



Documento di seduta

A10-0031/2024

9.12.2024

*****I**

RELAZIONE

sulla proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio
RESTORE – Sostegno regionale di emergenza per la ricostruzione, che
modifica i regolamenti (UE) 2021/1058 e (UE) 2021/1057
(COM(2024)0496 – C10-0147/2024 – 2024/0275(COD))

Commissione per l'occupazione e gli affari sociali;

Commissione per lo sviluppo regionale

Relatori: Andrzej Buła, Younous Omarjee

(Procedura semplificata – articolo 52, paragrafo 1, del regolamento)

Significato dei simboli utilizzati

- * Procedura di consultazione
- *** Procedura di approvazione
- ***I Procedura legislativa ordinaria (prima lettura)
- ***II Procedura legislativa ordinaria (seconda lettura)
- ***III Procedura legislativa ordinaria (terza lettura)

(La procedura indicata dipende dalla base giuridica proposta nel progetto di atto)

Emendamenti a un progetto di atto

Emendamenti del Parlamento presentati su due colonne

Le soppressioni sono evidenziate in *corsivo grassetto* nella colonna di sinistra. Le sostituzioni sono evidenziate in *corsivo grassetto* nelle due colonne. Il testo nuovo è evidenziato in *corsivo grassetto* nella colonna di destra.

La prima e la seconda riga del blocco d'informazione di ogni emendamento identificano la parte di testo interessata del progetto di atto in esame. Se un emendamento verte su un atto esistente che il progetto di atto intende modificare, il blocco d'informazione comprende anche una terza e una quarta riga che identificano rispettivamente l'atto esistente e la disposizione interessata di quest'ultimo.

Emendamenti del Parlamento presentati in forma di testo consolidato

Le parti di testo nuove sono evidenziate in *corsivo grassetto*. Le parti di testo soppresse sono indicate con il simbolo ■ o sono barrate. Le sostituzioni sono segnalate evidenziando in *corsivo grassetto* il testo nuovo ed eliminando o barrando il testo sostituito.

A titolo di eccezione, le modifiche di carattere strettamente tecnico apportate dai servizi in vista dell'elaborazione del testo finale non sono evidenziate.

INDICE

	Pagina
PROGETTO DI RISOLUZIONE LEGISLATIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO	5
MOTIVAZIONE.....	6
ALLEGATO: ENTITÀ O PERSONE DA CUI I RELATORI HANNO RICEVUTO CONTRIBUTI	7
VALUTAZIONE DI BILANCIO DELLA COMMISSIONE PER I BILANCI.....	8
PROCEDURA DELLA COMMISSIONE COMPETENTE PER IL MERITO	17

PROGETTO DI RISOLUZIONE LEGISLATIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO

sulla proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio: RESTORE – Sostegno regionale di emergenza per la ricostruzione, che modifica i regolamenti (UE) 2021/1058 e (UE) 2021/1057 (COM(2024)0496 – C10-0147/2024 – 2024/0275(COD))

(Procedura legislativa ordinaria: prima lettura)

Il Parlamento europeo,

- vista la proposta della Commissione al Parlamento europeo e al Consiglio (COM(2024)0496),
 - visto l'articolo 294, paragrafo 2, l'articolo 164 e l'articolo 175, paragrafo 3, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea, a norma dei quali la proposta gli è stata presentata dalla Commissione (C10-0147/2024),
 - visto l'articolo 294, paragrafo 3, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea,
 - vista la valutazione di bilancio da parte della commissione per i bilanci,
 - visto il parere del Comitato economico e sociale europeo del 21 novembre 2024¹,
 - visto il parere del Comitato europeo delle regioni del 21 novembre 2024²,
 - visti gli articoli 60, 59 e 58 del suo regolamento,
 - vista la relazione della commissione per l'occupazione e gli affari sociali e della commissione per lo sviluppo regionale (A10-0031/2024),
1. adotta la sua posizione in prima lettura facendo propria la proposta della Commissione;
 2. chiede alla Commissione di presentargli nuovamente la proposta qualora la sostituisca, la modifichi sostanzialmente o intenda modificarla sostanzialmente;
 3. incarica la sua Presidente di trasmettere la posizione del Parlamento al Consiglio e alla Commissione nonché ai parlamenti nazionali.

¹ Non ancora pubblicato nella Gazzetta ufficiale.

² Non ancora pubblicato nella Gazzetta ufficiale.

MOTIVAZIONE

Il 22 ottobre 2024 la proposta RESTORE (sostegno di emergenza regionale alla ricostruzione, COM(2024)0496 – 2024/0275(COD)) è stata deferita alla commissione per l'occupazione e gli affari sociali (EMPL) e alla commissione per lo sviluppo regionale (REGI) per una procedura congiunta a norma dell'articolo 59 del regolamento. La proposta mira a rispondere alle catastrofiche inondazioni che hanno colpito alcuni paesi dell'UE centrale e orientale e agli incendi boschivi che hanno devastato diverse regioni portoghesi nel settembre 2024. Alla fine di ottobre, solo pochi giorni dopo la pubblicazione della proposta, piogge torrenziali senza precedenti nella Spagna orientale hanno provocato un numero spaventoso di vittime e causato ingenti perdite materiali, sottolineando l'urgenza di una risposta dell'UE alle catastrofi indotte dal clima.

I correlatori vorrebbero innanzitutto esprimere la loro più profonda solidarietà ai cittadini e alle regioni che sono stati recentemente colpiti da tali devastanti calamità naturali, sopportando enormi sofferenze e perdite. Desiderano inoltre elogiare gli sforzi dei primi soccorritori, delle organizzazioni umanitarie e delle autorità locali nel fornire assistenza immediata. Di fronte a simili calamità, i correlatori sostengono ogni azione diligente del Parlamento a favore delle persone e dei territori colpiti. Ci tengono a sottolineare di aver fatto tutto il possibile per garantire che le misure proposte, volte a sostenere gli Stati membri e le regioni nei loro sforzi di ricostruzione e a fornire ai cittadini colpiti l'assistenza materiale di base di cui necessitano, siano messe in campo al più presto.

I correlatori evidenziano inoltre l'importanza di attuare il principio di una "migliore ricostruzione", che dovrebbe tradursi nella costruzione di infrastrutture sostenibili e resilienti che siano maggiormente in grado di resistere a eventuali catastrofi naturali future. Occorre tuttavia prestare attenzione ad applicare tale principio senza che ciò comporti un aggravio degli oneri amministrativi o giuridici per i territori, i cittadini e le autorità locali già colpiti da una catastrofe e che si sono già messi all'opera per cercare di ricostruire e ripristinare i luoghi colpiti.

Il Parlamento sottolinea inoltre che la politica di coesione deve rimanere una politica a lungo termine, basata sugli obiettivi di cui agli articoli 174 e 175 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea. Esprime altresì preoccupazione per il fatto che la politica di coesione dell'Unione, anche in base a quanto previsto dal FESR, dal Fondo di coesione e dal Fondo sociale europeo Plus, sia spesso utilizzata come strumento di risposta alle emergenze e sottolinea che tale approccio rappresenta un rischio per gli obiettivi strategici e di investimento a più lungo termine della stessa.

**ALLEGATO: ENTITÀ O PERSONE
DA CUI I RELATORI HANNO RICEVUTO CONTRIBUTI**

**ENTITÀ O PERSONE
DA CUI ANDRZEJ BUŁA (RELATORE) HA RICEVUTO CONTRIBUTI**

Il relatore dichiara, sotto la sua esclusiva responsabilità, di non aver ricevuto alcun contributo da entità o persone da menzionare nel presente allegato in virtù dell'allegato I, articolo 8, del regolamento.

**ENTITÀ O PERSONE
DA CUI YOUNOUS OMARJEE (RELATORE) HA RICEVUTO CONTRIBUTI**

Conformemente all'allegato I, articolo 8, del regolamento, il relatore dichiara di aver ricevuto, nel corso dell'elaborazione della relazione, fino alla sua approvazione in commissione, contributi dalle seguenti entità o persone:

Entità e/o persona
Permanent Representation of Hungary to the EU
Permanent Representation of Portugal to the EU
Ministry of European Affairs of France
European Commission, DG REGIO

L'elenco che precede è compilato sotto l'esclusiva responsabilità del relatore.

Quando delle persone fisiche sono identificate nell'elenco con il loro nome, la loro funzione o entrambi, il relatore dichiara di aver sottoposto alle persone fisiche interessate l'informativa del Parlamento europeo sulla protezione dei dati n. 484 (<https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do>), che definisce le condizioni applicabili al trattamento dei loro dati personali e i diritti connessi a tale trattamento

VALUTAZIONE DI BILANCIO DELLA COMMISSIONE PER I BILANCI

Parlamento europeo

2024-2029



Commissione per i bilanci

2024/0275(COD)

22.11.2024

VALUTAZIONE DI BILANCIO

della commissione per i bilanci

destinato alla commissione per l'occupazione e gli affari sociali e alla commissione per lo sviluppo regionale

sulla proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio
RESTORE – Sostegno regionale di emergenza per la ricostruzione, che
modifica i regolamenti (UE) 2021/1058 e (UE) 2021/1057
(COM(2024)0496 – C10-0147/2024 – 2024/0275(COD))

Relatrice per la valutazione di bilancio: Sandra Gómez López

PA_LegEvaluation

VALUTAZIONE DI BILANCIO

destinata alla commissione per l'occupazione e gli affari sociali sulla proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio RESTORE – Sostegno regionale di emergenza per la ricostruzione, che modifica i regolamenti (UE) 2021/1058 e (UE) 2021/1057

(COM(2024)0496 – C10-0147/2024 – 2024/0275(COD))

La commissione per i bilanci ha proceduto, in virtù dell'articolo 58 del regolamento, a una valutazione della proposta e ha concluso quanto segue:

- visto il regolamento (UE, Euratom) 2024/2509 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 settembre 2024, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione¹,
- visto il regolamento (UE, Euratom) 2020/2093 del Consiglio, del 17 dicembre 2020, che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2021-2027² (regolamento QFP),
- visto l'accordo interistituzionale del 16 dicembre 2020 tra il Parlamento europeo, il Consiglio dell'Unione europea e la Commissione europea sulla disciplina di bilancio, sulla cooperazione in materia di bilancio e sulla sana gestione finanziaria, nonché su nuove risorse proprie, compresa una tabella di marcia verso l'introduzione di nuove risorse proprie³ (AII),
- visto il regolamento (CE) n. 2012/2002 del Consiglio, dell'11 novembre 2002, che istituisce il Fondo di solidarietà dell'Unione europea⁴,

vista la risoluzione del Parlamento europeo dell'8 ottobre 2024 sulla proposta di decisione del Parlamento europeo e del Consiglio relativa alla mobilitazione del Fondo di solidarietà dell'Unione europea per fornire assistenza a Italia, Slovenia, Austria, Grecia e Francia in relazione a sei catastrofi naturali verificatesi nel 2023⁵,

- A. considerando che la proposta non modifica gli impegni di bilancio esistenti e si mantiene entro i limiti delle dotazioni globali per il periodo 2021-2027, ed è pertanto neutra in termini di bilancio;
- B. considerando che, tenendo conto del massimale per la riprogrammazione del 10 % della dotazione totale per il periodo 2021-2027, l'effetto combinato del prefinanziamento del 30 %, del cofinanziamento del 100 % e dell'ammissibilità delle operazioni fisicamente completate o pienamente attuate a decorrere dal 1° gennaio 2024 nel quadro del Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) e del Fondo sociale europeo Plus (FSE+) comporta un parziale anticipo degli stanziamenti di pagamento, seguito da una riduzione dei pagamenti in una fase successiva:

	Anno	Anno	Anno	Anno	TOTALE QFP
	2024	2025	2026	2027	2021-2027

TOTALE stanziamenti operativi	Impegni	(4)	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
	Pagamenti	(5)	0.000	3 000.000	4 003.600	-7 003.600	0.000
TOTALE stanziamenti amministrativi finanziati dalla dotazione di programmi specifici		(6)	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
TOTALE stanziamenti per la RUBRICA 2a del quadro finanziario pluriennale	Impegni	=4+6	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
	Pagamenti	=5+6	0.000	3 000.000	4 003.600	-7 003.600	0.000

- C. considerando che l'incidenza sul bilancio della proposta non è stata tenuta in considerazione nel progetto di bilancio per il 2025;
- D. considerando che la lettera rettificativa al bilancio 2025 prevede un aumento degli stanziamenti di pagamento in relazione alle catastrofi naturali pari a 3 000 milioni di EUR destinati al FESR;
1. ricorda che il Parlamento ha ripetutamente chiesto maggiori risorse per il Fondo di solidarietà dell'Unione europea (FSUE) in considerazione del numero e dell'intensità crescenti delle catastrofi naturali, in particolare connesse al cambiamento climatico, e della necessità di accelerare le procedure affinché il sostegno raggiunga più rapidamente gli Stati membri e le regioni colpite da catastrofi naturali; osserva che la proposta RESTORE offre ulteriore assistenza e maggiore flessibilità agli Stati membri colpiti da catastrofi naturali affinché i loro programmi della politica di coesione 2021-2027 possano far fronte a tali catastrofi; deplora il fatto che la politica di coesione sia nuovamente utilizzata come strumento per rispondere alle emergenze; sostiene che tale approccio rischia di comprometterne gli obiettivi strategici e di investimento a lungo termine ed è sintomo della mancanza di flessibilità e di capacità di risposta alle crisi nel bilancio dell'UE; riconosce che la presente proposta offre una via pragmatica da seguire per far fronte all'insufficiente flessibilità di bilancio e capacità di reazione alle crisi nel bilancio dell'UE, al fine di venire incontro rapidamente alle necessità delle popolazioni colpite; sottolinea che è necessario prevedere maggiori flessibilità nel quadro normativo che disciplina il regolamento recante disposizioni comuni (CPR), il Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR), il Fondo di coesione (FC) e il Fondo sociale europeo Plus (FSE+), per permettere agli Stati membri di aiutare più efficacemente le regioni colpite;
 2. osserva che la Commissione non prevede alcuna incidenza sul bilancio per il 2024;
 3. osserva inoltre che per il 2025 la Commissione propone, mediante la lettera rettificativa

¹ GU L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>.

² GU L 433 I del 22.12.2020, pag. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj>.

³ GU L 433 I del 22.12.2020, pag. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2020/1222/oj.

⁴ GU L 311 del 14.11.2002, pag. 3, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2002/2012/oj>.

⁵ Testi approvati, P10_TA(2024)0015.

(LR), stanziamenti di pagamento supplementari per il FESR per un importo totale di 3 000 milioni di EUR; fa riferimento al fabbisogno di pagamenti stimato per il 2025 pari a un importo iniziale 3 000 milioni di EUR nella proposta RESTORE, di cui 2 070 milioni di EUR per il FESR e 930 milioni di EUR per il FSE+; deplora l'incoerenza degli importi tra la LR e la scheda finanziaria legislativa ed esorta la Commissione a fornire informazioni coerenti e rettifiche, ove necessario; osserva inoltre che i pagamenti nel 2025 connessi a tale proposta non tengono conto del fatto che, in questa fase, la Commissione non dispone di stime sull'assorbimento iniziale da parte degli Stati membri né sui potenziali volumi del fabbisogno complessivo, anche per quanto riguarda i prefinanziamenti;

4. si attende che la Commissione tenga conto, nel suo progetto di bilancio per il 2026, del fabbisogno di pagamenti aggiornato per il FESR e il FSE+ a seguito dell'effettiva riprogrammazione da parte degli Stati membri, e che mantenga informato il Parlamento in modo tempestivo sugli sviluppi riguardanti il ricorso a RESTORE negli Stati membri; invita la Commissione ad assistere gli Stati membri nella riprogrammazione delle risorse disponibili nell'ambito del FESR e del FSE+ e a valutare rapidamente i programmi modificati mediante procedure semplificate al fine di coprire le necessità più urgenti degli Stati membri colpiti;
5. chiede alla Commissione di fornire informazioni tracciabili sotto forma di relazioni tempestive, comprese informazioni sui trasferimenti verso il FESR e il FSE+ di cui all'articolo 26 del regolamento (UE) 2021/1060 e sulle previsioni di pagamento relative ai programmi della politica di coesione 2021-2027, al fine di rendere chiaramente identificabile l'incidenza di RESTORE per l'autorità di bilancio;
6. osserva che il livello degli impegni residui (*reste à liquider* – RAL) nell'ambito della rubrica 2a si manteneva elevato alla fine del 2023 con un importo di 154 864 milioni di EUR; ricorda che l'importo equivalente ai disimpegni sui RAL effettuati cumulativamente dal 2021 può essere messo a disposizione dello strumento dell'Unione europea per la ripresa (EURI); chiede alla Commissione di fornire un'ulteriore analisi dell'impatto di RESTORE sull'EURI;
7. osserva che i pagamenti a favore dei programmi della politica di coesione per il periodo 2021-2027 si sono attestati a un livello molto basso nei primi anni di attuazione, il che ha comportato un aumento del fabbisogno di pagamenti negli anni successivi; ricorda che questo ciclo dei pagamenti effettivo non coincide con il profilo dei pagamenti più lineare stabilito nel regolamento QFP, comportando il rischio di un superamento dei massimali di pagamento negli ultimi anni del periodo; ritiene che l'anticipazione dei pagamenti nel 2025 e 2026 potrebbe alleviare la pressione sui pagamenti; invita la Commissione a monitorare attentamente l'evoluzione dei pagamenti e a fornire informazioni tempestive al Parlamento al riguardo, nonché a proporre all'autorità di bilancio le azioni correttive del caso, se necessario;
8. rileva che, secondo la Commissione, si ritiene che il sostegno nell'ambito di RESTORE non modifichi il contributo del FESR e del FSE+ agli obiettivi climatici di cui al punto 16 dell'AlI; sottolinea, tuttavia, che la riprogrammazione e l'inclusione di misure di riparazione e ricostruzione, in particolare con il sostegno del FESR, potrebbero determinare uno spostamento delle risorse dagli interventi con un coefficiente più

elevato ai fini del calcolo del sostegno agli obiettivi in materia di cambiamenti climatici, agli interventi con coefficienti effettivi inferiori, riducendo così potenzialmente le spese a sostegno degli obiettivi climatici; deplora il fatto che la Commissione non abbia effettuato una valutazione d'impatto della proposta in relazione al requisito della spesa per il clima o alla classificazione della spesa legata al clima; accoglie con favore l'impegno a una migliore ricostruzione quale modo più adeguato per garantire l'efficacia della spesa e aderire agli obiettivi dell'UE in materia di clima;

9. teme che la frequenza e l'intensità crescenti delle catastrofi naturali e una definizione ampia di "catastrofe naturale" possano comportare modifiche dei programmi superiori alle stime e quindi, potenzialmente, innescare un fabbisogno di pagamenti maggiore del previsto, di cui non è stato ancora tenuto conto per gli anni a venire;
10. sottolinea l'importanza di prevenire il doppio finanziamento e invita gli Stati membri e la Commissione a garantire che il sostegno nell'ambito di RESTORE si aggiunga al sostegno nel quadro dei programmi dell'Unione, tra cui il FSUE;
11. conclude che la proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio RESTORE – Sostegno regionale di emergenza per la ricostruzione, che modifica i regolamenti (UE) 2021/1058 e (UE) 2021/1057, è compatibile con gli elementi di cui all'articolo 58(3) del regolamento del Parlamento.

**ALLEGATO: ENTITÀ O PERSONE
DA CUI LA RELATRICE PER LA VALUTAZIONE DI BILANCIO HA RICEVUTO
CONTRIBUTI**

La relatrice per la valutazione di bilancio dichiara, sotto la sua esclusiva responsabilità, di non aver ricevuto alcun contributo da entità o persone da menzionare nel presente allegato in virtù dell'allegato I, articolo 8, del regolamento.

