



Документ за разглеждане в заседание

A10-0006/2024

15.10.2024

*****I**

ДОКЛАД

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на механизъм за сътрудничество по заемите за Украйна и за предоставяне на извънредна макрофинансова помощ на Украйна
(COM(2024)0426 – C10-0106/2024 – 2024/0234(COD))

Комисия по международна търговия

Докладчик: Карин Карлсбро

(Опростена процедура – член 52, параграф 2 от Правилника за дейността)

Легенда на използваните знаци

- * Процедура на консултация
- *** Процедура на одобрение
- ***I Обикновена законодателна процедура (първо четене)
- ***II Обикновена законодателна процедура (второ четене)
- ***III Обикновена законодателна процедура (трето четене)

(Посочената процедура се базира на правното основание, предложено в проекта на акт.)

Изменения към проект на акт

Изменения в две колони, внесени от Парламента

Заличаванията се обозначават с *получер курсив* в лявата колона. Заместванията се обозначават с *получер курсив* в двете колони. Новият текст се обозначава с *получер курсив* в дясната колона.

В първия и втория ред на анетката на всяко изменение се посочва съответната част от текста в разглеждания проект на акт. Ако изменението се отнася до съществуващ акт, който проектът на акт има за цел да измени, анетката съдържа и трети и четвърти ред, където се посочват съответно съществуващият акт и съответната разпоредба от него.

Изменения, внесени от Парламента под формата на консолидиран текст

Новите части от текста се посочват с *получер курсив*. Заличените части от текста се посочват със символа ■ или се зачеркват. Заместванията се обозначават, като се посочва с *получер курсив* новият текст и се заличава или зачерква заместваният текст.

По изключение не се отбелязват измененията с чисто техническо естество, които се нанасят от службите с оглед изготвянето на окончателния текст.

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	5
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ.....	6
ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА, ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА ПО СТАНОВИЩЕ	7
БЮДЖЕТНА ОЦЕНКА	8
ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО ВЪНШНИ РАБОТИ.....	16
ПРОЦЕДУРА НА ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ.....	19
ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ	20

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на механизъм за сътрудничество по заемите за Украйна и за предоставяне на извънредна макрофинансова помощ на Украйна (COM(2024)0426 – C10-0106/2024 – 2024/0234(COD))

(Обикновена законодателна процедура: първо четене)

Европейският парламент,

- като взе предвид предложението на Комисията до Европейския парламент и до Съвета (COM(2024)0426),
 - като взе предвид член 294, параграф 2 и член 212 от Договора за функционирането на Европейския съюз, съгласно които Комисията е внесла предложението в Парламента (C10-0106/2024),
 - като взе предвид член 294, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
 - като взе предвид бюджетната оценка на комисията по бюджети,
 - като взе предвид поетия с писмо от 9 октомври 2024 г. ангажимент на представителя на Съвета за одобряване на позицията на Европейския парламент в съответствие с член 294, параграф 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
 - като взе предвид член 60 от своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид писмото на комисията по външни работи,
 - като взе предвид доклада на комисията по международна търговия (A10-0006/2024),
1. приема своята позиция на първо четене, която съвпада с предложението на Комисията;
 2. приканва Комисията отново да се отнесе до него, в случай че замени своето предложение с друг текст или внесе или възнамерява да внесе съществени промени в това предложение;
 3. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета и на Комисията, както и на националните парламенти.

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

Продължаващата агресивна война на Русия значително увеличи финансовите нужди на Украйна. За да се справят с тези предизвикателства, Европейският съюз (ЕС) и международната общност са призовани да предоставят допълнително финансиране.

