



Document de ședință

A10-0026/2024

5.12.2024

*****I**

RAPORT

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2020/2220 în ceea ce privește măsurile specifice din cadrul Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) pentru a oferi o asistență suplimentară statelor membre afectate de dezastre naturale
(COM(2024)0495 – C10-0148/2024 – 2024/0274(COD))

Comisia pentru agricultură și dezvoltare rurală

Raportoare: Veronika Vrecionová

[Procedura simplificată – articolul 52 alineatul (1) din Regulamentul de procedură]

Legenda simbolurilor utilizate

- * Procedura de consultare
- *** Procedura de aprobare
- ***I Procedura legislativă ordinară (prima lectură)
- ***II Procedura legislativă ordinară (a doua lectură)
- ***III Procedura legislativă ordinară: a treia lectură

(Procedura indicată se bazează pe temeiul juridic propus în proiectul de act.)

Amendamente la un proiect de act

Amendamentele Parlamentului prezentate pe două coloane

Textul eliminat este evidențiat prin caractere *cursive aldine* în coloana din stânga. Textul înlocuit este evidențiat prin caractere *cursive aldine* în ambele coloane. Textul nou este evidențiat prin caractere *cursive aldine* în coloana din dreapta.

În primul și în al doilea rând din antetul fiecărui amendament se identifică fragmentul vizat din proiectul de act supus examinării. În cazul în care un amendament vizează un act existent care urmează să fie modificat prin proiectul de act, antetul conține două rânduri suplimentare în care se indică actul existent și, respectiv, dispoziția din acesta vizată de modificare.

Amendamentele Parlamentului prezentate sub formă de text consolidat

Părțile de text noi sunt evidențiate prin caractere *cursive aldine*. Părțile de text eliminate sunt indicate prin simbolul ■ sau sunt tăiate. Înlocuirile sunt semnalate prin evidențierea cu caractere *cursive aldine* a textului nou și prin eliminarea sau tăierea textului înlocuit.

Fac excepție de la regulă și nu se evidențiază modificările de natură strict tehnică efectuate de serviciile competente în vederea elaborării textului final.

CUPRINS

| | Pagina |
|--|---------------|
| PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN | 5 |
| ANEXĂ: ENTITĂȚILE SAU PERSOANELE DE LA CARE RAPORTOAREA A PRIMIT CONTRIBUȚII..... | 6 |
| EVALUARE BUGETARĂ AL COMISIEI PENTRU BUGETE..... | 7 |
| PROCEDURA COMISIEI COMPETENTE | 14 |
| VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL DE CĂTRE COMISIA COMPETENTĂ | 15 |

PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2020/2220 în ceea ce privește măsurile specifice din cadrul Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) pentru a oferi o asistență suplimentară statelor membre afectate de dezastre naturale (COM(2024)0495 – C10-0148/2024 – 2024/0274(COD))

(Procedura legislativă ordinară: prima lectură)

Parlamentul European,

- având în vedere propunerea Comisiei prezentată Parlamentului European și Consiliului (COM(2024)0495),
 - având în vedere articolul 294 alineatul (2) și articolul 43 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în temeiul cărora propunerea a fost prezentată de către Comisie (C10-0148/2024),
 - având în vedere articolul 294 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
 - având în vedere evaluarea bugetară efectuată de către Comisia pentru bugete,
 - având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European¹,
 - având în vedere avizul Comitetului Regiunilor²,
 - având în vedere angajamentul reprezentantului Consiliului, exprimat în scrisoarea din 11 noiembrie 2024, de a aproba poziția Parlamentului European în conformitate cu articolul 294 alineatul (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
 - având în vedere articolele 60 și 58 din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală (A10-0026/2024),
1. adoptă poziția sa în primă lectură preluând propunerea Comisiei;
 2. solicită Comisiei să îl sesizeze din nou în cazul în care își înlocuiește, își modifică în mod substanțial sau intenționează să-și modifice în mod substanțial propunerea;
 3. încredințează Președintei sarcina de a transmite Consiliului și Comisiei, precum și parlamentelor naționale poziția Parlamentului.

¹ Avizul din 4 decembrie 2024 (nepublicat încă în Jurnalul Oficial).

² Avizul din 21 noiembrie 2024 (nepublicat încă în Jurnalul Oficial).

