

**VALIOKUNTA-ALOITTEISTEN MIETINTÖJEN LAATIMISTA
KOSKEVA LUPAMENETTELY
PUHEENJOHTAJAKOKOUKSEN PÄÄTÖS
11. JOULUKUUTA 2024**

PUHEENJOHTAJAKOKOUS, joka

- ottaa huomioon Parlamentti 2024 -työryhmän esittämät ja puheenjohtajakokouksen 7. joulukuuta 2023 hyväksymät uudistusehdotukset nykyaikaisemman ja tehokkaamman parlamentin luomiseksi,
- ottaa huomioon 10. huhtikuuta 2024 tehdyn parlamentin päätöksen parlamentin työjärjestyksen muuttamisesta ”Parlamentti 2024” -parlamentti uudistuksen toteuttamiseksi,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 27, 29, 39, 46, 47, 51, 53, 55, 57 ja 59 artiklan, 107 artiklan 5 kohdan, 117, 118, 121, 148 ja 149 artiklan, 233 artiklan 3 kohdan ja 238 artiklan 1 kohdan,

ON PÄÄTTÄNYT SEURAAVAA:

*1 artikla
Yleiset määräykset*

Soveltamisala

1. Päätöstä sovelletaan seuraaviin valiokunta-aloitteisiin mietintöihin:

(a) valiokunta-aloitteiset lainsäädäntömietinnöt, jotka laaditaan Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 225 artiklan ja työjärjestyksen 47 artiklan perusteella

(b) strategiset muuhun kuin lainsäädäntöön liittyvät mietinnöt¹, jotka laaditaan jonkin toisen Euroopan unionin toimielimen tai elimen parlamentille tiedoksi antaman asiakirjan perusteella ja jotka parlamentti on määritellyt strategisiksi ja ensisijaisiksi aloitteiksi, sanotun kuitenkin rajoittamatta 2 artiklan 3 kohdan soveltamista²

(c) muut kuin lainsäädäntömietinnöt, jotka laaditaan jonkin toisen Euroopan unionin toimielimen tai elimen parlamentille tiedoksi antaman asiakirjan perusteella ja joita parlamentti ei ole määritellyt strategisiksi ja ensisijaisiksi aloitteiksi, sanotun kuitenkin rajoittamatta 2 artiklan 3 kohdan soveltamista

(d) tavanomaiset valiokunta-aloitteiset mietinnöt, joita ei ole laadittu Euroopan unionin muun toimielimen tai elimen asiakirjan perusteella

¹ Strategiset muuhun kuin lainsäädäntöön liittyvät mietinnöt on yksilöitävä selkeästi sellaisiksi.

² Jos strategisten muuhun kuin lainsäädäntöön liittyvien mietintöjen määrä kasvaa suhteettomasti, puheenjohtajakokous voi antaa valiokuntien puheenjohtajakokouksen tehtäväksi vahvistaa tiukat kriteerit sen varmistamiseksi, että tällaisten mietintöjen määrä vastaa edellisiä vaalikausia.

1.3.1

e) työjärjestyksen 148 artiklan mukaisesti laaditut vuosittaisia toiminta- ja seurantakertomuksia koskevat mietinnöt, jotka on lueteltu liitteissä 1 ja 2

f) täytäntöönpanoa koskevat mietinnöt, jotka käsittelevät perussopimusten ja unionin muun lainsäädännön, ohjaavan sääntelyn ja voimassa olevien tai väliaikaisesti sovellettavien kansainvälisten sopimusten sisällyttämistä kansalliseen lainsäädäntöön, niiden täytäntöönpanoa ja valvontaa³

g) työjärjestyksen 121 artiklan⁴ mukaisesti laaditut unionin ulkoisia politiikkoja koskevat suositukset.

Kiintiöt

2. Vaalikauden ensimmäisellä puoliskolla kukin valiokunta voi laatia samanaikaisesti enintään kuusi valiokunta-aloitteista mietintöä. Jos valiokunnalla on alivaliokuntia, tätä kiintiötä nostetaan kolmella mietinnöllä alivaliokuntaa kohden. Nämä ylimääräiset mietinnöt laatii alivaliokunta.

Vaalikauden jälkimmäisellä puoliskolla kukin valiokunta voi laatia samanaikaisesti enintään kolme valiokunta-aloitteista mietintöä. Jos valiokunnalla on alivaliokuntia, tätä kiintiötä nostetaan kahdella mietinnöllä alivaliokuntaa kohden. Nämä ylimääräiset mietinnöt laatii alivaliokunta.

Tällaisiin enimmäismääriin eivät sisälly

- valiokunta-aloitteiset lainsäädäntömietinnöt
- vuosittaisia toiminta- ja seurantakertomuksia koskevat mietinnöt, jotka on lueteltu liitteessä 2
- täytäntöönpanoa koskevat mietinnöt
- unionin ulkoisia politiikkoja koskevat suositukset.

Vähimmäisaika ennen mietinnön hyväksymistä

3. Lupaa pyytävä valiokunta saa hyväksyä kyseisen mietinnön aikaisintaan kolmen kuukauden kuluttua luvanantamispäivästä.

2 artikla Luvan myöntämisehdot

1. Ehdotetussa mietinnössä ei saa käsitellä aiheita, jotka sisältävät pääasiassa arviointia ja tutkimuksia ja joita voidaan käsitellä muuten, esimerkiksi tutkimuksissa.

³ Katso tämän päätöksen liite 3.

⁴ Rajoittamatta 121 artiklan 5 kohdan toisen virkkeen soveltamista.

1.3.1

2. Ehdotetussa mietinnössä ei saa käsitellä aiheita, joista on jo laadittu viimeksi kuluneiden 12 kuukauden aikana täysistunnossa hyväksytty muu kuin lainsäädäntömietintö⁵, ellei se ole poikkeuksellisesti perusteltua tietoon tulleiden uusien seikkojen vuoksi.
3. Kun on kyse parlamentille kuulemista varten tai tiedoksi annetuista asiakirjoista laadittavista mietinnöistä, sovelletaan seuraavia ehtoja:
 - pohja-asiakirjan on oltava virallinen asiakirja, joka on peräisin jostakin Euroopan unionin toimielimestä tai elimestä ja joka
 - a) on välitetty virallisesti Euroopan parlamentille kuulemista varten tai tiedoksi tai
 - b) on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* asianomaisten kuulemisen yhteydessä tai
 - c) on esitelty virallisesti Eurooppa-neuvostolle;
 - asiakirjan on oltava välitetty kaikilla Euroopan unionin virallisilla kielillä; ja
 - lupapyyntö on esitettävä neljän kuukauden kuluessa kyseisen asiakirjan välittämisestä Euroopan parlamentille tai sen julkaisemisesta Euroopan unionin virallisessa lehdessä.

3 artikla Menettely

Valiokuntien puheenjohtajakokouksen tehtävät

1. Asianmukaisesti perustellut lupapyyntö osoitetaan valiokuntien puheenjohtajakokoukselle, joka tarkastaa, että 1 ja 2 artiklassa mainittuja perusteita sekä 1 artiklassa asetettua kiintiötä on noudatettu. Kaikissa pyynnöissä on mainittava mietinnön tyyppi, tarkka otsikko ja ala, perussopimukseen tai työjärjestykseen pohjautuva oikeusperusta ja mahdolliset pohja-asiakirjat.
2. Valiokuntien puheenjohtajakokous arvioi ja mahdollisesti hyväksyy pyynnöt laatia strategisia muuhun kuin lainsäädäntöön liittyviä mietintöjä ennen kuin ne toimitetaan hyväksyttäväksi puheenjohtajakokoukselle.
3. Vastalauseet, jotka koskevat valiokunnan toimivaltaa laatia mietintö, sekä pyynnöt laatia työjärjestyksen 57 artiklan mukainen lausunto ja pyynnöt soveltaa 59 artiklan mukaista valiokuntien yhteiskokousmenettelyä esitetään viimeistään maanantaina, joka edeltää valiokuntien puheenjohtajakokouksen kokousta, jossa käsitellään mietintöjen laatimista koskevia lupapyyntöjä. Valiokuntien puheenjohtajakokous käsittelee mietintöjen laatimista koskevat lupapyyntö kuukausittaisessa kokouksessaan. Kiireellisissä tapauksissa valiokuntien puheenjohtajakokous voi poikkeuksellisesti käsitellä asian kirjallisessa menettelyssä.
4. Valiokuntien puheenjohtajat voivat tehdä sopimuksia 1 artiklan 1 kohdassa tarkoitettuja mietintöjä koskevan yhteistyön yksityiskohtaisista säännöistä. Jos kahden tai useamman pysyvän valiokunnan kesken tulee esiin toimivaltakysymys, asian käsittelee valiokuntien puheenjohtajakokous. Jos valiokunnat eivät pääse sopimukseen, valiokuntien puheenjohtajakokous puheenjohtaja antaa suosituksen. Kun kyseessä on tavanomainen

⁵ 53 artiklan 2 kohdan a alakohdassa tarkoitettut.

1.3.1

valiokunta-aloitteinen mietintö, valiokuntien puheenjohtajakokouksen puheenjohtajan suositus sisältää arvion siitä, kuuluuko mietintö mietintöä pyytäneen valiokunnan toimivaltaan.

5. Valiokuntien puheenjohtajakokous toimittaa puheenjohtajakokoukselle ainoastaan sellaisten mietintöjen laatimista koskevat lupapyynnöt, joiden on arvioitu olevan perusteiden ja myönnetyn kiintiön mukaisia ja jotka edellyttävät tarvittaessa valiokuntien välistä sopimusta tai valiokuntien puheenjohtajakokouksen puheenjohtajan suositusta.

Puheenjohtajakokouksen antama lupa

6. Puheenjohtajakokous tekee seuraavassa kokouksessaan päätöksen 1 artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen mietintöjen laatimista koskevista lupapyyntöistä edellyttäen, että valiokuntien puheenjohtajakokous on toimittanut ne vähintään kaksi viikkoa aikaisemmin.
7. Jos valiokuntien välillä ei ole päästy sopimukseen yhteistyötä koskevista yksityiskohtaisista säännöistä, puheenjohtajakokous tekee päätöksen valiokuntien puheenjohtajakokouksen puheenjohtajan 4 kohdan mukaisesti antaman suosituksen perusteella seuraavassa mahdollisessa kokouksessa ja viimeistään kuuden viikon kuluessa sen toimittamisesta. Jos puheenjohtajakokous ei tee päätöstä tämän määräajan kuluessa, suositus katsotaan hyväksytyksi.

4 artikla

Työjärjestyksen 107 artiklan 5 kohdan, 117 artiklan tai 118 artiklan mukaiset muut kuin lainsäädäntömietinnöt

Jos valiokunta aikoo laatia 107 artiklan 5 kohdan, 117 artiklan tai 118 artiklan nojalla muun kuin lainsäädäntömietinnön menettelyssä ilman, että asia on lähetetty sen käsiteltäväksi, kyseinen valiokunta ilmoittaa asiasta valiokuntien puheenjohtajakokoukselle. Tämän päätöksen 3 artiklassa vahvistettua lupamenettelyä sovelletaan soveltuvin osin.

5 artikla

Loppumääräykset

1. Vaalikauden lopulla 1 artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen mietintöjen laatimista koskevat lupapyynnöt on esitettävä viimeistään vaaleja edeltävän vuoden heinäkuussa. Tämän jälkeen pyyntöjä ei enää voida hyväksyä lukuun ottamatta asianmukaisesti perusteltuja poikkeuksellisia pyyntöjä. Valiokunnassa sovelletaan enintään kuuden kuukauden määräaikaa sellaisten mietintöjen hyväksymiseen, joille on myönnetty lupa vaaleja edeltävän vuoden toukokuusta alkaen.
2. Laaja-alaiset valiokunta-aloitteiset lainsäädäntömietinnöt olisi sisällytettävä yhteenvetokertomukseen komission seuraavan vuoden työohjelman yhteydessä, niiden sisällyttämistä yhteiseen julistukseen olisi harkittava ja ne olisi sisällytettävä valiokunnan valvontatoimiin.

1.3.1

3. Tämä päätös tulee voimaan 1. tammikuuta 2025. Se kumoaa ja korvaa valiokunta-aloitteisten mietintöjen laatimista koskevasta lupamenettelystä 12. joulukuuta 2002 tehdyn puheenjohtajakokouksen päätöksen.

1.3.1

Liite 1

Vuosittaisia toiminta- ja seurantakertomuksia koskevat mietinnöt, joihin sovelletaan samanaikaisesti laadittavien mietintöjen enimmäismäärää rajoittavaa kiintiötä (päätöksen 1 artiklan 2 kohdan ja 3 artiklan mukaisesti)

VALIOKUNTA	OTSIKKO
Ulkoasiainvaliokunta	Euroopan unionin aseidenviennin käytäntesääntöjen toimintaohjeiden 8 kohdan mukainen neuvoston [järjestysnumero] vuosikertomus
Kehitysvaliokunta	AKT-järjestön ja EU:n yhteisen parlamentaarisen edustajakokouksen toiminta – vuosikertomus [vuosi]
Budjettivaliokunta / Talous- ja raha-asioiden valiokunta – joka toinen vuosi toisen valiokunnan osallistuessa yhteistyöhön	Euroopan investointipankin rahoitustoiminta – vuosikertomus [vuosi]
Talousarvion valvontavalioikunta	Euroopan investointipankin rahoitustoiminnan valvonta – vuosikertomus [vuosi]
Talous- ja raha-asioiden valiokunta	Euroopan keskuspankki – vuosikertomus [vuosi]
Talous- ja raha-asioiden valiokunta	Kilpailupolitiikka – vuosikertomus [vuosi]
Sisämarkkina- ja kuluttajansuojavalioikunta	Sisämarkkinoiden hallinnointi osana eurooppalaista ohjausjaksoa – vuosikertomus [vuosi]
Sisämarkkina- ja kuluttajansuojavalioikunta	Kuluttajansuoja – vuosikertomus [vuosi]
Sisämarkkina- ja kuluttajansuojavalioikunta	Palvelut ja tavarat sisämarkkinoilla – vuosikertomus [vuosi]
Aluekehitysvaliokunta	[Järjestysnumero] taloudellista ja sosiaalista yhteenkuuluvuutta käsittelevä kertomus
Oikeudellisten asioiden valiokunta	Euroopan unionin oikeuden soveltamisen valvonta – [järjestysnumero] vuosikertomus [vuosi]
Oikeudellisten asioiden valiokunta	Euroopan unionin sääntelyn tila ja toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteet – [järjestysnumero] kertomus paremmasta lainsäädännöstä vuodelta [vuosi]
Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta	Perusoikeuksien tilanne Euroopan unionissa – vuosikertomus [vuosi]
Naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunta	Naisten ja miesten tasa-arvo Euroopan unionissa – vuosikertomus [vuosi]
Naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunta	Sukupuolten tasa-arvon valtavirtaistaminen Euroopan parlamentin toiminnassa – vuosikertomus [vuosi]

1.3.1

Liite 2

Vuosittaisia toiminta- ja seurantakertomuksia koskevat mietinnöt, jotka liittyvät tiettyihin työjärjestyksen kohtiin (näihin ei sovelleta samanaikaisesti laadittavien mietintöjen enimmäismäärää rajoittavaa kiintiötä)

VALIOKUNTA	OTSIK KO
Ulkoasiainvaliokunta	Ehdokasvaltiot – vuotuinen edistymiskertomus [vuosi]
Ulkoasiainvaliokunta	Yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan täytäntöönpano – vuosikertomus [vuosi]
Ulkoasiainvaliokunta (turvallisuus- ja puolustuspolitiikan alivaliokunta)	Yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan täytäntöönpano – vuosikertomus [vuosi]
Ulkoasiainvaliokunta (ihmisoikeuksien alivaliokunta)	Ihmisoikeudet ja demokratia maailmassa ja Euroopan unionin toiminta tällä alalla – vuosikertomus [vuosi]
Kansainvälisen kaupan valiokunta	Yhteisen kauppapolitiikan täytäntöönpano – vuosikertomus [vuosi]
Talousarvion valvontavaliokunta	Euroopan unionin taloudellisten etujen suojaaminen – petostentorjunta – vuosikertomus [vuosi]
Talous- ja raha-asioiden valiokunta	Pankkiunioni – vuosikertomus [vuosi]
Talous- ja raha-asioiden valiokunta	Kertomus verotuksesta [vuosi]
Teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunta	Energiaunionin tila – vuosikertomus [vuosi]
Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta	Parlamentin asiakirjojen julkisuus – vuosikertomus [vuosi]
Perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunta	Euroopan tason poliittiset puolueet – vuosikertomus [vuosi]
Vetoamusvaliokunta	Vetoamusvaliokunnan vuonna [vuosi] käsittelemät asiat
Vetoamusvaliokunta	Euroopan oikeusasiamiehen toiminta – vuosikertomus [vuosi]