В отговор на това Европейската комисия представи законодателно предложение, приведено в съответствие с инициативата на Г-7. Целта на настоящото предложение е да се използват извънредните приходи от блокирани руски активи, за да се покриват спешните финансови нужди на Украйна. По-конкретно целта на предложението е да се създаде Механизъм за сътрудничество по заемите за Украйна (ULCM), който ще даде възможност на Украйна да обслужва и погасява заеми в размер до 45 милиарда евро. Тези заеми ще бъдат изплатени, като се използват извънредните печалби, генерирани от замразени руски активи. Предложената от ЕС макрофинансова помощ (МФП) включва сума в размер до 35 милиарда евро, предназначена за подкрепа на непосредствените нужди на Украйна от финансиране. Тази помощ ще се предоставя по предвидим, дългосрочен и навременен начин.

Основна характеристика на тази МФП е, че към Украйна няма да има изискване да изплаща заема пряко. Вместо това погасяването на задълженията ще се покрива от извънредните печалби от лихви, начислени върху блокирани руски активи. Освен това условията на този заем ще бъдат приведени в съответствие с условията по Механизма за Украйна.

Докладчикът подчертава значението на бързата процедура, за да може ЕС да приеме това предложение до края на октомври 2024 г., за да се гарантира, че заемът за МФП може да бъде отпуснат до края на 2024 г.

**ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА,
ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА ПО СТАНОВИЩЕ**

Pursuant to Article 8 of Annex I to the Rules of Procedure, the rapporteur declares that she has received input from the following entities or persons in the preparation of the report, prior to the adoption thereof in committee:

Entity and/or person
Bálint Ódor, Chair of the Committee of Permanent Representatives, Council of the European Union

The list above is drawn up under the exclusive responsibility of the rapporteur.

Where natural persons are identified in the list by their name, by their function or by both, the rapporteur declares that she has submitted to the concerned natural persons the European Parliament's Data Protection Notice No 484 (<https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do>), which sets out the conditions applicable to the processing of their personal data and the rights linked to that processing.

11.10.2024

БЮДЖЕТНА ОЦЕНКА

на вниманието на комисията по международна търговия

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на механизъм за сътрудничество по заемите за Украйна и за предоставяне на извънредна макрофинансова помощ на Украйна (COM(2024)0426 – C10-0106/2024 – 2024/0234(COD))

Докладчик за бюджетната оценка: Януш Левандовски
Съгласно член 58 от Правилника за дейността на ЕП комисията по бюджети извърши оценка на предложението и заключи следното:

- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2022/2496 на Съвета от 15 декември 2022 г. за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021 – 2027¹,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2024/765 на Съвета от 29 февруари 2024 г. за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027²,
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2024/792 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на механизъм за Украйна³,
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2022/2463 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2022 г. за създаване на инструмент за предоставяне на подкрепа на Украйна през 2023 г. (макрофинансова помощ +)⁴,
- като взе предвид Решение (ОВППС) 2022/335 на Съвета от 28 февруари 2022 г. за изменение на Решение 2014/512/ОВППС относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна⁵,
- като взе предвид Решение (ОВППС) 2024/577 на Съвета от 12 февруари 2024 г. за изменение на Решение 2014/512/ОВППС относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна⁶,
- като взе предвид Решение (ОВППС) 2024/1470 на Съвета от 21 май 2024 г. за изменение на Решение 2014/512/ОВППС относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна⁷,

¹ OB L 325, 20.12.2022 г., стр. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2496/oj>.

² OB L, 2024/765, 29.2.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj>.

³ OB L, 2024/792, 29.2.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

⁴ OB L 322, 16.12.2022 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>.

⁵ OB L 57, 28.2.2022 г., стр. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/335/oj>.

⁶ OB L, 2024/577, 14.2.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/577/oj>.

⁷ OB L, 2024/1470, 22.5.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1470/oj>.

- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза⁸,
- като взе предвид Междуинституционалното споразумение от 16 декември 2020 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси⁹,
- A. като има предвид, че Комисията предложи проект за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2022/2496 на Съвета, с който се позволява условните задължения, произтичащи от финансовата помощ за Украйна, налична само за 2023 г. и 2024 г., да бъдат третираны по същия начин като финансова помощ за държавите членки;
- Б. като има предвид, че е необходима по-голяма устойчива бюджетна подкрепа за Украйна;
- В. като има предвид, че се очаква нуждите на Украйна от финансиране да надхвърлят значително настоящите прогнози на МВФ и да възлизат общо на най-малко 38 милиарда щатски долара за 2025 г., което прави сумите, предоставени в рамките на предишните кръгове на макрофинансова помощ (МФП), Механизма за Украйна и текущия кръг от МФП, недостатъчни, за да се гарантира необходимото равнище на подкрепа, особено за 2026 г. и 2027 г.;
- Г. като има предвид, че Решение (ОВППС) 2024/577 на Съвета предвижда правила за отпускане на извънредни приходи, произтичащи от блокирани руски държавни активи в полза на Механизма за подкрепа на мира в Украйна и Механизма за Украйна, като се има предвид, че активи на Руската централна банка на стойност 210 милиарда евро понастоящем се държат от финансови институции в ЕС;
- Д. като има предвид, че лидерите на Г-7 обявиха стартирането на извънредни заеми за ускоряване на приходите за Украйна, в което на Украйна ще бъдат предоставени 50 милиарда щатски долара, обезпечени чрез блокирани руски държавни активи;
- Е. като има предвид, че следващият транш от заема от МВФ за Украйна е свързан и с влизането в сила на предложението за регламент;
- 1. отбелязва предложението за създаване на нов механизъм за сътрудничество по заемите за Украйна, чрез който ще се предоставя безвъзмездна финансова подкрепа с цел да се помогне на Украйна да изплати заемите, предоставени за нейната подкрепа, и който ще бъде обезпечен главно със сумите, прехвърлени в съответствие с приложение XLI към Регламент (ЕС) № 833/2014¹⁰ на Съвета,

⁸ ОВ L, 2024/2509, 26.9.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>.

⁹ ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2020/1222/oj.

¹⁰ Регламент (ЕС) № 833/2014 на Съвета от 31 юли 2014 г. относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна (ОВ L 229, 31.7.2014 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/833/oj>).

както и с всички потенциални суми, произтичащи от доброволни вноски от държави членки, трети държави или други източници, в размер до 45 милиарда евро;

2. отбелязва условията и задълженията на Украйна да получи и да използва безвъзмездната финансова подкрепа, предоставена по линия на механизма за сътрудничество по заемите за Украйна, и по-специално задължението за погасяване на главницата, лихвите и всички други свързани разходи по заема в рамките на макрофинансовата помощ (МФП) или допустимите двустранни заеми;
3. отбелязва предложението за създаване на нов инструмент за макрофинансова помощ в полза на Украйна, предоставящ подкрепа в размер до 35 милиарда евро, до постъпването на други вноски съгласно споразумението на Г-7 относно „Извънредни заеми за ускоряване на приходите за Украйна“ и за срок от 45 години; отбелязва факта, че предложението на Комисията изглежда се основава на предположението, че руските държавни активи ще останат блокирани в продължение на 45 години, както и на различни предположения относно бъдещите потоци от извънредни приходи, произтичащи от спирането на суверени руски активи, държани в ЕС;
4. отбелязва факта, че няма гратисен период за погасяване на главницата или лихвата за инструмента за МФП;
5. отбелязва факта, че инструментът за МФП, за разлика от предишните инструменти, не дава възможност на Украйна да поиска лихвени субсидии, покрити от държавите членки;
6. отбелязва предварителните условия за подкрепа, като ефективни демократични механизми, включително многопартийна парламентарна система, принципите на правовата държава и зачитането на правата на човека, включително на малцинствата, и отбелязва последиците от неспазване или спиране на спазването на тези предварителни условия;
7. отбелязва бъдещите преговори между Комисията и Украйна по Меморандума за разбирателство, който съдържа насоките, на които ще се основават всякакви бъдещи отпускания на средства за Украйна, и който трябва да бъде в съответствие с качествените и количествените стъпки, съдържащи се в приложението към Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 от 14 май 2024 г. на Съвета за одобряване на оценката на плана за Украйна¹¹ и всички негови изменения; отбелязва факта, че критериите за оценка на средствата, отпуснати чрез Механизма за сътрудничество в областта на заемите за Украйна, са приведени в съответствие с критериите за оценка, установени в член 18 от Регламент (ЕС) 2024/792, за да се гарантира ефективна подкрепа и оптимално използване на ресурсите за възстановяването и развитието на Украйна; призовава Комисията да обърне специално внимание на консултациите с Върховната рада и включването на съответните заинтересовани страни, включително организации на гражданското общество;
8. отбелязва дерогацията от член 31, параграф 3, второ изречение от Регламент (ЕС)

