, în cazul programelor Interreg care implică regiuni ultraperiferice și țări terțe, țări partenere sau TTPM, statele membre în cauză consultă respectivele țări terțe, țări partenere sau TTPM înainte de a prezenta Comisiei programele Interreg. În acest caz, acordurile privind conținutul programelor Interreg și eventuala contribuție a țărilor terțe, a țărilor partenere sau a TTPM pot fi exprimate însă în procesele-verbale aprobate în mod formal ale reuniunilor de consultare cu țările terțe, cu țările partenere sau cu TTPM sau ale deliberărilor organizațiilor de cooperare regională.</p> <p>(6) Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 62 pentru a modifica anexa în vederea adaptării la schimbările produse în timpul perioadei de programare pentru elemente neesențiale ale acesteia.</p>	<p>(5) Statele membre și, dacă este cazul, țările terțe, țările partenere sau TTPM participante își confirmă în scris acordul cu privire la conținutul unui program Interreg înainte ca acesta să fie transmis Comisiei. Acest acord include, de asemenea, un angajament al tuturor statelor membre participante, și, dacă este cazul, al țărilor terțe, al țărilor partenere sau al TTPM, de a furniza cofinanțarea necesară pentru a implementa programul Interreg și, dacă este cazul, angajamentul privind contribuția financiară din partea țărilor terțe, a țărilor partenere sau a TTPM.</p> <p>Prin derogare de la primul paragraf, în cazul programelor Interreg care implică regiuni ultraperiferice și țări terțe, țări partenere sau TTPM, statele membre în cauză consultă respectivele țări terțe, țări partenere sau TTPM înainte de a prezenta Comisiei programele Interreg. În acest caz, acordurile privind conținutul programelor Interreg și eventuala contribuție a țărilor terțe, a țărilor partenere sau a TTPM pot fi exprimate însă în procesele-verbale aprobate în mod formal ale reuniunilor de consultare cu țările terțe, cu țările partenere sau cu TTPM sau ale mai multor programe Interreg de-a lungul frontierei terestre sau maritime respective.</p> <p>(6) Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 62 pentru a modifica anexa în vederea adaptării la schimbările produse în timpul perioadei de programare pentru elemente neesențiale ale acesteia.</p>

Expunere de motive

Trebuie pus în aplicare principiul parteneriatului pentru a asigura coerența între diversele activități de cooperare transfrontalieră. Comitetul Regiunilor se exprimă în favoarea reintroducerii cooperării transfrontaliere maritime în componenta 1.

Amendamentul 20

Articolul 19

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p style="text-align: center;"><i>Articolul 19</i></p> <p>Modificarea programelor Interreg</p> <p>(1) Statul membru care găzduiește autoritatea de management poate prezenta o cerere motivată de modificare a unui program Interreg, împreună cu programul modificat, stipulând impactul preconizat al respectivei modificări asupra îndeplinirii obiectivelor.</p>	<p style="text-align: center;"><i>Articolul 19</i></p> <p>Modificarea programelor Interreg</p> <p>(1) Statul membru care găzduiește autoritatea de management poate prezenta, după consultarea autorităților locale și regionale și în conformitate cu articolul 6 din RDC, o cerere motivată de modificare a unui program Interreg, împreună cu programul modificat, stipulând impactul preconizat al respectivei modificări asupra îndeplinirii obiectivelor.</p>

