

# Vodič kroz europsku građansku inicijativu



**SUDJELUJTE U OBLIKOVANJU EUROPSKE UNIJE**

Europska komisija  
Glavno tajništvo  
B-1049 Bruxelles  
Rukopis dovršen u svibnju 2024.

Luksemburg: Ured za publikacije Europske unije

Print: ISBN 978-92-68-16242-2 doi:10.2792/515920 KA-09-24-332-HR-C  
Web: ISBN 978-92-68-16225-5 doi:10.2792/676879 KA-09-24-332-HR-N

© Europska unija, 2024.  
Umnožavanje je dopušteno.

## UVOD

Europska građanska inicijativa omogućuje svim građanima Europske unije da se uključe u oblikovanje politika EU-a i da njegovim institucijama istaknu pitanja koja su im najvažnija. Na taj način građani iz različitih zemalja, na koje se propisi EU-a primjenjuju, mogu pokrenuti političke rasprave i istaknuti zajedničke ciljeve za koje se zalažu.

U europskim građanskim inicijativama možete sudjelovati na dva načina – potpisivanjem postojećih građanskih inicijativa koje podupirete, za što je potrebno samo nekoliko minuta, ili pokretanjem nove građanske inicijative zajedno s drugim građanima EU-a. Ako pokrenete građansku inicijativu i prikupite dovoljno potpisa, moći ćete od Europske komisije zatražiti da predloži nove propise u područjima u kojima ima ovlasti za djelovanje.

Instrument europske građanske inicijative pokrenut je 2012. i uspješne inicijative već su polučile konkretne rezultate, uključujući zakonodavne prijedloge Europske komisije i niz nezakonodavnih mjera na temelju određenih inicijativa. Kako bi taj postupak za organizatore i potpisnike inicijativa bio još dostupniji i jednostavniji, od početka 2020. primjenjuju se revidirana pravila.

Europska građanska inicijativa omogućuje vam da iznesete svoje ideje i pomognete nam u izgradnji bolje Europe.

# SADRŽAJ

- UKRATKO O EUROPSKOJ GRAĐANSKOJ INICIJATIVI 5
- KAKO PODUPRIJETI EUROPSKU GRAĐANSKU INICIJATIVU? 7
- KAKO ORGANIZIRATI EUROPSKU GRAĐANSKU INICIJATIVU? 9
- JE LI EUROPSKA GRAĐANSKA INICIJATIVA DOSAD POLUČILA IKAKVE REZULTATE? 13

# UKRATKO O EUROPSKOJ GRAĐANSKOJ INICIJATIVI

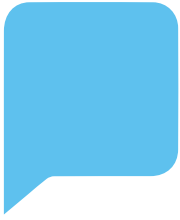
## Što je europska građanska inicijativa?

Europska građanska inicijativa jedinstven je instrument – zahvaljujući njoj od Europske komisije možete zatražiti da predloži nove propise i tako sudjelovati u oblikovanju EU-a. Nakon što se za određenu inicijativu prikupi milijun provjerenih potpisa, Komisija odlučuje što će poduzeti.

Europska građanska inicijativa uređena je Uredbom (EU) 2019/788.

## Na koja se područja mogu odnositi europske građanske inicijative?

Građanske inicijative mogu se odnositi na bilo koje područje u kojem Komisija ima ovlasti za predlaganje propisa, kao što su okoliš, zaštita potrošača, poljoprivreda, ribarstvo, energetika, promet, trgovina itd.



## Tko može organizirati europsku građansku inicijativu?

Inicijativu može pokrenuti skupina od najmanje sedam građana EU-a, odnosno državljana država članica EU-a, koji žive u sedam država članica EU-a i dovoljno su stari da imaju pravo glasovanja na europskim izborima. U većini država članica građani EU-a pravo glasa stječu s 18 godina, ali u nekim zemljama na europskim izborima možete glasovati već sa 16 ili 17 godina (<sup>1</sup>).

Tih sedam građana EU-a može u jednoj od država članica osnovati pravnu osobu za vođenje inicijative.

Postojećim organizacijama nije dopušteno vođenje građanskih inicijativa, ali one smiju promicati ili podupirati inicijative ako to čine otvoreno i transparentno.

<sup>1</sup> Detaljne informacije dostupne su ovdje: [https://citizens-initiative.europa.eu/data-requirements\\_hr](https://citizens-initiative.europa.eu/data-requirements_hr)

## Tko može potpisati europsku građansku inicijativu?

Svaku građansku inicijativu potpisati mogu svi građani EU-a koji su dovoljno stari da imaju pravo glasovanja (<sup>2</sup>) na europskim izborima (vidjeti pojašnjenje u prethodnom odgovoru), neovisno o tome gdje žive.

Komisija države članice EU-a potiče da minimalnu dob za podupiranje inicijativa spuste na 16 godina s ciljem da se mladi aktivnije uključe u demokratske procese EU-a. Više informacija o tome možete pronaći na našim internetskim stranicama.

<sup>2</sup> Ne morate biti registrirani u registru birača, samo morate imati pravo glasa.





## KAKO PODUPRIJETI EUROPSKU GRAĐANSKU INICIJATIVU?

### Inicijative možete poduprijeti putem interneta ili u papirnatom obliku

Sve tekuće građanske inicijative navedene su na [internetskim stranicama europske građanske inicijative](#). Svaku inicijativu možete poduprijeti samo jedanput.

Organizatori mogu odabrati hoće li potpise prikupljati putem interneta ili u papirnatom obliku. Da biste podržali određenu inicijativu, morate navesti sljedeće podatke:

- zemlju državljanstva
- puno ime i prezime te, ovisno o zemlji, datum rođenja i punu adresu ili osobni identifikacijski broj / broj osobne identifikacijske isprave te vrstu broja/isprave.

Ako inicijativu potpisujete putem interneta i ako je vaša zemlja to omogućila, možete upotrijebiti e-identifikaciju (eID).

Ako inicijativu potpisujete u papirnatom obliku, morate navesti i datum te potpisati izjavu i predati je organizatorima.

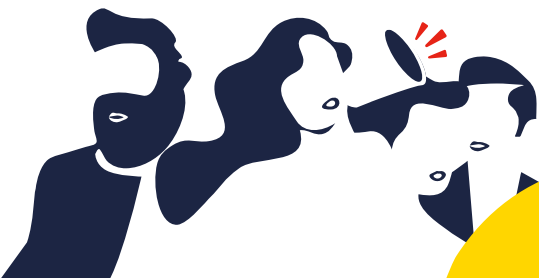
Za prikupljanje potpisa putem interneta koristi se sustav internetskog prikupljanja, kojim upravlja Komisija. U tom sustavu primjenjuju se najviši standardi sigurnosti i zaštite podataka. Komisija jamči zaštitu osobnih podataka u skladu s Općom uredbom EU-a o zaštiti podataka.

## Što se događa s vašim podacima i kako su zaštićeni?

Ako podržite inicijativu, a nakon što se za nju prikupi više od milijun potpisa, vaša izjava o potpori poslat će se tijelu u vašoj zemlji državljanstva koje nadzire provjeru izjava. Organizatori inicijative, Komisija i nacionalna tijela obvezni su štiti vaše podatke i ne smiju objaviti popis potpisnika. Nacionalna tijela moraju uništiti sve izjave o potpori najkasnije tri mjeseca nakon završetka postupka provjere.

Podaci potpisnika inicijativa koje ne dosegnu pragove i ne podnesu se na provjeru brišu se nakon završetka razdoblja prikupljanja u skladu s ograničenjima pohrane podataka utvrđenima u Uredbi o europskoj građanskoj inicijativi.

Prije potpisivanja izjave o potpori pročitajte izjavu o zaštiti osobnih podataka u papirnatom obliku ili na internetu kako biste točno znali kako će se vaši podaci obrađivati i kako možete ostvariti svoja prava.







# KAKO ORGANIZIRATI EUROPSKU GRAĐANSKU INICIJATIVU?

## Prvi korak: PRIPREMA



Prvo se zapitajte je li europska građanska inicijativa najbolji način za promicanje vaše ideje.

Svakom građanskom inicijativom mora se zatražiti da Komisija predloži nove propise o određenom [pitanju koje je u okviru njezinih ovlasti](#) <sup>(3)</sup>.