¹¹ OB L, 2024/1447, 24.5.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj.

2021/947¹², което предполага, че гаранцията за външна дейност няма да бъде използвана за гарантиране на заемането на сумите, които ще бъдат предоставени в заем в рамките на тази МФП, и че следователно гаранциите за тази МФП ще бъдат провизирани от маржа; призовава за предпазливост при разширяване на отпускането на заеми без ясен гаранционен механизъм, с цел да се гарантира, че всяко допълнително заемане на средства не застрашава финансовата стабилност на Съюза;

9. отбелязва дерогацията от член 214, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/2509, с която се възпрепятства установяването на процент на провизиране поради използването на маржа за провизиране на гаранции;
10. припомня всички задължителни разпоредби, които трябва да бъдат включени в Споразумението за заем за МФП, по-специално тези, свързани с предсрочното погасяване на заетите суми, ако се признае, че Украйна е участвала в измама, корупция или друга незаконна дейност, накърняваща финансовите интереси на Съюза;
11. отбелязва договореностите във връзка с погасяването, и по-специално структурата на каскадния принцип, която ще бъде установена в Споразумението за заем за МФП, и потенциалните последици за бюджета на ЕС;
12. отбелязва разпоредбите относно предаването на информация на Парламента и на Съвета, както е предвидено в Междунституционалното споразумение за добро междунституционално сътрудничество и управление, и по-специално в рамките на годишната бюджетна процедура, с които се гарантира пълна отчетност и надзор на управлението и изплащането на средства; потвърждава спешната необходимост от прилагане на предлагания регламент и призовава съответният проект на коригиращ бюджет (ПКБ) да включва само промените, произтичащи от влизането в сила на предлагания регламент; очаква предложението да предостави актуализация на плана за получаване на заеми съгласно член 52, параграф 1, буква г), подточка iii), трето тире от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509; очаква да бъде информиран своевременно за изпълнението на заемите съгласно член 223, параграф 4, буква б) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, включително за всички потенциални предсрочни погасявания и за изграждането на буфер, ако е приложимо;
13. отбелязва факта, че според финансовата законодателна изпълнението на предложението не изисква никакви допълнителни човешки ресурси или административни разходи; отново изразява разбирането си, че новите политически приоритети или задачи трябва да бъдат придружени от подходящи ресурси и персонал за правилното им изпълнение;

¹² Регламент (ЕС) 2021/947 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юни 2021 г. за създаване на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество — Глобална Европа, за изменение и отмяна на Решение № 466/2014/ЕС на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) 2017/1601 на Европейския парламент и на Съвета и на Регламент (ЕО, Евратом) № 480/2009 на Съвета (ОВ L 209, 14.6.2021 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/oj>).

