



Documento di seduta

A10-0011/2024

22.10.2024

RELAZIONE

sul progetto di direttiva del Consiglio relativa a un'esenzione più rapida e sicura dalle ritenute alla fonte in eccesso
(09925/2024 – C10-0002/2024 – 2023/0187(CNS))

Commissione per i problemi economici e monetari

Relatore: Herbert Dorfmann

(Nuova consultazione – articolo 86 del regolamento)

(Procedura semplificata – articolo 52, paragrafo 1, del regolamento)

Significato dei simboli utilizzati

- * Procedura di consultazione
- *** Procedura di approvazione
- ***I Procedura legislativa ordinaria (prima lettura)
- ***II Procedura legislativa ordinaria (seconda lettura)
- ***III Procedura legislativa ordinaria (terza lettura)

(La procedura indicata dipende dalla base giuridica proposta nel progetto di atto.)

Emendamenti a un progetto di atto

Emendamenti del Parlamento presentati su due colonne

Le soppressioni sono evidenziate in ***corsivo grassetto*** nella colonna di sinistra. Le sostituzioni sono evidenziate in ***corsivo grassetto*** nelle due colonne. Il testo nuovo è evidenziato in ***corsivo grassetto*** nella colonna di destra.

La prima e la seconda riga del blocco d'informazione di ogni emendamento identificano la parte di testo interessata del progetto di atto in esame. Se un emendamento verte su un atto esistente che il progetto di atto intende modificare, il blocco d'informazione comprende anche una terza e una quarta riga che identificano rispettivamente l'atto esistente e la disposizione interessata di quest'ultimo.

Emendamenti del Parlamento presentati in forma di testo consolidato

Le parti di testo nuove sono evidenziate in ***corsivo grassetto***. Le parti di testo sopresse sono indicate con il simbolo ■ o sono barrate. Le sostituzioni sono segnalate evidenziando in ***corsivo grassetto*** il testo nuovo ed eliminando o barrando il testo sostituito.

A titolo di eccezione, le modifiche di carattere strettamente tecnico apportate dai servizi in vista dell'elaborazione del testo finale non sono evidenziate.

INDICE

	Pagina
PROGETTO DI RISOLUZIONE LEGISLATIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO	5
MOTIVAZIONE.....	6
ALLEGATO: ENTITÀ O PERSONE DA CUI IL RELATORE HA RICEVUTO CONTRIBUTI	8
PROCEDURA DELLA COMMISSIONE COMPETENTE PER IL MERITO	9

PROGETTO DI RISOLUZIONE LEGISLATIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO

**sul progetto di direttiva del Consiglio relativa a un'esenzione più rapida e sicura dalle ritenute alla fonte in eccesso
(09925/2024 – C10-0002/2024 – 2023/0187(CNS))**

(Procedura legislativa speciale – consultazione)

Il Parlamento europeo,

- visto il progetto del Consiglio (09925/2024),
 - vista la proposta della Commissione al Consiglio (COM(2023)0324),
 - vista la sua posizione del 28 febbraio 2024¹,
 - visto l'articolo 115 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea, a norma del quale è stato nuovamente consultato dal Consiglio (C10-0002/2024),
 - visti gli articoli 84 e 86 del suo regolamento,
 - vista la relazione della commissione per i problemi economici e monetari (A10-0011/2024),
1. approva il progetto del Consiglio;
 2. invita il Consiglio ad informarlo qualora intenda discostarsi dal testo approvato dal Parlamento;
 3. chiede al Consiglio di consultarlo nuovamente qualora intenda modificare sostanzialmente il testo approvato dal Parlamento;
 4. incarica la sua Presidente di trasmettere la posizione del Parlamento al Consiglio, alla Commissione e ai parlamenti nazionali.

¹ Testi approvati, 28.02.2024, P9_TA(2024)0102 (non ancora pubblicata nella Gazzetta ufficiale).

MOTIVAZIONE

Il 28 luglio 2023 il Consiglio ha consultato il Parlamento in merito a una proposta di direttiva del Consiglio relativa a un'esenzione più rapida e sicura dalle ritenute alla fonte in eccesso¹.

Il Parlamento ha formulato il suo parere il 28 febbraio 2024².

Il 14 maggio 2024 il Consiglio ha raggiunto un orientamento generale sul progetto di direttiva³.

Tuttavia, date le differenze fondamentali tra il testo della Commissione del 19 giugno 2023 sul quale il Parlamento è stato inizialmente consultato e il testo approvato all'unanimità dal Consiglio, quest'ultimo ha deciso di consultare nuovamente il Parlamento.

Secondo il testo concordato dal Consiglio, la direttiva introdurrà un certificato digitale di residenza fiscale (eTRC) comune dell'UE e due procedure accelerate che integreranno l'attuale procedura di rimborso ordinaria per le ritenute alla fonte, come proposto dalla Commissione. Tuttavia, i termini per l'emissione dell'eTRC e il sistema di rimborso rapido sono stati prorogati, il che ha reso l'esenzione dalle ritenute alla fonte "meno rapida" di quanto inizialmente previsto nella proposta della Commissione.