22.11.2024

**ANEXĂ: ENTITĂȚILE SAU PERSOANELE
DE LA CARE RAPORTOAREA A PRIMIT CONTRIBUȚII**

Raportoarea declară sub responsabilitatea sa exclusivă că nu a primit nicio contribuție de la nicio entitate sau persoană care trebuie menționată în prezenta anexă în conformitate cu articolul 8 din anexa I la Regulamentul de procedură.

EVALUARE BUGETARĂ AL COMISIEI PENTRU BUGETE

destinată Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală

referitoare la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2020/2220 în ceea ce privește măsurile specifice din cadrul Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) pentru a oferi o asistență suplimentară statelor membre afectate de dezastre naturale (COM(2024)0495 – C10-0148/2024 – 2024/0274(COD))

Raportor pentru evaluare bugetară: Hélder Sousa Silva

Comisia pentru bugete a efectuat, în temeiul articolului 58 din Regulamentul de procedură, o evaluare a propunerii și a constatat următoarele:

- având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 septembrie 2024 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii¹,
 - având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului din 17 decembrie 2020 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027²,
 - având în vedere Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020 dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, precum și privind noile resurse proprii, inclusiv o foaie de parcurs în vederea introducerii de noi resurse proprii³,
- A. întrucât catastrofele naturale cauzate de schimbări climatice și survenite de curând în UE au avut un efect devastator asupra populațiilor rurale care trăiesc și muncesc în regiunile afectate, distrugând un procent însemnat din producția agricolă și forestieră potențială, provocând pierderi importante de venituri pentru fermieri, proprietarii de păduri și întreprinderile rurale din aceste regiuni, agravând vulnerabilități ale sistemului alimentar european ca urmare a acestor dezastre și punând în pericol securitatea alimentară a UE și disponibilitatea produselor tradiționale;
- B. întrucât evaluarea bugetară examinează impactul imediat, dar și implicațiile ceva mai indirecte ale unei inițiative sau propuneri legislative din perspectivă bugetară;
- C. întrucât, în conformitate cu Regulamentul de procedură, evaluarea bugetară trebuie să examineze dacă propunerea de act obligatoriu din punct de vedere juridic prevede resurse financiare și umane suficiente și să evalueze impactul potențial al finanțării propuse asupra altor programe sau politici ale Uniunii; întrucât trebuie totodată să se stabilească dacă propunerea este compatibilă cu cadrul financiar multianual, cu sistemul de resurse proprii și cu acordul interinstituțional corespunzător, precum și cu principiile bugetare prevăzute în Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al

¹ JO L 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>.

² JO L 433I, 22.12.2020, p. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj>.

³ JO L 433I, 22.12.2020, p. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinsttit/2020/1222/oj.

Consiliului⁴;

