



Mødedokument

A10-0031/2024

9.12.2024

*****I**

BETÆNKNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning RESTORE — regional nødhjælp til genopbygning og om ændring af forordning (EU) 2021/1058 og forordning (EU) 2021/1057 (COM(2024)0496 – C10-0147/2024 – 2024/0275(COD))

Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender
Regionaludviklingsudvalget

Ordførere: Andrzej Buła, Younous Omarjee

(Forenklet procedure – forretningsordenens artikel 52, stk. 1)

Tegnforklaring

- * Høringsprocedure
- *** Godkendelsesprocedure
- ***I Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
- ***II Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
- ***III Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

Ændringsforslag til et udkast til retsakt

Ændringsforslag fra Parlamentet opstillet i to kolonner

Tekst, der udgår, er markeret med *fede typer og kursiv* i venstre kolonne. Tekst, der udskiftes, er markeret med *fede typer og kursiv* i begge kolonner. Ny tekst er markeret med *fede typer og kursiv* i højre kolonne.

Den første og den anden linje i informationsblokken til hvert ændringsforslag angiver den relevante passage i det pågældende udkast til retsakt. Hvis et ændringsforslag vedrører en eksisterende retsakt, som udkastet til retsakt har til formål at ændre, indeholder informationsblokken tillige en tredje og en fjerde linje, hvori det er anført, hvilken eksisterende retsakt og hvilken bestemmelse heri der er berørt.

Ændringsforslag fra Parlamentet i form af en konsolideret tekst

Ny tekst er markeret med *fede typer og kursiv*. Tekst, som er bortfaldet, markeres med symbolet ¶ eller med overstregning. Ved udskiftninger markeres den nye tekst med *fede typer og kursiv*, og den udskiftede tekst slettes eller overstreges.

Som en undtagelse bliver rent tekniske justeringer, der er foretaget af de berørte tjenestegrene med henblik på udarbejdelsen af den endelige tekst, ikke markeret.

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING	5
BEGRUNDELSE.....	7
BILAG: ENHEDER ELLER PERSONER, SOM ORDFØRERNE HAR MODTAGET INPUT FRA.....	8
BUDGETMÆSSIG VURDERING FRA BUDGETUDVALGET	9
PROCEDURE I KORRESPONDERENDE UDVALG	18

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

**om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning RESTORE – regional
nødhjælp til genopbygning og om ændring af forordning (EU) 2021/1058 og forordning
(EU) 2021/1057
(COM(2024)0496 – C10-0147/2024 – 2024/0275(COD))**

(Almindelig lovgivningsprocedure: førstebehandling)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (COM(2024)0496),
 - der henviser til artikel 294, stk. 2, og artikel 164, artikel 175, stk. 3, og artikel 178 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, på grundlag af hvilke Kommissionen har forelagt forslaget for Europa-Parlamentet (C10-0147/2024),
 - der henviser til artikel 294, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
 - der henviser til budgetmæssig vurdering fra Budgetudvalget,
 - der henviser til udtalelse af 21. november 2024 fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg¹,
 - der henviser til udtalelse fra Det Europæiske Regionsudvalg af 21. november 2024²,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 60, 59 og 58,
 - der henviser til betænkning fra Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender og Regionaludviklingsudvalget (A10-0031/2024),
1. vedtager sin holdning ved førstebehandling, hvormed Kommissionens forslag overtages;
 2. anmoder om fornyet forelæggelse, hvis Kommissionen erstatter, i væsentlig grad ændrer eller agter i væsentlig grad at ændre sit forslag;
 3. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.

¹ Endnu ikke offentliggjort i EUT.

² Endnu ikke offentliggjort i EUT.

BEGRUNDELSE

Den 22. oktober 2024 blev RESTORE-forslaget (regional nødhjælp til genopbygning COM(2024)0496 - 2024/0275(COD)) henvist til Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender (EMPL) og Regionaludviklingsudvalget (REGI) med henblik på en fælles procedure i henhold til forretningsordenens artikel 59. Dette forslag er en reaktion på de katastrofale oversvømmelser, der ramte visse central- og østeuropæiske EU-lande, og på de naturbrande, der hærgede flere portugisiske regioner i september 2024. I slutningen af oktober, blot få dage efter offentliggørelsen af forslaget, understregede voldsomme regnskyl i Østspanien, som var uden fortilfælde, og som krævede et alarmerende antal menneskeliv og resulterede i enorme materielle tab, at det haster med en EU-indsats over for klimaskabte katastrofer.

