



Документ за разглеждане в заседание

A10-0027/2024

5.12.2024

ПРЕПОРЪКА

относно проекта на решение на Съвета за сключване на Споразумението между Европейския съюз и Република Сърбия за оперативните дейности, провеждани от Европейската агенция за гранична и брегова охрана в Република Сърбия
(08441/2024 – C10-0086/2024 – 2024/0074(NLE))

Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

Докладчик: Карло Реслер

Легенда на използваните знаци

- * Процедура на консултация
- *** Процедура на одобрение
- ***I Обикновена законодателна процедура (първо четене)
- ***II Обикновена законодателна процедура (второ четене)
- ***III Обикновена законодателна процедура (трето четене)

(Посочената процедура се базира на правното основание, предложено в проекта на акт.)

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	4
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ.....	5
ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА, ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА.....	8
ПРОЦЕДУРА НА ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ.....	9
ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ	10

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно проекта на решение на Съвета за сключване на Споразумението между Европейския съюз и Република Сърбия за оперативните дейности, провеждани от Европейската агенция за гранична и брегова охрана в Република Сърбия (08441/2024 – С10-0086/2024 – 2024/0074(NLE))

(Одобрение)

Европейският парламент,

- като взе предвид проекта на решение на Съвета (08441/2024),
 - като взе предвид проекта на споразумение между Европейския съюз и Република Сърбия за оперативните дейности, провеждани от Европейската агенция за гранична и брегова охрана в Република Сърбия (08447/2024),
 - като взе предвид искането за одобрение, представено от Съвета съгласно член 77, параграф 2, букви б) и г) и член 79, параграф 2, буква в) и член 218, параграф 6, втора алинея, буква а) от Договора за функционирането на Европейския съюз (С10-0086/2024),
 - като взе предвид член 107, параграфи 1 и 4 и член 117, параграф 7 от своя правилник,
 - като взе предвид препоръката на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (А10-0027/2024),
1. дава своето одобрение за сключването на споразумението;
 2. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета и на Комисията.

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

а. Контекст

Предложението за решение на Съвета има за цел да се одобри Споразумението между Европейския съюз и Република Сърбия за статута на действията, провеждани от Европейската агенция за гранична и брегова охрана в Република Сърбия, съгласно предвиденото в Регламент (ЕС) 2019/1896 за европейската гранична и брегова охрана.

Една от задачите на Европейската агенция за гранична и брегова охрана („Агенцията“) е да си сътрудничи с трети държави във връзка с областите, обхванати от Регламента за европейската гранична и брегова охрана, „включително чрез евентуално оперативно разполагане в трети държави на екипи за управление на границите“. Агенцията може да си сътрудничи с органите на трети държави, компетентни по въпросите, обхванати от регламента, доколкото това е необходимо за изпълнението на нейните задачи, и може да извършва действия, свързани с европейското интегрирано управление на границите на територията на трета държава, със съгласието на тази трета държава.

Целта на споразумението за статута е да обхване всички аспекти, необходими за провеждане на действията на Агенцията в трети държави. Съгласно член 73, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2019/1896 при обстоятелства, които изискват разполагането на екипи за управление на границите от Постоянния корпус на европейската гранична и брегова охрана в трета държава, в която членовете на екипите ще упражняват изпълнителни правомощия, Съюзът сключва споразумение за статута със съответната трета държава.

В съответствие с Регламента за европейската гранична и брегова охрана и както е посочено в член 76, параграф 1 от Регламента, Комисията представи в своето съобщение COM(2021)829 образец на споразумение за статута, както е посочено в Регламент (ЕС) 2019/1896, който съдържа конкретни разпоредби за провеждане на действия на територията на трети държави. Споразумението за статута с Република Сърбия се основава на образца, изготвен от Комисията.

На 16 октомври 2024 г. Комисията информира докладчиците за напредъка, постигнат в преговорите за споразумение за статута между Европейския съюз и Република Сърбия. На 14 ноември 2024 г. беше проведена и среща със заинтересованите страни, посветена на основните права. Споразумението беше подписано на 25 юни 2024 г. в Белград, Сърбия.

б. Позиция на докладчика

По време на пика на миграционната и бежанска криза през 2015 г. стотици хиляди мигранти и лица, търсещи убежище, пристигнаха в Европейския съюз през Западните Балкани, като Република Сърбия се оказа разположена на един от основните маршрути за незаконно смесено придвижване. Миграционният натиск по маршрутите през Западните Балкани беше значителен през последвалите години, създавайки натиск по външните граници на ЕС, така че бяха необходими допълнителни усилия за контрол на миграционния поток по законен начин в съответствие с международното и европейското законодателство.

Докладчикът счита, че сключването на официални и правно обвързващи споразумения

в рамките на сътрудничеството с трети държави е от решаващо значение, за да се гарантира прозрачност, обществен контрол и демократичен надзор върху това сътрудничество.

Структурираното и устойчиво сътрудничество с трети държави е от решаващо значение за постигането на целите на европейското интегрирано управление на границите. Това сътрудничество следва да има за цел подобряване на европейските процедури по границите и връщането, улесняване на обмена на информация и анализа на риска, както и подобряване на ефективността на операциите по връщане. Освен това то следва да подкрепя трети държави при управлението на границите и миграцията, включително чрез разполагане на постоянния корпус, когато това е необходимо, за да се защитят външните граници и да се гарантира ефективното прилагане на миграционната политика на Съюза. Укрепването на управлението на границите по всички миграционни маршрути е от жизненоважно значение за намаляване на броя на незаконно пристигащите, за справяне с променящите се тактики на контрабандистите и за смекчаване на рисковете, свързани с трафика и организираната престъпност. Засиленото оперативное сътрудничество, установено със споразумението, ще играе ключова роля в борбата с незаконната миграция и подобряването на регионалната сигурност.

От Европейската агенция за гранична и брегова охрана и Министерството на вътрешните работи на Република Сърбия се изисква да се придържат към разпоредбите на Регламента за европейската гранична и брегова охрана и да гарантират неговото пълно спазване, включително по отношение на основните права. По време на процеса на одобрение в Европейския парламент обясненията, предоставени от заинтересованите страни относно значението на това споразумение, се оказаха задоволителни. Споразумението с Република Сърбия и присъствието на служители на Европейската агенция за гранична и брегова охрана ще осигурят допълнителни процедурни елементи в граничния контрол, като например операции за проверка и инструктаж, както и защита на основните права. Като се има предвид значителния брой хора, преминаващи транзитно през Република Сърбия, за да стигнат до ЕС, това споразумение ще засили подкрепата ни за регионалните партньори, като предостави съществен експертен опит за ефективното управление на тези движения. В съответствие с Регламент (ЕС) 2019/1896 за европейската гранична и брегова охрана споразумението дава възможност на Frontex да провежда съвместни операции и да разполага Постоянния корпус на европейската гранична и брегова охрана на територията на Сърбия, включително границите ѝ със съседни държави, които не са членки на ЕС.

В заключение докладчикът счита, че предложеното споразумение за статута съответства на модела на споразумение за статута, предвиден в съобщението на Комисията относно съдържанието и разпоредбите, които следва да бъдат включени в окончателното споразумение.

Тъй като разглежданото споразумение влиза във фазата на изпълнение, Парламентът изисква от Европейската агенция за гранична и брегова охрана да информира незабавно Европейския парламент за дейностите, извършвани като част от изпълнението на Споразумението за статута, и припомня на Агенцията нейното задължение да включи оценка на сътрудничеството с трети държави в своите годишни доклади в съответствие с член 73, параграф 8 от Регламент (ЕС) 2019/1896.

С оглед на гореизложеното докладчикът препоръчва Парламентът да одобри текста на проекта на решение на Съвета.

**ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА,
ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА**

В съответствие с член 8 от приложение I към Правилника за дейността докладчикът декларира, че в хода на изготвяне на доклада до приемането му в комисия е получена информация от следните субекти или лица:

Субект и/или лице
European Commission
Frontex Fundamental Rights Office
Frontex Consultative Forum
Mission of the Republic of Serbia to the European Union

Списъкът по-горе е изготвен в рамките на изключителната отговорност на докладчика.

ПРОЦЕДУРА НА ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

Заглавие	Споразумението между Европейския съюз и Република Сърбия за оперативните дейности, провеждани от Европейската агенция за гранична и брегова охрана в Република Сърбия
Позовавания	08441/2024 – C10-0086/2024 – 2024/0074(NLE)
Дата на консултацията или на искането за одобрение	16.7.2024
Водеща комисия	LIBE
Докладчици Дата на назначаване	Karlo Ressler 11.9.2024
Разглеждане в комисия	21.11.2024
Дата на приемане	3.12.2024
Резултат от окончателното гласуване	+: 51 –: 7 0: 3
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Giuseppe Antoci, Malik Azmani, Pernando Barrena Arza, Nikola Bartůšek, Krzysztof Brejza, Saskia Bricmont, Jorge Buxadé Villalba, Jaroslav Bžoch, Mélissa Camara, Damien Carême, Veronika Cifrová Ostrihoňová, Alessandro Ciriani, Paulo Cunha, Marieke Ehlers, Paolo Inselvini, Irena Joveva, Fabienne Keller, András László, Murielle Laurent, Fabrice Leggeri, Michael McNamara, Ana Catarina Mendes, Nadine Morano, Matjaž Nemeč, Ana Miguel Pedro, Chloé Ridel, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Cecilia Strada, Tineke Strik, Georgiana Teodorescu, Alice Teodorescu Măwe, Tomas Tobé, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Kristian Vigenin, Sophie Wilmès, Jadwiga Wiśniewska, Elena Yoncheva, Ewa Zajączkowska-Hernik, Alessandro Zan, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Alma Ezcurra Almansa, Loucas Fourlas, Geadis Geadis, Jan-Christoph Oetjen, Emma Rafowicz, Oliver Schenk, Bartłomiej Sienkiewicz, Sander Smit, Malika Sorel, Anna Strolenberg, Pekka Toveri, Sebastian Tynkkynen, Loránt Vincze, Maria Walsh, Michał Wawrykiewicz
Членове на ЕП, присъствали на окончателното гласуване по силата на чл. 216, пар. 7 от Правилника за дейността	Barbara Bonte, Niels Geuking, Isabella Lövin
Дата на внасяне	5.12.2024

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

51	+
ECR	Alessandro Ciriani, Geadis Geadí, Paolo Inselvini, Georgiana Teodorescu, Sebastian Tynkkynen, Jadwiga Wiśniewska
PPE	Krzysztof Brejza, Paulo Cunha, Alma Ezcurra Almansa, Loucas Furlas, Niels Geuking, Nadine Morano, Ana Miguel Pedro, Oliver Schenk, Bartłomiej Sienkiewicz, Sander Smit, Alice Teodorescu Măwe, Tomas Tobé, Pekka Toveri, Loránt Vincze, Maria Walsh, Michał Wawrykiewicz, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
PfE	Nikola Bartůšek, Barbara Bonte, Jorge Buxadé Villalba, Jaroslav Bžoch, Marieke Ehlers, András László, Fabrice Leggeri, Malika Sorel, Tom Vandendriessche
Renew	Malik Azmani, Veronika Cířrová Ostrihoňová, Irena Joveva, Fabienne Keller, Michael McNamara, Jan-Christoph Oetjen, Sophie Wilmès, Elena Yoncheva
S&D	Murielle Laurent, Ana Catarina Mendes, Matjaž Nemeč, Emma Rafowicz, Chloé Ridel, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Cecilia Strada, Kristian Vigenin, Alessandro Zan

7	-
The Left	Pernando Barrena Arza, Damien Carême
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Mélissa Camara, Isabella Lövin, Tineke Strik, Anna Strolenberg

3	0
ESN	Milan Uhrík, Ewa Zajączkowska-Hernik
The Left	Giuseppe Antoci

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“