

Отчет за 2021 г.

Резюме доклада о разнице в производстве

Основные результаты исследования

Правительства намерены добывать вдвое больше ископаемого топлива в 2030 г., чем это допустимо в соответствии с ограничениями потепления на уровне 1,5 °C. Эта «разница в производстве» в основном не изменилась со времени нашего первого исследования в 2019 г.

Необходимо немедленно начинать сокращение глобальной добычи ископаемого топлива, чтобы соответствовать долгосрочному ограничению потепления на уровне 1,5 °C.

Большинство крупных нефтегазовых компаний намерены увеличивать объемы добычи до 2030 г. и в дальнейшем, как и ряд угледобывающих компаний.

С начала пандемии COVID-19 страны Большой двадцатки (G20) направили больше новых средств финансирования на ископаемое топливо, чем на чистую энергетику.

Международное госфинансирование добычи ископаемого топлива странами G20 и международными банками развития значительно сократилось в последние годы.

Правительства призваны сыграть главную роль в сокращении разницы в производстве и в обеспечении справедливого энергоперехода.

Резюме

В докладе за 2019 год впервые была представлена и количественно оценена «разница в производстве» и было установлено, что правительства стран мира планировали производить гораздо больший объем ископаемого топлива, чем необходимо в соответствии с их обязательствами по Парижскому соглашению по ограничению глобального потепления. Два года спустя, когда климатический кризис стал более явным и неотложным, чем когда-либо, правительства продолжают делать ставку на добычу гораздо большего объема угля, нефти и газа, чем необходимо в соответствии с согласованными климатическими ограничениями.

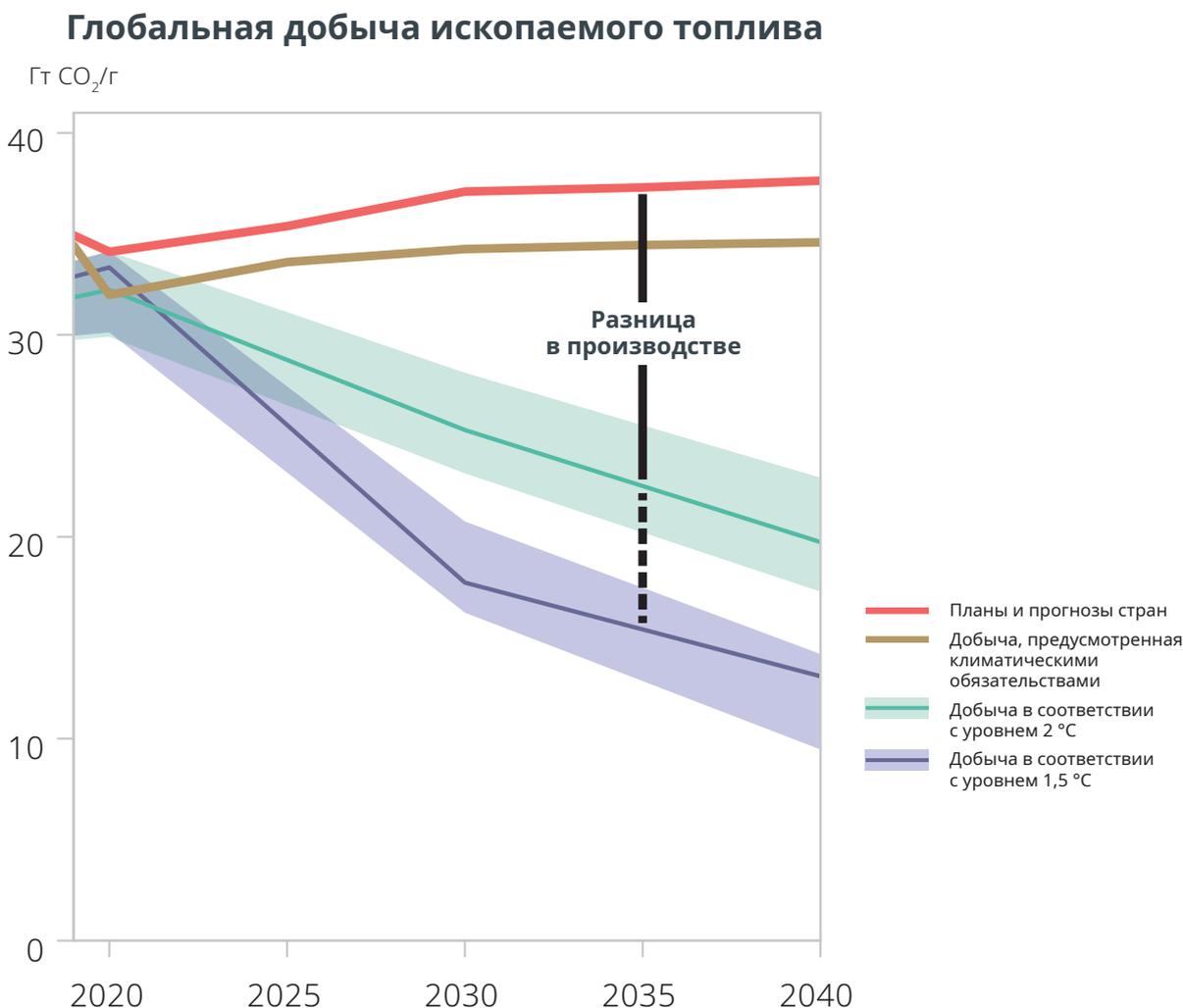
В частности, анализ разницы в производстве, изложенный в настоящем отчете докладе (первое полноценное обновление с 2019 г.), демонстрирует, что правительства стран все еще намерены добывать вдвое больше ископаемого топлива в 2030 г., чем это допустимо в соответствии с ограничениями потепления на уровне 1,5 °C, и на 45 % больше, чем это допустимо в соответствии с ограничениями потепления на уровне 2 °C. В целом, хотя многие правительства обязались снизить свои

