

EVROPSKI PARLAMENT

2004



2009

Dokument zasedanja

KONČNO
A6-0144/2006

26.4.2006

POROČILO

o sklenitvi medinstitucionalnega sporazuma (MIS) o proračunski disciplini in dobrem finančnem poslovanju
2006/2028(ACI))

Odbor za ustavne zadeve

Poročevalec: Sérgio Sousa Pinto

VSEBINA

	Stran
PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA	3
OBRAZLOŽITEV	5
PRILOGA: MEDINSTITUCIONALNI SPORAZUM MED EVROPSKIM PARLAMENTOM, SVETOM IN KOMISIJO O PRORAČUNSKI DISCIPLINI IN DOBREM FINANČNEM POSLOVODENJU	10
POSTOPEK	32

PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA

o sklenitvi medinstitucionalnega sporazuma (MIS) o proračunski disciplini in dobrem finančnem poslovanju 2006/2028(ACI))

Evropski parlament,

- ob upoštevanju osnutka medinstitucionalnega sporazuma o proračunski disciplini in dobrem finančnem poslovanju, priloženega temu sklepu,
- ob upoštevanju poročila Odbora za proračun¹,
- ob upoštevanju člena 120(1) poslovnika, točk (1) in (2) oddelka IV ter točke (4) oddelka XVIII priloge VI tega poslovnika,
- ob upoštevanju poročila Odbora za ustavne zadeve (A6-0144/2006),

ker

- A. so Evropski parlament, Svet in Komisija zaključili pogajanja o novem medinstitucionalnem sporazumu o proračunski disciplini in izboljšanju proračunskega postopka za obdobje 2007-2013 (v nadaljnjem besedilu "osnutek sporazuma"),
- B. poročilo Odbora za proračun pozitivno ocenjuje politične in finančne izbire, ki jih vsebuje osnutek sporazuma,
- C. osnutek sporazuma ne ustvarja nobenih težav glede neskladnosti s primarno evropsko zakonodajo in v celoti spoštuje proračunske pristojnosti Parlamenta,
- D. ni osnutek sporazuma z nobenega vidika v nasprotju s poslovníkom Parlamenta; vendar se lahko postavi vprašanje, ali bi bilo primerno sprejeti nekaj predlogov sprememb k poslovníku, zlasti k njegovi prilogi IV, da bi omogočili sodelovanje Parlamenta pod najboljšimi možnimi pogoji v številnih posebnih postopkih, ki jih predvideva osnutek sporazuma; to bi zlasti lahko veljalo za postopke, ki zadevajo:
 - prilagoditve v zvezi s čezmernimi javnofinančnimi primanjkljaji,
 - revizijo finančnega okvira,
 - uporabo rezerve za nujno pomoč,
 - uporabo sredstev Solidarnostnega sklada Evropske unije,
 - uporabo instrumenta prilagodljivosti,

¹ Poročilo Böge (A6-0000/2006)

- uporabo sredstev Evropskega sklada za prilagoditev globalizaciji,
 - prilagoditev finančnega okvira za potrebe širitve,
1. potrdi besedilo osnutka sporazuma, priloženega temu sklepu;
 2. zahteva od pristojnega odbora, naj preuči, v kakšnem obsegu bi bilo primerno spremeniti poslovnik, zlasti njegovo prilogo IV, da bi omogočili Parlamentu sodelovanje pod najboljšimi pogoji v posebnih postopkih, ki jih predvideva osnutek sporazuma;
 3. pozdravlja odločitev Evropskega sveta, da pozove Komisijo k pripravi celovite in obsežne revizije, ki bo zajemala vse vidike porabe EU in njenih sredstev; kot proračunski partner Sveta vztraja, da namerava sodelovati pri tej reviziji z namenom, da bi dosegli dogovor o novem, celovitem finančnem sistemu, ki bo pošten, usmerjen v rast, napreden ter pregleden in bo EU zagotovil možnost, da svoje želje uskladi z lastnimi sredstvi, ne pa s prispevki držav članic;
 4. potrjuje svoje mnenje, da morajo biti vsi bodoči finančni okviri oblikovani za obdobje petih let, ki bo skladno z mandatom Parlamenta in Komisije;
 5. opozarja, da bo potrebno vpeljati varne prehodne določbe, če bi ustavna pogodba stopila v veljavo pred iztekom novega finančnega okvira;
 6. naroči svojemu predsedniku, naj ta sklep posreduje Svetu in Komisiji v vednost.

OBRAZLOŽITEV

1. Vsebina prihodnjega poročila Odbora za ustavne zadeve o medinstitucionalnem sporazumu

Namen tega poročila o novem medinstitucionalnem sporazumu o proračunski disciplini (MIS), ki vključuje nov finančni okvir (nov izraz za to, kar smo doslej imenovali finančna perspektiva) za obdobje 2007 -2013, je razčleniti njegove institucionalne in postopkovne posledice ter zlasti presoditi o njegovi skladnosti s primarno zakonodajo ter oceniti morebitno potrebo po spremembi poslovnika za njegovo gladko izvajanje. Ni naloga Odbora za ustavne zadeve, da izrazi svoje mnenje glede prednosti ali primernosti političnih in proračunskih odločitev, ki jih izreka, niti o zneskih odhodkov, ki jih določa. To je vsebina poročila Odbora za proračun, katerega poročevalec g. Reimer Böge je igral bistveno vlogo na pogajanjih s Svetom in Komisijo. Da bi ga podprl na teh zahtevnih pogajanjih, je naš odbor izdal delovni dokument¹.

2. Skladnost medinstitucionalnega sporazuma o proračunski disciplini s pogodbami in poslovnikom

Besedilo, o katerem so se sporazumele tri institucije, se v glavnem opira na še veljaven medinstitucionalni sporazum o proračunski disciplini iz leta 1999, vendar uvaja številne spremembe in novosti. Na prvi pogled bi lahko rekli, da novi medinstitucionalni sporazum o proračunski disciplini ne postavlja posebnih vprašanj skladnosti s primarno zakonodajo, ki bi lahko bila vzrok za njegovo zavrnitev. Na splošno tudi ni zaznati nasprotij z veljavnim poslovnikom parlamenta. Poročilo pa vendarle odpira vprašanje, ali bi bilo primerno uvesti nekaj sprememb k poslovniku, zlasti k njegovi prilogi IV, da bi lahko ustrezno upoštevali številne posebne postopke, ki jih predvideva MIS. To zlasti velja za postopke, ki zadevajo:

- prilagoditve v zvezi s čezmernimi javnofinančnimi primanjkljaji (točka 20)
- spremembo finančnega načrta do praga 0,03 % BND in nad njim (točki 21 in 23)
- uporabo rezerve za nujno pomoč (točka 25),
- uporabo sredstev Solidarnostnega sklada Evropske unije (točka 26),
- uporabo instrumenta prilagodljivosti (točka 27)
- uporabo sredstev Evropskega sklada za prilagoditev globalizaciji (točka 28)
- prilagoditev finančnega okvira za potrebe širitve(točka 29)

Zato poročilo zahteva od pristojnega odbora Parlamenta, naj preuči, v kakšnem obsegu bi bilo primerno spremeniti poslovnik, zlasti njegovo prilogo IV, da bi omogočili Parlamentu sodelovanje pod najboljšimi pogoji v posebnih postopkih, ki jih predvideva medinstitucionalni sporazum o proračunski disciplini.

3. Odobritev najvišje stopnje povečanja (NSP)

¹ Na voljo le v angleškem jeziku.

Ena od točk, ki je med pogajanji povzročila zaskrbljenost Parlamenta, je bila točka 13 glede odobritve najvišje stopnje povečanja (NSP), ki izhaja iz proračuna, določenega v okviru zgornjih mej iz finančnega okvira, s strani institucij.

Zgoraj omenjeni delovni dokument vsebuje predlog, da je treba z izboljšanjem besedila poudariti, kako pomembna je ta točka za Parlament. Svet je bil v preteklosti pogosto zadržan glede sprejetja proračuna, ki spoštuje zgornjo mejo iz finančnega okvira, a presega NSP. Res je, da morajo institucije, če nameravajo preseči NSP, ravnati v skladu s postopkom in določiti novo NSP, kot predvideva deveti odstavek 272. člena Pogodbe ES, saj MIS ne spreminja ali razveljavlja pogodb. Namen te točke je prav potrditi zavezanost institucij, da tako ravnajo ter s tem spoštujejo finančni okvir, o katerem so se sporazumele, to pa je bistvenega pomena za Parlament.

Poročevalec bi raje videl, da bi iz končnega besedila jasno izhajalo, da bi zavrnitev ravnanja v skladu s to klavzulo s strani ene od institucij predstavljala resno kršitev obvez, ki so jih institucije sprejele v okviru MIS, posledično pa tudi načela lojalnega sodelovanja, kar bi postavilo pod vprašaj celotni MIS. Druga možnost bi bila izjava (skupna izjava ali enostranska izjava Parlamenta), da institucije (ali Parlament) menijo, da je nespoštovanje te klavzule resna kršitev obvez, ki so jo sprejele institucije v okviru MIS, in da upravičuje odpoved tega sporazuma (ali na kak drugi način izrazi, da MIS Parlamenta v primeru takšne kršitve ne obvezuje več). Končno besedilo pa je bilo vendarle izboljšano in je s stališča Parlamenta sprejemljivo.

4. Obsežen vmesni pregled

V izjavi, ki je priložena MIS, se je Komisija obvezala, da bo v letih 2008/9 predstavila obsežen pregled vseh vidikov finančnega sistema EU (porabe in sredstev), v skladu s sklepi Evropskega sveta iz decembra 2005.

S tem se postavlja vprašanje, ali bi bilo primerno predvideti poseben postopek za ta pregled, namreč z namenom ohranjanja vloge Parlamenta. Ta pregled bo veliko več kot le navadna revizija finančnega okvira, saj bi lahko vključeval natančen pregled trenutne strukture MIS in bo najverjetneje zajemal tudi predloge o spremembi veljavnega sistema lastnih sredstev. Parlament mora biti vključen v ta postopek od samega začetka, morda prek medinstitucionalne delovne skupine. V Parlamentu smo tudi vztrajali, da se v besedilu prizna načelo organizacije konference z nacionalnimi parlamenti in Evropskim parlamentom na to temo (nacionalni parlamenti imajo zadnjo besedo glede spremembe sklepa o lastnih sredstvih).

Besedilo izjave o pregledu finančnega okvira, ki je priloženo MIS, je sicer korak v pravo smer, vendar s stališča Parlamenta ni v celoti zadovoljivo, zato je Parlament v 3. odstavku poročila dal ponovno zagotovilo o nameri. Zavedati se moramo, da bo treba ne glede na izid tega procesa vse spremembe veljavnega MIS, kakršnekoli že bodo, vključiti v nov MIS, ki ga bodo morale vse institucije odobriti v okviru postopka, podobnega sedanjemu.

5. Čas veljavnosti finančnega okvira

Vprašanje obsežnega pregleda MIS bi morebiti lahko povezali z vprašanjem časa veljavnosti

finančnega okvira, saj bomo leta 2009 imeli nov Parlament in novo Komisijo. Parlament že dolgo vztraja, da se mora finančni okvir kolikor je le mogoče skladati z mandatom Parlamenta in Komisije. To bi pomenilo, da bi finančni okvir veljal 5 let, začeni z dnem evropskih volitev (N) + 1 ali + 2. Tako bi vsak Parlament in vsaka Komisija imela pravico do soodločanja glede finančnih prednostnih nalog svojega mandata (ali njegovega bistvenega dela). V trenutno veljavnem sistemu to ni tako, saj je Parlament občasno popolnoma vezan na finančni okvir, ki ga je sprejel njegov predhodnik, obenem pa nima besede, kar zadeva prihodnji finančni okvir. Isto velja za Komisijo. Da bi se izognili tej situaciji - voljeni predstavniki državljanov bi morali biti odgovorni za glavne finančne odločitve, sprejete v njihovem mandatu, le tako bi lahko svojim volivcem položili račune - je bilo v Ustavi predvideno (prvi odstavek člena III-402), da traja večletni finančni okvir "vsaj 5 let" (v teh zadevah se priporoča določena prilagodljivost).

Z resolucijo o političnih izzivih in proračunskih sredstvih razširjene Unije¹ je Parlament² sicer poudaril svoje načelno stališče, iz praktičnih razlogov pa nazadnje vendarle sprejel predlagani čas veljavnosti 7 let za ta MIS, ugotavljajoč, da bi bil krajši časovni okvir tehnično in politično neizvedljiv, daljša finančna perspektiva pa bi prispevala k stabilnosti sistema in bi olajšala načrtovanje kohezijske politike ter drugih finančnih instrumentov skupnega proračuna.³

Navzlic temu Parlament v omenjeni resoluciji zahteva: "*...od svoje delegacije, ki se pogaja o medinstitucionalnem sporazumu, da vztraja, da prihodnji medinstitucionalni sporazum vključuje določbe, ki zagotavljajo daljše (do sedemletno) trajanje večletnih programov, primerljivo s trajanjem prihodnje finančne perspektive, zlasti za glavne politike, kot so kmetijska politika, strukturna in kohezijska politika ter raziskave.*"

MIS bi lahko kot drugo možnost uvedel poseben postopek za pregled finančne perspektive v času izvolitve novega Parlamenta (in začetka delovanja nove Komisije).

Kljub naporom pogajalske skupine Parlamenta končno besedilo glede tega vprašanja ni zadovoljivo. Obstoji sicer velika možnost, da bo pri tem finančnem okviru obsežni pregled sovpadel z mandatom Parlamenta, ki bo izvoljen leta 2009, in nove Komisije. Odstavek 4 poročila vseeno jasno ponovno potrjuje stališče Parlamenta v zvezi s to zadevo.

6. Nekaj vprašanj glede glasovalne večine

6.1. *Glasovalna večina za pregled finančnega okvira*

Tudi točka 22 osnutka MIS odpira nekaj spornih vprašanj, na katere bo treba odgovoriti v

¹ Sprejeta 08 06 2005, A6-153/05

² Prav tam, odstavek 33: "33. Ugotavlja, da je Komisija predlagala finančni okvir za sedemletno obdobje; zaradi demokratične odgovornosti ponovno poudarja svojo podporo vzporednosti med trajanjem finančne perspektive ter petletnima mandatoma Evropskega parlamenta in Evropske komisije ter opozarja, da Ustavna pogodba predvideva, da bo prihodnji večletna finančna perspektiva trajal najmanj pet let, kar bi omogočilo usklajevanje mandatov Komisije in Parlamenta;

³ Prav tam, odstavek 34.

prihodnosti. Poleg nekaterih možnih izboljšav osnutka s pravnega stališča - namreč glede postopka in glasovalne večine, potrebne za sprejetje revizije v višini ali preko 0,03% BND (točka 22, odstavek 2 in 3) -, poročevalec meni, da je zahteva po soglasju Sveta za vsako revizijo finančnega okvira nad 0,03% BND Skupnosti pretirana. Lanskoletne težave pri doseganju soglasja v Svetu so pokazale na omejitve tega načina odločanja. Govorimo o ponovni preučitvi obstoječega finančnega okvira, ne o nadomestilu le-tega z novim, in izkušnje kažejo, kako malo verjeten je ponovni pregled v teh pogojih. Najmodreje bi bilo ohraniti posebni postopek odločanja, ki ga predvideva točka 3 MIS (kvalificirana večina v Svetu in absolutna večina poslancev ter 3/5 oddanih glasov v Parlamentu) za vsako spremembo MIS (do ali nad 0,03 %), ter predlagati poenostavljen postopek za revizije, povezane z majhnimi zneski (do xxx milijonov), v okviru katerih bi na primer Svet odločal o obveznih izdatkih, Parlament pa o neobveznih izdatkih v skladu s predpisi iz člena 272 Pogodbe in finančne uredbe. To bi lahko združili z jasnejšo opredelitvijo točke 21 glede okoliščin, v katerih lahko pride do takšne revizije. Svet tokrat ni sprejel tega logičnega sklepanja, Parlament pa lahko ta predlog preuči v okviru prihodnje revizije MIS.

6.2. *Primerna glasovalna večina, s katero bi Parlament izrazil svojo politično udeležbo v MIS*

V resoluciji iz lanskega junija, v kateri je opredelil svoj položaj glede pogajanj o novem MIS, je Parlament menil, da se zlasti glede na "veliko politično pomembnost" naslednje finančne perspektive "*sme samo obvezati, da bo odobril naslednjo finančno perspektivo, če jo bo odobrila večina njegovih članov*"¹

Zdi se popolnoma legitimno, da si želi Evropski parlament zagotoviti močno podporo večine poslancev za svojo politično udeležbo v sporazumu z drugimi institucijami, iz katerega bo v določeni meri izhajalo samoomejevanje pri uporabi posebnih pravic, ki mu jih podeljujejo Pogodbe. V tem oziru bi bilo primerno, da bi se ta politična volja Parlamenta zapisala v besedilo sporazuma v obliki posebne določbe ali v izjavi, s katero bi druge institucije priznale stališče Parlamenta.

Čeprav to ni omenjeno v končnem besedilu, poročevalec meni, da Parlament lahko upravičeno vztraja na svojem stališču, saj številne določbe v prejšnjem, kot tudi v sedanjem MIS (tiste, namreč, ki se nanašajo na revizijo sporazuma in na uporabo številnih njegovih mehanizmov itd.), že sedaj zahtevajo posebne postopke odločanja in glasovalno večino, ki je pogodbe ne predvidevajo.

7. Začasne določbe, ki se bodo uporabljale v primeru, da začne veljati Ustava

Poročilo poudarja (odstavek 5) primernost uvedbe posebnega prehodnega sistema v primeru morebitnega začetka veljave ustavne pogodbe v obdobju tega finančnega okvira. Ustavna pogodba namreč močno spreminja predpise o lastnih sredstvih, finančnem okviru in letnem proračunskem postopku, kot tudi njihovo medsebojno razmerje. Poročevalec meni, da bi moral MIS na primer obravnavati vprašanje, kako naj institucije ravnajo pri prehodu iz MIS na bodočo evropsko

¹ Sprejeta 08 06 2005, A6-153/05, odstavek 11.

zakonodajo, ki bo vključevala večletni finančni okvir itd. Nova točka 4 MIS, ki se nanaša na prihodnje revizije s proračunskimi posledicami, je korak v pravo smer, vendar ni v celoti zadovoljljiva.

8. Druga vprašanja

Poročevalec je zadovoljen zaradi napredka, ki je bil zahvaljujoč naporom pogajalske skupine Parlamenta dosežen na pogajanjih o drugih vprašanjih, med katerimi naj omenimo:

- demokratični nadzor in skladnost zunanjega delovanja, zlasti v zvezi s proračunsko uporabo nekaterih novih instrumentov, predvidenih na področju zunanjih odnosov in razvoja, s ciljem ohranitve posebnih pravic Parlamenta (dve izjavi o demokratičnem nadzoru in skladnosti zunanjega delovanja);
- financiranje agencij (in evropskih šol), zlasti v zvezi s potrebo po opredelitvi mehanizmov, s katerimi bomo zagotovili, da bodo morebitne bodoče agencije prejele potrebna finančna sredstva za izvajanje svojih nalog brez krčenja sredstev, ki so na voljo za programe (točka 47 MIS);
- potreba po zagotovitvi ustreznega financiranja morebitnih dodatnih izdatkov na področju svobode, varnosti in pravice (na primer financiranje Europolu iz proračuna EU), ki zagotavlja pravice parlamenta (izjava Evropskega parlamenta);
- revizija finančne uredbe (točka 45 in dve izjavi, priloženi k MIS).

Priloga:

Osnutek

MEDINSTITUCIONALNI SPORAZUM

MED EVROPSKIM PARLAMENTOM, SVETOM IN KOMISIJO O PRORAČUNSKI DISCIPLINI IN DOBREM FINANČNEM POSLOVODENJU

EVROPSKI PARLAMENT, SVET EVROPSKE UNIJE IN KOMISIJA EVROPSKIH SKUPNOSTI,

v nadaljevanju "institucije",

SO SE DOGOVORILI:

1. Namen tega sporazuma je izvajanje proračunske discipline in izboljšanje delovanja letnega proračunskega postopka ter sodelovanja med institucijami v proračunskih zadevah, kakor tudi zagotavljanje dobrega finančnega poslovanja.
2. Proračunska disciplina po tem sporazumu zajema vse odhodke. Zavezujoča je za vse institucije, dokler velja Sporazum.
3. Sporazum ne spreminja proračunskih pooblastil institucij, kakor jih določajo pogodbe. Ob sklicevanju na to točko bo Svet odločal s kvalificirano večino, Evropski parlament pa z večino svojih članov ter s tremi petinami oddanih glasov, v skladu s pravili glasovanja iz petega pododstavka člena 272(9) Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti (v nadaljevanju "Pogodba ES").
4. Če se Pogodba med tekočim večletnim finančnim okvirom 2007-2013 (v nadaljevanju "finančni okvir") spremeni tako, da ima sprememba proračunske posledice, se skladno s tem opravijo potrebne prilagoditve.
5. Vsaka sprememba Sporazuma zahteva soglasje vseh institucij. Spremembe finančnega okvira je treba sprejeti po postopkih, določenih v Sporazumu za ta namen.
6. Sporazum ima tri dele: – del I vsebuje opredelitev in izvedbene določbe finančnega okvira ter se uporablja za obdobje trajanja tega finančnega okvira; – del II se nanaša na izboljšanje medinstitucionalnega sodelovanja v proračunskem postopku; – del III vsebuje določbe v zvezi z dobrim finančnim poslovanjem sredstev EU.
7. Komisija predloži poročilo o uporabi Sporazuma, po potrebi skupaj s predlogi sprememb, kadar je to potrebno, in v vsakem primeru hkrati s predlogom novega finančnega okvira, ki ga predloži v skladu s točko 30.
8. Sporazum začne veljati 1. januarja 2007 in nadomesti: – Medinstitucionalni sporazum z dne 6. maja 1999 med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo o proračunski disciplini in izboljšanju proračunskega postopka ¹ , – Medinstitucionalni sporazum z dne 7. novembra 2002 med Evropskim parlamentom, Svetom in

¹ UL L 172, 18.6.1999, str. 1.

Komisijo o financiranju Solidarnostnega sklada Evropske unije, ki dopolnjuje Medinstitucionalni sporazum z dne 6. maja 1999 o proračunski disciplini in izboljšanju proračunskega postopka ¹ .
DEL I – FINANČNI OKVIR: OPREDELITEV IN IZVEDBENE DOLOČBE A. Vsebina in obseg finančnega okvira
9. Finančni okvir je določen v Prilogi I. Pomeni referenčni okvir za medinstitucionalno proračunsko disciplino.
10. Namen finančnega okvira je zagotoviti, da se odhodki Evropske unije, razčlenjeni na širše kategorije, srednjeročno razvijajo urejeno in v mejah lastnih sredstev.
11. Finančni okvir za vsako leto od 2007 do 2013 ter za vsak razdelek ali podrazdelek določa zneske odhodkov v smislu sredstev za prevzem obveznosti. Skupni letni zneski odhodkov so prikazani v smislu sredstev za prevzem obveznosti in v smislu odobritev plačil. Vsi zneski so izraženi v cenah iz leta 2004. Finančni okvir ne upošteva proračunskih postavk, ki se financirajo z namenskimi prejemki v smislu člena 18 Finančne uredbe z dne 25. junija 2002, ki se uporablja za splošni proračun Evropskih skupnosti ² , v nadaljevanju "Finančna uredba". Informacije o ukrepih, ki niso vključeni v splošni proračun Evropske unije, in o predvidenem razvoju različnih kategorij lastnih sredstev Skupnosti bodo prikazane v posebnih razpredelnicah. Te informacije se bodo vsako leto posodobile ob tehnični prilagoditvi finančnega okvira.
12. Institucije potrjujejo, da vsak absolutni znesek, prikazan v finančnem okviru, pomeni letno zgornjo mejo odhodkov v breme splošnega proračuna Evropske unije. Brez poseganja v spremembo teh zgornjih mej v skladu z določbami tega sporazuma se institucije zavezujejo uporabiti svoja pooblastila na način, da se v vsakem proračunskem postopku in pri izvrševanju proračuna za navedeno leto upoštevajo vse letne zgornje meje odhodkov.
13. S sklenitvijo tega sporazuma, se obe veji proračunskega organa strinjata, da sprejmeta stopnje povečanja neobveznih odhodkov, ki izhajajo iz proračunov, določenih v okviru zgornjih mej iz finančnega okvira za celotno obdobje njegovega trajanja. Zaradi dobrega finančnega poslovanja, razen za podrazdelek 1B finančnega okvira (kohezija za rast in zaposlovanje), institucije v čim večji meri zagotovijo, da v proračunskem postopku in ob sprejemanju proračuna za različne razdelke ostane na razpolago zadostna razlika do zgornjih mej.
14. Noben akt, ki ga v postopku soodločanja sprejmeta Evropski parlament in Svet, ali akt, ki ga sprejme Svet in presega razpoložljiva proračunska sredstva ali dodelitve v finančnem okviru v skladu s točko 12, se finančno ne more izvajati, dokler ni sprejeta sprememba proračuna in po potrebi ustrezno spremenjen finančni okvir v skladu z ustreznim postopkom za vsakega od teh dveh primerov.
15. V vsakem letu, ki ga zajema finančni okvir, skupne potrebne odobritve plačil po letni prilagoditvi ter ob upoštevanju vseh drugih prilagoditev in sprememb ne smejo biti tolikšne, da bi vpoklicna stopnja za lastna sredstva presegla zgornjo mejo, ki velja za ta sredstva. Po potrebi se obe veji proračunskega organa v skladu s točko 3 odločita znižati zgornje meje iz finančnega okvira, da bi bile v skladu z zgornjimi mejami lastnih sredstev.

¹ UL C 283, 20.11.2002, str. 1.

² UL L 248, 16.9.2002, str. 1.

B. Letne prilagoditve finančnega okvira

Tehnične prilagoditve

16. Komisija vsako leto pred začetkom proračunskega postopka za leto n+1 opravi naslednje tehnične prilagoditve finančnega okvira:

(a) revalorizacijo zgornjih mej ter skupnih zneskov sredstev za prevzem obveznosti in odobritev plačil v cenah iz leta n+1;

(b) izračun razpoložljive razlike do zgornje meje lastnih sredstev.

Komisija te tehnične prilagoditve opravi na podlagi fiksnega deflatorja 2 % letno.

Rezultati teh tehničnih prilagoditev ter gospodarske napovedi, ki so podlaga zanje, se sporočijo obema vejama proračunskega organa.

Dodatne tehnične prilagoditve za zadevno leto, bodisi med zadevnim letom bodisi kot naknadni popravki v naslednjih letih, niso mogoče.

17. Če se ugotovi, da se akumulirani BDP katere koli izmed držav članic za obdobje 2007-2009 razlikuje za več kot $\pm 5\%$ od akumuliranega BDP, ocenjenega pri pripravi tega sporazuma, Komisija v svoji tehnični prilagoditvi za leto 2011 prilagodi zneske, dodeljene zadevni državi članici za navedeno obdobje iz skladov, ki podpirajo kohezijo. Skupni neto učinek teh prilagoditev, naj bo pozitiven ali negativen, ne sme presegati 3 milijard EUR. Če je neto učinek pozitiven, se skupna dodatna sredstva omejijo na raven neporabljenih sredstev do zgornjih mej podrazdelka 1B za obdobje 2007-2010. Potrebne prilagoditve se v enakih razmerjih razporedijo v obdobju 2011-2013 in zadevne zgornje meje se ustrezno spremenijo.

Prilagoditve v zvezi z izvajanjem

18. Komisija hkrati z obvestilom o tehničnih prilagoditvah finančnega okvira predloži obema vejama proračunskega organa predloge za prilagoditve skupnih odobritev plačil, za katere meni, da so potrebna z vidika izvajanja, da bi zagotovila urejeno povečevanje glede na sredstva za prevzem obveznosti. Evropski parlament in Svet sprejmeta odločitve o teh predlogih pred 1. majem leta n v skladu s točko 3.

<p><i>Posodabljanje napovedi za odobritve plačil po letu 2013</i></p> <p>19. Leta 2010 Komisija posodobi napovedi za odobritve plačil po letu 2013. Ta posodobitev upošteva dejansko izvrševanje proračunskih sredstev za prevzem obveznosti in proračunskih odobritev plačil ter napovedi glede izvrševanja proračuna. Prav tako upošteva pravila, s katerimi naj bi zagotovili, da se odobritve plačil urejeno razvijajo v primerjavi s sredstvi za prevzem obveznosti, ter napovedi glede rasti bruto nacionalnega dohodka (BND) Evropske unije.</p>
<p><i>Prilagoditve, povezane s čezmernim javnofinančnim primanjkljajem</i></p> <p>20. Če se v okviru postopka v zvezi s čezmernih javnofinančnim primanjkljajem prekliče začasna ukinitvev proračunskih sredstev za prevzem obveznosti iz Kohezijskega sklada, Svet na predlog Komisije in v skladu z ustreznim temeljnim predpisom odobri prenos začasno ukinjenih obveznosti na naslednja leta. Začasno ukinjene obveznosti za leto n ni mogoče ponovno vključiti v proračun po letu n+2.</p>
<p style="text-align: center;">C. Sprememba finančnega okvira</p> <p>21. Poleg rednih tehničnih prilagoditev in prilagoditev v skladu s pogoji izvajanja, se lahko finančni okvir ob nepredvidenih okoliščinah, na predlog Komisije, spremeni v skladu z zgornjo mejo lastnih sredstev.</p> <p>22. Praviloma je treba vsak predlog za spremembo iz točke 21 predložiti in sprejeti pred začetkom proračunskega postopka za zadevno leto ali za prvo od zadevnih let. Spremembo finančnega okvira do 0,03 % BND Evropske unije v okviru razlike za nepredvidene odhodke skupaj sprejmeta obe veji proračunskega organa v skladu s točko 3. Vsako spremembo finančnega okvira nad 0,03 % BND Skupnosti v okviru razlike za nepredvidene odhodke skupaj sprejmeta obe veji proračunskega organa, pri čemer jo mora Svet sprejeti soglasno.</p> <p>23. Brez poseganja v točko 40 institucije preverijo možnosti za prerazporeditev odhodkov med programi, ki jih zajema razdelek, na katero se nanaša sprememba, pri čemer zlasti upoštevajo pričakovanje, da proračunska sredstva ne bodo porabljena v celoti. Prizadevati si je treba, da ostane bistven znesek, in sicer v absolutnem smislu in kot delež novih načrtovanih odhodkov, v okviru obstoječe zgornje meje zadevnega razdelka. Institucije preverijo možnosti za izravnavo za vsako zvišanje zgornje meje enega razdelka z znižanjem zgornje meje drugega razdelka. Vsaka sprememba obveznih odhodkov v finančnem okviru ne pomeni zmanjšanja zneska, ki je na razpolago za neobvezne odhodke. Vsaka sprememba mora ohraniti ustrezno razmerje med obveznostmi in plačili.</p>
<p style="text-align: center;">D. Posledice, kadar ni skupne odločitve o prilagoditvi ali spremembi finančnega okvira</p> <p>24. Kadar ni skupne odločitve Evropskega parlamenta in Sveta o prilagoditvi ali spremembi finančnega okvira, ki jo predlaga Komisija, se kot zgornje meje odhodkov za zadevno leto še naprej upoštevajo pred tem določeni zneski po letni tehnični prilagoditvi.</p>
<p style="text-align: center;">E. Rezerva za nujno pomoč</p> <p>25. Rezerva za nujno pomoč je namenjena za omogočanje hitrega odziva na posamezne potrebe tretjih držav po pomoči ob dogodkih, ki jih ni bilo mogoče predvideti ob določitvi proračuna, predvsem za humanitarne operacije, pa tudi za obvladovanje civilnih kriz in za civilno zaščito, kadar to zahtevajo okoliščine. Letni znesek rezerve v stalnih cenah znaša 221 milijonov EUR za obdobje trajanja finančnega okvira. Ta rezerva je vključena v splošni proračun Evropske unije kot rezervacija. Ustrezna sredstva za</p>

prevzem obveznosti se bodo vključila v proračun po potrebi dodatno in čez zgornje meje ustreznih razdelkov iz Priloge I.

