

Yttrande från Europeiska ekonomiska och sociala kommittén om ”Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om återvinning av bensinångor steg II, vid tankning av personbilar på bensinstationer”

KOM(2008) 812 slutlig – 2008/0229 (COD)

(2009/C 277/14)

Föredragande: **Francis DAVOUST**

Den 20 januari 2009 beslutade rådet att i enlighet med artikel 175 i EG-fördraget rådfråga Europeiska ekonomiska och sociala kommittén om

”Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om återvinning av bensinångor steg II, vid tankning av personbilar på bensinstationer”

KOM(2008) 812 slutlig – 2008/0229 (COD).

Facksektionen för jordbruk, landsbygdsutveckling och miljö, som svarat för kommitténs beredning av ärendet, antog sitt yttrande den 17 april 2009. Föredragande var Francis DAVOUST.

Vid sin 453:e plenarsession den 13–14 maj 2009 (sammanträdet den 13 maj) antog Europeiska ekonomiska och sociala kommittén följande yttrande med 194 röster för, 2 röster emot och 5 nedlagda röster.

1. Slutsatser och rekommendationer

1.1 Europeiska ekonomiska och sociala kommittén välkomnar föreliggande förslag till direktiv, som är en uppföljning av åtaganden i enlighet med följande dokument:

- Tematisk strategi för luftförorening.
- Kommissionens förslag till ändring av direktiv 98/70/EG om kvaliteten på bensin och dieselbränslen i syfte att göra det möjligt att använda större volymer biobränsle och bioetanol särskilt genom att öka gränsvärdet för ångtryck för bensin. Kommissionen har medgivit att detta skulle kunna leda till större utsläpp av flyktiga organiska föreningar och uppgivit att steg II av återvinning av bensinångor (återvinning vid tankning av fordon) ska föreslås för att motverka en ökning av utsläppen.
- Ett uttalande som åtföljer ett nytt direktiv om luftkvalitet, där kommissionen medger att luftföroreningar måste bekämpas vid källan för att man ska kunna uppnå luftkvalitetsmålen och där kommissionen också föreslår flera nya gemenskapsåtgärder, däribland återvinning av bensinångor vid tankning av fordon.

1.2 EESK erinrar om att direktiv 94/63/EG syftar till att återvinna bensinångor som annars skulle släppas ut i atmosfären från lagring och distribution av bensin mellan depåer och bensinstationer (återvinning av bensinångor, steg I). De bensinångor som förflyktigas när en bensinstation får en ny leverans bensin ska återföras till tankbilen och återgå till depån där de kan återvinnas.

1.3 EESK ser positivt på att kommissionen har valt att utrustning för återvinning av bensinångor vid tankning ska installeras enligt följande:

- a. På alla nya och i betydande omfattning ombyggda bensinstationer med en årlig omsättning på mer än 500 m³ bensin.

- b. På alla nya och i betydande omfattning ombyggda bensinstationer med en årlig omsättning på mer än 500 m³ bensin och på större befintliga stationer (dvs. med en årlig omsättning på mer än 3 000 m³ bensin).

- c. Alternativ b och alla bensinstationer i eller under bostadsområden.

- d. Alternativ c med automatisk övervakning av all utrustning för återvinning vid tankning som kan stoppa bensinförsäljningen om utrustningen inte fungerar som den ska.

1.4 En detaljerad analys av de olika alternativen återfinns i den konsekvensanalys som åtföljer förslaget och som kommer att publiceras på webbplatsen ⁽¹⁾.

1.5 EESK rekommenderar att detta direktiv antas tillsammans med de föreslagna ändringarna av artiklarna 3, 4 och 5.

2. Allmänna kommentarer

2.1 Detta lagförslag syftar till att återvinna bensinångor som förflyktigas till luften vid tankning av personbilar på bensinstationer (återvinning av bensinångor, steg II).

2.2 EESK är väl medveten om att utsläppen av de flyktiga organiska föreningar som finns i bensin (bensin och ozon) bidrar till lokala och regionala luftkvalitetsproblem för vilka EU har fastställt luftkvalitetsnormer och mål. Marknära ozon är en förorening som är gränsöverskridande och dessutom den tredje viktigaste växthusgasen. Bensin är cancerframkallande hos människor. Bensinångor delas in i olika kategorier beroende på molekylernas struktur: linjär, cyklisk osv. Aromatiska kolväten är cykliska med

⁽¹⁾ <http://ec.europa.eu/environment/air/transport/petrol.htm>

fria bindningar, och grundkomponenten utgörs av sex kolatomer. Bensen med formeln C_6H_6 är den första av dem. För att skydda hälsan fastställde Europaparlamentet och kommissionen EU:s gränsvärde för 2006 till ett årligt genomsnitt på $9 \mu\text{g}/\text{m}^3$, med målsättningen $5 \mu\text{g}/\text{m}^3$ fram till år 2010. EESK är följaktligen mycket vaksam när det gäller att skydda både konsumenterna som regelbundet tankar på bensinstationerna och de anställda som arbetar på bensinstationerna.