выбросы и даже установили цели по достижению нулевых выбросов, они все еще не составили планов о сворачивании добычи ископаемого топлива, которое при сгорании производит большую часть таких выбросов.

Последний отчет Межправительственной группы экспертов по изменению климата содержал важный призыв к действию: у нас заканчивается время для ограничения долгосрочного глобального потепления на уровне 1,5 °C или даже 2 °C.

График ES.1

Разница в производстве — разница между глобальной добычей ископаемого топлива, прогнозируемой в планах правительства (красная линия), и той, которая соответствует вариантам потепления на уровне 1,5 °C и 2 °C (синяя и зеленая линии), выраженная в единицах выбросов углекислого газа (CO₂), высвобождаемого при сгорании добытого топлива — остается большой



Этот отчет показывает, что это потребует резкого и устойчивого сокращения добычи и использования ископаемого топлива. Правительства стран должны срочно предпринять меры для ликвидации этой разницы в производстве.

Основные результаты исследования следующие.

Несмотря на то что страны установили цели по достижению нулевых выбросов и все больше заявляют о своих климатических стремлениях в соответствии с Парижским соглашением, явных официальных подтверждений или планов касательно быстрого сокращения добычи ископаемого топлива в соответствии с такими целями они не имеют. Напротив, правительства стран намерены добывать вдвое больше ископаемого топлива в 2030 г., чем это допустимо в соответствии с ограничениями потепления на уровне 1,5 °С. Эта разница в производстве не изменилась со времени нашего первого исследования в 2019 г.

С момента публикации первого отчета о разнице в производстве в 2019 г. многие правительства анонсировали новые, более амбициозные цели в отношении сокращения выбросов парниковых газов, включая обязательства о нулевых выбросах. Несмотря на то что это уже положительные шаги, лишь немногие страны-производители ископаемого топлива начали рассматривать вопрос о том, как сведение выбросов парниковых газов по всему миру к нулю повлияет на их будущую добычу угля, нефти и газа.

Как видно на графике ES.1, в соответствии с нашим анализом последних национальных планов и проектов, правительства суммарно планируют добывать на 110 % больше ископаемого

топлива в 2030 г., чем это допустимо в соответствии с ограничениями потепления на уровне 1,5 °С, и на 45 % больше, чем это допустимо в соответствии с ограничениями потепления на уровне 2 °С на глобальном уровне. К 2040 г. такое превышение увеличится до 190 % и 89 % соответственно.

В общей сложности правительства планируют и прогнозируют уровни добычи, которая превышает объемы, предусмотренные в их целях по снижению выбросов, заявленных в их определяемых на национальном уровне вкладах (ОНУВ) в соответствии с климатическим процессом ООН и другими климатическими политиками по состоянию на середину 2020 года, что также показано на графике ES.1.

