

EURÓPSKY PARLAMENT

2004



2009

Dokument na schôdzu

KONEČNÉ ZNENIE
A6-0144/2006

26. 4. 2006

SPRÁVA

o uzavretí Medziinštitucionálnej dohody (IIA) o rozpočtovej disciplíne a zlepšení rozpočtového postupu (2006/2028(ACI))

Výbor pre ústavné veci

Spravodajca: Sérgio Sousa Pinto

OBSAH

	strana
NÁVRH ROZHODNUTIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU	3
DÔVODOVÁ SPRÁVA.....	5
PRÍLOHA: MEDZIINŠTITUCIONÁLNA DOHODA MEDZI EURÓPSKYM PARLAMENTOM, RADOU A KOMISIOU O ROZPOČTOVEJ DISCIPLÍNE A RIADNOM FINANČNOM HOSPODÁRENÍ.....	10
POSTUP.....	41

NÁVRH ROZHODNUTIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

o uzavretí Medziinštitucionálnej dohody o rozpočtovej disciplíne a riadnom finančnom hospodárení (2006/2028(ACI))

Európsky parlament,

- so zreteľom na návrh Medziinštitucionálnej dohody o rozpočtovej disciplíne a riadnom finančnom hospodárení v prílohe tohto rozhodnutia,
- so zreteľom na správu Výboru pre rozpočet¹,
- so zreteľom na článok 120 ods. 1 rokovacieho poriadku a Oddiel IV body 1) a 2) a Oddiel XVIII bod 4) prílohy VI,
- so zreteľom na správu Výboru pre ústavné veci (A6-0144/2006),

keďže,

- A. Európsky parlament, Rada a Komisia ukončili rokovania o novej Medziinštitucionálnej dohode o rozpočtovej disciplíne a riadnom finančnom hospodárení na obdobie rokov 2007 - 2013 (ďalej len „návrh dohody“),
- B. správa Výboru pre rozpočet pozitívne hodnotí politické a finančné opatrenia uvedené v návrhu dohody,
- C. návrh dohody nevyvoláva žiadne problémy súvisiace s nezlučiteľnosťou s primárnymi právnymi predpismi Európskej únie a v plnej miere rešpektuje výsady Parlamentu v oblasti rozpočtu;
- D. návrh dohody nie je zo žiadneho hľadiska v rozpore s rokovacím poriadkom Parlamentu; pochybnosti sa však môžu objaviť v súvislosti s tým, či by to nebolo rozumné, keby sa prijali zmeny a doplnenia k rokovaciemu poriadku, predovšetkým k jeho prílohe IV, ktoré by umožnili, aby sa Parlament za čo najlepších podmienok zapojil do mnohých osobitných postupov uvedených v návrhu dohody; mohlo by tomu tak byť predovšetkým v prípade postupov, ktoré sa týkajú:
 - úprav spojených s nadmernými vládnymi deficitmi,
 - revízie finančného rámca,
 - uvoľnenia rezervy na pomoc v núdzových situáciách,
 - uvoľnenia prostriedkov Fondu solidarity Európskej únie,
 - mobilizácie nástroja pružnosti,
 - uvoľnenia prostriedkov Európskeho fondu na prispôsobenie sa globalizácii,

¹ Bøgeho správa (A6-0000/2006)

– úpravy finančného rámca v dôsledku rozšírenia,

1. schvaľuje znenie návrhu dohody v prílohe k tomuto rozhodnutiu;
2. žiada svoj príslušný výbor, aby preskúmal rozsah, v akom by bolo vhodné zmeniť rokovací poriadok, predovšetkým jeho prílohu IV, aby sa tak Parlament za čo najlepších podmienok mohol zapojiť do osobitných postupov uvedených v návrhu dohody;
3. víta rozhodnutie Európskej rady vyzvať Komisiu, aby vykonala úplnú a rozsiahlu revíziu všetkých aspektov nákladov a zdrojov EÚ; trvá na tom, že ako rozpočtový partner Rady má v úmysle zúčastniť sa na tejto revízii s cieľom dosiahnuť dohodu o novom, komplexnom finančnom systéme, ktorý bude spravodlivý, životaschopný, progresívny a transparentný a ktorý zabezpečí, že Únia bude mať skôr vlastné zdroje ako príspevky členských štátov;
4. opätovne potvrdzuje svoje stanovisko, že všetky ďalšie finančné rámce by sa mali stanovovať na obdobie piatich rokov, ktoré zodpovedá funkčnému obdobiu Parlamentu a Komisii;
5. pripomína, že bude nevyhnutné, aby sa prijali bezpečné prechodné opatrenia v prípade, ak Zmluva o Ústave pre Európu vstúpi do platnosti pred ukončením nového finančného rámca;
3. poveruje svojho predsedu, aby postúpil toto rozhodnutie na vedomie Rade a Komisii.

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. Obsah budúcej správy Výboru pre ústavné veci o medziinštitucionálnej dohode

Cieľom tejto správy o novej Medziinštitucionálnej dohode o rozpočtovej disciplíne (IIA), ktorá obsahuje nový finančný rámec (FF - nová terminológia pre doteraz používaný pojem finančný výhľad) na obdobie rokov 2007 - 2013, je analýza jej inštitucionálnych a procesných dôsledkov a predovšetkým posúdenie jej zlučiteľnosti s primárnymi právnymi predpismi a vyhodnotenie prípadných nevyhnutných úprav rokovacieho poriadku s cieľom zabezpečiť jej bezproblémové uplatňovanie. Nie je to však Výbor pre ústavné veci, ktorý by sa mal vyjadriť k výhodám alebo možnostiam politických a rozpočtových možností, ktoré sú v tejto dohode vyjadrené, ani k uvádzaným výdavkom. To je obsahom tejto správy Výboru pre rozpočet, ktorého spravodajca, pán Reimer Böge, zohral významnú úlohu v rámci rokovaní s Radou a Komisiou. Náš výbor, s cieľom pomôcť mu v rámci týchto ťažkých rokovaní, pripravil pracovný dokument¹.

2. Zlučiteľnosť IIA so zmluvami a rokovacím poriadkom

Znenie, ktoré odsúhlasili všetky tri inštitúcie, zostalo v rámci IIA z roku 1999 vo všeobecnosti v platnosti, avšak dohoda zavádza niekoľko zmien a inovácií. Dá sa povedať, že nová IIA na prvý pohľad nespôsobuje žiadne konkrétne problémy v oblasti jej zlučiteľnosti s primárnymi zákonmi, ktoré by mohli spôsobiť jej zamietnutie. Vo všeobecnosti nie je známe ani to, že by dohoda bola v rozpore s Rokovacím poriadkom Parlamentu. Správa však stavia otázku, či by bolo vhodné, aby sa v rokovacom poriadku prijali určité zmeny, predovšetkým pokiaľ ide o jeho prílohu IV, s cieľom primerane zohľadniť niekoľko osobitných postupov uvedených v IIA. Týkalo by sa to konkrétne postupov, ktoré sa vzťahujú na:

- úpravy spojené s nadmerným vládny deficitom (bod 20)
- revíziu finančného rámca pod, ako aj nad úrovňou 0,03 % HND (body 21 až 23)
- uvoľnenie rezervy na pomoc v núdzových situáciách (bod 25)
- uvoľnenie prostriedkov Fondu solidarity Európskej únie (bod 26)
- mobilizáciu nástroja pružnosti (bod 27)
- uvoľnenie prostriedkov Európskeho fondu na prispôsobenie sa globalizácii (bod 28)
- úpravu finančného rámca v dôsledku rozšírenia (bod 29)

Správa preto vyzýva príslušný výbor Parlamentu, aby preskúmal, aké zmeny je nevyhnutné spraviť v rokovacom poriadku, predovšetkým v jeho prílohe IV, aby sa Parlament mohol za čo najlepších podmienok zapojiť do osobitných postupov uvedených v IIA.

3. Schválenie najvyššej prípustnej miery zvýšenia

¹ K dispozícii je len anglická verzia.

Jedným z bodov, ktoré v rámci rokovaní spôsobili obavy Parlamentu, bol bod 13 týkajúci sa schválenia najvyššej prípustnej miery zvýšenia (MRI) inštitúciami, ktoré sú odvodené z rozpočtu schváleného v rámci stropov finančného rámca.

Uvedený pracovný dokument navrhuje upraviť znenie tak, aby zdôrazňovalo, aký význam má tento bod pre Parlament. V minulosti sa Rada zdráhala prijať rozpočet, ktorý rešpektuje stropy FV, avšak presahuje MRI. Pravdou je, že, ak inštitúcie majú v úmysle prekročiť MRI, musia uplatniť postup na stanovenie nových MRI stanovený v článku 272 ods. 9 Zmluvy o ES, pretože IIA nemení ani neobmedzuje zmluvy. Cieľom tohto bodu je presne stanoviť záväzok inštitúcií takto postupovať, s cieľom dodržať spoločne odsúhlasený finančný rámec, čo Parlament považuje za dôležité.

Spravodajca by uprednostnil to, aby sa v konečnom znení jasne stanovilo, že odmietnutie zo strany jednej z inštitúcií pokračovať v súlade s touto doložkou by bolo vážnym porušením záväzkov, ktoré inštitúcie prijali v rámci IIA, a následne aj zásady lojálnej spolupráce, čím by došlo k spochybneniu celej IIA. Alternatívny riešením by mohlo byť vyhlásenie (spoločné vyhlásenie alebo aj jednostranné vyhlásenie Parlamentu), ktoré by stanovilo, že inštitúcie (alebo Parlament) považujú nedodržiavanie tejto doložky za závažné porušenie záväzkov, ktoré inštitúcie prijali v rámci IIA a ktoré je dôvodom jej vypovedania (alebo vyjadruje skutočnosť, že Parlament sa už necíti byť viazaný IIA v prípade, že dôjde k takémuto porušeniu). Konečné znenie však bolo vylepšené a z pohľadu Parlamentu je možné ho považovať za prijateľné.

4. Rozsiahla strednodobá revízia

Vo vyhlásení v prílohe k IIA sa Komisia zaviazala k tomu, že v období 2008 - 2009 predloží správu o rozsiahlej revízii všetkých aspektov finančného systému EÚ (výdavky a zdroje) v súlade so závermi Európskej rady z decembra 2005.

Tým vzniká otázka, či by bolo vhodné, aby sa v prípade tejto revízie stanovil osobitný postup, predovšetkým s cieľom zachovať úlohu EP. Táto revízia nebude len jednoduchou opravou finančného rámca. Môže so sebou priniesť úplné prepracovanie súčasnej štruktúry IIA a je veľmi pravdepodobné, že jej výsledkom budú tiež návrhy na zmenu súčasného systému vlastných zdrojov. Parlament by sa prostredníctvom medziinštitucionálnej pracovnej skupiny mal už od začiatku zapojiť do tohto postupu. Parlament trval aj na tom, aby sa v znení uznala zásada organizácie konferencie s národnými parlamentmi a Európskym parlamentom o tejto problematike (národné parlamenty majú rozhodujúce slovo v otázkach týkajúcich sa zmeny rozhodnutia o vlastných zdrojoch).

