



Plenarhandling

A10-0031/2024

9.12.2024

*****I**

BETÄNKANDE

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om regionalt krisstöd för återuppbyggnad och om ändring av förordning (EU) 2021/1058 och förordning (EU) 2021/1057
(COM(2024)0496 – C10-0147/2024 – 2024/0275(COD))

Utskottet för sysselsättning och sociala frågor

Utskottet för regional utveckling

Föredragande: Andrzej Buła, Younous Omarjee

(Förenklat förfarande – artikel 52.1 i arbetsordningen)

Teckenförklaring

- * Samrådsförfarande
- *** Godkännandeförfarande
- ***I Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
- ***II Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
- ***III Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

Ändringsförslag till ett förslag till akt

När parlamentets ändringsförslag utformas i två spalter gäller följande:

Text som utgår markeras med *fetkursiv stil* i vänsterspalten. Text som ersätts markeras med *fetkursiv stil* i båda spalterna. Ny text markeras med *fetkursiv stil* i högerspalten.

De två första raderna i hänvisningen ovanför varje ändringsförslag anger vilket textavsnitt som avses i det förslag till akt som behandlas. Om ett ändringsförslag avser en befintlig akt som förslaget till akt är avsett att ändra innehåller hänvisningen även en tredje och en fjärde rad. Den tredje raden anger den befintliga akten och den fjärde vilken bestämmelse i denna akt som ändringsförslaget avser.

När parlamentets ändringsförslag utformas som en konsoliderad text gäller följande:

Nya textdelar markeras med *fetkursiv stil*. Textdelar som utgår markeras med symbolen ■ eller med genomstrykning. Textdelar som ersätts anges genom att ny text markeras med *fetkursiv stil* och text som utgår stryks eller markeras med genomstrykning.

Sådana ändringar som endast är tekniska och som gjorts av de berörda avdelningarna vid färdigställandet av den slutliga texten markeras däremot inte.

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION.....	5
MOTIVERING	7
BILAGA: ENHETER ELLER PERSONER SOM FÖREDRAGANDENA HAR MOTTAGIT SYNPUNKTER FRÅN	8
BUDGETBEDÖMNING FRÅN BUDGETUTSKOTTET	9
ÄRENDETS GÅNG I DET ANSVARIGA UTSKOTTET	18

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om regionalt krisstöd för återuppbyggnad och om ändring av förordning (EU) 2021/1058 och förordning (EU) 2021/1057

(COM(2024)0496 – C10-0147/2024 – 2024/0275(COD))

(Ordinarie lagstiftningsförfarande: första behandlingen)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (COM(2024)0496),
 - med beaktande av artiklarna 294.2, 164, 175.3 och 178 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag för parlamentet (C10-0147/2024),
 - med beaktande av artikel 294.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
 - med beaktande av budgetbedömningen från budgetutskottet,
 - med beaktande av yttrandet från Europeiska ekonomiska och sociala kommittén av den 21 november 2024¹,
 - med beaktande av yttrandet från Europeiska regionkommittén av den 21 november 2024²,
 - med beaktande av artiklarna 60, 59 och 58 i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet från utskottet för sysselsättning och sociala frågor och utskottet för regional utveckling (A10-0031/2024).
1. Europaparlamentet antar sin ståndpunkt vid första behandlingen genom att godta kommissionens förslag.
 2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att på nytt lägga fram ärendet för parlamentet om den ersätter, väsentligt ändrar eller har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag.
 3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

¹ Ännu ej offentliggjort i EUT.

² Ännu ej offentliggjort i EUT.

MOTIVERING

Den 22 oktober 2024 hänvisades förslaget om regionalt krisstöd för återuppbyggnad (COM(2024)0496 – 2024/0275 (COD)) till utskottet för sysselsättning och sociala frågor (EMPL) och utskottet för regional utveckling (REGI) för ett gemensamt förfarande i enlighet med artikel 59 i arbetsordningen. Detta förslag är ett svar på de katastrofala översvämningar som drabbade vissa EU-länder i Central- och Östeuropa och på de skogsbränder som drabbade flera portugisiska regioner i september 2024. I slutet av oktober, bara några dagar efter offentliggörandet av förslaget, bekräftade de aldrig tidigare skådade skyfallen i östra Spanien, som ledde till fruktansvärda förluster av människoliv och betydande materiella skador, det brådskande behovet av EU-insatser vid klimatrelaterade katastrofer.