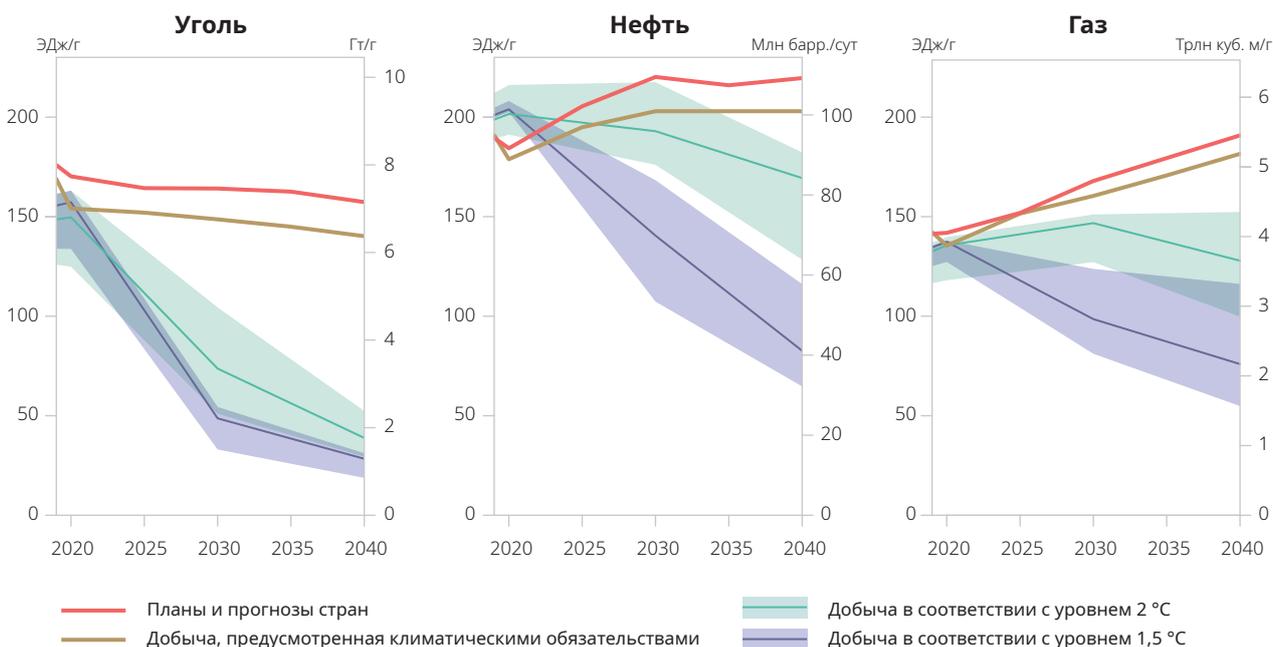
Необходимо немедленно начинать сокращение глобальной добычи ископаемого топлива, чтобы соответствовать долгосрочному ограничению потепления на уровне 1,5 °С.

Тем не менее, как видно по графику ES.2, правительства в общей сложности прогнозируют глобальное увеличение добычи нефти и газа и лишь незначительное сокращение добычи угля в течение следующих двух десятилетий. Это приведет к тому, что уровни добычи в будущем будут значительно превышать те, которые допустимы в соответствии с ограничениями потепления на уровне 1,5 °С или 2 °С.

Наибольшая разница в производстве в 2030 г. наблюдается для угля. Производственные планы и прогнозы правительств приведут к тому, что объемы добычи угля, нефти и газа превысят ограничения потепления на уровне 1,5 °С на 240 %, 57 % и 71 % соответственно.

График ES.2

Правительства коллективно прогнозируют глобальное увеличение добычи нефти и газа и лишь незначительное сокращение добычи угля в течение следующих двух десятилетий. Это приведет к тому, что уровни добычи в будущем будут значительно превышать те, которые допустимы в соответствии с ограничениями потепления на уровне 1,5 °С или 2 °С.



В сравнении с глобальными уровнями добычи при условии соответствия варианту на уровне 2 °С, производственные планы и прогнозы, предлагаемые правительствами, приведут к увеличению добычи угля, нефти и газа в 2030 г. на 120 %, 14 % и 15 % соответственно. К 2040 году эта разница в производстве для всех видов топлива увеличится еще больше для обоих температурных ограничений.

Вероятно, такая разница может оказаться еще больше, чем показывает наш анализ. Как показано в разделе 2, наша оценка разницы в производстве зависит от модельных предпосылок и представлений о том, как будет разворачиваться переход к низкоуглеродной энергетике, например, какие объемы углекислого газа можно будет улавливать и хранить (захоранивать), а также каково будет соотношение между разными стратегиями сокращения выбросов. Если технологии улавливания углекислого газа не будут применяться в больших объемах или если эмиссии метана не будут быстро сокращены, разница в производстве будет значительно выше подсчитанной в докладе. Более того, как следует из раздела 2, одна только минимизация выбросов метана при добыче и транспортировке ископаемого топлива не заменит быстрого снижения объемов добычи самого ископаемого топлива.

