



Dokument s plenarne sjednice

A10-0027/2024

5.12.2024

PREPORUKA

o Nacrtu odluke Vijeća o sklapanju Sporazuma između Europske unije i Republike Srbije o operativnim aktivnostima koje Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu provodi u Republici Srbiji (08441/2024 – C10-0086/2024 – 2024/0074(NLE))

Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove

Izvjestitelj: Karlo Ressler

Oznake postupaka

- * Postupak savjetovanja
- *** Postupak suglasnosti
- ***I Redovni zakonodavni postupak (prvo čitanje)
- ***II Redovni zakonodavni postupak (drugo čitanje)
- ***III Redovni zakonodavni postupak (treće čitanje)

(Navedeni se postupak temelji na pravnoj osnovi predloženoj u nacrtu akta.)

SADRŽAJ

	Stranica
NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA	4
OBRAZLOŽENJE	5
PRILOG: SUBJEKTI ILI OSOBE OD KOJIH JE IZVJESTITELJ PRIMIO INFORMACIJE	7
POSTUPAK U NADLEŽNOM ODBORU	8
POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U NADLEŽNOM ODBORU	9

NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

**o Nacrtu odluke Vijeća o sklapanju Sporazuma između Europske unije i Republike Srbije o operativnim aktivnostima koje Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu provodi u Republici Srbiji
(08441/2024 – C10-0086/2024 – 2024/0074(NLE))**

(Suglasnost)

Europski parlament,

- uzimajući u obzir Nacrt odluke Vijeća (08441/2024),
 - uzimajući u obzir Nacrt sporazuma između Europske unije i Republike Srbije o operativnim aktivnostima koje Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu provodi u Republici Srbiji (08447/2024),
 - uzimajući u obzir zahtjev Vijeća za davanje suglasnosti u skladu s člankom 77. stavkom 2. točkama (b) i (d), člankom 79. stavkom 2. točkom (c) i člankom 218. stavkom 6. drugim podstavkom točkom (a) Ugovora o funkcioniranju Europske unije (C10-0086/2024),
 - uzimajući u obzir članak 107. stavke 1. i 4. te članak 117. stavak 7. Poslovnika,
 - uzimajući u obzir preporuku Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (A10-0027/2024),
1. daje suglasnost za sklapanje sporazuma;
 2. nalaže svojoj predsjednici da stajalište Parlamenta proslijedi Vijeću i Komisiji.

OBRAZLOŽENJE

a. Kontekst

Predložena odluka Vijeća usmjerena je na odobravanje Sporazuma o statusu između Europske unije i Republike Srbije o djelovanjima koja provodi Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu u Republici Srbije kako je predviđeno Uredbom (EU) 2019/1896 o europskoj graničnoj i obalnoj straži.

Jedna je od zadaća Agencije za europsku graničnu i obalnu stražu („Agencija”) surađivati s trećim zemljama u područjima obuhvaćenima Uredbom o europskoj graničnoj i obalnoj straži, „uključujući suradnju u mogućem operativnom raspoređivanju timova za upravljanje granicama u trećim zemljama”. Agencija može surađivati s tijelima trećih zemalja nadležnima u pitanjima obuhvaćenima Uredbom u mjeri u kojoj je to potrebno za izvršavanje njezinih zadaća te može obavljati radnje povezane s europskim integriranim upravljanjem granicama na državnom području treće zemlje uz suglasnost te treće zemlje.

Svrha je sporazuma o statusu obuhvatiti sve aspekte koji su potrebni za provedbu djelovanja Agencije u trećim zemljama. U skladu s člankom 73. stavkom 3. Uredbe (EU) 2019/1896 u okolnostima zbog kojih se zahtijeva raspoređivanje timova za upravljanje granicama iz stalnih snaga europske granične i obalne straže u treću zemlju u kojoj će članovi timova izvršavati izvršne ovlasti, Unija s dotičnom trećom zemljom sklapa sporazum o statusu.

U skladu s Uredbom o europskoj graničnoj i obalnoj straži te kako je navedeno u članku 76. stavku 1. Uredbe, Komisija je u svojoj Komunikaciji COM(2021) 829 predstavila predložak sporazuma o statusu, na koji se upućuje u Uredbi (EU) 2019/1896, koji sadržava posebne odredbe za provedbu djelovanja na državnom području trećih zemalja. Sporazum o statusu s Republikom Srbijom temelji se na predlošku koji je izradila Komisija.

Komisija je 16. listopada 2024. izvijestila izvjestitelje o napretku postignutom u pregovorima o sporazumu o statusu između Europske unije i Republike Srbije. Dana 14. studenoga 2024. održan je sastanak s dionicima zainteresiranima za područje temeljnih prava. Sporazum je potpisan 25. lipnja 2024. u Beogradu, u Srbiji.

b. Stajalište izvjestitelja

Na vrhuncu migracijske i izbjegličke krize 2015. stotine tisuća tražitelja azila i migranata stiglo je u Europsku uniju preko zapadnog Balkana, a Republika Srbija bila je na jednoj od glavnih ruta nezakonitih mješovitih migracijskih tokova. Migracijski pritisak na zapadnobalkanskim rutama u narednim je godinama bio velik, što je stvorilo pritisak na vanjskim granicama EU-a te su potrebni dodatni naponi kako bi se, u skladu s međunarodnim i europskim zakonodavstvom, na zakonit način kontrolirao migracijski tok.

Izvjestitelj smatra da je sklapanje formalnih, pravno obvezujućih sporazuma u okviru suradnje s trećim zemljama od ključne važnosti kako bi se osigurala transparentnost, javna kontrola i demokratski nadzor nad takvom suradnjom.

Strukturirana i trajna suradnja s trećim zemljama ključna je za postizanje ciljeva europskog integriranog upravljanja granicama. Cilj te suradnje trebao bi biti poboljšanje europskih postupaka na granicama i postupaka vraćanja, olakšavanje razmjene informacija i analize

rizika te poboljšanje učinkovitosti operacija vraćanja. Osim toga, trebao bi podupirati treće zemlje u upravljanju granicama i migracijama, među ostalim raspoređivanjem stalnih snaga ako je to potrebno za zaštitu vanjskih granica i osiguravanje učinkovite provedbe migracijske politike Unije. Jačanje upravljanja granicama na svim migracijskim rutama ključno je za smanjenje broja nezakonitih dolazaka, suočavanje s taktikama krijumčara koje se stalno mijenjaju i ublažavanje rizika povezanih s trgovinom ljudima i organiziranim kriminalom. Pojačana operativna suradnja uspostavljena sporazumom imat će ključnu ulogu u rješavanju problema nezakonitih migracija i poboljšanju regionalne sigurnosti.

Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu i Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Srbije moraju se pridržavati odredbi Uredbe o europskoj graničnoj i obalnoj straži i osigurati potpuno pridržavanje te uredbe, uključujući temeljna prava. Tijekom postupka suglasnosti u Europskom parlamentu dionici su pružili objašnjenja tog sporazuma koja su se pokazala zadovoljavajućima. Sporazumom s Republikom Srbijom i prisutnošću službenika Agencije za europsku graničnu i obalnu stražu osigurat će se dodatni postupovni elementi u nadzoru granice, kao što su operacije dubinske provjere i informiranja te zaštita temeljnih prava. S obzirom na znatan broj osoba koje prolaze kroz Republiku Srbiju kako bi došle do EU-a, tim će se sporazumom ojačati naša potpora regionalnim partnerima tako što će im se pružiti ključno stručno znanje potrebno za učinkovito upravljanje tim kretanjima. U skladu s Uredbom (EU) 2019/1896 o europskoj graničnoj i obalnoj straži, tim se sporazumom Frontexu omogućuje provođenje zajedničkih operacija i raspoređivanje stalnih snaga europske granične i obalne straže na državno područje Srbije, uključujući njegove granice sa susjednim zemljama koje nisu članice EU-a.

Zaključno, izvjestitelj smatra da je predloženi Sporazum o statusu u skladu s predloškom sporazuma o statusu predviđenim u komunikaciji Komisije o sadržaju i odredbama koje bi trebalo uključiti u konačni sporazum.

S obzirom na to da taj sporazum ulazi u fazu provedbe, Parlament traži da ga Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu pravodobno obavještava o aktivnostima koje se provode u okviru provedbe Sporazuma o statusu te podsjeća Agenciju na njezinu obvezu da u svoja godišnja izvješća u skladu s člankom 73. stavkom 8. Uredbe (EU) 2019/1896 uvrštava ocjenu o suradnji s trećim zemljama.

S obzirom na navedeno, izvjestitelj preporučuje da Parlament podrži tekst Nacrta odluke Vijeća.