Kadar Komisija meni, da je treba uporabiti sredstva iz rezerve, obema vejama proračunskega organa predlaga prenos sredstev iz te rezerve v ustrezne proračunske vrstice.

Preden Komisija predlaga prenos, da bi se črpala sredstva iz rezerve, je treba vsakič preveriti možnosti za prerazporeditev proračunskih sredstev.

Ko Komisija predlaga prenos, hkrati začne postopek tristranskih pogovorov, po potrebi v poenostavljeni obliki, za pridobitev soglasja obeh vej proračunskega organa glede potrebe po uporabi rezerve in glede potrebnega zneska. Prenosi se bodo opravili v skladu s členom 26 Finančne uredbe.

F. Solidarnostni sklad Evropske unije

26. Solidarnostni sklad Evropske Unije je namenjen hitri finančni pomoči v primeru večjih nesreč na ozemlju države članice ali države kandidatke, kakor je opredeljeno v ustreznem temeljnem aktu. Zgornja meja letnega zneska, ki je na razpolago Skladu, znaša 1 milijardo EUR (v tekočih cenah). Vsako leto 1. oktobra ostane na razpolago vsaj ena četrtnina letnega zneska za pokrivanje potreb, ki bi nastale do konca leta. Del letnega zneska, ki ni vključen v proračun, se ne more prenesti v naslednja leta.

V izjemnih primerih in če finančna sredstva, ki so na razpolago v Skladu v letu nastanka nesreče, kakor je opredeljeno v ustreznem temeljnem aktu, ne zadostujejo za pokritje zneska pomoči, za katerega proračunski organ meni, da je potreben, lahko Komisija predlaga financiranje razlike iz letnih zneskov namenjenih za naslednje leto. Letni znesek Sklada, ki se vsako leto vključi v proračun, v nobenem primeru ne sme preseči 1 milijarde EUR.

Kadar so izpolnjeni pogoji za uporabo Sklada, kakor so določeni v ustreznem temeljnem aktu, Komisija pripravi predlog za njegovo uporabo. Če obstajajo možnosti za prerazporeditev proračunskih sredstev v okviru razdelka, v katerem so potrebni dodatni odhodki, Komisija to upošteva pri pripravi potrebnega predloga, in sicer v skladu s Finančno uredbo in z uporabo ustreznega proračunskega instrumenta. Odločitev o uporabi Sklada skupaj sprejmeta obe veji proračunskega organa v skladu s točko 3.

Ustrezna sredstva za prevzem obveznosti se bodo vključila v proračun po potrebi dodatno in čez zgornje meje ustreznih razdelkov iz Priloge I.

Ko Komisija predlaga odločitev o uporabi Sklada, hkrati začne postopek tristranskih pogovorov, po potrebi v poenostavljeni obliki, za pridobitev soglasja obeh vej proračunskega organa glede potrebe po uporabi Solidarnostnega sklada in glede potrebnega zneska.

G. Instrument prilagodljivosti

27. Instrument prilagodljivosti z letno zgornjo mejo v višini 200 milijonov EUR (v tekočih cenah) je namenjen financiranju, in sicer v danem proračunskem letu in do višine točno določenega zneska, jasno opredeljenih odhodkov, ki jih ni mogoče financirati v okviru zgornjih mej, ki so na razpolago za enega ali več drugih razdelkov.

Del letnega zneska, ki se ne porabi, je mogoče prenesti do leta $n+2$. Če se instrument prilagodljivosti uporabi, se najprej črpajo prenesena sredstva, in sicer najprej najstarejša. Del letnega zneska iz leta n , ki se ne porabi v letu $n+2$, zapade.

Komisija pripravi predlog za uporabo instrumenta prilagodljivosti, ko preuči vse možnosti za prerazporeditev proračunskih sredstev v okviru razdelka, v katerem so potrebni dodatni odhodki. Predlog prikaže načelo uporabe instrumenta prilagodljivosti ter opredeli potrebe, ki jih je treba kriti, in znesek. Za katero koli dano proračunsko leto se lahko predloži v proračunskem postopku. Predlog Komisije se vključi v predhodni predlog proračuna ali pa ga v skladu s Finančno uredbo

spremlja ustrezen proračunski instrument.

Odločitev o uporabi instrumenta prilagodljivosti skupaj sprejmeta obe veji proračunskega organa v skladu s točko 3. Dogovor se doseže s pravnim postopkom iz Priloge II, del C.

H. Evropski sklad za prilagajanje globalizaciji

28. Evropski sklad za prilagajanje globalizaciji je namenjen zagotavljanju dodatne podpore delavcem, ki so jih prizadele posledice večjih strukturnih sprememb v svetovnih trgovinskih tokovih, da se jim pomaga pri njihovi ponovni vključitvi v trg dela.

Sklad ne sme presehati najvišjega letnega zneska v višini 500 milijonov EUR (v tekočih cenah), ki se lahko črpa iz neporabljenih sredstev v okviru katere koli razlike do skupne zgornje meje odhodkov iz prejšnjega leta in/ali iz zapadlih sredstev za prevzem obveznosti iz prejšnjih dveh let, razen tistih, povezanih z razdelkom 1B finančnega okvira.

Ta proračunska sredstva se bodo vključila v splošni proračun Evropske unije kot rezervacija z običajnim proračunskim postopkom, takoj ko Komisija opredeli zadostna sredstva v okviru razlik do zgornje meje in/ali zapadle obveznosti, kakor je opredeljeno zgoraj.

Kadar so izpolnjeni pogoji za uporabo Sklada, kakor so določeni v ustreznem temeljnem aktu, Komisija pripravi predlog za njegovo uporabo. Odločitev o uporabi Evropskega sklada za prilagajanje globalizaciji skupaj sprejmeta obe veji proračunskega organa v skladu s točko 3.

Ko Komisija predlaga odločitev o uporabi Sklada, hkrati začne postopek tristranskih pogovorov, po potrebi v poenostavljeni obliki, za pridobitev soglasja obeh vej proračunskega organa glede potrebe po uporabi Sklada in glede potrebnega zneska ter obema vejama proračunskega organa predlaga prenos sredstev v ustrezne proračunske vrstice.

Prenosi v zvezi s Skladom se bodo opravili v skladu s členom 24(4) Finančne uredbe.

Ustrezna sredstva za prevzem obveznosti se bodo vključila v proračun v ustrezen razdelek po potrebi dodatno in čez zgornje meje ustreznih razdelkov iz Priloge I.

I. Prilagoditve finančnega okvira zaradi širitve

29. Če v obdobju, ki ga zajema finančni okvir, k Evropski uniji pristopijo nove države članice, Evropski parlament in Svet na predlog Komisije in v skladu s točko 3 skupaj prilagodita finančni okvir, da se upoštevajo potrebe po odhodkih, ki izhajajo iz rezultatov pristopnih pogajanj.

J. Trajanje finančnega okvira in posledice, kadar finančni okvir ni sprejet

30. Komisija predloži predloge za novi srednjeročni finančni okvir do 1. julija 2011.

Če se obe veji proračunskega organa ne moreta dogovoriti o novem finančnem okviru in razen če ena od institucij tega sporazuma izrecno odpove obstoječi finančni okvir, se zgornje meje za zadnje leto iz obstoječega finančnega okvira prilagodijo v skladu s točko 16, tako da se ohranijo zgornje meje za leto 2013 v stalnih cenah. Če nove države članice pristopijo k Evropski uniji po letu 2013 in če je potrebno, se podaljšani finančni okvir prilagodi, da se upoštevajo rezultati pristopnih pogajanj.

DEL II – IZBOLJŠANJE MEDINSTITUCIONALNEGA SODELOVANJA V PRORAČUNSKEM POSTOPKU

A. Postopek medinstitucionalnega sodelovanja

31. Institucije se strinjajo, da se vzpostavi postopek medinstitucionalnega sodelovanja v proračunskih zadevah. Podrobnosti tega sodelovanja so prikazane v Prilogi II.

B. Določitev proračuna

32. Komisija vsako leto predloži predhodni predlog proračuna, ki prikazuje dejanske potrebe Skupnosti po financiranju.

Pri tem upošteva:

- (a) napovedi v zvezi s strukturnimi skladi, ki jih predložijo države članice,
- (b) sposobnost za porabo proračunskih sredstev, pri čemer si prizadeva ohraniti natančno razmerje med sredstvi za prevzem obveznosti in odobritvami plačil,
- (c) možnosti za začetek novih politik prek pilotnih projektov in/ali novih pripravljalnih ukrepov ali za nadaljevanje večletnih ukrepov, ki se zaključujejo, ko oceni, ali bo mogoče zagotoviti temeljni akt v smislu člena 49 Finančne uredbe (opredelitev temeljnega akta, nujnost sprejetja temeljnega akta za izvrševanje in izjeme),
- (d) potrebo po zagotovitvi, da je vsakršna sprememba odhodkov glede na prejšnje leto v skladu z omejitvami v okviru proračunske discipline.

Predhodnemu predlogu proračuna so priložena poročila o dejavnostih, vključno z informacijami, kot so zahtevane v skladu s členom 27(3) in členom 33(2)(d) Finančne uredbe (informacije o ciljih, kazalcih in ocenah).

33. Institucije se skušajo čim bolj izogibati, da bi v proračun vključevale postavke, pri katerih so zneski odhodkov iz poslovanja nepomembni.

Obe veji proračunskega organa se tudi zavezujeta, da bosta upoštevali oceno možnosti za izvrševanje proračuna, ki jo pripravi Komisija v svojih predhodnih predlogih in v zvezi z izvrševanjem tekočega proračuna.

Pred drugo obravnavo v Svetu bo Komisija predsedniku Odbora Evropskega parlamenta za proračun poslala dopis, pri čemer bo poslala kopijo drugi veji proračunskega organa, s pripombami glede izvedljivosti sprememb predloga proračuna, ki ga Evropski parlament sprejme na prvi obravnavi.

Obe veji proračunskega organa upoštevata te pripombe v okviru pravnega postopka iz Priloge II, del C.

Zaradi dobrega finančnega poslovanja in učinka večjih sprememb naslovov in poglavij v proračunski nomenklaturi na obveznosti služb Komisije glede poročanja o poslovanju se obe veji proračunskega organa zavezujeta, da se bosta v pravnem postopku o vseh takih večjih spremembah posvetovali s Komisijo.

C. Klasifikacija odhodkov

34. Institucije menijo, da so obvezni odhodki tisti, ki jih proračunski organ mora vključiti v proračun zaradi pravne obveze, izhajajoče iz pogodb ali aktov, sprejetih na podlagi teh pogodb.

35. Predhodni predlog proračuna mora vsebovati predlog za klasifikacijo vsake nove proračunske postavke in vsake postavke, katere pravna podlaga je spremenjena.

Če Evropski parlament in Svet ne sprejmeta klasifikacije, predlagane v predhodnem predlogu proračuna, preučita klasifikacijo te proračunske postavke na podlagi Priloge III. Dogovor se skuša doseči v pravnem postopku iz Priloge II, del C.

D. Najvišja stopnja povečanja neobveznih odhodkov, kadar finančni okvir ni sprejet

36. Brez poseganja v prvi odstavek točke 13 se institucije dogovorijo o naslednjih določbah:

(a) samostojna rezerva Evropskega parlamenta za ukrepanje za namene četrtega pododstavka člena 272(9) Pogodbe ES – v višini polovice najvišje stopnje – se uporablja od predloga proračuna, ki ga določi Svet na prvi obravnavi, vključno s pisnimi predlogi spremembe proračuna.

Najvišja stopnja se upošteva za letni proračun, vključno s spremembami proračuna. Brez poseganja v možnost določitve nove stopnje vsak neporabljen del najvišje stopnje ostane na razpolago in se lahko uporabi, kadar se obravnavajo spremembe proračuna;

(b) če se v proračunskem postopku izkaže, da je za zaključek postopka potreben dogovor o določitvi nove stopnje povečanja neobveznih odhodkov za odobritve plačil in/ali nove stopnje za sredstva za prevzem obveznosti (stopnja za te odobritve je lahko drugačna od stopnje za odobritve plačil), si institucije prizadevajo doseči dogovor med obema vejama proračunskega organa v spravnem postopku iz Priloge II, del C, brez poseganja v točko (a).

E. Vključitev finančnih določb v zakonodajne akte

37. Vsak zakonodajni akt o večletnem programu, sprejet v postopku soodločanja, vsebujejo določbo, v kateri zakonodajni organ določi finančna sredstva programa.

Ta znesek pomeni prednostni referenčni okvir za proračunski organ v letnem proračunskem postopku.

Proračunski organ in Komisija se zavezujeta, da se pri pripravi svojega predhodnega predloga proračuna ne bosta oddaljevala od tega zneska za več kot 5 % v celotnem obdobju trajanja zadevnega programa, razen če nastanejo nove objektivne dolgoročne okoliščine, za katere so navedeni izrecni in natančni razlogi, pri čemer se upoštevajo rezultati izvajanja programa, zlasti na podlagi ocen. Vsako povečanje na podlagi take spremembe mora ostati v okviru obstoječe zgornje meje zadevnega razdelka, brez poseganja v uporabo instrumentov, navedenih v tem sporazumu.

Ta točka se ne uporablja za proračunska sredstva za kohezijo, ki so bila sprejeta v postopku soodločanja in so jih države članice vnaprej dodelile ter zajemajo finančna sredstva za celotno trajanje programa.

38. Zakonodajni instrumenti o večletnih programih, za katere ne velja postopek soodločanja, ne vsebujejo "predvidenega potrebnega zneska".

Če Svet želi vključiti finančni referenčni okvir, se ta upošteva kot izraz želje zakonodajnega organa in ne vpliva na pristojnosti proračunskega organa, opredeljene v Pogodbi ES. Ta določba se omeni v vseh zakonodajnih aktih, ki vključujejo tak finančni referenčni okvir.

Če je za znesek sprejet dogovor v skladu s pravnim postopkom, predvidenim v Skupni izjavi Evropskega parlamenta, Sveta in Komisije z dne 4. marca 1975¹, se ta znesek upošteva kot referenčni znesek v smislu točke 37 tega sporazuma.

39. Finančni izkaz iz člena 28 Finančne uredbe v finančnem smislu izraža cilje predlaganega programa in vključuje časovni načrt za celotno trajanje programa. Po potrebi se spremeni ob pripravi predhodnega predloga proračuna, pri čemer se upošteva obseg izvedbe programa. Spremenjeni izkaz se pošlje proračunskemu organu ob predložitvi predhodnega predloga proračuna in po sprejetju proračuna.

40. V okviru najvišjih stopenj povečanja neobveznih odhodkov iz prvega pododstavka točke 13 se obe veji proračunskega organa zavezujeta, da bosta upoštevali dodelitve sredstev za prevzem obveznosti, kakor so določene v ustreznih osnovnih aktih o strukturnih ukrepih, razvoju podeželja in Evropskem skladu za ribištvo.

¹ UL C 89, 22.4.1975.

F. Odhodki v zvezi s sporazumi o ribištvu

41. Institucije se dogovorijo o financiranju odhodkov za sporazume o ribištvu v skladu z ureditvijo iz Priloge IV.

PRILOGA I

G. Financiranje skupne zunanje in varnostne politike (SZVP)

42. V zvezi z odhodki za SZVP, ki v skladu s členom 28 Pogodbe o Evropski uniji bremenijo splošni proračun Evropskih skupnosti, si institucije prizadevajo v pravilnem postopku iz Priloge II, del C, in na podlagi predhodnega predloga proračuna, ki ga določi Komisija, vsako leto doseči dogovor o znesku odhodkov za operativne odhodke v breme proračuna Skupnosti in o razdelitvi tega zneska med člene proračunskega poglavja o SZVP, predlagane v četrtem odstavku te točke. Če takega dogovora ni, se razume, da Evropski parlament in Svet vključita v proračun znesek iz prejšnjega proračuna ali znesek iz predhodnega predloga proračuna, kateri koli je nižji.

Skupni znesek operativnih odhodkov SZVP se v celoti vključi v eno proračunsko poglavje (SZVP) in se razdeli med člene tega poglavja, kakor so predlagani v četrtem odstavku te točke. Ta znesek naj bi pokrival realne predvidljive potrebe, ocenjene v okviru določitve predhodnega predloga proračuna na podlagi napovedi, ki jih vsako leto pripravi Svet, in razumno razliko za nepredvidene ukrepe.

Sredstva se ne morejo vključiti kot rezerva. Vsak člen bo pokrival že sprejete instrumente, instrumente, ki so predvideni, a še niso bili sprejeti, ter vse prihodnje – tj. nepredvidene – instrumente, ki naj bi jih sprejel Svet v zadevnem proračunskem letu.

Ker je Komisija v skladu s Finančno uredbo pristojna, da samostojno prerazporeja proračunska sredstva med členi znotraj enega proračunskega poglavja, tj. dodelitve za SZVP, je tako zagotovljena prilagodljivost, potrebna za hitro izvedbo ukrepov SZVP. Če znesek poglavja proračuna za SZVP v proračunskem letu ne zadostuje za pokrivanje potrebnih stroškov, Evropski parlament in Svet na predlog Komisije in ob upoštevanju točke 25 skušata najti rešitev, kar se obravnava kot prednostna zadeva.

V okviru proračunskega poglavja o SZVP se členi, v katere se vključijo ukrepi SZVP, lahko glasijo:

- operacije za krizno upravljanje, preprečevanje in reševanje sporov ter stabilizacija, spremljanje in izvajanje mirovnih in varnostnih procesov,
- neširjenje orožja in razoroževanje,
- nujni ukrepi,
- pripravljalni in nadaljnji ukrepi,
- posebni predstavniki Evropske unije.

Evropski parlament, Svet in Komisija se strinjajo, da je za SZVP v obdobju 2007-2013 na razpolago vsaj 1 740 milijonov EUR in da znesek za ukrepe v členu iz tretje alineje ne sme presegati 20 % celotnega zneska proračunskega poglavja o SZVP.

43. Vsako leto se predsedstvo Sveta posvetuje z Evropskim parlamentom o perspektivnem dokumentu Sveta, in se pošlje do 15. junija za zadevno leto ter določa glavne vidike in osnovne usmeritve SZVP, vključno s finančnimi posledicami za splošni proračun Evropske unije in oceno ukrepov, začeti v letu n-1. Poleg tega predsedstvo Sveta v okviru običajnega političnega dialoga o SZVP Evropski parlament vsaj petkrat letno obvešča na skupnih posvetovanjih, o katerih se dogovorita najpozneje na pravilnem sestanku pred drugo obravnavo v Svetu. Teh posvetovanj se udeležijo:

- Evropski parlament: predsedstvi obeh zadevnih odborov,
- Svet: veleposlanik (predsednik Političnega in varnostnega odbora).

Komisija je vključena v te sestanke in na njih sodeluje.

Kadar Svet sprejme odločitev na področju SZVP, ki ima za posledico odhodke, takoj, v vsakem primeru pa najpozneje v petih delovnih dneh po sprejetju končne odločitve, Evropskemu parlamentu pošlje oceno predvidenih stroškov ("finančni izkaz"), zlasti stroškov v zvezi s časovnim okvirom, zaposlenim osebjem, uporabo prostorov in druge infrastrukture, transportno infrastrukturo, zahtevami po usposabljanju ter varnostno ureditvijo.

Vsako četrletje Komisija obvesti proračunski organ o izvajanju ukrepov SZVP in finančnih napovedih za preostanek leta.

DEL III – DOBRO FINANČNO POSLOVODENJE SREDSTEV EU

A. Zagotavljanje učinkovite in integrirane notranje kontrole sredstev Skupnosti

44. Institucije se strinjajo, da je pomembno okrepiti notranjo kontrolo brez povečevanja upravnega bremena, za kar je poenostavitev temeljne zakonodaje osnovni pogoj. V zvezi s tem ima prednost dobro finančno poslovanje, katerega namen je pridobitev pozitivne izjave o zanesljivosti za sredstva v okviru deljenega upravljanja. Določbe v ta namen se lahko po potrebi opredelijo v zadevnih temeljnih zakonodajnih aktih. Ustrezni revizijski organi v državah članicah v okviru svojih povečanih odgovornosti za strukturne sklade in v skladu z nacionalnimi ustavnimi pravili pripravijo oceno skladnosti upravljavskih in kontrolnih sistemov s predpisi Skupnosti. Države članice se zato zavezujejo, da bodo na ustrezni nacionalni ravni pripravile letni povzetek revizij in izjav, ki jih imajo na razpolago.

B. Finančna uredba

45. Institucije se strinjajo, da se bo ta sporazum izvajal in proračun izvrševal v okviru dobrega finančnega poslovanja na podlagi načel gospodarnosti, uspešnosti, učinkovitosti, zaščite finančnih interesov, sorazmernosti upravnih stroškov in uporabniku prijaznih postopkov. Institucije sprejmejo ustrezne ukrepe, zlasti s Finančno uredbo, ki jo je treba sprejeti po pravilnem postopku, uvedenem s Skupno izjavo Evropskega parlamenta, Sveta in Komisije z dne 4. marca 1975 in sicer v duhu, ki je omogočil sporazum v letu 2002.

C. Finančno programiranje

46. Komisija dvakrat letno, in sicer prvič maja ali junija (skupaj z dokumenti, priloženimi predhodnemu predlogu proračuna) in drugič decembra ali januarja (po sprejetju proračuna), predloži popolno finančno programiranje za razdelke 1A, 2 (za okolje in ribištvo), 3A, 3B in 4 finančnega okvira. V dokumentu, razdeljenem po razdelkih, področjih in proračunskih vrsticah, morata biti opredeljeni:

- (a) veljavna zakonodaja, pri kateri je treba razlikovati med večletnimi programi in enoletnimi ukrepi:
 - za večletne programe mora Komisija navesti postopek, v katerem so bili sprejeti (soodločanje ali posvetovanje), njihovo trajanje, referenčne zneske, delež, dodeljen za upravne odhodke;
 - za enoletne ukrepe (pilotne projekte, pripravljalne ukrepe, agencije) in ukrepe, ki se financirajo v okviru pooblastil Komisije, mora Komisija navesti večletne ocene ter (za pilotne projekte in pripravljalne ukrepe) razlike, ki ostanejo do odobrenih zgornjih mej, predvidenih v Prilogi II, del D;
- (b) zakonodaja v postopku sprejemanja: obravnavani predlogi Komisije, ki se sklicujejo na proračunsko vrstico (na nižji ravni), poglavje in področje. Potreben je mehanizem za posodabljanje razpredelnic vsakič, ko je sprejet nov predlog, da se ocenijo finančne posledice.

Komisija mora preučiti načine za navzkrižno sklicevanje med finančnim programiranjem in svojim zakonodajnim programiranjem, da se zagotovijo natančnejše in zanesljivejše napovedi. Za vsak zakonodajni predlog mora Komisija navesti, ali je vključen v programiranje od maja do decembra ali ne. Proračunski organ mora biti obveščen zlasti o:

- (a) vseh novih zakonodajnih aktih, ki so bili sprejeti, ampak niso vključeni v dokument za obdobje od maja do decembra (z ustreznimi zneski);
- (b) vseh zakonodajnih predlogih, ki so v postopku sprejemanja, ampak niso vključeni v dokument za obdobje od maja do decembra (z ustreznimi zneski);
- (c) zakonodaji, predvideni v letnem zakonodajnem delovnem programu Komisije, z navedbo ukrepov, ki imajo lahko finančni vpliv (da/ne).

Kadar koli je to potrebno, mora Komisija navesti, ko se programiranje spremeni zaradi predlagane nove zakonodaje.

Na podlagi podatkov, ki jih zagotovi Komisija, je treba pregledati stanje na vsakem tristranskem sestanku, predvidenem v tem sporazumu.

D. Agencije in evropske šole

47. Ob pripravi predloga za ustanovitev nove agencije Komisija oceni proračunske posledice za zadevni razdelek odhodkov. Na podlagi teh podatkov in brez poseganja v zakonodajne postopke, ki urejajo ustanovitev zadevne agencije, se obe veji proračunskega organa v okviru proračunskega sodelovanja zavezujeta, da bosta pravočasno dosegli sporazum o financiranju agencije.

Ko se predvidi ustanovitev nove evropske šole, se uporabi podoben postopek.

E. Prilagoditev strukturnih skladov, Kohezijskega sklada, Sklada za razvoj podeželja in Evropskega sklada za ribištvo glede na okoliščine njihovega izvajanja

48. Če so po 1. januarju 2007 sprejeta nova pravila ali programi, ki urejajo strukturne sklade, Kohezijski sklad, Sklad za razvoj podeželja in Evropski sklad za ribištvo, se obe veji proračunskega organa zavezujeta, da bosta na predlog Komisije odobrili prenos dodelitev, ki niso porabljene v letu 2007, na naslednja leta, in sicer dodatno na ustrezne zgornje meje odhodkov.

Evropski parlament in Svet sprejmeta odločitve o predlogih Komisije o prenosu neporabljenih dodelitev iz leta 2007 do 1. maja 2008 v skladu s točko 3.

F. Novi finančni instrumenti

49. Institucije se strinjajo, da je uvedba mehanizmov za sofinanciranje potrebna, da se okrepi učinek finančnega vzvoda, ki ga ima proračun Evropske unije, s povečanjem spodbude k financiranju.

Strinjajo se, da je treba spodbujati razvoj ustreznih večletnih finančnih instrumentov, ki delujejo kot pobudniki za javne in zasebne vlagatelje.

Ob predložitvi predhodnega predloga proračuna Komisija proračunskemu organu poroča o dejavnostih, ki jih financirajo Evropska investicijska banka, Evropski investicijski sklad in Evropska banka za obnovo in razvoj za podporo naložbam v raziskave in razvoj, vseevropska omrežja ter mala in srednje velika podjetja.

PRILOGA I

FINANČNI OKVIR ZA OBDOBJE 2007-2013

(v mio EUR – v cenah iz leta 2004)								
ODOBRITVE ZA PREVZEM OBVEZNOSTI	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Skupaj 2007-2013
1. Trajnostna rast	51 267	52 415	53 616	54 294	55 368	56 876	58 303	382 139
1a Konkurenčnost za rast in zaposlovanje	8 404	9 097	9 754	10 434	11 295	12 153	12 961	74 098
1b Kohezija za rast in zaposlovanje	42 863	43 318	43 862	43 860	44 073	44 723	45 342	308 041
2. Ohranjanje in upravljanje naravnih virov	54 985	54 322	53 666	53 035	52 400	51 775	51 161	371 344
od tega: odhodki, povezani s trgov, in neposredna izplačila	43 120	42 697	42 279	41 864	41 453	41 047	40 645	293 105
3. Državljanstvo, svoboda, varnost in pravica	1 199	1 258	1 380	1 503	1 645	1 797	1 988	10 770
3a Svoboda, varnost in pravica	600	690	790	910	1.050	1.200	1 390	6 630
3b Državljanstvo	599	568	590	593	595	597	598	4 140
4. EU kot globalni akter	6 199	6 469	6 739	7 009	7 339	7 679	8 029	49 463
5. Uprava ⁽¹⁾	6 633	6 818	6 973	7 111	7 255	7 400	7 610	49 800
6. Nadomestila	419	191	190					800
ODOBRITVE ZA PREVZEM OBVEZNOSTI SKUPAJ	120 702	121 473	122 564	122 952	124 007	125 527	127 091	864 316
kot odstotek BND	1,10%	1,08%	1,07%	1,04%	1,03%	1,02%	1,01%	1,048%
ODOBRITVE PLAČIL SKUPAJ	116 650	119 620	111 990	118 280	115 860	119 410	118 970	820 780
kot odstotek BND	1,06%	1,06%	0,97%	1,00%	0,96%	0,97%	0,94%	1,00%
Razpoložljiva razlika	0,18%	0,18%	0,27%	0,24%	0,28%	0,27%	0,30%	0,24%
Zgornja meja lastnih sredstev kot odstotek BND	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%

(1) Odhodki za pokojnine, ki so vključeni v okvir tega razdelka, so za obdobje 2007-2013 izračunani brez prispevkov zaposlenih za ustrezno shemo in lahko znašajo največ 500 milijonov EUR v cenah iz leta 2004.

PRILOGA II

MEDINSTITUCIONALNO SODELOVANJE NA PRORAČUNSKEM PODROČJU

Del A.

Po tehnični prilagoditvi finančnega okvira za prihodnje proračunsko leto, ob upoštevanju letne strategije politik, ki jo predloži Komisija, in pred odločitvijo Komisije o predhodnem predlogu proračuna, se skliče tristranski sestanek zaradi razprave glede možnih prednostnih nalog za proračun za zadevno leto. Pri tem se ustrezno upoštevajo pristojnosti institucij ter predviden razvoj potreb za prihajajoče proračunsko leto in za naslednja leta, ki jih zajema finančni okvir. Upoštevajo se tudi novi dejavniki, ki se pojavijo po določitvi začetnega finančnega okvira ter imajo lahko pomemben in trajen finančni vpliv na proračun Evropske unije.

Del B.

Za obvezne odhodke Komisija pri predložitvi svojega predhodnega predloga proračuna opredeli:

- (a) proračunska sredstva, povezana z novo ali načrtovano zakonodajo;
- (b) proračunska sredstva, izhajajoča iz uporabe zakonodaje, ki je obstajala že ob sprejetju prejšnjega proračuna.

Komisija skrbno oceni finančne posledice obveznosti Skupnosti, ki izhajajo iz pravil. Po potrebi med proračunskim postopkom svoje ocene posodobi. Proračunskemu organu predloži vse ustrezno utemeljene razloge, ki jih ta zahteva.

Če Komisija meni, da je to potrebno, lahko obema vejama proračunskega organa predloži ad hoc pisni predlog spremembe, da se posodobijo zneski, ki so bili podlaga za oceno kmetijskih odhodkov v predhodnem predlogu proračuna, in/ali da se na podlagi najnovejših razpoložljivih informacij o sporazumih o ribištvu, ki veljajo 1. januarja zadevnega proračunskega leta, popravijo zneski ter njihova razdelitev na proračunska sredstva, vključena v postavke za poslovanje v zvezi mednarodnimi sporazumi o ribištvu, in proračunska sredstva, vključena v rezervo.

Ta pisni predlog spremembe proračuna mora biti poslan proračunskemu organu pred koncem oktobra.

Če je pisni predlog spremembe predložen Svetu manj kot en mesec pred prvo obravnavo v Evropskem parlamentu, jo Svet praviloma obravnava na drugi obravnavi predloga proračuna. Zato skušata pred drugo obravnavo proračuna v Svetu obe veji proračunskega organa izpolniti

potrebne pogoje, da vsaka od institucij sprejme pisni predlog spremembe proračuna z eno obravnavo.

Del C.

1. Za vse odhodke se uvede spravi postopek.

2. Namen spravnega postopka je, da:

(a) se nadaljuje razprava o splošnih gibanjih odhodkov in v tem okviru o splošnih okvirih proračuna za prihodnje leto, ob upoštevanju predhodnega predloga proračuna Komisije;

(b) se doseže dogovor med obema vejama proračunskega organa o:

– proračunskih sredstvih iz točke B(a) in B(b), vključno s sredstvi, predlaganimi v ad hoc pisnemu predlogu spremembe iz točke B,

– zneskih, ki se vključijo v proračun za neobvezne odhodke, v skladu s točko 40 tega sporazuma, in –zlasti zadevah, v zvezi s katerimi se v tem sporazumu omenja ta postopek.

3. Postopek se začne s tristranskim sestankom, ki se skliče pravočasno, da lahko institucije dosežejo dogovor najkasneje do dne, ki ga zastavi Svet za določitev svojega predloga proračuna. Rezultati teh tristranskih pogovorov se uskladijo v spravnem postopku med Svetom in delegacijo Evropskega parlamenta, pri čemer sodeluje tudi Komisija.

Če v tristranskih pogovorih ni določeno drugače, spravi sestanek poteka na tradicionalnem sestanku med istimi udeleženci na dan, ki ga zastavi Svet za določitev predloga proračuna.

4. Po potrebi se lahko na pisni predlog Komisije ali pa na pisno prošnjo predsednika Odbora Evropskega parlamenta za proračun ali predsednika Sveta (proračun) pred prvo obravnavo v Evropskem parlamentu skliče nov tristranski sestanek. Odločitev o sklicu tega tristranskega sestanka sprejmejo institucije po sprejetju predloga proračuna Sveta in pred glasovanjem o spremembah na prvi obravnavi Odbora Evropskega parlamenta za proračun.

5. Institucije nadaljujejo spravi postopek po prvi obravnavi proračuna v vsaki od obeh vej proračunskega organa, da bi dosegli dogovor o obveznih in neobveznih odhodkih ter zlasti da bi razpravljali o pisnem predlogu spremembe iz točke B.

Tristranski sestanek v ta namen se skliče po prvi obravnavi v Evropskem parlamentu.

O rezultatih tristranskih pogovorov se razpravlja na drugem spravnem sestanku, ki se skliče na dan druge obravnave v Svetu.

Po potrebi institucije nadaljujejo svojo razpravo o neobveznih odhodkih po drugi obravnavi v Svetu.

6. Na teh tristranskih sestankih vodijo delegacije institucij predsednik Sveta (proračun), predsednik Odbora Evropskega parlamenta za proračun in član Komisije, pristojen za proračun.

7. Vsaka veja proračunskega organa ukrene vse potrebno, da se zagotovi upoštevanje rezultatov,

doseženih v spravnem postopku, v celotnem tekočem proračunskem postopku.

Del D.

Da bi lahko Komisija pravočasno ocenila izvedljivost sprememb, ki jih proračunski organ predvidi in, ki povzročijo nove ali podaljšanje obstoječih pripravljalnih ukrepov/pilotnih projektov, obe veji proračunskega organa o svojih namerah v zvezi s tem obvestita Komisijo do sredine junija v zvezi s tem, tako da na prvi obravnavi v Svetu že lahko steče prva razprava. Uporabljajo se tudi nadaljnji koraki spravnega postopka, predvideni v delu C, in določbe o izvedljivosti iz točke 36.

Poleg tega se institucije strinjajo z omejitvijo skupnega zneska proračunskih sredstev za pilotne projekte na 40 milijonov EUR v katerem koli proračunskem letu. Prav tako se strinjajo z omejitvijo skupnega zneska proračunskih sredstev za nove pripravljalne ukrepe na 50 milijonov EUR v katerem koli proračunskem letu in skupnega zneska proračunskih sredstev, za katerega se dejansko prevzamejo obveznosti za pripravljalne ukrepe, na 100 milijonov EUR.

PRILOGA III

KLASIFIKACIJA ODHODKOV

RAZDELEK 1	Trajnostna rast	
1A	Konkurenčnost za rast in zaposlovanje	Neobvezni odhodki (NO)
1B	Kohezija za rast in zaposlovanje	NO
RAZDELEK 2	Ohranjanje in upravljanje naravnih virov Razen: <i>Odhodki na področju skupne kmetijske politike, povezani s tržnimi ukrepi in neposrednimi pomočmi, vključno s tržnimi ukrepi za ribištvo in sporazumi o ribištvu, sklenjenimi s tretjimi osebami</i>	NO Obvezni odhodki (OO)
RAZDELEK 3	Državljanstvo, svoboda, varnost in pravica	NO
3A	Svoboda, varnost in pravica	NO
3B	Državljanstvo	NO
RAZDELEK 4	EU kot globalni akter Razen: <i>Odhodki iz mednarodnih sporazumov, ki jih je Evropska unija sklenila s tretjimi osebami</i> <i>Prispevki mednarodnim organizacijam ali institucijam</i> <i>Prispevki za oblikovanje rezervacij jamstvenega sklada</i>	NO OO OO OO
RAZDELEK 5	Uprava Razen: <i>Pokojnine in odpravnine</i> <i>Nadomestila in razni prispevki ob prenehanju delovnega razmerja</i> <i>Pravni stroški</i> <i>Odškodnine</i>	NO OO OO OO OO
RAZDELEK 6	Nadomestila	OO

PRILOGA IV

FINANCIRANJE ODHODKOV, KI IZHAJAJO IZ SPORAZUMOV O RIBIŠTVU

<p>Del A.</p> <p>Odhodki, povezani s sporazumi o ribištvu, se financirajo iz dveh postavk, ki spadata na področje "ribištva" (sklicevanje na nomenklaturo k dejavnostim usmerjenega proračuna):</p> <p>(a) mednarodni sporazumi o ribolovu (11 03 01);</p> <p>(b) prispevki mednarodnim organizacijam (11 03 02).</p> <p>Vsi zneski, povezani s sporazumi in protokoli, ki veljajo 1. januarja zadevnega leta, se vključijo v razdelek 11 03 01. Zneski, povezani z vsemi novimi ali obnovljivimi sporazumi, ki začnejo veljati po 1. januarju zadevnega leta, se vključijo v razdelek 40 02 41 02 – Rezerve/diferencirana proračunska sredstva (obvezni odhodki).</p>
<p>Del B.</p> <p>V spravnem postopku iz Priloge II, del C, na podlagi predloga Komisije Evropski parlament in Svet skušata doseči dogovor o znesku, ki se vključi v proračunske razdelke in v rezervo.</p>
<p>Del C.</p> <p>Komisija se zavezuje, da bo Evropski parlament redno obveščala o pripravah in poteku pogajanj, vključno s proračunskimi posledicami.</p> <p>Institucije se zavezujejo, da bodo v zakonodajnem postopku v zvezi s sporazumi o ribištvu storile vse, kar je v njihovi moči, da se vsi postopki čim hitreje izvedejo.</p> <p>Če se izkaže, da proračunska sredstva v zvezi s sporazumi o ribištvu (vključno z rezervo) ne zadostujejo, Komisija proračunskemu organu predloži potrebne informacije za izmenjavo mnenj v obliki tristranskih pogovorov, po možnosti poenostavljenih, o vzrokih za take razmere in ukrepih, ki jih je mogoče sprejeti po ustaljenih postopkih. Po potrebi Komisija predlaga ustrezne ukrepe.</p> <p>Vsako četrletje Komisija predloži proračunskemu organu podrobne informacije o izvajanju veljavnih sporazumov in finančnih napovedih za preostanek leta.</p>

IZJAVE

1. Izjava Komisije o oceni delovanja Medinstitucionalnega sporazuma

V zvezi s točko 7 Medinstitucionalnega sporazuma Komisija pripravi poročilo o delovanju Medinstitucionalnega sporazuma do konca leta 2009 in mu po potrebi priloži ustrezne predloge.

2. Izjava o točki 27 Medinstitucionalnega sporazuma

V okviru letnega proračunskega postopka bo Komisija obvestila proračunski organ o znesku, ki je na razpolago za instrument prilagodljivosti iz točke 27 Medinstitucionalnega sporazuma. Za vsako odločitev o uporabi instrumenta prilagodljivosti za znesek, ki presega 200 milijonov EUR, je potrebna odločitev o prenosu.

3. Izjava o pregledu večletnega finančnega okvira

1. V skladu s sklepi Evropskega sveta je bila Komisija pozvana, naj pripravi celovit in obsežen pregled, ki bo zajemal vse vidike porabe EU, vključno s Skupno kmetijsko politiko, in sredstev EU, vključno z zmanjšanjem za Združeno kraljestvo, ter o tem poroča v letu 2008/2009. Ta pregled mora spremljati ocena delovanja Medinstitucionalnega sporazuma. Evropski parlament je vključen v ta pregled na vseh stopnjah njegovega postopka na podlagi naslednjih določb:

- ko Komisija predloži pregled, sledi faza preverjanja, v kateri se zagotovijo ustrezne razprave z Evropskim parlamentom na podlagi običajnega političnega dialoga med institucijami in ustrezno upoštevanje stališč Parlamenta;
- Evropski svet v skladu s svojimi sklepi iz decembra 2005 „lahko sprejema odločitve o vseh zadevah, ki jih pregled obravnava“. Evropski parlament je udeležen pri vseh formalnih nadaljnjih ukrepih v skladu z ustreznimi postopki in s popolnim spoštovanjem njegovih uveljavljenih pravic.

2. Komisija se zavezuje, da se bo pri analizi položaja, in sicer kot del procesa posvetovanja in razmisleka, na podlagi katerega pripravi pregled, opirala na poglobljeno izmenjavo mnenj s Parlamentom. Prav tako je seznanjena z namenom Evropskega parlamenta, da skliče konferenco, na kateri bodo sodelovali Evropski parlament in nacionalni parlamenti, za pregled sistema lastnih sredstev. Rezultate vsake take konference upošteva kot prispevek v okviru zgoraj omenjenega procesa posvetovanja. Razume se, da je za predložitev predlogov Komisije v celoti odgovorna ona sama.

4. Izjava o demokratični presoji in skladnosti zunanjih ukrepov

Evropski parlament, Svet in Komisija priznavajo potrebo po racionalizaciji različnih instrumentov zunanjih ukrepov. Strinjajo se, da taka racionalizacija instrumentov ob povečevanju skladnosti in odzivnosti ukrepov Evropske unije ne bi smela vplivati na pristojnosti zakonodajnega organa – zlasti pri njegovem političnem nadzoru nad strateškimi odločitvami – niti proračunskega organa. Besedilo zadevnih predpisov mora izražati ta načela ter po potrebi vključevati potrebno vsebino politik in okvirno razčlenitev sredstev ter po potrebi klavzulo o pregledu za ovrednotenje izvajanja predpisa najpozneje v treh letih.

Na podlagi temeljnih aktov, sprejetih v postopku soodločanja, Komisija sistematično obvešča Evropski parlament in Svet ter se z njima posvetuje, tako da jima pošilja osnutke državnih, regionalnih in tematskih strateških dokumentov.

Kadar se Svet odloči o prehodu potencialnih kandidatov v predpristopni status v obdobju, ki ga zajema Medinstitucionalni sporazum, Komisija pregleda orientacijski večletni okvir ter o njem obvesti Evropski parlament in Svet v skladu s členom 4 Uredbe o instrumentu za predpristopno pomoč (IPA), da se upoštevajo potrebe po odhodkih, ki izhajajo iz takega prehoda.

Komisija v predhodnem predlogu proračuna poskrbi za nomenklaturo, ki zagotavlja proračunskemu organu pooblastila za zunanje ukrepe.

5. Izjava Komisije o demokratični presoji in skladnosti zunanjih ukrepov

Komisija se zavezuje, da bo redno vzpostavljala dialog z Evropskim parlamentom o vsebini osnutkov državnih, regionalnih in tematskih strateških dokumentov ter da bo pri izvajanju teh strategij ustrezno upoštevala stališče Evropskega parlamenta.

Ta dialog bo vključeval razpravo o prehodu potencialnih kandidatke med kandidatke s predpristopnim statusom v obdobju trajanja Medinstitucionalnega sporazuma.

6. Izjava o spremembi Finančne uredbe

V okviru revizije Finančne uredbe se institucije zavezujejo, da bodo izboljšale izvrševanje proračuna ter povečale razpoznavnost in korist financiranja EU za državljane, ne da bi zanikale napredek, dosežen s preoblikovanjem Finančne uredbe v letu 2002. Prav tako si v zadnji fazi pogajanj o spremembi Finančne uredbe in njenih izvedbenih pravil čim bolj prizadevajo za pravo ravnovesje med zaščito finančnih interesov, načelom sorazmernosti upravnih stroškov in uporabniku prijaznimi postopki.

Revizija Finančne uredbe se izvede na podlagi spremenjenega predloga Komisije po pravilnem postopku, določenem v Skupni izjavi Evropskega parlamenta, Sveta in Komisije z dne 4. marca 1975, in sicer v duhu, ki je omogočil, da je bil dosežen sporazum v letu 2002.

Prav tako si institucije prizadevajo za tesno in konstruktivno medinstitucionalno sodelovanje za hitro sprejetje izvedbenih pravil, da se poenostavijo postopki financiranja in hkrati zagotovi visoka raven zaščite finančnih interesov Skupnosti.

Evropski parlament in Svet sta trdno odločena, da bosta pogajanja o Finančni uredbi končala tako, da bo ta lahko, če bo le mogoče, začela veljati 1. januarja 2007.

7. Izjava Komisije o spremembi Finančne uredbe

V okviru revizije Finančne uredbe se Komisija zavezuje:

- da bo Evropski parlament in Svet obvestila, če meni, da se je v predlogu zakonodajnega akta treba oddaljiti od določb Finančne uredbe, ter navedla natančne razloge za to;
- da bo zagotavljala redne ocene zakonodajnega učinka, in sicer ob ustreznem upoštevanju načel subsidiarnosti in sorazmernosti, pri pomembnih zakonodajnih predlogih in vseh bistvenih spremembah teh predlogov.

8. Izjava o novih finančnih instrumentih

Evropski parlament in Svet pozivata Komisijo in Evropsko investicijsko banko (EIB), naj vsaka v okviru svojih pristojnosti pripravita predloge:

- za povečanje zmogljivosti EIB za posojila in jamstva za raziskave in razvoj do 10 milijard EUR v obdobju 2007-2013, pri čemer bi prispevek EIB znašal do 1 milijarde EUR iz rezerv za financiranje na osnovi delitve tveganja, v skladu s sklepi Evropskega sveta iz decembra 2005;
- za okrepitev instrumentov za vseevropska omrežja ter mala in srednje velika podjetja, da bodo posojila in jamstva znašala približno do 20 milijard EUR oziroma do 30 milijard EUR, pri čemer bi prispevek EIB znašal do 0,5 milijarde EUR iz rezerv (vseevropska omrežja) oziroma do 1 milijarde EUR (konkurenčnost in inovacije).

9. Izjava Evropskega parlamenta o prostovoljni modulaciji

Evropski parlament je seznanjen s sklepi Evropskega sveta iz decembra 2005 o prostovoljni modulaciji iz vsote iz odhodkov, povezanih s trgovino, in neposrednih plačil Skupne kmetijske politike v razvoj podeželja do največ 20 % ter o zmanjšanju za tržne odhodke. Pri oblikovanju podrobnih določb te modulacije v ustreznih pravnih aktih bo Evropski parlament ocenil izvedljivost teh določb glede na načela EU, kot so pravila konkurence in druga pravila; Evropski parlament trenutno še ni izrazil svojega stališča o rezultatih tega postopka. Meni, da bi bilo koristno oceniti vprašanje sofinanciranja kmetijstva v okviru pregleda v letu 2008/2009.

**10. Izjava Komisije
o prostovoljni modulaciji**

Komisija je seznanjena s sklepi Evropskega sveta iz decembra 2005 (točka 62), v skladu s katerimi lahko države članice prenesejo dodatne vsote iz odhodkov, povezanih s trgov, in neposrednih plačil Skupne kmetijske politike v razvoj podeželja do največ 20 % zneskov, ki jih bodo dobile iz odhodkov, povezanih s trgov, in neposrednih plačil.

Pri oblikovanju podrobnih določb te modulacije v ustreznih pravnih aktih si Komisija prizadeva omogočiti prostovoljno modulacijo in hkrati narediti vse, kar lahko, za zagotovitev, da tak mehanizem čim natančneje izraža osnovna pravila, ki urejajo politiko razvoja podeželja.

**11. Izjava Evropskega parlamenta
o omrežju Natura 2000**

Evropski parlament izraža zaskrbljenost glede sklepov Evropskega sveta iz decembra 2005 v zvezi z zmanjšanjem odhodkov, povezanih s trgov, in neposrednih plačil Skupne kmetijske politike in posledicah tega na sofinanciranje Skupnosti za omrežje Natura 2000. Komisijo poziva, naj oceni posledice teh določb pred pripravo novih predlogov. Meni, da bi morale imeti vključevanje omrežja Natura 2000 v strukturne sklade in Sklad za razvoj podeželja ustrezno prednost. Kot del zakonodajnega organa trenutno še ni izrazil svojega stališča o rezultatih tega postopka.

**12. Izjava Evropskega parlamenta
o zasebnem sofinanciranju in DDV
za kohezijo za rast in zaposlovanje**

Evropski parlament je seznanjen s sklepi Evropskega sveta iz decembra 2005 o prehodni uporabi pravila o samodejnem prenehanju prevzetih obveznosti „n+3“; Komisijo poziva, naj pri oblikovanju podrobnih določb za izvajanje tega pravila v ustreznih pravnih aktih zagotovi skupna pravila za zasebno sofinanciranje in DDV za kohezijo za rast in zaposlovanje.

**13. Izjava Evropskega parlamenta
o financiranju območja svobode, varnosti in pravice**

Evropski parlament meni, da mora Komisija ob predložitvi predhodnega predloga proračuna skrbno oceniti načrtovane dejavnosti za območje svobode, varnosti in pravice ter da je treba o financiranju teh dejavnosti razpravljati v okviru postopkov iz Priloge II Medinstitucionalnega sporazuma.

POSTOPEK

Naslov	Sklenitev medinstitucionalnega sporazuma o proračunski disciplini in izboljšanju proračunskega postopka	
Št. postopka	2006/2028(ACI)	
Pristojni odbor Datum razglasitve na zasedanju	AFCO 27.10.2005	
Poročevalec/-ka Datum imenovanja	Sérgio Sousa Pinto 17.11.2005	
Nadomeščeni/-a poročevalec/-ka		
Obravnava v odboru	22.2.2006	6.4.2006
Datum sprejetja	25.4.2006	
Izid končnega glasovanja	+	11
	-	0
	0	1
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	James Hugh Allister, Jens-Peter Bonde, Richard Corbett, Jean-Luc Dehaene, Andrew Duff, Maria da Assunção Esteves, Ingo Friedrich, Bronisław Geremek, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Jo Leinen, Íñigo Méndez de Vigo	
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Jacek Protasiewicz in György Schöpflin	
Namestniki (člen 178(2)), navzoči pri končnem glasovanju		
Datum predložitve	26.4.2006	
Pripombe (na voljo samo v enem jeziku)		