За время пандемии COVID-19 страны G20 направили около 300 млрд долл. нового финансирования на ископаемое топливо. Эта сумма превышает средства, выделенные на чистую энергию. В то же время они значительно сократили новое международное публичное финансирование добычи ископаемого топлива за последние годы; многосторонние банки развития (MDB) и организации финансирования развития (DFI) G20, совместно владеющие активами на сумму свыше 2 триллионов долларов США, приняли политики, исключающие добычу ископаемого топлива из будущего финансирования.

Траектория производства ископаемого топлива будет определяться беспрецедентным уровнем инвестиций, которые многие правительства в настоящее время вкладывают в свою экономику в рамках своих усилий по восстановлению после пандемии COVID-19. С января 2020 года страны G20 направили 297 миллиардов долларов новых государственных финансовых обязательств на инвестиции, связанные с производством и потреблением ископаемого топлива. Хотя правительства начали перенаправлять растущую часть своих расходов на постковидное восстановление на чистую энергию, они по-прежнему больше тратят на поддержку ископаемого топлива.

В то время как международные институты госфинансирования продолжают поддерживать добычу, распределение и переработку ископаемого топлива, есть и позитивные тенденции: новое госфинансирование добычи ископаемого топлива со стороны международных банков развития и стран G20 значительно сократилось с 2017 г. Кроме того, международные банки развития и финансовые институты развития стран G20 внедряют все больше политик, которые исключают будущие инвестиции в такую деятельность.

Этот доклад предоставляет данные о правительственных стратегиях, поддержке и планах касательно добычи ископаемого топлива в 15 основных добывающих

странах. Большинство крупных нефтегазовых производителей намерено увеличивать объемы добычи до 2030 г. и в дальнейшем, а некоторые крупные производители угля намерены сохранять или увеличивать текущие объемы добычи.

Данный доклад предоставляет информационные профили по следующим странам: Австралия, Бразилия, Канада, Китай, Германия, Индия, Индонезия, Мексика, Норвегия, Россия, Саудовская Аравия, Южно-Африканская Республика, Объединенные Арабские Эмираты, Великобритания и Соединенные Штаты Америки. Информация объединяет в себе заявленные климатические стремления каждой страны, доступные данные о правительственных намерениях, прогнозах и поддержке добычи ископаемого топлива, а также новые политики и обсуждения в отношении управляемого и справедливого сокращения добычи.

Эти страны анонсировали цели по снижению выбросов парниковых газов в своих определяемых на национальном уровне вкладах, (а некоторые из них установили цели по достижению нулевых выбросов). Тем не менее лишь немногие из них оценили (по крайней мере открыто), соответствует ли их прогнозируемая добыча ископаемого топлива целям Парижского соглашения. Концентрация внимания только на выбросах не учитывает их роли и ответственности за добычу основного источника этих выбросов.

Более того, информация о странах демонстрирует, что большинство этих правительств продолжает оказывать значительную политическую поддержку добыче ископаемого топлива посредством налоговых льгот, финансирования, прямых инвестиций в инфраструктуру, освобождения от экологических требований и других мер. Как видно по графику E5.3, большинство стран со значительными объемами добычи нефти и газа планируют увеличение добычи. Что касается угля, в некоторых странах планируют сокращать его добычу, а в других продолжают ее увеличивать. В то время как некоторые страны начинают обсуждать справедливый и равноправный энергопереход от добычи ископаемого топлива и вводят соответствующие политики, эти усилия еще не оказывают влияния на планы и стратегии основных добывающих стран.

Достоверная и сопоставимая информация о добыче ископаемого топлива и ее поддержке (как со стороны правительств, так и со стороны компаний) необходима для решения проблемы разницы в производстве. Правительствам необходимо усилить прозрачность путем обнародования планов добычи в своих климатических обязательствах в соответствии с Парижским соглашением.

В то время как существующие инициативы прозрачности в какой-то мере прояснили добычу ископаемого топлива, доступная информация является неполной, противоречивой и разрозненной. Решение проблемы с разницей в производстве требует от правительств значительно большей открытости в отношении своих планов и прогнозов о добыче нефти, газа и угля.

Правительства уже обязались докладывать информацию, касающуюся климата, в рамках Парижского соглашения. Такие доклады в настоящее время сосредоточены на целях

График ES.3

Большинство стран, рассмотренных в этом докладе, планируют увеличивать добычу нефти и газа, а некоторые намерены продолжить поддерживать текущие объемы добычи угля или также увеличивать их.