Ordførerne vil gerne først give udtryk for deres dybeste solidaritet med de borgere og regioner, der for nylig er blevet ramt af de katastrofale naturkatastrofer, og som har oplevet enorme lidelser og tab. De vil også gerne rose den indsats, der blev ydet af førsteresponsenheder, humanitære organisationer og lokale myndigheder med henblik på at yde øjeblikkelig nødhjælp. I lyset af disse katastrofer støtter ordførerne alle Parlamentets veltilrettelagte foranstaltninger til fordel for de berørte mennesker og territorier. De ønsker at understrege, at de har gjort deres yderste for at sikre, at de foreslåede foranstaltninger, der har til formål at støtte medlemsstaterne og regionerne i deres genopbygningsindsats og yde de berørte borgere den elementære materielle bistand, de har brug for, træder i kraft så hurtigt som muligt.

Ordførerne understreger også betydningen af at gennemføre et princip om "bedre genopbygning", som bør resultere i opførelse af bæredygtig og modstandsdygtig infrastruktur, der er bedre i stand til at modstå eventuelle fremtidige naturkatastrofer. Man skal dog være opmærksom på, at anvendelsen af dette princip skal gennemføres uden yderligere administrative eller juridiske byrder for territorier, borgere og lokale myndigheder, der allerede er ramt af en katastrofe, og som allerede forsøger at genopbygge og genoprette de berørte steder.

Parlamentet understreger også, at samhørighedspolitikken fortsat skal være en langsigtet politik baseret på de mål, der er fastsat i artikel 174 og 175 i TEUF. Parlamentet er bekymret over, at Unionens samhørighedspolitik, herunder som fastlagt i EFRU, Samhørighedsfonden og Den Europæiske Socialfond Plus, ofte anvendes som et kriseberedskabsinstrument, og understreger, at denne tilgang udgør en risiko for samhørighedspolitikens langsigtede politik- og investeringsmål.

**BILAG: ENHEDER ELLER PERSONER,
SOM ORDFØRERNE HAR MODTAGET INPUT FRA**

**ENHEDER ELLER PERSONER, SOM ANDRZEJ BUŁA (ORDFØRER) HAR
MODTAGET INPUT FRA**

Ordføreren erklærer på eget ansvar ikke at have modtaget input fra nogen enhed eller person, der skal nævnes i dette bilag i henhold til artikel 8 i bilag I til forretningsordenen.

**ENHEDER ELLER PERSONER, SOM YOUNOUS OMARJEE (ORDFØRER) HAR
MODTAGET INPUT FRA**

I henhold til artikel 8 i bilag I til forretningsordenen erklærer ordføreren at have modtaget input fra følgende enheder eller personer som led i udarbejdelsen af betænkningen inden vedtagelsen i udvalget:

Enhed og/eller person
Ungarns Faste Repræsentation ved EU
Portugals Faste Repræsentation ved EU
Det franske ministerium for europæiske anliggender
Europa-Kommissionen, GD REGIO

Ordføreren har udarbejdet ovenstående liste på eget ansvar.

Når fysiske personer er identificeret på listen ved deres navn, deres funktion eller begge, erklærer ordføreren at have forelagt de pågældende fysiske personer Europa-Parlamentets databeskyttelsesmeddelelse nr. 484 (<https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do>), hvori de gældende betingelser for behandling af deres personoplysninger og rettighederne forbundet med denne behandling er fastlagt.

BUDGETMÆSSIG VURDERING FRA BUDGETUDVALGET

Europa-Parlamentet

2024-2029



Budgetudvalget

2024/0275(COD)

22.11.2024

BUDGETMÆSSIG VURDERING

fra Budgetudvalget

til Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender og
Regionaludviklingsudvalget

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning RESTORE – regional
nødhjælp til genopbygning og om ændring af forordning (EU) 2021/1058 og
forordning (EU) 2021/1057
(COM(2024)0496 – C10-0147/2024 – 2024/0275(COD))

Ordfører for budgetmæssig vurdering: Sandra Gómez López

PA_LegEvaluation

BUDGETMÆSSIG VURDERING

til Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender og Regionaludviklingsudvalget om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning RESTORE – regional nødhjælp til genopbygning og om ændring af forordning (EU) 2021/1058 og forordning (EU) 2021/1057

(COM(2024)0496 – C10-0147/2024 – 2024/0275(COD))

Budgetudvalget har i henhold til forretningsordenens artikel 58 foretaget en vurdering af forslaget og har konkluderet følgende:

- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget¹,
 - der henviser til Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 af 17. december 2020 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027² (FFR-forordningen),
 - der henviser til den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan for indførelse af nye egne indtægter³ ("IIA'en"),
 - der henviser til Rådets forordning (EF) nr. 2012/2002 af 11. november 2002 om oprettelse af Den Europæiske Unions Solidaritetsfond⁴,
 - der henviser til Europa-Parlamentets beslutning af 8. oktober 2024 om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om anvendelse af Den Europæiske Unions Solidaritetsfond med henblik på at yde bistand til Italien, Slovenien, Østrig, Grækenland og Frankrig i forbindelse med seks naturkatastrofer i 2023⁵,
- A. der henviser til, at forslaget ikke ændrer de nuværende budgetforpligtelser og holder sig inden for rammerne af de samlede tildelinger for perioden 2021-2027 og derfor er budgetneutralt;
- B. der henviser til, at den kombinerede virkning af 30 % forfinansiering, 100 % medfinansiering og støtteberettigelsen for fysisk afsluttede eller fuldt ud gennemførte foranstaltninger pr. 1. januar 2024 under Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) og Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+), samtidig med at der tages hensyn til loftet for omprogrammering på 10 % af den samlede tildeling for 2021-2027, fører til en delvis fremrykning af betalingsbevillinger efterfulgt af lavere betalinger på et senere tidspunkt:

	År	År	År	År	I ALT
	2024	2025	2026	2027	FFR 2021- 2027

Aktionsbevillinger I ALT	Forpligtelser	(4)	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
	Betalinger	(5)	0.000	3 000.000	4 003.600	-7 003.600	0.000
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		(6)	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 2a i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	=4+6	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
	Betalinger	=5+6	0.000	3 000.000	4 003.600	-7 003.600	0.000

- C. der henviser til, at der ikke er taget hensyn til forslaget budgetmæssige virkninger i budgetforslaget for 2025;
- D. der henviser til, at ændringsskrivelsen til budgettet for 2025 omfatter en forhøjelse af betalingsbevillingerne i forbindelse med naturkatastrofer med et beløb på 3 000 mio. EUR til EFRU;
1. minder om, at Parlamentet gentagne gange har opfordret til, at der afsættes flere midler til Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (EUSF) i betragtning af den stigende hyppighed og intensitet af naturkatastrofer, navnlig som følge af klimaændringer, og behovet for at fremskynde procedurerne, således at støtten hurtigere når ud til medlemsstater og regioner, der rammes af naturkatastrofer; bemærker, at RESTORE-forslaget giver yderligere bistand og yderligere fleksibilitet til medlemsstater, der er ramt af naturkatastrofer, til deres programmer under samhørighedspolitikken for 2021-2027 med henblik på at reagere på sådanne katastrofer; beklager, at samhørighedspolitikken igen anvendes som et kriseberedskabsinstrument, og fastholder, at denne tilgang risikerer at underminere dens langsigtede politik- og investeringsmål og er et symptom på manglende fleksibilitet og kriseberedskabskapacitet i EU-budgettet; anerkender, at det foreliggende forslag giver en pragmatisk vej frem med hensyn til at håndtere utilstrækkelig budgetfleksibilitet og kriseberedskabskapacitet i EU-budgettet med henblik på at sikre en hurtig reaktion på de berørte befolkningers behov; understreger behovet for yderligere fleksibilitet i den lovgivningsmæssige ramme, der omfatter forordningen om fælles bestemmelser, EFRU, Samhørighedsfonden og ESF+, for at sætte medlemsstaterne i stand til at hjælpe de berørte regioner mere effektivt;
 2. bemærker, at Kommissionen ikke forventer nogen konsekvenser for budgettet for 2024;
 3. bemærker endvidere, at Kommissionen for 2025 foreslår yderligere betalingsbevillinger til EFRU på i alt 3 000 mio. EUR gennem ændringsskrivelsen; henviser til de anslåede

¹ EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>.

² EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj>.

³ EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2020/1222/oj.

⁴ EUT L 311, 14.11.2002, s. 3, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2002/2012/oj>.