Znenie vyhlásenia o revízii finančného rámca v prílohe k IIA je krokom správnym smerom. Podľa Parlamentu však nie je uspokojivé v plnej miere, z čoho vyplýva opätovné potvrdenie jeho zámerov v odseku 3 správy. Malo by sa však pamätať na to, že bez ohľadu na výsledok tohto procesu je nevyhnutné, aby sa akékoľvek úpravy súčasnej IIA zapracovali do znenia novej IIA, ktorú musia schváliť všetky inštitúcie postupom, ktorý sa uplatnil aj v prípade súčasnej dohody.

5. Doba trvania finančného rámca

Otázku rozsiahlej revízie IIA je možné v končnom dôsledku spojiť s otázkou doby trvania finančného rámca, pretože v roku 2009 bude nový Parlament a nová Komisia. Parlament dlho trval na tom, aby finančný rámec čo najviac zodpovedal dĺžke funkčného obdobia Parlamentu a Komisie. To by znamenalo, že doba trvania finančného rámca by bolo 5 rokov so začiatkom v roku konania volieb do Európskeho parlamentu (N) +1 alebo + 2. Takto by každý Parlament a každá Komisia mali rozhodovacie právomoci v otázkach týkajúcich sa finančných priorit svojich funkčných období (alebo ich podstatnej časti). V súčasnosti tomu tak nie je, pretože v rámci súčasného systému je Parlament čas od času v plnej miere viazaný finančným rámcom, ktorý prijal predchádzajúci Parlament, a dokonca sa ani nemôže zapojiť do rozhodovania o novom finančnom rámci. Tak je to aj v prípade Komisie. S cieľom predísť vzniku takejto situácie (volení zástupcovia občanov by mali zodpovedať za hlavné politické rozhodnutia prijaté počas funkčného obdobia, aby sa mohli zodpovedať svojim voličom) Zmluva o Ústave pre Európu predpokladá (článok III-402, odsek 1), že obdobie platnosti viacročného finančného rámca bude trvať „najmenej päť rokov“ (v týchto otázkach sa odporúča určitá pružnosť).

Uznesenie o Politických výzvach a rozpočtových prostriedkoch rozšírenej Únie¹, aj napriek tomu, že v zásade pripomína toto stanovisko Parlamentu², nakoniec z praktických dôvodov schválilo v prípade tejto IIA navrhované obdobie siedmich rokov vzhľadom na to, že „... kratšie časové obdobie by bolo z technického a politického hľadiska nepraktické, (...) dlhší finančný výhľad prispeje k stabilite systému a uľahčí programovanie politiky súdržnosti a ďalších finančných nástrojov spoločného rozpočtu“.³

Napriek tomu Parlament v rámci tohto uznesenia žiada „...svoju delegáciu rokujúcu o medziinštitucionálnej dohode, aby trvala na tom, že budúca medziinštitucionálna dohoda bude obsahovať ustanovenia zaručujúce dlhšie trvanie (v rozsahu až siedmich rokov) viacročných programov v porovnaní s trvaním budúceho finančného výhľadu, najmä pre hlavné politiky, ako sú poľnohospodárska, štrukturálna a kohézna politika a politika v oblasti výskumu“.

Ako alternatívne riešenie by sa v rámci IIA mohol stanoviť osobitný postup revízie finančného rámca v čase volieb do nového Parlamentu (a nástupu do funkcie novej Komisie).

Napriek úsiliu vyjednávačov Parlamentu nie je konečné znenie v tejto otázke úplne uspokojivé. Je celkom možné, že, pokiaľ ide o tento konkrétny finančný rámec, predpokladaná rozsiahla revízia sa bude zhodovať s funkčným obdobím Parlamentu, ktorý vznikne po voľbách v roku 2009, ako aj novej Komisie. Odsek 4 správy však jasne opätovne potvrdzuje stanovisko Parlamentu v tejto záležitosti.

¹ Prijaté dňa 8. júna 2005, A6-153/05

² Ten istý, odsek 33: „33. poznamenáva, že Komisia navrhla finančný rámec so 7-ročným trvaním; z dôvodu demokratickej zodpovednosti potvrdzuje svoje súhlasné stanovisko so súbežnosťou trvania finančného výhľadu a päťročných mandátov Európskeho parlamentu a Európskej komisie a pripomína, že Zmluva o Ústave pre Európu predpokladá trvanie budúceho viacročného finančného rámca na obdobie aspoň piatich rokov, čo by umožnilo koordináciu s funkčnými obdobiami Komisie a Parlamentu ...“

³ Ten istý, odsek 34.

6. Niekoľko otázok týkajúcich sa hlasovania väčšinami

6.1. *Väčšina potrebná na revíziu finančného rámca*

Bod 22 návrhu IIA tiež vyvoláva niekoľko kontroverzných otázok, ktoré by sa v budúcnosti mali riešiť. Okrem niekoľkých možných zlepšení z právneho hľadiska, ktoré sa týkajú navrhovania, konkrétne pokiaľ ide o postup a väčšiny pre prijatie revízie pod alebo nad úrovňou 0,03 % HND (odseky 2 a 3 bodu 22), sa spravodajca domnieva, že požiadavka jednomyselnosti v Rade v prípade každej revízie finančného rámca nad úrovňou 0,03 % HND Spoločenstva je zbytočná. Minuloročné problémy v súvislosti s dosahovaním dohody v rámci Rady poukázali na obmedzenia tohto spôsobu rozhodovania. Hovoríme o revízii existujúceho finančného rámca, nie o jeho nahradení novým rámcom, a skúsenosti poukazujú na nepravdepodobnosť takejto revízie v takýchto podmienkach. Najrozumnejšie by bolo dodržiavať konkrétny postup rozhodovania predpokladaný v bode 3 IIA (kvalifikovaná väčšina v Rade a absolútna väčšina poslancov a 3/5 hlasov v Parlamente) v prípade každej revízie IIA (pod alebo nad úrovňou 0,03 %) a navrhnúť zjednodušený postup pre revízie týkajúce sa malých súm (do výšky xxx miliónov), v prípade ktorých by napr. Rada rozhodovala o povinných výdavkoch a Parlament o nepovinných výdavkoch v súlade s pravidlami predpokladanými v článku 272 Zmluvy a nariadenia o rozpočtových pravidlách. K tomu by sa mohlo pridať aj presnejšie určenie podmienok v bode 21, v ktorých je možné vykonať takúto revíziu. Rada tentoraz takýto postup neprijala, avšak Parlament by mohol tento návrh zvážiť v súvislosti s budúcou revíziou IIA.

6.2. *Primeraná väčšina, ktorá by Parlamentu umožnila vyjadriť svoj súhlas o prijatí politického záväzku vo vzťahu k IIA*

Parlament sa vo svojom uznesení z minulého júna, ktoré definuje jeho stanovisko v súvislosti s rokovaniami o novej IIA, domnieva, že predovšetkým v dôsledku „najvyššieho politického významu“ ďalšieho finančného výhľadu by „*mal Parlament súhlasiť s dohodou o budúcom finančnom výhľade len vtedy, ak s ním bude súhlasiť väčšina jeho poslancov*“.¹

Je úplne oprávnené, ak Európsky parlament chce vytvoriť veľkú väčšinu svojich poslancov s cieľom z politického hľadiska uzavrieť dohodu s ostatnými inštitúciami, čoho výsledkom by do určitej miery bolo vlastné obmedzenie v rámci využívania výsad, ktoré pre neho vyplývajú zo zmlúv. V tomto zmysle by bolo vhodné, aby sa táto politická vôľa Parlamentu prostredníctvom osobitnej doložky stala súčasťou znenia dohody alebo vyhlásenia, v ktorom by ostatné inštitúcie uznali toto stanovisko Parlamentu.

Napriek tomu, že konečné znenie IIA sa o tejto problematike nezmieňuje, spravodajca sa domnieva, že v prípade, ak Parlament bude trvať na svojom

¹ Prijaté dňa 8. júna 2005, A6-153/05, ods. 11.

stanovisku, skutočnosť, že niekoľko doložiek v rámci znenia predchádzajúcej IIA, ako aj súčasného znenia (predovšetkým pokiaľ ide o jej revíziu, mobilizáciu niekoľkých jej mechanizmov atď.), si už teraz vyžaduje osobitné rozhodovacie postupy a väčšiny, ktoré zmluvy nepredpokladajú, poukazuje na to, že by mal na to právo.

7. Prechodné ustanovenia v prípade vstupu Zmluvy o Ústave pre Európu do platnosti

Správa zdôrazňuje (odsek 5) výhody predpokladania osobitného prechodného systému pre možný vstup do platnosti Zmluvy o Ústave pre Európu počas obdobia tohto finančného rámca. Zmluva o Ústave pre Európu v skutočnosti zásadne mení pravidlá o vlastných zdrojoch, finančnom rámci a ročnom rozpočtovom postupe, ako aj ich vzájomné vzťahy. Spravodajca sa domnieva, že IIA by sa mala zaoberať napr. spôsobom, akým by inštitúcie mali postupovať v súvislosti s prechodom z IIA na budúce európske právne predpisy obsahujúce viacročný finančný rámec apod. Nový bod 4 IIA, ktorý sa týka budúcich revízií Zmluvy s rozpočtovými dôsledkami, predstavuje pozitívny krok, ktorý však nie je celkom uspokojivý.

8. Ďalšie otázky

Spravodajca blahoželá k pokroku, ktorý sa podarilo dosiahnuť vďaka úsiliu vyjednávačov Parlamentu v rámci rokovaní v súvislosti s ďalšími otázkami, predovšetkým v oblasti:

- demokratickej kontroly a súdržnosti vonkajších opatrení, konkrétne pokiaľ ide o plnenie rozpočtu v súvislosti s niektorými novými nástrojmi predpokladanými v oblasti vonkajších vzťahov a rozvoja, s cieľom zachovať výsady Parlamentu (konkrétne dve vyhlásenia o demokratickej kontrole a súdržnosti vonkajších opatrení);
- financovania agentúr (a európskych škôl), predovšetkým pokiaľ ide o potrebu určenia mechanizmov na zabezpečenie toho, aby prípadné budúce agentúry mali k dispozícii nevyhnutné finančné prostriedky na plnenie svojich úloh bez toho, aby došlo k zníženiu finančných zdrojov dostupných pre dané programy (bod 47 IIA);
- potreby zabezpečiť primerané financovanie možných dodatočných výdavkov v oblasti priestoru slobody, bezpečnosti a spravodlivosti (tzn. financovanie Europol-u z rozpočtu EÚ), ktorá zabezpečuje práva Parlamentu (vyhlásenie Európskeho parlamentu);
- revízie nariadenia o rozpočtových pravidlách (bod 45 a dve vyhlásenia v prílohe k IIA).

**PRÍLOHA: MEDZIINŠTITUCIONÁLNA DOHODA MEDZI EURÓPSKYM
PARLAMENTOM, RADOU A KOMISIOU O ROZPOČTOVEJ DISCIPLÍNE A
RIADNOM FINANČNOM HOSPODÁRENÍ**

Návrh

MEDZIINŠTITUCIONÁLNA DOHODA

**MEDZI EURÓPSKYM PARLAMENTOM, RADOU A KOMISIOU
O ROZPOČTOVEJ DISCIPLÍNE A RIADNOM FINANČNOM HOSPODÁRENÍ**

**EURÓPSKY PARLAMENT, RADA EURÓPSKEJ ÚNIE A KOMISIA EURÓPSKÝCH
SPOLOČENSTIEV,**

ďalej len „inštitúcie”,

SA DOHODLI TAKTO:

1. Účelom tejto dohody je zavedenie rozpočtovej disciplíny a zlepšenie fungovania ročného rozpočtového postupu a spolupráce medzi inštitúciami v oblasti rozpočtu, ako aj zabezpečenie riadneho finančného hospodárenia.

2. Rozpočtová disciplína podľa tejto dohody zahŕňa všetky výdavky. Jej dodržiavanie je počas jej platnosti záväzné pre všetky inštitúcie.

3. Táto dohoda nemení príslušné rozpočtové právomoci inštitúcií, ako ich ustanovujú zmluvy. Ak sa v tomto texte nachádza odkaz na tento bod, Rada sa bude uznávať kvalifikovanou väčšinou a Európsky parlament väčšinou svojich členov a tromi päťtinami odovzdaných hlasov v súlade s hlasovacími pravidlami stanovenými v piatom pododseku článku 272 ods. 9 Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva (ďalej len „Zmluva o ES”).

4. Ak sa v priebehu súčasného viacročného finančného rámca na roky 2007-2013 (ďalej len „rozpočtový rámec“) uskutoční revízia zmluvy s dôsledkami na rozpočet, vykonajú sa potrebné úpravy.

5. Akákoľvek zmena a doplnenie tejto dohody vyžaduje súhlas všetkých inštitúcií. Zmeny finančného rámca sa musia vykonať v súlade s postupmi, ktoré sú ustanovené na tento účel v tejto dohode.

6. Táto dohoda pozostáva z troch častí:

- Časť I obsahuje vymedzenie pojmov a ustanovenia na vykonávanie finančného rámca a uplatňuje sa v priebehu doby trvania tohto finančného rámca;
- Časť II sa týka zlepšenia medziinštitucionálnej spolupráce v priebehu rozpočtového postupu;
- Časť III obsahuje ustanovenia týkajúce sa riadneho finančného hospodárenia s finančnými prostriedkami Európskej únie.

7. Keď to Komisia uzná za potrebné a vždy, keď predkladá návrh nového finančného rámca podľa bodu 30, predloží správu o uplatňovaní tejto dohody, doplnenú, podľa potreby, návrhom na zmeny.

8. Táto dohoda nadobúda platnosť 1. januára 2007 a nahrádza:

- Medziinštitucionálnu dohodu zo 6. mája 1999 medzi Európskym parlamentom, Radou a Komisiou o rozpočtovej disciplíne a zlepšení rozpočtového postupu¹;
- Medziinštitucionálnu dohodu zo 7. novembra 2002 medzi Európskym parlamentom, Radou a Komisiou o financovaní Fondu solidarity Európskej únie, ktorou sa dopĺňa Medziinštitucionálna dohoda zo 6. mája 1999 o rozpočtovej disciplíne a zlepšení rozpočtového postupu².

¹ Ú. v. ES C 172, 18.6.1999, s. 1.

² Ú. v. ES L 283, 20.11.2002, s. 1.

**ČASŤ I – FINANČNÝ RÁMEC:
VYMEDZENIE POJMOV A VYKONÁVACIE USTANOVENIA
A. Obsah a rozsah pôsobnosti finančného rámca**

9. Finančný rámec je stanovený v prílohe I. Predstavuje referenčný rámec pre rozpočtovú disciplínu medzi inštitúciami.

10. Zámerom finančného rámca je zabezpečiť, aby sa v strednodobom horizonte výdavky Európskej únie rozčlenené podľa širších kategórií vyvíjali riadnym spôsobom a v rámci limitov určených pre vlastné zdroje.

11. Finančný rámec stanovuje pre každý rok z rokov 2007 až 2013 a pre každý okruh alebo podokruh sumy výdavkov v súvislosti s rozpočtovými prostriedkami na záväzky. Celkové ročné výdavky sa tiež vykazujú v rámci rozpočtových prostriedkov na záväzky a rozpočtových prostriedkov na platby.

Všetky tieto sumy sú vyjadrené v cenách roku 2004.

Finančný rámec nezohľadňuje rozpočtové položky, financované z účelovo viazaných príjmov v zmysle článku 18 nariadenia z 25. júna 2002 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Európskych spoločenstiev¹ (ďalej len „nariadenie o rozpočtových pravidlách“). Informácie, ktoré sa týkajú operácií nezahrnutých do všeobecného rozpočtu Európskej únie a predvídateľný vývoj rôznych kategórií vlastných zdrojov Spoločenstva sa stanovujú spôsobom označenia v samostatných tabuľkách. Tieto informácie sa ročne aktualizujú v rámci technickej úpravy finančného rámca.

12. Inštitúcie uznávajú, že každá z absolútnych súm uvedených vo finančnom rámci predstavuje ročný strop výdavkov v rámci všeobecného rozpočtu Európskej únie. Bez toho, aby boli dotknuté akékoľvek zmeny týchto stropov v súlade s ustanoveniami tejto dohody, inštitúcie sa zaväzujú použiť svoje príslušné právomoci takým spôsobom, aby dodržali rôzne stropy ročných výdavkov v priebehu každého rozpočtového postupu a počas plnenia rozpočtu v danom roku.

13. Obe zložky rozpočtového orgánu tým, že uzatvárajú túto dohodu, súhlasia na celé obdobie trvania finančného rámca s akceptovaním sadziieb pre zvýšenie nepovinných výdavkov odvodených z rozpočtov vytvorených v rámci stropov, ktoré sú stanovené finančným rámcom.

Okrem podokruhu 1b finančného rámca s názvom „Kohézia pre rast a zamestnanosť“, inštitúcie na účely riadneho finančného hospodárenia čo najlepšie zabezpečia, aby v priebehu rozpočtového postupu a počas prijímania rozpočtu boli k dispozícii dostatočné rozpätia, nepresahujúce stropy pre rôzne okruhy.

14. Žiadny akt prijatý Európskym parlamentom a Radou v spolurozhodovacom postupe, ani akýkoľvek akt prijatý Radou, ktorý zahŕňa prekročenie rozpočtových prostriedkov dostupných v rozpočte alebo pridelených rozpočtových prostriedkov dostupných vo finančnom rámci v súlade s bodom 12, nemôže byť z finančného hľadiska vykonaný, pokiaľ nedôjde k oprave rozpočtu a v prípade potreby k náležitej revízii finančného rámca v súlade s príslušným postupom pre takéto prípady.

15. Pre každý z rokov zahrnutých vo finančnom rámci nesmú byť celkové požadované rozpočtové prostriedky na platby po ročnej úprave a zohľadnení všetkých ostatných úprav alebo revízií také, aby viedli k sadzbe pre vlastné zdroje, ktorá presahuje strop pre vlastné zdroje. V prípade potreby rozhodnú obe zložky rozpočtového orgánu v súlade s bodom 3 o znížení stropov stanovených vo finančnom rámci s cieľom dosiahnuť súlad so stropom pre vlastné zdroje.

¹ Ú. v. ES L 248, 16.9.2002, s. 1.

B. Ročné úpravy finančného rámca

Technické úpravy

16. Každý rok Komisia pri príprave rozpočtového postupu pre rok n+1 vykoná tieto technické úpravy finančného rámca:

- a) opätovné prehodnotenie, v cenách roku n+1, stropov a celkových súm pre rozpočtové prostriedky na záväzky a rozpočtové prostriedky na platby;
- b) výpočet dostupného rozpätia v súlade so stropom pre vlastné zdroje.

Komisia vykoná tieto technické úpravy na základe fixného deflátoru vo výške 2 % ročne.

Obe zložky rozpočtového orgánu sú informované o výsledkoch týchto technických úprav a o podkladových hospodárskych prognózach.

V súvislosti s daným rokom, a ani počas roka, sa nevykonajú žiadne ďalšie technické úpravy, a takisto nedôjde k opravám ex post počas nasledujúcich rokov.

17. Ak sa preukáže, že kumulovaný HDP na roky 2007 – 2009 akéhokoľvek členského štátu sa odchyľil o viac ako +/-5 % od kumulovaného HDP odhadovaného počas prípravy návrhu tejto dohody, Komisia upraví vo svojej technickej úprave na rok 2011 sumy pridelené z fondov na podporu kohézie tomuto členskému štátu na toto obdobie. Celkový čistý výsledok, pozitívny alebo negatívny, týchto úprav nesmie presiahnuť 3 miliardy EUR. Ak je čistý výsledok pozitívny, celkové dodatočné zdroje sú obmedzené na úroveň nižšieho čerpania prostriedkov v porovnaní so stropmi pre podokruh 1b na roky 2007 – 2010. Požadované úpravy budú rozložené rovnomerne počas rokov 2011 – 2013 a príslušné stropy budú zodpovedajúcim spôsobom upravené.

Úpravy spojené s plnením

18. Pri informovaní oboch zložiek rozpočtového orgánu o technických úpravách finančného rámca Komisia predloží všetky návrhy na úpravy celkových rozpočtových prostriedkov na platby, ktoré považuje z hľadiska plnenia za potrebné, aby sa zabezpečil riadny postup v súvislosti s rozpočtovými prostriedkami na záväzky. Európsky parlament a Rada prijímú rozhodnutia o týchto návrhoch do 1. mája roku n v súlade s bodom 3.

Aktualizácia prognóz platobných rozpočtových prostriedkov po roku 2013

19. V roku 2010 bude Komisia aktualizovať prognózy platobných rozpočtových prostriedkov po roku 2013. Táto aktualizácia zohľadní skutočné vykonávanie rozpočtových prostriedkov na záväzky a rozpočtových prostriedkov na platby, ako aj prognózy vykonávania. Taktiež posúdi pravidlá určené na to, aby sa platobné rozpočtové prostriedky rozvíjali riadnym spôsobom v porovnaní s viazanými rozpočtovými prostriedkami a prognózami rastu hrubého národného dôchodku Európskej únie (HND).

Úpravy spojené s nadmerným schodkom verejných financií

20. V prípade zrušenia pozastavenia rozpočtových záväzkov, týkajúcich sa Kohézneho fondu v súvislosti s postupom pri nadmernom schodku verejných financií, Rada na návrh Komisie a v súlade s príslušným základným aktom rozhodne o presune pozastavených záväzkov do nasledujúcich rokov. Pozastavené záväzky roku n nemôžu byť opäť zahrnuté do rozpočtu na roky nasledujúce po roku n+2.

C. Revízia finančného rámca

21. Okrem pravidelných technických úprav a úprav, ktoré sú v súlade s podmienkami vykonávania, je možné v prípade nepredvídaných okolností revidovať na návrh Komisie finančný rámec v súlade so stropom pre vlastné zdroje.

22. Vo všeobecnosti musí byť akýkoľvek návrh na revíziu podľa bodu 21 predložený a prijatý pred začiatkom rozpočtového postupu pre príslušný rok alebo pre prvý rok z príslušných rokov. Akékoľvek rozhodnutie revidovať finančný rámec do 0,03 % HND Európskej únie v rámci rozpätia pre nepredvídané výdavky sa prijme spoločne oboma zložkami rozpočtového orgánu v súlade s bodom 3.

Akákoľvek revízia finančného rámca nad 0,03 % HND Európskej únie v rámci rozpätia pre nepredvídané výdavky sa prijme spoločne oboma zložkami rozpočtového orgánu, pričom Rada sa uznáva jednomyseľne.

23. Bez toho, aby bol dotknutý bod 40, inštitúcie preskúmajú možnosti prerozdelenia výdavkov medzi programami zahrnutými v okruhu, ktorého sa týka revízia, s náležitým odkazom na akékoľvek očakávané nižšie použitie rozpočtových prostriedkov. Cieľom by malo byť, aby dôležitá suma v absolútnom vyjadrení i v percentuálnom vyjadrení plánovaného nového výdavku bola v rámci existujúceho stropu pre okruh.

Inštitúcie preskúmajú rozsah pre náhrady akékoľvek zvýšenia stropu jedného okruhu znížením stropu iného okruhu.

Akákoľvek revízia povinných výdavkov vo finančnom rámci nesmie viesť k zníženiu sumy, ktorá je k dispozícii pre nepovinné výdavky.

Akákoľvek revízia musí zachovať primeraný vzťah medzi záväzkami a platbami.

D. Dôsledky absencie spoločného rozhodnutia o úprave alebo revízii finančného rámca

24. Ak sa Európsky parlament a Rada nedohodnú o akejkoľvek úprave alebo revízii finančného rámca navrhovaných Komisiou, budú sumy, ktoré boli predtým stanovené, po ročnej technickej úprave naďalej platiť ako stropy pre výdavky na daný rok.

E. Rezerva núdzovej pomoci

25. Účelom rezervy núdzovej pomoci je pohotovo reagovať na špecifické požiadavky o pomoc tretích krajín v prípade udalostí, ktoré sa nedali predvídať pri zostavovaní rozpočtu, predovšetkým na humanitárne operácie, ale aj na riadenie občianskych krízových situácií a ochranu, keď to okolnosti vyžadujú. Ročná suma tejto rezervy je stanovená na 221 miliónov EUR počas trvania finančného rámca, v stálych cenách.

Táto rezerva je zahrnutá do všeobecného rozpočtu Európskej únie ako ustanovenie.

Zodpovedajúce viazané rozpočtové prostriedky budú v prípade potreby zahrnuté do rozpočtu mimo stropov stanovených v prílohe I.

Keď Komisia uváži, že je potrebné túto rezervu použiť, predloží obom zložkám rozpočtového orgánu návrh na presun z tejto rezervy do príslušných rozpočtových riadkov.

Akémukoľvek návrhu Komisie na presun s cieľom použiť rezervu však musí predchádzať preskúmanie možností prerozdelenia rozpočtových prostriedkov.

Súčasne s predložením návrhu na presun dá Komisia podnet na postup trialógu, v prípade potreby v zjednodušenej podobe, aby sa v rámci oboch zložiek rozpočtového orgánu dosiahla dohoda o potrebe použiť rezervu a o požadovanej sume. Presun sa vykoná v súlade s článkom 26 nariadenia o rozpočtových pravidlách.

F. Fond solidarity Európskej únie

26. Fond solidarity Európskej únie (fond) je určený na to, aby umožnil rýchlu finančnú pomoc v prípade veľkých katastrof, ku ktorým došlo na území členského štátu alebo kandidátskej krajiny, ako je uvedené v príslušnom základnom akte. Strop pre ročnú sumu dostupnú pre fond bude vo výške 1 miliardy EUR (v bežných cenách). Každý rok 1. októbra zostane k dispozícii aspoň jedna štvrtina ročnej sumy na pokrytie potrieb, ktoré vzniknú do konca roka. Časť ročnej sumy, ktorá nie je zahrnutá do rozpočtu, nesmie byť prenesená do ďalších rokov.

Vo výnimočných prípadoch a vtedy, keď zostatok finančných zdrojov, ktoré sú vo fonde k dispozícii v roku, v ktorom došlo ku katastrofe, ako je vymedzené v príslušnom základnom akte, nie je dostatočný na pokrytie výšky pomoci považovanej rozpočtovým orgánom za potrebnú, Komisia môže navrhnúť, aby sa rozdiel financoval z ročných súm dostupných pre nasledujúci rok. Ročná suma fondu, ktorá má byť zahrnutá do rozpočtu v každom roku, nesmie za žiadnych okolností presiahnuť 1 miliardu EUR.

Ak sú splnené podmienky pre mobilizáciu fondu, ako je stanovené v príslušnom základnom akte, Komisia navrhne jeho použitie. Ak existuje možnosť prerozdelenia rozpočtových prostriedkov v rámci okruhu, ktorý vyžaduje dodatočné výdavky, Komisia túto skutočnosť zohľadní pri vypracovávaní potrebného návrhu v súlade s nariadením o rozpočtových pravidlách, prostredníctvom primeraného rozpočtového nástroja. Rozhodnutie o použití fondu prijímú spoločne obe zložky rozpočtového orgánu v súlade s bodom 3.

Zodpovedajúce viazané rozpočtové prostriedky sa v prípade potreby zahrnú do rozpočtu mimo stropov príslušných okruhov stanovených v prílohe I.

Súčasne s predložením návrhu rozhodnutia na použitie fondu dá Komisia podnet na postup trialógu, v prípade potreby v zjednodušenej podobe, aby sa v rámci oboch zložiek rozpočtového orgánu dosiahla dohoda o potrebe použiť fond a o požadovanej sume.

G. Nástroj flexibility

27. Nástroj flexibility s ročným stropom 200 miliónov EUR (v bežných cenách) je určený na umožnenie financovania jednoznačne špecifikovaného výdavku v príslušnom rozpočtovom roku a do výšky určenej sumy, ktorý by nebolo možné financovať v rámci stropov, ktoré sú k dispozícii pre jeden alebo viac okruhov.

Časť ročnej sumy, ktorá sa nepoužije, sa môže preniesť do roku n+2. Ak sa nástroj flexibility mobilizuje, akékoľvek prenosy sa budú čerpať ako prvé, podľa poradia životnosti. Časť ročnej sumy z roku n, ktorá sa nepoužije v roku n + 2, prepadne.

Komisia vypracuje návrh na použitie nástroja flexibility po preskúmaní všetkých možností na prerozdelenie rozpočtových prostriedkov v rámci okruhu, pre ktorý sa požadujú ďalšie výdavky. Návrh sa bude týkať princípu použitia nástroja flexibility a bude špecifikovať potreby, ktoré treba pokryť, a sumu. Možno ho predložiť v ktoromkoľvek rozpočtovom roku v priebehu rozpočtového postupu. Návrh Komisie sa začlení do predbežného návrhu rozpočtu alebo sa pripojí v súlade s nariadením o rozpočtových pravidlách príslušným rozpočtovým nástrojom.

Rozhodnutie o použití nástroja flexibility prijímú spoločne obe zložky rozpočtového orgánu v súlade s bodom 3. Dohoda sa dosiahne prostredníctvom zmierovacieho postupu, ktorý je ustanovený v prílohe II časť C.

H. Európsky fond na prispôsobenie sa globalizácii

28. Európsky fond na prispôsobenie sa globalizácii (fond) je určený na poskytovanie dodatočnej podpory pracovníkom, ktorí pociťujú dôsledky veľkých štrukturálnych zmien v modeloch svetového obchodu, s úmyslom pomôcť im pri ich opätovnej integrácii na trhu práce.

Fond nesmie presiahnuť maximálnu ročnú sumu 500 miliónov EUR (v bežných cenách), ktorú možno čerpať z akéhokoľvek rozpätia existujúceho pod stropom celkových výdavkov predchádzajúceho roka a/alebo zo zrušených viazaných rozpočtových prostriedkov z predchádzajúcich dvoch rokov, okrem tých, ktoré súvisia s okruhom 1b finančného rámca.

Rozpočtové prostriedky budú prostredníctvom bežného rozpočtového postupu zahrnuté do všeobecného rozpočtu Európskej únie ako ustanovenie, hneď ako Komisia určí dostatočné rozpätia a/alebo zrušené záväzky, a to v súlade s druhým odsekom.

Ak sú splnené podmienky pre mobilizáciu fondu, ako je stanovené v príslušnom základnom akte, Komisia navrhne jeho použitie. Rozhodnutie o použití fondu prijímú spoločne obe zložky rozpočtového orgánu v súlade s bodom 3.

Súčasne s predložením svojho návrhu rozhodnutia na použitie fondu dá Komisia podnet na postup dialógu, v prípade potreby v zjednodušenej podobe, aby sa v rámci oboch zložiek rozpočtového orgánu dosiahla dohoda o potrebe použiť fond a o požadovanej sume a oboch zložkách rozpočtového orgánu predloží návrh na presun do príslušných rozpočtových riadkov.

Presuny súvisiace s fondom sa vykonajú v súlade s článkom 24 ods. 4 nariadenia o rozpočtových pravidlách.

Zodpovedajúce viazané rozpočtové prostriedky sa zahrnú do rozpočtu v rámci príslušného okruhu, v prípade potreby mimo stropov stanovených v prílohe I.

I. Úprava finančného rámca z hľadiska rozšírenia

29. V prípade prístúpenia nových členských štátov k Európskej únii v priebehu obdobia, ktoré pokrýva finančný rámec, Európsky parlament a Rada spoločne upraví, na návrh Komisie a v súlade s bodom 3, finančný rámec tak, aby zohľadňoval požiadavky na výdavky vyplývajúce z výsledkov prístupových rokovaní.

J. Doba trvania finančného rámca a dôsledky jeho absencie

30. Komisia predloží do 1. júla 2011 návrhy nového strednodobého finančného rámca. Ak by sa obe zložky rozpočtového orgánu nedohodli na novom finančnom rámci, a ak nedôjde k výslovnému ukončeniu existujúceho finančného rámca jednou z inštitúcií, budú stropy pre posledný rok, zahrnuté do existujúceho finančného rámca, upravené v súlade s bodom 16, aby boli stropy pre rok 2013 zachované v stálych cenách. Ak nové členské štáty pristúpia k Európskej únii po roku 2013 a ak sa to bude považovať za potrebné, rozšírený finančný rámec bude upravený tak, aby zohľadňoval výsledky prístupových rokovaní.

ČASŤ II – ZLEPŠENIE MEDZIINŠTITUCIONÁLNEJ SPOLUPRÁCE V PRIEBEHU ROZPOČTOVÉHO POSTUPU

A. Postup medziinštitucionálnej spolupráce

31. Inštitúcie súhlasia, že zavedú postup pre medziinštitucionálnu spoluprácu v rozpočtových otázkach. Podrobnosti o tejto spolupráci sú uvedené v prílohe II.

B. Zostavenie rozpočtu

32. Komisia predloží každý rok predbežný návrh rozpočtu, ktorý stanoví skutočné požiadavky na financovanie Spoločenstva.

Zohľadní:

- a) prognózy v súvislosti so štrukturálnymi fondmi zabezpečovanými členskými štátmi;
- b) schopnosť využitia rozpočtových prostriedkov so snahou zachovať striktný vzťah medzi rozpočtovými prostriedkami na záväzky a rozpočtovými prostriedkami na platby;
- c) možnosti začatia nových politík prostredníctvom pilotných projektov a/alebo nových prípravných akcií alebo pokračovania viacročných akcií, ktoré sa blížia ku koncu po zhodnotení toho, či bude možné zabezpečiť základný akt v zmysle článku 49 nariadenia o rozpočtových pravidlách (vymedzenie základného aktu, nevyhnutnosť základného aktu v záujme plnenia a výnimiek);
- d) potrebu zabezpečiť, aby akákoľvek zmena výdavkov v súvislosti s predchádzajúcim rokom bola v súlade s obmedzeniami rozpočtovej disciplíny.

K predbežnému návrhu rozpočtu budú priložené výkazy o činnosti vrátane tých informácií, ktoré sú požadované v článku 27 ods. 3 a článku 33 ods. 2 písm. d) nariadenia o rozpočtových pravidlách (ciele, ukazovatele a informácie o hodnotení).

33. Pokiaľ to bude možné, inštitúcie sa budú vyhýbať vytváraniu rozpočtových položiek s bezvýznamnými sumami výdavkov na operácie.

Obe zložky rozpočtového orgánu sa tiež zaväzujú, že budú brať ohľad na zhodnotenie možnosti plnenia rozpočtu, ktoré uviedla Komisia v jej predbežných návrhoch a v súvislosti s plnením bežného rozpočtu.

Pred druhým čítaním Rady pošle Komisia predsedovi Výboru Európskeho parlamentu pre rozpočet list s kópiou druhej zložke rozpočtového orgánu, v ktorom uvedie svoje pripomienky k vykonateľnosti návrhov na zmenu a doplnenie návrhu rozpočtu, ktoré prijal Európsky parlament v prvom čítaní.

Obe zložky rozpočtového orgánu vezmú tieto pripomienky do úvahy v kontexte zmierovacieho postupu uvedeného v prílohe II časť C.

V záujme riadneho finančného hospodárenia a kvôli účinku hlavných zmien v rozpočtovej nomenklatúre v hlavách a kapitolách o zodpovednosti útvarov Komisie za podávanie správ o riadení sa obe zložky rozpočtového orgánu zaväzujú prediskutovať s Komisiou všetky takéto hlavné zmeny počas zmierovacieho postupu.

C. Triedenie výdavkov

34. Inštitúcie považujú povinné výdavky za výdavky, ktoré nevyhnutne vyplývajú zo zmlúv alebo aktov prijatých v súlade so zmluvami.

35. Predbežný návrh rozpočtu má obsahovať návrh zatriedenia každej novej rozpočtovej položky a každej rozpočtovej položky so zmeneným právnym základom.

Ak neakceptujú zatriedenie navrhované v predbežnom návrhu rozpočtu, Európsky parlament a Rada preskúmajú zatriedenie danej rozpočtovej položky na základe prílohy III. Dohodu sa snažia dosiahnuť prostredníctvom zmierovacieho postupu uvedeného v prílohe II časť C.

D. Maximálna sadzba pre zvýšenie nepovinných výdavkov v prípade absencie finančného rámca

36. Bez toho, aby bol dotknutý prvý odsek bodu 13, inštitúcie súhlasia s týmito ustanoveniami:

a) autonómne rozpätie Európskeho parlamentu pre manévrovanie na účely štvrtého pododseku článku 272 ods. 9 Zmluvy o ES, ktoré bude predstavovať polovicu maximálnej sadzby, sa uplatňuje od zostavenia návrhu rozpočtu Radou v prvom čítaní vrátane akýchkoľvek pozmeňujúcich návrhov; maximálna sadzba sa sleduje v súvislosti s ročným rozpočtom, vrátane opravných rozpočtov. Bez toho, aby bolo dotknuté stanovenie novej sadzby, akákoľvek časť maximálnej sadzby, ktorá sa nepoužila, ostane k dispozícii na použitie a môže sa použiť pri posudzovaní návrhu opravných rozpočtov;

b) bez toho, aby bolo dotknuté písmeno a), ak sa v priebehu rozpočtového postupu zistí, že dokončenie postupu by mohlo vyžadovať dohodu o stanovení novej sadzby na zvýšenie nepovinných výdavkov, aby sa táto použila na rozpočtové prostriedky na platby a/alebo novú sadzbu na rozpočtové prostriedky na záväzky (táto sadzba môže mať inú úroveň ako predchádzajúca sadzba), inštitúcie sa budú snažiť o dosiahnutie dohody medzi oboma zložkami rozpočtového orgánu prostredníctvom zmierovacieho postupu uvedeného v prílohe II časť C.

E. Zapracovanie finančných ustanovení do legislatívnych aktov

37. Legislatívne akty, ktoré sa týkajú viacročných programov prijatých na základe spolurozhodovacieho postupu obsahujú ustanovenie, v ktorom legislatívny orgán ustanovuje finančné krytie pre program.

Táto suma bude predstavovať základný odkaz pre rozpočtový orgán v priebehu ročného rozpočtového postupu.

Rozpočtový orgán a Komisia sa zaväzujú, že sa pri vypracovaní predbežného rozpočtu neodchýlia od tejto sumy o viac ako 5 % počas celého obdobia trvania príslušného programu, ak sa nevyskytnú nové, objektívne, dlhodobé okolnosti, pre ktoré sú dané výslovné a presné dôvody spolu so zohľadnením výsledkov získaných z vykonávania programu, najmä na základe hodnotenia. Každé zvýšenie vyplývajúce z takejto zmeny nesmie prekročiť existujúci strop príslušného okruhu, a to bez toho, aby bolo dotknuté použitie nástrojov uvedených v tejto dohode.

Tento bod sa nevzťahuje na rozpočtové prostriedky pre kohéziu, prijaté na základe spolurozhodovacieho postupu a vopred pridelené členskými štátmi, ktoré obsahujú finančné krytie pre celú dobu trvania programu.

38. Legislatívne akty, ktoré sa týkajú viacročných programov, ktoré nepodliehajú spolurozhodovaciemu postupu, nebudú obsahovať „sumu považovanú za potrebnú“. Ak by si Rada želala zahrnúť finančný odkaz, bude sa táto skutočnosť považovať za dôkaz ilustrujúci vôľu legislatívneho orgánu a neovplyvní právomoci rozpočtového orgánu, ako ich vymedzuje Zmluva o ES. Toto ustanovenie sa uvedie vo všetkých legislatívnych aktoch, ktoré obsahujú takýto finančný odkaz.
Ak bola daná suma predmetom dohody podľa zmierovacieho postupu uvedeného v spoločnom vyhlásení Európskeho parlamentu, Rady a Komisie zo 4. marca 1975¹, bude sa považovať za referenčnú sumu v zmysle bodu 37 tejto dohody.

39. Finančný výkaz uvedený v článku 28 nariadenia o rozpočtových pravidlách bude odrážať finančné podmienky cieľov navrhovaného programu a bude obsahovať plán, ktorý zahŕňa dobu trvania programu. Tento finančný výkaz sa bude podľa potreby revidovať pri vypracovaní predbežného návrhu rozpočtu, pričom sa zohľadní rozsah vykonávania programu. Revidovaný finančný výkaz sa postúpi rozpočtovému orgánu pri predložení predbežného návrhu rozpočtu a následne po prijatí rozpočtu.

40. V rámci maximálnych sadieb pre zvýšenie nepovinných výdavkov uvedených v prvom odseku bodu 13, sa obe zložky rozpočtového orgánu zaväzujú rešpektovať pridelenie viazaných rozpočtových prostriedkov uvedené v príslušných základných aktoch pre štrukturálne operácie, rozvoj vidieka a Európsky fond pre rybné hospodárstvo.

F. Výdavky, ktoré sa týkajú dohôd o rybolove

41. Inštitúcie súhlasia s financovaním výdavkov týkajúcich sa dohôd o rybolove v súlade s dojednaniami stanovenými v prílohe IV.

G. Financovanie spoločnej zahraničnej a bezpečnostnej politiky (SZBP)

42. V prípade výdavkov na SZBP, ktoré sa účtujú na ťarchu všeobecného rozpočtu Európskych spoločenstiev v súlade s článkom 28 Zmluvy o Európskej únii, sa inštitúcie budú snažiť v zmierovacom postupe, ktorý je uvedený v prílohe II časť C, a na základe predbežného návrhu rozpočtu vypracovaného Komisiou, zabezpečiť každý rok dohodu o sume prevádzkových výdavkov, ktoré sa zaúčtujú na ťarchu rozpočtu Spoločenstva a o rozdelení tejto sumy medzi články okruhu SZBP navrhovaného vo štvrtom odseku tohto bodu. V prípade nedosiahnutia dohody sa má za to, že Európsky parlament a Rada zahrnú do rozpočtu sumu uvedenú v predchádzajúcom rozpočte, alebo sumu navrhovanú v predbežnom návrhu rozpočtu, podľa toho, ktorá z týchto súm je nižšia. Celková suma prevádzkových výdavkov na SZBP sa zahrnie v plnej výške do jedného okruhu (SZBP) a rozdelí sa medzi články tohto okruhu tak, ako sa navrhuje vo štvrtom odseku tohto bodu. Táto suma je na krytie skutočných predvídateľných potrieb, zhodnotených v rámci vypracovania predbežného návrhu rozpočtu na základe prognóz, ktoré pripravuje každoročne Rada, ako aj primeraného rozpätia na nepredvídané akcie. V rezerve sa neuvedú žiadne finančné prostriedky. Každý článok bude zahŕňať už prijaté nástroje, predpokladané nástroje, ktoré zatiaľ ešte neboli prijaté, a všetky budúce, t. j. nepredvídané nástroje, ktoré má Rada prijať v priebehu príslušného rozpočtového roka.

Keďže Komisia je na základe nariadenia o rozpočtových pravidlách oprávnená autonómne presunúť rozpočtové prostriedky medzi článkami v rámci okruhu SZBP, zabezpečí sa v tejto súvislosti nevyhnutná flexibilita potrebná na rýchle vykonávanie akcií SZBP. V prípade, že suma okruhu SZBP počas rozpočtového roka nie je dostatočná na úhradu potrebných výdavkov, Európsky parlament a Rada budú na návrh Komisie hľadať urgentne riešenie, pričom sa zohľadnia

¹ Ú. v. ES C 89, 22.4.1975, s. 1.

ustanovenia bodu 25.

V rámci okruhu SZBP by mohli články, do ktorých sa zahrnú akcie SZBP, obsahovať:

- operácie krízového riadenia, predchádzanie konfliktom, riešenie a stabilizácia, monitorovanie a zavádzanie mierových a bezpečnostných procesov;
- nešírenie jadrových zbraní a odzbrojenie;
- núdzové opatrenia;
- prípravné a následné opatrenia;
- osobitných zástupcov Európskej únie.

Inštitúcie súhlasia, že pre SZBP bude na obdobie rokov 2007 – 2013 dostupných najmenej 1 740 miliónov EUR a že suma na opatrenia zahrnuté v článku uvedenom v tretej zarážke, nesmie prekročiť 20 % celkovej sumy okruhu SZBP.

43. Každý rok konzultuje predsedníctvo Rady s Európskym parlamentom výhľadový dokument Rady, ktorý sa predloží do 15. júna príslušného roku a ktorý stanovuje hlavné aspekty a základné možnosti SZBP, vrátane finančných vplyvov na všeobecný rozpočet Európskej únie, a hodnotenie opatrení zavedených v roku n-1. Okrem toho bude predsedníctvo Rady v rámci pravidelného politického dialógu o SZBP informovať Európsky parlament prostredníctvom spoločných konzultačných stretnutí najmenej päťkrát za rok, ktoré sa majú schváliť najneskôr na zmierovacom stretnutí, ktoré sa uskutoční pred druhým čítaním Rady. Účasť na týchto stretnutiach sa vymedzuje takto:

- Európsky parlament: kancelárie dvoch príslušných výborov;
 - Rada: stály zástupca (predseda Politického a bezpečnostného výboru).
- Komisia sa tiež zapojí a bude sa zúčastňovať na týchto stretnutiach.

Vždy, keď Rada prijme rozhodnutie v oblasti SZBP, ktoré je späté so vznikom výdavku, zašle bezodkladne a v každom prípade do piatich pracovných dní po prijatí konečného rozhodnutia Európskemu parlamentu odhad predpokladaných nákladov („finančný výkaz“), najmä však tých nákladov, ktoré sa týkajú časového rámca, zamestnaného personálu, používania budov a inej infraštruktúry, prepravných zariadení, požiadaviek na odborné vzdelávanie a bezpečnostných predpisov.

Raz za štvrt' roka bude Komisia informovať rozpočtový orgán o vykonávaní akcií SZBP a o finančných prognózach na zostávajúcu časť roka.

ČASŤ III – RIADNE FINANČNÉ HOSPODÁRENIE S FINANČNÝMI PROSTRIEDKAMI EÚ

A. Zabezpečenie účinnej a jednotnej vnútornej kontroly finančných prostriedkov Spoločenstva

44. Inštitúcie sa zhodujú na význame posilnenia vnútornej kontroly bez toho, aby sa zväčšilo administratívne zaťaženie, na čo je nevyhnutné zjednodušiť základnú legislatívu. V tejto súvislosti sa bude klásť prioritou na riadne finančné hospodárenie zamerané na dosiahnutie pozitívneho vyhlásenia o vierohodnosti, pokiaľ ide o finančné prostriedky v rámci zdieľaného hospodárenia. Na tento účel by sa v príslušných základných legislatívnych aktoch mohli ustanoviť primerané ustanovenia. Príslušné kontrolné orgány v členských štátoch, ako súčasť svojej rozšírenej zodpovednosti za štrukturálne fondy a v súlade s vnútroštátnymi ústavnými požiadavkami, vypracujú hodnotenie týkajúce sa súladu riadiacich a kontrolných systémov s právnymi predpismi Spoločenstva.

Členské štáty sa preto zaväzujú na príslušnej národnej úrovni vypracovať ročné zhrnutie dostupných kontrol a vyhlásení.

B. Nariadenie o rozpočtových pravidlách

45. Inštitúcie súhlasia s tým, že táto dohoda a rozpočet sa vykonávajú v kontexte riadneho finančného hospodárenia vychádzajúceho zo zásad hospodárnosti, efektívnosti, účinnosti, ochrany finančných záujmov, primeranosti administratívnych nákladov a postupov prispôbovaných adresátom. Inštitúcie prijímajú primerané opatrenia, najmä v nariadení o rozpočtových pravidlách, ktoré by sa malo prijať v súlade so zmierovacím postupom ustanovenom spoločným vyhlásením Európskeho parlamentu, Rady a Komisie zo 4. marca 1975, v podobnom duchu, v akom bolo možné dosiahnuť dohodu v roku 2002.

C. Finančné plánovanie

46. Dvakrát za rok, prvý raz v máji/júni, predloží Komisia (spolu s dokumentmi priloženými k predbežnému návrhu rozpočtu) a druhý raz v decembri/januári (po prijatí rozpočtu) úplný finančný plán pre okruhy 1a, 2 (pre životné prostredie a rybné hospodárstvo), 3a, 3b a 4 finančného rámca. Tento dokument, rozdelený do okruhových, oblastných politík a rozpočtových riadkov, by mal určovať:

- a) platné právne predpisy s rozlíšením medzi viacročnými programami a ročnými akciami:
 - v prípade viacročných programov by Komisia mala uviesť postupy, na základe ktorých boli prijaté (spolurozhodovací postup a konzultačný postup), ich trvanie, referenčné sumy, prídely na administratívne výdavky;
 - v prípade ročných akcií (pilotné projekty, prípravné akcie, agentúry) a akcie financované na základe výsadných práv Komisie, by Komisia mala uviesť viacročné odhady a (v prípade pilotných projektov a prípravných akcií) rozpätia v rámci oprávnených stropov stanovených v prílohe II časť D;
- b) právne predpisy v legislatívnom konaní: prebiehajúce návrhy Komisie súvisiace s rozpočtovými riadkami (nižšia úroveň), okruhmi a oblasťami politík. Aby bolo možné zhodnotiť finančné dôsledky, mal by sa nájsť mechanizmus na aktualizáciu tabuliek vždy, keď sa prijme nový návrh.

Komisia by mala zvážiť možnosti krížových odkazov medzi finančným plánovaním a jeho legislatívnym plánovaním, aby sa zabezpečili presnejšie a spoľahlivejšie prognózy. Pri každom legislatívnom návrhu by Komisia mala uviesť, či je alebo nie je zahrnutý do májového – decembrového plánovania. Rozpočtový orgán by mal byť informovaný najmä o:

- a) všetkých nových legislatívnych aktoch, ktoré sa prijali, no nezahrnuli do májového – decembrového dokumentu (s príslušnými sumami);
- b) všetkých právnych predpisoch v legislatívnom konaní, ktoré sa predložili, no nezahrnuli do májového – decembrového dokumentu (s príslušnými sumami);
- c) právnych predpisoch, ktoré sú zahrnuté do ročného legislatívneho pracovného programu Komisie, pričom sa uvedú akcie, ktoré môžu mať finančný vplyv (áno/nie).

V prípade potreby by mala Komisia vždy naznačiť zmenu plánu vyplývajúcu z nových legislatívnych návrhov.
Na základe údajov predložených Komisiou by sa počas každého trialógu malo vykonať zhodnotenie, ako sa uvádza v tejto dohode.

D. Agentúry a európske školy

47. Komisia pri vypracovaní svojho návrhu na zriadenie novej agentúry zhodnotí vplyv na príslušný výdavkový okruh. Na základe tejto informácie a bez toho, aby boli dotknuté legislatívne postupy upravujúce zriadenie agentúry, obe zložky rozpočtového orgánu sa v rámci rozpočtovej spolupráce zaviazajú, že sa včas dohodnú na financovaní danej agentúry.

Podobný postup sa uplatní aj vtedy, keď sa bude uvažovať o zriadení novej európskej školy.

E. Úprava štrukturálnych fondov, Kohézneho fondu, rozvoja vidieka a Európskeho fondu pre rybné hospodárstvo vzhľadom na okolnosti ich vykonávania

48. Ak sa po 1. januári 2007 prijímajú nové pravidlá alebo programy upravujúce štrukturálne fondy, Kohézny fond, rozvoj vidieka a Európsky fond pre rybné hospodárstvo, obe zložky rozpočtového orgánu sa zaväzujú na návrh Komisie schváliť presun pridelených rozpočtových prostriedkov, ktoré sa nepoužili v roku 2007 a presahujú príslušné stropy pre výdavky, do nasledujúcich rokov.

Európsky parlament a Rada prijímajú v súlade s bodom 3 do 1. mája 2008 rozhodnutia k návrhom Komisie na presunutie nepoužitých pridelených rozpočtových prostriedkov na rok 2007.

F. Nové finančné nástroje

49. Inštitúcie súhlasia, že zavedenie mechanizmu spolufinancovania je nevyhnutné na posilnenie pákového efektu rozpočtu Európskej únie prostredníctvom zvýšenia stimulov financovania.

Súhlasia s podporou rozvoja primeraných viacročných finančných nástrojov, ktoré pôsobia ako podnet pre verejných a súkromných investorov.

Komisia pri predkladaní predbežného návrhu rozpočtu podá rozpočtovému orgánu správu o činnostiach financovaných Európskou investičnou bankou, Európskym investičným fondom a Európskou bankou pre obnovu a rozvoj na podporu investícií do výskumu a vývoja, transeurópskych sietí a malých a stredných podnikov.

PRÍLOHA I

FINANČNÝ RÁMEC NA ROKY 2007 – 2013

(v mil. EUR - v cenách roku 2004)

VIAZANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTRIEDKY	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Spolu 2007-2013
1. Trvalo udržateľný rast	51.267	52.415	53.616	54.294	55.368	56.876	58.303	382.139
1a Konkurencieschopnosť pre rast a zamestnanosť	8.404	9.097	9.754	10.434	11.295	12.153	12.961	74.098
1b Kohézia pre rast a zamestnanosť	42.863	43.318	43.862	43.860	44.073	44.723	45.342	308.041
2. Zachovanie a riadenie prírodných zdrojov	54.985	54.322	53.666	53.035	52.400	51.775	51.161	371.344
z toho: výdavky súvisiace s trhom a priame platby	43.120	42.697	42.279	41.864	41.453	41.047	40.645	293.105
3. Občianstvo, sloboda, bezpečnosť a spravodlivosť	1.199	1.258	1.380	1.503	1.645	1.797	1.988	10.770
3a Sloboda, bezpečnosť a spravodlivosť	600	690	790	910	1.050	1.200	1.390	6.630
3b Občianstvo	599	568	590	593	595	597	598	4.140
4. EÚ ako globálny aktér	6.199	6.469	6.739	7.009	7.339	7.679	8.029	49.463
5. Administratíva⁽¹⁾	6.633	6.818	6.973	7.111	7.255	7.400	7.610	49.800
6. Kompenzácie	419	191	190					800
VIAZANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTRIEDKY SPOLU	120.702	121.473	122.564	122.952	124.007	125.527	127.091	864.316
ako percento HND	1,10%	1,08%	1,07%	1,04%	1,03%	1,02%	1,01%	1,048%
PLATOBNÉ ROZPOČTOVÉ PROSTRIEDKY SPOLU	116.650	119.620	111.990	118.280	115.860	119.410	118.970	820.780
ako percento HND	1,06%	1,06%	0,97%	1,00%	0,96%	0,97%	0,94%	1,00%
Dostupné rozpätie	0,18%	0,18%	0,27%	0,24%	0,28%	0,27%	0,30%	0,24%
Strop pre vlastné zdroje ako percento HND	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%

(1) Výdavky na dôchodky zahrnuté v rámci stropu tohto okruhu sú vypočítané netto bez príspevkov zamestnancov do príslušného systému do 500 mil. EUR v cenách roku 2004 na obdobie rokov 2007-2013.

PRÍLOHA II
MEDZIINŠTITUCIONÁLNA SPOLUPRÁCA V ROZPOČTOVEJ OBLASTI

Časť A.

Po technickej úprave finančného rámca na nasledujúci rozpočtový rok, pri zohľadnení ročnej politickej stratégie, ktorú predložila Komisia, a pred jej rozhodnutím o predbežnom návrhu rozpočtu, sa zvoláva zasadnutie trialógu, na ktorom sa prediskutujú možné priority pre rozpočet v danom roku. Náležito sa zohľadnia právomoci inštitúcií, ako aj predvídaný vývoj potrieb pre nasledujúci rozpočtový rok a pre nasledujúce roky zahrnuté vo finančnom rámci. Zohľadnia sa tiež nové prvky, ktoré sa objavili po zostavení počiatočného finančného rámca a ktoré môžu mať pravdepodobne významný a dlhodobý finančný vplyv na rozpočet Európskej únie.

Časť B.

Pokiaľ ide o povinné výdavky, Komisia pri predložení svojho predbežného návrhu rozpočtu určí:

- a) rozpočtové prostriedky súvisiace s novými alebo plánovanými právnymi predpismi;
- b) rozpočtové prostriedky vyplývajúce z uplatňovania právnych predpisov platných v čase, keď bol prijímaný predchádzajúci rozpočet.

Komisia dôkladne odhadne finančné dôsledky záväzkov Spoločenstva, ktoré vyplývajú z týchto pravidiel. V prípade potreby bude aktualizovať svoje odhady v priebehu rozpočtového postupu. Komisia dá k dispozícii rozpočtovému orgánu všetky oprávnené dôvody, ktoré od nej môže žiadať. Pokiaľ to Komisia považuje za potrebné, môže predložiť obom zložkám rozpočtového orgánu ad hoc pozmeňujúci návrh s cieľom aktualizovať údaje, na ktorých je založený odhad poľnohospodárskych výdavkov v predbežnom návrhu rozpočtu a/alebo na základe najnovších dostupných informácií o dohodách o rybolove, ktoré sú platné k 1. januáru daného rozpočtového roka, opraviť sumy a ich rozčlenenie medzi rozpočtovými prostriedkami zahrnutými do prevádzkových položiek pre medzinárodné dohody o rybolove a tými, ktoré boli zahrnuté do rezervy.

Tento pozmeňujúci návrh sa musí odoslať rozpočtovému orgánu do konca októbra.

Ak je predložený Rade neskôr ako mesiac pred prvým čítaním v Európskom parlamente, Rada spravidla posúdi ad hoc pozmeňujúci návrh v druhom čítaní návrhu rozpočtu.

Pred druhým čítaním rozpočtu v Rade sa v dôsledku toho obe zložky rozpočtového orgánu budú snažiť splniť podmienky potrebné na to, aby bol pozmeňujúci návrh prijatý v jedinom čítaní každou z dotknutých inštitúcií.

Časť C.

1. Zmierovací postup je stanovený pre všetky výdavky.
2. Cieľom zmierovacieho postupu je:

a) pokračovať v diskusii o všeobecnom vývoji výdavkov a v tomto rámci o celkovej predstave rozpočtu na nasledujúci rok s ohľadom na predbežný návrh rozpočtu Komisie;

b) zabezpečiť dohodu medzi oboma zložkami rozpočtového orgánu o:

- rozpočtových prostriedkoch uvedených v časti B písm. a) a b) vrátane tých, ktoré sú navrhované v ad hoc pozmeňujúcom návrhu uvedenom v časti B;
- sumách, ktoré majú byť zahrnuté do rozpočtu pre nepovinné výdavky v súlade s bodom 40 tejto dohody; a
- najmä o otázkach, pri ktorých sa v tejto dohode uvádza odkaz na tento postup.

3. Postup sa začne zasadnutím trialógu, ktoré sa zvolá včas s cieľom umožniť inštitúciám dosiahnuť dohodu najneskôr k dátumu stanovenému Radou pre zostavenie svojho návrhu rozpočtu.

Výsledky trialógu budú predmetom zmierovacieho postupu medzi Radou a delegáciou Európskeho parlamentu za účasti Komisie.

Ak sa počas trialógu nerozhodne inak, uskutoční sa zmierovacie stretnutie pri tradičnom stretnutí tých istých účastníkov v deň, stanovený Radou pre zostavenie návrhu rozpočtu.

4. Pred prvým čítaním v Európskom parlamente sa môže v prípade potreby uskutočniť nové zasadnutie trialógu ohľadom písomného návrhu Komisie alebo písomnej žiadosti predsedu Výboru Európskeho parlamentu pre rozpočet alebo predsedu Rady (rozpočtové otázky). Rozhodnutie o uskutočnení tohto trialógu prijímajú medzi sebou inštitúcie po prijatí návrhu rozpočtu Rady a pred hlasovaním o návrhoch na zmenu a doplnenie v prvom čítaní Výborom Európskeho parlamentu pre rozpočet.

5. Inštitúcie budú pokračovať v zmierovacom postupe po prvom čítaní rozpočtu v oboch zložkách rozpočtového orgánu, aby dosiahli dohodu o povinných a nepovinných výdavkoch a najmä, aby diskutovali o ad hoc pozmeňujúcom návrhu uvedenom v časti B.

Na tento účel sa po prvom čítaní v Európskom parlamente zvolá zasadnutie trialógu.

Výsledky trialógu sa prediskutujú na druhom zmierovacom stretnutí, ktoré sa uskutoční v deň druhého čítania v Rade.

V prípade potreby budú inštitúcie pokračovať v diskusii o nepovinných výdavkoch po druhom čítaní v Rade.

6. Na tomto zasadnutí trialógu bude delegácie inštitúcií viesť predseda Rady (rozpočtové otázky), predseda Výboru Európskeho parlamentu pre rozpočet a člen Komisie, ktorý je zodpovedný za rozpočet.

7. Každá zložka rozpočtového orgánu podnikne všetky kroky potrebné na zabezpečenie toho, aby sa výsledky, ktoré sa dosiahli v zmierovacom postupe, dodržiavali počas bežného rozpočtového postupu.

Časť D.

Aby Komisia mohla zhodnotiť v náležitom čase vykonateľnosť zmien a doplnení, ktoré plánuje rozpočtový orgán, ktoré zriaďujú nové prípravné akcie/pilotné projekty, alebo predlžujú trvanie existujúcich, obe zložky rozpočtového orgánu informujú do polovice júna Komisiu o svojich zámeroch v tejto oblasti, aby sa prvá diskusia mohla uskutočniť už na zmierovacom stretnutí prvého čítania v Rade. Ďalšie kroky zmierovacieho postupu uvedené v časti C sa uplatňujú tiež, ako aj ustanovenia o vykonateľnosti uvedené v bode 36 tejto dohody.

Okrem toho súhlasia inštitúcie s obmedzením celkovej sumy rozpočtových prostriedkov na pilotné plány na 40 miliónov EUR v každom rozpočtovom roku. Taktiež súhlasia s obmedzením celkovej sumy rozpočtových prostriedkov na nové prípravné akcie v každom rozpočtovom roku na 50 miliónov EUR a celkovej sumy rozpočtových prostriedkov skutočne viazaných na prípravné akcie na 100 miliónov EUR.

PRÍLOHA III

TRIEDENIE VÝDAVKOV

OKRUH 1:	Trvalo udržateľný rast	
1a	Konkurencieschopnosť pre rast a zamestnanosť	Nepovinné výdavky
1b	Kohézia pre rast a zamestnanosť	Nepovinné výdavky
OKRUH 2:	Zachovanie a riadenie prírodných zdrojov	Nepovinné výdavky
	Okrem: <i>výdavkov spoločnej poľnohospodárskej politiky týkajúcej sa trhových opatrení a priamej pomoci, vrátane trhových opatrení pre rybolov a dohôd o rybolove uzatvorených s tretími stranami</i>	Povinné výdavky
OKRUH 3:	Občianstvo, sloboda, bezpečnosť a spravodlivosť	Nepovinné výdavky
3a	Sloboda, bezpečnosť a spravodlivosť	Nepovinné výdavky
3b	Občianstvo	Nepovinné výdavky
OKRUH 4:	EÚ ako globálny aktér	Nepovinné výdavky
	Okrem: <i>výdavkov vyplývajúcich z medzinárodných dohôd, ktoré Európska únia uzavrela s tretími krajinami</i> <i>príspevkov medzinárodným organizáciám alebo inštitúciám</i> <i>príspevkov na zabezpečenie fondu na zaručenie úverov</i>	Povinné výdavky Povinné výdavky Povinné výdavky
OKRUH 5:	Administratíva	Nepovinné výdavky
	Okrem: <i>dôchodkov a odchodného</i> <i>príspevkov a rôznych náhrad za ukončenie služobného pomeru</i> <i>právnych výdavkov</i> <i>odškodného</i>	Povinné výdavky Povinné výdavky Povinné výdavky Povinné výdavky
OKRUH 6:	Kompenzácie	Povinné výdavky

PRÍLOHA IV
FINANCOVANIE VÝDAVKOV VYPLÝVAJÚCICH Z DOHÔD O RYBOLOVE

Časť A.

Výdavky týkajúce sa dohôd o rybolove sa financujú z dvoch položiek patriacich do oblasti politiky rybného hospodárstva (podľa odkazu na činnosť založenú na nomenklatúre rozpočtu):

- a) medzinárodné dohody o rybolove (11 03 01);
- b) príspevky medzinárodným organizáciám (11 03 02).

Všetky sumy týkajúce sa dohôd a protokolov, ktoré sú platné 1. januára daného roka, sa zahrnú do okruhu 11 03 01. Sumy týkajúce sa všetkých nových alebo obnoviteľných dohôd, ktoré nadobúdajú platnosť po 1. januári daného roka, budú pridelené do okruhu 31 02 41 02 – Rezervy/Diferencované rozpočtové prostriedky (povinné výdavky).

Časť B.

Na návrh Komisie sa Európsky parlament a Rada budú snažiť dohodnúť v zmierovacom postupe uvedenom v prílohe II časť C na sume, ktorá má byť zahrnutá do rozpočtových kapitol a do rezervy.

Časť C.

Komisia sa zaväzuje, že bude Európsky parlament pravidelne informovať o príprave a priebehu rokovaní vrátane vplyvov na rozpočet.

V priebehu legislatívneho konania, ktoré sa týka dohôd o rybolove, sa inštitúcie zaväzujú, že vynaložia všetko úsilie na to, aby všetky postupy prebehli čo najrýchlejšie.

Ak sa preukáže, že rozpočtové prostriedky týkajúce sa dohôd o rybolove (vrátane rezervy) sú nedostatočné, Komisia poskytne rozpočtovému orgánu potrebné informácie na výmenu názorov formou dialógu, prípadne zjednodušeného, o príčinách tejto situácie a o opatreniach, ktoré sa môžu prijať podľa ustanovených postupov. V prípade potreby Komisia navrhne vhodné opatrenia.

Komisia štvrťročne predkladá rozpočtovému orgánu podrobné informácie o vykonávaní platných dohôd a finančných prognóz na zostávajúcu časť roka.

VYHLÁSENIA

1. Vyhlásenie Komisie k hodnoteniu fungovania medziinštitucionálnej dohody

V súvislosti s bodom 7 medziinštitucionálnej dohody Komisia do konca roka 2009 pripraví správu o fungovaní medziinštitucionálnej dohody s prípadnými príslušnými návrhmi.

2. Vyhlásenie k bodu 27 medziinštitucionálnej dohody

V rámci ročného rozpočtového postupu Komisia informuje rozpočtový orgán o sume, ktorá je k dispozícii pre nástroj flexibility uvedený v bode 27 medziinštitucionálnej dohody.

Akékoľvek rozhodnutie o mobilizácii nástroja flexibility v hodnote presahujúcej 200 miliónov EUR vyžaduje rozhodnutie o presunutí.

3. Vyhlásenie k preskúmaniu finančného rámca

1. V súlade so závermi Európskej rady bola Komisia vyzvaná, aby uskutočnila úplné, širokospektrálne preskúmanie všetkých aspektov výdavkov Európskej únie, vrátane spoločnej poľnohospodárskej politiky, a zdrojov vrátane rabatu v prospech Spojeného kráľovstva a aby v roku 2008/9 podala správu. Toto preskúmanie by malo byť sprevádzané hodnotením fungovania medziinštitucionálnej dohody. Európsky parlament sa na tomto preskúmaní bude podieľať vo všetkých fázach postupu na základe týchto ustanovení:

- počas kontrolnej fázy nasledujúcej po predložení výsledkov preskúmania Komisiou, sa zaistí, že prebehnú potrebné rokovania s Európskym parlamentom na základe bežného politického dialógu medzi inštitúciami a že sa pozícia Európskeho parlamentu riadne zohľadní;
- v súlade so závermi Európskej rady z decembra 2005 môže Európska rada „prijímať rozhodnutia ku všetkým oblastiam spadajúcich do preskúmania“. Európsky parlament bude súčasťou všetkých formálnych následných krokov v súlade s príslušnými postupmi, pričom sa riadne dodržia všetky jeho ustanovené práva.