- D. întrucât Parlamentul se străduiește să își alinieze competențele legislative și bugetare pentru a juca un rol instituțional mai de vază în procesul decizional;
- E. întrucât Parlamentul a cerut și a sprijinit inițiative anterioare care vizau întărirea capacității de răspuns a bugetului UE în situații de criză prin modificarea criteriilor de eligibilitate în ideea de a reafecta sumele alocate din fondurile cu gestiune partajată; întrucât s-a pornit de la premisa că astfel de modificări nu ar trebui să afecteze prealocările naționale din fondurile politicii de coeziune și ale politicii agricole comune;
- F. întrucât o parte din angajamentele pentru programul operațional FEADR, inclusiv cele finanțate prin alocarea veniturilor în cadrul mecanismului de împrumut NGEU, este distribuită în 10 state membre și din octombrie 2024, riscă să fie dezangajată în temeiul regulii N+3 din cadrul juridic aplicabil al FEADR pentru perioada 2014-2022;
- G. întrucât modificarea legislativă este menită să ofere mai multă flexibilitate bugetară astfel încât să se realoce fonduri pentru noi măsuri din FEADR cu scopul de a oferi asistență suplimentară specifică și flexibilitate statelor membre afectate de dezastrele naturale care au survenit începând din 1 ianuarie 2024;
- H. întrucât scopul principal al regulamentului de modificare este de a ajuta fermierii, proprietarii de păduri și anumite IMM-uri dintre cele mai afectate de dezastre naturale cu injecții focalizate de lichidități, inclusiv sub formă de plăți forfetare de până la 42 000 EUR per beneficiar,
 - 1. reține din afirmațiile Comisiei că propunerea este, în general, neutră ca efect al angajamentelor asupra bugetului; observă totuși o serie de implicații bugetare;
 - 2. reamintește că Parlamentul a solicitat în repetate rânduri mai multe resurse pentru Fondul de solidaritate al Uniunii Europene, având în vedere creșterea numărului și a intensității catastrofelor naturale și necesitatea de a accelera și simplifica procedurile, astfel încât sprijinul să ajungă mai repede la statele membre și la regiunile afectate de catastrofe naturale; subliniază necesitatea simplificării administrative pentru a permite utilizarea rapidă a fondurilor și mobilizarea sumelor forfetare pentru fermieri, producătorii de produse tradiționale, silvicultori și IMM-uri;
 - 3. reamintește că Parlamentul a criticat în repetate rânduri ideea de a folosi fondurile programate anterior ca instrument de răspuns în situații de urgență și rămâne de părere că această abordare riscă să îi submineze obiectivele de politică și de investiții pe termen mai lung, astfel cum sunt prevăzute în cadrul juridic FEADR; recunoaște însă că prezenta propunere oferă o soluție pragmatică la problema reprezentată de faptul că bugetul UE oferă o flexibilitate bugetară și o capacitate de răspuns la situații de criză insuficiente, în ideea de a oferi un răspuns rapid la nevoile populațiilor afectate;
 - 4. recunoaște că, pentru că în anumite state membre se constată o absorbție lentă a fondurilor de dezvoltare rurală și rate de execuție mai mici de 75 % la mai multe linii, măsurile de

⁴ JO L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>.

flexibilitate se pot justifica;

5. regretă că nu s-a redactat nicio fișă financiară legislativă și că în scrisoarea rectificativă nr. 1/2025 nu s-a făcut nicio mențiune comparabilă cu fișa financiară legislativă anexată la propunerea RESTORE⁵, care să clarifice și să cuantifice implicațiile pentru partea de credite de plată; reamintește că acest lucru are consecințe directe asupra contribuțiilor naționale ale statelor membre la bugetul UE; solicită Comisiei să furnizeze astfel de informații;
6. consideră binevenit sprijinul financiar concret acordat fermierilor, inclusiv micilor fermieri, fermierilor cu venituri reduse și producătorilor de produse tradiționale, silvicultorilor și IMM-urilor care sunt victime ale unor dezastre naturale, precum inundațiile grave și incendiile forestiere, considerându-l o manifestare concretă a solidarității europene; admite că trebuie căutate degrabă soluții la problema pierderilor de venit cu care se confruntă fermierii din UE, silvicultorii și IMM-urile implicate în prelucrarea, comercializarea sau dezvoltarea de produse agricole și forestiere din cauza recentelor dezastre naturale devastatoare; salută faptul că sprijinul financiar oferit prin prezenta propunere este menit să acorde prioritate măsurilor de sprijin bazate pe principiul „a reconstrui mai bine”, deschizând calea pentru modalități de sprijin mai cuprinzătoare și cu o componentă preventivă mai puternică din partea UE, cu scopul de a promova pregătirea și reziliența în zonele rurale ale UE; subliniază necesitatea unui sprijin financiar suplimentar pentru agricultura de subsistență, fermierii cu venituri mici și producătorii de produse tradiționale; subliniază că ar putea fi puse la dispoziție fonduri suplimentare pentru zonele rurale în cadrul mecanismului de protecție civilă al UE din bugetul anual al UE pentru 2025;
7. reamintește observația generală că, pentru majoritatea tipurilor de finanțare prin granturi oferite de UE, o rată de cofinanțare de 100 % din partea UE, deși produce rezultate concrete, stârnește motive de preocupare întrucât antrenează o reducere a sumei totale disponibile pentru executarea politicilor și a programelor și împiedică controlul și stabilirea priorităților la nivel național, regional și local; are totuși convingerea că, în situații de ajutor pentru dezastre și de sprijin urgent sub formă de lichidități, această abordare se justifică cu vârf și îndesat; subliniază aici că trebuie consultați fermierii, silvicultorii, IMM-urile și părțile interesate afectate pentru a oferi un sprijin realist și specific;
8. reamintește că o reducere voluntară a pragului de menținere a nivelului de protecție ar putea duce la un nivel mai scăzut al cheltuielilor eligibile care să fie trecute la „obiectivele de integrare” pertinente ale priorităților orizontale ale bugetului UE, recunoscând, în același timp, necesitatea unor astfel de mecanisme de flexibilitate pentru a realoca fonduri la noua măsură și submăsura existentă pentru refacerea potențialului de producție agricolă, în special într-un mod care să consolideze reziliența;
9. observă că un scop secundar al măsurii este să prevină dezangajările iminente ale angajamentelor bugetare care nu au fost consumate în exercițiile 2021 și 2022; consideră că acest lucru are consecințe asupra nivelului resurselor disponibile în etapa a 3a a

⁵ Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2024 denumită „RESTORE” – Sprijin regional de urgență pentru reconstrucție, de modificare a Regulamentului (UE) 2021/1058 și a Regulamentului (UE) 2021/1057 (COM(2024)0496).

mecanismului în cascadă (compartimentul de dezangajare al instrumentului special EURI), care este ancorat în recent revizuitul Regulament privind CFM;

10. consideră că, pe termen lung, o flexibilitate bugetară mai dezvoltată și reală ar trebui să permită, în cazuri comparabile, efectuarea de transferuri bugetare astfel încât să se poată cheltui banii de la un instrument dedicat de cheltuieli cu o linie bugetară, un temei juridic și un cadru de guvernare mai potrivite pentru răspunsul în situații de urgență și sprijinul sub formă de lichidități;
11. conchide că propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2020/2220 în ceea ce privește măsurile specifice din cadrul Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) pentru a oferi o asistență suplimentară statelor membre afectate de dezastre naturale este compatibilă cu elementele menționate la articolul 58 alineatul (3) din Regulamentul de procedură.

**ANEXĂ: ENTITĂȚILE SAU PERSOANELE
DE LA CARE RAPORTORUL PENTRU EVALUARE BUGETARĂ A PRIMIT
CONTRIBUȚII**

Raportorul pentru evaluare bugetară declară pe propria răspundere că nu a primit nicio contribuție de la nicio entitate sau persoană care trebuie menționată în prezenta anexă în conformitate cu articolul 8 din anexa I la Regulamentul de procedură.

PROCEDURA COMISIEI SESIZATE PENTRU EVALUARE BUDGETARĂ

| | |
|--|---|
| Titlu | Măsuri specifice în cadrul Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) menite să acorde o asistență suplimentară statelor membre afectate de catastrofe naturale |
| Referințe | COM(2024)0495 – C10-0148/2024 – 2024/0274(COD) |
| Comisii competente | AGRI |
| Data anunțului în plen | BUDG 13.11.2024 |
| Raportor pentru evaluare bugetară Data numirii | Hélder Sousa Silva 13.11.2024 |
| Examinare în comisie | 21.11.2024 |
| Data adoptării | 21.11.2024 |
| Rezultatul votului final | +: 31 –: 0 0: 0 |
| Membri titulari prezenți la votul final | Georgios Aftias, Isabel Benjumea Benjumea, Tomasz Buczek, Tamás Deutsch, Angéline Furet, Thomas Geisel, Jean-Marc Germain, Sandra Gómez López, Fabienne Keller, Janusz Lewandowski, Giuseppe Lupo, Ignazio Roberto Marino, Fernando Navarrete Rojas, Matjaž Nemeč, Danuše Nerudová, Ruggero Razza, Bogdan Rzońca, Hélder Sousa Silva, Nicolae Ștefănuță, Joachim Streit, Carla Tavares, Nils Ušakovs, Auke Zijlstra |
| Membri supleanți prezenți la votul final | Moritz Körner, Tiago Moreira de Sá |
| Deputații vizați de articolul 216 alineatul (7) din Regulamentul de procedură prezenți la votul final | Christophe Bay, Udo Bullmann, Andrzej Buła, Gheorghe Falcă, Ștefan Mușoiu, Jan-Christoph Oetjen |

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU EVALUARE
BUGETARĂ**

| 31 | + |
|-----------|--|
| ECR | Ruggero Razza, Bogdan Rzońca |
| NI | Thomas Geisel |
| PPE | Georgios Aftias, Isabel Benjumea Benjumea, Andrzej Buła, Gheorghe Falcă, Janusz Lewandowski, Fernando Navarrete Rojas, Danuše Nerudová, Hélder Sousa Silva |
| PfE | Christophe Bay, Tomasz Buczek, Tamás Deutsch, Angéline Furet, Tiago Moreira de Sá, Auke Zijlstra |
| Renew | Fabienne Keller, Moritz Körner, Jan-Christoph Oetjen, Joachim Streit |
| S&D | Udo Bullmann, Jean-Marc Germain, Sandra Gómez López, Giuseppe Lupo, Ștefan Mușoiu, Matjaž Nemeč, Carla Tavares, Nils Ušakovs |
| Verts/ALE | Ignazio Roberto Marino, Nicolae Ștefănuță |

| 0 | - |
|---|---|
| | |

| 0 | 0 |
|---|---|
| | |

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri

PROCEDURA COMISIEI COMPETENTE

| | |
|--|---|
| Titlu | Măsuri specifice în cadrul Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) menite să acorde o asistență suplimentară statelor membre afectate de catastrofe naturale |
| Referințe | COM(2024)0495 – C10-0148/2024 – 2024/0274(COD) |
| Data prezentării în PE | 21.10.2024 |
| Comisii competente | AGRI |
| Raportoare Data numirii | Veronika Vrecionová 19.11.2024 |
| Data adoptării | 3.12.2024 |
| | BUDG 21.11.2024 |
| Rezultatul votului final | +: 40 –: 0 0: 0 |
| Membri titulari prezenți la votul final | Stefano Bonaccini, Mireia Borrás Pabón, Barry Cowen, Carmen Crespo Díaz, Ivan David, Salvatore De Meo, Paulo Do Nascimento Cabral, Herbert Dorfmann, Sebastian Everding, Luke Ming Flanagan, Maria Grapini, Krzysztof Hetman, Céline Imart, Stefan Köhler, Camilla Laureti, Cristina Maestre, Dario Nardella, Maria Noichl, Gilles Pennelle, André Rodrigues, Katarína Roth Neved'álová, Bert-Jan Ruissen, Arash Saeidi, Eric Sargiacomo, Christine Singer, Raffaele Stancanelli, Anna Strolenberg, Jessika Van Leeuwen, Veronika Vrecionová, Thomas Waitz, Maria Walsh |
| Membri supleanți prezenți la votul final | Benoit Cassart, David Cormand, Vilis Krištopans, Luis-Vicențiu Lazarus, Tilly Metz, Jessica Polfjård, Christine Schneider, Emma Wiesner |
| Deputații vizați de articolul 216 alineatul (7) din Regulamentul de procedură prezenți la votul final | Vasile Dîncu |
| Data depunerii | 5.12.2024 |

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL DE CĂTRE COMISIA COMPETENTĂ

| 40 | + |
|-----------|--|
| ECR | Bert-Jan Ruissen, Veronika Vrecionová |
| ESN | Ivan David |
| NI | Luis-Vicențiu Lazarus, Katarína Roth Nevedálová |
| PPE | Carmen Crespo Díaz, Salvatore De Meo, Paulo Do Nascimento Cabral, Herbert Dorfmann, Krzysztof Hetman, Céline Imart, Stefan Köhler, Jessica Polfjård, Christine Schneider, Jessika Van Leeuwen, Maria Walsh |
| PfE | Mireia Borrás Pabón, Vilis Krištopans, Gilles Pennelle, Raffaele Stancanelli |
| Renew | Benoit Cassart, Barry Cowen, Christine Singer, Emma Wiesner |
| S&D | Stefano Bonaccini, Vasile Dîncu, Maria Grapini, Camilla Laureti, Cristina Maestre, Dario Nardella, Maria Noichl, André Rodrigues, Eric Sargiacomo |
| The Left | Sebastian Everding, Luke Ming Flanagan, Arash Saeidi |
| Verts/ALE | David Cormand, Tilly Metz, Anna Strolenberg, Thomas Waitz |

| 0 | - |
|---|---|
| | |

| 0 | 0 |
|---|---|
| | |

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri