

EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

Zittingsdocument

DEFINITIEVE VERSIE
A5-0132/2001

25 april 2001

AANBEVELING

over het voorstel voor een besluit van de Raad en de Commissie betreffende de ondertekening namens de Europese Gemeenschap van de Stabilisatie- en associatieovereenkomst tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië, anderzijds (6726/2001 – COM(2001) 90 – C5-0157/2001 – 2001/0049(AVC))

Commissie buitenlandse zaken, mensenrechten, gemeenschappelijke veiligheid en defensiebeleid

Rapporteur: Hannes Swoboda

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
PROCEDUREVERLOOP	4
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE	5
TOELICHTING	6

PROCEDUREVERLOOP

Bij schrijven van 23 april 2001 verzocht de Raad het Parlement, overeenkomstig artikel 300, lid 3, tweede alinea juncto artikel 300, lid 2, laatste zin van de eerste alinea en artikel 310 van het EG-Verdrag, om instemming met het voorstel voor een besluit van de Raad en de Commissie betreffende de ondertekening namens de Europese Gemeenschap van de Stabilisatie- en associatieovereenkomst tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië, anderzijds (6726/2001 – COM(2001) 90 – 2001/0049(AVC)).

Op 2 mei 2001 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de verwijzing van dit voorstel naar de Commissie buitenlandse zaken, mensenrechten, gemeenschappelijke veiligheid en defensiebeleid als commissie ten principale en naar de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie als medeadviserende commissie (C5-0157/2001).

De Commissie buitenlandse zaken, mensenrechten, gemeenschappelijke veiligheid en defensiebeleid benoemde op haar vergadering van 20 maart 2001 Hannes Swoboda tot rapporteur.

De commissie behandelde het voorstel voor een besluit van de Raad en de Commissie en de ontwerpaanbeveling op haar vergadering van 20 maart 2001.

Op dezelfde vergadering hechtte zij met 18 stemmen voor en 1 tegen haar goedkeuring aan de ontwerpwetgevingsresolutie.

Bij de stemming waren aanwezig: William Francis Newton Dunn (waarnemend voorzitter), Catherine Lalumière (ondervoorzitter), Hannes Swoboda (rapporteur), Bastiaan Belder, Maria Carrilho (verving Mário Soares), Olivier Dupuis (verving Emma Bonino), Bertel Haarder, Efstratios Korakas, Joost Lagendijk, Baroness Sarah Ludford (verving Francesco Rutelli), Arie M. Oostlander, Doris Pack (verving Alfred Gomolka), Hans-Gert Poettering, Elisabeth Schroedter, Ioannis Souladakis, Ursula Stenzel, Gary Titley, Geoffrey Van Orden en Christos Zacharakis.

De Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie heeft op 11 april 2001 besloten geen advies uit te brengen.

De aanbeveling werd ingediend op 25 april 2001.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement over het voorstel voor een besluit van de Raad en de Commissie betreffende de ondertekening namens de Europese Gemeenschap van de Stabilisatie- en associatieovereenkomst tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië, anderzijds (6726/2001 – COM(2001) 90 – C5-0157/2001 – 2001/0049(AVC))

(Instemmingsprocedure)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel voor een besluit van de Raad en de Commissie (COM(2001) 90¹),
 - gezien de stabilisatie- en associatieovereenkomst tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië, anderzijds,
 - gezien het verzoek van de Raad om instemming overeenkomstig artikel 300, lid 3, tweede alinea juncto artikel 300, lid 2, laatste zin van de eerste alinea en artikel 310 van het EG-Verdrag (C5-0157/2001),
 - gelet op de artikelen 86 en 97, lid 7 van zijn Reglement,
 - gezien de aanbeveling van de Commissie buitenlandse zaken, mensenrechten, gemeenschappelijke veiligheid en defensiebeleid (A5-0132/2001),
1. stemt in met de sluiting van de overeenkomst;
 2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de regeringen en parlementen van de lidstaten en de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië.

¹ Nog niet in het publicatieblad gepubliceerd.

TOELICHTING

ACHTERGROND

1. Het Europees Parlement heeft de belangrijkste politieke richtsnoeren en de voorwaarden waaraan de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië (FYROM) moet voldoen aangegeven in zijn resolutie over de aanbeveling voor een besluit van de Raad houdende machtiging van de Commissie om te onderhandelen over een stabilisatie- en associatieovereenkomst met de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië¹,
2. In deze resolutie wijst het Parlement op de positieve weerslag die het Macedonische samenlevingsmodel zou kunnen hebben in de buurlanden, met name Albanië en Kosovo, en op de belangrijke bijdrage van de overeenkomst tot de politieke consolidatie en de economische ontwikkeling, die van essentieel belang zijn voor de stabiliteit van het land en van de gehele westelijke Balkan.
3. De onderhandelingen werden op 24 november 2000 afgerond en de stabilisatie- en associatieovereenkomst werd diezelfde dag tijdens de top van Zagreb geparafeerd. Het Europees Parlement moet nu in het kader van de instemmingsprocedure advies uitbrengen over het resultaat van de onderhandelingen. Vervolgens kunnen de Raad en de Commissie de stabilisatie- en associatieovereenkomst en de bijbehorende bijlagen, protocollen en verklaringen goedkeuren.

HUIDIGE POLITIEKE SITUATIE

4. Op 23 februari 2001 heeft het voorzitterschap van de Raad namens de Europese Unie een verklaring goedgekeurd waarin de Macedonische en Servische autoriteiten worden gefeliciteerd met de sluiting van de overeenkomst betreffende de afbakening van hun gemeenschappelijke grens.
5. Naar aanleiding van de incidenten van eind februari 2001 heeft het voorzitterschap van de Raad op 9 maart nog een verklaring goedgekeurd, waarin het zijn steun uitspreekt voor de inspanningen van de Macedonische regering om de aanvallen in het grensgebied te bestrijden.
6. Op 19 maart 2001 heeft de Commissie buitenlandse zaken besloten een duidelijk signaal te geven ter ondersteuning van de inspanningen van de Macedonische bevolking en regering om de stabiliteit van het land te bewaren.
7. In het licht van de verslechterende veiligheidssituatie als gevolg van de toenemende gewapende acties van extremistische etnisch Albanese terroristen heeft de commissie derhalve een politieke verklaring goedgekeurd waarin het geweld aan de noordelijke grens tussen FYROM en het voormalige Joegoslavië/Kosovo en de terroristische aanvallen van sympathisanten en leden van het voormalige UCK tegen de burgerbevolking en de strijdkrachten van FYROM met klem worden veroordeeld.

¹ Resolutie van het EP van 17 februari 2000, PB C 339 van 29.11.2000, blz. 266.