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(2) Comisia evaluează conformitatea modificării cu Regulamentul (UE) [RDC nou], cu Regulamentul (UE) [FEDR nou] și cu prezentul regulament și poate formula observații în termen de trei luni de la data depunerii programului modificat.</p> <p>(3) Statele membre participante și, atunci când este cazul, țările terțe, țările partenere sau TTPM revizuiesc programul modificat, luând în considerare observațiile formulate de Comisie.</p> <p>(4) Comisia aprobă modificarea unui program Interreg cel târziu la șase luni de la prezentarea cererii de modificare de către statul membru.</p> <p>(5) Pe parcursul perioadei de programare, statul membru poate transfera o sumă de până la 5 % din alocarea inițială a unei priorități și nu mai mult de 3 % din bugetul programului către o altă prioritate a aceluiași program Interreg.</p> <p>Aceste transferuri nu afectează anii precedenți.</p> <p>Ele sunt considerate a fi nesubstanțiale și nu necesită o decizie de modificare a programului Interreg din partea Comisiei. Cu toate acestea, ele respectă toate cerințele normative. Autoritatea de management transmite Comisiei tabelul revizuit menționat la articolul 17 alineatul (4) litera (g) punctul (ii).</p> <p>(6) Aprobarea din partea Comisiei nu este necesară în cazul corecturilor de natură pur materială sau de redactare, care nu afectează implementarea programului Interreg. Autoritatea de management informează Comisia cu privire la aceste corecții.</p>	<p>(2) Comisia evaluează conformitatea modificării cu Regulamentul (UE) [RDC nou], cu Regulamentul (UE) [FEDR nou] și cu prezentul regulament și poate formula observații în termen de trei luni de la data depunerii programului modificat.</p> <p>(3) Statele membre participante și, atunci când este cazul, țările terțe, țările partenere sau TTPM revizuiesc programul modificat, luând în considerare observațiile formulate de Comisie.</p> <p>(4) Comisia aprobă modificarea unui program Interreg cel târziu la șase luni de la prezentarea cererii de modificare de către statul membru.</p> <p>(5) Pe parcursul perioadei de programare, statul membru poate transfera o sumă de până la 5 % din alocarea inițială a unei priorități și nu mai mult de 3 % din bugetul programului către o altă prioritate a aceluiași program Interreg, după consultarea autorităților locale și regionale și în conformitate cu articolul 6 din RDC.</p> <p>Aceste transferuri nu afectează anii precedenți.</p> <p>Ele sunt considerate a fi nesubstanțiale și nu necesită o decizie de modificare a programului Interreg din partea Comisiei. Cu toate acestea, ele respectă toate cerințele normative. Autoritatea de management transmite Comisiei tabelul revizuit menționat la articolul 17 alineatul (4) litera (g) punctul (ii).</p> <p>(6) Aprobarea din partea Comisiei nu este necesară în cazul corecturilor de natură pur materială sau de redactare, care nu afectează implementarea programului Interreg. Autoritatea de management informează Comisia cu privire la aceste corecții.</p>

Expunere de motive

Respectarea principiului parteneriatului trebuie asigurată în cazul unor modificări ale programelor.

Amendamentul 21

Articolul 24

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p><i>Articolul 24</i></p> <p>Fondurile pentru proiecte mici</p> <p>(1) Contribuția de la FEDR sau, după caz, de la un instrument de finanțare externă al Uniunii, la fondul pentru un proiect mic în cadrul programului Interreg nu trebuie să depășească 20 000 000 EUR sau 15 % din alocarea totală a programului Interreg, reținându-se valoarea cea mai mică.</p>	<p><i>Articolul 24</i></p> <p>Fondurile pentru proiecte mici</p> <p>(1) Contribuția de la FEDR sau, după caz, de la un instrument de finanțare externă al Uniunii, la fondul pentru un proiect mic în cadrul programului Interreg nu trebuie să depășească 20 000 000 EUR sau 15 % din alocarea totală a programului Interreg, reținându-se valoarea cea mai mică. În cadrul unui program Interreg, ar putea fi prevăzute mai multe fonduri pentru proiecte mici.</p>