Medföredragandena vill först uttrycka sin djupaste solidaritet med de medborgare och regioner som nyligen drabbades av de förödande naturkatastroferna, som har resulterat i ett enormt lidande och förluster. De vill också lovorda de insatser som gjorts av insatspersonal, humanitära organisationer och lokala myndigheter för att ge omedelbar hjälp. Mot bakgrund av dessa katastrofer stöder medföredragandena alla omsorgsfulla åtgärder som parlamentet vidtagit för de drabbade människorna och territorierna. De vill understryka att de har gjort sitt yttersta för att se till att de föreslagna åtgärderna, som syftar till att stödja medlemsstaterna och regionerna i deras återuppbyggnadsinsatser och förse de drabbade medborgarna med det grundläggande materiella bistånd de behöver, införs så snart som möjligt.

Medföredragandena understryker också vikten av att genomföra principen om förbättrande återuppbyggnad, som bör leda till att det byggs hållbar och resilient infrastruktur som bättre kan stå emot eventuella framtida naturkatastrofer. Man måste dock se till att denna princip tillämpas utan någon ytterligare administrativ eller rättslig börda för territorier, medborgare och lokala myndigheter som redan drabbats av en katastrof och som redan försöker återuppbygga och återställa drabbade platser.

Parlamentet understryker också att sammanhållningspolitiken måste förbli en långsiktig politik som bygger på de mål som fastställs i artiklarna 174 och 175 i EUF-fördraget. Parlamentet är bekymrat över att unionens sammanhållningspolitik, bland annat i enlighet med vad som föreskrivs av Eruf, Sammanhållningsfonden och Europeiska socialfonden+, ofta används som ett verktyg för katastrofinsatser, och understryker att denna strategi utgör en risk för sammanhållningspolitikens långsiktiga politiska mål och investeringsmål.

BILAGA: ENHETER ELLER PERSONER SOM FÖREDRAGANDENA HAR MOTTAGIT SYNPUNKTER FRÅN

ENHETER ELLER PERSONER SOM FÖREDRAGANDEN ANDRZEJ BUŁA HAR MOTTAGIT SYNPUNKTER FRÅN

Föredraganden förklarar på eget ansvar att han inte har mottagit några synpunkter från någon enhet eller person som ska förtecknas i denna bilaga i enlighet med artikel 8 i bilaga I till arbetsordningen.

ENHETER ELLER PERSONER SOM FÖREDRAGANDEN YOUNOUS OMARJEE HAR MOTTAGIT SYNPUNKTER FRÅN

Föredraganden förklarar, i enlighet med artikel 8 i bilaga I till arbetsordningen, att han har mottagit synpunkter från följande enheter eller personer i samband med att betänkandet utarbetades, fram till antagandet i utskottet:

Enhet och/eller person
Permanent Representation of Hungary to the EU
Permanent Representation of Portugal to the EU
Ministry of European Affairs of France
European Commission, DG REGIO

Ovanstående förteckning upprättas uteslutande på föredragandens ansvar.

I den mån fysiska personer identifierats med namn, befattning eller båda i förteckningen förklarar föredraganden att de berörda fysiska personerna tillsänts Europaparlamentets meddelande om skydd av personuppgifter nr 484 (<https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do>), i vilket villkoren för behandlingen av deras personuppgifter och rättigheterna i samband med denna behandling fastställs.

BUDGETBEDÖMNING FRÅN BUDGETUTSKOTTET

Europaparlamentet

2024-2029



Budgetutskottet

2024/0275(COD)

22.11.2024

BUDGETBEDÖMNING

från budgetutskottet

till utskottet för sysselsättning och sociala frågor och utskottet för regional utveckling

av förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om regionalt krisstöd för återuppbyggnad och om ändring av förordning (EU) 2021/1058 och förordning (EU) 2021/1057
(COM(2024)0496 – C10-0147/2024 – 2024/0275(COD))

Föredragande av budgetbedömning: Sandra Gómez López

PA_LegEvaluation

BUDGETBEDÖMNING

till utskottet för sysselsättning och sociala frågor och utskottet för regional utveckling av förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om regionalt krisstöd för återuppbyggnad och om ändring av förordning (EU) 2021/1058 och förordning (EU) 2021/1057

(COM(2024)0496 – C10-0147/2024 – 2024/0275(COD))

Budgetutskottet har i enlighet med artikel 58 i arbetsordningen gjort en bedömning av förslaget och dragit följande slutsatser:

- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget¹,
- med beaktande av rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093 av den 17 december 2020 om den fleråriga budgetramen 2021–2027²,
- med beaktande av det interinstitutionella avtalet mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen av den 16 december 2020 om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt om nya egna medel, inbegripet en färdplan för införandet av nya egna medel³,
- med beaktande av rådets förordning (EG) nr 1212/2002 av den 11 november 2002 om inrättande av Europeiska unionens solidaritetsfond⁴,
- med beaktande av Europaparlamentets resolution av den 8 oktober 2024 om förslaget till Europaparlamentets och rådets beslut om ianspråktagande av Europeiska unionens solidaritetsfond för att ge stöd till Italien, Slovenien, Österrike, Grekland och Frankrike med anledning av sex naturkatastrofer som inträffade 2023⁵, och av följande skäl:
 - A. Förslaget ändrar inte befintliga budgetåtaganden och håller sig inom ramen för det totala anslaget för perioden 2021–2027 och är därför budgetneutralt.
 - B. Den kombinerade effekten av en förfinansiering på 30 %, en medfinansiering på 100 % och stödberättigande för insatser som fysiskt har slutförts fullt ut eller genomförts fullt ut den 1 januari 2024 inom ramen för Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) och Europeiska socialfonden+ (ESF+), samtidigt som man tar hänsyn till taket för ändrad programplanering på 10 % av det totala anslaget för 2021–2027, leder till en partiell tidigareläggning av betalningsbemyndiganden, följt av lägre utbetalningar i ett senare skede:

	År	År	År	År	TOTALT Budgetram 2021–2027
	2024	2025	2026	2027	

TOTALA driftsanslag	Åtaganden	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalningar	(5)	0,000	3 000,000	4 003,600	- 7 003,600	0,000
TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTALA anslag för RUBRIK 2a i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalningar	=5+6	0,000	3 000,000	4 003,600	- 7 003,600	0,000

- C. Budgetkonsekvenserna av förslaget har inte beaktats i budgetförslaget för 2025.
- D. Ändringskrivelsen till 2025 års budget innehåller en ökning av betalningsbemyndigandena för naturkatastrofer med ett belopp på 3 000 miljoner EUR för Eruf.
1. Europaparlamentet påminner om att det upprepade gånger har efterlyst mer resurser till Europeiska unionens solidaritetsfond med tanke på naturkatastrofernas ökande antal och intensitet, särskilt i samband med klimatförändringarna, och behovet av att påskynda förfarandena så att stödet snabbare når medlemsstater och regioner som drabbats av naturkatastrofer. Parlamentet noterar att förslaget om regionalt krisstöd för återuppbyggnad ger ytterligare stöd och flexibilitet till medlemsstater som drabbats av naturkatastrofer för deras sammanhållningspolitiska program 2021–2027 för att hantera sådana katastrofer. Parlamentet beklagar att sammanhållningspolitiken återigen används som ett krishanteringsverktyg och vidhåller att denna strategi riskerar att undergräva dess långsiktiga politiska mål och investeringsmål och är ett symptom på bristande flexibilitet och krishanteringsförmåga i EU:s budget. Parlamentet erkänner att detta förslag erbjuder en pragmatisk väg framåt för att hantera den otillräckliga budgetflexibiliteten och krishanteringsförmågan i EU:s budget, i syfte att snabbt tillgodose de drabbade befolkningarnas behov. Parlamentet betonar behovet av ytterligare flexibilitet i regelverket som omfattar förordningen om gemensamma bestämmelser, Eruf, Sammanhållningsfonden och ESF+ för att göra det möjligt för medlemsstaterna att hjälpa drabbade regioner på ett mer effektivt sätt.
 2. Europaparlamentet noterar att kommissionen inte förväntar sig några konsekvenser för budgeten för 2024.
 3. Europaparlamentet noterar vidare att kommissionen för 2025 föreslår ytterligare

¹ EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>.

² EUT L 433 I, 22.12.2020, p. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj>.

³ EUT L 433 I, 22.12.2020, p. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2020/1222/oj.

⁴ EUT L 311, 14.11.2002, p. 3, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2002/2012/oj>.

