

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

9734 *Llei 30/2015, de 9 de setembre, per la qual es regula el sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral.*

FELIPE VI

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegeu i entengueu aquesta Llei.

Sapigueu: Que les Corts Generals han aprovat la Llei següent i jo la sanciono.

PREÀMBUL

I

Les reformes empreses pel Govern des de l'inici de la legislatura tenen entre les seves finalitats la d'afrontar els canvis que necessita el nostre model productiu per situar Espanya en una sendera sostenible de creixement i generar llocs de treball estables i de qualitat.

La formació professional per a l'ocupació té un paper essencial en l'articulació d'aquests canvis. Per a una recuperació sostinguda de la nostra economia és necessari potenciar el capital humà i la seva ocupabilitat mitjançant la millora de les seves capacitats i competències professionals. Així mateix, és necessària una adequació entre l'oferta i la demanda de qualificacions, la qual cosa requereix anticipar-se a les necessitats demandades per les empreses i oferir als joves i a la població treballadora en general una formació ajustada a aquestes necessitats.

El sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral ha permès la millora de l'ocupabilitat i la qualificació de molts treballadors del nostre país en els últims 20 anys i ha servit per avançar en la vinculació de la formació amb la negociació col·lectiva. A més, ha permès la difusió i la universalització d'una cultura de formació que arriba a més de quatre milions de treballadors l'any en l'actualitat i a més de 478.000 empreses participants només en la denominada «formació de demanda».

Ha estat un model de gestió compartida entre les administracions públiques (Administració General de l'Estat i comunitats autònomes) i els interlocutors socials, que ha permès avançar en la millora de les competències professionals dels treballadors i la competitivitat de les empreses espanyoles. No obstant això, el sistema ha posat de manifest determinades debilitats i ineficiències que s'han d'abordar de manera urgent per donar resposta immediata i d'una manera més eficaç i eficient a les necessitats formatives dels treballadors i del sistema productiu.

En aquest sentit, les conclusions de la Mesa del Diàleg Social, formada pel Govern, les organitzacions empresarials CEOE i CEPYME i els sindicats CCOO i UGT, sobre el desenvolupament de l'últim Acord de formació professional per a l'ocupació de 2006, mostren, entre altres debilitats, la coordinació deficient del conjunt del sistema; la falta d'una planificació estratègica de la formació professional per a l'ocupació; la seva escassa vinculació amb la realitat del teixit productiu, especialment la formació de demanda dirigida a la PIME; la no-disponibilitat d'un sistema d'informació integrat; la falta de l'avaluació del seu impacte; i una definició poc eficient del paper dels agents implicats en el sistema.

Aquestes carències han debilitat el sistema de formació fins ara vigent per afrontar els reptes que planteja l'actual etapa de recuperació econòmica i les tendències que influirán en la dinàmica del mercat de treball espanyol i dels sectors productius en els propers anys.

El nou marc normatiu se centra a atendre la posició diferent, després de l'impacte de la recent crisi, dels diferents sectors i ocupacions en el procés de recuperació econòmica;

l'impacte també desigual de la crisi en el col·lectiu de joves, que requereixen una atenció específica; la tendència a requeriments de nivells de qualificació més alts, sobretot per cobrir els llocs de treball de qualificació mitjana; la demanda que l'envelliment de la població activa tindrà en les qualificacions necessàries per cobrir els llocs de treball de substitució; la coexistència d'altres taxes d'atur amb l'escassetat d'oferta de mà d'obra qualificada en alguns sectors o ocupacions emergents amb nivells d'innovació elevats; i l'augment del col·lectiu d'aturats de llarga durada durant la crisi recent, amb l'adequació consegüent i necessària de la seva ocupabilitat a les noves condicions del mercat de treball.

El context econòmic actual constitueix una oportunitat per al canvi. L'Estratègia de competències de l'OCDE afirma que les competències s'han convertit en la divisa internacional de les economies del segle XXI: en una societat global, basada cada vegada més en els coneixements, és necessari invertir en formació i actualitzar-la d'acord amb l'evolució constant dels requeriments dels mercats laborals. Aconseguir millors resultats exigeix analitzar el perfil de competències dels treballadors, així com determinar i anticipar les competències requerides en el mercat, per desenvolupar-les, a fi de crear millors oportunitats d'ocupació i de desenvolupament econòmic.

Davant d'aquesta situació, en un entorn competitiu, amb requeriments cada cop més alts de qualificació dels treballadors i constatats els resultats del binomi ocupació-formació, un model productiu d'èxit exigeix un sistema de formació professional per a l'ocupació de qualitat.

Això implica un sistema de formació que acompanyi els treballadors en el seu accés, manteniment i retorn a l'ocupació, així com en la seva capacitat de desenvolupament personal i promoció professional. Un sistema que promogui l'adquisició i l'actualització de coneixements, que millori les perspectives d'ocupació estable i de qualitat dels treballadors, així com l'avantatge competitiu de les empreses i de l'economia espanyola. Per a això, aquest sistema s'ha d'anticipar a les necessitats del teixit productiu i ha de constituir un suport a la capacitat innovadora i competitiva de l'empresa, a partir d'uns recursos humans de qualitat.

II

La Llei 51/1980, de 8 d'octubre, bàsica d'ocupació, en la regulació del Programa de formació professional ocupacional va disposar que l'Institut Nacional d'Ocupació establís un programa anual de formació professional ocupacional que, amb caràcter gratuït, assegurés la formació professional adequada dels qui es volguessin incorporar al món laboral o dels qui, malgrat ser-hi, es volguessin reconvertir o assolir una especialització professional més gran, i el Pla nacional de formació i inserció professional es va dotar de caràcter permanent a través del Reial decret 1618/1990, de 14 de desembre.

El Reial decret 631/1993, de 3 de maig, pel qual es regula el Pla nacional de formació i inserció professional, inicia la separació de la formació d'ocupats i desocupats; reordena les accions de formació ocupacional i posa més èmfasi en la reinserció professional de les persones en situació d'atur. A partir d'aquest moment el reciclatge professional dels treballadors ocupats s'articula a través dels diferents acords nacionals sobre formació contínua (signats els anys 1992, 1996 i 2000).

El Reial decret 1046/2003, d'1 d'agost, pel qual es regula el subsistema de formació professional contínua, posa en marxa un nou model de gestió de la formació contínua, que passa d'un model basat en l'autonomia negocial a un sistema basat en un marc normatiu que pretén dotar el sistema de més estabilitat i seguretat, sense oblidar el protagonisme dels agents socials. Per la seva banda, la formació professional ocupacional es continua regulant pel Reial decret 631/1993, de 3 de maig.

L'Acord de formació professional per a l'ocupació signat pel Govern i els interlocutors socials el 7 de febrer de 2006 aposta novament per un model integrat de formació per a l'ocupació, que contribueixi a l'avanç de la formació i l'aprenentatge permanent al nostre país, que mantingui els pilars que n'han permès el desenvolupament en els últims anys, i que tracti de superar les insuficiències del model, així com de potenciar els elements que permetin progressar encara més en l'assoliment dels objectius de formació i compatibilitzar la competitivitat més gran de les empreses amb la formació individual del treballador.

Com a conseqüència de l'Acord esmentat, i després de tretze anys de vigència de dues modalitats diferenciades de formació professional en l'àmbit laboral –la formació ocupacional i la contínua–, el Reial decret 395/2007, de 23 de març, pel qual es regula el subsistema de formació professional per a l'ocupació, integra tots dos subsistemes en un únic model de formació professional per a l'ocupació i introdueix millores que permeten adaptar la formació adreçada als treballadors ocupats i desocupats a la nova realitat econòmica i social.

El subsistema de formació professional per a l'ocupació s'incorpora al marc legal vigent pel Reial decret llei 3/2011, de 18 de febrer, de mesures urgents per a la millora de l'ocupabilitat i la reforma de les polítiques actives d'ocupació, que modifica íntegrament l'article 26 de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, i estableix les línies generals del subsistema esmentat.

L'Acord de propostes per a la negociació tripartida per enfortir el creixement econòmic i l'ocupació, signat pel Govern i els interlocutors socials el passat 29 de juliol, recull un compromís amb el desenvolupament de mesures concretes en diversos àmbits, inclosa la voluntat de treballar per transformar el sistema de formació professional per a l'ocupació, sobre la base del diàleg social.

III

La regulació que preveu la Llei actual emprèn una reforma integral del sistema que garanteix l'interès general i l'estabilitat i la coherència necessàries que el sistema requereix. De conformitat amb el que preveu l'esmentat Acord de 29 de juliol de 2014, aquesta reforma persegueix quatre objectius estratègics. A saber, la garantia de l'exercici del dret a la formació dels treballadors, empleats i desocupats, en particular, dels més vulnerables; la contribució efectiva de la formació a la competitivitat de les empreses; l'enfortiment de la negociació col·lectiva en l'adequació de l'oferta formativa als requeriments del sistema productiu, així com l'eficiència i la transparència en la gestió dels recursos públics. En darrera instància, es tracta de consolidar en el sistema productiu una cultura de formació professional i amb això afavorir la creació d'ocupació estable i de qualitat.

La reforma plantejada està en clara sintonia amb les polítiques de flexiseguretat promogudes per la Unió Europea basades en la idea de l'ocupabilitat. El nou model es desenvolupa tenint en compte les orientacions per a les polítiques d'ocupació dels estats membres. A més, la reforma és un dels objectius reiterats en el Pla nacional de reformes i en les recomanacions del Consell sobre el Programa d'estabilitat de 2014 d'Espanya, en el sentit de millorar l'eficàcia de les polítiques actives del mercat de treball de manera que es proporcioni formació adequada i es garanteixi la correspondència entre la demanda i l'oferta d'ocupació.

També es té en compte la doctrina constitucional que assenyala que el model de formació professional per a l'ocupació té una incardinació genèrica en la competència exclusiva de l'Estat en matèria de «legislació laboral» (article 149.1.7a de la Constitució espanyola), encara que sense excloure que hi pugui haver supòsits en els quals, atenant el tipus d'activitat al qual s'orienta, l'acció formativa quedi vinculada a un altre títol competencial, amb les consegüents conseqüències per a la delimitació de l'abast de la competència de l'Estat. I que afegeix que no s'ha de negar la incidència que en aquest àmbit pot tenir el que disposa l'article 149.1.13a de la Constitució espanyola, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria de bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica, en la mesura que hi ha aspectes de la formació professional, vinculats al foment de l'ocupació, que podrien trobar cobertura en l'article esmentat, si bé com a títol de caràcter específic i complementari.

El nou marc aprofundeix en la transformació que va iniciar la Llei 3/2012, de 6 de juliol, de mesures urgents per a la reforma del mercat laboral. Aquesta va suposar el reconeixement explícit d'un dret individual a la formació dels treballadors, va dotar de caràcter prioritari les accions formatives relacionades amb les noves tecnologies o la internacionalització de l'empresa i va permetre, per primera vegada, l'accés directe dels centres de formació als fons disponibles per a la gestió dels plans de formació dels treballadors, que fins aleshores estaven limitats a les organitzacions empresarials i sindicals.

Des de llavors, sobre la base de la col·laboració al voltant de la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals, s'han produït avenços determinants en l'àmbit de les polítiques d'activació per a l'ocupació amb l'objectiu de millorar la capacitat dels serveis públics d'ocupació d'acompanyar els treballadors desocupats en el seu procés de retorn a l'ocupació i impulsar les oportunitats de promoció i millora dels treballadors ocupats al llarg de la seva carrera professional.

Aquesta col·laboració s'ha plasmat en l'Estratègia espanyola d'activació per a l'ocupació 2014-2016, que constitueix el marc plurianual que institucionalitza les mesures que s'han de portar a terme, tant des del Servei Públic d'Ocupació Estatal com des dels serveis públics d'ocupació autonòmics, per a la consecució d'objectius comuns i amb un compromís amb la transparència, l'avaluació i l'orientació a resultats.

De manera coherent amb l'Estratègia esmentada i gràcies al treball conjunt entre administracions, s'han elaborat mesures importants, entre d'altres, en l'àmbit de la col·laboració publicoprivada en intermediació laboral, la transformació gradual del sistema de formació professional per a l'ocupació o, en el marc de l'Estratègia d'emprenedoria i ocupació jove 2013-2016, la creació del Sistema de Garantia Juvenil, per facilitar l'accés dels joves de menys de 25 anys al mercat de treball.

La reactivació de l'economia espanyola i de l'ocupació exigeixen ara aprofundir en les mesures d'activació per a l'ocupació, molt particularment, en l'àmbit de la formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral.

IV

Per tal d'afrontar totes les deficiències detectades en el sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral i per donar compliment als objectius i principis acordats en el marc del diàleg social, aquesta Llei planteja la reforma del sistema de formació professional per a l'ocupació al voltant dels eixos vertebradors que es descriuen a continuació.

El capítol I descriu l'objecte de la norma i estableix, juntament amb les finalitats del sistema de formació professional per a l'ocupació, que aquest és aplicable a tot el territori nacional i respon a una acció coordinada, col·laborativa i cooperativa entre les administracions públiques competents i els altres agents que hi intervenen, amb respecte al marc de distribució de competències.

Els principis inspiradors que recull l'article 3 defineixen el sistema com a marc coherent de planificació, execució eficient, seguiment i avaluació permanent, amb entitats que imparteixin formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral de qualitat i instruments renovats d'informació, seguiment i control. En aquest sistema destaca, a més, el paper protagonista de la negociació col·lectiva i del diàleg social com a eines essencials per disposar d'un sistema més eficaç i orientat a satisfer les necessitats reals d'empreses i treballadors.

Això és coherent, així mateix, amb la unitat financera del sistema i del seu règim econòmic que garanteix el principi d'unitat de caixa de la quota per a la formació professional.

El nou marc legal exigeix, així mateix, la modificació de l'article 26 de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, per establir les línies generals del nou model de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral, la qual cosa es porta a terme a la disposició final quarta.

El capítol II introdueix, de manera innovadora, els elements d'un sistema eficient d'observació i prospecció del mercat de treball, per detectar els canvis en les demandes de qualificació i competències del teixit productiu.

És necessari corregir una de les principals ineficiències identificades en el sistema: la falta d'una anticipació adequada de les necessitats i la planificació de l'activitat formativa. La formació que s'imparteixi ha de respondre a un diagnòstic de la realitat, a una anàlisi de les necessitats actuals i futures d'empreses i treballadors, per complir les seves finalitats de manera eficaç. Per a això, el nou sistema ha d'aprofitar el potencial de la coordinació dels diferents dispositius i agents que fan anàlisi i prospecció del mercat de treball.

Per això, l'article 5 preveu l'elaboració, amb la participació, entre d'altres, de les comunitats autònomes, les organitzacions empresarials i sindicals, les organitzacions representatives dels treballadors autònoms i de l'economia social, d'un escenari estratègic plurianual, referent de la programació de tota la formació que s'imparteixi en el sistema. Sobre la base de l'anàlisi prospectiva esmentada, aquest escenari plurianual de planificació estratègica ha d'incorporar les tendències i previsions econòmiques i, juntament amb l'anàlisi de les qualificacions dels treballadors, ha de permetre identificar els objectius d'atenció prioritària, així com els indicadors per a la seva avaluació, que han de ser coherents amb l'Estratègia espanyola d'activació per a l'ocupació.

Aquest escenari, a més, ha d'incloure una projecció plurianual estimativa del finançament públic per atendre les necessitats formatives reals de les empreses i els treballadors, en un marc d'estabilitat del sistema que afavoreixi la certesa, l'anticipació i les decisions d'inversió.

L'article 6 introdueix de manera inequívoca la concurrència competitiva oberta a tots els proveïdors de formació acreditats i/o inscrits, com a norma general per a la gestió dels fons destinats a finançar les programacions formatives de les diferents administracions públiques.

Aquest principi de concurrència, que s'ha introduït de manera gradual en les convocatòries de subvencions durant els últims anys, s'estableix com a tret bàsic transversal a la gestió del finançament per part de totes les administracions competents en matèria de formació professional. A més, aquesta novetat és coherent amb les recomanacions que es desprenen de l'Informe del Tribunal de Comptes de fiscalització sobre la gestió de la Fundació Tripartida per a la Formació en l'Ocupació en relació amb el subsistema de formació professional per a l'ocupació en matèria de formació d'oferta, corresponent a l'exercici 2010.

Així mateix, l'article 6 recull la possibilitat que les administracions públiques, en els seus respectius àmbits competencials, puguin articular un «xec formació» per a treballadors desocupats amb l'objecte de proporcionar-los la formació que necessiten. Es tracta d'una eina innovadora que ha de permetre la llibertat d'elecció entre les entitats adherides als dispositius específics que es desenvolupin per al seu seguiment.

A aquestes millores de l'eficiència s'uneix la simplificació en l'accés al finançament per vies que permetin, al mateix temps, garantir la qualitat de la formació. Per això l'article 7 d'aquesta Llei preveu desplegar el règim de concessió i justificació de subvencions, o altres formes de finançament, a través de mòduls, una vegada identificats els preus de mercat de les diferents especialitats formatives.

El capítol III recull un nou enfocament de les iniciatives de formació professional per a l'ocupació, que situa les mateixes empreses i els treballadors al centre del sistema. Aquesta Llei planteja un nou paper de la formació que l'empresa programa per als seus propis treballadors, que es preveu que sigui l'eina principal per oferir una resposta immediata a les necessitats canviants dels sectors i reforçar la seva capacitat d'innovació, alhora que se satisfan les necessitats d'adaptació, qualificació i ocupabilitat dels treballadors. En el nou model totes les empreses han de participar en alguna mesura amb els seus propis recursos en el finançament de la formació dels seus treballadors.

L'article 10 preveu que les diferents administracions, en els seus respectius àmbits competencials i en allò que no es preveu en l'àmbit de l'empresa, han de completar l'oferta formativa amb la seva pròpia programació per als treballadors ocupats, en la qual les organitzacions empresarials i sindicals han de deixar de ser titulars de plans de formació, si bé han de participar en el seu disseny, programació i difusió.

La detecció de necessitats s'ha de dur a terme tenint en compte l'escenari plurianual esmentat i amb la participació de les organitzacions empresarials i sindicals, les organitzacions representatives d'autònoms i de l'economia social intersectorials i totes les organitzacions o entitats amb experiència acreditada en la matèria que decideixin les autoritats competents.

Així mateix, les administracions competents també han de programar formació per als treballadors desocupats de conformitat amb el que preveu l'article 11, en la qual ha de tenir un paper especialment rellevant la tasca dels serveis públics d'ocupació, que han d'identificar els perfils i els itineraris individuals i personalitzats d'ocupació dels beneficiaris, de conformitat amb les novetats introduïdes per l'Estratègia espanyola d'activació per a l'ocupació.

En totes les iniciatives esmentades es potencia la formació en línia davant de la formació a distància tradicional, que se suprimeix, de manera coherent amb l'evolució de les noves tecnologies i les garanties que ofereixen d'abast i qualitat de la formació.

Les entitats de formació acreditades i/o registrades, tant públiques com privades, a més del seu paper de proveïdors de formació, han de ser coresponsables en el seguiment de l'aprenentatge i la seva avaluació. Entre les entitats que poden impartir formació per a l'ocupació s'inclouen les empreses que duguin a terme accions formatives per als seus propis treballadors, així com per a treballadors del seu grup o xarxa empresarial, o per a desocupats, ja sigui amb compromís de contractació o un altre acord amb els serveis públics d'ocupació. Per a això, poden utilitzar els seus propis mitjans o recórrer a la seva contractació, sempre que siguin adequats per a aquesta finalitat.

El capítol IV recull les noves previsions relacionades amb el control de la formació i el règim sancionador, amb l'objectiu de garantir el principi de tolerància zero contra el frau en la gestió dels fons de formació professional per a l'ocupació. Això exigeix la modificació del text refós de la Llei sobre infraccions i sancions en l'ordre social, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2000, de 4 d'agost, en diferents aspectes per evitar i corregir amb èxit situacions de mala praxi, cosa que es porta a terme a la disposició final tercera.

D'una banda, s'amplien els subjectes responsables per incloure-hi les entitats de formació i les que assumeixen l'organització de la formació programada per les empreses. Així mateix, i amb la finalitat d'adaptar-los a la normativa vigent i a la realitat social, es modifiquen els tipus infractors existents, es creen tipus nous com l'incompliment de la prohibició d'efectuar subcontractacions, que es tipifica com a infracció molt greu, i, finalment, s'exigeix un retret administratiu més gran en considerar una infracció per cada empresa i acció formativa.

D'altra banda, s'estableix la responsabilitat solidària dels subjectes que participin en l'obtenció fraudulenta d'ajudes, subvencions i bonificacions i s'endureixen les sancions, de manera que els beneficiaris del sistema de formació professional per a l'ocupació no ho puguin tornar a ser durant un període de 5 anys en cas que cometin una infracció molt greu.

Finalment, i a fi de garantir un reforç del control i la capacitat sancionadora, es preveu la creació d'una Unitat especial d'inspecció en el si de la Direcció Especial adscrita a l'Autoritat Central de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

Aquesta Llei recull al capítol V la implantació d'un sistema integrat d'informació que garanteixi la traçabilitat de les accions formatives i la comparabilitat, la coherència i l'actualització permanent de tota la informació sobre formació professional per a l'ocupació que es porti a terme en els diferents àmbits competencials.

Aquest sistema integrat ha de permetre desenvolupar tres instruments clau de difusió, garantia de qualitat i transparència per al sistema a què fa referència l'article 20: el compte de formació, que ha d'acompanyar el treballador al llarg de la seva carrera professional amb l'objecte d'acreditar el seu historial formatiu i d'orientar l'oferta formativa a l'increment de la seva ocupabilitat; el Catàleg d'especialitats formatives, que ha de ser un referent comú de tota l'oferta formativa que es programi per als treballadors ocupats i desocupats i ha de ser objecte d'actualització permanent; i el Registre estatal d'entitats de formació, de caràcter públic, al qual s'han d'incorporar els resultats de les auditories o els controls de qualitat que es facin a aquestes entitats.

De la mà dels millors sistemes d'informació, s'introdueix un compromís d'avaluació permanent i en totes les fases del procés formatiu. L'èmfasi de l'avaluació se situa en la qualitat i l'impacte real de la formació, en termes de millora en l'exercici del lloc de treball o d'inserció dels treballadors. Aquests resultats són els que han de permetre millorar la presa de decisions sobre l'adequació de les accions formatives a les necessitats del mercat i l'eficiència dels recursos econòmics i els mitjans utilitzats.

Juntament amb aquestes avaluacions, s'han de dur a terme auditories de qualitat de les entitats que imparteixen la formació i els seus resultats s'han de fer públics, de manera que empreses, treballadors i administracions disposin de tota la informació possible en un sistema més transparent.

Finalment, el capítol VI fa referència a la governança del sistema i defineix un nou paper per als diferents agents i òrgans que intervenen en el govern del sistema, mitjançant

la transformació d'aquests òrgans de govern i, en particular, de la Fundació Tripartida per a la Formació en l'Ocupació, en els quals la representació de l'Administració General de l'Estat ha de ser majoritària. El paper dels agents socials en el sistema és objecte de modificacions importants: s'impulsa el seu lideratge i el protagonisme de les organitzacions sindicals i empresarials més representatives en el disseny estratègic, en la planificació, la programació, la difusió, el control, el seguiment i l'avaluació de la formació professional per a l'ocupació, especialment en la que s'adreça als treballadors ocupats. Es tracta de fer el millor aprofitament possible de l'experiència i el coneixement que pot aportar la seva proximitat al teixit productiu mitjançant una contribució que ha de representar, de fet, una de les grans fortaleses del nou sistema de formació professional per a l'ocupació, alhora que es promouen diferents espais i formes de participació i col·laboració d'altres agents socials.

De manera coherent amb aquest nou paper i amb els canvis ja introduïts en el sistema des de la reforma laboral de febrer de 2012, els agents socials deixen de participar en la gestió de fons i en la impartició de la formació com ho feien fins ara, i deixen aquest paper a les entitats que imparteixen formació professional i que faran aquesta tasca en un nou entorn més competitiu.

La Llei es completa amb dotze disposicions addicionals, quatre de transitòries, una de derogatòria i deu de finals.

La disposició addicional primera recull l'atenció especial a les petites i mitjanes empreses que han de promoure els serveis públics d'ocupació, mentre que la segona preveu l'impuls al «xec formació» a través de les mesures que es proposin en la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals.

La disposició addicional segona conté una mesura d'impuls al xec-formació.

La disposició addicional tercera suposa un impuls necessari als instruments clau del Sistema Nacional de Qualificacions i Formació Professional, entre els quals hi ha els procediments d'acreditació de l'experiència laboral, per reforçar les oportunitats de qualificació, així com l'adequació de les accions formatives a les necessitats dels treballadors i del sistema productiu.

La disposició addicional quarta es refereix a les mesures necessàries per a l'elaboració d'estadístiques que reflecteixin la totalitat de l'activitat formativa que es porta a terme a tot el territori de l'Estat.

La disposició addicional cinquena preveu l'adaptació de la Fundació Tripartida per a la Formació en l'Ocupació d'acord amb el que preveu aquesta norma.

Per la seva banda, la disposició addicional sisena fa referència al finançament de les activitats de prospecció i planificació previstes en el sistema a través del pressupost de la Fundació Estatal per a la Formació en l'Ocupació.

La disposició addicional sisena preveu el finançament de les activitats de prospecció i planificació.

La disposició addicional setena recull un manament al Govern per a l'anàlisi del conjunt de bonificacions a la contractació i reduccions en les cotitzacions a la Seguretat Social en vigor en tots els àmbits territorials i la seva presentació abans del 31 de maig de 2016.

La disposició addicional vuitena preveu que els romanents de crèdit destinat al sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral que es puguin produir al final de cada exercici en la reserva de crèdit del Servei Públic d'Ocupació Estatal, s'han d'incorporar als crèdits corresponents a l'exercici següent, de conformitat amb la Llei de pressupostos generals de l'Estat que correspongui.

La disposició addicional novena recull una previsió relativa a l'absència d'augment en la despesa pública com a conseqüència de les mesures d'aquesta Llei.

La disposició addicional desena conté límits als pagaments anticipats.

La disposició addicional onzena preveu finançament d'accions de foment de l'ocupació l'any 2015.

La disposició addicional dotzena estableix el règim per a la Comunitat Autònoma del País Basc.

La transformació del model de formació professional per a l'ocupació no acaba amb l'aprovació d'aquesta Llei. En el seu desplegament s'han d'aprovar un nou reial decret i una ordre ministerial que han de derogar la totalitat del marc jurídic vigent, constituït pel Reial decret 395/2007, de 23 de març, pel qual es regula el subsistema de formació professional per a l'ocupació, i totes les normes que el despleguen.

Tanmateix, aquest desplegament normatiu posterior no ha de demorar la posada en marxa dels elements essencials del nou model de formació professional per a l'ocupació descrits anteriorment, que són aplicables a partir de l'entrada en vigor de la present Llei.

Per això, la disposició transitòria primera estableix que es manté vigent l'esmentat Reial decret 395/2007, de 23 de març, així com la seva normativa de desplegament, només en els aspectes en què no pugui ser d'aplicació directa el que estableix aquesta Llei fins que no es desplegui reglamentàriament el que s'hi preveu, i detalla les previsions que sí són d'aplicació directa per a una seguretat jurídica més gran.

En tot cas, una part important de l'efectivitat dels canvis va més enllà del nou marc normatiu, atès que hi ha instruments i mesures en què l'èxit de la seva implantació depèn de manera fonamental del compromís de tots els agents implicats en el sistema de formació professional per a l'ocupació.

La disposició transitòria segona recull les competències de caràcter transversal que han de tenir consideració de prioritàries als efectes de la programació formativa l'any 2015.

La disposició transitòria tercera es refereix al règim tributari dels contractes predoctorals vigents a l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

La disposició transitòria quarta fa referència al règim transitori fins a la subscripció de convenis entre el Servei Públic d'Ocupació Estatal i les comunitats autònomes.

La disposició final primera fa referència al títol competencial, mentre que la segona preveu l'organització de la Unitat especial d'inspecció encarregada de les funcions de vigilància i control en l'àmbit de la formació professional per a l'ocupació.

La disposició final segona es refereix a la Unitat especial de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

La disposició final tercera introdueix, com s'ha esmentat abans, la modificació del Reial decret legislatiu 5/2000, de 4 d'agost, d'infraccions i sancions en l'ordre social.

La disposició final quarta es refereix a la modificació de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació.

Mitjançant la disposició final cinquena es modifica la Llei 20/2007, d'11 de juliol, de l'Estatut del treball autònom, per incorporar les organitzacions empresarials entre aquelles amb capacitat jurídica per actuar en representació dels treballadors autònoms i per clarificar determinats aspectes relatius a la representativitat de les organitzacions d'autònoms.

La disposició final sisena modifica la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació, per regular la figura del contracte del personal investigador predoctoral en formació.

Mitjançant la disposició final setena es procedeix a la integració dels funcionaris i pensionistes de les mutualitats de les administracions públiques de Navarra en el Sistema Nacional de Salut, i així es dona compliment al que preveu la disposició addicional tercera de la Llei 3/2014, de 27 de març, per la qual es modifica el text refós de la Llei general per a la defensa dels consumidors i usuaris i altres lleis complementàries, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/2007, de 16 de novembre. Així mateix, la disposició final vuitena habilita per a la modificació per rang reglamentari de la norma reglamentària que és objecte de modificació per la disposició final anterior.

Finalment, la disposició final novena habilita el Govern a efectuar els desplegaments reglamentaris que siguin necessaris en execució de la present Llei i la setena preveu la seva entrada en vigor.

La disposició final desena recull la clàusula d'entrada en vigor.

V

La reforma del sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral és inajornable en el context econòmic i laboral en què estem, amb la finalitat d'accelerar els efectes potencialment beneficiosos que pot tenir aquesta reforma, en termes de creació d'ocupació, en el moment actual de recuperació de l'economia espanyola.

La formació té una incidència determinant sobre l'ocupació. De fet, l'ocupació perduda durant la recent recessió econòmica s'ha produït majoritàriament en ocupacions de baix nivell de capacitació. Entre els anys 2007 i 2013 més de la meitat dels treballadors que no havien superat l'educació primària van perdre la feina. En canvi, el nombre d'ocupats amb estudis superiors es va incrementar en un 2 per cent.

Les carències formatives tenen un impacte negatiu quantificable sobre les oportunitats d'ocupació dels treballadors: les persones amb un nivell més baix de competències bàsiques estan exposades a gairebé el doble de probabilitats de quedar desocupades, amb la pèrdua econòmica i social que implica (Informe PIAAC, 2010).

Malgrat el creixement del PIB durant els últims sis trimestres i la recuperació de l'ocupació observada, encara hi ha diferències formatives importants entre els desocupats que requereixen una resposta específica i contundent. Segons les últimes dades de l'Enquesta de població activa, corresponents al quart trimestre de 2014, la taxa d'atur dels qui només tenen estudis primaris (38,07 per cent) és 2,7 vegades superior a la dels qui tenen estudis superiors (14,29 per cent). El 54 per cent dels desocupats no ha superat l'educació secundària.

Així mateix, s'observa una incidència diferencial del nivell formatiu en el temps de permanència en desocupació: del total de treballadors desocupats que busquen un lloc de treball des de fa, almenys, dos anys, el 60 per cent no ha completat l'educació secundària. Gairebé el 70 per cent dels treballadors desocupats que només tenen educació primària han restat en aquesta situació durant més d'un any, 15 punts per damunt del que s'observa entre els treballadors amb educació superior.

Així, és essencial emprendre la reforma de la formació professional per a l'ocupació per evitar que una part important de la nostra població activa es perpetui en situació de desocupació (14,6 per cent de desocupació de llarga durada en el quart trimestre de 2014, més del doble de la mitjana de la UE), amb les greus conseqüències tant econòmiques com socials que això suposa a llarg termini. Es tracta d'accelerar el seu procés de retorn a l'ocupació amb les millors garanties i amplificar, amb això, l'impacte de la recuperació econòmica prevista (2 per cent de creixement del PIB previst per a l'any 2015) sobre el mercat de treball.

D'altra banda, la qualitat de la formació que reben els treballadors ocupats també és determinant per a la recuperació econòmica i de l'ocupació: la formació contribueix a augmentar la productivitat dels treballadors, a la seva capacitat d'innovar i acomodar els canvis tecnològics. Això redunda en una competitivitat superior de les empreses i de l'economia espanyola. A més, afavoreix menys rotació dels treballadors i més estabilitat en l'ocupació.

Per tot això, la posada en marxa immediata del nou sistema de formació professional per a l'ocupació ha de contribuir, a curt termini, a multiplicar els efectes positius de la conjuntura econòmica i de l'ocupació que es pot esperar els anys 2015 i 2016.

Finalment, la regulació del nou model de formació professional per a l'ocupació s'acompanya d'un règim innovador d'infraaccions i sancions.

La necessitat de la reforma també es va posar de manifest a l'Acord de propostes per a la negociació tripartida per enfortir el creixement econòmic i l'ocupació, del passat 29 de juliol, ja esmentat. El Govern i els interlocutors socials en aquest Acord manifesten que la recuperació econòmica exigeix la transformació del model per millorar la capacitació dels treballadors i contribuir a la competitivitat de les empreses espanyoles, alhora que s'ha de superar la situació actual de desajust de qualificacions a Espanya per no perdre les oportunitats d'ocupació que sorgiran a Europa en els propers anys.

Per això, totes les parts es van comprometre que el nou model estigués operatiu i fos aplicable a tot el sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral a partir de l'1 de gener de 2015.

Aquesta norma ha tingut en compte, a més, dos fets molt recents que aprofundeixen en la necessitat de la reforma definitiva del sistema. D'una banda, s'imposa resoldre les ineficiències de l'actual model de formació professional per a l'ocupació que s'han posat de manifest en els últims informes de fiscalització de la gestió elaborats pel Tribunal de Comptes. De l'altra, la doctrina del Tribunal Constitucional recollida en les seves últimes sentències sobre la normativa vigent en aquesta matèria, la més recent de 15 de desembre de 2014, permet al Govern emprendre ara una reforma integral del sistema de formació professional per a l'ocupació que sigui conforme al marc constitucional de distribució de competències entre l'Estat i les comunitats autònomes, de manera que es garanteixin l'estabilitat i la coherència necessàries que el sistema requereix.

La necessitat que les administracions públiques competents puguin aplicar ja en l'exercici 2015 les disposicions i mesures que introdueix aquesta norma per corregir les greus ineficiències i debilitats detectades, sense que això posi en risc la continuïtat en la prestació dels serveis formatius que requereixen treballadors i empreses, més en una conjuntura com la descrita, exigeix celeritat.

CAPÍTOL I

Disposicions generals

Article 1. *Objecte i àmbit d'aplicació.*

1. Aquesta Llei té per objecte regular, en el marc general del Sistema Nacional de les Qualificacions i Formació Professional, la planificació i el finançament del sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral, la programació i l'execució de les accions formatives, el control, el seguiment i el règim sancionador, així com el sistema d'informació, l'avaluació, la qualitat i la governança del sistema, de conformitat amb les finalitats i els principis que assenyalen els articles 2 i 3.

2. El sistema de formació professional per a l'ocupació que regula aquesta Llei ha de donar cobertura a empreses i treballadors de qualsevol part del territori de l'Estat espanyol i ha de respondre a una acció coordinada, col·laborativa i cooperativa entre l'Administració General de l'Estat, les comunitats autònomes, les organitzacions empresarials i sindicals més representatives i els altres agents que hi intervenen per garantir la unitat de mercat i un enfocament estratègic de la formació, amb respecte al marc competencial existent.

Article 2. *Finalitats del sistema.*

Les finalitats del sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral són:

- a) Afavorir la formació al llarg de la vida dels treballadors desocupats i ocupats per millorar les seves competències professionals i els seus itineraris d'ocupació i formació, així com el seu desenvolupament professional i personal.
- b) Contribuir a la millora de la productivitat i competitivitat de les empreses.
- c) Atendre els requeriments del mercat de treball i les necessitats de les empreses, i proporcionar als treballadors les competències, els coneixements i les pràctiques adequats.
- d) Millorar l'ocupabilitat dels treballadors, especialment dels que tenen més dificultats de manteniment de l'ocupació o d'inserció laboral.
- e) Promoure que les competències professionals adquirides pels treballadors, tant a través de processos formatius com de l'experiència laboral, siguin objecte d'acreditació.
- f) Acostar i fer participants els treballadors dels avantatges de les tecnologies de la informació i la comunicació, per promoure la disminució de la bretxa digital existent, i garantir l'accessibilitat a aquestes tecnologies.