14. изразява съжаление относно липсата на яснота в предложението по въпроса дали бюджетът на Съюза носи окончателна отговорност, по-специално в рамките на заем, гарантиран единствено от маржа, независимо от подкрепата по линия на механизма за отпускане на заеми за Украйна, например при настъпване на значителни промени в режима на санкции, на който се основава механизмът;
15. отправя искане към Комисията да изясни потенциалните взаимодействия и допълняемост във финансирането, предоставяно по линия на Механизма за Украйна, и в частност в рамките на Стълб I за 2025 г., и на МФП, и да обясни как последната ще бъде свързана със съответните политически и свързани с реформите условия, които съответстват на и подкрепят обвързаността с условия по линия на Механизма за Украйна, по-специално плана за Украйна;
16. отправя искане към Комисията да предостави на бюджетния орган подробности относно сумирането на пасивите към маржа в зависимост от операциите по получаване и отпускане на заеми;
17. припомня, че ще бъде необходимо допълнително изменение на МФР, прието с единодушие от Съвета, за да се разшири способността на Съюза да третира финансовата помощ за Украйна по същия начин като финансовата помощ за държавите членки до края на настоящата МФР;
18. изразява съжаление относно неотложността на това предложение, произтичаща отчасти от липсата на гъвкавост, предоставена от предложението на Комисията за изменение на МФР, и последвалото решение на Съвета, с което върху Парламента се оказва натиск да изпълни ролята си на съзакондател в много ограничен срок;
19. призовава комисията по международна търговия, в качеството ѝ на водеща комисия, да препоръча предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на механизъм за сътрудничество по заемите за Украйна и за предоставяне на извънредна макрофинансова помощ на Украйна да бъде одобрено.

ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА, ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА ЗА БЮДЖЕТНАТА ОЦЕНКА

В съответствие с член 8 от приложение I към Правилника за дейността докладчикът за бюджетната оценка декларира, че в хода на изготвяне на бюджетната оценка до приемането ѝ в комисия е получена информация от следните субекти или лица:

Образуване и/или лице
Пълномощен посланик и постоянен представител, Представителство на Унгария към ЕС

Списъкът е изготвен в рамките на изключителната отговорност на докладчика за бюджетната оценка.

Когато физически лица са идентифицирани в списъка по име, по функция или и по двете, докладчикът за бюджетната оценка декларира, че на съответните физически лица е представено Съобщение № 484 на Европейския парламент относно защитата на личните данни (<https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do>), в което се определят условията, приложими за обработването на личните им данни, и правата, свързани с това обработване.

ПРОЦЕДУРА НА КОМИСИЯТА, КОМПЕТЕНТНА ЗА БЮДЖЕТНАТА ОЦЕНКА

Заглавие	Създаване на механизъм за сътрудничество по заемите за Украйна и за предоставяне на извънредна макрофинансова помощ на Украйна
Позовавания	COM(2024)0426 – C10-0106/2024 – 2024/0234(COD)
Водеща комисия	INTA
Дата на обявяване в заседание	BUDG
Докладчик за бюджетната оценка Date appointed	Януш Левандовски 23.9.2024
Дата на приемане	7.10.2024
Резултат от окончателното гласуване	+: 31 –: 6 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Georgios Aftias, Isabel Benjumea Benjumea, Olivier Chastel, Nikolas Farantouris, Angéline Furet, Jens Geier, Thomas Geisel, Jean-Marc Germain, Andrzej Halicki, Alexander Jungbluth, Fabienne Keller, Janusz Lewandowski, Giuseppe Lupo, Ignazio Roberto Marino, Siegfried Mureşan, Fernando Navarrete Rojas, Victor Negrescu, Danuše Nerudová, João Oliveira, Ruggero Razza, Karlo Ressler, Bogdan Rzońca, Julien Sanchez, Lukas Sieper, Joachim Streit, Nils Ušakovs, Lucia Yar, Auke Zijlstra
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Mohammed Chahim, Jonás Fernández, Niclas Herbst, Rasmus Nordqvist, Michele Picaro, Jussi Saramo, Kai Tegethoff
Членове на ЕП, присъствали на окончателното гласуване по силата на чл. 216, пар. 7 от Правилника за дейността	Tobias Cremer, Paulo Do Nascimento Cabral

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

31	+
ECR	Michele Picaro, Ruggero Razza, Bogdan Rzońca
NI	Lukas Sieper
PPE	Georgios Aftias, Isabel Benjumea Benjumea, Paulo Do Nascimento Cabral, Andrzej Halicki, Niclas Herbst, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Fernando Navarrete Rojas, Danuše Nerudová, Karlo Ressler
Renew	Olivier Chastel, Fabienne Keller, Joachim Streit, Lucia Yar
S&D	Mohammed Chahim, Tobias Cremer, Jonás Fernández, Jens Geier, Jean-Marc Germain, Giuseppe Lupo, Victor Negrescu, Nils Ušakovs
The Left	Nikolas Farantouris, Jussi Saramo
Verts/ALE	Ignazio Roberto Marino, Rasmus Nordqvist, Kai Tegethoff

6	-
ESN	Alexander Jungbluth
NI	Thomas Geisel
PfE	Angéline Furet, Julien Sanchez, Auke Zijlstra
The Left	João Oliveira

0	0

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“

2.10.2024

ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО ВЪНШНИ РАБОТИ

Г-н Бернд Ланге
Председател
Комисия по международна търговия
БРЮКСЕЛ

Относно: Становище относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на механизъм за сътрудничество по заемите за Украйна и за предоставяне на извънредна макрофинансова помощ на Украйна (COM/2024/426 final) (2024/0234(COD))

Уважаеми господин Ланге,

В рамките на горепосочената процедура на комисията по външни работи беше възложено да представи становище на Вашата комисия. Чрез писмена процедура координаторите на комисията решиха да представят това становище под формата на писмо. Поради изключителната спешност на процедурата координаторите на комисията приеха становището на заседанието си на 30 септември 2024 г.

С уважение,

Дейвид Макалистър

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по външни работи:

1. изразява пълната си солидарност с народа на Украйна и своята цялостна подкрепа за независимостта, суверенитета и териториалния интегритет на Украйна в нейните международно признати граници;
2. приветства ангажиментите на ЕС и неговите държави членки за предоставяне на хуманитарна помощ, военна подкрепа, икономическа и финансова помощ и политическа подкрепа по всякакъв възможен начин до победата на Украйна;
3. приветства предложението на Комисията за създаване на механизъм за сътрудничество по заемите за Украйна – едно предложение, което допринася за изпълнението на призива на Парламента към ЕС и неговите държави членки да постигнат възможно най-широка международна подкрепа за Украйна, и предложение, основаващо се на решението на Съвета извънредни приходи от блокирани руски държавни активи да се насочат към Фонда за подпомагане на Украйна и Механизма за Украйна, както и на решението на Г-7 да предложи на Украйна заем в размер на 50 милиарда щатски долара, обезпечен с блокирани руски държавни активи;
4. изразява убеждението си, че новият механизъм за сътрудничество по заеми за Украйна е съществена стъпка към това Русия да компенсира финансово огромните щети, които продължава да нанася на Украйна; настоява, че това не следва да възпрепятства създаването на стабилен правен режим за конфискацията на руски държавни активи, замразени от ЕС, които да се използват в полза на Украйна; настоятелно призовава Комисията и ЕСВД да увеличат усилията си в тази посока;
5. признава, че предложението на Комисията се основава на предположението, че руските активи ще останат блокирани, докато Русия окончателно и необратимо прекрати агресивната си война срещу Украйна. Поради това настоятелно призовава Съвета бързо да приеме решение за тази цел;
6. приканва Комисията, когато оценява дали Украйна е изпълнила предварителното условие, посочено в член 11 от предложението, да прилага същите стандарти, чрез които преценява дали Украйна е изпълнила предварителното условие, посочено в член 5 от Регламент (ЕС) 2024/792 за създаване на механизъм за Украйна; по-конкретно, в своята оценка Комисията също така трябва да взема предвид обстоятелствата в Украйна и последиците от прилаганото в Украйна военно положение; приканва Комисията да предава своята оценка едновременно на Европейския парламент и на Съвета;
7. призовава Комисията, когато се договори с Украйна за политическите условия, които следва да бъдат изложени в меморандума за разбирателство съгласно член 12 от предложението, да гарантира, че е удовлетворена от начина, по който Украйна спазва: i) разпоредбите на член 17 от Регламент (ЕС) 2024/792 и е предоставила всички съответни обяснения, както е уместно; и ii) качествените и