⁵ Antagna texter, P10_TA(2024)0015.

betalningsbemyndiganden för Eruf på totalt 3 000 miljoner EUR genom ändringsskrivelsen. Parlamentet hänvisar till de beräknade betalningsbehoven under 2025 på ett initialt belopp på 3 000 miljoner EUR i förslaget om regionalt krisstöd för återuppbyggnad, varav 2 070 miljoner EUR för Eruf och 930 miljoner EUR för ESF+. Parlamentet beklagar inkonsekvensen i siffrorna mellan ändringsskrivelsen och finansieringsöversikten och uppmanar med kraft kommissionen att i förekommande fall tillhandahålla konsekvent information och rättelse. Parlamentet noterar också att de betalningar under 2025 som är kopplade till detta förslag inte tar hänsyn till att kommissionen i detta skede inte har några uppskattningar av medlemsstaternas ursprungliga utnyttjande eller av de potentiella volymerna av totala behov, inbegripet förfinansiering.

4. Europaparlamentet förväntar sig att kommissionen i sitt budgetförslag för 2026 tar hänsyn till de uppdaterade betalningsbehoven för Eruf och ESF+ efter den faktiska ändrade programplaneringen i medlemsstaterna och håller parlamentet informerat i god tid om utvecklingen av användningen av medel inom ramen för regionalt krisstöd för återuppbyggnad i medlemsstaterna. Parlamentet uppmanar kommissionen att bistå medlemsstaterna i ändringen av programplaneringen av de tillgängliga medlen inom Eruf och ESF+ och att snabbt bedöma ändrade program genom förenklade förfaranden för att täcka de mest akuta behoven i de berörda medlemsstaterna.
5. Europaparlamentet begär att kommissionen tillhandahåller spårbar information i form av rapporter i god tid, inbegripet information om överföringar som avses i artikel 26 i förordning (EU) 2021/1060 till Eruf och ESF+ och om betalningsprognoser för sammanhållningspolitiska program 2021–2027, så att effekterna av regionalt krisstöd för återuppbyggnad är tydligt identifierbara för budgetmyndigheten.
6. Europaparlamentet noterar att nivån på utestående åtaganden för rubrik 2a fortfarande var hög i slutet av 2023, med ett belopp på 154 864 miljoner EUR. Parlamentet påminner om att det belopp som motsvarar tillbakadraganden av utestående åtaganden som gjorts sedan 2021 kumulativt kan göras tillgängligt för Europeiska unionens återhämtningsinstrument. Parlamentet uppmanar kommissionen att tillhandahålla ytterligare analyser av den inverkan som regionalt krisstöd för återuppbyggnad har på återhämtningsinstrumentet.
7. Europaparlamentet noterar att betalningarna till de sammanhållningspolitiska programmen 2021–2027 låg på en mycket låg nivå under de första genomförandeåren, vilket ledde till ökade betalningsbehov under de senare åren. Parlamentet påminner om att denna faktiska betalningscykel inte sammanfaller med den mer linjära betalningsprofil som fastställs i förordningen om den fleråriga budgetramen och att denna situation leder till en risk för att betalningstaken överskrids under de senare åren. Parlamentet anser att tidigareläggningen av betalningar till 2025 och 2026 skulle kunna minska trycket på betalningarna. Parlamentet uppmanar kommissionen att noga övervaka betalningsutvecklingen och att i god tid informera parlamentet i detta avseende, och att vid behov föreslå budgetmyndigheten eventuella korrigerande åtgärder.
8. Europaparlamentet noterar att stöd inom ramen för regionalt krisstöd för återuppbyggnad enligt kommissionen inte anses ändra bidraget från Eruf och ESF+ till

klimatmålen i enlighet med punkt 16 i det interinstitutionella avtalet. Parlamentet understryker dock att ändrad programplanering och inkludering av reparations- och återuppbyggnadsåtgärder, särskilt med Eruf-stöd, skulle kunna leda till att resurser flyttas från insatser med en högre koefficient för beräkningarna av stöd till klimatförändringsmål till insatser med lägre faktiska koefficienter, vilket skulle kunna minska de utgifter som stöder klimatmålen. Parlamentet beklagar att kommissionen inte har gjort någon konsekvensbedömning av förslaget om kravet på klimatutgifter eller klimatrelaterad klassificering av utgifter. Parlamentet välkomnar åtagandet om förbättrande återuppbyggnad som det bästa sättet att säkerställa att utgifterna är effektiva och att EU:s klimatmål respekteras.

