



2020/2613(RSP)

9.6.2020

# NACRT PRIJEDLOGA REZOLUCIJE

podnesenog nakon pitanja za usmeni odgovor B9-0000/2020 i B9-0000/2020

u skladu s člankom 136. stavkom 5. Poslovnika

o provedbi zakonodavstva EU-a o vodama  
(2020/2613(RSP))

**Christophe Hansen, Sara Cerdas, Nicolae Ștefănuță, Marco Dreosto, Martin Häusling, Joanna Kopcińska, Malin Björk, Eleonora Evi**  
u ime Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane

**Rezolucija Europskog parlamenta o provedbi zakonodavstva EU-a o vodama  
(2020/2613(RSP))**

*Europski parlament,*

- uzimajući u obzir Direktivu 2000/60/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi okvira za djelovanje Zajednice u području vodne politike („Okvirna direktiva o vodama”)<sup>1</sup>,
- uzimajući u obzir Direktivu 2006/118/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o zaštiti podzemnih voda od onečišćenja i pogoršanja stanja („Direktiva o podzemnim vodama”)<sup>2</sup>,
- uzimajući u obzir Direktivu 2008/105/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o standardima kvalitete okoliša u području vodne politike i o izmjeni i kasnijem stavljanju izvan snage Direktiva Vijeća 82/176/EEZ, 83/513/EEZ, 84/156/EEZ, 84/491/EEZ, 86/280/EEZ i izmjeni Direktive 2000/60/EZ Europskog parlamenta i Vijeća („Direktiva o standardima kvalitete okoliša”)<sup>3</sup>,
- uzimajući u obzir Direktivu 2007/60/EZ o procjeni i upravljanju rizicima od poplava („Direktiva o poplavama”)<sup>4</sup>,
- uzimajući u obzir Direktivu Vijeća 91/271/EEZ od 21. svibnja 1991. o pročišćavanju komunalnih otpadnih voda („Direktiva o pročišćavanju komunalnih otpadnih voda”)<sup>5</sup>,
- uzimajući u obzir provjeru prikladnosti Okvirne direktive o vodama i Direktive o poplavama<sup>6</sup>,
- uzimajući u obzir evaluaciju Direktive o pročišćavanju komunalnih otpadnih voda<sup>7</sup>,
- uzimajući u obzir Uredbu Europskog parlamenta i Vijeća o minimalnim zahtjevima za ponovnu uporabu vode<sup>8</sup>,
- uzimajući u obzir Komisijin Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o kvaliteti vode namijenjene za ljudsku potrošnju (preinaka)<sup>9</sup>,

---

<sup>1</sup> SLL 327, 22.12.2000., str. 1.–73.

<sup>2</sup> SLL 372, 27.12.2006., str. 19.–31.

<sup>3</sup> SLL 348, 24.12.2008., str. 84.–97.

<sup>4</sup> SLL 288, 6.11.2007., str. 27.–34.

<sup>5</sup> SLL 135, 30.5.1991., str. 40.–52.

<sup>6</sup> SWD(2019)439 i sažetak dostupan u SWD(2019)440.

<sup>7</sup> SWD(2019)700 i sažetak dostupan u SWD(2019)701.

<sup>8</sup> Trenutno u postupku donošenja na plenarnoj sjednici.

<sup>9</sup> COM(2017)753 final, 1.2.2018.

- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 28. studenoga 2019. o klimatskoj i okolišnoj krizi<sup>10</sup>,
- uzimajući u obzir izvješće Europske agencije za okoliš naslovljeno „Europski okoliš – stanje i izgledi u 2020.: znanje za prijelaz na održivu Europu”<sup>11</sup>,
- uzimajući u obzir komunikaciju Komisije upućenu Europskom parlamentu, Europskom vijeću, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru te Odboru regija naslovljenu „Europski zeleni plan”<sup>12</sup>,
- uzimajući u obzir strategiju EU-a za bioraznolikost do 2030.<sup>13</sup>,
- uzimajući u obzir strategiju „od polja do stola”<sup>14</sup>,
- uzimajući u obzir Sedmi program djelovanja za okoliš<sup>15</sup>,
- uzimajući u obzir komunikaciju Komisije naslovljenu „Plan ulaganja za održivu Europu”<sup>16</sup>,
- uzimajući u obzir komunikaciju naslovljenu „Novi akcijski plan za kružno gospodarstvo – Za čišću i konkurentniju Europu” od 11 ožujka 2020.<sup>17</sup>,
- uzimajući u obzir komunikaciju naslovljenu „Europa na djelu: oporavak i priprema za sljedeću generaciju”<sup>18</sup>,
- uzimajući u obzir komunikaciju naslovljenu „Strateški pristup Europske unije lijekovima u okolišu” od 11 ožujka 2019.<sup>19</sup>,
- uzimajući u obzir zajedničku studiju Europske komisije i OECD-a naslovljenu: „Financiranje vodoopskrbe, odvodnje i zaštite od poplava – Izazovi u državama članicama EU-a i političke opcije” iz svibnja 2020<sup>20</sup>,
- uzimajući u obzir UN-ove ciljeve održivog razvoja, a posebice cilj održivog razvoja br. 6 o

---

<sup>10</sup> 2019/2930(RSP).

<sup>11</sup> Dostupno na <https://www.eea.europa.eu/publications/soer-2020>

<sup>12</sup> COM(2019)640.

<sup>13</sup> COM(2020)380.

<sup>14</sup> Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija naslovljena „Strategija ‚od polja do stola‘ za pravedan, zdrav i ekološki prihvatljiv prehrambeni sustav”, COM(2020)381 final, 20.5.2020.

<sup>15</sup> Odluka br. 1386/2013/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 20. studenoga 2013. o Općem programu djelovanja Unije za okoliš do 2020. „Živjeti dobro unutar granica našeg planeta”, SLL 354, 28.12.2013., str. 171.–200.

<sup>16</sup> Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija pod nazivom „Plan ulaganja za održivu Europu, Plan ulaganja za europski zeleni plan”, COM/2020/21 final, 14.1.2020.

<sup>17</sup> COM(2020)98.

<sup>18</sup> COM(2020)456.

<sup>19</sup> COM(2019)128.

<sup>20</sup> Dostupno na <http://www.oecd.org/environment/financing-water-supply-sanitation-and-flood-protection-6893cdac-en.htm>

- čistoj vodi i sanitarnim uvjetima<sup>21</sup>,
- uzimajući u obzir izvješće IPBES-a naslovljeno „Globalna procjena biološke raznolikosti i usluga ekosustava” iz svibnja 2019.<sup>22</sup>,
  - uzimajući u obzir europsku građansku inicijativu „Right2Water” (Pravo na vodu)<sup>23</sup>,
  - uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija [od 1. srpnja 2020.] naslovljeno „Provjera prikladnosti Okvirne direktive o vodama, Direktive o podzemnim vodama, Direktive o standardima kvalitete okoliša i Direktive o poplavama”<sup>24</sup>,
  - uzimajući u obzir Mišljenje Europskog gospodarskog i socijalnog odbora od 12. prosinca 2018. o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o minimalnim zahtjevima za ponovnu uporabu vode (klizni program)<sup>25</sup>,
  - uzimajući u obzir članak 136. stavak 5. i članak 132. stavak 2. Poslovnika,
  - uzimajući u obzir usmena pitanja upućena Vijeću i Komisiji o provedbi zakonodavstva EU-a o vodama<sup>26</sup>,
  - uzimajući u obzir Prijedlog rezolucije Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane,
- A. budući da je voda neotuđivo javno dobro neophodno za život i da upravljanje vodama ima ključnu ulogu u očuvanju usluga ekosustava EU-a, kao i u korištenju resursa i gospodarskoj proizvodnji; budući da Europa mora pronaći učinkovite odgovore na trenutačne izazove u području vode i učinkovito upravljati postojećim vodnim resursima jer oni izravno utječu na zdravlje ljudi, proizvodnju energije, poljoprivredu i sigurnost hrane;
- B. budući da je Okvirnom direktivom o vodama uspostavljen okvir za zaštitu 110 000 površinskih vodnih tijela u EU-u s ciljem postizanja „dobrog ekološkog i kemijskog stanja” do 2015.; budući da su se provjerom prikladnosti utvrdili značajni nedostaci u provedbi zakonodavstva EU-a o vodama te da se to stanje vjerojatno neće postići do krajnjeg roka 2027.;
- C. budući da samo 38 % površinskih voda ima dobro kemijsko stanje te samo 40 % dobro ekološko stanje ili potencijal;
- D. budući da učinkovitost Okvirne direktive o vodama ovisi o njezinoj provedbi u državama članicama;

---

<sup>21</sup> Sadržan u rezoluciji 70/1 koju je Opća skupština UN-a donijela 25. rujna 2015. naslovljenoj „Promijeniti svijet: program održivog razvoja do 2030.”

<sup>22</sup> Izvješće o globalnoj procjeni biološke raznolikosti i usluga ekosustava Međuvladine znanstveno-političke platforme o bioraznolikosti i uslugama ekosustava (IPBES), dostupno na <https://ipbes.net/global-assessment>

<sup>23</sup> [www.right2water.eu](http://www.right2water.eu)

<sup>24</sup> <https://cor.europa.eu/en/our-work/Pages/OpinionTimeline.aspx?opId=CDR-541-2020>

<sup>25</sup> SL C 110, 22.3.2019., str. 94.–98.

<sup>26</sup> O [000XXX/YYYY] i O [000XXX/YYYY].

- E. budući da zahvaćanje vode dovodi do velikog pritiska na vode EU-a; budući da se oko četvrtina vode preusmjerene iz njezinog prirodnog okoliša u EU-u koristi za poljoprivredu; budući da je postignut dogovor o novoj Uredbi o ponovnoj uporabi vode, što će olakšati korištenje pročišćenih komunalnih otpadnih voda za navodnjavanje u poljoprivredi;
- F. budući da je glavni izvor onečišćenja vode u EU-u ispuštanje nepročišćenih ili nedovoljno pročišćenih komunalnih i/ili industrijskih otpadnih voda; budući da je glavni raspršeni izvor onečišćenja vode poljoprivreda, koja uključuje ispuštanje hranjivih tvari, pesticida i drugih onečišćujućih tvari;
- G. budući da je sprečavanje kemijskog onečišćenja površinskih i podzemnih voda na izvoru, gdje god je to moguće, od ključne važnosti kao najisplativija mjera;
- H. budući da je provjerom prikladnosti utvrđeno da je Okvirna direktiva o vodama „dovoljno normativna u pogledu problema koje treba rješavati, a ipak dovoljno fleksibilna da se prema potrebi pojača njezina provedba u pogledu novih izazova koji nisu navedeni u Direktivi, kao što su klimatske promjene, nestašica vode i onečišćujuće tvari koje izazivaju sve više zabrinutosti”;
- I. budući da je bioraznolikost slatkovodnih ekosustava u Europi ugrožena; budući da zdravi i otporni slatkovodni ekosustavi mogu lakše ublažiti učinke klimatskih promjena i prilagoditi im se;
- J. budući da je trećina europskih zemalja suočena s problemom nestašice vode, tj. ima manje od 5 000 m<sup>3</sup> vode po stanovniku godišnje<sup>27</sup>;
- K. budući da je voda ključan element prehrambenog ciklusa; budući da je dobra kvaliteta podzemnih i površinskih voda nužna za postizanje pravednog, zdravog i ekološki prihvatljivog prehrambenog sustava kako je opisano u strategiji „od polja do stola”;
- L. budući da u Europi trenutačno postoji više od 21 000 hidroelektrana; budući da nikakva sveobuhvatna mjera EU-a za uklanjanje brana nije poduzeta;
- M. budući da je Direktiva o pročišćavanju komunalnih otpadnih voda bila učinkovita u pogledu smanjenja onečišćenja vodnih tijela jer se smanjila količina biokemijske potražnje kisika, dušika i fosfora u pročišćenim otpadnim vodama diljem EU-a;
1. pozdravlja uspjeh Okvirne direktive o vodama u uspostavi odgovarajućeg upravljačkog okvira za integrirano gospodarenje vodama i usporavanju pogoršanja kvalitete vode;
  2. pozdravlja procjenu Komisije da je Okvirna direktiva o vodama primjerena svrsi, ali da njezinu provedbu treba poboljšati i ubrzati;
  3. žali zbog toga što ciljevi Okvirne direktive o vodama još uvijek nisu postignuti, što je

---

<sup>27</sup> <https://www.eea.europa.eu/publications/92-9167-025-1/page003.html>

uglavnom posljedica neodgovarajućeg financiranja, posebno spore provedbe, nedostatnog izvršenja i široke primjene izuzeća iz Direktive te zbog toga što uključivanje ciljeva zaštite okoliša u sektorske politike nije bilo dovoljno i što polovica vodnih tijela EU-a još uvijek nije u dobrom stanju;

4. napominje da klimatske promjene mogu imati znatan negativan učinak na slatkovodne izvore zbog suša koje dovode do iscrpljenja riječnih tokova i većih koncentracija onečišćujućih tvari te zbog intenzivnih kiša koje dovode do povećanog otjecanja voda u gradskim i poljoprivrednim područjima; naglašava da povećanje temperature dovodi do povećanja nestašice vode, što utječe na nekoliko gospodarskih sektora; ističe da otpornost vodnih ekosustava, poplave i nestašice vode treba na odgovarajući način uzeti u obzir u predstojećoj strategiji EU-a za prilagodbu klimatskim promjenama;
5. konstatira da u području kemikalija ima prostora za poboljšanja; poziva Komisiju da ažurira relevantne tvari sadržane u prilogima Okvirnoj direktivi o vodama; preporučuje izradu novih smjernica za bolje metode praćenja kemijskih mješavina;
6. konstatira da bi načelo „one-out-all-out” trebalo ostati nepromijenjeno, no da predstavlja problem u komunikaciji o postignutom napretku u pogledu pojedinačnih parametara; poziva na uvođenje dodatnih metoda izvješćivanja (kao što je udaljenost do cilja); ističe važnost transparentnosti i pružanja sveobuhvatnih informacija javnosti o kvaliteti vode u EU-u;
7. izražava žaljenje zbog toga što više od polovice europskih vodnih tijela podliježe izuzećima, uz ograničenu opravdanost; poziva na ažuriranje smjernica za primjenu izuzeća kako bi se ta praksa ograničila;
8. žali što se načelo povrata troškova, kojim je predviđeno učinkovito i razmjerno financijsko sudjelovanje svih korisnika vode, i dalje primjenjuje slabo ili nikako u nekoliko država članica; poziva države članice da razmotre i provedu odgovarajuće politike određivanja cijena vode te u potpunosti primijene načelo povrata troškova u skladu s Okvirnom direktivom o vodama; međutim, naglašava da bi svi građani trebali imati pristup cjenovno prihvatljivoj vodi;
9. naglašava važnost daljnjeg rješavanja problema eutrofikacije slatkih i slanih voda uzrokovanog opterećenjem dušikom i fosforom iz otpadnih voda i drugih izvora, uključujući iz poljoprivrede;
10. napominje da hidroelektrane proizvode najveći udio obnovljive energije u EU-u, no ističe da izgradnja brana može negativno utjecati na staništa te da Okvirna direktiva o vodama propisuje stroge kriterije za zaštitu hidromorfoloških uvjeta; poziva na stroge procjene utjecaja na promjene u kvaliteti vode i ekosustavima koje iz toga proizlaze;
11. napominje da bi prelazak s cestovnog prijevoza tereta na unutarnje plovne putove trebalo popratiti podupiranjem održivih, alternativnih goriva i tehnologije za unutarnju plovidbu kako bi se smanjile emisije stakleničkih plinova i izbjeglo pogoršanje kvalitete vodnih tijela;
12. pozdravlja činjenicu da se Direktivom o pročišćavanju komunalnih otpadnih voda postiglo

smanjenje opterećenja, čime se pridonijelo poboljšanju kvalitete vode, no žali zbog toga što se evaluacijom Direktive o pročišćavanju komunalnih otpadnih voda ne analizira učinkovitost ispuštanja industrijskih otpadnih voda u sabirne sustave i stanice za pročišćavanje komunalnih otpadnih voda;

13. konstatira da Direktiva o pročišćavanju komunalnih otpadnih voda ne odražava dovoljno probleme prelijevanja oborinskih voda i otjecanja gradskih voda, individualnih sustava i malih aglomeracija;
14. poziva države članice da što prije ostvare potpunu usklađenost s Okvirnom direktivom o vodama, a svakako najkasnije do 2027.;
15. poziva Komisiju da podrži države članice u provedbi direktiva o vodama pružanjem tehničke pomoći i odgovarajućeg osposobljavanja te razmjenom dobrih praksi i stručnog znanja;
16. poziva Komisiju da poduzme stroge i hitne mjere u pogledu procesuiranja povreda država članica kako bi osigurala potpunu usklađenost svih država članica s Okvirnom direktivom o vodama što je prije moguće, a najkasnije do 2027.; potiče Komisiju da poduzme korake u vezi s otvorenim predmetima povrede povezanim sa sustavnim kršenjem zakonodavstva o vodama;
17. ističe potrebu usklađivanja zajedničke poljoprivredne politike (ZPP) s Okvirnom direktivom o vodama u pogledu potrebe za povećanim mjerama zaštite voda u poljoprivredi; pozdravlja uključivanje boljeg upravljanja hranjivim tvarima kao jednog od ciljeva novih strateških planova u okviru ZPP-a i strategije za bioraznolikost;
18. potiče Komisiju da racionalizira i poboljša sustave praćenja kvalitete vode, među ostalim prikupljajući podatke o ostacima pesticida i metabolitima u vodnim tijelima u Europi;
19. poziva Komisiju i države članice da razviju strategije upravljanja sušama u okviru planova upravljanja riječnim slivovima i planova upravljanja rizicima od poplava;
20. predlaže rješavanje problema suša projektima ponovne uporabe napuštenih kamenoloma pretvorenih u bazene u koje bi se odvodila kišnica i poplavni valovi; potiče istraživanja i ulaganja u tom smjeru;
21. poziva države članice da utvrde i osiguraju potrebna novčana sredstva te pojačaju napore u održavanju i ponovnom ulaganju u postojeće infrastrukture koje ne predstavljaju rizik za okoliš ili javno zdravlje; naglašava potrebu pružanja financijske potpore za inovativne metode i rješenja temeljena na prirodi;
22. potiče bolju integraciju Direktive o upravljanju rizicima od poplava u politike povezane s davanjem prednosti rješenjima temeljenima na prirodi te prilagodbu tokova financiranja u skladu s time;
23. poziva na pojačano djelovanje na razini Unije i država članica kako bi se riješio problem onečišćujućih tvari koje izazivaju sve više zabrinutosti, kao što su mikroplastika i

farmaceutski proizvodi;

24. poziva na poboljšanje javnog savjetovanja, podizanje javne svijesti i razine obrazovanja te poticanje međusektorskog dijaloga;
25. nalaže svojem predsjedniku da ovu Rezoluciju prosljedi Vijeću i Komisiji.