



Mødedokument

A10-0027/2024

5.12.2024

HENSTILLING

om udkast til Rådets afgørelse om indgåelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Serbien om operationelle aktiviteter, som gennemføres af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning i Republikken Serbien
(08441/2024 – C10-0086/2024 – 2024/0074(NLE))

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordfører: Karlo Ressler

Tegnforklaring

- * Høringsprocedure
- *** Godkendelsesprocedure
- ***I Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
- ***II Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
- ***III Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 4	
BEGRUNDELSE.....	5
BILAG: ENTITIES OR PERSONS FROM WHOM THE RAPPORTEUR HAS RECEIVED INPUT.....	7
PROCEDURE I KORRESPONDERENDE UDVALG	8
ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I DET KORRESPONDERENDE UDVALG.....	9

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

**om udkast til Rådets afgørelse om indgåelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Serbien om operationelle aktiviteter, som gennemføres af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning i Republikken Serbien
(08441/2024 – C10-0086/2024 – 2024/0074(NLE))**

(Godkendelse)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til udkast til Rådets afgørelse (08441/2024),
 - der henviser til udkast til aftale mellem Den Europæiske Union og Republikken Serbien om operationelle aktiviteter, som gennemføres af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning i Republikken Serbien (08447/2024),
 - der henviser til den anmodning om godkendelse, som Rådet har forelagt, jf. artikel 77, stk. 2, litra b) og d), artikel 79, stk. 2, litra c), og artikel 218, stk. 6, andet afsnit, litra a), i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (C10-0086/2024),
 - der henviser til forretningsordenens artikel 107, stk. 1 og 4, og artikel 117, stk. 7,
 - der henviser til henstilling fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (A10-0027/2024),
1. godkender indgåelsen af aftalen;
 2. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen.

BEGRUNDELSE

a. Baggrund

Forslaget til Rådets afgørelse har til formål at godkende statusaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Serbien om tiltag, som gennemføres af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning i Republikken Serbien som fastsat i forordning (EU) 2019/1896 om den europæiske grænse- og kystvagt.

En af de opgaver, som Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning ("agenturet") varetager, er at samarbejde med tredjelande i forbindelse med de områder, der er omfattet af forordningen om den europæiske grænse- og kystvagt, "herunder ved en eventuel operationel indsættelse af grænseforvaltningshold i tredjelande". Agenturet kan samarbejde med de myndigheder i tredjelande, der er kompetente på områder, som er omfattet af denne forordning, og i det omfang, det er nødvendigt, for at det kan udføre sine opgaver, og kan gennemføre aktioner vedrørende integreret europæisk grænseforvaltning på et tredjelands område efter aftale med det pågældende tredjeland.

Formålet med statusaftalen er at dække alle aspekter, der er nødvendige for at gennemføre agenturets aktioner i tredjelande. I situationer, der kræver indsættelse af grænseforvaltningshold fra den europæiske grænse- og kystvagts stående korps til et tredjeland, hvor holdmedlemmerne vil udøve udøvende beføjelser, skal Unionen i henhold til artikel 73, stk. 3, i forordning (EU) 2019/1896 indgå en statusaftale med det pågældende tredjeland.

Kommissionen fremlagde i sin meddelelse COM(2021)0829, i overensstemmelse med ovennævnte forordning om den europæiske grænse- og kystvagt og som omhandlet i dens artikel 76, stk. 1, en standardstatusaftale som omhandlet i forordning (EU) 2019/1896 med specifikke bestemmelser om gennemførelse af aktioner på tredjelandes område. Statusaftalen med Republikken Serbien er baseret på den model, som Kommissionen har udarbejdet.

Kommissionen orienterede den 16. oktober 2024 ordførerne om de fremskridt, der var gjort i forhandlingerne om en statusaftale mellem Den Europæiske Union og Republikken Serbien. Den 14. november 2024 blev der også afholdt et møde med interessenter med fokus på grundlæggende rettigheder. Aftalen blev undertegnet i Beograd, Serbien den 25. juni 2024.

b. Ordførerens holdning

Da migrations- og flygtningekrisen var på sit højeste i 2015, ankom der hundredtusindvis af asylansøgere og migranter til Den Europæiske Union via Vestbalkan, hvor en af de primære ruter for irregulære blandede bevægelser gik igennem Republikken Serbien. Migrationspresset på Vestbalkanruterne har været betydeligt i de efterfølgende år, hvilket har skabt pres ved EU's ydre grænser, og der har været behov for en yderligere indsats for at kontrollere migrationsstrømmene på lovlig vis i overensstemmelse med international og europæisk lovgivning.

Ordføreren mener, at indgåelsen af formelle, retligt bindende aftaler inden for rammerne af samarbejdet med tredjelande er af helt afgørende betydning for at sikre gennemsigtighed, offentlig granskning af og demokratisk kontrol med dette samarbejde.

Struktureret og varigt samarbejde med tredjelande er helt afgørende for at nå målene for integreret europæisk grænseforvaltning. Dette samarbejde bør tage sigte på at forbedre de europæiske grænse- og tilbagesendelsesprocedurer, lette informationsudveksling og risikoanalyser og forbedre effektiviteten af tilbagesendelsesoperationer. Desuden bør det støtte tredjelande i forvaltningen af grænser og migration, herunder gennem indsættelse af det stående korps, hvor det er nødvendigt for at beskytte de ydre grænser og sikre en effektiv gennemførelse af Unionens migrationspolitik. En styrkelse af grænseforvaltningen på alle migrationsruterne er afgørende for at mindske antallet af irregulære indrejser, imødegå smuglernes skiftende taktikker og mindske risiciene i forbindelse med menneskehandel og organiseret kriminalitet. Det forstærkede operative samarbejde, der er etableret ved aftalen, vil spille en central rolle i bekæmpelsen af irregulær migration og forbedringen af sikkerheden i regionen.

Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning og Republikken Serbiens indenrigsministerium skal respektere bestemmelserne i forordningen om den europæiske grænse- og kystvagt og sikre fuldstændig overholdelse af den, herunder hvad angår grundlæggende rettigheder. Under godkendelsesprocessen i Europa-Parlamentet viste interessenternes forklaringer om aftalens betydning sig tilfredsstillende. Aftalen med Republikken Serbien og tilstedeværelsen af embedsmænd fra Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning vil tilvejebringe yderligere proceduremæssige elementer til grænsekontrollen såsom screenings- og briefingoperationer og sikre de grundlæggende rettigheder. I betragtning af det betydelige antal mennesker, der rejser gennem Republikken Serbien for at nå frem til EU, vil denne aftale styrke vores støtte til de regionale partnere ved at stille væsentlig ekspertise til rådighed til at forvalte disse bevægelser effektivt. I overensstemmelse med forordning (EU) 2019/1896 om den europæiske grænse- og kystvagt gør aftalen det muligt for Frontex at gennemføre fælles operationer og indsætte den europæiske grænse- og kystvagts stående korps på hele Serbiens område, herunder ved grænserne til ikke-EU-nabolande.

Sammenfattende mener ordføreren, at den foreslåede statusaftale er i overensstemmelse med standardstatusaftalen som fastsat i Kommissionens meddelelse om det indhold og de bestemmelser, der bør indgå i den endelige aftale.

Parlamentet anmoder i forbindelse med påbegyndelsen af gennemførelsesfasen af denne aftale om, at Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning straks underretter Europa-Parlamentet om de aktiviteter, det udfører som led i gennemførelsen af statusaftalen, og minder agenturet om dets forpligtelse til at vedlægge en vurdering af samarbejdet med tredjelande i sine årsberetninger i overensstemmelse med artikel 73, stk. 8, i forordning (EU) nr. 2019/1896.

Ordføreren henstiller på baggrund af ovenstående, at Parlamentet godkender udkastet til Rådets afgørelse.

**BILAG: ENTITIES OR PERSONS
FROM WHOM THE RAPPORTEUR HAS RECEIVED INPUT**

Pursuant to Article 8 of Annex I to the Rules of Procedure, the rapporteur declares that he received input from the following entities or persons in the preparation of the report, prior to the adoption thereof in committee:

Entity and/or person
European Commission
Frontex Fundamental Rights Office
Frontex Consultative Forum
Mission of the Republic of Serbia to the European Union

The list above is drawn up under the exclusive responsibility of the rapporteur.

PROCEDURE I KORRESPONDERENDE UDVALG

Titel	Aftale mellem EU og Republikken Serbien om operationelle aktiviteter, som gennemføres af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning i Republikken Serbien
Referencer	08441/2024 – C10-0086/2024 – 2024/0074(NLE)
Dato for høring eller anmodning om godkendelse	16.7.2024
Korresponderende udvalg	LIBE
Ordførere Dato for valg	Karlo Ressler 11.9.2024
Behandling i udvalg	21.11.2024
Dato for vedtagelse	3.12.2024
Resultat af den endelige afstemning	+: 51 –: 7 0: 3
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Giuseppe Antoci, Malik Azmani, Pernando Barrena Arza, Nikola Bartušek, Krzysztof Brejza, Saskia Bricmont, Jorge Buxadé Villalba, Jaroslav Bžoch, Mélissa Camara, Damien Carême, Veronika Cifrová Ostrihoňová, Alessandro Ciriani, Paulo Cunha, Marieke Ehlers, Paolo Inselvini, Irena Joveva, Fabienne Keller, András László, Murielle Laurent, Fabrice Leggeri, Michael McNamara, Ana Catarina Mendes, Nadine Morano, Matjaž Nemeč, Ana Miguel Pedro, Chloé Ridet, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Cecilia Strada, Tineke Strik, Georgiana Teodorescu, Alice Teodorescu Măwe, Tomas Tobé, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Kristian Vigenin, Sophie Wilmès, Jadwiga Wiśniewska, Elena Yoncheva, Ewa Zajączkowska-Hernik, Alessandro Zan, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Alma Ezcurra Almansa, Loucas Fourlas, Geadis Geadis, Jan-Christoph Oetjen, Emma Rafowicz, Oliver Schenk, Bartłomiej Sienkiewicz, Sander Smit, Malika Sorel, Anna Strolenberg, Pekka Toveri, Sebastian Tynkkynen, Loránt Vincze, Maria Walsh, Michał Wawrykiewicz
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer som omhandlet i forretningsordenens art. 216, stk. 7	Barbara Bonte, Niels Geuking, Isabella Lövin
Dato for indgivelse	5.12.2024

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I DET KORRESPONDERENDE UDVALG

51	+
ECR	Alessandro Ciriani, Geadis Geadis, Paolo Inselvini, Georgiana Teodorescu, Sebastian Tynkkynen, Jadwiga Wiśniewska
PPE	Krzysztof Brejza, Paulo Cunha, Alma Ezcurra Almansa, Loucas Fourlas, Niels Geuking, Nadine Morano, Ana Miguel Pedro, Oliver Schenk, Bartłomiej Sienkiewicz, Sander Smit, Alice Teodorescu Măwe, Tomas Tobé, Pekka Toveri, Loránt Vincze, Maria Walsh, Michał Wawrykiewicz, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
PfE	Nikola Bartůšek, Barbara Bonte, Jorge Buxadé Villalba, Jaroslav Bžoch, Marieke Ehlers, András László, Fabrice Leggeri, Malika Sorel, Tom Vandendriessche
Renew	Malik Azmani, Veronika Cifrová Ostrihoňová, Irena Joveva, Fabienne Keller, Michael McNamara, Jan-Christoph Oetjen, Sophie Wilmès, Elena Yoncheva
S&D	Murielle Laurent, Ana Catarina Mendes, Matjaž Nemeč, Emma Rafowicz, Chloé Ridet, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Cecilia Strada, Kristian Vigenin, Alessandro Zan

7	-
The Left	Pernando Barrena Arza, Damien Carême
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Mélissa Camara, Isabella Lövin, Tineke Strik, Anna Strolenberg

3	0
ESN	Milan Uhrík, Ewa Zajączkowska-Hernik
The Left	Giuseppe Antoci

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller