



Документ за разглеждане в заседание

A10-0031/2024

9.12.2024

*****I**

ДОКЛАД

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета – RESTORE – Регионална спешна подкрепа за реконструкция, за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1058 и Регламент (ЕС) 2021/1057 (COM(2024)0496 – C10-0147/2024 – 2024/0275(COD))

Комисия по заетост и социални въпроси

Комисия по регионално развитие

Докладчици: Анджей Була, Юнус Омаржи

(Опростена процедура – член 52, параграф 1 от Правилника за дейността)

Легенда на използваните знаци

- * Процедура на консултация
- *** Процедура на одобрение
- ***I Обикновена законодателна процедура (първо четене)
- ***II Обикновена законодателна процедура (второ четене)
- ***III Обикновена законодателна процедура (трето четене)

(Посочената процедура се базира на правното основание, предложено в проекта на акт.)

Изменения към проект на акт

Изменения в две колони, внесени от Парламента

Заличаванията се обозначават с *получер курсив* в лявата колона. Заместванията се обозначават с *получер курсив* в двете колони. Новият текст се обозначава с *получер курсив* в дясната колона.

В първия и втория ред на анетката на всяко изменение се посочва съответната част от текста в разглеждания проект на акт. Ако изменението се отнася до съществуващ акт, който проектът на акт има за цел да измени, анетката съдържа и трети и четвърти ред, където се посочват съответно съществуващият акт и съответната разпоредба от него.

Изменения, внесени от Парламента под формата на консолидиран текст

Новите части от текста се посочват с *получер курсив*. Заличените части от текста се посочват със символа ■ или се зачеркват. Заместванията се обозначават, като се посочва с *получер курсив* новият текст и се заличава или зачерква заместваният текст.

По изключение не се отбелязват измененията с чисто техническо естество, които се нанасят от службите с оглед изготвянето на окончателния текст.

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ .5	
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ.....7	7
ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА, ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИЦИТЕ.....8	8
БЮДЖЕТНА ОЦЕНКА НА КОМИСИЯТА ПО БЮДЖЕТИ.....9	9
ПРОЦЕДУРА НА ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ.....18	18

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета – **RESTORE** – Регионална спешна подкрепа за реконструкция, за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1058 и Регламент (ЕС) 2021/1057 (COM(2024)0496 – C10-0147/2024 – 2024/0275(COD))

(Обикновена законодателна процедура: първо четене)

Европейският парламент,

- като взе предвид предложението на Комисията до Европейския парламент и до Съвета (COM(2024)0496),
 - като взе предвид член 294, параграф 2 и член 164, член 175, параграф 3 и член 178 от Договора за функционирането на Европейския съюз, съгласно които Комисията е внесла предложението в Парламента (C10-0147/2024),
 - като взе предвид член 294, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
 - като взе предвид бюджетната оценка на комисията по бюджети,
 - като взе предвид становището на Европейския икономически и социален комитет от 21 ноември 2024 г.¹,
 - като взе предвид становището на Комитета на регионите от 21 ноември 2024 г.²,
 - като взе предвид членове 60, 59 и 58 от своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид доклада на комисията по заетост и социални въпроси и на комисията по регионално развитие (A10-0031/2024),
1. приема своята позиция на първо четене, която съвпада с предложението на Комисията;
 2. приканва Комисията да се отнесе до него отново, в случай че замени своето предложение с друг текст или внесе или възнамерява да внесе съществени промени в това предложение;
 3. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета и на Комисията, както и на националните парламенти.

¹Все още непубликувано в Официален вестник.

²Все още непубликувано в Официален вестник.

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

На 22 октомври 2024 г. предложението RESTORE (Регионална спешна подкрепа за реконструкция, COM(2024)0496 – 2024/0275(COD)) беше отнесено до комисията по заетост и социални въпроси (EMPL) и комисията по регионално развитие (REGI) за съвместна процедура съгласно член 59 от Правилника за дейността. Предложението е в отговор на катастрофалните наводнения, които засегнаха някои държави от Централна и Източна Европа, и на горските пожари, които опустошиха няколко португалски региона през септември 2024 г. В края на октомври, само няколко дни след публикуването на предложението, безпрецедентните проливни дъждове в Източна Испания, които отнеха ужасяващ брой човешки животи и причиниха огромни материални загуби, подчертаха спешната необходимост от реакция на ЕС на предизвиканите от климата катастрофи.

Съдокладчиците биха искали първо да изразят най-дълбоката си солидарност с гражданите и регионите, които неотдавна бяха засегнати от опустошителните природни бедствия и претърпяха огромни страдания и загуби. Те биха желали също така да приветстват усилията на екипите за първа помощ, хуманитарните организации и местните органи за предоставяне на незабавна помощ. В контекста на тези бедствия съдокладчиците подкрепят всички старателни действия на Парламента спрямо засегнатите хора и територии. Те искат да подчертаят, че са направили всичко възможно, за да гарантират, че предложените мерки, целящи да подкрепят държавите членки и регионите в техните усилия за възстановяване и да предоставят на засегнатите граждани основното материално подпомагане, от което се нуждаят, достигат на място възможно най-скоро.

Съдокладчиците също така подчертават значението на прилагането на принципа „да изграждаме отново, но по-добре“, което следва да доведе до изграждането на устойчива и издръжлива инфраструктура, в състояние да устои по-добре на всякакви евентуални бъдещи природни бедствия. Трябва обаче да се обърне внимание на прилагането на този принцип без допълнителна административна или правна тежест за териториите, гражданите и местните органи, които вече са засегнати от бедствие и които вече се опитват да изградят отново и възстановят засегнатите места.

Парламентът подчертава също така, че политиката на сближаване трябва да остане дългосрочна политика, основана на целите, определени в членове 174 и 175 от ДФЕС. Парламентът изразява загриженост, че политиката на сближаване на Съюза, включително както е предвидено от ЕФРР, Кохезионния фонд и Европейския социален фонд +, често се използва като инструмент за реагиране при извънредни ситуации, и подчертава, че този подход представлява риск за дългосрочните политически и инвестиционни цели на политиката на сближаване.

**ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА,
ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИЦИТЕ**

**СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА,
ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА АНДЖЕЙ БУЛА**

В рамките на своята изключителна отговорност докладчикът декларира, че не е получена никаква информация от субекти или лица, които следва да бъдат посочени в настоящото приложение съгласно член 8 от приложение I към Правилника за дейността.

**СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА,
ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА ЮНУС ОМАРЖИ**

В съответствие с член 8 от приложение I към Правилника за дейността докладчикът декларира, че в хода на изготвяне на доклада преди приемането му в комисия е получена информация от следните субекти или лица:

Субект/или лице
Permanent Representation of Hungary to the EU
Permanent Representation of Portugal to the EU
Ministry of European Affairs of France
European Commission, DG REGIO

Списъкът по-горе е изготвен в рамките на изключителната отговорност на докладчика.

Когато физически лица са идентифицирани в списъка по име, по функция или и по двете, докладчикът декларира, че на съответните лица е представено Съобщение за защита на данните № 484 на Европейския парламент (<https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do>), в което се определят приложимите условия за обработването на техните лични данни и правата, свързани с това обработване.

БЮДЖЕТНА ОЦЕНКА НА КОМИСИЯТА ПО БЮДЖЕТИ

Европейски парламент

2024-2029



Комисия по бюджети

2024/0275(COD)

22.11.2024

БЮДЖЕТНА ОЦЕНКА

на комисията по бюджети

на вниманието на комисията по заетост и социални въпроси и комисията по регионално развитие

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета – RESTORE – Регионална спешна подкрепа за реконструкция, за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1058 и Регламент (ЕС) 2021/1057 (COM(2024)0496 – C10-0147/2024 – 2024/0275(COD))

Докладчик за бюджетната оценка: Сандра Гомес Лопес

PA_LegEvaluation

БЮДЖЕТНА ОЦЕНКА

на вниманието на комисията по заетост и социални въпроси и комисията по регионално развитие относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета – RESTORE – Регионална спешна подкрепа за реконструкция, за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1058 и Регламент (ЕС) 2021/1057

(COM(2024)0496 – C10-0147/2024 – 2024/0275(COD))

Съгласно член 58 от Правилника за дейността на ЕП комисията по бюджети извърши оценка на предложението и заключи следното:

- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза¹,
 - като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета от 17 декември 2020 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021 – 2027² („Регламент за МФР“),
 - като взе предвид Междуинституционалното споразумение от 20 декември 2020 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси³ („МИС“),
 - като взе предвид Регламент (ЕО) № 2012/2002 на Съвета от 11 ноември 2002 г. за създаване на фонд „Солидарност“ на Европейския съюз⁴,
 - като взе предвид резолюцията на Европейския парламент от 8 октомври 2024 г. относно предложението за решение на Европейския парламент и на Съвета за мобилизиране на средства от фонд „Солидарност“ на Европейския съюз с цел предоставяне на помощ на Италия, Словения, Австрия, Гърция и Франция във връзка с шест природни бедствия, настъпили през 2023 г.⁵,
- А. като има предвид, че предложението не изменя съществуващи поети бюджетни задължения и остава в границите на общия размер на разпределените средства за периода 2021 – 2027 г., и следователно няма да има отражение върху бюджета;
- Б. като има предвид, че комбинираният ефект от 30% предварително финансиране, 100% съфинансиране и допустимостта за физически завършени или изцяло изпълнени операции, считано от 1 януари 2024 г., по линия на Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР) и Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+), като

¹ ОВ L, 2024/2509, 26.9.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>.

² ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj>.

³ ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2020/1222/oj.

⁴ ОВ L 311, 14.11.2002 г., стр. 3, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2002/2012/oj>.

⁵ Приети текстове, P10_TA(2024)0015.

същевременно се взема предвид таванът за препрограмиране от 10% от общия размер на разпределените средства за периода 2021 – 2027 г., води до частично съсредоточаване в началото на периода на бюджетните кредити за плащания, последвано от по-ниски плащания на по-късен етап:

			Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2021 – 2027 г.
			2024	2025	2026	2027	
ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	(5)	0,000	3 000,000	4 003,600	-7 003,600	0,000
ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 2а от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	=5+6	0,000	3 000,000	4 003,600	-7 003,600	0,000

- В. като има предвид, че отражението на предложението върху бюджета не е взето предвид в проекта на бюджет за 2025 г.;
- Г. като има предвид, че писмото за внасяне на корекции в бюджета за 2025 г. включва увеличение на бюджетните кредити за плащания във връзка с природни бедствия със сума от 3 000 милиона евро за ЕФРР;
1. припомня, че Парламентът многократно е призовавал за повече ресурси за фонд „Солидарност“ на Европейския съюз (ФСЕС) с оглед на нарастващия брой и по-голямата интензивност на природните бедствия, по-конкретно свързани с изменението на климата, и необходимостта от ускоряване на процедурите, така че подкрепата да достига по-бързо до държавите членки и регионите, засегнати от природни бедствия; отбелязва, че предложението RESTORE предоставя допълнителна помощ и допълнителна гъвкавост на държавите членки, засегнати от природни бедствия, за техните програми по политиката на сближаване за периода 2021 – 2027 г. за реагиране на такива бедствия; изразява съжаление, че политиката на сближаване отново се използва като инструмент за реагиране при извънредни ситуации, и счита, че този подход рискува да подкопае дългосрочните и политически и инвестиционни цели и е симптом за липса на гъвкавост и капацитет за реагиране при кризи в бюджета на ЕС; признава, че настоящото предложение предлага прагматичен начин за справяне с недостатъчната бюджетна гъвкавост и капацитет за реагиране при кризи в бюджета на ЕС, за да се осигури бързо реагиране на нуждите на засегнатото население; подчертава необходимостта от допълнителни възможности за гъвкавост в регулаторната рамка, обхващаща Регламента за общоприложимите разпоредби (ROP), ЕФРР,

Кохезионния фонд (КФ) и ЕСФ+, за да се даде възможност на държавите членки да помагат по-ефективно на засегнатите региони;

2. отбелязва, че Комисията не очаква отражение върху бюджета за 2024 г.;
3. отбелязва освен това, че за 2025 г. Комисията предлага допълнителни бюджетни кредити за плащания за ЕФРР в размер на общо 3 000 милиона евро чрез писмото за внасяне на корекции; посочва прогнозните нужди от плащания през 2025 г. в първоначален размер от 3 000 милиона евро в предложението RESTORE, от които 2 070 милиона евро за ЕФРР и 930 милиона евро за ЕСФ+; изразява съжаление относно несъответствието в цифрите между писмото за внасяне на корекции и законодателната финансова обосновка и настоятелно призовава Комисията да предоставя последователна информация и корекции, когато е необходимо; отбелязва също така, че плащанията през 2025 г., свързани с това предложение, не отчитат факта, че на този етап Комисията не разполага с прогнози за първоначалното усвояване от държавите членки или за потенциалния обем на общите нужди, включително по отношение на предварителното финансиране;
4. очаква Комисията да вземе предвид в своя проект на бюджет за 2026 г. актуализираните нужди от плащания за ЕФРР и ЕСФ+ след действителното препрограмиране от държавите членки и да информира своевременно Парламента относно усвояването на RESTORE в държавите членки; призовава Комисията да помогне на държавите членки при препрограмирането на наличните ресурси по ЕФРР и ЕСФ+ и бързо да оцени изменените програми чрез опростени процедури, за да се покрият най-належащите нужди в засегнатите държави членки;
5. изисква от Комисията да предостави проследима информация под формата на своевременни доклади, включително информация относно прехвърлянията, посочени в член 26 от Регламент (ЕС) 2021/1060, към ЕФРР и ЕСФ+ и относно прогнозите за плащанията за програмите по политиката на сближаване за периода 2021 – 2027 г., за да може въздействието на RESTORE да бъде ясно идентифицируемо за бюджетния орган;
6. отбелязва, че равнището на непогасените поети задължения (*reste à liquider*) за функция 2а е останало високо в края на 2023 г. със сума в размер на 154 864 милиона евро; припомня, че сумата, равна на отменените бюджетни кредити по непогасените поети задължения, направени от 2021 г. насам, може да бъде предоставена кумулативно за Инструмента на Европейския съюз за възстановяване (EURI); изисква от Комисията да предостави допълнителен анализ на въздействието на RESTORE върху EURI;
7. отбелязва, че плащанията за програмите по политиката на сближаване за периода 2021 – 2027 г. са били на много ниско равнище през първите години от изпълнението, което е довело до увеличаване на нуждите от плащания през следващите години; припомня, че този действителен цикъл на плащанията не съвпада с по-линейния профил на плащанията, определен в Регламента за МФР, и че тази ситуация води до риск от превишаване на таваните на плащанията през следващите години; счита, че съсредоточаването на плащанията в началото на периода за 2025 г. и 2026 г. би могло да облекчи натиска върху плащанията;

призовава Комисията да следи отблизо развитието на плащанията и да предоставя навременна информация на Парламента в това отношение, както и да предлага на бюджетния орган всякакви необходими коригиращи действия, ако е необходимо;

8. отбелязва, че според Комисията подкрепата по линия на RESTORE не променя приноса на ЕФРР и ЕСФ+ за целите в областта на климата, както е посочено в точка 16 от МИС; подчертава обаче, че препрограмирането и включването на мерки за възстановяване и реконструкция, особено с подкрепа от ЕФРР, би могло да доведе до прехвърляне на ресурси от интервенции с по-висок коефициент за изчисляване на подкрепата за целите във връзка с изменението на климата към такива с по-ниски действителни коефициенти, като по този начин потенциално се намалят разходите в подкрепа на целите в областта на климата; изразява съжаление, че Комисията не е направила оценка на въздействието на предложението относно изискването за разходи в областта на климата или свързаната с климата класификация на разходите; приветства ангажимента „да изграждаме отново, но по-добре“ като най-добрия начин за гарантиране на ефективността на разходите и придържане към целите на ЕС в областта на климата;
9. изразява опасение, че засилването на честотата и интензивността на природните бедствия и едно широко определение за „природно бедствие“ би могло да доведе до по-големи от очакваните изменения на програмите, като по този начин потенциално доведе до по-високи от очакваните нужди от плащания, които все още не са заложили за следващите години;
10. подчертава значението на предотвратяването на двойното финансиране и призовава държавите членки и Комисията да гарантират, че подкрепата по линия на RESTORE е в допълнение към подкрепата по линия на програмите на Съюза, включително фонд „Солидарност“ на ЕС;
11. в заключение счита, че предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета – RESTORE – Регионална спешна подкрепа за реконструкция, за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1058 и Регламент (ЕС) 2021/1057, е съвместимо с елементите, посочени в член 58, параграф 3 от Правилника за дейността.

**ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА,
ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА ПО БЮДЖЕТНА
ОЦЕНКА**

В рамките на своята изключителна отговорност докладчикът по бюджетна оценка декларира, че не е получена никаква информация от субекти или лица, които следва да бъдат посочени в настоящото приложение съгласно член 8 от приложение I към Правилника за дейността.

ПРОЦЕДУРА НА КОМИСИЯТА, КОМПЕТЕНТНА ЗА БЮДЖЕТНАТА ОЦЕНКА

Заглавие	RESTORE – Регионална спешна подкрепа за реконструкция, за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1058 и Регламент (ЕС) 2021/1057
Позовавания	COM(2024)0496 – C10-0147/2024 – 2024/0275(COD)
Водещи комисии	EMPL REGI
Дата на обявяване в заседание	BUDG 13.11.2024
Докладчик за бюджетната оценка Дата на назначаване	Sandra Gómez López 12.11.2024
Член 59 – Процедура на съвместни комисии Дата на обявяване в заседание	13.11.2024
Разглеждане в комисия	21.11.2024
Дата на приемане	21.11.2024
Резултат от окончателното гласуване	+: 29 -: 2 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Georgios Aftias, Isabel Benjumea Benjumea, Tomasz Buczek, Tamás Deutsch, Angéline Furet, Thomas Geisel, Jean-Marc Germain, Sandra Gómez López, Fabienne Keller, Janusz Lewandowski, Giuseppe Lupo, Ignazio Roberto Marino, Fernando Navarrete Rojas, Matjaž Nemeč, Danuše Nerudová, Ruggero Razza, Bogdan Rzońca, Hélder Sousa Silva, Nicolae Ștefănuță, Joachim Streit, Carla Tavares, Nils Ušakovs, Auke Zijlstra
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Moritz Körner, Tiago Moreira de Sá
Членове на ЕП, присъствали на окончателното гласуване по силата на чл. 216, пар. 7 от Правилника за дейността	Christophe Bay, Udo Bullmann, Andrzej Buła, Gheorghe Falcă, Ștefan Mușoiu, Jan-Christoph Oetjen

**ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯТА, КОМПЕТЕНТНА
ЗА БЮДЖЕТНАТА ОЦЕНКА**

29	+
ECR	Ruggero Razza, Bogdan Rzońca
PPE	Georgios Aftias, Isabel Benjumea Benjumea, Andrzej Buła, Gheorghe Falcă, Janusz Lewandowski, Fernando Navarrete Rojas, Danuše Nerudová, Hélder Sousa Silva
PfE	Christophe Bay, Tomasz Buczek, Tamás Deutsch, Angéline Furet, Tiago Moreira de Sá
Renew	Fabienne Keller, Moritz Körner, Jan-Christoph Oetjen, Joachim Streit
S&D	Udo Bullmann, Jean-Marc Germain, Sandra Gómez López, Giuseppe Lupo, Ștefan Mușoiu, Matjaž Nemeč, Carla Tavares, Nils Ušakovs
Verts/ALE	Ignazio Roberto Marino, Nicolae Ștefănuță

2	-
NI	Thomas Geisel
PfE	Auke Zijlstra

0	0

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“

ПРОЦЕДУРА НА ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

Заглавие	RESTORE – Регионална спешна подкрепа за реконструкция, за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1058 и Регламент (ЕС) 2021/1057	
Позовавания	COM(2024)0496 – C10-0147/2024 – 2024/0275(COD)	
Дата на представяне на ЕП	21.10.2024	
Водещи комисии	EMPL	REGI
Докладчици Дата на назначаване	Andrzej Buła 15.11.2024	Younous Omarjee 15.11.2024
Член 59 – Процедура на съвместни комисии Дата на обявяване в заседание	13.11.2024	
Опростена процедура – дата на решението	25.11.2024	
Разглеждане в комисия	25.11.2024	
Дата на приемане	25.11.2024	
	BUDG	21.11.2024
Дата на внасяне	10.12.2024	