количествените стъпки, предвидени в Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 на Съвета и приложението към него. Същевременно призовава Комисията, когато взема решение за отпускане на средства съгласно член 13 от предложението, да гарантира, че нейната оценка е в съответствие с член 18 от Регламент (ЕС) 2024/792, и по-специално, че взема предвид критериите, изброени в параграф 3 от него, когато е уместно; в този контекст настоятелно призовава Комисията да гарантира, че всички решения, приети от Украйна относно използването на отпуснатите ѝ средства в рамките на предложения регламент, зачитат демократичните процедури и са подкрепени от съдържателни консултации с всички съответни институции и заинтересовани страни, включително Върховната рада на Украйна, институциите за борба с корупцията и представителите на гражданското общество;

8. призовава Комисията да предаде на Европейския парламент споразумението за заем в рамките на макрофинансовата помощ веднага след неговото подписване;
9. изисква от Комисията да включва по подразбиране в годишния си доклад относно прилагането на предложения регламент преглед на адекватността на неговите разпоредби.

ПРОЦЕДУРА НА ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

Заглавие	Създаване на механизъм за сътрудничество по заемите за Украйна и за предоставяне на извънредна макрофинансова помощ на Украйна
Позовавания	COM(2024)0426 – C10-0106/2024 – 2024/0234(COD)
Дата на представяне на ЕП	20.9.2024
Водеща комисия	INTA
Подпомагащи комисии Дата на обявяване в заседание	AFET 10.10.2024
Недадени становища Дата на решението	AFET 27.9.2024
Докладчици Дата на назначаване	Karin Karlsbro 30.9.2024
Опростена процедура – дата на решението	30.9.2024
Разглеждане в комисия	14.10.2024
Дата на приемане	14.10.2024
	BUDG 7.10.2024
Резултат от окончателното гласуване	+: 31 –: 4 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Brando Benifei, Lynn Boylan, Udo Bullmann, Raphaël Glucksmann, Bart Groothuis, Céline Imart, Karin Karlsbro, Rihards Kols, Sebastian Krus, Bernd Lange, Ilija Lazarov, Thierry Mariani, Gabriel Mato, Ștefan Mușoiu, Daniele Polato, Majdouline Sbai, Francesco Torselli, Catarina Vieira, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Bogdan Andrzej Zdrojewski
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Mika Aaltola, Dan Barna, Nina Carberry, Anna Cavazzini, Hana Jalloul Muro, Ľubica Karvašová, Marina Measure, Branislav Ondruš, Pierre Pimpie, Jessika Van Leeuwen
Членове на ЕП, присъствали на окончателното гласуване по силата на чл. 216, пар. 7 от Правилника за дейността	Peter Agius, Marie Dauchy, Elio Di Rupo, Virginie Joron
Дата на внасяне	15.10.2024

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

31	+
ECR	Rihards Kols, Daniele Polato, Francesco Torselli
NI	Branislav Ondruš
PPE	Mika Aaltola, Peter Agius, Nina Carberry, Céline Imart, Ilija Lazarov, Gabriel Mato, Jessika Van Leeuwen, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Bogdan Andrzej Zdrojewski
PfE	Sebastian Krus
Renew	Dan Barna, Bart Groothuis, Karin Karlsbro, Eubica Karvašová
S&D	Brando Benifei, Udo Bullmann, Elio Di Rupo, Raphaël Glucksmann, Hana Jalloul Muro, Bernd Lange, Ștefan Mușoiu
The Left	Lynn Boylan, Marina Mesure
Verts/ALE	Anna Cavazzini, Majdouline Sbai, Catarina Vieira

4	-
PfE	Marie Dauchy, Virginie Joron, Thierry Mariani, Pierre Pimpie

0	0

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“