Article 3. *Principis del sistema.*

Els principis que regeixen el sistema de formació professional per a l'ocupació són:

- a) L'exercici del dret individual a la formació i la garantia d'igualtat en l'accés dels treballadors, les empreses i els autònoms a una formació vinculada a les necessitats del mercat de treball.
- b) L'anticipació als requeriments i canvis del model productiu, com a via fonamental per reforçar la qualitat i l'eficàcia de la formació.
- c) La unitat del mercat de treball i la lliure circulació dels treballadors en el desenvolupament de les accions formatives.
- d) La negociació col·lectiva i el diàleg social com a instrument de desenvolupament del sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral, així com la participació dels agents socials en els òrgans de governança del sistema i en particular en el disseny, la planificació, el control, el seguiment i l'avaluació de l'oferta formativa, especialment l'adreçada als treballadors ocupats.
- e) La unitat de caixa de la quota de formació professional i l'accés a un finançament suficient, estable i equitatiu en el conjunt del sistema de formació professional per a l'ocupació, que inclogui el finançament provinent de la quota esmentada, de caràcter finalista. Aquest finançament s'ha de gestionar en règim de concurrència competitiva oberta a tots els proveïdors de formació, públics i privats, acreditats i/o inscrits de conformitat amb la normativa vigent, per a la impartició de tota la programació formativa aprovada per les diferents administracions públiques.
- f) La qualitat, l'eficàcia, l'eficiència i la transparència en la gestió.
- g) L'estabilitat, la seguretat i la certesa que permetin la planificació estratègica i promoguin la inversió en recursos formatius.
- h) L'articulació del sistema a través de la coordinació, la col·laboració i la cooperació interadministrativa en el marc de la competència normativa de l'Estat, que permeti la flexibilitat i l'optimització dels recursos destinats al sistema.
- i) L'impuls a la formació programada per l'empresa, amb la participació de la representació legal dels treballadors, com a via àgil i flexible de respondre a les necessitats més immediates i pròximes a empreses i treballadors.
- j) El mesurament de l'impacte de la formació i el compromís amb la millora contínua, mitjançant el reforç dels sistemes d'informació, el seguiment i control, així com l'avaluació permanent en totes les etapes del procés formatiu, tot això en el marc dels instruments en què siguin presents l'Administració i les organitzacions empresarials i sindicals.
- k) L'accessibilitat i la participació de les persones amb discapacitat o especialment vulnerables en les accions del sistema de formació professional per a l'ocupació, mitjançant l'adopció de les disposicions i les mesures que siguin necessàries.

CAPÍTOL II

Planificació i finançament de la formació professional per a l'ocupació

Article 4. *Prospecció i detecció de necessitats formatives.*

1. El Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social, a través de l'Observatori del Servei Públic d'Ocupació Estatal, en coordinació i cooperació amb les comunitats autònomes en l'exercici de les seves competències, a través de la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals, i dels agents socials, a través del Consell General del Sistema Nacional d'Ocupació, ha de dur a terme una funció permanent de prospecció i detecció de necessitats formatives del sistema productiu, per proporcionar respostes efectives a les necessitats de formació i requalificació del mercat laboral, i per anticipar-se als canvis i respondre a la demanda que es pugui produir de mà d'obra qualificada, de manera que contribueixi al desenvolupament professional i personal dels treballadors i a la competitivitat de les empreses.

2. La realització de la funció esmentada comprèn, almenys, les activitats següents:
 - a) L'elaboració d'una metodologia i una eina d'anàlisi prospectiva, en les quals es defineixin procediments estructurats per al seu desenvolupament i la difusió i translació dels seus resultats a la programació de l'oferta formativa.
 - b) La potenciació de les iniciatives de detecció de necessitats mitjançant la coordinació dels diferents agents que poden aportar al procés, en particular, les estructures paritàries sectorials, per afavorir un marc d'intercanvi d'informació i posada en comú de coneixements.
 - c) La identificació de les carències i necessitats formatives concretes dels treballadors, a partir d'una anàlisi del seu perfil professional, de manera que puguin adquirir les competències necessàries per evitar els desajustos amb els requeriments de qualificacions del sistema productiu.
3. Els resultats de les activitats assenyalades a l'apartat anterior s'han de plasmar en l'escenari plurianual a què es refereix l'article 5. Així mateix, han de donar lloc a un informe anual que reculli, almenys, la identificació dels llocs de treball amb millors perspectives d'ocupació, les necessitats formatives dels treballadors i les recomanacions concretes que han de ser referents de la programació de l'oferta formativa adreçada a treballadors ocupats i desocupats. D'aquest informe s'ha de donar coneixement al Consell General de Formació Professional i al Consell General del Sistema Nacional d'Ocupació.

Article 5. *Escenari plurianual.*

1. El Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social ha d'elaborar, amb l'informe del Consell General del Sistema Nacional d'Ocupació, un escenari plurianual que actuï com a marc de planificació estratègica de tot el sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral, per assegurar que el sistema respongui de manera dinàmica a les necessitats formatives d'empreses i treballadors identificades des dels diferents àmbits competencials i oferir una imatge de certesa i estabilitat a tots els agents implicats en el seu desenvolupament que permeti la inversió en formació i la generació d'estructures estables en el temps.

El seu disseny s'ha de fer amb la participació de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives, de les comunitats autònomes, de les estructures paritàries sectorials i de les organitzacions intersectorials representatives d'autònoms i de les entitats de l'economia social en el seu àmbit específic, i amb la col·laboració d'altres departaments ministerials, d'observatoris i d'experts en la matèria.

2. Aquest escenari plurianual ha d'identificar, almenys:
 - a) Les tendències i l'evolució previsible de l'economia espanyola, de manera que es plasmin les novetats que exigeixen actualitzar i adaptar les competències dels treballadors a través de la formació.
 - b) Els sectors que seran motor de creixement i de creació de nous llocs de treball i els sectors en reconversió, juntament amb les necessitats de formació i requalificació dels seus treballadors.
 - c) Les competències transversals que han de ser objecte d'atenció prioritària per donar resposta a les tendències identificades i afavorir l'ocupabilitat i la mobilitat intersectorial dels treballadors.
 - d) Els objectius d'atenció prioritària (sectorials, transversals, territorials i per col·lectius) i els indicadors que permetin l'avaluació de l'execució i els resultats de l'activitat formativa que es faci en virtut d'aquest escenari. En tot cas, aquests objectius han de convergir amb les prioritats de l'Estratègia espanyola d'activació per a l'ocupació a què es refereix l'article 4 bis de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, així com de l'Estratègia i les directrius europees sobre ocupació i formació vigents en cada moment.
 - e) La projecció estimativa dels recursos financers per al sistema de formació professional per a l'ocupació durant el període corresponent, de manera que pugui atendre les necessitats d'empreses i treballadors. De conformitat amb el que preveu l'article següent,

aquesta projecció pot incorporar els recursos propis que les comunitats autònomes tinguin previst destinar en l'exercici de la seva competència i segons es determini en el marc de la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals.

Article 6. *Finançament.*

1. El sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral s'ha de finançar amb els fons provinents de la quota de formació professional que aporten les empreses i els treballadors, de conformitat amb el que estableixi la Llei de pressupostos generals de l'Estat de cada exercici, així com amb les aportacions específiques establertes en el pressupost del Servei Públic d'Ocupació Estatal, i amb els fons propis que les comunitats autònomes puguin destinar en l'exercici de la seva competència. Igualment, les accions del sistema de formació professional per a l'ocupació poden ser objecte de cofinançament a través del Fons Social Europeu o d'altres ajudes i iniciatives europees.

De la mateixa manera, i amb l'objecte de garantir la universalitat i el sosteniment del sistema, aquest es pot finançar amb totes les cotitzacions per formació professional que la Llei de pressupostos generals de l'Estat de cada exercici pugui establir a altres col·lectius beneficiaris.

2. Anualment, el Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social ha d'elaborar la proposta de distribució del pressupost destinat a finançar el sistema de formació professional per a l'ocupació entre els diferents àmbits i iniciatives de formació que preveu aquesta Llei. La proposta de distribució s'ha de sotmetre a informe de l'òrgan de participació del Consell General del Sistema Nacional d'Ocupació.

3. La part dels fons de formació per a l'ocupació fixada a la Llei de pressupostos generals de l'Estat que hagi de gestionar el Servei Públic d'Ocupació Estatal s'ha d'aplicar a les accions i iniciatives formatives que requereixin una actuació coordinada i homogènia per integrar els diversos components multisectorials i interterritorials implicats en les ajudes corresponents. Igualment s'han d'aplicar a les accions i iniciatives formatives relacionades amb l'exercici de competències exclusives de l'Estat o que s'adrecin a treballadors immigrants en els seus països d'origen.

4. Els fons procedents dels pressupostos generals de l'Estat per al finançament de les iniciatives de formació gestionades per les comunitats autònomes s'han de distribuir de conformitat amb el que preveu l'article 86 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària. Així mateix, en l'assignació i el seguiment d'aquests fons és aplicable l'Estratègia espanyola d'activació per a l'ocupació vigent en cada moment i, en particular, la seva distribució entre les comunitats autònomes en funció del grau de compliment dels objectius fixats en el Pla anual de polítiques d'ocupació de cada exercici, així com el control i la garantia de la màxima eficiència en la utilització dels fons esmentats.

5. En l'aplicació dels fons de formació professional per a l'ocupació que assenyala l'apartat 1, s'han d'utilitzar les formes de finançament següents:

a) Bonificacions en les cotitzacions empresarials a la Seguretat Social, que no tenen caràcter subvencional. S'han d'aplicar a la formació programada per les empreses per als seus treballadors i als permisos individuals de formació.

b) Subvencions en règim de concurrència competitiva, que s'han d'aplicar a l'oferta formativa per a treballadors desocupats i ocupats, inclosa l'adreçada específicament a treballadors autònoms i de l'economia social, així com als programes públics mixtos d'ocupació-formació. La concurrència ha d'estar oberta a totes les entitats de formació que compleixin els requisits d'acreditació i/o inscripció de conformitat amb la normativa vigent.

Quan es tracti de programes formatius amb compromisos de contractació, la concurrència ha d'estar oberta a les empreses i entitats que comprometin la realització dels contractes corresponents en els termes que s'estableixin reglamentàriament.

En la iniciativa de formació en alternança amb l'ocupació no finançada amb bonificacions, incloent-hi els programes públics d'ocupació i formació, l'activitat formativa es regeix pel que estableixi la seva normativa reguladora específica mitjançant subvencions en règim de concurrència oberta a les entitats previstes en la normativa esmentada, sense

perjudici dels supòsits en què sigui aplicable la concessió directa de subvencions, en els termes que preveu la lletra d) d'aquest apartat.

Els serveis públics d'ocupació competents poden proporcionar, com a alternativa a les convocatòries de subvencions, un «xec formació» als treballadors desocupats que, d'acord amb el seu perfil, els acrediti per fer accions formatives concretes adreçades a millorar la seva ocupabilitat. En aquest cas, el treballador ha de lliurar el xec esmentat a l'entitat de formació seleccionada per ell d'entre les que compleixin els requisits d'acreditació i/o inscripció establerts per impartir la formació, que, al seu torn, siguin seleccionades per l'administració competent per formar part del sistema d'informació i seguiment específic que es desenvolupi a l'efecte.

c) Sense perjudici del que s'ha esmentat abans, les administracions públiques competents poden aplicar el règim de contractació pública, o qualsevol altra forma jurídica ajustada a dret que garanteixi la publicitat i la concurrència, al que preveu l'article 7, així com a les restants previsions que recull aquesta Llei relatives a la gestió de fons del sistema de formació professional per a l'ocupació, el seu seguiment i control, així com a la qualitat i l'avaluació de la formació impartida.

d) La concessió directa de subvencions s'ha d'aplicar a les beques, les ajudes de transport, manutenció i allotjament i les ajudes que permetin conciliar l'assistència a la formació amb la cura de fills de menys de 6 anys o de familiars dependents, que es concedeixin als desocupats que participin en les accions formatives i, si s'escau, a la compensació econòmica a empreses per la realització de pràctiques professionals no laborals, sempre que concorri l'excepcionalitat que preveu l'article 22.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

Així mateix, i sense perjudici de les iniciatives i els supòsits per al finançament dels quals es prevegi la concessió directa de subvencions de conformitat amb la Llei 38/2003, de 17 de novembre, la forma de concessió esmentada s'ha d'aplicar, per raons d'interès públic i social, als convenis que subscriuïn les institucions públiques competents per a la formació de les persones en situació de privació de llibertat i dels militars de tropa i marineria que mantenen una relació de caràcter temporal amb les Forces Armades.

e) Al finançament de formació impartida amb caràcter extraordinari a través de la xarxa pública de centres de formació s'hi ha de destinar anualment en la Llei de pressupostos generals de l'Estat una partida específica i suficient, amb la finalitat de garantir una oferta formativa de qualitat adreçada a treballadors ocupats i desocupats. La part d'aquests fons que hagin de gestionar les comunitats autònomes en funció de les seves competències s'ha de distribuir de conformitat amb els criteris que es fixin a l'efecte en la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals. Les accions formatives que es financin amb aquesta dotació pressupostària han d'estar previstes en el Catàleg d'especialitats formatives que preveu l'article 20.3. Aquest finançament s'ha de sotmetre al règim de concurrència competitiva entre els centres de formació de la xarxa pública.

6. Al finançament de la formació dels empleats públics s'hi ha de destinar el percentatge que, sobre els fons provinents de la quota de formació professional, determini la Llei de pressupostos generals de l'Estat de cada exercici. Aquesta formació s'ha d'impartir a través dels programes específics que es promoguin de conformitat amb el que estableixin els acords de formació que se subscriuïn en l'àmbit de les administracions públiques.

Sense perjudici dels acords esmentats, les bases reguladores per a la concessió de finançament per a la formació dels empleats públics es regeixen pel règim de concurrència competitiva oberta a totes les entitats de formació que compleixin els requisits d'acreditació i/o inscripció de conformitat amb la normativa vigent.

Queda exceptuada del que disposa el paràgraf anterior la formació que per al seu propi personal, i amb els seus mitjans propis, imparteixin directament les mateixes administracions públiques, o les entitats públiques de formació que en depenen, sense recórrer per a la seva realització a entitats de formació privades.

7. Al finançament de les accions formatives adreçades a la capacitat per a l'exercici de les funcions relacionades amb la negociació col·lectiva i el diàleg social, s'hi ha de destinar la quantia que anualment estableixi la Llei de pressupostos generals de l'Estat.

8. S'han d'establir reglamentàriament les bases reguladores per a la concessió de les subvencions públiques que assenyala aquest article i que han de ser aplicables a les diferents administracions competents en la gestió de la totalitat dels fons que preveu l'apartat 1. Aquestes bases reguladores només han de preveure el finançament de les accions formatives dutes a terme a partir de l'acte de concessió de la subvenció corresponent.

Així mateix, aquestes bases poden preveure lliuraments de fons amb caràcter previ a l'inici de l'activitat formativa, de conformitat amb el que recull l'article 34 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, amb un límit màxim que no pot superar el 25 per cent de l'import concedit. Igualment, es pot preveure el pagament de fins a un 35 per cent addicional una vegada acreditat l'inici de l'activitat formativa, la qual cosa suposa que com a mínim un 40 per cent de l'import concedit s'ha de fer efectiu una vegada finalitzada i justificada l'activitat formativa subvencionada.

Els avançaments i/o pagaments restants que ha de fer l'Administració, tal com preveu el paràgraf anterior, s'han de fer efectius en el termini màxim de tres mesos, a comptar de la presentació pel beneficiari de la documentació requerida per sol·licitar l'avançament esmentat, o de dotze mesos des de la presentació de la justificació final de l'activitat objecte de subvenció, excepte quan s'apliqui el règim de concessió i justificació a través de mòduls, a què fa referència l'article 7, apartat 2, cas en què el termini esmentat és de sis mesos.

Aquestes bases no poden incloure, en cap cas, criteris de concessió de les subvencions que impliquin la reserva d'activitat per a determinades entitats, així com altres criteris aliens a aspectes de solvència tècnica i financera.

La gestió de les diferents administracions competents dels fons a què es refereixen els apartats anteriors s'ha d'ajustar als principis que preveu el capítol II de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat.

S'han d'establir reglamentàriament, així mateix, els mecanismes de justificació i pagament de les quanties a què es refereix l'apartat 7.

Article 7. *Mòduls econòmics.*

1. Als efectes del que preveuen els apartats següents, s'entén per mòdul econòmic el cost per participant i hora de formació que pot ser objecte de finançament públic. Els mòduls econòmics s'han d'aplicar a totes les iniciatives de formació professional per a l'ocupació, inclosa la formació dels empleats públics.

2. Reglamentàriament, s'han de fixar mòduls econòmics específics per a les diferents especialitats formatives incloses en el Catàleg que preveu l'article 20.3 previ estudi de la seva adequació als preus de mercat en funció de la singularitat, l'especialització i les característiques tècniques d'aquelles, així com de les modalitats d'impartició. La norma esmentada ha d'establir els límits, màxim i mínim, entre els quals es poden ajustar aquests mòduls específics, de conformitat amb criteris objectius que han d'atendre, entre altres aspectes, la diferència de preus de mercat en funció de l'especialitat formativa i de l'àmbit territorial en què s'imparteixi. Els mòduls a què es refereix aquest apartat s'han d'actualitzar periòdicament.

Quan es porti a terme el que disposa el paràgraf anterior, les bases reguladores de les subvencions, que siguin aplicables de conformitat amb el que preveu el segon paràgraf de l'article 6.8, poden preveure el règim de concessió i justificació a través de mòduls, segons la regulació que contenen els articles 76 a 79 del Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei general de subvencions.

3. Així mateix, s'han de fixar els mòduls econòmics màxims que siguin aplicables en el finançament dels costos de l'activitat formativa duta a terme i justificada per a les especialitats o accions formatives per a les quals no s'hagin establert els mòduls específics a què es refereix l'apartat anterior.

En l'import d'aquests mòduls han d'estar compresos tant els costos directes com els costos indirectes de l'activitat formativa. Els costos indirectes no poden superar el 10 per cent del cost total de l'activitat formativa efectuada i justificada.

Per la seva banda, es poden finançar els costos d'organització en la formació programada per les empreses sempre que aquestes encarreguin l'organització de la formació a una entitat externa de conformitat amb el que preveu l'article 12. Aquests costos no poden superar el 10 per cent del cost de l'activitat formativa, si bé poden arribar fins a un màxim del 15 per cent en cas d'accions formatives adreçades a treballadors d'empreses que tinguin entre 6 i 9 treballadors en plantilla, així com fins a un màxim del 20 per cent en cas d'empreses que tinguin fins a 5 treballadors en plantilla.

S'han d'establir reglamentàriament les incompatibilitats entre conceptes finançables com a costos indirectes i costos d'organització de la formació.

4. En cap cas s'entén com a cost objecte de finançament públic els béns, productes, materials o serveis que siguin lliurats, posats a disposició o prestats per les entitats de formació o les entitats externes organitzadores de la formació i que no siguin estrictament necessaris per a la impartició de l'activitat formativa.

CAPÍTOL III

Programació i execució de la formació

Article 8. *Iniciatives de formació professional per a l'ocupació.*

1. S'entén per iniciativa de formació cadascuna de les modalitats de formació professional per a l'ocupació dirigides a donar resposta immediata a les diferents necessitats individuals i del sistema productiu. En particular:

- a) La formació programada per les empreses, per als seus treballadors.
- b) L'oferta formativa de les administracions competents per a treballadors ocupats, constituïda pels programes de formació sectorials i els programes de formació transversals, així com els programes de qualificació i reconeixement professional.
- c) L'oferta formativa de les administracions competents per a treballadors desocupats, que inclou els programes de formació dirigits a cobrir les necessitats detectades pels serveis públics d'ocupació, els programes específics de formació i els programes formatius amb compromisos de contractació.
- d) Altres iniciatives de formació professional per a l'ocupació, relatives als permisos individuals de formació, la formació en alternança amb l'ocupació, la formació dels empleats públics i la formació no finançada amb fons públics impartida per centres i entitats d'iniciativa privada destinada a l'obtenció de certificats de professionalitat. Així mateix, es consideren iniciatives de formació les relatives a la formació de les persones en situació de privació de llibertat i la formació dels militars de tropa i marineria que mantenen una relació de caràcter temporal amb les Forces Armades, prèvia subscripció dels convenis corresponents entre les institucions públiques competents.

2. Les iniciatives de formació professional per a l'ocupació a què es refereix l'apartat anterior, així com les accions formatives que les integren, han d'estar dirigides a l'adquisició, la millora i l'actualització permanent de les competències i les qualificacions professionals, de manera que afavoreixin la formació al llarg de tota la vida de la població activa, i conjuguin les necessitats de les persones, de les empreses, dels territoris i dels sectors productius.

Sense perjudici d'això, en l'oferta formativa programada per les administracions competents, la durada de les accions formatives s'ha d'ajustar al que estableix el Catàleg que preveu l'article 20.3 per a l'especialitat formativa corresponent. En la formació programada per les empreses, les accions formatives estan subjectes a una durada mínima de dues hores. En tot cas, no tenen la consideració d'accions formatives les activitats d'índole informativa o divulgativa l'objecte de les quals no sigui el desenvolupament d'un procés de formació.

Article 9. *Formació programada per les empreses.*

1. En la formació programada per les empreses hi poden participar els treballadors assalariats que presten els seus serveis en empreses o en entitats públiques no incloses en l'àmbit d'aplicació dels acords de formació en les administracions públiques a què fa referència l'article 6.6, inclosos els treballadors fixos discontinus en els períodes de no-ocupació, així com els treballadors que, durant la seva participació en aquesta formació, accedeixin a situació de desocupació i els treballadors afectats per mesures temporals de suspensió de contracte per causes econòmiques, tècniques, organitzatives o de producció, en els seus períodes de suspensió d'ocupació.

Així mateix, la formació programada es pot aplicar als treballadors dels col·lectius el règim de cotització dels quals prevegi el pagament d'una quota pel concepte de formació professional, per cobrir les seves pròpies necessitats formatives en les mateixes condicions que les que estableix el present article.

2. Les accions formatives programades per les empreses han de tenir relació amb l'activitat empresarial. Aquestes accions s'han de dur a terme amb la flexibilitat necessària en els seus continguts i quant al moment de la seva impartició per atendre les necessitats formatives de l'empresa de manera àgil i ajustar les competències dels seus treballadors als requeriments canviants.

La programació esmentada s'ha d'efectuar respectant el dret d'informació i consulta de la representació legal dels treballadors, a qui s'ha de sol·licitar un informe de manera preceptiva, sense perjudici de l'agilitat en l'inici i l'execució de les accions formatives.

Si sorgeixen discrepàncies entre l'empresa i la representació legal dels treballadors, n'ha de quedar constància escrita i motivada. Si es mantenen les discrepàncies durant el termini que s'estableixi reglamentàriament, aquestes han de ser objecte d'examen per l'estructura paritària corresponent, per tal de mitjançar sobre aquestes, sense que això paralitzi l'execució de les accions formatives i la bonificació corresponent.

3. Les empreses poden organitzar la formació dels seus treballadors per si mateixes, així com impartir la formació utilitzant mitjans propis o bé recorrent a la seva contractació.

En el cas d'un grup d'empreses, la formació es pot organitzar de manera independent per cada una o agrupant-se algunes de les empreses o totes. En el cas que s'agrupin, qualsevol de les empreses del grup pot organitzar la formació dels treballadors del grup per si mateixa, així com impartir la formació utilitzant mitjans propis o bé recorrent a la seva contractació.

En tots dos supòsits, l'empresa ha de comunicar l'inici i la finalització de les accions formatives programades sota aquesta iniciativa davant l'Administració, i ha d'assegurar l'execució satisfactòria de les accions formatives i de les funcions de seguiment, control i avaluació, així com l'adequació de la formació duta a terme a les necessitats formatives reals de les empreses i els seus treballadors.

Així mateix, les empreses poden optar per encarregar l'organització de la formació a una entitat externa de conformitat amb el que preveu l'article 12. En aquest cas la impartició de la formació l'ha de fer una entitat formativa acreditada i/o inscrita en el registre d'entitats de formació habilitat per l'administració pública competent a què es refereix l'article 15. Es consideren inscrites o acreditades les entitats homologades per altres administracions per impartir formació habilitadora per a l'exercici de determinades activitats professionals. Ni l'activitat d'organització ni la d'impartició poden ser objecte de subcontractació. No s'entén que s'ha encarregat l'organització de la formació a una entitat externa quan l'activitat que aquesta ha d'exercir es limiti a les funcions de gestió administratives necessàries per a l'aplicació correcta de les bonificacions.

4. Per al finançament dels costos derivats de la formació que preveu aquest article, anualment, des del primer dia de l'exercici pressupostari, les empreses han de disposar d'un «crèdit de formació», el qual poden fer efectiu mitjançant bonificacions en les corresponents cotitzacions empresarials a la Seguretat Social a mesura que s'efectua la comunicació de finalització de les accions formatives. L'import d'aquest crèdit de formació s'ha d'obtenir en funció de les quanties ingressades per cada empresa l'any anterior en concepte de quota de formació professional i el percentatge que, en funció de la seva mida, estableixi la Llei de pressupostos generals de l'Estat de cada exercici.

Les empreses de menys de 50 treballadors poden comunicar, segons el procediment que a aquest efecte s'estableixi reglamentàriament i sempre dins dels primers mesos de cada exercici pressupostari, la seva voluntat de reservar el crèdit de l'exercici en curs per acumular-lo fins al crèdit dels dos exercicis següents amb l'objectiu de poder dur a terme accions formatives de més durada o en les quals puguin participar més treballadors. Les quanties no disposades en l'últim dels exercicis esmentats es consideren desestimades per les empreses i no es poden recuperar per a exercicis futurs.

En cas que es pertanyi a un grup d'empreses, cada empresa pot disposar de l'import del crèdit que correspongui al grup, de conformitat amb el que estableixen els paràgrafs anteriors, amb el límit del 100 per cent del que hagi cotitzat cadascuna en concepte de formació professional. El que estableix aquest paràgraf produeix efectes a partir de l'1 de gener de 2016.

Les empreses de menys de 100 treballadors es poden agrupar, al seu torn, amb criteris territorials o sectorials amb l'únic objectiu de gestionar de manera conjunta i eficient els seus respectius crèdits de formació. Aquestes agrupacions les han de gestionar necessàriament les organitzacions i entitats que preveu l'apartat 1 de l'article 12 d'aquesta Llei. S'ha d'establir reglamentàriament el procediment per a la comunicació i justificació que es desenvolupi a l'empareda d'aquesta iniciativa.

Així mateix, la Llei de pressupostos generals de l'Estat de cada exercici ha d'establir el crèdit mínim de formació en funció del nombre de treballadors que les empreses tinguin a les seves plantilles, que pot ser superior a la quota de formació professional ingressada per aquelles en el sistema de Seguretat Social.

5. Les empreses han de participar amb els seus propis recursos en el finançament de la formació dels seus treballadors segons els percentatges mínims que, sobre el cost total de la formació, s'estableixen a continuació en funció de la seva mida, a excepció de les empreses d'1 a 5 treballadors, que estan exemptes d'aquesta obligació:

- a) De 6 a 9 treballadors: 5 per cent.
- b) De 10 a 49 treballadors: 10 per cent.
- c) De 50 a 249 treballadors: 20 per cent.
- d) De 250 o més treballadors: 40 per cent.

Es consideren inclosos en el cofinançament privat els costos salarials dels treballadors que reben formació en la jornada laboral. A aquests efectes, només es poden tenir en compte les hores de la jornada esmentada en les quals realment els treballadors participen en la formació.

6. Quan el treballador pugui efectuar les accions formatives dirigides a l'obtenció de la formació professional per a l'ocupació en el marc d'un pla de formació desenvolupat per iniciativa empresarial o compromès per la negociació col·lectiva, s'entén complert, en tot cas, el dret del treballador al permís retribuït de vint hores anuals de formació professional per a l'ocupació, reconegut a l'article 23.3 del text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/1995, de 24 de març. En aquest cas, el cost de l'activitat formativa vinculada al permís esmentat es pot finançar amb el crèdit de formació assignat a l'empresa, segons el que preveu l'apartat 4 d'aquest article. Així mateix, aquest permís retribuït de 20 hores anuals s'entén complert amb l'autorització al treballador del permís individual de formació que assenyala l'article 8.1.d).

Article 10. *Oferta formativa per a treballadors ocupats.*

1. L'oferta formativa per a treballadors ocupats té per objecte oferir-los una formació que atengui els requeriments de productivitat i competitivitat de les empreses, les necessitats d'adaptació als canvis en el sistema productiu i les possibilitats de promoció professional i desenvolupament personal dels treballadors, de manera que els capaciti per a l'exercici qualificat de les diferents professions i els permeti millorar la seva ocupabilitat.

Aquesta oferta formativa ha d'atendre les necessitats no cobertes per la formació programada per les empreses i s'ha de dur a terme de manera complementària a aquesta mitjançant programes de formació que incloguin accions formatives que responguin a

necessitats de caràcter tant sectorial com transversal. En particular, aquesta oferta formativa ha de garantir, a més dels programes de formació sectorials, la formació en competències transversals de conformitat amb les necessitats identificades en l'escenari plurianual i l'informe anual a què es refereixen els articles 4 i 5. Així mateix, amb la finalitat d'incentivar i facilitar la participació i l'accés dels treballadors ocupats a l'oferta formativa dirigida a l'obtenció dels certificats de professionalitat, les administracions competents han de desenvolupar programes de qualificació i reconeixement professional i han de procurar, per a això, una oferta de formació modular que afavoreixi l'acreditació parcial acumulable, així com els procediments que permetin un reconeixement efectiu de les competències adquirides per l'experiència laboral.

2. La detecció de necessitats, així com el disseny, la programació i la difusió de l'oferta formativa per a treballadors ocupats, tenint en compte l'escenari plurianual que preveu l'article 5, s'ha de fer:

a) Amb la participació de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives i les representatives en l'àmbit d'actuació i el sector corresponents, a través de les estructures paritàries sectorials que es constitueixin, respecte dels programes de formació sectorials i els programes de qualificació i reconeixement professional que tinguin aquest caràcter sectorial. A falta de constitució d'aquestes estructures paritàries sectorials, les funcions assenyalades en aquest apartat s'han de dur a terme amb la participació directa de les organitzacions abans esmentades.

b) Amb la participació de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives i les representatives en l'àmbit d'actuació corresponent, respecte dels programes de formació transversals i els programes de qualificació i reconeixement professional que tinguin aquest caràcter transversal.

c) Amb la participació de les organitzacions intersectorials representatives d'autònoms i de l'economia social, així com les que tinguin suficient implantació en l'àmbit d'actuació corresponent, respecte de la formació adreçada específicament a treballadors autònoms i de l'economia social en l'àmbit de participació que s'estableixi.

Així mateix, es pot consultar amb totes les organitzacions o entitats amb experiència acreditada en la matèria que les autoritats competents decideixin.

3. Poden participar en l'oferta formativa que preveu aquest article, a més dels treballadors ocupats, els desocupats en funció del límit que s'estableixi reglamentàriament d'acord amb la conjuntura del mercat de treball en cada moment.

Article 11. *Oferta formativa per a treballadors desocupats.*

1. L'oferta formativa per a treballadors desocupats té per objecte oferir-los una formació ajustada a les necessitats formatives individuals i del sistema productiu, que els permeti adquirir les competències requerides en el mercat de treball i millorar la seva ocupabilitat. Per a això s'ha de tenir en compte el perfil del treballador elaborat pels serveis públics d'ocupació, amb l'assessorament necessari quan les condicions particulars del treballador amb discapacitat ho requereixin, de conformitat amb el que preveu la cartera comuna de serveis del Sistema Nacional d'Ocupació.

El disseny, la programació i la difusió d'aquesta oferta formativa corresponen a les administracions públiques competents, amb l'informe preceptiu i no vinculant de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives de conformitat amb els òrgans de participació establerts en cada àmbit competencial.

2. L'oferta formativa per a treballadors desocupats s'ha de desenvolupar mitjançant programes de les administracions competents dirigits a cobrir les necessitats formatives detectades en els itineraris personalitzats d'inserció i en les ofertes de treball, programes específics per a la formació de persones amb necessitats formatives especials o amb dificultats per a la seva inserció o requalificació professional i programes formatius que incloguin compromisos de contractació. Les administracions competents poden dur a terme accions dirigides a l'obtenció de certificats de professionalitat, en els termes que estableix l'apartat 1 de l'article 10.

Així mateix, les accions formatives incloses en l'oferta esmentada poden estar orientades al foment de l'autoocupació i de l'economia social, així com preveure la realització de pràctiques professionals no laborals en empreses.

3. Amb caràcter general, l'oferta formativa que preveu aquest article ha d'atorgar prioritat als desocupats amb un nivell de qualificació baix i ha d'incloure preferentment accions dirigides a l'obtenció de certificats de professionalitat, a més de les altres que programin les administracions competents d'acord amb les necessitats de qualificació de la població desocupada, de les competències requerides pel mercat de treball i de les ocupacions i els sectors amb més perspectives d'ocupació.

Article 12. *Organització de la formació programada per les empreses per als seus treballadors.*

1. La formació que regula l'article 9 la pot organitzar la mateixa empresa o bé es pot encarregar a organitzacions empresarials o sindicals, a estructures paritàries constituïdes en l'àmbit de la negociació col·lectiva que tinguin personalitat jurídica pròpia, a associacions de treballadors autònoms i de l'economia social o a altres entitats externes, incloses les entitats de formació acreditades i/o inscrites en el registre corresponent habilitat per l'administració pública competent, a què es refereix l'article 15.

2. Les entitats a les quals les empreses encarreguin l'organització de la formació per als seus treballadors estan obligades a comunicar l'inici i la finalització de les accions formatives programades sota aquesta iniciativa davant l'Administració quan així ho acordin amb l'empresa, i han d'assegurar, en tot cas, l'execució satisfactòria de les accions formatives i de les funcions de seguiment, control i avaluació, així com l'adequació de la formació duta a terme a l'activitat empresarial.

Així mateix, les entitats esmentades han de ser les que contractin l'entitat de formació acreditada i/o inscrita que imparteixi les accions formatives, excepte en el cas que es tracti de la mateixa entitat.

A més d'aquestes obligacions i de les que es puguin establir reglamentàriament, les entitats esmentades han de facilitar a les empreses per a les quals organitzin la formació dels seus treballadors la documentació relacionada amb l'organització, la gestió i la impartició de les accions formatives, així com la informació necessària per a l'aplicació correcta de les bonificacions per part d'aquestes empreses.

Així mateix, s'han de sotmetre a les actuacions de comprovació, seguiment i control que facin les administracions públiques competents i els altres òrgans de control, i han d'assegurar l'execució satisfactòria de les actuacions esmentades.

Article 13. *Programació i gestió de les ofertes formatives.*

1. Les programacions de les ofertes formatives, regulades en els articles 10 i 11, han de ser coherents amb els objectius de la política d'ocupació i han de tenir entre els seus referents l'escenari plurianual de formació, l'informe anual de prospecció i detecció de necessitats formatives i el Catàleg d'especialitats formatives que preveu l'article 20.3.

Aquestes programacions poden tenir caràcter anual o plurianual i les han d'aprovar, als efectes del seu finançament públic, les administracions competents en els seus àmbits de gestió respectius de conformitat amb el que preveu el paràgraf anterior i sense perjudici de la participació de les organitzacions que recull l'apartat 2 de l'article 10. Per garantir l'exercici del dret a la formació en qualsevol moment i lloc, les programacions esmentades han de contenir una oferta d'accions formatives àmplia, flexible, oberta i permanent, així com accessible per a tots els treballadors sigui quin sigui el lloc de la seva residència, de manera que puguin donar respostes àgils a les necessitats formatives que sorgeixin en el mercat de treball i que requereixin l'adaptació dels treballadors.

2. Les ofertes formatives programades han d'estar basades en un diagnòstic previ de necessitats i han d'enunciar, de manera clara i precisa, els objectius que es persegueixen amb la seva realització. A més, s'han de detallar les millores introduïdes en aplicació dels resultats de les avaluacions efectuades i s'han d'identificar les accions formatives de

caràcter prioritari, les quals han de tractar d'anticipar la formació al nou model productiu, i apostar pels sectors més innovadors.

3. S'han de garantir els principis de publicitat, objectivitat i lliure concurrència en la gestió de les convocatòries públiques per al finançament de l'activitat formativa. Els organismes gestors han de publicar a les seves pàgines web, una vegada finalitzat el procés esmentat, la relació d'entitats beneficiàries amb especificació del tipus o les línies de programa, la puntuació tècnica i el finançament obtinguts.

Els principis que preveu el paràgraf anterior s'han de garantir, igualment, en la selecció de les entitats de formació degudament acreditades i/o inscrites que participin en la implantació del xec formació que preveu l'article 6.

4. La informació relativa a les accions formatives programades i executades en cada àmbit (estatal, autonòmic, d'empresa o sector) s'ha d'integrar, a efectes estadístics i del seu seguiment, en una base de dades comuna que ha d'administrar el Servei Públic d'Ocupació Estatal.

5. Les administracions públiques competents han d'evitar duplicitats i solapaments entre els diferents àmbits de gestió, tant pel que fa a les accions formatives programades com als seus continguts i destinataris, així com possibles llacunes en la cobertura de les necessitats formatives. En particular, han de garantir la possibilitat que un desocupat pugui participar en activitats de formació de comunitats autònomes diferents d'aquella en la qual estigui empadronat.

Article 14. *Impartició de la formació.*

1. La formació professional per a l'ocupació es pot impartir de manera presencial, mitjançant teleformació, sota plataformes i continguts accessibles a les persones amb discapacitat, o bé de manera mixta, mitjançant la combinació de les dues modalitats anteriors.

El que estableix aquest apartat produeix efectes a partir de l'1 de gener de 2016.

2. Poden impartir formació professional per a l'ocupació:

a) Les empreses que duguin a terme accions formatives per als seus propis treballadors, així com per a treballadors del seu grup o xarxa empresarial, o per a desocupats, ja sigui amb compromís de contractació o un altre acord amb els serveis públics d'ocupació. Per a això, poden utilitzar els seus propis mitjans o bé recórrer a la seva contractació, sempre que siguin adequats per a aquesta finalitat.

b) Les administracions públiques competents en matèria de formació professional per a l'ocupació, bé a través de centres propis adequats per impartir formació o bé mitjançant convenis o concerts amb entitats o empreses públiques que estiguin acreditades i/o inscrites per impartir la formació, cas en què aquestes últimes no poden subcontractar amb tercers l'execució de l'activitat formativa; a aquests efectes, la contractació del personal docent no es considera subcontractació.

En tot cas, es consideren centres propis els centres de referència nacional i els centres integrats de formació professional de titularitat pública.

c) Les entitats de formació, públiques o privades, acreditades i/o inscrites en el registre corresponent, de conformitat amb el que preveu l'article següent, per impartir formació professional per a l'ocupació, inclosos els centres integrats de formació professional de titularitat privada. Els treballadors pertanyents a la plantilla d'aquestes entitats, en cas que actuï com a beneficiària o proveïdora de l'oferta formativa que regula l'article 10, poden participar en les accions formatives que aquella gestioni fins a un límit del 10 per cent del total de participants sense superar, en cap cas, el límit del 10 per cent del total dels seus treballadors en plantilla.

Així mateix, aquestes entitats no poden subcontractar amb tercers l'execució de l'activitat formativa que els sigui adjudicada. A aquests efectes, la contractació del personal docent per a la impartició de la formació no es considera subcontractació.

Article 15. *Acreditació i registre de les entitats de formació.*

1. Les entitats de formació, públiques i privades, han d'estar inscrites en el registre corresponent habilitat per l'administració pública competent per poder impartir qualsevol de les especialitats incloses en el Catàleg d'especialitats formatives que preveu l'article 20.3. Sense perjudici de l'obligació de comunicar l'inici i la finalització de les accions formatives, la inscripció a què es refereix aquest paràgraf no es requereix a les empreses que imparteixin formació als seus treballadors ja sigui amb els seus propis mitjans o recorrent a la contractació. Tampoc és necessària la inscripció quan la formació la imparteixi la mateixa empresa a través de plataformes de teleformació residents a l'exterior i sempre que es tracti d'empreses multinacionals. En cas que l'empresa opti per encarregar l'organització de la formació a una entitat externa de conformitat amb el que preveu l'article 12, sí que es requereix la inscripció en el registre corresponent a l'entitat de formació que la imparteixi, fins i tot quan no es tracti de formació recollida en el Catàleg d'especialitats formatives de conformitat amb el que preveu l'article 20.3.

Així mateix, per poder impartir formació professional per a l'ocupació dirigida a l'obtenció de certificats de professionalitat, les entitats de formació han d'estar acreditades per l'administració pública competent. Aquesta acreditació comporta la inscripció en el registre que preveu el paràgraf anterior.

La inscripció en el registre esmentat en aquest apartat no té caràcter constitutiu.

2. La competència per efectuar l'acreditació i/o inscripció esmentada correspon a l'òrgan competent de la comunitat autònoma en què radiquin les instal·lacions i els recursos formatius de l'entitat de formació interessada.

Quan l'acreditació i inscripció estigui referida a les entitats de formació per a la modalitat de teleformació, la competència correspon a l'òrgan competent de la comunitat autònoma en què estiguin ubicats els centres en els quals tinguin lloc les sessions de formació presencial i/o proves d'avaluació final presencials i al Servei Públic d'Ocupació Estatal quan aquests centres presencials estiguin ubicats en més d'una comunitat autònoma.

Igualment, correspon al Servei Públic d'Ocupació Estatal l'acreditació i inscripció dels centres mòbils quan la seva actuació formativa es dugui a terme en més d'una comunitat autònoma. Així mateix, poden sol·licitar la seva acreditació i inscripció en l'organisme esmentat les entitats de formació que disposin d'instal·lacions i recursos formatius permanents en més d'una comunitat autònoma.

3. Per a l'acreditació i/o inscripció de les entitats de formació en l'especialitat o especialitats formatives de què es tracti, aquelles han de disposar d'instal·lacions i recursos humans suficients que garanteixin la seva solvència tècnica per impartir la formació, tant teòrica com pràctica, així com la qualitat d'aquesta. Les instal·lacions i els recursos poden ser propis o bé de titularitat de terceres entitats privades o públiques quan això no impliqui subcontractar l'execució de l'activitat formativa, cas en què s'ha d'aportar el corresponent acord o contracte de disponibilitat.

Quan la formació estigui dirigida a l'obtenció de certificats de professionalitat, les entitats de formació han de complir, per a la seva acreditació i el manteniment d'aquesta, els requisits que especifiqui la normativa reguladora dels certificats de professionalitat corresponents. Respecte de les altres especialitats formatives, aquests requisits són els que especifiqui el Catàleg que preveu l'article 20.3.

4. Les entitats de formació interessades a inscriure's en el registre corresponent per impartir especialitats formatives no dirigides a l'obtenció de certificats de professionalitat, han de presentar davant l'administració pública competent una declaració responsable sobre el compliment dels requisits exigits de conformitat amb el que disposa el primer paràgraf de l'apartat anterior. La presentació de la declaració responsable habilita per a l'inici de l'activitat des del moment de la presentació. L'administració pública competent ha de procedir a inscriure d'ofici l'entitat de formació en el registre sobre la base de la declaració responsable presentada, sense perjudici de la supervisió posterior del compliment dels requisits.

Les entitats de formació interessades a inscriure's en el registre corresponent per impartir formació diferent de les especialitats previstes en el Catàleg d'especialitats formatives han de presentar, així mateix, davant l'administració pública competent una declaració responsable d'acord amb el model específic que s'elabori per a això.

Per la seva banda, les entitats de formació interessades a impartir les especialitats formatives dirigides a l'obtenció de certificats de professionalitat han de presentar davant l'administració pública competent una sol·licitud d'acreditació, i s'han de considerar estimades les que no es resolguin en el termini de sis mesos des de la data de la seva presentació.

En tot cas, l'acreditació i/o inscripció és única i vàlida per a la prestació de serveis a tot el territori nacional, de conformitat amb el que preveu l'article 20 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat.

5. Cadascun dels registres habilitats per les administracions públiques competents ha d'estar coordinat amb el Registre estatal d'entitats de formació que preveu l'article 20.4.

Tant els registres habilitats per les administracions competents com el Registre estatal a què es refereix el paràgraf anterior han d'incorporar i publicar la informació relativa a les entitats que hagin estat objecte de sanció com a conseqüència de la comissió d'infraccions de conformitat amb la normativa aplicable.

A aquests efectes, les autoritats competents per imposar les sancions les han de comunicar a l'administració pública competent, de conformitat amb el que preveu l'apartat 2, per incorporar aquesta informació en el registre corresponent.

Article 16. *Obligacions de les entitats de formació.*

1. Són obligacions de les entitats de formació que imparteixin formació en el sistema de formació professional per a l'ocupació:

a) Complir en la impartició de les accions formatives les prescripcions que els siguin aplicables en virtut d'una disposició legal o reglamentària, inclosa l'obligació d'impartir la formació en els espais i amb els mitjans formatius acreditats i/o inscrits per a aquesta finalitat.

b) Facilitar i coresponsabilitzar-se en el seguiment de la participació dels alumnes, de l'aprenentatge i la seva avaluació, així com en la recerca de metodologies i eines necessàries per a la posada al dia del sistema.

c) Sotmetre's als controls i les auditories de qualitat que estableixin les administracions competents, els resultats dels quals s'han d'incorporar als registres en què estiguin inscrites.

d) Mantenir les exigències tecnicopedagògiques, d'instal·lacions, equipament i mitjans humans que s'hagin tingut en compte per a l'acreditació o inscripció de l'especialitat.

e) Col·laborar en els processos per a la selecció de participants i per a la seva inserció en el mercat de treball quan siguin desocupats, específicament de la manera que ho determini l'administració competent en cadascuna de les iniciatives que es convoquin.

f) Comunicar a l'administració pública competent per mantenir la inscripció com a entitat de formació qualsevol canvi de titularitat o de forma jurídica d'aquesta.

2. Sense perjudici del règim de sancions i infraccions que preveu l'article 19, l'administració pública competent, previ tràmit d'audiència i, si s'escau, esmena d'incidències per un termini màxim d'un mes, pot dictar resolució per la qual s'acordi la baixa en el registre de l'entitat de formació o de l'especialitat corresponent, segons els casos, quan s'incompleixi alguna de les obligacions assenyalades anteriorment.

CAPÍTOL IV

Control de la formació i règim sancionador

Article 17. *Seguiment i control.*

1. Amb la finalitat de garantir el compliment de les condicions que motiven la realització de les accions formatives, aquestes han de ser objecte d'un seguiment i control efectiu per les administracions competents que ha de comprendre la totalitat de les iniciatives i modalitats d'impartició i que ha d'incloure, més enllà de la mera comprovació de requisits i formalitats, l'avaluació dels resultats de la formació, per contribuir així a garantir-ne la qualitat.

Aquest seguiment i control es pot fer sobre la totalitat de les accions formatives o sobre la base d'una mostra estadística suficientment representativa, d'acord amb el que determini l'administració competent, complementat amb qüestionaris i entrevistes als participants sobre la qualitat i l'impacte de la formació rebuda i amb auditories de qualitat de les entitats de formació sobre la base d'indicadors objectius i transparents, en particular, dels resultats de la formació.

2. Així mateix, s'ha de garantir un seguiment i control de la formació per a l'ocupació de manera integral i coordinada entre les diferents administracions i organismes que intervenen en la seva gestió. A aquest efecte, han d'elaborar un Pla anual de seguiment en els seus àmbits d'actuació respectius tenint en compte les orientacions que s'aprovin en el Consell General del Sistema Nacional d'Ocupació.

Els resultats agregats dels diferents plans de seguiment i control s'han d'incorporar a un informe que, amb caràcter anual, s'ha d'eleva a l'òrgan de participació esmentat i ha de ser de difusió pública.

Article 18. *Reforç del control i la capacitat sancionadora.*

1. Les administracions competents s'han de dotar dels instruments i els mitjans de control necessaris per detectar, evitar i, si s'escau, sancionar els casos d'incompliment o infracció. Així mateix, s'ha de donar visibilitat pública als canals de denúncia i coneixement de les situacions fraudulentas.

2. La Inspecció de Treball i Seguretat Social ha de disposar d'estructures especialitzades en matèria de formació professional per a l'ocupació, per a la qual cosa s'ha de constituir, en l'àmbit de les competències de l'Administració General de l'Estat, una Unitat especial d'inspecció, d'acord amb el que estableix aquesta Llei.

La Unitat especial esmentada ha d'elaborar anualment un programa d'inspecció, d'acord amb la informació que li facilitin el Servei Públic d'Ocupació Estatal i, si s'escau, els serveis públics d'ocupació de les comunitats autònomes, quan aquestes hagin disposat en els plans d'actuació territorial corresponents que la Inspecció de Treball i Seguretat Social assumeixi actuacions concretes i determinades en matèria de formació professional per a l'ocupació, en els termes que prevegi la normativa autonòmica. L'execució del programa d'inspecció esmentat ha de comptar en tot cas amb la participació de les direccions territorials de la Inspecció de Treball i Seguretat Social i amb les inspeccions provincials de Treball i Seguretat Social.

En l'àmbit del sistema d'inspecció de Treball i Seguretat Social, correspon a les comunitats autònomes que hagin rebut el traspàs de funcions i serveis en matèria de funció pública inspectora ordenar l'activitat de la Inspecció de Treball i Seguretat Social en aquesta matèria, que s'ha de fer, quan sigui necessari, en col·laboració amb la Unitat especial d'inspecció esmentada.

3. Per a l'execució de les activitats de seguiment i control de la formació que assenyala l'article 17, les administracions públiques competents poden recórrer al suport d'entitats externes especialitzades i independents, i per a això han de destinar un finançament que no pot superar el 5 per cent dels fons de formació gestionats en l'àmbit competencial respectiu. Aquestes entitats han de ser alienes als òrgans de participació i governança del sistema de formació professional per a l'ocupació, així com a la impartició i a l'organització de la formació programada per tercers.

Aquest suport en el desenvolupament dels plans esmentats no pot suposar, en cap cas, la delegació de les potestats públiques associades al seguiment i control de l'activitat formativa.

Article 19. *Infraccions i sancions.*

1. El règim d'infraccions i sancions aplicable en l'àmbit de la formació professional per a l'ocupació és el que regula el text refós de la Llei sobre infraccions i sancions en l'ordre social, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2000, de 4 d'agost.

En allò que no estigui previst en el règim d'infraccions i sancions que estableix el paràgraf anterior, cal atenir-se al contingut del títol IV de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

2. La Inspecció de Treball i Seguretat Social ha de controlar l'aplicació de les subvencions i ajudes establertes en programes de suport a la formació professional per a l'ocupació, sense perjudici de l'exercici del control financer de les subvencions i de l'activitat formativa pels òrgans competents en la matèria.

No obstant això, la legislació autonòmica pot disposar altres fórmules d'inspecció en matèria de formació professional per a l'ocupació.

3. Les sancions imposades per les infraccions greus i molt greus en matèria de formació professional per a l'ocupació que donin lloc al fet que la subvenció sigui declarada indeguda per l'òrgan concedent, una vegada fermes, s'han d'incloure en la Base de dades nacional de subvencions a què es refereix l'article 20 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre.

La inclusió en la Base de dades s'ha de fer mitjançant una comunicació de les autoritats competents per imposar les sancions, en la forma, els terminis, el contingut i el mode d'enviament que preveu l'article 20 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre.

La cessió de dades de caràcter personal que s'ha d'efectuar a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat no requereix el consentiment de l'afectat. En aquest àmbit no és aplicable el que disposa l'article 21.1 de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal.

4. Les exclusions de l'accés a subvencions per un període determinat, com a conseqüència de la comissió d'infraccions de conformitat amb la normativa aplicable, afecten també les entitats de formació de les quals, per raó de les persones que les regeixen o d'altres circumstàncies, es pugui presumir que són continuació o que deriven, per transformació, fusió o successió, d'altres empreses en què aquelles hagin concorregut.

5. Les conductes constitutives d'infracció administrativa derivades de l'exercici del control financer de les subvencions i plasmades en els informes que facin la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, de les comunitats autònomes o de les corporacions locals, així com els òrgans que, d'acord amb la normativa comunitària, tinguin atribuïdes funcions de control financer, s'han de sancionar de conformitat amb el que disposen els apartats anteriors.

CAPÍTOL V

Sistemes d'informació, avaluació i qualitat

Article 20. *Sistema integrat d'informació.*

1. El sistema integrat d'informació ha de recollir una informació completa i actualitzada sobre les activitats formatives que es porten a terme a tot el territori nacional, que permeti la seva traçabilitat i l'avaluació del seu impacte sobre la millora de l'ocupabilitat dels treballadors, i que garanteixi la comparabilitat, la coherència i l'actualització permanent de tota la informació sobre formació professional per a l'ocupació, sigui quina sigui la iniciativa sota la qual es dugui a terme. Aquesta informació ha de quedar recollida en un fitxer únic, accessible per a totes les administracions competents.

El Servei Públic d'Ocupació Estatal, en col·laboració amb les comunitats autònomes, ha de definir els models i els protocols comuns d'intercanvi de dades que siguin necessaris

per a la posada en marxa del sistema integrat d'informació i del fitxer esmentat. Així mateix, ha de completar i desenvolupar els instruments de transparència i difusió del sistema següents: el compte de formació, el Catàleg d'especialitats formatives i el Registre estatal d'entitats de formació.

2. La formació rebuda pel treballador al llarg de la seva carrera professional, i en tot cas la rebuda d'acord amb el Catàleg nacional de qualificacions professionals i el Marc espanyol de qualificacions per a l'educació superior, s'ha d'inscriure en un compte de formació associat al número d'afiliació a la Seguretat Social.

Els serveis públics d'ocupació han de vetllar per la fiabilitat de la informació que incorporin a aquest compte i han d'efectuar, dins el termini establert i en la forma pertinent, les anotacions corresponents.

3. El Servei Públic d'Ocupació Estatal ha d'elaborar i mantenir permanentment actualitzat un Catàleg d'especialitats formatives, que ha de contenir tota l'oferta formativa desenvolupada en el marc del sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral, inclosa la dirigida a l'obtenció de certificats de professionalitat, així com els requeriments mínims tant del personal docent i dels participants com de les instal·lacions i els equipaments per a la impartició de cada especialitat formativa.

L'actualització permanent del Catàleg ha de preveure mitjans àgils per incorporar-hi noves especialitats formatives i per respondre a les demandes de formació de sectors i ocupacions emergents. Així mateix, s'ha d'efectuar una revisió periòdica d'aquestes especialitats en un termini no superior a cinc anys a partir de la seva inclusió en el Catàleg.

En la iniciativa de formació programada per les empreses per als seus treballadors no és obligatori que les accions formatives estiguin referenciades a les especialitats formatives del Catàleg esmentat, sense perjudici de l'obligació de comunicar-ne l'inici i la finalització.

4. Així mateix, el Servei Públic d'Ocupació Estatal ha d'elaborar i mantenir permanentment actualitzat un Registre estatal d'entitats de formació, de caràcter públic, que ha d'estar coordinat, amb una estructura comuna de dades, amb els registres de què disposin les comunitats autònomes per a la inscripció de les entitats de formació en els seus territoris respectius, de conformitat amb el que disposa l'article 15, i ha d'integrar la informació dels registres esmentats.

Aquest Registre estatal ha d'incorporar la informació relativa a la qualitat i els resultats de la formació impartida per les entitats de formació inscrites mitjançant indicadors objectius i transparents.

Article 21. *Avaluació de la formació: impacte i eficiència.*

1. El sistema de formació professional per a l'ocupació ha de disposar de mecanismes d'avaluació permanent que permetin conèixer l'impacte de la formació duta a terme en l'accés i el manteniment de l'ocupació, la millora de la competitivitat de les empreses, la millora de la qualificació dels treballadors, l'adequació de les accions formatives a les necessitats del mercat laboral i l'eficiència dels recursos econòmics i els mitjans utilitzats.

Amb aquesta finalitat, el Servei Públic d'Ocupació Estatal, amb la participació dels òrgans o les entitats competents de les comunitats autònomes i de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives, ha d'elaborar anualment un Pla d'avaluació de la qualitat, l'impacte, l'eficàcia i l'eficiència del conjunt del sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral, les conclusions i recomanacions del qual han de donar lloc a la incorporació de millores en el seu funcionament.

Aquest Pla anual d'avaluació s'ha de sotmetre a informe del Consell General del Sistema Nacional d'Ocupació.

2. Així mateix, els òrgans competents per a la gestió, la programació i el control de la formació professional per a l'ocupació en els seus àmbits respectius són els responsables de fer una avaluació permanent que inclogui:

a) Un estudi previ que justifiqui la necessitat o idoneïtat de la posada en marxa de qualsevol iniciativa de formació. Aquest estudi ha d'incloure una anàlisi de mercat amb, almenys, un diagnòstic precís de les necessitats de formació a què es pretén donar resposta.

b) L'establiment d'objectius previs, específics i quantificables, acompanyats d'un sistema d'indicadors transparent que permeti fer un seguiment i una avaluació de qualitat de la formació.

c) El mesurament de l'impacte dels coneixements adquirits, en termes d'inserció dels treballadors desocupats en un lloc de treball relacionat amb la formació rebuda i de millora del rendiment en el lloc o possibilitats de promoció per als treballadors ocupats.

d) Una avaluació de la satisfacció dels usuaris en la qual han de participar els mateixos alumnes i les empreses.

e) L'anàlisi sistemàtica de les conclusions i recomanacions que resultin de l'avaluació, per tal que es tradueixin en millores per al sistema.

3. En la formació programada i gestionada per les empreses per als seus propis treballadors, sense perjudici de l'avaluació que es faci en el si d'aquelles, s'ha de fer una avaluació de la iniciativa en el seu conjunt per conèixer si respon a les necessitats prèviament detectades. Aquesta avaluació s'ha d'incorporar al Pla anual que preveu l'apartat 1.

4. A les avaluacions anteriors s'hi han de sumar totes les altres que es considerin necessàries per donar resposta a objectius i indicadors concrets prèviament definits. Aquestes avaluacions les han de fer entitats externes especialitzades i independents, alienes als òrgans de participació i governança del sistema de formació professional per a l'ocupació, així com a la impartició i a l'organització de la formació programada per a tercers. Així mateix, en el marc de la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals, es poden acordar avaluacions interadministratives sobre la qualitat i l'impacte de la formació professional per a l'ocupació en els diferents àmbits.

5. Les administracions competents han de publicar els resultats de les avaluacions que preveuen els apartats anteriors, i per a això han de destinar un espai d'informació i consulta pública fàcilment accessible i identificable.

Article 22. *Qualitat de la formació.*

1. Els serveis públics d'ocupació han de vetllar per la qualitat de la formació en els seus àmbits competencials respectius. Per a això, s'han de guiar per les previsions de seguiment i avaluació de l'Estratègia espanyola d'activació per a l'ocupació vigent en cada moment, així com pels seus objectius i principis d'actuació, en particular, pel que fa a:

a) L'orientació a resultats, així com el seguiment i l'avaluació dels resultats de les accions i del compliment d'objectius.

b) La identificació de costos i la difusió de bones pràctiques.

c) L'oferta de formació als demandants d'ocupació com a instrument d'activació i reinserció, que reforci la vinculació entre les polítiques actives i passives d'ocupació.

d) L'ajust i l'adequació de la formació a les necessitats dels seus destinataris i a les del mercat laboral, atenent la realitat del territori en què s'apliquin.

e) L'obertura a la societat, per afavorir la participació d'altres agents i empreses, tant públics com privats, a través dels instruments de col·laboració corresponents.

2. Les entitats de formació que imparteixen l'oferta formativa per a treballadors ocupats i desocupats han de subscriure, amb caràcter previ a la percepció de finançament públic, un compromís verificable de qualitat en la gestió, transparència i eficiència en la utilització de recursos públics. Aquest compromís ha d'estar referit al seguiment de la impartició i l'assistència de tots els participants, a la seva satisfacció amb el desenvolupament de l'acció formativa, els seus continguts, els seus resultats, la qualitat del professorat i les modalitats d'impartició.

3. El Servei Públic d'Ocupació Estatal, tenint en compte les propostes de les comunitats autònomes, ha d'elaborar un Pla per al perfeccionament del professorat que imparteixi accions formatives i per al desenvolupament d'una metodologia tecnicodidàctica orientada a aquest. Quan les accions del Pla esmentat vagin dirigides a formadors de dues comunitats autònomes o més s'han d'executar a través dels centres de referència nacional,

que han de rebre del Servei Públic d'Ocupació Estatal el finançament acordat en el si de les comissions de coordinació i seguiment respectives, i quan vagin dirigides específicament a formadors d'una comunitat autònoma s'han de gestionar en l'àmbit autonòmic.

Aquest Pla s'ha de sotmetre a informe del Consell General del Sistema Nacional d'Ocupació.

CAPÍTOL VI

Governança del sistema

Article 23. Òrgan de participació de les administracions públiques i els interlocutors socials.

1. El Consell General del Sistema Nacional d'Ocupació és el principal òrgan estatal de consulta i de participació de les administracions públiques i els interlocutors socials en el sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral. En aquesta matèria, i en allò que no sigui objecte d'informe preceptiu pel Consell General de Formació Professional, l'òrgan esmentat ha d'exercir, a més de les funcions que estableix aquesta Llei, les que s'estableixin reglamentàriament.

2. El Consell, de caràcter paritari i tripartit, ha d'exercir les funcions següents en matèria de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral:

a) Vetllar pel compliment del que disposen la present Llei i la resta de normativa reguladora de la formació professional per a l'ocupació, així com per l'eficàcia dels objectius generals del sistema.

b) Emetre informe preceptiu sobre l'escenari plurianual i l'informe anual als quals es refereixen els articles 4 i 5, sobre el projecte de norma reglamentària a què es refereix l'article 26.4 d'aquesta Llei i sobre els altres projectes de normes del sistema de formació professional per a l'ocupació.

c) Informar i fer propostes sobre l'assignació dels recursos pressupostaris entre els diferents àmbits i iniciatives formatives que preveu aquesta Llei.

d) Proposar l'elaboració d'estudis i recerques de caràcter sectorial i intersectorial.

e) Aprovar les orientacions del Pla anual de seguiment i control de la formació per a l'ocupació i informar sobre el Pla anual d'avaluació de la qualitat, l'impacte, l'eficàcia i l'eficiència del sistema, a què es refereix l'article 21, i sobre el Pla per al perfeccionament del professorat, que preveu l'article 22, tots dos d'aquesta Llei.

f) Recomanar mesures per assegurar la deguda coordinació entre les actuacions que, en el marc de les matèries a què es refereix aquesta Llei, es duguin a terme en l'àmbit de l'Administració General de l'Estat i en el de les comunitats autònomes.

g) Actuar en coordinació amb el Consell General de Formació Professional per al desenvolupament de les accions i els instruments essencials que componen el Sistema Nacional de Qualificacions i Formació Professional.

h) Aprovar el mapa sectorial per millorar la racionalitat i l'eficàcia de les estructures paritàries sectorials que preveu l'article 26 d'aquesta Llei.

i) Conèixer l'informe anual de «Prospecció i detecció de necessitats formatives» i proposar recomanacions sobre el funcionament del sistema de formació professional per a l'ocupació.

j) Qualssevol altres funcions relacionades amb el compliment dels principis i les finalitats del sistema de formació professional per a l'ocupació, a fi de mantenir la seva coherència i la vinculació amb el Sistema Nacional de Qualificacions i Formació Professional.

Article 24. Administracions públiques competents i coordinació del sistema.

1. Cada administració pública ha de vetllar per la programació, la gestió i el control de la formació professional per a l'ocupació en el seu àmbit competencial, en coherència i coordinació amb la corresponent a altres administracions.

El Servei Públic d'Ocupació Estatal i els òrgans competents de les comunitats autònomes han de portar a terme la seva col·laboració, coordinació i cooperació en aquesta matèria a través de la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals, de conformitat amb el que estableix l'article 7.a) de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació.

2. En l'àmbit estatal, el Servei Públic d'Ocupació Estatal ha d'exercir les funcions de programació, gestió i control de la formació professional per a l'ocupació en els supòsits següents:

a) Les activitats d'avaluació, seguiment i control de les iniciatives de formació finançades mitjançant bonificacions en les quotes de la Seguretat Social que s'apliquen a les empreses que tinguin els centres de treball en més d'una comunitat autònoma.

b) Programes o accions formatives que transcendeixin l'àmbit territorial d'una comunitat autònoma i requereixin la intervenció del Servei Públic d'Ocupació Estatal per garantir una acció coordinada i homogènia. S'han de determinar reglamentàriament els supòsits en què concorren aquests requisits.

c) Accions formatives relacionades amb l'exercici de competències exclusives de l'Estat segons el que disposa l'article 13.h).4 de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació.

d) Accions formatives en l'àmbit territorial de Ceuta i Melilla mentre la seva gestió no hagi estat objecte de transferència a aquestes ciutats autònomes, segons el que disposa la disposició transitòria segona de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació.

3. En l'àmbit autonòmic, els òrgans o les entitats competents per a la programació, la gestió i el control de la formació professional per a l'ocupació són els que determinin les comunitats autònomes.

4. Les comunitats autònomes han de proporcionar al Servei Públic d'Ocupació Estatal informació sobre la formació executada en els seus àmbits respectius, inclosa la necessària per a la justificació de les accions cofinançades pel Fons Social Europeu, de manera que quedi garantida la seva coordinació i integració amb la informació estadística del conjunt de l'Estat.

Per la seva banda, el Servei Públic d'Ocupació Estatal ha de facilitar a les comunitats autònomes informació sobre la formació executada en el conjunt de l'Estat, inclosa la que s'executi a través del Servei Públic d'Ocupació Estatal en l'àmbit territorial de cada comunitat autònoma.

Així mateix, l'organisme esmentat ha de vetllar pel compliment de les obligacions d'informació de les comunitats autònomes i els ha de comunicar les esmenes que siguin necessàries.

En les normes o els convenis de col·laboració que han d'incorporar els criteris objectius de distribució de fons aprovats per la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals en cada exercici, s'hi han de fixar, juntament amb les condicions de gestió que estableix l'article 86 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària, les conseqüències derivades de l'incompliment de les obligacions d'informació que recull aquest apartat.

Article 25. Fundació Estatal per a la Formació en l'Ocupació.

1. La Fundació Estatal per a la Formació en l'Ocupació pertany al sector públic estatal i el seu Patronat està constituït per l'Administració General de l'Estat, per les comunitats autònomes i per les organitzacions empresarials i sindicals més representatives. El Patronat esmentat està compost pel nombre de membres que determinin els seus Estatuts amb el límit entre dotze i divuit membres per les organitzacions empresarials i

sindicals més representatives, un membre per cada comunitat autònoma i el nombre de membres de l'Administració General de l'Estat que sigui necessari perquè aquesta tingui una representació majoritària a l'òrgan esmentat. De conformitat amb el que estableix l'article 15 de la Llei 50/2002, de 26 de desembre, de fundacions, els patrons no perceben cap retribució per l'exercici del seu càrrec. Sense perjudici d'això, els patrons tenen dret al reemborsament de les despeses de desplaçament, allotjament i manutenció degudament justificades, en les quanties que estableix el Reial decret 462/2002, de 24 de maig, sobre indemnitzacions per raó del servei. Respecte dels patrons que no figurin expressament assenyalats a l'article 8 o a l'annex 1 del Reial decret esmentat, cal atenir-se al que disposa la seva disposició final segona.

La presidència l'exerceix el titular de la Secretaria d'Estat d'Ocupació.

El règim d'adopció d'acords requereix la majoria dels membres del Patronat, i el seu president té vot diriment en cas d'empat.

2. En el marc del que estableix la Llei 50/2002, de 26 de desembre, de fundacions, la Fundació Estatal per a la Formació en l'Ocupació porta a terme, en l'àmbit de les competències de l'Estat, les activitats que li siguin atribuïdes reglamentàriament. En tot cas, actua com a entitat col·laboradora i de suport tècnic del Servei Públic d'Ocupació Estatal en matèria de formació professional per a l'ocupació, prèvia subscripció del conveni de col·laboració corresponent d'acord amb el que estableixen els articles 12 i següents de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

Així mateix, té funcions de suport al Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social en el desenvolupament estratègic del sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral.

Article 26. *Estructures paritàries sectorials.*

1. En el marc de la negociació col·lectiva sectorial d'àmbit estatal, i mitjançant acords específics en matèria de formació del mateix àmbit, les organitzacions empresarials i sindicals més representatives i les representatives en el sector corresponent poden constituir estructures paritàries sectorials amb personalitat jurídica pròpia o sense.

Aquestes estructures paritàries han d'agrupar sectors afins de conformitat amb el mapa sectorial que aprovi el Consell General del Sistema Nacional d'Ocupació.

2. Les estructures paritàries sectorials tenen, en l'àmbit del sistema de formació professional per a l'ocupació, les funcions següents:

- a) Prospecció i detecció de necessitats formatives sectorials.
- b) Proposta d'orientacions i prioritats formatives per als programes formatius sectorials, amb especial èmfasi en les que es dirigeixin a les PIME.
- c) Proposta de millores de la gestió i de la qualitat de la formació per a l'ocupació en el seu àmbit sectorial.
- d) Elaboració de propostes formatives relacionades amb els processos d'ajust, reestructuració i desenvolupament sectorial, en especial les relacionades amb necessitats de requalificació de treballadors de sectors en declivi.
- e) Mediació en els processos de discrepàncies i definició de mecanismes que afavoreixin els acords en matèria de formació en el si de les empreses.
- f) Coneixement de formació professional per a l'ocupació que es faci en els seus àmbits respectius.
- g) Difusió de les iniciatives de formació i promoció de la formació professional per a l'ocupació, especialment entre les PIME i micro-PIME.
- h) Elaboració d'una memòria anual sobre la formació professional per a l'ocupació en el seu àmbit sectorial.
- i) Elaboració de propostes per a la realització d'estudis sectorials i recerques que es promoguin en els seus àmbits respectius i en els que porten a terme els centres de referència nacional.

3. Així mateix, a requeriment del Servei Públic d'Ocupació Estatal o de la Fundació Estatal per a la Formació en l'Ocupació, poden:

- a) Fer estudis i recerques de caràcter sectorial sobre la formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral.
- b) Participar en la definició i l'actualització de qualificacions professionals, certificats de professionalitat i especialitats formatives.
- c) Intervenir en els processos d'acreditació de l'experiència laboral i en el disseny d'actuacions formatives que contribueixin a la culminació d'aquests processos.
- d) Participar en l'extensió i la consolidació de la formació professional dual, a través del contracte per a la formació i l'aprenentatge, en l'àmbit laboral.

4. S'han de determinar reglamentàriament el marc de funcionament, els terminis, els criteris, les condicions i les obligacions d'informació que han de complir les estructures paritàries sectorials als efectes del seu finançament, amb l'informe previ del Consell General del Sistema Nacional d'Ocupació.

Aquestes estructures paritàries s'han de dotar d'un reglament de funcionament, i han de disposar de suport tècnic qualificat i finançament suficient perquè puguin exercir les funcions encomanades.

Disposició addicional primera. *Suport a petites i mitjanes empreses.*

Els serveis públics d'ocupació, amb la col·laboració de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives o representatives en els seus àmbits sectorials i territorials respectius, han de promoure les iniciatives necessàries per facilitar i generalitzar l'accés de les petites i mitjanes empreses a la formació dels seus treballadors. Amb aquesta finalitat, els han de prestar assessorament i posar a la seva disposició la informació necessària sobre les diferents iniciatives de formació professional per a l'ocupació i de les entitats formatives existents per a la seva impartició.

Disposició addicional segona. *Impuls al xec de formació.*

En el si de la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals, s'ha d'analitzar, de manera conjunta entre el Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social i les comunitats autònomes, la posada en marxa del xec de formació, així com els mecanismes per a la seva avaluació.

Disposició addicional tercera. *Impuls a instruments clau del Sistema Nacional de Qualificacions i Formació Professional.*

Amb l'objectiu d'acostar la formació professional per a l'ocupació a les necessitats reals de l'economia productiva, s'han d'impulsar alguns instruments clau del Sistema Nacional de Qualificacions i Formació Professional, per reforçar la seva qualitat i eficàcia, així com la seva adequació a les necessitats formatives individuals i del sistema productiu. A aquests efectes, i d'acord amb el que preveu la Llei orgànica 5/2002, de 19 de juny, de les qualificacions i la formació professional, les administracions públiques competents han d'adoptar les mesures que siguin necessàries per:

- a) Actualitzar el Repertori nacional de certificats de professionalitat d'acord amb un procediment àgil i conforme a necessitats d'un mercat laboral canviant, així com amb les actualitzacions del Catàleg nacional de qualificacions professionals.
- b) Potenciar la xarxa de centres de referència nacional, i fomentar la seva col·laboració en l'execució d'accions de caràcter innovador, experimental i formatiu en l'àmbit de la formació professional per a l'ocupació, i en particular en activitats de millora de la qualitat dirigides a la xarxa d'entitats de formació col·laboradores i als formadors. Per a això, aquests centres han de procurar mantenir relació amb centres tecnològics i altres xarxes de gestió del coneixement, tant nacionals com internacionals, en els seus àmbits sectorials específics.

c) Impulsar els procediments d'acreditació de l'experiència laboral, amb millores que n'afavoreixin la continuïtat, l'agilitat i l'eficiència per garantir la qualitat i les oportunitats de qualificació, en igualtat de condicions, per a tots els treballadors.

d) Desenvolupar un sistema integrat i accessible a totes les persones treballadores, especialment a les persones amb discapacitat, d'informació i orientació laboral que, sobre la base del perfil individual, faciliti el progrés en la qualificació professional dels treballadors a través de la formació i el reconeixement de l'experiència laboral.

Disposició addicional quarta. *Elaboració d'estadístiques.*

El Servei Públic d'Ocupació Estatal, en el marc del Sistema Nacional d'Ocupació, ha d'adoptar les mesures necessàries perquè les estadístiques que s'elaborin en l'àmbit de tot el territori de l'Estat incloguin no només la formació efectuada en el marc d'aquesta Llei, sinó també la que duguin a terme les empreses amb finançament propi i les administracions públiques per als seus empleats.

Disposició addicional cinquena. *Fundació Tripartida per a la Formació en l'Ocupació.*

La Fundació Tripartida per a la Formació en l'Ocupació ha d'adoptar la denominació de la Fundació que preveu l'article 25 i ha d'ajustar la seva composició a les condicions que preveu l'article esmentat.

S'autoritza la Fundació Tripartida per a la Formació en l'Ocupació perquè, en el termini màxim d'un mes a partir de la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei i amb càrrec al seu pressupost, adopti les mesures tècniques i econòmiques que siguin necessàries a fi d'adequar els seus Estatuts i organització al que estableix aquesta Llei.

Disposició addicional sisena. *Finançament de les activitats de prospecció i planificació.*

El finançament de les activitats que preveuen els apartats 2 i 3 de l'article 26, així com les que es puguin portar a terme per donar compliment al que estableix l'article 10.2, s'ha de fer a través del pressupost assignat a la Fundació Estatal per a la Formació en l'Ocupació o de les administracions competents, en els seus àmbits territorials respectius, segons correspongui, i la seva distribució s'ha de dur a terme en funció de l'activitat efectivament executada. En cap cas, la realització d'una mateixa activitat es pot finançar per més d'una via de finançament.

Així mateix, es poden indemnitzar els participants en les activitats esmentades per les seves despeses de desplaçament, manutenció i allotjament.

Disposició addicional setena. *Avaluació de les mesures de suport a la contractació.*

El Govern ha d'elaborar una anàlisi del conjunt de bonificacions a la contractació i reduccions en les cotitzacions a la Seguretat Social en vigor en tots els àmbits territorials, que ha de presentar abans del 31 de maig de 2016. Aquesta anàlisi ha d'avaluar l'eficàcia de les mesures de suport a la contractació en vigor per al compliment dels seus objectius, el seu impacte pressupostari, i ha de valorar la conveniència de mantenir els incentius o de destinar aquests recursos a altres iniciatives en l'àmbit de les polítiques actives d'ocupació.

Disposició addicional vuitena. *Romanents de crèdit incorporables.*

Els romanents de crèdit destinats al sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral que es puguin produir al final de cada exercici en la reserva de crèdit del Servei Públic d'Ocupació Estatal s'han d'incorporar als crèdits corresponents a l'exercici següent, de conformitat amb el que disposi la Llei de pressupostos generals de l'Estat per a cada exercici.

Disposició addicional novena. *Despesa pública.*

Les mesures incloses en aquesta Llei no poden suposar un increment net de despesa pública ni de les despeses de personal al servei de l'Administració.

Disposició addicional desena. *Límits als pagaments anticipats.*

En el cas d'ajudes dirigides a l'Administració General de l'Estat, les comunitats autònomes o les entitats locals, així com a les entitats la titularitat de les quals correspongui íntegrament a les anteriors, en el marc dels programes públics d'ocupació i formació, dels convenis subscrits per a formació de les persones en situació de privació de llibertat i la formació dels militars de tropa i marineria que mantenen una relació de caràcter temporal amb les Forces Armades, a què es refereix la lletra d) de l'article 8.1, així com en el marc dels convenis que les administracions competents subscriguin per a la utilització de centres públics en la impartició de la formació professional per a l'ocupació, d'acord amb el que preveu l'article 14.2, lletra b), les bases reguladores que preveu l'article 6.8 poden establir límits als pagaments anticipats diferents dels que assenyala el seu paràgraf segon.

Disposició addicional onzena. *Finançament d'accions de foment de l'ocupació l'any 2015.*

Amb vigència exclusiva per a l'any 2015, es manté la possibilitat de destinar el 20 per cent dels fons procedents de la quota de formació professional per a l'ocupació que han de finançar les accions formatives dirigides prioritàriament a treballadors desocupats, així com els programes públics d'ocupació i formació, a la realització d'accions de foment de l'ocupació incloses en el Pla anual de política d'ocupació, en les quals participin persones inscrites com a demandants d'ocupació, previ informe del servei públic d'ocupació competent, en els termes que estableix la disposició addicional vuitanta-novena de la Llei 36/2014, de 26 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2015.

Disposició addicional dotzena. *Comunitat Autònoma del País Basc.*

Aquesta Llei s'ha d'aplicar a la Comunitat Autònoma del País Basc de conformitat amb el que estableixen l'article 149.1.7a de la Constitució espanyola, l'article 12.2 de la Llei orgànica 3/1979, de 18 de desembre, per la qual s'aprova l'Estatut d'autonomia per al País Basc, el Reial decret 1441/2010, de 5 de novembre, sobre traspàs de funcions i serveis a la Comunitat Autònoma del País Basc en matèria d'execució de la legislació laboral en l'àmbit del treball, l'ocupació i la formació professional per a l'ocupació, que fa el Servei Públic d'Ocupació Estatal, i la Llei 12/2002, de 23 de maig, per la qual s'aprova el Concert econòmic amb la Comunitat Autònoma del País Basc.

Disposició transitòria primera. *Règim transitori del Reial decret 395/2007, de 23 de març.*

1. Fins que no es despleguin reglamentàriament les iniciatives de formació professional per a l'ocupació que assenyala l'article 8, es mantenen vigents les que preveu el Reial decret 395/2007, de 23 de març, pel qual es regula el subsistema de formació professional per a l'ocupació, i la seva normativa de desplegament, excepte pel que fa a les previsions següents:

a) El règim de concurrència competitiva oberta només a entitats de formació acreditades i/o inscrites en el registre corresponent, en els supòsits en què així està previst de conformitat amb l'article 6.5. Aquestes entitats, a més de complir les obligacions que estableix l'article 16, no poden subcontractar amb tercers l'execució de l'activitat formativa que els sigui adjudicada; a aquests efectes, la contractació del personal docent no es considera subcontractació.

b) El finançament només d'accions formatives efectuades a partir de la seva concessió o adjudicació.

c) El pagament anticipat de les subvencions, si n'hi ha, de conformitat amb el que recull el segon paràgraf de l'article 6.8.

d) L'impuls al xec formació que preveu l'article 6.5, de conformitat amb el que estableix la disposició addicional segona.

e) En les accions formatives de les empreses l'inici de les quals es comuniqui a partir de la publicació d'aquesta Llei, els mòduls econòmics vigents s'han d'aplicar de la mateixa manera per a totes les empreses, sigui quina sigui la seva mida. Així mateix, són aplicables a les accions formatives esmentades la durada mínima d'aquestes que estableix l'article 8.2, els percentatges de costos indirectes i de costos d'organització que fixa l'article 7.3, i els percentatges de cofinançament que estableix l'article 9.5.

Així mateix, les convocatòries de formació d'oferta que es publiquin a partir de l'entrada en vigor de la present Llei han d'aplicar el límit del 10 per cent en el finançament dels costos indirectes.

f) Les empreses, a més de poder organitzar i impartir la formació dels seus treballadors per si mateixes, poden optar per encarregar l'organització i la impartició de la formació a entitats externes, en els termes que estableixen els articles 9.3 i 12.

g) Els treballadors pertanyents a la plantilla d'una entitat de formació que actuï com a beneficiària o proveïdora de la formació d'oferta per a treballadors ocupats, poden participar en les accions formatives que aquella gestioni amb els límits que assenyala l'article 14.2.c).

h) Per a l'execució dels plans de formació dirigits a treballadors ocupats no és obligatòria la subscripció, amb les entitats de formació que siguin adjudicatàries, del conveni que preveuen els apartats 2 i 3 de l'article 24 del Reial decret 395/2007, de 24 de març, pel qual es regula el subsistema de formació professional per a l'ocupació.

2. Els òrgans que hagin aprovat convocatòries de subvencions pendents de resoldre a la data d'entrada en vigor del Reial decret llei 4/2015, de 22 de març, per a la reforma urgent del sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral, han d'anul·lar les disposicions que siguin contràries al que es preveu en relació amb les matèries que assenyalen les lletres a), b) i c) de l'apartat 1, així com amb el límit del 10 per cent en el finançament de costos indirectes.

S'exceptuen, durant el present any 2015, del que preveu el paràgraf anterior les convocatòries de formació per a l'ocupació dels empleats públics ja publicades a la data d'entrada en vigor del Reial decret llei 4/2015, de 22 de març, per a la reforma urgent del sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral, efectuades en el marc i amb els requisits que estableix l'Acord de formació per a l'ocupació a les administracions públiques.

3. Els percentatges de finançament màxims que preveu l'article 7.3 per als costos indirectes, així com per als costos d'organització en la formació programada per les empreses, són aplicables als costos associats i als costos d'organització respectivament.

Disposició transitòria segona. Competències transversals prioritàries per a l'any 2015.

Fins que no s'elaborin l'escenari plurianual ni l'informe anual de necessitats formatives a què es refereixen els articles 4 i 5, tenen la consideració d'accions prioritàries als efectes de la programació formativa, almenys, les relacionades amb les competències d'idiomes, ofimàtica i tecnologies de la informació i comunicació, coneixements financers, jurídics i del funcionament de les administracions públiques.

Disposició transitòria tercera. Règim transitori dels contractes predoctorals vigents a la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei.

La modificació de la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació, introduïda per la disposició final sisena d'aquesta Llei, pot ser aplicable als contractes predoctorals subscrits amb anterioritat a la data de la seva entrada en vigor.

Disposició transitòria quarta. *Règim transitori fins a la subscripció de convenis entre el Servei Públic d'Ocupació Estatal i les comunitats autònomes.*

Fins que no se subscrigui entre el Servei Públic d'Ocupació Estatal i les comunitats autònomes el conveni corresponent sobre l'intercanvi de la informació necessària per al seguiment i el control de la iniciativa de formació que regula l'article 9 i dels permisos individuals de formació, el Servei Públic d'Ocupació Estatal ha de fer el seguiment i el control de les accions formatives programades per les empreses amb centres de treball radicats en l'àmbit d'una mateixa comunitat autònoma.

Disposició derogatòria. *Derogació normativa.*

1. Queden derogades totes les normes del mateix rang o inferior en allò que contradiguin el que disposa aquesta Llei o s'hi oposin.

2. Queden derogades expressament la disposició addicional sisena de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, i la disposició addicional cinquena de la Llei 43/2006, de 29 de desembre, per a la millora del creixement i de l'ocupació.

Així mateix, queden derogats el capítol I i la disposició transitòria del Reial decret 1613/2010, de 7 de desembre, pel qual es crea i es regula el Consell de la representativitat de les associacions professionals de treballadors autònoms en l'àmbit estatal i s'estableixen la composició i el règim de funcionament i organització del Consell del Treball Autònom.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

Aquesta Llei es dicta a l'empara del que disposen els articles 149.1.7a i 149.1.13a de la Constitució, que atribueixen a l'Estat la competència exclusiva en matèria de legislació laboral i la competència per regular les bases i la coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica, respectivament.

Així mateix, la disposició final setena es dicta a l'empara del que disposen els articles 149.1.16a i 149.1.17a de la Constitució, que atribueixen a l'Estat la competència exclusiva en matèria de bases i coordinació general de la sanitat i del règim econòmic de la Seguretat Social, respectivament.

Disposició final segona. *Unitat especial de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.*

Mitjançant una ordre de la ministra d'Ocupació i Seguretat Social, la Inspecció de Treball i Seguretat Social ha d'organitzar en el si de la Direcció Especial adscrita a l'Autoritat Central una Unitat especial d'inspecció encarregada de les funcions de vigilància i control a què es refereix l'article 3, apartats 1.3.1 i 1.4.3, de la Llei 42/1997, de 14 de novembre, ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, en l'àmbit de les bonificacions, subvencions i ajudes en matèria de formació professional per a l'ocupació la competència de les quals estigui atribuïda a l'Administració General de l'Estat. Les funcions encomanades a aquesta Unitat especial són compatibles amb l'exercici de les funcions de vigilància i control que en aquesta matèria tenen atribuïdes les direccions territorials de la Inspecció de Treball i Seguretat Social i les inspeccions provincials de Treball i Seguretat Social.

La creació i el funcionament de la Unitat especial, així com la dotació de la seva relació de llocs de treball, no ha de suposar cap augment de despesa pública.

Disposició final tercera. *Modificació del text refós de la Llei sobre infraccions i sancions en l'ordre social, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2000, de 4 d'agost.*

El text refós de la Llei sobre infraccions i sancions en l'ordre social, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2000, de 4 d'agost, queda modificat en els termes següents:

U. Els apartats 2 i 3 de l'article 2 queden redactats en els termes següents:

«2. Els empresaris, treballadors per compte propi o d'altri o assimilats, perceptors i sol·licitants de les prestacions de Seguretat Social, les entitats de

formació o les que assumeixin l'organització de les accions de formació professional per a l'ocupació programada per les empreses, de manera individual o en agrupació d'empreses, i els sol·licitants i beneficiaris de les ajudes i subvencions públiques de formació professional per a l'ocupació, les mútues col·laboradores amb la Seguretat Social i les altres entitats col·laboradores en la gestió, en l'àmbit de la relació jurídica de Seguretat Social, així com les entitats o empreses responsables de la gestió de prestacions quant a les seves obligacions en relació amb el Registre de prestacions socials públiques i la resta dels subjectes obligats a facilitar informació de transcendència recaptatòria en matèria de Seguretat Social.

3. Els empresaris, els treballadors, els sol·licitants d'ajudes i subvencions públiques i, en general, les persones físiques o jurídiques, respecte de la normativa de col·locació, foment de l'ocupació i de formació professional per a l'ocupació.»

Dos. L'apartat 1 de l'article 5 queda redactat en els termes següents:

«1. Són infraccions laborals les accions o omissions dels empresaris contràries a les normes legals, reglamentàries i les clàusules normatives dels convenis col·lectius en matèria de relacions laborals, tant individuals com col·lectives, de col·locació, ocupació, formació professional per a l'ocupació, de treball temporal i d'inserció sociolaboral, tipificades i sancionades de conformitat amb la present Llei. Així mateix, tenen la consideració esmentada les altres accions o omissions dels subjectes responsables en les matèries que regula aquest capítol.»

Tres. El títol de la subsecció 1a de la secció 3a del capítol II queda redactat en els termes següents:

«Infraccions dels empresaris, de les agències de col·locació, de les entitats de formació o les que assumeixin l'organització de les accions de formació professional per a l'ocupació programada per les empreses, i dels beneficiaris d'ajudes i subvencions en matèria d'ocupació i ajudes al foment de l'ocupació en general.»

Quatre. L'apartat 4 de l'article 14 queda redactat de la manera següent:

«4. Incomplir, els empresaris, les entitats de formació o les que assumeixin l'organització de les accions formatives programades per les empreses, i els sol·licitants i beneficiaris de les ajudes i subvencions públiques, les obligacions de caràcter formal o documental exigides en la normativa específica sobre formació professional per a l'ocupació, sempre que no estiguin tipificades com a greus o molt greus.»

Cinc. L'apartat 6 de l'article 15 queda redactat de la manera següent:

«6. Incomplir, els empresaris, les entitats de formació o les que assumeixin l'organització de les accions formatives programades per les empreses, i els beneficiaris d'ajudes i subvencions públiques, les obligacions establertes en la normativa específica sobre formació professional per a l'ocupació, llevat que hagi donat lloc al gaudi indegut de bonificacions en el pagament de les quotes socials, mitjançant qualsevol de les accions següents:

a) Executar accions formatives en uns termes, una forma i un contingut diferents dels preavisats prèviament, quan no s'hagi notificat dins el termini establert i en la forma pertinent la seva cancel·lació o modificació a l'òrgan competent.

b) Executar accions formatives que no tinguin relació amb l'activitat empresarial.

c) Incomplir les obligacions en matèria de control d'assistència dels participants a les accions formatives, així com incomplir l'obligació de seguiment de la participació dels alumnes, el seu aprenentatge i avaluació.

d) Expedir certificacions d'assistència o diplomes sense el contingut mínim exigít, que no s'ajustin a les accions formatives, aprovades i/o efectuades o quan aquestes no s'hagin impartit, així com negar-ne el lliurament o fer-ne la remissió fora de termini, malgrat haver estat requerit en aquest sentit pels òrgans de vigilància i control.

e) Incomplir les obligacions relatives a la comunicació de l'inici i la finalització de cada acció formativa en els terminis, la forma o els continguts previstos en la seva normativa aplicable, així com no comunicar les transformacions, les fusions, les escissions o els canvis de titularitat que es produeixin a l'empresa.

f) No identificar en un compte separat o un epígraf específic de la seva comptabilitat totes les despeses d'execució de les accions formatives, així com les bonificacions que s'apliquin i el cofinançament, si s'escau, del Fons Social Europeu o altres ajudes i iniciatives europees, sota la denominació de formació professional per a l'ocupació.

g) Incomplir les obligacions relatives a la custòdia i el lliurament de la documentació relacionada amb l'organització, la gestió i la impartició de les accions formatives.

h) Imputar com a cost objecte de finançament públic els béns, productes, materials o serveis que siguin lliurats, posats a disposició o prestats per les entitats de formació o les entitats organitzadores de la formació i que no siguin estrictament necessaris per impartir l'activitat formativa.

i) Incomplir les obligacions relatives al dret d'informació i consulta de la representació legal dels treballadors.

S'entén una infracció per cada empresa i per cada acció formativa per als supòsits que preveuen les lletres a), b) i c) d'aquest apartat.»

Sis. L'article 16 queda redactat en els termes següents:

«Article 16. *Infraccions molt greus.*

1. Són infraccions molt greus:

a) Exercir activitats d'intermediació laboral, de qualsevol classe i àmbit funcional, que tinguin per objecte la col·locació de treballadors sense haver presentat, amb caràcter previ a l'actuació com a agència de col·locació, una declaració responsable del compliment dels requisits que estableixen la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, i la seva normativa de desplegament, o exigir als treballadors un preu o una contraprestació pels serveis prestats.

b) En el cas de les empreses de treball temporal que hagin presentat una declaració responsable per actuar com a agències de col·locació del compliment dels requisits que estableixen la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, i la seva normativa de desplegament, incomplir aquests requisits.

c) Sol·licitar dades de caràcter personal en els processos de selecció o establir condicions, mitjançant la publicitat, la difusió o per qualsevol altre mitjà, que constitueixin discriminacions per a l'accés a l'ocupació per motius de sexe, origen, inclòs el racial o ètnic, edat, estat civil, discapacitat, religió o conviccions, opinió política, orientació sexual, afiliació sindical, condició social i llengua dins de l'Estat.

d) Obtenir o gaudir indègudament de subvencions, ajudes de foment de l'ocupació o qualssevol establertes en programes de suport a la creació d'ocupació o formació professional per a l'ocupació concedides, finançades o garantides, en tot o en part, per l'Estat, les comunitats autònomes o el Fons Social Europeu, o altres ajudes i iniciatives europees, en el marc de l'execució de la legislació laboral, alienes al règim econòmic de la Seguretat Social.

e) La no-aplicació o les desviacions en l'aplicació de les ajudes o subvencions de foment de l'ocupació, de reinserció de demandants d'ocupació, de la formació professional per a l'ocupació, concedides, finançades o garantides, en tot o en part,

per l'Estat, les comunitats autònomes o el Fons Social Europeu, o altres ajudes i iniciatives europees, en el marc de l'execució de la legislació laboral, alienes al règim econòmic de la Seguretat Social.

f) Incomplir, els empresaris, les entitats de formació o les que assumeixin l'organització de les accions formatives programades per les empreses i els beneficiaris d'ajudes i subvencions públiques, les obligacions establertes en la normativa específica sobre formació professional per a l'ocupació, llevat que hagi donat lloc al gaudi indegut de bonificacions en el pagament de quotes socials, mitjançant qualsevol de les accions següents:

1r Sol·licitar quantitats als participants per pagar totalment o parcialment les iniciatives de formació professional per a l'ocupació, quan les accions formatives siguin finançables amb fons públics i gratuïtes per a aquests.

2n Simular la contractació laboral amb la finalitat que els treballadors participin en accions formatives.

3r El falsejament de documents, així com la simulació de l'execució de l'acció formativa, inclosa la teleformació, per a l'obtenció o el gaudi indegut d'ajudes o subvencions públiques per a si mateix o per a un tercer en matèria de formació professional per a l'ocupació.

4t Impartir formació sense estar acreditades o, si s'escau, sense haver presentat la declaració responsable d'acord amb la normativa específica.

5è Efectuar subcontractacions indegudes, tant pel que fa a la impartició com a l'organització de les accions formatives.

g) L'aplicació indeguda o la no-aplicació a les finalitats previstes legalment o reglamentàriament de les donacions i les accions de patrocini rebudes de les empreses per fundacions i associacions d'utilitat pública, com a mesura alternativa al compliment de l'obligació de reserva d'ocupació a favor de les persones amb discapacitat.

En les infraccions que assenyalen els paràgrafs 2n, 3r, 4t i 5è de la lletra f), les entitats que assumeixin l'organització de les accions formatives programades per les empreses, les entitats que imparteixin formació, i els beneficiaris d'ajudes i subvencions públiques, han de respondre solidàriament de la devolució de les quantitats obtingudes indegudament per cada empresa i acció formativa.

S'entén una infracció per cada empresa i acció formativa per als supòsits que preveuen les lletres d), e) i els paràgrafs 2n, 3r, 4t i 5è de la lletra f).»

Set. El títol de la secció 1a del capítol III queda redactat de la manera següent:

«Infraccions dels empresaris, entitats de formació, entitats que assumeixin l'organització de les accions de formació professional per a l'ocupació programada per les empreses, treballadors per compte propi i assimilats.»

Vuit. Es modifica l'apartat 9 de l'article 22 en els termes següents:

«9. Obtenir o gaudir indegudament de qualsevol tipus de reduccions, bonificacions o incentius en relació amb l'import de les quotes socials que correspongui, entenent produïda una infracció per cada treballador afectat, llevat que es tracti de bonificacions de formació professional per a l'ocupació i reduccions de les cotitzacions per contingències professionals a les empreses que hagin contribuït especialment a la disminució i prevenció de la sinistralitat laboral, en què s'entén produïda una infracció per cada empresa i acció formativa.»

Nou. S'afegeix un nou apartat 15 a l'article 22, amb la redacció següent:

«15. Incomplir, les entitats de formació o les que assumeixin l'organització de les accions formatives programades per les empreses, els requisits de cada acció

formativa establerts per la normativa específica sobre formació professional per a l'ocupació, quan hagi donat lloc al gaudi indegut de bonificacions en el pagament de quotes, excepte quan la infracció sigui qualificada de molt greu d'acord amb l'article següent.

Les entitats esmentades han de respondre solidàriament de la devolució de les quantitats bonificades indegudament per cada empresa i acció formativa.

S'entén una infracció per cada empresa i per cada acció formativa.»

Deu. La lletra h) de l'apartat 1 de l'article 23 queda redactada de la manera següent:

«h) Incórrer, els empresaris, les entitats de formació o les que assumeixin l'organització de les accions formatives programades per les empreses, en el falsejament de documents o en la simulació de l'execució de l'acció formativa, inclosa la teleformació, per a l'obtenció o el gaudi indegut de bonificacions en matèria de formació professional per a l'ocupació.

S'entén una infracció per cada empresa i per cada acció formativa.»

Onze. S'afegeix un nou paràgraf a l'apartat 2 de l'article 23, amb la redacció següent:

«En les infraccions que assenyalen l'apartat 1.h), les entitats de formació o les que assumeixin l'organització de les accions formatives programades per les empreses i els sol·licitants o beneficiaris de subvencions i ajudes públiques, han de respondre solidàriament de la devolució de les quantitats gaudides de manera indeguda per cada acció formativa.»

Dotze. L'últim paràgraf de l'article 40.1.f) queda redactat en els termes següents:

«Les sancions imposades per les infraccions molt greus tipificades en les lletres d), e) i f) de l'apartat 1 de l'article 16, i en les lletres a) i h) de l'apartat 1 de l'article 23, així com les sancions per obstrucció qualificades de molt greus en el paràgraf anterior, una vegada fermes, s'han de fer públiques en la forma que es prevegi reglamentàriament.»

Tretze. Es modifica el títol de la subsecció 3a de la secció 2a del capítol VI, que queda redactat de la manera següent:

«Sancions accessòries als empresaris, les entitats de formació o les que assumeixin l'organització de les accions formatives programades per les empreses en matèria d'ocupació, ajudes de foment de l'ocupació, subvencions i ajudes per a la formació professional per a l'ocupació i protecció per desocupació.»

Catorze. La rúbrica i l'apartat 1 de l'article 46 queden redactats en els termes següents:

«Article 46. *Sancions accessòries.*

1. Sense perjudici de les sancions a què es refereix l'article 40.1, i tret del que estableix l'article 46 bis d'aquesta Llei, els empresaris que hagin comès les infraccions greus que preveuen els apartats 3 i 6 de l'article 15 o les infraccions molt greus tipificades en els articles 16 i 23 d'aquesta Llei, en matèria d'ocupació, formació professional per a l'ocupació i protecció per desocupació:

a) Perden, automàticament, i de manera proporcional al nombre de treballadors afectats per la infracció, les ajudes, les bonificacions i, en general, els beneficis derivats de l'aplicació dels programes d'ocupació o formació professional per a l'ocupació, amb efectes des de la data en què es va cometre la infracció.

La pèrdua d'aquestes ajudes, subvencions, bonificacions i beneficis derivats de l'aplicació dels programes d'ocupació o formació professional per a l'ocupació afecta els de més quantia, amb preferència sobre els que en tenien menys en el moment

de la comissió de la infracció. Aquest criteri ha de constar necessàriament en l'acta d'infracció, de manera motivada.

b) Poden ser exclosos de l'accés a aquestes ajudes, subvencions, bonificacions i beneficis per un període màxim de dos anys, amb efectes des de la data de la resolució que imposi la sanció.

S'exclouen en tot cas de l'accés a aquestes ajudes, subvencions, bonificacions i beneficis per un període de cinc anys quan la infracció comesa estigui tipificada com a molt greu en les lletres d), e) i f) de l'apartat 1 de l'article 16 i en la lletra h) de l'apartat 1 de l'article 23 d'aquesta Llei, amb efectes des de la data de la resolució que imposi la sanció.

c) En els supòsits que preveuen les lletres d), e) i f) de l'article 16.1, queden obligats, en tot cas, a la devolució de les quantitats obtingudes indegudament i les no aplicades o aplicades incorrectament.»

Disposició final quarta. *Modificació de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació.*

Es modifica l'article 26 de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, que queda redactat en els termes següents:

«Article 26. *Sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral.*

1. El sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral està constituït pel conjunt d'iniciatives, programes i instruments que tenen com a finalitat impulsar i estendre entre les empreses i els treballadors ocupats i desocupats una formació que contribueixi al desenvolupament personal i professional dels treballadors i a la seva promoció a la feina que respongui a les necessitats del mercat laboral i estigui orientada a la millora de l'ocupabilitat dels treballadors i la competitivitat empresarial, de conformitat amb les finalitats i els principis que estableixen la Llei orgànica 5/2002, de les qualificacions i la formació professional, i la normativa reguladora del sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral.

2. Sense perjudici de les competències d'execució de les comunitats autònomes, l'Administració General de l'Estat, en l'exercici de la seva competència normativa plena, ha d'exercir la coordinació en el disseny estratègic del sistema. Per la seva banda, les organitzacions empresarials i sindicals més representatives han de participar en els òrgans de governança del sistema i en particular en el disseny, la planificació, la programació, el control, el seguiment, l'avaluació i la difusió de la formació professional per a l'ocupació, especialment en la dirigida als treballadors ocupats, en els termes previstos en la normativa reguladora del sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral. Aquesta participació s'ha de portar a terme directament o a través d'estructures paritàries sectorials.

3. En el marc de la planificació estratègica del conjunt del sistema, el Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social, amb la participació de les comunitats autònomes, de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives i de les organitzacions representatives d'autònoms i de l'economia social, ha d'elaborar un escenari plurianual de la formació professional per a l'ocupació i ha de desenvolupar un sistema eficient d'observació i prospecció del mercat de treball per detectar i anticipar els canvis en les demandes de qualificació i competències del teixit productiu.

4. El sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral ha de disposar d'un finançament suficient, estable i equitatiu, que ha d'incloure el provinent de la quota de formació professional, amb la finalitat d'atorgar estabilitat al mateix sistema. Aquest finançament s'ha de gestionar en règim de concurrència competitiva oberta a tots els proveïdors de formació, acreditats i/o inscrits de conformitat amb la normativa vigent, per a la impartició de tota la programació formativa de les diferents administracions públiques.

Les administracions competents, prèvia consulta amb les organitzacions empresarials i sindicals més representatives, poden decidir la implantació progressiva d'un xec formació per a treballadors desocupats amb la delimitació dels sectors en què s'ha d'aplicar. A aquest efecte, els requisits i les condicions per al seu gaudi s'han de determinar reglamentàriament. Així mateix, en el si de la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals s'ha d'analitzar la seva posada en marxa i els mecanismes per a la seva avaluació.

5. Les iniciatives i les accions de formació professional per a l'ocupació han d'estar dirigides a l'adquisició, la millora i l'actualització permanent de les competències i les qualificacions professionals, i han d'afavorir la formació al llarg de tota la vida de la població activa, i conjugar les necessitats de les persones, les empreses, els territoris i els sectors productius.

6. Les administracions públiques competents han de promoure el manteniment d'una xarxa d'entitats de formació, públiques i privades, que juntament amb els seus centres propis, garanteixi una oferta permanent de formació per a l'ocupació de qualitat.

Així mateix, han de fer un seguiment i control efectiu de les accions formatives, que ha de comprendre la totalitat de les iniciatives i modalitats d'impartició i s'ha d'ampliar més enllà de la mera comprovació de requisits i formalitats, ha d'incorporar els resultats de la formació i ha de contribuir a la garantia de la seva qualitat. Per a això, han de reforçar els seus instruments i mitjans de control, així com la seva capacitat sancionadora a través d'una Unitat especial de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

7. El certificat de professionalitat és l'instrument d'acreditació, en l'àmbit laboral, de les qualificacions professionals del Catàleg nacional de qualificacions professionals adquirides a través de processos formatius o del procés de reconeixement de l'experiència laboral i de vies no formals de formació.

8. El sistema de formació professional per a l'ocupació ha de disposar d'un sistema integrat d'informació que garanteixi la traçabilitat de les accions formatives i la comparabilitat, la coherència i l'actualització permanent de tota la informació sobre formació professional per a l'ocupació, que ha de quedar recollida en un portal únic que interconnecti els serveis autonòmics d'ocupació amb l'estatal i faci que els seus formats siguin homogenis.

9. Les administracions públiques competents han d'impulsar la seva col·laboració i coordinació per a la millora de la qualitat, l'eficàcia i l'eficiència del sistema de formació professional per a l'ocupació. Així mateix, han d'impulsar processos d'avaluació permanent i en totes les fases del procés formatiu, com a garantia de qualitat de la formació, de manera que permetin conèixer el seu impacte en l'accés i el manteniment de l'ocupació.»

Disposició final cinquena. *Modificació de la Llei 20/2007, d'11 de juliol, de l'Estatut del treball autònom.*

La Llei 20/2007, d'11 de juliol, de l'Estatut del treball autònom, queda modificada en els termes següents:

U. L'article 21 queda redactat de la manera següent:

«Article 21. *Determinació de la representativitat de les associacions de treballadors autònoms.*

1. Sense perjudici de la representació que exerceixen dels seus afiliats i als efectes del que preveu aquest article i el següent, tenen la consideració d'associacions professionals representatives dels treballadors autònoms en l'àmbit estatal les que, inscrites en el Registre estatal d'associacions professionals de treballadors autònoms, demostrin una implantació suficient en l'àmbit nacional.

2. La implantació suficient en l'àmbit estatal es reconeix tenint en compte el nombre de treballadors autònoms afiliats, així com la dimensió de la seva estructura, reflectida en els recursos humans contractats per l'associació i la seva implantació en el territori.

És necessari acreditar un nivell d'afiliació dels cotitzadors al règim especial de Seguretat Social dels treballadors per compte propi o autònoms en els termes que es determinin reglamentàriament, i disposar de seus i recursos humans en, almenys, tres comunitats autònomes, tot això l'any natural anterior al de la sol·licitud de l'acreditació.

La documentació acreditativa del compliment dels requisits exigits s'ha de presentar en el Registre estatal d'associacions professionals de treballadors autònoms en els termes que es determinin reglamentàriament.

3. Les associacions representatives dels treballadors autònoms intersectorials en l'àmbit estatal i, a més, les organitzacions empresarials i sindicals més representatives, gaudeixen d'una posició jurídica singular, que els atorga capacitat jurídica per actuar en representació dels treballadors autònoms a tots els nivells territorials amb les funcions següents:

a) Exercir representació institucional davant les administracions públiques o altres entitats o organismes de caràcter estatal o de comunitat autònoma que la tinguin prevista.

b) Ser consultades quan les administracions públiques dissenyin les polítiques públiques que incideixin sobre el treball autònom.

c) Col·laborar en el disseny de programes públics dirigits als treballadors autònoms en els termes previstos legalment.

d) Qualsevol altra funció que s'estableixi legalment o reglamentàriament.

4. La implantació suficient en l'àmbit autonòmic es reconeix tenint en compte els mateixos criteris que per al reconeixement de la representativitat en l'àmbit estatal, en els termes que estableix l'apartat 2.

Les associacions professionals de treballadors autònoms que tinguin la consideració de representatives en l'àmbit autonòmic gaudeixen de capacitat per exercir, en l'àmbit específic de la comunitat autònoma, les funcions que preveu l'apartat 3.»

Dos. La disposició addicional dotzena queda redactada de la manera següent:

«Disposició addicional dotzena. *Participació de treballadors autònoms en programes de formació i informació de prevenció de riscos laborals.*

Amb la finalitat de reduir la sinistralitat i evitar l'aparició de malalties professionals en els sectors respectius, les associacions representatives dels treballadors autònoms intersectorials i les organitzacions sindicals i empresarials més representatives poden dur a terme programes permanents d'informació i formació corresponents al col·lectiu esmentat, promoguts per les administracions públiques competents en matèria de prevenció de riscos laborals i de reparació de les conseqüències dels accidents de treball i les malalties professionals.»

Disposició final sisena. *Modificació de la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació.*

Es modifica el paràgraf c) de l'article 21 de la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació, que queda redactat en els termes següents:

«c) El contracte és de durada determinada, amb dedicació a temps complet.

La durada del contracte no pot ser inferior a un any, ni excedir els quatre anys. Quan el contracte s'hagi concertat per una durada inferior a quatre anys es pot

prorrogar successivament sense que, en cap cas, les pròrrogues puguin tenir una durada inferior a un any. L'activitat duta a terme pel personal investigador predoctoral en formació l'ha d'avaluar anualment la comissió acadèmica del programa de doctorat, o si s'escau de l'escola de doctorat, durant el temps que duri la seva permanència en el programa, i el contracte es pot resoldre en el supòsit que no se superi favorablement l'avaluació esmentada.

No obstant això, quan el contracte es concerta amb una persona amb discapacitat, el contracte pot assolir una durada màxima de sis anys, pròrrogues incloses, tenint en compte les característiques de l'activitat investigadora i el grau de les limitacions en l'activitat.

Cap treballador pot ser contractat mitjançant aquesta modalitat, en la mateixa entitat o en una de diferent, per un temps superior a quatre anys, incloses les possibles pròrrogues, excepte en el cas de les persones amb discapacitat indicades en el paràgraf anterior, per a les quals el temps no pot ser superior a sis anys.

Sense perjudici del que estableixen els paràgrafs anteriors, en el supòsit que, pel fet que el treballador ja hagi estat contractat sota aquesta modalitat, el temps que resti fins al màxim de quatre anys, o de sis en el cas de persones amb discapacitat, sigui inferior a un any, es pot concertar el contracte, o la seva pròrroga, pel temps que resti fins al màxim establert en cada cas.

Les situacions d'incapacitat temporal, risc durant l'embaràs, maternitat, adopció o acolliment, risc durant la lactància i paternitat, suspeneu el còmput de la durada del contracte».

Disposició final setena. *Modificació del Reial decret 1192/2012, de 3 d'agost, pel qual es regula la condició d'assegurats i de beneficiaris a efectes de l'assistència sanitària a Espanya, a càrrec de fons públics, a través del Sistema Nacional de Salut.*

S'afegeix una nova disposició addicional desena en el Reial decret 1192/2012, de 3 d'agost, pel qual es regula la condició d'assegurats i de beneficiaris a efectes de l'assistència sanitària a Espanya, a càrrec de fons públics, a través del Sistema Nacional de Salut, amb la redacció següent:

«Disposició addicional desena. *Personal de les mutualitats de les administracions públiques de Navarra.*

Als efectes de l'assistència sanitària amb càrrec al Sistema Nacional de Salut, els funcionaris en actiu al servei de la Diputació Foral, els ajuntaments, els consells i les entitats administratives de Navarra, així com els pensionistes enquadrats en les mutualitats de les administracions públiques de Navarra, s'entenen inclosos respectivament en els paràgrafs 1r i 2n de l'article 2.1.a) d'aquest Reial decret.

Així mateix, els familiars dels uns i els altres, que estiguin en algun dels supòsits i compleixin els requisits que estableix l'article 3, tenen la condició de beneficiaris d'aquells als efectes de l'assistència sanitària amb càrrec al Sistema Nacional de Salut.»

Disposició final vuitena. *Modificació de disposicions reglamentàries.*

Les normes reglamentàries que són objecte de modificació per aquesta Llei poden ser modificades en el futur per normes del rang reglamentari corresponent a la norma en què figuren.

Disposició final novena. *Habilitació reglamentària.*

En un termini màxim de 6 mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei el Govern, en l'àmbit de les seves competències, ha de dictar les disposicions que siguin necessàries per al desplegament i l'execució del que s'hi estableix.

Disposició final desena. *Entrada en vigor.*

Aquesta Llei entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat», tret del que estableixen els articles 9.4 i 14.1.

Per tant,
Mano a tots els espanyols, particulars i autoritats, que compleixin aquesta Llei i que la facin complir.

Madrid, 9 de setembre de 2015.

FELIPE R.

El president del Govern,
MARIANO RAJOY BREY