Ako se vaša ideja ne odnosi na takva pitanja, institucijama EU-a možete se obratiti na neki drugi način. Više informacija o tome možete pronaći na [internetskoj stranici Komisije](#) <sup>(4)</sup>.

Prije pokretanja inicijative sastavite skupinu organizatora od najmanje sedam građana EU-a koji su dovoljno stari da imaju pravo glasovanja na europskim izborima i žive u najmanje

<sup>3</sup> Dodatne informacije o ovlastima Komisije dostupne su na sljedećoj stranici: [https://citizens-initiative.europa.eu/faq-eu-competences-and-commission-powers\\_hr](https://citizens-initiative.europa.eu/faq-eu-competences-and-commission-powers_hr).

<sup>4</sup> O drugim mogućnostima za obraćanje institucijama EU-u ili uključivanje u njihov rad možete saznati na sljedećoj stranici: [https://commission.europa.eu/about-european-commission/get-involved\\_hr](https://commission.europa.eu/about-european-commission/get-involved_hr).

sedam država članica EU-a. Članovi skupine ne moraju biti državljani sedam različitih država članica EU-a.

Pri podnošenju zahtjeva za registraciju građanske inicijative navedite tko su članovi skupine te odaberite predstavnika i zamjenika predstavnika, koji će zastupati skupinu i djelovati u njezino ime. Ako se inicijativa registrira, na internetskim stranicama europske građanske inicijative bit će objavljena imena svih članova te e-adrese predstavnika i zamjenika predstavnika.

Osim toga, možete osnovati pravnu osobu za vođenje inicijative.

Ako vam je potrebna inspiracija ili pomoć u pripremi inicijative, posjetite [Forum europske građanske inicijative](#) <sup>(5)</sup>. Na njemu možete konzultirati informativne materijale, dobiti savjete od stručnjaka te pronaći istomišljenike.

<sup>5</sup> Posjetite sljedeću stranicu: [https://citizens-initiative-forum.europa.eu\\_hr](https://citizens-initiative-forum.europa.eu_hr)

## Drugi korak: REGISTRACIJA INICIJATIVE



Kad pripremite inicijativu, otvorite račun za organizatore na internetskim stranicama europske građanske inicijative i zatražite od Komisije da je registrira. Pri podnošenju zahtjeva za registraciju morate navesti ili dostaviti sljedeće:

- naziv inicijative (najviše 100 znakova)
- opis ciljeva inicijative (najviše 1100 znakova) – možete dodati i prilog o predmetu, ciljevima i kontekstu inicijative (najviše 5000 znakova)
- odredbe Ugovorâ EU-a koje smatrate relevantnima za predloženu mjeru <sup>(6)</sup>
- osobne podatke i dokumente sedam organizatora (puno ime i prezime, poštanska adresa, državljanstvo i datum rođenja), među kojima treba posebno istaknuti tko su predstavnik i zamjenik predstavnika te navesti njihove e-adrese i brojeve telefona
- imena drugih članova skupine organizatora

<sup>6</sup> Više informacija o Ugovorima EU-a dostupno je na sljedećoj stranici: [https://citizens-initiative.europa.eu/faq-eu-competences-and-commission-powers\\_hr](https://citizens-initiative.europa.eu/faq-eu-competences-and-commission-powers_hr).

- potvrde o zemlji državljanstva i zemlji boravišta za sve članove skupine organizatora
- prema potrebi, dokumente kojima se dokazuje da je osnovana pravna osoba za vođenje inicijative te da predstavnik može djelovati u njezino ime
- sve izvore financiranja i potpore za vašu inicijativu koji su poznati u trenutku registracije.

Možete priložiti i dokument s dodatnim informacijama te nacrt pravnog akta.

Inicijativa se ne registrira automatski. Komisija će provjeriti vaš prijedlog, a posebno sljedeće:

- da je vaša skupina organizatora u skladu s pravilima (za svakog člana morate dostaviti potvrdu o zemlji državljanstva i zemlji boravišta)
- da se inicijativa odnosi na pitanje za koje Komisija ima ovlasti da podnese prijedlog pravnog akta
- da inicijativa nije uvredljiva, neozbiljna ili šikanirajuća te da nije u suprotnosti s vrijednostima EU-a opisanima u Ugovorima EU-a <sup>(7)</sup> ni s pravima utvrđenima u Povelji Europske unije o temeljnim pravima.