**PRIOLOG: SUBJEKTI ILI OSOBE
OD KOJIH JE IZVJESTITELJ PRIMIO INFORMACIJE**

U skladu s člankom 8. Priloga I. Poslovniku izvjestitelj izjavljuje da je tijekom pripreme izvješća, prije njegova usvajanja u odboru, primio informacije od sljedećih subjekata ili osoba:

Subjekt i/ili osoba
European Commission
Frontex Fundamental Rights Office
Frontex Consultative Forum
Mission of the Republic of Serbia to the European Union

Navedeni popis sastavljen je pod isključivom odgovornošću izvjestitelja.

POSTUPAK U NADLEŽNOM ODBORU

Naslov	Sporazum između Europske unije i Republike Srbije o operativnim aktivnostima koje Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu provodi u Republici Srbiji
Referentni dokumenti	08441/2024 – C10-0086/2024 – 2024/0074(NLE)
Datum savjetovanja ili zahtjeva za suglasnost	16.7.2024
Nadležni odbor	LIBE
Izjavitelji Datum imenovanja	Karlo Ressler 11.9.2024
Razmatranje u odboru	21.11.2024
Datum usvajanja	3.12.2024
Rezultat konačnog glasovanja	+: 51 -: 7 0: 3
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Giuseppe Antoci, Malik Azmani, Fernando Barrena Arza, Nikola Bartušek, Krzysztof Brejza, Saskia Bricmont, Jorge Buxadé Villalba, Jaroslav Bžoch, Mélissa Camara, Damien Carême, Veronika Cifrová Ostrihoňová, Alessandro Ciriani, Paulo Cunha, Marieke Ehlers, Paolo Inselvini, Irena Joveva, Fabienne Keller, András László, Murielle Laurent, Fabrice Leggeri, Michael McNamara, Ana Catarina Mendes, Nadine Morano, Matjaž Nemeč, Ana Miguel Pedro, Chloé Ridel, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Cecilia Strada, Tineke Strik, Georgiana Teodorescu, Alice Teodorescu Măwe, Tomas Tobé, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Kristian Vigenin, Sophie Wilmès, Jadwiga Wiśniewska, Elena Yoncheva, Ewa Zajączkowska-Hernik, Alessandro Zan, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Alma Ezcurra Almansa, Loucas Furlas, Geadis Geadis, Jan-Christoph Oetjen, Emma Rafowicz, Oliver Schenk, Bartłomiej Sienkiewicz, Sander Smit, Malika Sorel, Anna Strolenberg, Pekka Toveri, Sebastian Tynkkynen, Loránt Vincze, Maria Walsh, Michał Wawrykiewicz
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 216. st. 7. Poslovnika	Barbara Bonte, Niels Geuking, Isabella Lövin
Datum podnošenja	5.12.2024

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U NADLEŽNOM ODBORU

51	+
ECR	Alessandro Ciriani, Geadis Geadí, Paolo Inselvini, Georgiana Teodorescu, Sebastian Tynkkynen, Jadwiga Wiśniewska
PPE	Krzysztof Brejza, Paulo Cunha, Alma Ezcurra Almansa, Loucas Fourlas, Niels Geuking, Nadine Morano, Ana Miguel Pedro, Oliver Schenk, Bartłomiej Sienkiewicz, Sander Smit, Alice Teodorescu Măwe, Tomas Tobé, Pekka Toveri, Loránt Vincze, Maria Walsh, Michał Wawrykiewicz, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
PfE	Nikola Bartůšek, Barbara Bonte, Jorge Buxadé Villalba, Jaroslav Bžoch, Marieke Ehlers, András László, Fabrice Leggeri, Malika Sorel, Tom Vandendriessche
Renew	Malik Azmani, Veronika Cířrová Ostrihoňová, Irena Joveva, Fabienne Keller, Michael McNamara, Jan-Christoph Oetjen, Sophie Wilmès, Elena Yoncheva
S&D	Murielle Laurent, Ana Catarina Mendes, Matjaž Nemeč, Emma Rafowicz, Chloé Ridel, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Cecilia Strada, Kristian Vigenin, Alessandro Zan

7	-
The Left	Pernando Barrena Arza, Damien Carême
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Mélissa Camara, Isabella Lövin, Tineke Strik, Anna Strolenberg

3	0
ESN	Milan Uhrík, Ewa Zajączkowska-Hernik
The Left	Giuseppe Antoci

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani