

Investigación para la Comisión REGI - Adaptación al cambio climático a través de la política de cohesión



El cambio climático plantea riesgos cada vez mayores en toda la Unión Europea (UE), con fenómenos meteorológicos y climáticos extremos causando pérdidas económicas de más de 650 000 millones de euros entre 1980 y 2022. La UE ha respondido incluyendo la adaptación en su marco político, en particular, a través de la Estrategia de Adaptación de la UE de 2021. La política de cohesión, con un presupuesto de 392 000 millones de euros para el período 2021-2027, destaca como un instrumento clave para impulsar la adaptación y

el desarrollo de la resiliencia en las distintas regiones de Europa.

Objetivo

Este estudio evalúa cómo la política de cohesión puede apoyar la adaptación al cambio climático, la resiliencia regional y las empresas sostenibles en la UE. Su objetivo es identificar los riesgos climáticos y las necesidades de adaptación, identificar los instrumentos políticos pertinentes de la UE, evaluar el apoyo actual a la política de cohesión e identificar las lagunas. Además, el estudio propone recomendaciones y presenta casos de éxito e iniciativas que podrían reforzar el papel de la política de cohesión en la promoción de la adaptación al cambio climático.

Principales conclusiones

Necesidades regionales y comerciales para la adaptación al cambio climático

El estudio identifica diversos riesgos climáticos y necesidades de adaptación en diferentes tipos de regiones de la UE, incluidas las zonas urbanas, las zonas rurales, las zonas costeras, las regiones montañosas, las islas y las regiones ultraperiféricas. Por ejemplo, las zonas urbanas se enfrentan a

Este es el resumen del estudio sobre la adaptación **al cambio climático a través de la política de cohesión**. El estudio completo, disponible en inglés, se puede descargar en: <https://bit.ly/3ZSdmEi>

riesgos de inundaciones, olas de calor y degradación de la calidad del aire, lo que requiere una mejora de los sistemas de drenaje, la ampliación de los espacios verdes y la promoción de la movilidad sostenible. Las zonas rurales son vulnerables a la sequía, el calor extremo y los incendios forestales, lo que requiere una gestión sostenible del agua y de las prácticas agrícolas, mientras que, las zonas costeras y las islas se enfrentan al aumento del nivel del mar y a fenómenos meteorológicos extremos. Las regiones montañosas se enfrentan al deshielo y al retroceso de los glaciares, lo que refuerza la necesidad de una gestión sostenible del agua y la conservación de la biodiversidad.

Para las empresas, los riesgos climáticos y las necesidades de adaptación varían considerablemente de un sector económico a otro. La agricultura y la silvicultura requieren estrategias para hacer frente a los cambios en las temperaturas y en los patrones de precipitación. El sector turístico debe diversificar lo que puede ofrecer para reforzar su resiliencia, mientras que las infraestructuras de energía, transporte y comunicación necesitan una mayor protección contra el deterioro de los efectos físicos del cambio climático. El estudio también destaca los principales obstáculos a los que se enfrentan las empresas en la implementación de medidas de adaptación, incluida la falta de información, las limitaciones financieras y la incertidumbre regulatoria.

Estrategia y marco político de adaptación de la UE

La Estrategia de Adaptación de la UE de 2021 establece tres objetivos clave: adaptación más inteligente, adaptación más sistémica y adaptación más rápida. Para alcanzar estos objetivos, la UE utiliza un enfoque político polifacético con 48 instrumentos diferentes, incluidos mecanismos de financiación, plataformas de información, marcos legislativos, iniciativas y mecanismos de respuesta de emergencia.

La política de cohesión desempeña un papel clave en este marco a través de instrumentos como el Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER), el Fondo de Cohesión (FC) y el Fondo de Transición Justa (FTJ), entre otros. Estos fondos apoyan la adaptación al cambio climático a través de una variedad de mecanismos, que van desde inversiones en proyectos de adaptación hasta apoyo a las empresas en su transición hacia prácticas más resilientes.

Estado actual del apoyo de la política de cohesión a la adaptación al cambio climático

El estudio concluye que el apoyo de la política de cohesión a la adaptación ha aumentado de 8 000 millones EUR en 2014-2020 a 17 000 millones EUR en 2021-2027. Sin embargo, esto sigue representando solo el 3 % del presupuesto total de la política de cohesión, una proporción relativamente pequeña en comparación con el objetivo climático del 30 % del FEDER o el objetivo del 37 % del FC. La distribución geográfica de la financiación varía considerablemente, ya que algunos Estados miembros, como Polonia, asignan cantidades sustanciales, mientras que otros no han invertido en absoluto en la adaptación. Los resultados de la encuesta indican que el 29 % de las autoridades gestoras consideran que sus programas solo se ajustan parcial o totalmente a las necesidades de adaptación. Mientras que el 70 % de los encuestados también considera que la política de cohesión está moderada o ligeramente en consonancia con sus necesidades sectoriales, las empresas tienen percepciones mixtas de la disponibilidad y la eficacia de la financiación, el 46 % considera que la disponibilidad es «justa» y el 41 % «pobre».

El estudio identifica varios factores de éxito para la implementación efectiva de los proyectos de adaptación, incluyendo un fuerte compromiso y aceptación de las partes interesadas, capacidad técnica adecuada y recursos financieros suficientes. Para las empresas, los obstáculos comunes a la utilización de los fondos de la política de cohesión para la adaptación incluyen la falta de sensibilización y la complejidad de los procedimientos de solicitud.

Brechas, oportunidades y futuras prioridades de adaptación para la política de cohesión

El análisis revela algunas discrepancias entre el apoyo actual de la política de cohesión y las necesidades de adaptación:

- Disponibilidad insuficiente de apoyo directo a la adaptación y orientación insuficiente de las necesidades locales específicas de adaptación en los distintos territorios.
- Desajuste parcial del apoyo de la política de cohesión a la adaptación y a las necesidades empresariales percibidas.
- Uso insuficiente de la política de cohesión para la adaptación de las empresas debido a los obstáculos detectados.
- Son necesarios esfuerzos adicionales para garantizar que, en términos de apoyo a la adaptación «sobre el terreno», se aproveche plenamente el potencial de los instrumentos de la política de cohesión.

Recomendaciones de política

Se proponen cuatro recomendaciones de políticas clave a la luz de los principales hallazgos del estudio:

- El Parlamento Europeo podría solicitar a la Comisión Europea que mejore el seguimiento de los gastos relacionados con el clima, distinguiendo entre la financiación de la mitigación y la de la adaptación. Esto garantizaría una información y una comprensión más precisas de la financiación. Al mismo tiempo, podría alentarse a los Estados miembros (incluidas las autoridades gestoras) a integrar mejor la adaptación en todas las inversiones de la política de cohesión.
- La Comisión Europea y los Estados miembros podrían colaborar para desarrollar estrategias o vías sectoriales específicas para la política de cohesión, de tal modo que se permitan tener en cuenta las necesidades específicas de adaptación regional (incluidas las regiones con riesgos climáticos comunes, como las regiones ultraperiféricas, costeras o montañosas) o sectorial, así como una mejor coordinación entre los diferentes instrumentos de financiación de la UE.
- La Comisión Europea y las autoridades gestoras podrían mejorar la concienciación de las empresas y la accesibilidad a la política de cohesión mediante campañas de sensibilización sobre las necesidades y beneficios de la adaptación al cambio climático, así como esfuerzos de comunicación específicos acerca de los fondos disponibles en el marco de la política de cohesión para dicha adaptación.
- Las autoridades nacionales (en asociación con instituciones de la UE como el Parlamento Europeo, la Comisión Europea y el Comité Europeo de las Regiones) podrían trabajar para reforzar las capacidades de adaptación regionales y locales mejorando los conocimientos y la experiencia de las autoridades regionales y locales. Esto incluiría una mayor sensibilización sobre los programas de apoyo existentes y un mejor uso de las oportunidades de formación existentes.

Más información

Este resumen está disponible en los siguientes idiomas: francés, alemán, italiano, español, rumano y lituano. El estudio, disponible en inglés, y los resúmenes pueden descargarse en: <https://bit.ly/3ZSdmEi>

Para más información sobre la investigación llevada a cabo por el Departamento Temático de la Comisión REGI: <https://research4committees.blog/regi/>

Seguir a @PolicyREGI

Traducción automática

Descargo de responsabilidad y derechos de autor. Las opiniones expresadas en este documento son responsabilidad exclusiva de los autores y no representan necesariamente la posición oficial del Parlamento Europeo. Se autoriza la reproducción y traducción con fines no comerciales, siempre que se cite la fuente, se notifique previamente al Parlamento Europeo y se envíe una copia. © Unión Europea, 2024. © Imagen de la página 1 usada bajo licencia de Adobe Stock

Tenga en cuenta que esta traducción es una traducción automática que no ha sido revisada por un traductor profesional.

Administrador de investigación: Frédéric GOUARDÈRES, Kelly SCHWARZ Asistente editorial: Iveta OZOLINA

Persona de contacto: Poldep-cohesion@ep.europa.eu

Este documento está disponible en Internet en la siguiente dirección: www.europarl.europa.eu/supporting-analyses