Страна	Планируемые/прогнозируемые изменения в национальной добыче ископаемого топлива в 2030 г. по сравнению с 2019 г. (ЭДж)		
	Уголь	Нефть	Газ
Австралия	■	▲ 0,2 ЭДж	▲ 0,6 ЭДж
Бразилия	●	▲ 5,3 ЭДж	▲ 1,3 ЭДж
Канада	▼ 0,5 ЭДж	▲ 1,4 ЭДж	▲ 0,3 ЭДж
Китай	▼ 9,2 ЭДж	▲ 0,6 ЭДж	▲ 3,8 ЭДж
Германия	▼ 0,6 ЭДж	●	●
Индия	▲ 6,1 ЭДж	▲ 0,5 ЭДж	▲ 0,8 ЭДж
Индонезия	■	▼ 0,7 ЭДж	▼ 0,2 ЭДж
Мексика	●	▲ 2,4 ЭДж	▲ 0,5 ЭДж
Норвегия	●	▲ 0,3 ЭДж	▼ 0,6 ЭДж
Россия	▲ 3,6 ЭДж	■	▲ 4,3 ЭДж
Саудовская Аравия	●	▲ 7,1 ЭДж	▲ 4,7 ЭДж
Южно-Африканская Республика	Прогнозы отсутствуют	●	●
Объединенные Арабские Эмираты	●	▲ 1,9 ЭДж	Прогнозы отсутствуют
Великобритания	●	▼ 1,2 ЭДж	▼ 0,7 ЭДж
Соединенные Штаты Америки	▼ 4,3 ЭДж	▲ 5,2 ЭДж	▲ 3,8 ЭДж

+ Для Индии изменения показаны на 2024 г. по сравнению с 2019 г.

- ▲ Отражает увеличение больше чем на 5 % до 2030 г. по сравнению с добычей в 2019 г. в энергетических единицах.
- ▼ Отражает сокращение больше чем на 5 % до 2030 г. по сравнению с добычей в 2019 г. в энергетических единицах.
- Отражает, что изменение добычи в 2030 г. остается в пределах 5 % по сравнению с добычей в 2019 г. в энергетических единицах.
- Годовая добыча в 2019 г. меньше 0,5 ЭДж.

по сокращению выбросов. Однако правительствам также следует включить планы и прогнозы касательно добычи (а также то, как эти планы соответствуют климатическим целям) в свои ОНУВ, в долгосрочные стратегии снижения выбросов и в периодические доклады о внедрении и достижении их ОНУВ.

Правительства также могут обязать компании по добыче ископаемого топлива, принадлежащие инвесторам или государству, раскрывать свои расходы, проектные планы, объемы выбросов и финансовые риски, связанные с изменением климата, способом, одинаковым для всех стран.

Главная роль в ликвидации разницы в производстве принадлежит правительствам.

Помимо усиления мер, направленных на сокращение спроса на ископаемое топливо, правительствам также следует предпринять меры для обеспечения регулируемого и справедливого сокращения добычи, в том числе указанные ниже.

- Признать в своих энергетических и климатических планах, что существует потребность в сокращении добычи ископаемого топлива по всему миру в соответствии с температурными ограничениями по Парижскому соглашению. Это станет стимулом для внедрения конкретных мер и отчетности.
- Выбрать курс на быстрое, справедливое и равноправное сокращение добычи ископаемого топлива в рамках комплексных планов по декарбонизации. Всесторонние усилия, направленные на уменьшение потребления странами угля, нефти и газа, должны сочетаться со стратегиями для постепенного сокращения добычи и обеспечения плавного перехода.
- Установить ограничения на геологоразведку и добычу ископаемого топлива во избежание фиксирования уровней поставки ископаемого топлива, которые несовместимы с климатическими целями.
- Постепенно прекращать правительственную поддержку добычи ископаемого топлива. Правительства могут прекратить субсидирование и другие виды поддержки для добычи, исключить ископаемое топливо из госфинансирования и увеличить поддержку низкоуглеродного развития.
- Результативно использовать международное сотрудничество для обеспечения более эффективного и справедливого сокращения добычи на глобальном уровне. Справедливый, равноправный и эффективный переход потребует большей международной поддержки для стран, которые в большей степени зависят от добычи ископаемого топлива и имеют ограниченные финансовые и институциональные возможности. Страны с большими возможностями могут возглавить этот процесс.

Цифровая копия доклада, а также приложения к нему доступны на веб-сайте <https://productiongap.org/2021report>