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>Destinatarii finali din cadrul unui fond pentru proiecte mici beneficiază de sprijin din partea FEDR sau, după caz, din partea instrumentelor de finanțare externă ale Uniunii prin intermediul beneficiarului și implementează proiectele mici în cadrul respectivului fond pentru proiecte mici („proiect mic”).</p>	<p>Destinatarii finali din cadrul unui fond pentru proiecte mici beneficiază de sprijin din partea FEDR sau, după caz, din partea instrumentelor de finanțare externă ale Uniunii prin intermediul beneficiarului și implementează proiectele mici în cadrul respectivului fond pentru proiecte mici („proiect mic”).</p>
<p>(2) beneficiarul unui fond pentru proiecte mici este o entitate juridică transfrontalieră sau o GECT.</p>	<p>(2) Beneficiarul unui fond pentru proiecte mici este o entitate juridică transfrontalieră, o GECT, o euroregiune, entități juridice ale regiunilor ultraperiferice sau o altă grupare de diferite autorități teritoriale.</p>
<p>(3) Documentul care stabilește condițiile aplicabile sprijinului către un fond pentru proiecte mici conține, în plus față de elementele stabilite la articolul 22 alineatul (6), elementele necesare pentru a asigura că beneficiarul:</p>	<p>(3) Documentul care stabilește condițiile aplicabile sprijinului către un fond pentru proiecte mici conține, în plus față de elementele stabilite la articolul 22 alineatul (6), elementele necesare pentru a asigura că beneficiarul:</p>
<p>(a) stabilește o procedură de selecție nediscriminatorie și transparentă;</p>	<p>(a) stabilește o procedură de selecție nediscriminatorie și transparentă;</p>
<p>(b) aplică criteriile obiective pentru selecționarea proiectelor mici, care să evite conflictele de interese;</p>	<p>(b) aplică criteriile obiective pentru selecționarea proiectelor mici, care să evite conflictele de interese;</p>
<p>(c) evaluează cererile de sprijin;</p>	<p>(c) evaluează cererile de sprijin;</p>
<p>(d) selectează proiectele și stabilește valoarea sprijinului pentru fiecare proiect mic;</p>	<p>(d) selectează proiectele și stabilește valoarea sprijinului pentru fiecare proiect mic;</p>
<p>(e) este responsabil cu implementarea operațiunii și păstrează, la nivelul său, toate documentele justificative necesare pistei de audit în conformitate cu anexa [XI] la Regulamentul (UE) [RDC nou];</p>	<p>(e) este responsabil cu implementarea operațiunii și păstrează, la nivelul său, toate documentele justificative necesare pistei de audit în conformitate cu anexa [XI] la Regulamentul (UE) [RDC nou];</p>
<p>(f) pune la dispoziția publicului lista destinatarilor finali ai operațiunii.</p>	<p>(f) pune la dispoziția publicului lista destinatarilor finali ai operațiunii.</p>
<p>beneficiarul se asigură că destinatarii finali respectă cerințele prevăzute la articolul 35.</p>	<p>beneficiarul se asigură că destinatarii finali respectă cerințele prevăzute la articolul 35.</p>
<p>(4) selecționarea proiectelor mici nu constituie o delegare de sarcini de la autoritatea de management către un organism intermediar, astfel cum se menționează la [articolul 65 alineatul (3)] din Regulamentul (UE) [RDC nou].</p>	<p>(4) selecționarea proiectelor mici nu constituie o delegare de sarcini de la autoritatea de management către un organism intermediar, astfel cum se menționează la [articolul 65 alineatul (3)] din Regulamentul (UE) [RDC nou].</p>

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(5) Costurile cu personalul și costurile indirecte generate la nivel de beneficiar pentru gestiunea fondurilor pentru proiectele mici nu pot depăși 20 % din costul total eligibil al respectivului fond pentru proiecte mici.</p> <p>(6) În cazul în care contribuția publică la un proiect mic nu depășește 100 000 EUR, contribuția din partea FEDR sau, după caz, a unui instrument de finanțare externă al Uniunii ia forma unor costuri unitare sau sume forfetare ori include rate forfetare, cu excepția proiectelor în cazul cărora sprijinul constituie ajutor de stat.</p> <p>În cazul în care se folosește finanțarea la rate forfetare, categoriile de costuri cărora li se aplică rata forfetară pot fi rambursate în conformitate [articolul 48 alineatul (1) litera (a)] din Regulamentul (UE) [RDC nou].</p>	<p>(5) Costurile cu personalul și costurile indirecte generate la nivel de beneficiar pentru gestiunea fondurilor pentru proiectele mici nu pot depăși 20 % din costul total eligibil al respectivului fond pentru proiecte mici.</p> <p>(6) În cazul în care contribuția publică la un proiect mic nu depășește 100 000 EUR, contribuția din partea FEDR sau, după caz, a unui instrument de finanțare externă al Uniunii ia forma unor costuri unitare sau sume forfetare ori include rate forfetare. Controalele și auditurile suplimentare de la nivel național trebuie să respecte acest principiu al costurilor simplificate și să nu solicite beneficiarului să furnizeze documente justificative referitoare la toate costurile proiectului.</p> <p>În cazul în care se folosește finanțarea la rate forfetare, categoriile de costuri cărora li se aplică rata forfetară pot fi rambursate în conformitate [articolul 48 alineatul (1) litera (a)] din Regulamentul (UE) [RDC nou].</p>