2.3 Bensinångor som kommer från bränsletankar i fordon eller som uppstår i samband med tankning är den främsta orsaken till dessa utsläpp. De ändringar av direktivet om kvaliteten på bensin som nyligen gjordes och som tillåter tillsatser av en större mängd etanol i bensinen, ökar utsläppsproblemen till följd av att trycket i lagringstankarna ökar. Därför är det nu dags att hitta nya sätt att minska dessa utsläpp.

2.4 EESK förespråkar att kommissionen snarast ser över möjligheterna att anpassa fordon i syfte att behålla och återvinna bensinångorna i fordonstankarna, något som redan är ett krav i USA, och att man redan nu lägger fram förslag i denna riktning.

2.5 Samtidigt stöder EESK kommissionens aktuella förslag som syftar till att minska bensinångorna vid tankning av fordon.

2.6 EESK vill understryka att nuvarande praxis för att återvinna bensinångor i samband med tankning varierar kraftigt mellan medlemsstaterna. Kommittén ställer sig därför positiv till kommissionens förslag att använda sig av artikel 175 för att på EU-nivå säkerställa miniminormer för återvinning av bensinångor i samband med tankning, samtidigt som man låter medlemsstaterna fastställa striktare regler om de så önskar.

2.7 Kraven på att återvinna bensinångor i samband med lagring och distribution till bensinstationer (återvinning av bensinångor, steg I) gäller redan till följd av direktiv 94/63/EG.

2.8 Enligt EESK:s uppfattning är det med hänsyn till luftkvaliteten nu självklart att genomföra steg II, dvs. återvinna bensinångor.

2.9 Dessutom kan EESK konstatera att detta förslag är i linje med gemenskapens 6:e miljöprogram och även med Lissabonstrategins tre pelare. Det främjar efterfrågan på och utvecklingen av nödvändig teknik för att möjliggöra återvinning i enlighet med steg II.

3. Särskilda kommentarer

Artikel 3

Bensinstationer

3.1 Punkt 1

3.1.1 Förtydliga ordet "planerade" i den första meningen: EESK anser att det är mycket svårt att med säkerhet säga att en

bensinstations faktiska omsättning kommer att vara densamma som den planerade.

3.1.2 EESK vill att följande mening läggs till efter "500 m³": "Bensinstationen ska redovisa sin omsättning inom tre månader efter öppnandet".

3.1.3 EESK anser att alla nya bensinstationer med en volym på mindre än 500 m³ ska vara skyldiga att redovisa ökning som leder till att volymen överskrider 500 m³ per år. Detta bör redovisas senast tre månader efter början av det år som följer det år då volymen överskrider. I sådana fall ska utrustningen installeras inom sex månader samma år.

3.1.4 I den andra meningen bör orden "eller områden med arbetsplatser" kompletteras med "utanför företagets lokaler". I byggnaden kan det i själva verket finnas kontor som hör till bensinstationen.

3.1.5 Punkt 1 skulle följaktligen få följande lydelse:

*Medlemsstaterna ska se till att alla nya bensinstationer utrustas med system för återvinning av bensinångor vid tankning om deras faktiska eller planerade årliga omsättning är större än 500 m³. **Bensinstationen ska redovisa sin omsättning inom tre månader efter öppnandet. Alla nya bensinstationer med en volym på mindre än 500 m³ ska vara skyldiga att redovisa ökning som leder till att volymen överskrider 500 m³ per år. Detta bör ske senast tre månader efter början av det år som följer på det år då volymen överskreds. I sådana fall ska utrustningen vara installerad inom sex månader samma år. Alla nya bensinstationer som ligger under bostadsområden eller områden med arbetsplatser utanför företagets lokaler ska dock utrustas med system för återvinning av bensinångor vid tankning oavsett deras faktiska eller planerade omsättning.***

3.2 Punkt 2

3.2.1 EESK anser att termen "betydande ombyggnad" bör förtydligas. Kommittén anser att det bör röra sig om en betydande förändring såsom en ökning av distributionsutrustningens eller pumparnas omsättning med mer än 20 % jämfört med den ursprungliga effektiviteten, eller om en övergång från självbetjäning med övervakningssystem till självbetjäning utan övervakningssystem.