1.3.1

Liite 3:

Täytäntöönpanoa koskevat mietinnöt

1. Täytäntöönpanoa koskevien mietintöjen tarkoituksena on tiedottaa parlamentille unionin säädöksen tai muun, 1 artiklan 1 kohdan alakohdassa tarkoitetun välineen täytäntöönpanosta, jotta täysistunnossa voidaan tehdä päätelmiä ja antaa suosituksia toteutettavista konkreettisista toimista. Näissä mietinnöissä on kaksi osaa:
 - perustelut, joissa esittelijä kertoo tosiseikat ja omat havaintonsa täytäntöönpanotilanteesta
 - päätöslauselmaesitys, jossa esitetään keskeiset päätelmät ja konkreettiset suositukset toteutettavista toimista.

Työjärjestyksen 56 artiklan 2 kohdan mukaisesti esittelijä vastaa perustelujen laatimisesta, eikä niistä äänestetä. Jos vaikuttaa siltä, ettei lausuman sisällöstä tai laajuudesta päästä yhteisymmärrykseen tai se ei saa taakseen laajaa enemmistöä, puheenjohtaja voi kuulla valiokuntaa.
2. Suunnitellessaan mietinnön laatimista täytäntöönpanosta valiokunnan on otettava asianmukaisesti huomioon se, onko asianomaisen lainsäädännön täytäntöönpanotilanteesta saatavilla luotettavia tietoja.
3. Valiokunta järjestää täytäntöönpanoa koskevien mietintöjen jakamisen siten, ettei se haittaa muiden lainsäädäntömietintöjen ja muiden kuin lainsäädäntömietintöjen jakamista.
4. Täytäntöönpanoa koskevasta mietinnöstä äänestetään valiokunnassa viimeistään 12 kuukauden kuluttua siitä, kun siitä on ilmoitettu valiokuntien puheenjohtajakokoukselle. Koordinaattorit voivat jatkaa tätä määräaikaa esittelijän perustellusta pyynnöstä.
5. Esittelijää avustaa hallinnollinen projektiryhmä, jota koordinoi valiokunnan hallintovirkamies. Esittelijä mahdollistaa varjoesittelijöiden osallistumisen mietinnön laatimisen kaikissa vaiheissa.
6. Esittelijällä on käytettävissään kaikki tarvittava asiantuntemus sekä parlamentin sisällä että ulkopuolella, ja erityisesti
 - hän voi pyytää, että järjestetään vähintään yksi valiokunnan kuulemistilaisuus, ja ehdottaa paneelia koordinaattoreille, jotka tekevät lopullisen päätöksen;
 - hän saa analyttista tukea parlamentin asiasta vastaavilta politiikkayksiköiltä ja parlamentin tutkimuspalvelujen pääosaston alaiselta jälkiarviointiyksiköltä (etenkin Euroopan tason täytäntöönpanon arvioinnit);
 - hän voi pyytää saada tehdä tarvittavia tiedonhankintamatkoja työjärjestyksen 27 artiklan 8 kohdan mukaisesti;

1.3.1

- hän saa luvan tai valtuutuksen ottaa valiokunnan puolesta yhteyttä kansallisiin parlamentteihin, Euroopan tilintarkastustuomioistuimeen, Euroopan talous- ja sosiaalikomiteaan ja alueiden komiteaan sekä mihin tahansa muuhun asiaankuuluvaan elimeen tietojen saamiseksi;
- hän saa puhemieheltä valtakirjan, jossa hänet valtuutetaan pyytämään komissiota luovuttamaan kaikki tarpeelliset tiedot unionin lainsäädännön tai muiden, 1 artiklan 1 kohdan f alakohdassa tarkoitettujen välineiden täytäntöönpanosta.

Esittelijä määrittelee kaikki nämä osatekijät ja järjestää ne projektiksi, joka annetaan koordinaattoreiden tai valiokunnan hyväksyttäväksi.

7. Esittelijä tiedottaa säännöllisesti valiokunnalle edistymisestään tiedonhankinnassa.