8. De commissie steunt de inzet van de Macedonische regering en de belangrijkste Albanese partijen om destructieve en op confrontatie gerichte standpunten te vermijden en hun inspanningen te richten op de handhaving van vrede en stabiliteit in een multi-etnische samenleving, hetgeen van essentieel belang is voor de tenuitvoerlegging van de stabilisatie- en associatieovereenkomst.
9. De commissie heeft tevens onderstreept dat de pacificatie van het grensgebied tussen FYROM en Kosovo alleen mogelijk is door de autoriteiten in FYROM en Kosovo te steunen in hun strijd tegen het terrorisme. Deze steun omvat:
 - de strikte naleving van Resolutie 1244 van de VN-Veiligheidsraad van 10 juni 1999,
 - een verhoogde aanwezigheid en vastberaden inzet van KFOR langs de volledige noordelijke grens van FYROM met Kosovo, teneinde de veiligheid in de regio te verzekeren en te voorkomen dat het gebied een toevluchtsoord wordt voor gewapende terroristische groeperingen,
 - preventieve maatregelen om ongeregelde troepen te ontwapenen, met inbegrip van een ultimatum dat zij hun wapens moeten inleveren of dat anders militaire actie wordt ondernomen.
10. De commissie heeft de regering van FYROM aangemoedigd om haar beleid gericht op de waarborging van de grondrechten van alle etnische groepen voort te zetten.
11. De commissie heeft er tevens aan herinnerd dat de Europese Unie en haar lidstaten om het stabilisatie- en associatieproces in de regio te bevorderen dringend een duidelijk standpunt moeten innemen en hun steun moeten uitspreken voor de strijd van de regering van FYROM tegen het terrorisme en voor de stabilisatie van het grensgebied. De commissie heeft dan ook gewezen op de noodzaak om van de VN-Veiligheidsraad een duidelijk mandaat te eisen voor vredesoperaties in de regio.
12. Tenslotte heeft de Commissie buitenlandse zaken ook gewezen op de noodzaak van dringende maatregelen tegen de ongecontroleerde en illegale handel in handvuurwapens en lichte wapens in de regio.
13. Op zijn bijeenkomst in Stockholm op 23 en 24 maart heeft de Europese Raad eveneens een verklaring over de situatie in FYROM goedgekeurd waarin Resolutie 1345 van de VN-Veiligheidsraad wordt verwelkomd. De Europese Raad heeft de Hoge Vertegenwoordiger verzocht om de situatie in de regio te volgen, nauw contact te houden met de leiders en overleg te plegen met de Commissie, en aanbevelingen te doen aan de Raad.
14. Op 28 maart 2001 had de Commissie buitenlandse zaken van een gedachtewisseling met de Hoge Vertegenwoordiger van de EU en met de heer Jovan Tegovski, ambassadeur van FYROM, waar de door de commissie vastgestelde politieke richtsnoeren opnieuw werden beklemtoond.

RESULTAAT VAN DE ONDERHANDELINGEN EN VOORSTEL VAN DE RAPPORTEUR

15. Wegens onaanvaardbare technische en bureaucratische moeilijkheden werd het EP, in het kader van de instemmingsprocedure, pas geraadpleegd vier maanden nadat de Commissie

de onderhandelingen had afgerond en de overeenkomst was geparafeerd (24 november). Deze situatie mag zich bij volgende overeenkomsten niet opnieuw voordoen en de Raad moet erop toezien dat derde landen geen verkeerd politiek signaal krijgen als gevolg van bureaucratische moeilijkheden zoals vertaling en terminologie.

- 16.** De bereikte overeenkomst bevat de wettelijke verplichting voor de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië om haar wetgeving aan te passen aan het acquis communautaire en samen te werken met de andere landen in de westelijke Balkan. De overeenkomst omvat een politieke dialoog met de Europese Unie, het vooruitzicht van een vrijhandelszone tussen de Europese Gemeenschap en FYROM en bepalingen betreffende samenwerking op een ruime waaier van gebieden, waaronder justitie en binnenlandse zaken. Er wordt een associatie- en stabilisatieraad en -comité opgericht om te beraadslagen en besluiten te nemen in kwesties die met de overeenkomst verband houden.
- 17.** De Gemeenschap zal financiële bijstand verlenen aan de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië om de regering te helpen de doelstellingen van de overeenkomst te verwezenlijken. De financiële steun wordt verleend via het CARDS-programma. Deze steun mag in elk geval geen afbreuk doen aan de mogelijkheid om indien nodig bijstand te verlenen in de vorm van humanitaire hulp (ECHO), financiering van maatregelen in het kader van projecten voor mensenrechten en democratie of maatregelen in het kader van het GBVB.
- 18.** De tenuitvoerlegging van deze overeenkomst zal een sleutelrol spelen in de voorbereiding van Macedonië op de indiening van zijn verzoek om toetreding tot de Europese Unie tijdens de komende jaren. Daarom moet de Commissie ten minste om de 2 jaar een verslag over de toepassing van de overeenkomst opstellen.
- 19.** Onder deze voorwaarden stelt de rapporteur voor dat het Europees Parlement zijn goedkeuring hecht aan de voorgestelde associatie- en stabilisatieovereenkomst.