3.2.2 Som betydande ombyggnad och därmed betydande förändring bör man enligt kommitténs uppfattning inte betrakta en bensinstations byte av varumärke, en övergång från traditionell station till självbetjäning med övervakningssystem eller en anpassning av utrustningen till gällande bestämmelser.

3.2.3 Punkt 2 skulle följaktligen få följande lydelse:

Medlemsstaterna ska se till att alla befintliga bensinstationer med en årlig omsättning på mer än 500 m³ bensin som genomgår betydande ombyggnad i samband med ombyggnaden utrustas med system för återvinning av bensinångor vid tankning. **Betydande ombyggnad innebär en betydande förändring såsom en ökning av distributionsutrustningens eller pumparnas omsättning med mer än 20 % jämfört med den ursprungliga effektiviteten, eller en övergång från självbetjäning med övervakningssystem till självbetjäning utan övervakningssystem. Som betydande ombyggnad och därmed betydande förändring betraktas däremot inte en bensinstations byte av varumärke, en övergång från traditionell anläggning till självbetjäning med övervakningssystem eller en anpassning av utrustningen till gällande bestämmelser.**

3.3 Punkt 3

3.3.1 EESK rekommenderar att man lägger till följande: "Alla bensinstationer med en omsättning på mindre än 3 000 m³ per år ska vara skyldiga att redovisa ökningar som leder till att den totala volymen överskrider 3 000 m³ per kalenderår". I sådana fall ska utrustningen installeras inom sex månader samma år.

3.3.2 Punkt 3 skulle följaktligen få följande lydelse:

Medlemsstaterna ska se till att befintliga bensinstationer med en årlig omsättning på mer än 3 000 m³ senast den 31 december 2020 utrustas med system för återvinning av bensinångor vid tankning. **Alla bensinstationer med en omsättning på mindre än 3 000 m³ per år ska vara skyldiga att redovisa ökningar som leder till att den totala volymen överskrider 3 000 m³ per kalenderår. I sådana fall ska utrustningen installeras inom sex månader samma år.**

Artikel 4

Minsta tillåtna nivå av återvinning av bensinångor

3.4 Punkt 1

3.4.1 EESK föreslår att 85 % ersätts med 90 %. Ett antal medlemsstater har redan fastställt denna gräns.

3.4.2 Punkt 1 skulle följaktligen få följande lydelse:

Medlemsstaterna ska se till att återföringsgraden i systemen för återvinning av bensinångor vid tankning är minst 85 **90** procent.

3.5 Ny punkt

3.5.1 EESK rekommenderar att man förtydligar definitionen av utrustning för återvinning av bensinångor vid tankning – steg II.

Artikel 5

Regelbundna inspektioner och överensstämmelse

3.6 Punkt 1

3.6.1 EESK anser att det är särskilt viktigt med en årlig kontroll av bensinstationer med automatiska övervakningssystem med tanke på att problem uppstår även vid obemannade stationer.

3.6.2 Punkt 1 skulle följaktligen få följande lydelse:

Medlemsstaterna ska se till att återföringsgraden provas minst en gång om året **ifall ett automatiskt övervakningssystem har installerats.**

3.7 Punkt 2

3.7.1 EESK föreslår att den första meningen stryks.

3.7.2 I den andra meningen rekommenderar kommittén att "automatiskt stoppa bensinflödet från den felaktiga pumpen om inte felet åtgärdas inom sju dagar" ersätts med "indikationer på funktionsfel i systemet för återvinning av bensinångor vid tankning leder till att pumpen stoppas om reparation inte görs inom 72 timmar".

3.7.3 Föreslagna sju dagar är i själva verket en för lång tidsram. Denna bestämmelse gäller även bensinstationer med övervakning.

3.7.4 Punkt 2 skulle följaktligen få följande lydelse:

När det gäller anläggningar som har försetts med ett automatiskt övervakningssystem ska medlemsstaterna se till att återföringsgraden provas åtminstone vart tredje år. Det automatiska övervakningssystemet ska automatiskt upptäcka funktionsfel i systemet för återvinning av bensinångor vid tankning och i själva det automatiska övervakningssystemet, **och** indikera felen till bensinstationsoperatören samt automatiskt stoppa bensinflödet från den felaktiga pumpen om inte felet åtgärdas inom sju dagar. **Indikationer på funktionsfel i systemet för återvinning av bensinångor vid tankning leder till att pumpen stoppas om reparation inte görs inom 72 timmar.**

Bryssel den 13 maj 2009

Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs
ordförande
Mario SEPI