9. Europaparlamentet befarar att naturkatastrofernas ökande antal och intensitet och en bred definition av ”naturkatastrof” skulle kunna leda till större programändringar än beräknat och därmed till högre betalningsbehov än beräknat, som ännu inte har beaktats för de kommande åren.
10. Europaparlamentet framhåller vikten av att förhindra dubbelfinansiering och uppmanar medlemsstaterna och kommissionen att se till att stöd inom ramen för regionalt krisstöd för återuppbyggnad kompletterar stöd inom ramen för unionsprogram, inbegripet Europeiska unionens solidaritetsfond.
11. Europaparlamentet drar slutsatsen att förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om regionalt krisstöd för återuppbyggnad och om ändring av förordning (EU) 2021/1058 och förordning (EU) 2021/1057 är förenligt med de aspekter som avses i artikel 58.3 i arbetsordningen.

BILAGA: ENHETER ELLER PERSONER SOM FÖREDRAGANDEN AV BUDGETBEDÖMNINGEN HAR MOTTAGIT SYNPUNKTER FRÅN

Föredraganden förklarar på eget ansvar att hon inte har mottagit några synpunkter från någon enhet eller person som ska förtecknas i denna bilaga i enlighet med artikel 8 i bilaga I till arbetsordningen.

ÄRENDETS GÅNG I DET UTSKOTT SOM FÅTT I UPPDRAG ATT GÖRA EN BUDGETBEDÖMNING

Titel	Regionalt krisstöd för återuppbyggnad och ändring av förordning (EU) 2021/1058 och förordning (EU) 2021/1057
Referensnummer	COM(2024)0496 – C10-0147/2024 – 2024/0275(COD)
Ansvarigt utskott	EMPL REGI
Tillkännagivande i kammaren	BUDG 13.11.2024
Föredragande av budgetbedömning Utnämning	Sandra Gómez López 12.11.2024
Artikel 59 – Gemensamt utskottsförfarande Tillkännagivande i kammaren	13.11.2024
Behandling i utskott	21.11.2024
Antagande	21.11.2024
Slutomröstning: resultat	+: 29 -: 2 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Georgios Aftias, Isabel Benjumea Benjumea, Tomasz Buczek, Tamás Deutsch, Angéline Furet, Thomas Geisel, Jean-Marc Germain, Sandra Gómez López, Fabienne Keller, Janusz Lewandowski, Giuseppe Lupo, Ignazio Roberto Marino, Fernando Navarrete Rojas, Matjaž Nemeč, Danuše Nerudová, Ruggero Razza, Bogdan Rzońca, Hélder Sousa Silva, Nicolae Ștefănuță, Joachim Streit, Carla Tavares, Nils Ušakovs, Auke Zijlstra
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Moritz Körner, Tiago Moreira de Sá
Slutomröstning: närvarande ledamöter (art. 216.7)	Christophe Bay, Udo Bullmann, Andrzej Buła, Gheorghe Falcă, Ștefan Mușoiu, Jan-Christoph Oetjen

**SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET UTSKOTT SOM FÅTT I
UPPDRAG ATT GÖRA EN BUDGETBEDÖMNING**

29	+
ECR	Ruggero Razza, Bogdan Rzońca
PPE	Georgios Aftias, Isabel Benjumea Benjumea, Andrzej Buła, Gheorghe Falcă, Janusz Lewandowski, Fernando Navarrete Rojas, Danuše Nerudová, Hélder Sousa Silva
PfE	Christophe Bay, Tomasz Buczek, Tamás Deutsch, Angéline Furet, Tiago Moreira de Sá
Renew	Fabienne Keller, Moritz Körner, Jan-Christoph Oetjen, Joachim Streit
S&D	Udo Bullmann, Jean-Marc Germain, Sandra Gómez López, Giuseppe Lupo, Ștefan Mușoiu, Matjaž Nemeč, Carla Tavares, Nils Ušakovs
Verts/ALE	Ignazio Roberto Marino, Nicolae Ștefănuță

2	-
NI	Thomas Geisel
PfE	Auke Zijlstra

0	0

Teckenförklaring

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster

ÄRENDETS GÅNG I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

Titel	Regionalt krisstöd för återuppbyggnad och ändring av förordning (EU) 2021/1058 och förordning (EU) 2021/1057
Referensnummer	COM(2024)0496 – C10-0147/2024 – 2024/0275(COD)
Framläggande för parlamentet	21.10.2024
Ansvarigt utskott	EMPL REGI
Föredragande Utnämning	Andrzej Buła Younous 15.11.2024 Omarjee 15.11.2024
Artikel 59 – Gemensamt utskottsförfarande Tillkännagivande i kammaren	13.11.2024
Förenklat förfarande – beslut	25.11.2024
Behandling i utskott	25.11.2024
Antagande	25.11.2024
	BUDG 21.11.2024
Ingivande	10.12.2024