2. Ako súčasť konzultačného a pripomienkového konania vedúceho k preskúmaniu sa Komisia zaväzuje využiť dôkladnú výmenu názorov s Európskym parlamentom pri analyzovaní situácie. Komisia taktiež berie na vedomie zámer Európskeho parlamentu zvolať konferenciu na preskúmanie systému vlastných zdrojov, na ktorej sa zúčastní Európsky parlament a národné parlamenty. Závery každej takejto konferencie bude považovať za príspevok v rámci uvedeného konzultačného konania. Má sa za to, že návrhy Komisie sa budú predkladať výlučne na jej vlastnú zodpovednosť.

4. Vyhlásenie k demokratickej kontrole a súdržnosti vonkajších akcií

Európsky parlament, Rada a Komisia uznávajú potrebu racionalizácie rôznych nástrojov vonkajších akcií. Súhlasia, že takáto racionalizácia nástrojov by popri zlepšení súdržnosti a reakcieschopnosti akcií Európskej únie nemala ovplyvniť právomoci legislatívneho orgánu – najmä jeho politickej kontroly nad strategickými rozhodnutiami – ani rozpočtového orgánu. Znenie príslušných právnych predpisov by malo zohľadňovať tieto zásady a podľa potreby zahŕňať potrebný politický obsah a indikatívne rozčlenenie zdrojov a v prípade potreby aj doložku o preskúmaní zameranú na hodnotenie vykonávania nariadenia najneskôr po troch rokoch.

V rámci základných legislatívnych aktov prijatých v spolurozhodovacom postupe, bude Komisia systematicky informovať Európsky parlament a Radu a bude s nimi konzultovať príslušné otázky formou zasielania návrhov strategických správ zameraných na krajiny, regióny a tematické oblasti.

Ak Rada počas obdobia zahrnutého v medziinštitucionálnej dohode rozhodne o presune potenciálnych kandidátov na predstupovú pozíciu, Komisia preverí a oznámi Európskemu parlamentu a Rade indikatívny viacročný rámec podľa článku 4 nariadenia o nástroji predstupovej pomoci (NPP), aby sa mohli zohľadniť požadované výdavky vyplývajúce z takéhoto presunu.

V predbežnom návrhu rozpočtu Komisia uvedie nomenklatúru, ktorá zabezpečí výsostné právo rozpočtového orgánu na vonkajšie akcie.

5. Vyhlásenie Komisie k demokratickej kontrole a súdržnosti vonkajších akcií

Komisia sa zaväzuje nadviazať s Európskym parlamentom pravidelný dialóg o obsahu návrhov strategických správ zameraných na krajiny, regióny a tematické oblasti a pri zavádzaní stratégií riadne zohľadňovať pozíciu Európskeho parlamentu.

Tento dialóg bude zahŕňať diskusiu o presune potenciálnych kandidátov na predvstupovú pozíciu počas obdobia zahrnutého v medziinštitucionálnej dohode.

6. Vyhlásenie k revízii nariadenia o rozpočtových pravidlách

V rámci revízie nariadenia o rozpočtových pravidlách sa inštitúcie zaväzujú, že zlepšia plnenie rozpočtu, ako aj prehľadnosť a prínosy financovania Spoločenstva vo vzťahu k občanom bez toho, aby sa spochybnil pokrok dosiahnutý prepracovaním nariadenia o rozpočtových pravidlách v roku 2002. V poslednej fáze rokovaní o revízii nariadenia o rozpočtových pravidlách a jeho vykonávacích pravidiel sa tiež pokúsia, pokiaľ je to možné, dosiahnuť primeranú rovnováhu medzi ochranou finančných záujmov, zásadou primeranosti administratívnych nákladov a postupmi prispôbenými adresátom.

Revízia nariadenia o rozpočtových pravidlách sa uskutoční na základe zmeneného návrhu Komisie v súlade so zmierovacím postupom ustanoveným spoločným vyhlásením Európskeho parlamentu, Rady a Komisie zo 4. marca 1975, v podobnom duchu, v akom bolo možné dosiahnuť dohodu v roku 2002. Inštitúcie sa tiež budú snažiť o úzku a konštruktívnu medziinštitucionálnu spoluprácu zameranú na rýchle prijatie vykonávacích pravidiel s cieľom zjednodušiť postupy financovania, pričom sa zabezpečí vysoká úroveň ochrany finančných záujmov Spoločenstva.

Európsky parlament a Rada sú pevne odhodlaní ukončiť rokovania o nariadení o rozpočtových pravidlách tak, aby mohlo nadobudnúť účinnosť, pokiaľ to bude možné, k 1. januáru 2007.

7. Vyhlásenie Komisie k revízii nariadenia o rozpočtových pravidlách

V rámci revízie nariadenia o rozpočtových pravidlách sa Komisia zaväzuje:

- informovať Európsky parlament a Radu, či v návrhu právneho aktu považuje za potrebné odchyliť sa od ustanovení nariadenia o rozpočtových pravidlách, a uviesť pre to konkrétne dôvody;
- zabezpečiť, aby sa v súvislosti s dôležitými legislatívnymi návrhmi a ich vecnými zmenami a doplneniami vykonávalo pravidelné hodnotenie vplyvu na legislatívu, pričom sa riadne zohľadnia zásady subsidiarity a proporcionality.

8. Vyhlásenie k novým finančným nástrojom

Európsky parlament a Rada vyzývajú Komisiu a Európsku investičnú banku (EIB), aby v oblastiach patriacich do ich právomoci predložili návrhy:

- v súlade so závermi Európskej rady z decembra 2005 navýšiť zdroje EIB na úvery a záruky v oblasti výskumu a vývoja až do výšky 10 miliárd EUR na obdobie rokov 2007 – 2013, s príspevkom EIB až 1 miliardy EUR z rezerv na financovanie rozdelenia rizika;
- posilniť nástroje v prospech transeurópskych sietí (TEN) a malých a stredných podnikov až do približnej hodnoty úverov v sume 20 miliárd EUR a záruk v sume 30 miliárd EUR, s príspevkom EIB až 0,5 miliardy EUR z rezerv (TEN) a až 1 miliardy EUR (hospodárska súťaž a inovácie).

9. Vyhlásenie Európskeho parlamentu k dobrovoľnej úprave

Európsky parlament berie na vedomie závery Európskej rady z decembra 2005 o dobrovoľnej úprave z výdavkov súvisiacich s trhom a priamych platieb spoločnej poľnohospodárskej politiky na rozvoj vidieka maximálne v hodnote 20 % a znížení výdavkov súvisiacich s trhom. Ak sú modality tejto úpravy ustanovené v príslušných právnych aktoch, Európsky parlament zhodnotí vykonateľnosť týchto ustanovení vo vzťahu k zásadám Európskej únie, ako sú pravidlá hospodárskej súťaže a iné; Európsky parlament si v súčasnosti vyhradzuje právo na svoju pozíciu k výsledku tohto postupu. V kontexte preskúmania v rokoch 2008 – 2009 považuje za užitočné zhodnotiť otázku spolufinancovania poľnohospodárstva .

10. Vyhlásenie Komisie k dobrovoľnej úprave

Komisia berie na vedomie bod 62 záverov Európskej rady z decembra 2005, na základe ktorého môžu členské štáty previesť dodatočné sumy z výdavkov súvisiacich s trhom a priamych platieb spoločnej poľnohospodárskej politiky do rozvoja vidieka maximálne v hodnote 20 % súm nahromadených z výdavkov súvisiacich s trhom a priamych platieb. Komisia sa pri ustanovení modalít tejto úpravy v príslušných právnych aktoch bude usilovať o umožnenie dobrovoľnej úpravy, pričom vynaloží všetko úsilie na to, aby zabezpečila, že takýto mechanizmus čo najvernejšie odráža základné pravidlá upravujúce politiku rozvoja vidieka.

11. Vyhlásenie Európskeho parlamentu k Natura 2000

Európsky parlament vyjadruje svoje obavy súvisiace so závermi Európskej rady z decembra 2005 o znížení výdavkov súvisiacich s trhom a priamych platieb spoločnej poľnohospodárskej politiky a jeho dôsledkoch na spolufinancovanie Natura 2000 Spoločenstvom. Vyzýva Komisiu, aby zhodnotila dôsledky týchto ustanovení skôr, ako predloží nové návrhy. Domnieva sa, že by integrácia Natura 2000 do štrukturálnych fondov a rozvoja vidieka mala mať primeranú prioritu. Ako súčasť legislatívneho orgánu si v súčasnosti vyhradzuje právo na svoju pozíciu k výsledku tohto postupu.

**12. Vyhlásenie Európskeho parlamentu
k súkromnému spolufinancovaniu a DPH
v rámci kohézie pre rast a zamestnanosť**

Európsky parlament berie na vedomie záver Európskej rady z decembra 2005 o uplatnení pravidla automatického uvoľnenia viazanosti n + 3 na prechodnom základe; Európsky parlament vyzýva Komisiu, aby pri ustanovovaní modalít uplatňovania tohto pravidla v príslušných právnych aktoch zabezpečila spoločné pravidlá súkromného spolufinancovania a DPH v rámci kohézie pre rast a zamestnanosť.

**13. Vyhlásenie Európskeho parlamentu
k financovaniu priestoru slobody, bezpečnosti a spravodlivosti**

Európsky parlament sa domnieva, že Komisia by pri predkladaní predbežného návrhu rozpočtu mala uskutočniť dôkladný odhad plánovaných činností v oblasti slobody, bezpečnosti a spravodlivosti a že financovanie týchto činností by sa malo prediskutovať v rámci postupov ustanovených v prílohe II medziinštitucionálnej dohody.

POSTUP

Názov	Uzavretie Medziinštitucionálnej dohody o rozpočtovej disciplíne a riadnom finančnom hospodárení
Číslo postupu	2006/2028(ACI)
Gestorský výbor dátum oznámenia na schôdzi	AFCO 27.10.2005
Spravodajca dátum menovania	Sérgio Sousa Pinto 17.11.2005
Predchádzajúci spravodajca	
Prerokovanie vo výbore	22.2.2006 6.4.2006
Dátum prijatia	25.4.2006
Výsledok záverečného hlasovania	+: 11 -: 0 0: 1
Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní	James Hugh Allister, Jens-Peter Bonde, Richard Corbett, Jean-Luc Dehaene, Andrew Duff, Maria da Assunção Esteves, Ingo Friedrich, Bronisław Geremek, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Jo Leinen, Íñigo Méndez de Vigo
Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní	Jacek Protasiewicz, György Schöpflin
Náhradníci (čl. 178 ods. 2) prítomní na záverečnom hlasovaní	
Dátum predloženia	26.4.2006
Poznámky (údaje, ktoré sú k dispozícii iba v jednej jazykovej verzii)	