⁵ Vedtagne tekster, P10_TA(2024)0015.

betalingsbehov i 2025 på et oprindeligt beløb på 3 000 mio. EUR i RESTORE-forslaget, heraf 2 070 mio. EUR til EFRU og 930 mio. EUR til ESF+; beklager den manglende sammenhæng i tallene mellem ændringsskrivelsen og finansieringsoversigten og opfordrer indtrængende Kommissionen til at fremlægge konsekvente oplysninger og korrektioner, hvor det er nødvendigt; bemærker også, at betalingerne i 2025 i tilknytning til dette forslag ikke tager hensyn til, at Kommissionen på nuværende tidspunkt ikke er i besiddelse af skøn over medlemsstaternes oprindelige anvendelse eller det potentielle omfang af samlede behov, herunder forfinansiering;

4. forventer, at Kommissionen i sit budgetforslag for 2026 tager hensyn til de ajourførte betalingsbehov for EFRU og ESF+ efter medlemsstaternes faktiske omprogrammering og holder Parlamentet rettidigt underrettet om udviklingen i anvendelsen af RESTORE i medlemsstaterne; opfordrer Kommissionen til at bistå medlemsstaterne med omprogrammeringen af de disponible midler under EFRU og ESF+ og til hurtigt at vurdere ændrede programmer gennem forenklede procedurer med henblik på at dække de mest presserende behov i de berørte medlemsstater;
5. anmoder Kommissionen om at fremlægge sporbare oplysninger i form af rettidige rapporter, herunder oplysninger om overførsler som omhandlet i artikel 26 i forordning (EU) 2021/1060 til EFRU og ESF+ og om betalingsoverslag for programmer under samhørighedspolitikken for 2021-2027, for at gøre virkningen af RESTORE klart identificerbar for budgetmyndigheden;
6. bemærker, at niveauet for uindfrie forpligtelser for udgiftsområde 2a fortsat var højt ved udgangen af 2023 med et beløb på 154 864 mio. EUR; minder om, at det beløb, der svarer til frigørelser af uindfrie forpligtelser foretaget siden 2021, kumulativt kan stilles til rådighed for EU-genopretningsinstrumentet (EURI); anmoder Kommissionen om at fremlægge yderligere analyser af indvirkningen af RESTORE på EURI;
7. bemærker, at betalingerne til programmerne under samhørighedspolitikken for 2021-2027 var på et meget lavt niveau i de første år af gennemførelsen, hvilket førte til en stigning i betalingsbehovene i de senere år; minder om, at denne faktiske betalingscyklus ikke er sammenfaldende med den mere lineære betalingsprofil, der er fastsat i FFR-forordningen, og at denne situation medfører en risiko for overskridelse af betalingslofterne i de senere år; mener, at fremrykningen af betalinger til 2025 og 2026 kan lette presset på betalinger; opfordrer Kommissionen til nøje at overvåge udviklingen i betalingerne og give Parlamentet rettidige oplysninger i denne henseende og til at foreslå budgetmyndigheden eventuelle nødvendige afhjælpende foranstaltninger, hvis der er behov for det;
8. bemærker, at støtte under RESTORE ifølge Kommissionen ikke anses for at ændre bidraget fra EFRU og ESF+ til klimamålene som fastsat i punkt 16 i IIA; understreger imidlertid, at omprogrammering og medtagelse af reparations- og genopbygningsforanstaltninger, navnlig med EFRU-støtte, kunne føre til, at ressourcer flyttes fra interventioner med en højere koefficient til beregning af støtte til klimændringsmål til interventioner med lavere faktiske koefficienter, hvilket potentielt kunne reducere de udgifter, der støtter klimamålene; beklager, at Kommissionen ikke har foretaget en konsekvensanalyse af forslaget om kravet om klimaudgifter eller klimarelateret klassificering af udgifter; glæder sig over tilsagnet om bedre

genopbygning som den bedste måde til at sikre, at midlerne anvendes effektivt, og at EU's klimamål opfyldes;

9. frygter, at den stigende hyppighed og intensitet af naturkatastrofer og en bred definition af "naturkatastrofe" kunne føre til større programændringer end anslået og dermed potentielt udløse større betalingsbehov end dem, der er anslået, og som endnu ikke er blevet indregnet for de kommende år;
10. fremhæver betydningen af at forhindre dobbeltfinansiering og opfordrer medlemsstaterne og Kommissionen til at sikre, at støtte under RESTORE supplerer støtte under EU-programmer, herunder Solidaritetsfonden;
11. konkluderer, at forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning RESTORE – regional nødhjælp til genopbygning og om ændring af forordning (EU) 2021/1058 og forordning (EU) 2021/1057 er foreneligt med de aspekter, der er omhandlet i forretningsordenens artikel 58, stk. 3.