<sup>7</sup> Članak 2. Ugovora o Europskoj uniji: „Unija se temelji na vrijednostima poštovanja ljudskog dostojanstva, slobode, demokracije, jednakosti, vladavine prava i poštovanja ljudskih prava, uključujući i prava pripadnika manjina. Te su vrijednosti zajedničke državama članicama u društvu u kojem prevladavaju pluralizam, nediskriminacija, tolerancija, pravda, solidarnost i jednakost žena i muškaraca.”



Komisija ima dva mjeseca da registriira predloženu inicijativu. Ako vaš prijedlog nije u potpunosti obuhvaćen ovlastima Komisije, dobit ćete dodatna dva mjeseca da ga revidirate i ponovno podnesete, a nakon toga Komisija može registrirati vašu inicijativu (u potpunosti ili djelomično) ili odbiti registraciju.

Nakon registracije inicijative Komisija o tome službeno obavještuje predstavnika i zamjenika predstavnika skupine organizatora te inicijativu objavljuje na internetskim stranicama europske građanske inicijative.

Komisija inicijativu besplatno prevodi na sve službene jezike EU-a. Prijevodi će vam pomoći u kampanji za prikupljanje potpisa u svim državama članicama EU-a.

## Treći korak: PRIKUPLJANJE IZJAVA O POTPORI



Inicijativu mora poduprijeti barem milijun građana EU-a, a u barem sedam država članica broj potpisnika mora dosegnuti utvrđeni prag. Potpisnici moraju popuniti obrazac izjave o potpori.

Datum početka prikupljanja izjava o potpori možete odabrati sami, ali on mora biti najkasnije šest mjeseci od datuma registracije inicijative. Izjave o potpori možete prikupljati najviše 12 mjeseci.

Ako se odlučite za prikupljanje izjava u papirnatom obliku, s računa za organizatore moći ćete preuzeti gotove obrasce na svim službenim jezicima EU-a.

Ako se odlučite za prikupljanje izjava putem interneta, koristit ćete Komisijin besplatni sustav internetskog prikupljanja. Taj je sustav spreman za upotrebu i omogućuje vam da određene postavke prilagodite vlastitim potrebama.

Nastojte prikupiti što više izjava o potpori jer se može dogoditi da neke budu poništene tijekom postupka provjere, npr. ako ista osoba potpiše više izjava o potpori.

## Zaštita podataka

Tijekom cijelog postupka morate poštovati propise o zaštiti podataka. Više informacija o tome potražite u uputama za organizatore na internetskim stranicama europske građanske inicijative.

## Najmanji potrebni broj potpisnika po zemlji

Izjave o potpori ne morate prikupljati u svim državama članicama EU-a, ali u barem sedam država članica morate prikupiti najmanji potrebni broj potpisa. [Prag](#) za svaku državu članicu možete pronaći na internetskim stranicama europske građanske inicijative <sup>(8)</sup>.

U milijun izjava o potpori koje treba prikupiti ubrajaju se i izjave prikupljene u zemljama u kojima nije dosegnut prag.

## Četvrti korak: PROVJERA IZJAVA O POTPORI



Ako do kraja razdoblja prikupljanja prikupite barem milijun izjava o potpori, u zemljama u kojima dosegnete prag morate od nadležnih nacionalnih tijela zatražiti da potvrde broj valjanih izjava o potpori za svoju zemlju.

Izjave o potpori na provjeru morate dostaviti u roku od tri mjeseca od kraja razdoblja prikupljanja.

<sup>8</sup> [https://citizens-initiative.europa.eu/thresholds\\_hr](https://citizens-initiative.europa.eu/thresholds_hr)

Izjave o potpori prikupljene putem Komisijina sustava internetskog prikupljanja Komisija će proslijediti nacionalnim tijelima kad to zatražite.

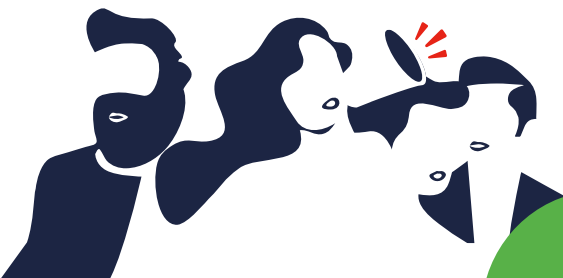
Izjave o potpori prikupljene u papirnatom obliku nacionalnim tijelima možete dostaviti putem besplatnog sustava Komisije za sigurnu razmjenu datoteka.

Nacionalna tijela imaju tri mjeseca da potvrde broj valjanih izjava o potpori. Na kraju će vam izdati potvrdu u kojoj će navesti ukupni broj potvrđenih potpisa.

## Peti korak: PODNOŠENJE INICIJATIVE



Ako uspješno prikupite najmanji potrebni broj izjava o potpori, svoju inicijativu i potvrde nacionalnih tijela morate podnijeti Komisiji u roku od tri mjeseca nakon završetka provjere.



## Šesti korak: ODGOVOR



Komisija ima šest mjeseci da ispita vašu inicijativu i odgovori vam. U roku od mjesec dana od datuma podnošenja inicijative

Komisija će se sastati s vama, a u roku od tri mjeseca organizirat će se javno saslušanje u Europskom parlamentu. Tako ćete dobiti dvije prilike da predstavite svoju inicijativu i detaljno objasnite što želite postići. Može se dogoditi i da Europski parlament održi raspravu o vašoj inicijativi na plenarnoj sjednici i donese rezoluciju.

Nakon što ispita inicijativu, Komisija će sastaviti službeni odgovor, u kojemu će navesti i obrazložiti mjere koje namjerava poduzeti te će odrediti vremenski rok za poduzimanje tih mjera. Komisija može odlučiti da neće poduzeti nikakve mjere. Komisija će taj odgovor službeno donijeti i objaviti ga na svim službenim jezicima EU-a.

Ako Komisija na temelju građanske inicijative bude razmatrala predlaganje određenog propisa, poduzet će potrebne korake za sastavljanje prijedloga, primjerice [javna savjetovanja](#) i [procjene učinka](#).

Nakon što Komisija donese prijedlog, on se podnosi Europskom parlamentu i Vijeću, koji ga moraju usvojiti da bi postao važeći [pravni akt](#) <sup>(9)</sup>. U nekim slučajevima prijedlog se podnosi samo Vijeću.

## JE LI EUROPSKA GRAĐANSKA INICIJATIVA DOSAD POLUČILA IKAKVE REZULTATE?

Zahvaljujući inicijativama za koje je dosad uspješno prikupljen potrebni broj potpisa doneseni su novi propisi te su ostvareni drugi značajni rezultati. Na primjer:

Kao odgovor na [inicijativu Pravo na vodu](#) Komisija se obvezala da će pojačati rad na potpunoj provedbi propisa EU-a o vodi te je donijela prijedlog o izmjeni Direktive EU-a o vodi za piće, kojime se države članice EU-a obvezuju da Europljanima, uključujući ranjive društvene skupine, zajamče pristup sigurnoj vodi za piće. Ta je direktiva stupila na snagu u siječnju 2021., a države članice bile su je dužne prenijeti u nacionalno zakonodavstvo do siječnja 2023.

<sup>9</sup> Vidjeti: <https://eur-lex.europa.eu/HR/legal-content/summary/legislative-procedures.html>.

Na temelju [inicijative Zabrana glifosata i zaštita ljudi i okoliša od toksičnih pesticida](#) Komisija je 2017. predložila Uredbu o transparentnosti i održivosti procjene rizika EU-a u prehrambenom lancu. Njome se poboljšava transparentnost znanstvenih studija koje se koriste pri odobravanju tvari koje mogu završiti u hrani, kao što su aditivi ili pesticidi. Ta uredba primjenjuje se od ožujka 2021.

Cilj [inicijative Stop rezanju peraja – stop trgovini](#) bio je zabrana uvoza, izvoza i provoza odrezanih peraja morskih pasa. Komisija se u srpnju 2023. obvezala da će provesti procjenu učinka takve zabrane. Početkom 2024. objavila je upitnik za dionike i javno savjetovanje. Na temelju rezultata tih aktivnosti Komisija će razmotriti daljnje korake, a usporedno će raditi na optimalnoj provedbi postojećih pravila o zaštiti morskih pasa i komunicirat će s međunarodnim partnerima u cilju smanjenja konzumacije peraja morskih pasa u svijetu.

Potaknuta [inicijativom Spasite kozmetiku proizvedenu bez okrutnosti – obvežite se na Europu u kojoj nema ispitivanja na životinjama](#), Komisija se obvezala da će pokrenuti niz mjera za ubrzanje smanjenja ispitivanja na životinjama u istraživanjima, obrazovanju i osposobljavanju te da će raditi na planu za pronalaženje alternativa za ispitivanja na životinjama u procjenama kemijske sigurnosti. Organizatori te inicijative aktivno sudjeluju u postupku savjetovanja i prisustvovali su radionici o tom planu u prosincu 2023.

Europske građanske inicijative omogućuju vam da utječete na politike Europske unije i život njezinih građana. Pokrećite ili podržavajte inicijative i tako potaknite promjene.

Preuzmite inicijativu!



## SAZNAJTE VIŠE

### **Internetske stranice europske građanske inicijative**

[https://citizens-initiative.europa.eu/\\_hr](https://citizens-initiative.europa.eu/_hr)

Na tim internetskim stranicama možete pronaći:

- informacije o svim građanskim inicijativama, razvrstanim prema statusu, uključujući odgovore Komisije
- detaljne informacije o pravilima za europske građanske inicijative te upute i najčešća pitanja
- popis relevantnih tijela i kontaktnih točaka u svim državama članicama EU-a
- za organizatore inicijativa, mjesto za pristup računu za organizatore putem kojega možete podnijeti zahtjev za registraciju i voditi inicijativu nakon što je Komisija registrira
- promotivne materijale, uključujući edukativne materijale za srednje škole pod nazivom „Demokracija EU-a na djelu – Iznesite svoje mišljenje s pomoću europske građanske inicijative“
- informacije o ambasadorima europske građanske inicijative i nacionalnim kontaktnim točkama te najnovije vijesti o europskoj građanskoj inicijativi.

### **Forum europske građanske inicijative**

[https://citizens-initiative-forum.europa.eu/\\_hr](https://citizens-initiative-forum.europa.eu/_hr)

Možete pronaći praktične savjete za upravljanje europskom građanskom inicijativom, zatražiti stručne savjete i pomoć, saznati više o iskustvima s drugim inicijativama i pronaći istomišljenike koji će se pridružiti vašoj skupini organizatora.

### **Bilten**

[Preplatite se na bilten](#) europske građanske inicijative da biste bili u toku s najnovijim informacijama.

### **Europe Direct**

Telefon: 00 800 6 7 8 9 10 11 (\*)

E-pošta ili razmjena poruka: [https://european-union.europa.eu/contact-eu\\_hr](https://european-union.europa.eu/contact-eu_hr)

Možete se obratiti i centru službe Europe Direct u svojoj zemlji. Lokacije centara možete pronaći na sljedećoj stranici:

[https://european-union.europa.eu/contact-eu/meet-us\\_hr?topics=1040](https://european-union.europa.eu/contact-eu/meet-us_hr?topics=1040)

(\*) Većina je poziva besplatna, ali neki operateri, telefonske govornice ili hoteli mogu naplatiti poziv.

### **Važna napomena**

U ovoj publikaciji navedene su opće informacije o pravilima i uvjetima povezanim s europskim građanskim inicijativama. Njezin sadržaj nije pravno obvezujući niti je predviđeno da bude sveobuhvatan.

Detaljna pravila o europskim građanskim inicijativama utvrđena su u Uredbi (EU) 2019/788:

<https://europa.eu/vwkwTn>





**Europska  
građanska  
inicijativa**

KA-09-24-332-HR-N

# PREUZMITE INICIJATIVU!

**EUROPSKA GRAĐANSKA  
INICIJATIVA  
Sudjelujte u oblikovanju  
Europske unije**



Ured za publikacije  
Europske unije

ISBN 978-92-68-16225-5  
doi:10.2792/676879