**PROCEDURA DELLA COMMISSIONE COMPETENTE PER LA VALUTAZIONE DI
BILANCIO**

Titolo	RESTORE – Sostegno regionale di emergenza per la ricostruzione, che modifica i regolamenti (UE) 2021/1058 e (UE) 2021/1057
Riferimenti	COM(2024)0496 – C10-0147/2024 – 2024/0275(COD)
Commissione(i) competente(i) per il merito	EMPL REGI
Annuncio in Aula	BUDG 13.11.2024
Relatore(trice) per la valutazione di bilancio Nomina	Sandra Gómez López 12.11.2024
Articolo 59 – Procedura con le commissioni congiunte Annuncio in Aula	13.11.2024
Esame in commissione	21.11.2024
Approvazione	21.11.2024
Esito della votazione finale	+: 29 -: 2 0: 0
Membri titolari presenti al momento della votazione finale	Georgios Aftias, Isabel Benjumea Benjumea, Tomasz Buczek, Tamás Deutsch, Angéline Furet, Thomas Geisel, Jean-Marc Germain, Sandra Gómez López, Fabienne Keller, Janusz Lewandowski, Giuseppe Lupo, Ignazio Roberto Marino, Fernando Navarrete Rojas, Matjaž Nemeč, Danuše Nerudová, Ruggero Razza, Bogdan Rzońca, Hélder Sousa Silva, Nicolae Ștefănuță, Joachim Streit, Carla Tavares, Nils Ušakovs, Auke Zijlstra
Supplenti presenti al momento della votazione finale	Moritz Körner, Tiago Moreira de Sá
Deputati di cui all’art. 216, par. 7, del regolamento presenti al momento della votazione finale	Christophe Bay, Udo Bullmann, Andrzej Buła, Gheorghe Falcă, Ștefan Mușoiu, Jan-Christoph Oetjen

**VOTAZIONE FINALE PER APPELLO NOMINALE
DA PARTE DELLA COMMISSIONE COMPETENTE PER LA VALUTAZIONE DI
BILANCIO**

29	+
ECR	Ruggero Razza, Bogdan Rzońca
PPE	Georgios Aftias, Isabel Benjumea Benjumea, Andrzej Buła, Gheorghe Falcă, Janusz Lewandowski, Fernando Navarrete Rojas, Danuše Nerudová, Hélder Sousa Silva
PfE	Christophe Bay, Tomasz Buczek, Tamás Deutsch, Angéline Furet, Tiago Moreira de Sá
Renew	Fabienne Keller, Moritz Körner, Jan-Christoph Oetjen, Joachim Streit
S&D	Udo Bullmann, Jean-Marc Germain, Sandra Gómez López, Giuseppe Lupo, Ștefan Mușoiu, Matjaž Nemeč, Carla Tavares, Nils Ušakovs
Verts/ALE	Ignazio Roberto Marino, Nicolae Ștefănuță

2	-
NI	Thomas Geisel
PfE	Auke Zijlstra

0	0

Significato dei simboli utilizzati:

+ : favorevoli

- : contrari

0 : astenuti

PROCEDURA DELLA COMMISSIONE COMPETENTE PER IL MERITO

Titolo	RESTORE – Sostegno regionale di emergenza per la ricostruzione, che modifica i regolamenti (UE) 2021/1058 e (UE) 2021/1057	
Riferimenti	COM(2024)0496 – C10-0147/2024 – 2024/0275(COD)	
Presentazione della proposta al PE	21.10.2024	
Committee(s) responsible	EMPL	REGI
Relatori Nomina	Andrzej Buła 15.11.2024	Younous Omarjee 15.11.2024
Articolo 59 – Procedura con le commissioni congiunte Annuncio in Aula	13.11.2024	
Procedura semplificata – decisione	25.11.2024	
Esame in commissione	25.11.2024	
Approvazione	25.11.2024	
	BUDG 21.11.2024	
Deposito	10.12.2024	