BILAG: ENHEDER ELLER PERSONER, SOM ORDFØREREN FOR DEN BUDGETMÆSSIGE VURDERING HAR MODTAGET INPUT FRA

Ordføreren for den budgetmæssige vurdering erklærer på eget ansvar ikke at have modtaget input fra nogen enhed eller person, der skal nævnes i dette bilag i henhold til artikel 8 i bilag I til forretningsordenen.

**PROCEDURE I DET UDVALG, DER SKAL FORETAGE DEN BUDGETMÆSSIGE
VURDERING**

Titel	RESTORE – regional nødhjælp til genopbygning og om ændring af forordning (EU) 2021/1058 og forordning (EU) 2021/1057
Referencer	COM(2024)0496 – C10-0147/2024 – 2024/0275(COD)
Korresponderende udvalg	EMPL REGI
Dato for meddelelse på plenarmødet	BUDG 13.11.2024
Ordfører for budgetmæssig vurdering Dato for valg	Sandra Gómez López 12.11.2024
Artikel 59 – Fælles udvalgsprocedure Dato for meddelelse på plenarmødet	13.11.2024
Behandling i udvalg	21.11.2024
Dato for vedtagelse	21.11.2024
Resultat af den endelige afstemning	+: 29 -: 2 0: 0
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Georgios Aftias, Isabel Benjumea Benjumea, Tomasz Buczek, Tamás Deutsch, Angéline Furet, Thomas Geisel, Jean-Marc Germain, Sandra Gómez López, Fabienne Keller, Janusz Lewandowski, Giuseppe Lupo, Ignazio Roberto Marino, Fernando Navarrete Rojas, Matjaž Nemeč, Danuše Nerudová, Ruggero Razza, Bogdan Rzońca, Hélder Sousa Silva, Nicolae Ștefănuță, Joachim Streit, Carla Tavares, Nils Ušakovs, Auke Zijlstra
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Moritz Körner, Tiago Moreira de Sá
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer som omhandlet i forretningsordenens art. 216, stk. 7	Christophe Bay, Udo Bullmann, Andrzej Buła, Gheorghe Falcă, Ștefan Mușoiu, Jan-Christoph Oetjen

**ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I DET UDVALG, DER SKAL
FORETAGE DEN BUDGETMÆSSIGE VURDERING**

29	+
ECR	Ruggero Razza, Bogdan Rzońca
PPE	Georgios Aftias, Isabel Benjumea Benjumea, Andrzej Buła, Gheorghe Falcă, Janusz Lewandowski, Fernando Navarrete Rojas, Danuše Nerudová, Hélder Sousa Silva
PfE	Christophe Bay, Tomasz Buczek, Tamás Deutsch, Angéline Furet, Tiago Moreira de Sá
Renew	Fabienne Keller, Moritz Körner, Jan-Christoph Oetjen, Joachim Streit
S&D	Udo Bullmann, Jean-Marc Germain, Sandra Gómez López, Giuseppe Lupo, Ștefan Mușoiu, Matjaž Nemeč, Carla Tavares, Nils Ušakovs
Verts/ALE	Ignazio Roberto Marino, Nicolae Ștefănuță

2	-
NI	Thomas Geisel
PfE	Auke Zijlstra

0	0

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller

PROCEDURE I KORRESPONDERENDE UDVALG

Titel	RESTORE – regional nødhjælp til genopbygning og om ændring af forordning (EU) 2021/1058 og forordning (EU) 2021/1057	
Referencer	COM(2024)0496 – C10-0147/2024 – 2024/0275(COD)	
Dato for forelæggelse for EP	21.10.2024	
Korresponderende udvalg	EMPL	REGI
Ordførere Dato for valg	Andrzej Buła 15.11.2024	Younous Omarjee 15.11.2024
Artikel 59 – Fælles udvalgsprocedure Dato for meddelelse på plenarmødet	13.11.2024	
Forenklet procedure – dato for afgørelse	25.11.2024	
Behandling i udvalg	25.11.2024	
Dato for vedtagelse	25.11.2024	
	BUDG 21.11.2024	
Dato for indgivelse	10.12.2024	