



生物多样性公约

科学、技术和工艺咨询附属机构
第二十五次会议
2023年10月15日至19日，内罗毕
议程项目4和6
生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台
和政府间气候变化专门委员会的评估结果
及其对《公约》工作的影响
可持续野生生物管理

2023年10月19日科学、技术和工艺咨询附属机构通过的**建议**

25/7. 可持续野生生物管理

科学、技术和工艺咨询附属机构，

1. 注意到 CBD/SBSTTA/25/11 号文件所载秘书处编写的关于野味行业以外可能需要补充指导的领域的资料；
2. 又注意到可持续野生生物管理合作伙伴关系 2023-2025 年工作方案所列五个主题目标，其中包括支持执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》；
3. 还注意到缔约方在科学、技术和工艺咨询附属机构第二十五次会议上就可从《生物多样性公约》下的进一步工作中受益的其他领域发表的意见，包括生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台《野生物种可持续利用专题评估报告》所涉未列入 CBD/SBSTTA/25/11 号文件的问题；
4. 注意到野味行业以外可持续野生生物管理补充指导意见的核心目标是为实现《框架》的长期目标和行动目标作出贡献；
5. 请执行秘书与可持续野生生物管理合作伙伴关系协作，根据《公约》的任务授权以及《框架》的长期目标和行动目标进一步分析差距，查明相关多边环境协定和主管政府间组织制定的现有指导意见没有充分涵盖的领域；
6. 又请执行秘书在进行上文第 5 段所述进一步差距分析时根据《公约》的任务授权以及《框架》的长期目标和行动目标，考虑到《野生物种可持续利用专题评估报告》确定的可持续利用野生物种的有效政策的七个关键要素，即：
 - (a) 包容性和参与性决策；

- (b) 纳入多种形式的知识并承认权利；
- (c) 公平分配成本和惠益；
- (d) 符合当地社会和生态情况的政策；
- (e) 监测社会生态状况和做法；
- (f) 协调一致的政策；
- (g) 健全的体制，从习惯到法定。

7. 还请执行秘书在进行上述进一步差距分析时：

(a) 征求缔约方、其他国家政府、土著人民和地方社区、妇女和青年、相关多边环境协定秘书处和政府间主管机构的意见和投入，同时应科学、技术和工艺咨询附属机构第 25/3 号建议的要求，全面审查和分析可支持实现《框架》的长期目标和行动目标的现有工具和指导意见；

(b) 在进一步差距分析的基础上审查可能需要补充指导的领域清单，同时考虑到上文第 3 段所述意见；

(c) 将进一步差距分析的结果，包括修订后的清单，提交缔约方大会第十六届会议审议；

8. 建议缔约方大会第十六届会议通过一项内容大致如下的决定：

缔约方大会，

回顾其 2018 年 11 月 29 日第 [14/7](#) 号决定、2022 年 12 月 19 日第 [15/19](#) 号决定和 2022 年 12 月 10 日第 [15/23](#) 号决定，

认识到野生物种的可持续利用和管理有助于实现《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》¹ 的相关长期目标和行动目标，特别是长期目标 A 和 B、行动目标 4、5、9 和 10 以及可持续发展目标，

欢迎可持续野生生物管理合作伙伴关系取得的进展，

认识到生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台已将物种的过度开发确定为生物多样性丧失的主要驱动因素之一，

又认识到野生物种的可持续利用对于遏止和扭转生物多样性丧失至关重要，因此通过多项工作方案，包括通过《关于生物多样性可持续利用的亚的斯亚贝巴原则和准则》² 和《框架》，牢牢嵌入《生物多样性公约》³ 下开展的工作，

强调世界上数十亿人依靠野生物种的可持续利用，对处境脆弱群体和妇女尤为重要，

又强调可持续利用野生物种对于许多土著人民和地方社区的身份认同和生计具有核心意义，

¹ 第 15/4 号决定，附件。

² 第 VII/12 号决定，附件二。

³ 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

1. 欢迎生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台《野生物种可持续利用专题评估报告》⁴、其决策者摘要和关键讯息，并注意到它们对《公约》下开展的工作和执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》至关重要；

2. 确认监测野生物种是一项资源密集的工作，需要所有国家提供更多支持和投资，以克服能力、财政、技术和体制方面的挑战，这些挑战对监测野生物种造成很大限制，而这种情况在发展中国家至为普遍，强调包容土著人民和地方社区、妇女和科学方法以及促进所有关键行为体公平参与的监测工作可更好地指导决策；

3. 鼓励缔约方、其他国家政府、次国家各级政府和相关组织根据《框架》行动目标 22 和 23，确保土著人民和地方社区、妇女、女童和男童、青年和残疾人充分有效地参与野生物种的决策进程；

4. 鼓励缔约方并邀请其他国家政府、次国家各级政府、土著人民和地方社区、妇女和相关组织根据其需求、能力和情况，按照相关国际义务酌情：

(a) 在执行《公约》和《框架》的长期目标和行动目标包括更新国家生物多样性战略和行动计划、制定国家目标和编写国家报告时，利用评估报告提供的信息；

(b) 在制定和执行可持续利用政策时，根据科学、技术和工艺咨询附属机构第 25/7 号建议第 6 段，依照国家法律酌情考虑评估中提出的七项拟议政策行动或“关键要素”，即包容性和参与性决策；纳入多种形式的知识并承认权利；成本和惠益的公平分配；符合当地社会和生态情况的政策；监测社会和生态状况和做法；协调一致的政策；从习惯到法定的健全体制；

(c) 采用包容性和参与性机制，依照国家法律和相关法律义务，促进制定——包括为《框架》行动目标 4、5、9、10、22 和 23——政策文书和工具、监测框架和指标，确保这些文书和工具顾及社会经济背景的变化以及与部门政策的一致性，促进吸收多元知识体系以加强决策，增强政策文书在可持续利用野生物种方面的适应力；

(d) 支持考虑到依赖可持续利用野生物种的弱势群体的贫困、不平等和粮食不安全程度的政策，并支持为生活贫困者提供补充替代办法，以防止不可持续的做法；

(e) 解决生活在脆弱环境中人们的需求以及有关土地保有权、资源使用权、可持续利用野生物种所产生成本和惠益分配不公平等问题，实现《公约》的三个目标以及《框架》的各项长期目标和行动目标；

(f) 根据行动目标 21，支持为落实《框架》而列入可持续利用野生物种教育、传播和提高认识的努力；

(g) 与伙伴开展合作，包括通过可持续野生生物管理合作伙伴关系进行合作，制定指标，监测野生物种利用的现状和趋势、社会、经济和环境惠益以

⁴ Jean-Marc Fromentin 等（编），《野生物种可持续利用专题评估报告》，（生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台秘书处，2022，德国波恩）。

及对弱势群体影响，同时考虑到《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的监测框架的指标；

(h) 以统筹方式应对可持续利用野生物种的潜在挑战，包括对野生生物产生负面影响的气候变化影响、[需求和技术发展的] 增长[、不可持续的做法]，以实现《框架》行动目标 4、5 和 9；

(i) 查明野生生物可持续利用对实现更广泛保护、恢复和可持续管理目标和可持续发展目标的关联和贡献，确保政策的一致性，支持扶贫和消除贫穷，支持保障土地、渔业、林业保有权及公平获取的政策，为可持续利用野生物种创造有利条件；

(j) 解决限制土著人民和地方社区以及妇女保持和恢复可持续利用野生物种做法的能力的制约因素，例如国家政策未体现国际文书，缺少用以监测有关进展情况的数据和指标，语言丧失等，以期实现有关这种利用的行动目标；

(k) 加强习惯体制和规则，促进传统知识持有者参与制定政策文书和工具；

(l) 加深了解：（一）利用野生物种与生物多样性丧失的主要驱动因素之间的联系，特别是外来入侵物种的引入和传播途径；（二）防止这种引入和传播的工具，以支持实现《框架》行动目标 6；

(m) 协调为制止非法[和不可持续地]采集、利用、交易野生物种而进行的努力，同时促进可持续、安全、合法和可追踪的贸易，支持实现《框架》行动目标 5；

(n) 促进进一步研究，加深了解野生物种的利用与人畜共患病包括媒介传播疾病和被忽视的疾病之间的关联，考虑到健康的社会、经济和环境决定因素，以及现有知识的利用；

(o) 促进与土著人民和地方社区以及妇女合作开展进一步研究，探讨与野生物种可持续利用有关的情景，包括采集、陆生动物收获和非采掘活动；

[5. 请执行秘书[在资源允许的情况下，]与可持续野生生物管理合作伙伴关系协作，根据缔约方、其他国家政府、土著人民和地方社区、妇女和青年以及相关组织的投入，就《公约》任务范围内的这些领域编写补充指导意见草案，以支持《框架》的有效执行，同时考虑到第 4 (b)段所述七个关键要素、进一步差距分析以及根据第 25/7 号建议制定需要补充指导意见的领域的修订清单，将这些指导意见提交缔约方大会第十七届会议之前举行的科学、技术和工艺咨询附属机构会议审议；]

6. 邀请缔约方、其他国家政府、次国家各级政府、土著人民和地方社区、妇女以及相关组织提交关于可持续野生生物管理最佳做法的信息，并请执行秘书汇编和综合所提交的信息，供科学、技术和工艺咨询附属机构第二十七次会议审议；

[7. 邀请各缔约方、其他国家政府和相关组织促进加强生物多样性保护和野生生物可持续利用的激励措施，特别是生物多样性信贷计划，让参与保护工

作和可持续野生生物管理的土著人民和地方社区以及妇女能够利用这些激励措施；]

8. 请执行秘书在资源允许的情况下，与缔约方、其他国家政府和相关组织协商，包括与土著人民和地方社区、妇女和青年协商，与可持续野生生物管理合作伙伴关系协作，推动区域对话，就第 4 (b)段所述七个关键要素的应用达成共识。
