

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Zittingsdocument

DEFINITIEVE VERSIE
A6-0226/2006

26.6.2006

AANBEVELING

betreffende het voorstel voor een verordening van de Raad tot oprichting van het Cohesiefonds en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1164/94 (9078/2006 – C6-0191/2006 – 2004/0166(AVC))

Commissie ontwikkelingssamenwerking

Rapporteur: Alfonso Andria

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING.....	6
PROCEDURE	9

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van de Raad tot oprichting van het Cohesiefonds en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1164/94 (9078/2006 – C6-0191/2006 – 2004/0166(AVC))

(Instemmingsprocedure)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel voor een verordening van de Raad (9078/2006)¹,
 - gezien het verzoek van de Raad om instemming overeenkomstig artikel 161, lid 2 van het EG-Verdrag (C6-0191/2006),
 - gelet op artikel 75, lid 1 van zijn Reglement,
 - gezien de aanbeveling van de Commissie ontwikkelingssamenwerking (A6-0226/2006),
1. stemt in met het voorstel voor een verordening van de Raad;
 2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

TOELICHTING

1. Basisdoelstellingen van het Cohesiefonds

Het Cohesiefonds is in 1993 bij het Verdrag van Maastricht opgericht, in het kader van de voorbereiding van de economische en monetaire Unie. Om te kunnen deelnemen aan de economische en monetaire Unie, moeten de lidstaten immers hun overheidstekort terugdringen en de overheidsschuld onder controle krijgen. Anderzijds moeten minder welvarende landen grote investeringen doen om de meer ontwikkelde buurlanden in te halen en hun groeicapaciteit te vergroten.

Daarom is het Cohesiefonds opgericht om de minder welvarende landen in staat te stellen de convergentiecriteria te benaderen en tegelijk te blijven investeren in infrastructuur met behulp van de steun uit het Cohesiefonds.

Artikel 161, lid twee van het EG-Verdrag betreffende de Europese Unie bepaalt: "Een Cohesiefonds (...) levert een financiële bijdrage aan de uitvoering van projecten op het gebied van het milieu en trans-Europese netwerken in de sfeer van de vervoersinfrastructuur".

Het doel is een fonds te creëren ter aanvulling van andere communautaire instrumenten voor regionale ontwikkeling, voor projecten op het gebied van milieu en vervoersinfrastructuur van algemeen belang met het oog op de bevordering van de economische en sociale cohesie en de solidariteit tussen de lidstaten.

Enkel lidstaten met een bruto nationaal inkomen (BNI) per inwoner van minder dan 90% van het communautaire gemiddelde en die een programma hebben opgezet om te voldoen aan de criteria voor economische convergentie als bedoeld in artikel 104 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, komen in aanmerking voor steun uit het fonds.

2. Aanpassingen aan de verordening tot oprichting van het Cohesiefonds

Sinds de uitbreiding van de EU op 1 mei 2004 is het Cohesiefonds van toepassing op de tien nieuwe lidstaten, alsook op de drie begunstigde lidstaten van de EU-15 (Spanje, Portugal, Griekenland) voor het einde van de periode 2000-2006. Ierland krijgt geen steun meer sinds 1.1.2004 en vanaf 1.1.2007 zal Spanje niet meer voldoen aan de criteria om in aanmerking te komen voor subsidies uit het Cohesiefonds.

Het voorstel van de Commissie is goed afgestemd op de behoeften van de uitgebreide Unie met een grotere discrepantie tussen de lidstaten en de regio's alsook op de aanmoediging van de solidariteit en de economische en sociale cohesie. Dankzij de steun van het Fonds zullen de minder ontwikkelde regio's kunnen genieten van de "convergentie"-doelstelling.

Tijdens het debat in het Parlement en bij de onderhandelingen met de andere instellingen zijn er evenwel essentiële aanpassingen aan de verordening aangebracht.

Het is belangrijk dat de financiële middelen van het Cohesiefonds zijn opgetrokken van 18 miljard euro (voor de periode 2000-2006) tot 61.588.243.811 euro (58.308.243.811 euro + 3.250.000.000 euro voor de specifieke en overgangssteun bedoeld in artikel 7 bis, lid 3 – artikel 16, punt c en d van de algemene verordening) omdat meer dan de helft van de lidstaten bijstand zal genieten uit het Cohesiefonds. De uitbreiding van het toepassingsgebied voor bijstand uit het

Cohesiefonds stemt overeen met de desbetreffende bepalingen van het Verdrag, strookt met de prioriteiten die in Lissabon werden overeengekomen en past bij de duurzame ontwikkeling die in Göteborg werd vastgelegd. Zo kan er dus tegemoet worden gekomen aan de belangrijke financieringsbehoeften van begunstigde lidstaten op het vlak van milieu en vervoer. De communautaire financiering moet evenwichtig worden verdeeld tussen milieu- en vervoerssectoren die in aanmerking komen voor subsidie.

De trans-Europese vervoersnetwerken, en in het bijzonder de projecten van Europees belang en de milieu-infrastructuur, blijven de prioriteiten voor het Cohesiefonds. Een nieuw element van de verordening is dat het Cohesiefonds overeenkomstig de prioriteiten van Göteborg zijn bijdrage aan een duurzame ontwikkeling zal versterken. Zo is er voortaan financiering mogelijk van projecten op het gebied van vervoer, buiten de trans-Europese netwerken om, met name spoorwegvervoer, binnen- en zeevaarwegen, multimodale vervoersprogramma's, duurzaam stadsvervoer, en op gebieden die een duurzame groei met een milieudimensie stimuleren, zoals de sleutelsectoren met betrekking tot een efficiënt energiegebruik en hernieuwbare energiebronnen.

Met het oog op een gunstiger synergie worden voor de periode 2007-2013 het Cohesiefonds en het EFRO, in het geval van vervoers- en milieu-infrastructuurprojecten, volgens een systeem van uniforme programmering beheerd. De grote projecten waarvan de totale kosten meer bedragen dan 25 miljoen euro voor milieuprojecten of meer dan 50 miljoen euro voor projecten op andere gebieden worden afzonderlijk door de Commissie goedgekeurd, maar worden in het kader van de desbetreffende programma's beheerd.

Het Parlement heeft meerdere voorstellen gedaan die de tekst van de verordening beter konden maken, waarbij de nadruk lag op de bescherming van het milieu, het grote thema van personen met een handicap, de vereenvoudiging van de procedures, de transparantie en de versterking van de rol van de regionale actoren, en die tevens tot doel hadden een "premiestelsel" in te voeren. De rapporteur betreurt dat de Raad het niet opportuun heeft geacht een aantal van deze voorstellen over te nemen.

Wat met name het thema van personen met een handicap betreft, heeft het Parlement voorgesteld in de tekst van artikel 2, dat betrekking heeft op het toepassingsgebied van de verordening, een specifieke verwijzing naar personen met een handicap in te lassen. De Raad heeft dit voorstel verworpen en er de voorkeur aan gegeven slechts een verwijzing in artikel 14 van de algemene verordening op te nemen.

Ondanks de vereenvoudiging, de decentralisatie en de strategischer aanpak van de programmering, wenste de rapporteur dat de Commissie in de programmeringsfase een lijst met indicatieve prioriteiten zou opstellen voor de kwaliteit en de evaluatie van de resultaten van projecten, alsook voor de doeltreffendheid van de communautaire financiering. Verder heeft de rapporteur de invoering van een "premiestelsel" voorgesteld, in de vorm van een "communautaire reserve ten behoeve van de kwaliteit en de prestaties", waarin enkel voor de Structuurfondsen wordt voorzien (artikelen 20, 48 en 49 van het voorstel voor een algemene verordening). De doelstelling van het Cohesiefonds verschilt evenwel van die van de Structuurfondsen, die namelijk bedoeld zijn om nationale begrotingsuitgaven te vervangen, ter ondersteuning van projecten in de begunstigde lidstaten, waarbij geen onderscheid wordt gemaakt tussen interne regio's. Het Cohesiefonds is overigens uiterst belangrijk voor de periode 2007-2013 omdat na de uitbreiding meer dan de helft van de lidstaten in aanmerking zal komen voor steun. Bovendien zal de communautaire financiering drie keer meer bedragen dan in de

vorige periode. Daarom is het belangrijk dat de bijdrage van het Cohesiefonds aan de verwezenlijking van de economische en sociale cohesie correct wordt geëvalueerd en dat de vooruitgang die wordt geboekt door de best presterende lidstaten wordt beloond. Helaas heeft de Raad het niet opportuun geacht deze suggesties over te nemen.

De rapporteur was voorstander van de invoering van de toepassing van de automatische annuleringsregel (N+2-regel) voor het Cohesiefonds. Het feit dat voor het Cohesiefonds dezelfde regels zouden gelden als voor het EFRO en het ESF, had het mogelijk gemaakt een snel gebruik van de middelen van het Cohesiefonds te stimuleren. Uit de ervaring in de huidige periode is immers gebleken dat deze regel voor een doeltreffende discipline zorgt bij de zorgvuldige en nauwkeurige voorbereiding van projecten en het beheer van de Structuurfondsen. De Raad heeft evenwel besloten tijdens een overgangperiode de N+3-regel toe te passen om rekening te houden met problemen bij het beheer van grote projecten.

Tot slot moet nog worden benadrukt dat de verordening tot oprichting van het Cohesiefonds tijdig in werking moet treden opdat de nieuwe projecten, in het kader van de nieuwe programmeringsfase, vanaf 1 januari 2007 operationeel kunnen zijn.

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een verordening van de Raad tot oprichting van het Cohesiefonds en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1164/94			
Document- en procedurenummers	9078/2006 - C6-0191/206 - 2004/0166(AVC)			
Datum verzoek om instemming EP	13.6.2006			
Commissie ten principale Datum bekendmaking	REGI 15.6.2006			
Medeadviserende commissie(s) Datum bekendmaking	BUDG 15.6.2006	CONT 15.6.2006	ENVI 15.6.2006	TRAN 15.6.2006
Geen advies Datum besluit	ENVI 20.9.2004	CONT 23.3.2005	TRAN 18.5.2006	BUDG 30.5.2006
Nauwere samenwerking Datum bekendmaking				
Rapporteur(s) Datum benoeming	Alfonso Andria 6.10.2004			
Vervangen rapporteur(s)				
Vereenvoudigde procedure – datum besluit				
Betwisting rechtsgrondslag Datum JURI-advies				
Behandeling in de commissie	30.5.2006	21.6.2006		
Datum goedkeuring	22.6.2006			
Uitslag eindstemming	+: -: 0:	41 1 3		
Bij de eindstemming aanwezige leden	Alfonso Andria, Stavros Arnautakis, Elspeth Attwooll, Jean Marie Beaupuy, Jana Bobošíková, Graham Booth, Bernadette Bourzai, Bairbre de Brún, Giovanni Claudio Fava, Gerardo Galeote Quecedo, Iratxe García Pérez, Eugenijus Gentvilas, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Ambroise Guellec, Pedro Guerreiro, Zita Gurmai, Marian Harkin, Konstantinos Hatzidakis, Jim Higgins, Alain Hutchinson, Mieczysław Edmund Janowski, Tunne Kelam, Miloš Koterec, Constanze Angela Krehl, Jamila Madeira, Sérgio Marques, Miroslav Mikolášik, James Nicholson, Lambert van Nistelrooij, Jan Olbrycht, Markus Pieper, Elisabeth Schroedter, Grażyna Staniszevska, Kyriacos Triantaphyllides, Oldřich Vlasák, Vladimír Železný			
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Jan Březina, Simon Busuttil, Brigitte Douay, Den Dover, Richard Seeber, László Surján, Nikolaos Vakalis			
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	Elly de Groen-Kouwenhoven, Milan Horáček			
Datum indiening	26.6.2006			
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	...			