



Документ за разглеждане в заседание

A10-0011/2024

22.10.2024

ДОКЛАД

относно проекта на директива на Съвета за по-бързи и по-сигурни данъчни облекчения за надвзети данъци при източника (09925/2024 – C10-0002/2024 – 2023/0187(CNS))

Комисия по икономически и парични въпроси

Докладчик: Херберт Дорфман

(Повторна консултация – член 86 от Правилника за дейността)

(Опростена процедура – член 52, параграф 1 от Правилника за дейността)

Легенда на използваните знаци

- * Процедура на консултация
- *** Процедура на одобрение
- ***I Обикновена законодателна процедура (първо четене)
- ***II Обикновена законодателна процедура (второ четене)
- ***III Обикновена законодателна процедура (трето четене)

(Посочената процедура се базира на правното основание, предложено в проекта на акт.)

Изменения към проект на акт

Изменения в две колони, внесени от Парламента

Заличаванията се обозначават с *получер курсив* в лявата колона. Заместванията се обозначават с *получер курсив* в двете колони. Новият текст се обозначава с *получер курсив* в дясната колона.

В първия и втория ред на анетката на всяко изменение се посочва съответната част от текста в разглеждания проект на акт. Ако изменението се отнася до съществуващ акт, който проектът на акт има за цел да измени, анетката съдържа и трети и четвърти ред, където се посочват съответно съществуващият акт и съответната разпоредба от него.

Изменения, внесени от Парламента под формата на консолидиран текст

Новите части от текста се посочват с *получер курсив*. Заличените части от текста се посочват със символа ■ или се зачеркват. Заместванията се обозначават, като се посочва с *получер курсив* новият текст и се заличава или зачерква заместваният текст.

По изключение не се отбелязват измененията с чисто техническо естество, които се нанасят от службите с оглед изготвянето на окончателния текст.

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	5
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ.....	6
ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА, ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА.....	8
ПРОЦЕДУРА НА ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ.....	9

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно проекта на директива на Съвета за по-бързи и по-сигурни данъчни облекчения за надвзети данъци при източника (09925/2024 – С10-0002/2024 – 2023/0187(CNS))

(Специална законодателна процедура – повторна консултация)

Европейският парламент,

- като взе предвид проекта на Съвета (09925/2024),
 - като взе предвид предложението на Комисията до Съвета (COM(2023)0324),
 - като взе предвид своята позиция от 28 февруари 2024 г.¹,
 - като взе предвид член 115 от Договора за функционирането на Европейския съюз, съгласно който Съветът се е консултирал отново с него (С10-0002/2024),
 - като взе предвид членове 84 и 86 от своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид доклада на Комисията по икономически и парични въпроси (A10-0011/2024),
1. одобрява проекта на Съвета;
 2. приканва Съвета, в случай че възнамерява да се отклони от текста, одобрен от Парламента, да информира последния за това;
 3. призовава Съвета отново да се консултира с него, в случай че възнамерява да внесе съществени изменения в текста, одобрен от Парламента;
 4. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета, на Комисията и на националните парламенти.

¹ Приети текстове, 28 февруари 2024 г., P9_TA(2024)0102 (все още непубликувана в Официален вестник).

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

На 28 юли 2023 г. Съветът се консултира с Парламента относно предложение за директива на Съвета за по-бързи и по-сигурни данъчни облекчения за надвзети данъци при източника¹.

Парламентът представи становището си на 28 февруари 2024 г.²

На 14 май 2024 г. Съветът постигна общ подход по проекта за предложение³.

Въпреки това поради фундаменталните различия между текста на Комисията от 19 юни 2023 г., по който първоначално беше проведена консултация с Парламента, и текста, одобрен с единодушие от Съвета, последният взе решение да се консултира отново с Парламента.

Съгласно договорения от Съвета текст директивата ще въведе общо цифрово удостоверение на ЕС за местно лице за данъчни цели (eTRC) и две ускорени процедури, допълващи съществуващата стандартна процедура за възстановяване на данъци, удържани при източника, както е предложено от Комисията. Сроковете за издаване на eTRC и за системата за бързо възстановяване обаче бяха удължени, което направи данъчното облекчение „не така бързо“, както беше предвидено първоначално в предложението на Комисията.