Amendamentul 22

Articolul 26

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p><i>Articolul 26</i></p> <p>Asistență tehnică</p> <p>(1) Asistența tehnică acordată fiecărui program Interreg se rambursează ca sumă forfetară, prin aplicarea procentajelor prevăzute la alineatul (2) asupra cheltuielilor eligibile incluse în fiecare cerere de plată în temeiul [articolului 85 alineatul (3) litera (a) sau (c)], după caz, din Regulamentul (UE) [RDC nou].</p> <p>(2) Procentul din FEDR și din instrumentele de finanțare externă ale Uniunii care urmează să fie rambursat pentru asistența tehnică se stabilește după cum urmează:</p> <p>(a) la programele Interreg de cooperare transfrontalieră internă sprijinite de FEDR: 6 %;</p> <p>(b) la programele Interreg de cooperare transfrontalieră externă sprijinite de CTF IPA III sau CTF IVDCl: 10 %;</p>	<p><i>Articolul 26</i></p> <p>Asistență tehnică</p> <p>(1) Asistența tehnică acordată fiecărui program Interreg se rambursează ca sumă forfetară, prin aplicarea procentajelor prevăzute la alineatul (2) asupra cheltuielilor eligibile incluse în fiecare cerere de plată în temeiul [articolului 85 alineatul (3) litera (a) sau (c)], după caz, din Regulamentul (UE) [RDC nou].</p> <p>(2) Procentul din FEDR și din instrumentele de finanțare externă ale Uniunii care urmează să fie rambursat pentru asistența tehnică se stabilește după cum urmează:</p> <p>(a) la programele Interreg de cooperare transfrontalieră internă sprijinite de FEDR: 8 %;</p> <p>(b) la programele Interreg de cooperare transfrontalieră externă sprijinite de CTF IPA III sau CTF IVDCl: 10 %;</p>

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(c) la programele Interreg din componenta 2, 3 sau 4, atât pentru FEDR, cât și, acolo unde este cazul, pentru instrumentele de finanțare externă ale Uniunii: 7%.</p> <p>(3) În cazul programelor Interreg cu o alocare totală între 30 000 000 EUR și 50 000 000 EUR, suma care rezultă din procentajul pentru asistența tehnică se majorează cu o sumă suplimentară de 500 000 EUR. Comisia adaugă suma respectivă la prima plată intermediară.</p> <p>(4) În cazul programelor Interreg cu o alocare totală mai mică de 30 000 000 EUR, suma necesară pentru asistența tehnică, exprimată în EUR, precum și procentul rezultat se stabilesc în decizia Comisiei de aprobare a programului Interreg în cauză.</p>	<p>(c) la programele Interreg din componenta 2, 3 sau 4, atât pentru FEDR, cât și, acolo unde este cazul, pentru instrumentele de finanțare externă ale Uniunii: 8 %;</p> <p>(d) la programele Interreg din componenta 3, pentru FEDR: 10 %.</p> <p>(3) În cazul programelor Interreg cu o alocare totală între 30 000 000 EUR și 50 000 000 EUR, suma care rezultă din procentajul pentru asistența tehnică se majorează cu o sumă suplimentară de 500 000 EUR. Comisia adaugă suma respectivă la prima plată intermediară.</p> <p>(4) În cazul programelor Interreg cu o alocare totală mai mică de 30 000 000 EUR, suma necesară pentru asistența tehnică, exprimată în EUR, precum și procentul rezultat se stabilesc în decizia Comisiei de aprobare a programului Interreg în cauză.</p>

Amendamentul 23

Articolul 45

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p><i>Articolul 45</i></p> <p>Funcțiile autorității de management</p> <p>(1) Autoritatea de management a unui program Interreg îndeplinește funcțiile prevăzute la articolele [66], [68] și [69] din Regulamentul (UE) [RDC nou], cu excepția sarcinii de selecționare a operațiunilor menționate la articolul 66 alineatul (1) litera (a) și la articolul 67, precum și a plăților către beneficiarii menționați la articolul 68 alineatul (1) litera (b). Aceste funcții se efectuează pe întreg teritoriul acoperit de programul respectiv, sub rezerva derogărilor stabilite la capitolul VIII din prezentul regulament.</p> <p>(2) Autoritatea de management, după consultarea cu statele membre și, după caz, cu țările terțe, țările partenere sau TTPM care participă la programul Interreg, înființează un secretariat comun, ținând seama, cu privire la personal, de parteneriatul pentru program.</p> <p>Secretariatul comun oferă asistență autorității de management și comitetului de monitorizare la îndeplinirea funcțiilor respective ale acestora. Secretariatul comun furnizează, de asemenea, informații pentru potențialii beneficiari cu privire la oportunitățile de finanțare din cadrul programelor Interreg și asistă beneficiarii și partenerii la implementarea operațiunilor.</p>	<p><i>Articolul 45</i></p> <p>Funcțiile autorității de management</p> <p>(1) Autoritatea de management a unui program Interreg îndeplinește funcțiile prevăzute la articolele [66], [68] și [69] din Regulamentul (UE) [RDC nou], cu excepția sarcinii de selecționare a operațiunilor menționate la articolul 66 alineatul (1) litera (a) și la articolul 67, precum și a plăților către beneficiarii menționați la articolul 68 alineatul (1) litera (b). Aceste funcții se efectuează pe întreg teritoriul acoperit de programul respectiv, sub rezerva derogărilor stabilite la capitolul VIII din prezentul regulament.</p> <p>(2) Autoritatea de management, după consultarea cu statele membre și, după caz, cu țările terțe, țările partenere sau TTPM care participă la programul Interreg, înființează un secretariat comun, ținând seama, cu privire la personal, de parteneriatul pentru program.</p> <p>Secretariatul comun oferă asistență autorității de management și comitetului de monitorizare la îndeplinirea funcțiilor respective ale acestora. Secretariatul comun furnizează, de asemenea, informații pentru potențialii beneficiari cu privire la oportunitățile de finanțare din cadrul programelor Interreg și asistă beneficiarii și partenerii la implementarea operațiunilor.</p>

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(3) Prin derogare de la [articolul 70 alineatul (1) litera (c)] din Regulamentul (UE) [RDC nou], cheltuielile plătite într-o altă monedă se convertesc în euro prin utilizarea, de către fiecare partener, a ratei de schimb contabile lunare a Comisiei din luna în care cheltuielile au fost depuse spre verificare la autoritatea de management în conformitate cu [articolul 68 alineatul (1) litera (a)] din regulamentul respectiv.</p>	<p>(3) În cazul în care autoritatea de management nu efectuează controale de gestiune în temeiul [articolului 68 alineatul (1) litera (a)] din Regulamentul (UE) [RDC nou] în întreaga zonă vizată de program, fiecare stat membru și, după caz, orice țară terță, țară parteneră sau TTPM care participă la programul Interreg desemnează organismul sau persoana responsabilă pentru efectuarea unor astfel de verificări în raport cu beneficiarii de pe teritoriul său „controlor(i)”.</p> <p>(4) Prin derogare de la [articolul 70 alineatul (1) litera (c)] din Regulamentul (UE) [RDC nou], cheltuielile plătite într-o altă monedă se convertesc în euro prin utilizarea, de către fiecare partener, a ratei de schimb contabile lunare a Comisiei din luna în care cheltuielile au fost depuse spre verificare la autoritatea de management în conformitate cu [articolul 68 alineatul (1) litera (a)] din regulamentul respectiv.</p>

Expunere de motive

În cazul în care nu se acceptă eliminarea alineatului (6) de la articolul 44, aceasta este o soluție alternativă la problema necesității ca controlorii să asigure faptul că sistemele actuale pentru controalele de gestiune care au fost utilizate în cadrul anumitor programe în cele trei perioade de programare nu trebuie eliminate.

Amendamentul 24

Articolul 49

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p><i>Articolul 49</i></p> <p>Plăți și prefinanțare</p> <p>(1) Sprijinul de la FEDR și, după caz, sprijinul din partea instrumentelor de finanțare externă ale Uniunii pentru fiecare program Interreg se plătesc, în conformitate cu articolul 46 alineatul (2), într-un cont unic care nu are niciun subcont național.</p> <p>(2) Comisia plătește o prefinanțare pe baza sprijinului total din partea fiecărui fond Interreg, astfel cum se stabilește în decizia de aprobare a fiecărui program Interreg în temeiul articolului 18, sub rezerva disponibilității fondurilor, în tranșe anuale după cum urmează și înainte de data de 1 iulie a anilor 2022-2026 sau, în anul deciziei de aprobare, în termen de cel mult 60 zile după adoptarea acestei decizii:</p>	<p><i>Articolul 49</i></p> <p>Plăți și prefinanțare</p> <p>(1) Sprijinul de la FEDR și, după caz, sprijinul din partea instrumentelor de finanțare externă ale Uniunii pentru fiecare program Interreg se plătesc, în conformitate cu articolul 46 alineatul (2), într-un cont unic care nu are niciun subcont național.</p> <p>(2) Comisia plătește o prefinanțare pe baza sprijinului total din partea fiecărui fond Interreg, astfel cum se stabilește în decizia de aprobare a fiecărui program Interreg în temeiul articolului 18, sub rezerva disponibilității fondurilor, în tranșe anuale după cum urmează și înainte de data de 1 iulie a anilor 2022-2026 sau, în anul deciziei de aprobare, în termen de cel mult 60 zile după adoptarea acestei decizii:</p>

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
(a) 2021: 1 % ;	(a) 2021: 2 % ;
(b) 2022: 1 % ;	(b) 2022: 0,8 % ;
(c) 2023: 1 % ;	(c) 2023: 0,8 % ;
(d) 2024: 1 % ;	(d) 2024: 0,8 % ;
(e) 2025: 1 % ;	(e) 2025: 0,8 % ;
(f) 2026: 1 % .	(f) 2026: 0,8 % ;
(3) În cazul în care programele Interreg transfrontaliere externe sunt sprijinite prin FEDR și CTF IPA III sau CTF IVDCI, prefinanțarea pentru toate fondurile care sprijină un astfel de program Interreg se face în conformitate cu Regulamentul (UE) [IPA III] sau [IVDCI] sau cu orice act adoptat în temeiul acestuia.	(3) În cazul în care programele Interreg transfrontaliere externe sunt sprijinite prin FEDR și CTF IPA III sau CTF IVDCI, prefinanțarea pentru toate fondurile care sprijină un astfel de program Interreg se face în conformitate cu Regulamentul (UE) [IPA III] sau [IVDCI] sau cu orice act adoptat în temeiul acestuia.
Suma prefinanțării poate fi plătită în două tranșe, dacă este cazul, în funcție de necesitățile bugetare.	Suma prefinanțării poate fi plătită în două tranșe, dacă este cazul, în funcție de necesitățile bugetare.
Suma totală plătită ca prefinanțare se rambursează Comisiei în cazul în care, în termen de 24 de luni de la data la care Comisia plătește prima tranșă a sumei de prefinanțare, nu se depune nicio cerere de plată în cadrul programului transfrontalier Interreg. O astfel de rambursare constituie venituri alocate interne și nu reduce sprijinul din partea FEDR, CTF IPA III sau CTF IVDCI către program.	Suma totală plătită ca prefinanțare se rambursează Comisiei în cazul în care, în termen de 24 de luni de la data la care Comisia plătește prima tranșă a sumei de prefinanțare, nu se depune nicio cerere de plată în cadrul programului transfrontalier Interreg. O astfel de rambursare constituie venituri alocate interne și nu reduce sprijinul din partea FEDR, CTF IPA III sau CTF IVDCI către program.

Expunere de motive

Comitetul Regiunilor propune dublarea procentului de prefinanțare pe parcursul primului an al perioadei de programare, pentru a sprijini lansarea programelor. Această dublare este compensată prin intermediul unei reduceri echivalente în următorii ani.

Amendamentul 25

Articolul 61

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p align="center">Articolul 61</p> <p align="center">Investițiile interregionale pentru inovare</p> <p>La inițiativa Comisiei, FEDR poate sprijini investițiile interregionale pentru inovare, astfel cum se prevede la articolul 3 punctul 5, reunind cercetători, întreprinderi, societatea civilă și administrațiile publice implicate în strategiile de specializare inteligentă stabilite la nivel național sau regional.</p>	

Expunere de motive

Având în vedere importanța și specificitatea investițiilor interregionale pentru inovare, se propune să li se consacre un capitol specific.

Amendamentul 26

Se adaugă un nou articol după articolul 62.

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
	<p style="text-align: center;">Articolul 62a</p> <p>Exceptarea de la obligația de notificare prevăzută la articolul 108 alineatul (3) din TFUE</p> <p>Ajutoarele pentru proiectele de cooperare teritorială europeană sunt excluse de la controlul ajutoarelor de stat și nu fac obiectul obligației de notificare prevăzute la articolul 108 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.</p>

Expunere de motive

Cooperarea teritorială consolidează piața unică. Eliminarea completă a obligației de notificare, care încă mai trebuie respectată în cazul anumitor tipuri de ajutoare de stat, ar consolida procesul de simplificare.

II. RECOMANDĂRI POLITICE

COMITETUL EUROPEAN AL REGIUNILOR

1. salută călduros noul Regulament privind cooperarea teritorială europeană (CTE) pentru perioada de programare 2021-2027 și vizibilitatea sporită acordată acestei politici fondatoare a Uniunii prin intermediul unui regulament specific, cu toate că ea va fi finanțată tot prin FEDR;
2. salută, de asemenea, includerea în Regulamentul privind CTE – în contextul unui important efort de simplificare și de optimizare a sinergiei dintre ele – a regulamentelor care încadrează viitoarele instrumente de finanțare externă ale UE;
3. susține noul mecanism de soluționare a obstacolelor juridice și administrative în context transfrontalier. CTE trebuie să sprijine ⁽¹⁾ acest nou sistem;
4. salută călduros recunoașterea nevoilor specifice ale regiunilor ultraperiferice (RUP) prin noua componentă 3;
5. sprijină cu fermitate, crearea investițiilor interregionale pentru inovare, astfel cum se specifică în componenta 5;
6. regretă propunerea Comisiei de a reduce bugetul alocat CTE cu 1,847 miliarde EUR (în prețuri constante din 2018), și anume – 18 %. Această reducere este aproape de două ori mai mare decât reducerea bugetului după Brexit și scade partea alocată CTE în cadrul bugetului politicii de coeziune de la 2,75 % la 2,5 %;
7. regretă faptul că componenta 1, referitoare la „cooperarea transfrontalieră” (fără cooperarea maritimă), face obiectul unei reduceri de 3,171 miliarde EUR (-42 %), și că componenta 4, referitoare la „cooperarea interregională” tradițională (Interreg Europa, URBACT, ESPON, INTERACT), face obiectul unei reduceri de 474 de milioane EUR, și anume – 83 %;
8. subliniază importanța programului Interreg, care s-a dovedit indispensabil pentru multe autorități regionale, atât în ceea ce privește schimbul de expertiză și de bune practici legate de anumite provocări majore, cât și pentru a stabili contacte la nivel uman între autoritățile regionale, promovând pe această cale identitatea europeană; observă că acest aspect nu a fost preluat într-o măsură suficientă în cadrul propunerilor actuale;
9. nu este de acord cu trecerea cooperării maritime transfrontaliere de la componenta 1, „cooperare transfrontalieră”, la componenta 2, „cooperare transnațională”. Cu toate că acest transfer conduce la o majorare a bugetului pentru componenta 2, cooperarea transnațională, cu 558 de milioane EUR (+ 27 %), există un risc semnificativ de diluare a cooperării transfrontaliere maritime în contextul mai larg al cooperării transnaționale;

⁽¹⁾ COM (2018) 373 final, proiect de aviz, domnul Arends (COTER-VI/048).

10. consideră arbitrară propunerea Comisiei, menționată în anexa XXII la RDC, de a acorda prioritate alocării bugetare numai pentru regiunile frontaliere în care jumătate din populație locuiește la mai puțin de 25 de kilometri de graniță și, din acest motiv, o respinge în întregime;
11. sprijină cu fermitate propunerea rapoartelor avizului privind RDC⁽²⁾ de a modifica alocările prevăzute la articolul 104 alineatul (7) din RDC pentru a majora bugetul pentru cooperarea teritorială tradițională (componentele 1 și 4) cu până la 3 % din bugetul pentru coeziune și de a stabili o rezervă specifică de 0,3 % din bugetul de coeziune pentru investițiile interregionale pentru inovare. Această abordare este similară cu cea a Parlamentului⁽³⁾. Solicită ca creșterea alocărilor să se reflecte și în cadrul componentei 3;
12. consideră că această nouă inițiativă privind investițiile interregionale pentru inovare, succesoare a fostelor acțiuni inovatoare ale FEDR și a inițiativei „Vanguard” are o valoare adăugată foarte ridicată și merită, având în vedere specificitatea sa în raport cu CTE tradițională (componentele 1 și 4), un tratament privilegiat în regulament, cu o alocare bugetară specifică;
13. consideră că este necesar să se consolideze sinergiile dintre investițiile interregionale pentru inovare și Orizont Europa⁽⁴⁾;
14. subliniază că, deși investițiile interregionale pentru inovare trebuie să acorde prioritate excelenței, acestea trebuie, de asemenea, să consolideze coeziunea teritorială, facilitând și participarea regiunilor mai puțin inovatoare la dinamica legată de inovarea interregională europeană;
15. propune, ca urmare a solicitărilor formulate în mai multe avize ale CoR⁽⁵⁾, crearea unei inițiative pentru ca regiunile cele mai vulnerabile menționate la articolul 174 din TFUE să poată dezvolta pe bază de cooperare proiecte de investiții inovatoare cu potențial ridicat de extindere, de transfer și de reproductibilitate în alte teritorii care se confruntă cu aceleași constrângeri structurale;
16. solicită mai multă coerență între diversele programe de cooperare teritorială europeană. După caz, programele de cooperare transnațională articulate pe o strategie macroregională sau referitoare la un bazin maritim vor trebui să adopte priorități coerente și convergente cu prioritățile strategiilor macroregionale sau de bazin maritim respective;
17. salută măsurile de simplificare a gestionării fondurilor, în concordanță cu recomandările Grupului la nivel înalt și cu mai multe avize ale CoR⁽⁶⁾;
18. salută introducerea modalităților de gestionare adaptate proiectelor mici menționate la articolele 16-26 și, în special, salută introducerea unui articol specific (articolul 24 privind fondurile pentru proiecte mici, astfel cum a fost propus în avizul Comitetului pe această temă⁽⁷⁾). Aceste proiecte mici sau interpersonale („people-to-people”) sunt într-adevăr esențiale pentru integrarea europeană și eliminarea barierelor frontaliere vizibile și invizibile și consolidează valoarea adăugată europeană a unui astfel de dispozitiv. Susține, în plus, ca beneficiarul acestor proiecte mici să fie o entitate juridică transfrontalieră, o GECT, o euroregiune, entități juridice ale regiunilor ultraperiferice sau o altă grupare de diferite autorități teritoriale;
19. se opune reducerii ratelor de cofinanțare din partea UE de la 85 % la 70 %. Acest lucru va îngreuna și mai mult participarea actorilor locali și regionali care au o capacitate financiară limitată;
20. propune dublarea procentului alocat prefinanțării pe parcursul primului an al perioadei de programare pentru a sprijini lansarea programelor;
21. propune majorarea până la 8 % a procentului dedicat asistenței tehnice;
22. propune modificarea ratei de concentrare tematică de la articolul 15, pentru a se ajunge la o rată maximă de 60 % din alocările FEDR la nivel național și regional;

⁽²⁾ Proiect de aviz dl Schneider/dna Marini (COTER-VI/045).

⁽³⁾ Proiect de raport domnul Arimont, 2018/0199 (COD).

⁽⁴⁾ COM(2018) 435 final.

⁽⁵⁾ Această propunere reflectă recomandările din avizele Maupertuis (COTER-VI/22), Herrera Campo (SEDEC-VI/8), Oswald (COTER-V/21) și Karácsony (COTER-VI/36), printre altele.

⁽⁶⁾ Avizul domnului Oswald (COTER-VI/012), avizul domnului Vlasák (COTER-VI/035).

⁽⁷⁾ Avizul domnului Branda pe tema „Proiectele de tip interpersonal și la scară mică în cadrul programelor de cooperare transfrontalieră” (COTER-VI/023).

23. consideră că o rezervă uniformă de 15 % pentru buna guvernare nu este neapărat echitabilă. Nu toate regiunile au aceleași nevoi în ceea ce privește reformele structurale. CTE ar trebui să poată primi transferuri din noul Program de sprijin pentru reforme ⁽⁸⁾;
24. salută în mod deosebit includerea autorităților teritoriale din Regatul Unit în componentele 1 și 2, alături de Norvegia sau Islanda, astfel cum a solicitat CoR ⁽⁹⁾. CoR susține sprijinul continuu al UE pentru procesul de pace în Irlanda de Nord prin intermediul programului PEACE PLUS;
25. propune ca participarea statelor terțe să fie, de asemenea, posibilă pentru componenta 4, „cooperare interregională”, și pentru investițiile interregionale pentru inovare, prin intermediul veniturilor alocate externe la bugetul UE;
26. observă că promovarea cooperării teritoriale europene (Interreg) a constituit una dintre principalele priorități ale politicii de coeziune a UE timp de mai mulți ani. Proiectele pentru IMM-uri fac deja obiectul obligației de notificare privind ajutoarele de stat în temeiul Regulamentului general de exceptare pe categorii de ajutoare (RGECA). În orientările privind ajutoarele regionale pentru perioada 2014-2020 și în secțiunea privind ajutoarele regionale din RGECA sunt incluse, de asemenea, dispoziții specifice privind ajutoarele regionale pentru investițiile realizate de întreprinderi, indiferent de dimensiunea acestora. Având în vedere că sprijinul pentru CTE ar trebui considerat compatibil cu piața unică, el ar trebui să fie exceptat de la obligația de notificare în temeiul articolului 108 alineatul (3) din TFUE;
27. propune ca, în scopul reducerii sarcinii administrative pentru autoritățile responsabile de programe și pentru beneficiari, obligația de notificare privind ajutoarele de stat să fie simplificată într-o mai mare măsură. Comitetul Regiunilor ia act de propunerea Comisiei de modificare a Regulamentului de abilitare (UE) 2015/1588. Ar trebui, de asemenea, să se examineze, cel puțin, dacă măsurile din domeniul cooperării interregionale ar putea face, în general, obiectul unor derogări de la legislația europeană privind ajutoarele de stat.

Bruxelles, 5 decembrie 2018.

*Președintele
Comitetului European al Regiunilor*

Karl-Heinz LAMBERTZ

⁽⁸⁾ Propunere de regulament (UE) 2018/XXX de instituire a Programului de sprijin pentru reforme, COM(2018) 391 final.

⁽⁹⁾ Rezoluția privind implicațiile retragerii Regatului Unit din Uniunea Europeană asupra autorităților locale și regionale din UE, a 129-a sesiune plenară, 17 mai 2018, RESOL-VI/031, punctul 23.