



Dokument zasedanja

A10-0011/2024

22.10.2024

POROČILO

o osnutku direktive Sveta o hitrejši in varnejši oprostitvi presežnih davčnih odtegljajev
(09925/2024 – C10-0002/2024 – 2023/0187(CNS))

Odbor za ekonomske in monetarne zadeve

Poročevalec: Herbert Dorfmann

(Ponovno posvetovanje – člen 86 Poslovnika)

(Poenostavljeni postopek – člen 52(1) Poslovnika)

Oznake postopkov

- * Postopek posvetovanja
- *** Postopek odobritve
- ***I Redni zakonodajni postopek (prva obravnava)
- ***II Redni zakonodajni postopek (druga obravnava)
- ***III Redni zakonodajni postopek (tretja obravnava)

(Vrsta postopka je odvisna od pravne podlage, ki je predlagana v osnutku akta.)

Predlogi sprememb k osnutku akta

Spremembe, ki jih predlaga Parlament, v dveh stolpcih

Izbrisano besedilo je označeno s ***krepkim poševnim tiskom*** v levem stolpcu,

zamenjano besedilo s ***krepkim poševnim tiskom*** v obeh stolpcih, novo besedilo pa s ***krepkim poševnim tiskom*** v desnem stolpcu.

Prva in druga vrstica glave vsakega predloga spremembe navajata zadevni del besedila v obravnavanem osnutku akta. Če predlog spremembe zadeva obstoječi akt, ki se ga želi spremeniti z osnutkom akta, glava poleg tega vsebuje še tretjo in četrto vrstico, ki navajata obstoječi akt oziroma zadevno določbo tega akta.

Spremembe, ki jih predlaga Parlament, v obliki konsolidiranega besedila

Novo besedilo je označeno s ***krepkim poševnim tiskom***. Izbrisano besedilo je označeno s simbolom **■** ali prečrtano. Zamenjano besedilo je izbrisano ali prečrtano, besedilo, ki ga nadomešča, pa je označeno s ***krepkim poševnim tiskom***.

Izjema so spremembe izključno tehnične narave, ki so jih vnesle službe z namenom priprave končnega besedila in niso označene.

VSEBINA

	Stran
OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA	5
OBRAZLOŽITEV	6
PRILOGA: SUBJEKTI ALI OSEBE, OD KATERIH JE POROČEVALEC PREJEL PRISPEVKE	8
POSTOPEK V PRISTOJNEM ODBORU	9

OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

**o osnutku direktive Sveta o hitrejši in varnejši oprostitvi presežnih davčnih odtegljajev –
splošni pristop
(09925/2024 – C10-0002/2024 – 2023/0187(CNS))**

(Posebni zakonodajni postopek – ponovno posvetovanje)

Evropski parlament,

- ob upoštevanju osnutka Sveta (09925/2024),
 - ob upoštevanju predloga Komisije Svetu (COM(2023)0324),
 - ob upoštevanju svojega stališča z dne 28. februarja 2024¹,
 - ob upoštevanju člena 115 Pogodbe o delovanju Evropske unije, v skladu s katerim se je Svet ponovno posvetoval s Parlamentom (C10-0002/2024),
 - ob upoštevanju členov 84 in 86 Poslovnika,
 - ob upoštevanju poročila Odbora za ekonomske in monetarne zadeve (A10-0011/2024),
1. odobri osnutek Sveta;
 2. poziva Svet, naj obvesti Parlament, če namerava odstopiti od besedila, ki ga je odobril Parlament;
 3. poziva Svet, naj se ponovno posvetuje z njim, če namerava bistveno spremeniti besedilo, ki ga je odobril Parlament;
 4. naroči svoji predsednici, naj stališče Parlamenta posreduje Svetu in Komisiji ter nacionalnim parlamentom.

¹ Sprejeta besedila, 28.2.2024, P9_TA(2024)0102 (Še ni objavljeno v Uradnem listu.).

OBRAZLOŽITEV

Svet se je 28. julija 2023 s Parlamentom posvetoval o predlogu direktive Sveta o hitrejši in varnejši oprostitvi presežnih davčnih odtegljajev¹.

Parlament je mnenje predložil 28. februarja 2024².

Svet se je 14. maja 2024 dogovoril o splošnem pristopu glede osnutka direktive³.

Zaradi precejšnje razlike med besedilom predloga Komisije z dne 19. junija 2023, o katerem se je Svet prvotno posvetoval s Parlamentom, in besedilom, ki je bilo kasneje v Svetu soglasno sprejeto, se je Svet sklenil ponovno posvetovati s Parlamentom.

V skladu z dogovorjenim besedilom Sveta bodo z direktivo uvedeni skupno digitalno potrdilo EU o davčnem rezidentstvu in pospešena postopka, ki dopolnjujeta obstoječi standardni postopek vračila davčnih odtegljajev, kot je predlagala Komisija. Vendar so bili roki za izdajo e-potrdila o davčnem rezidentstvu in sistem hitrega vračila podaljšani, zaradi česar davčna oprostitve „ni tako hitra“, kot je bilo prvotno predvideno v predlogu Komisije.

Ključna sprememba je izvzetje za države članice, ki že imajo vzpostavljen celovit sistem oprostitve pri viru in imajo razmeroma majhen finančni trg, tj. kadar je njihov količnik tržne kapitalizacije pod pragom 1,5 % (kot je poročal organ ESMA).

Direktiva nadalje uvaja obveznost poročanja za finančne posrednike, ki se bodo morali registrirati v nacionalnih registrih, vzpostavljenih v skladu s to direktivo, da bi lahko zahtevali pospešene postopke. Svet se je dogovoril o vzpostavitvi evropskega portala certificiranih finančnih posrednikov za poenostavitev postopka.

Svet z dogovorom podaljšuje tudi prvotni rok za začetek veljavnosti s 1. januarja 2027, kot je predvideno v predlogu Komisije, na 1. januar 2030.

V prošnji za ponovno posvetovanje je Svet zaprosil Parlament, naj svoje mnenje poda čim prej, vsekakor pa najpozneje do 31. januarja 2024. Razlog za to je, da želijo države članice skupaj z davčnimi organi, Komisijo in deležniki iz gospodarstva začeti sodelovati pri pripravi izvedbenih aktov. Z izvedbenimi akti bi se morali na primer določiti standardni elektronski obrazci, vključno z jezikovno ureditvijo, in tehnični protokoli, vključno z varnostnimi standardi, za izdajo e-potrdila o davčnem rezidentstvu.

Besedilo, o katerem se je dogovoril Svet, sicer ni popolnoma v skladu z mnenjem Evropskega parlamenta, vendar še vedno uvaja hitrejši postopek davčne oprostitve v primerjavi s sedanjim stanjem. Uvedbo elektronskega potrdila o davčnem rezidentstvu (eTRC) so podprli Parlament, Svet in Komisija.

¹ [19.6.2023 COM\(2023\)0324](#) Predlog DIREKTIVE SVETA o hitrejši in varnejši oprostitvi presežnih davčnih odtegljajev.

² [Zakonodajna resolucija Evropskega parlamenta z dne 28. februarja 2024 o predlogu direktive Sveta o hitrejši in varnejši oprostitvi presežnih davčnih odtegljajev](#)

³ Osnutek direktive Sveta o hitrejši in varnejši oprostitvi presežnih davčnih odtegljajev, o katerem se je Svet (ekonomske in finančne zadeve) dogovoril 14. maja 2024 [9925/24](#)

Na splošno dogovor, ki ga je dosegel Svet, ni le korak v pravo smer k olajšanju čezmejnih naložb in dokončnemu oblikovanju unije kapitalskih trgov. Uvaja tudi nekatere pomembne ukrepe za odkrivanje morebitnih davčnih goljufij ali zlorab v zvezi z davčnimi odtegljaji.

Vendar je obžalovanja vredno, da se je Svet odločil, da začetek veljavnosti odloži do leta 2030, glede na to, da je dokončno oblikovanje unije kapitalskih trgov trenutno zelo pomembno, kot je bilo nedavno poudarjeno v poročilih Maria Draghija in Enrica Lette. Zaradi pravne varnosti in interesa državljanov za hitrejši postopek vračila davčnih odtegljajev bi moral Svet hitro sprejeti predlog COM(2023)0324 o hitrejši in varnejši oprostitvi presežnih davčnih odtegljajev.

Glede na čas, potreben za prenos direktive v zakonodajo držav članic, in glede na politično voljo za njeno sprejetje poročevalec predlaga, naj Parlament predlog sprejme po poenostavljenem postopku brez sprememb (člen 52 Poslovnika).

**PRILOGA: SUBJEKTI ALI OSEBE,
OD KATERIH JE POROČEVALEC PREJEL PRISPEVKE**

Poročevalec kot izključno pristojen izjavlja, da ni prejel nobenih prispevkov od subjektov ali oseb, ki bi jih bilo treba navesti v tej prilogi v smislu člena 8 Priloge I Poslovnika.

POSTOPEK V PRISTOJNEM ODBORU

Naslov	Hitrejša in varnejša oprostitev presežnih davčnih odtegljajev
Referenčni dokumenti	09925/2024 – C10-0002/2024 – COM(2023)0324 – C9-0204/2023 – 2023/0187(CNS)
Datum posvetovanja z EP	28.7.2023
Pristojni odbor	ECON
Poročevalec/-ka Datum imenovanja	Herbert Dorfmann 12.9.2024
Poenostavljeni postopek - datum sklepa	14.10.2024
Obravnava v odboru	14.10.2024
Datum sprejetja	14.10.2024
Datum predložitve	22.10.2024