Основна промяна е освобождаването, предоставено на държавите членки, които вече разполагат с цялостна система за данъчно облекчение при източника и които имат относително малък финансов пазар, т.е. когато техният коефициент на пазарна капитализация е под прага от 1,5% (съгласно докладването от Европейския орган за ценни книжа и пазари).

Освен това с директивата се въвежда задължение за предоставяне на информация от страна на финансовите посредници, които ще трябва да се регистрират в националните регистри, създадени съгласно настоящата директива, за да могат да поискат прилагане на ускорените процедури. Съветът постигна съгласие за създаването на Европейски портал за сертифицирани финансови посредници с цел опростяване на процедурата.

Накрая, в споразумението на Съвета се удължава първоначалният краен срок за влизане в сила — 1 януари 2027 г., предвиден в предложението на Комисията, на 1 януари 2030 г.

В своето писмо с искане за повторна консултация Съветът поиска от Парламента да даде становището си възможно най-скоро и не по-късно от 31 януари 2024 г. Това е така, защото държавите членки искат да започнат работа, съвместно с данъчните органи, Комисията и заинтересованите стопански субекти, по актовете за изпълнение.

¹ [19 юни 2023 г., COM\(2023\)0324](#) — Предложение за директива на Съвета за по-бързи и по-сигурни данъчни облекчения за надвзети данъци при източника.

² [Законодателна резолюция на Европейския парламент от 28 февруари 2024 г. относно предложението за директива на Съвета за по-бързи и по-сигурни данъчни облекчения за надвзети данъци при източника](#)

³ Проект на директива на Съвета за по-бързи и по-сигурни данъчни облекчения за надвзети данъци при източника, одобрен от Съвета (по икономически и финансови въпроси) на 14 май 2023 г. [9925/24](#).

Тези актове за изпълнение следва например да определят стандартни компютризирани формуляри, включително езиковия режим, и технически протоколи, включително стандарти за сигурност, за издаването на eTRC в целия Съюз.

Макар да не съответства напълно на становището на ЕП, договореният в Съвета текст все пак въвежда по-бърза процедура на данъчни облекчения в сравнение с настоящата ситуация. Въвеждането на цифрово удостоверение за местно лице за данъчни цели (eTRC) беше подкрепено от Парламента, Съвета и Комисията.

Като цяло постигнатото от Съвета споразумение е не само стъпка в правилната посока към улесняване на трансграничните инвестиции и завършване на изграждането на съюза на капиталовите пазари (СКП). С него се въвеждат също така някои важни мерки за откриване на възможни данъчни измами или злоупотреби във връзка с данъци, удържани при източника.

За съжаление обаче Съветът реши да отложи влизането в сила до 2030 г., като се има предвид настоящото значение на завършването на изграждането на СКП, както наскоро беше подчертано в докладите на Марио Драги и Енрико Лета. С оглед на правната сигурност и интереса на гражданите да съществуват по-бързи процедури на възстановяване на данъка, удържан при източника, Съветът следва бързо да приеме предложението в СОМ(2023)0324 за по-бързи и по-сигурни данъчни облекчения за надвзети данъци при източника.

Като се има предвид времето, необходимо за транспониране на директивата в законодателството на държавите членки, и политическата воля да се ускори приемането ѝ, докладчикът предлага Парламентът да одобри предложението без изменения съгласно опростената процедура без изменения (член 52).

ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА, ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА

В рамките на своята изключителна отговорност докладчикът декларира, че не е получена никаква информация от субекти или лица, които следва да бъдат посочени в настоящото приложение съгласно член 8 от приложение I към Правилника за дейността.

ПРОЦЕДУРА НА ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

Заглавие	По-бързи и по-сигурни данъчни облекчения за надвзети данъци при източника
Позовавания	09925/2024 – С10-0002/2024 – COM(2023)0324 – С9-0204/2023 – 2023/0187(CNS)
Дата на консултация с ЕП	28.7.2023
Водеща(и) комисия(и)	ECON
Докладчици Дата на назначаване	Herbert Dorfmann 12.9.2024
Опростена процедура – дата на решението	14.10.2024
Разглеждане в комисия	14.10.2024
Дата на приемане	14.10.2024
Дата на внасяне	22.10.2024