Una modifica fondamentale è l'esenzione concessa agli Stati membri che dispongono già di un sistema completo di esenzione alla fonte e che hanno un mercato finanziario relativamente piccolo, vale a dire un coefficiente di capitalizzazione di mercato inferiore a una soglia dell'1,5 % (come indicato dall'ESMA).

La direttiva introduce inoltre un obbligo di comunicazione per gli intermediari finanziari, i quali dovranno iscriversi nei registri nazionali istituiti a norma della stessa direttiva per poter richiedere le procedure rapide. Il Consiglio ha convenuto di creare un portale europeo degli intermediari finanziari certificati per semplificare la procedura.

Infine, il testo concordato dal Consiglio proroga al 1° gennaio 2030 il termine per l'entrata in vigore, che nella proposta della Commissione era inizialmente previsto per il 1° gennaio 2027.

Nella sua lettera in cui chiede una nuova consultazione, il Consiglio chiede al Parlamento di esprimere il suo parere quanto prima e comunque entro il 31 gennaio 2024. Ciò è dovuto al fatto che gli Stati membri desiderano iniziare a lavorare, insieme alle autorità fiscali, alla Commissione e ai portatori di interessi delle imprese, agli atti di esecuzione. Tali atti di esecuzione dovrebbero, ad esempio, stabilire formulari elettronici standard, compreso il regime linguistico, e protocolli tecnici, comprese le norme di sicurezza, per l'eTRC a livello dell'Unione.

Il testo concordato in sede di Consiglio, sebbene non pienamente in linea con il parere del

¹ Proposta di direttiva del Consiglio, del 19.6.2023, relativa a un'esenzione più rapida e sicura dalle ritenute alla fonte in eccesso ([COM\(2023\)0324](#)).

² [Risoluzione legislativa del Parlamento europeo del 28 febbraio 2024 sulla proposta di direttiva del Consiglio relativa a un'esenzione più rapida e sicura dalle ritenute alla fonte in eccesso](#).

³ Progetto di direttiva del Consiglio relativa a un'esenzione più rapida e sicura dalle ritenute alla fonte in eccesso, approvata dal Consiglio "Economia e finanza" del 14 maggio 2024 ([9925/24](#)).

Parlamento europeo, introduce comunque una procedura di esenzione dalle ritenute alla fonte più rapida rispetto alla situazione attuale. L'introduzione di un certificato elettronico di residenza fiscale (eTRC) è stata sostenuta dal Parlamento, dal Consiglio e dalla Commissione.

Nel complesso, oltre a rappresentare un passo nella giusta direzione verso l'agevolazione degli investimenti transfrontalieri e il completamento dell'Unione dei mercati dei capitali, l'accordo raggiunto dal Consiglio introduce anche una serie di misure importanti per individuare potenziali frodi o abusi fiscali riguardanti le ritenute alla fonte.

Tuttavia, tenuto conto dell'importanza attuale del completamento dell'Unione dei mercati dei capitali, come recentemente evidenziato dalle relazioni di Mario Draghi ed Enrico Letta, la decisione del Consiglio di posticipare l'entrata in vigore al 2030 appare deludente. Ai fini della certezza del diritto e dell'interesse dei cittadini a una procedura più celere di rimborso della ritenuta alla fonte, il Consiglio dovrebbe adottare in tempi brevi la proposta relativa a un'esenzione più rapida e sicura dalle ritenute alla fonte in eccesso (COM(2023)0324).

In considerazione del tempo necessario per recepire la direttiva nella legislazione degli Stati membri e della volontà politica di accelerarne l'adozione, il relatore propone che il Parlamento approvi la proposta senza emendamenti secondo una procedura semplificata senza emendamenti (articolo 52).

**ALLEGATO: ENTITÀ O PERSONE
DA CUI IL RELATORE HA RICEVUTO CONTRIBUTI**

Il relatore dichiara, sotto la sua esclusiva responsabilità, di non aver ricevuto alcun contributo da entità o persone da menzionare nel presente allegato in virtù dell'allegato I, articolo 8, del regolamento.

PROCEDURA DELLA COMMISSIONE COMPETENTE PER IL MERITO

Titolo	Esenzione più rapida e sicura dalle ritenute alla fonte in eccesso
Riferimenti	09925/2024 – C10-0002/2024 – COM(2023)0324 – C9-0204/2023 – 2023/0187(CNS)
Consultazione del PE	28.7.2023
Commissione(i) competente(i) per il merito	ECON
Relatori Nomina	Herbert Dorfmann 12.9.2024
Procedura semplificata - decisione	14.10.2024
Esame in commissione	14.10.2024
Approvazione	14.10.2024
Deposito	22.10.2024