

PARLAMENTUL EUROPEAN

2004



2009

Document de ședință

A6-0250/2008

10.6.2008

RAPORT

privind spațiul și securitatea
(2008/2030(INI))

Comisia pentru afaceri externe

Raportor: Karl von Wogau

CUPRINS

	Pagina
PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....	3
EXPUNERE DE MOTIVE.....	11
AVIZ AL COMISIEI PENTRU INDUSTRIE, CERCETARE ȘI ENERGIE	17
REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE	20

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind spațiul și securitatea (2008/2030(INI))

Parlamentul European,

- având în vedere Strategia europeană de securitate intitulată „O Europă sigură într-o lume mai bună”, adoptată de Consiliul European la 12 decembrie 2003,
- având în vedere Strategia UE împotriva proliferării armelor de distrugere în masă, adoptată de Consiliul European la 12 decembrie 2003,
- având în vedere Rezoluția Consiliului din 22 mai 2007 privind Politica spațială europeană,
- având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) și Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), astfel cum au fost modificate prin Tratatul de la Lisabona, și clauzele relevante privind Politica spațială europeană (articolul 189 din TFUE), cooperarea structurată permanentă în domeniul securității și apărării [articolul 42 alineatul (6) și articolul 46 din TUE și un protocol conex] și cooperarea consolidată în domeniul civil (Partea a șasea, Titlul III din TFUE), precum și clauza de solidaritate (articolul 222 din TFUE) și dispozițiile privind asistența reciprocă în cazul unui atac armat împotriva unui stat sau unor state membre [articolul 42 alineatul (7) din TUE],
- având în vedere rezoluția sa din 29 ianuarie 2004 privind planul de acțiune pentru punerea în aplicare a politicii spațiale europene¹,
- având în vedere rezoluția sa din 14 aprilie 2005 privind Strategia Europeană de Securitate²,
- având în vedere Tratatul privind principiile care guvernează activitatea statelor în materie de explorare și utilizare a spațiului cosmic, inclusiv a Lunii și a celorlalte corpuri cerești, din 1967 („Tratatul privind spațiul cosmic”),
- având în vedere cooperarea UE-Rusia în domeniul politicii spațiale, ce a avut ca rezultat stabilirea, în 2006, a Dialogului tripartit privind spațiul cosmic între Comisia Europeană, Agenția Spațială Europeană și Roscosmos (Agenția Spațială Rusă),
- având în vedere articolul 45 din Regulamentul său de procedură,
- având în vedere raportul Comisiei pentru afaceri externe și avizul Comisiei pentru industrie, cercetare și energie (A6-0250/2008),

A. întrucât principiile călăuzitoare ale Politicii spațiale europene trebuie să fie protecția

¹ JO C 96 E, 21.4.2005, p. 136.

² JO C 33 E, 9.2.2006, p. 580.

împotriva amenințărilor venite din spațiu, precum și accesul sigur la spațiu și utilizarea durabilă a acestuia,

- B. întrucât diversele provocări de natură politică sau din domeniul securității cu care Uniunea Europeană se confruntă într-o măsură tot mai mare subliniază necesitatea strategică a unei Politici spațiale europene autonome,
- C. întrucât lipsa unei abordări comune din partea statelor membre în domeniul politicii spațiale are drept consecință programe mult prea costisitoare,
- D. întrucât operațiunile de gestionare a crizelor desfășurate în cadrul Politicii Europene de Securitate și Apărare (PESA) suferă de o lipsă de interoperabilitate între activele spațiale operate de către statele membre,
- E. întrucât Uniunii Europene îi lipsește un sistem bine structurat de active spațiale destinat securității și apărării,
- F. întrucât perioada de dezvoltare a unei noi generații de lansatoare este de aproximativ 15 ani, iar actuala generație de lansatoare trebuie înlocuită în decursul următorilor 20 de ani,
- G. întrucât dezvoltarea de active spațiale de către SUA, Rusia, Japonia, precum și de alte state care încep să exploreze spațiul, în primul rând China, India, Coreea de Sud, Taiwan, Brazilia, Israel, Iran, Malaezia, Pakistan, Africa de Sud și Turcia, avansează rapid,
- H. întrucât una dintre prioritățile președinției franceze a Uniunii Europene din a doua jumătate a lui 2008 va fi dezvoltarea Politicii spațiale europene,
- I. întrucât unul dintre elementele cele mai rentabile, din perspectiva structurii spațiale și a constituirii unei flote durabile de active spațiale, îl reprezintă serviciile de întreținere pe orbită ce utilizează mijloace in situ,

Considerații generale

1. constată importanța spațiului cosmic pentru securitatea Uniunii Europene, precum și nevoia de o abordare comună, necesară apărării intereselor europene în spațiu;
2. subliniază nevoia de active spațiale, astfel încât activitățile politice și diplomatice ale Uniunii Europene să se poată baza pe informații independente, fiabile și complete, menite să sprijine politicile UE de prevenire a conflictelor, operațiunile de gestionare a crizelor și securitatea globală, în special monitorizarea proliferării armelor de distrugere în masă și a modalităților în care acestea sunt transportate, precum și verificarea tratatelor internaționale, a traficului transnațional de armament ușor și arme de calibru mic, protecția infrastructurilor critice și a granițelor Uniunii Europene, precum și protecția civilă în cazul unor dezastre și crize naturale sau provocate de om;
3. salută adoptarea Politicii spațiale europene de către „Consiliul pentru spațiul cosmic”, astfel cum este propusă într-o comunicare comună prezentată de către Comisie și Agenția Spațială Europeană, în special capitolul privind securitatea și apărarea, și

regretă, în același timp, absența oricărei referiri la amenințarea pe care o constituie militarizarea spațiului, ca parte a acelor „aspecte esențiale ce trebuie luate în considerare la elaborarea unei strategii privind relațiile internaționale” (după cum este menționat în anexa 3 a Rezoluției 2007/C 136 a Consiliului din 21 mai 2007¹); recomandă, prin urmare, ca Strategia europeană de securitate, în forma ei revizuită, să țină cont în mod adecvat de această politică și consideră că aspectele legate de spațiu ar trebui să se regăsească într-o eventuală Carte albă referitoare la politica de securitate și apărare;

4. ia act de includerea în Tratatul de la Lisabona a unui temei legal pentru Politica spațială europeană ; salută oportunitatea care i s-a acordat, alături de Consiliu, de a elabora, în cadrul procedurii legislative ordinare, măsurile necesare pentru definirea unui program spațial european; invită Comisia să prezinte, atât Parlamentului cât și Consiliului, o propunere adecvată de instituire a unor astfel de măsuri, precum și o comunicare privind stabilirea unor relații corespunzătoare cu Agenția Spațială Europeană; salută, de asemenea, posibilitatea unei cooperări structurate permanente în domeniul securității și apărării și a unei cooperări consolidate în domeniul civil;
5. încurajează statele membre ale Uniunii Europene, Agenția Spațială Europeană, precum și diferitele părți implicate să utilizeze mai eficient și pe scară mai largă sistemele spațiale naționale și multinaționale existente și să susțină complementaritatea acestora; observă, în acest sens, nevoia de capacități comune pentru PESA în cel puțin următoarele domenii: telecomunicații, gestionarea informațiilor, observație și navigație; recomandă diseminarea și schimbul acestor date conform conceptului UE de arhitectură a operațiunilor bazate pe rețea (NCO);
6. salută eforturile depuse de Academia Internațională de Astronautică și de IAASS (*International Association for the Advancement of Space Safety*) în vederea promovării unei mai bune cunoașteri a problemei deșeurilor cosmice, precum și a unor soluții și măsuri legate de această problemă;

Evaluarea independentă a amenințărilor

7. solicită statelor membre să colecteze și să își comunice reciproc informațiile geospațiale necesare unei evaluări independente, de către UE, a diverselor amenințări;

Observarea și recunoașterea Pământului

8. solicită dezvoltarea completă a Centrului satelitar al Uniunii Europene (EUSC), astfel încât potențialul acestuia să fie utilizat la maximum; recomandă, în plus, încheierea urgentă de acorduri între EUSC și statele membre UE, în vederea furnizării de imagini către operațiunile PESA și comandanților forțelor și să asigure, în același timp, complementaritatea cu capacitățile de observație GMES (Monitorizare Globală pentru Mediu și Securitate) și cu informațiile conexe privind securitatea; salută, în acest sens, proiectul privind stația de exploatare a imaginilor tactice, coordonat de Agenția Europeană de Apărare (EDA) și EUSC;

¹ JO C 136, 20.6.2007, p. 1.

9. solicită acelor state membre UE care au acces la diferite tipuri de radar, sateliți de observație optică sau meteorologică și sisteme de recunoaștere (Helios, SAR-Lupe, TerraSAR-X, Rapid Eye, Cosmo-Skymed, Pleiades) să asigure compatibilitatea acestora; salută acordurile bilaterale și cele multilaterale dintre principalele țări UE (de exemplu, SPOT, ORFEO, cadrul de cooperare Helios, acordul de la Schwerin și viitorul MUSIS); recomandă ca sistemul MUSIS să fie transferat spre un cadru european și să fie finanțat din bugetul UE;
10. subliniază importanța GMES pentru politicile externe, de securitate și apărare ale Uniunii Europene; solicită insistent crearea unei linii bugetare operaționale, menite să asigure sustenabilitatea serviciilor GMES, ca răspuns la nevoile utilizatorilor;

Navigație-Poziționare-Coordonare

11. subliniază necesitatea sistemului Galileo pentru operațiunile independente PESA, pentru politica externă și de securitate comună (PESC), pentru propria securitate a Europei și pentru independența strategică a Uniunii; observă că, în special, serviciul său public reglementat (PRS) va fi vital în domeniul navigației, poziționării și coordonării, nu în ultimul rând pentru a evita riscurile inutile;
12. constată obținerea acordului în primă lectură între Parlament și Consiliu cu privire la propunerea de regulament privind continuarea punerii în aplicare a programelor europene de radionavigație prin satelit (EGNOS și Galileo), care stabilește că proprietarul sistemului este Comunitatea Europeană și că faza de implementare este finanțată în întregime din bugetul Comunității;
13. atrage atenția asupra poziției sale, adoptată la 23 aprilie 2008¹, și în special asupra faptului că programele EGNOS și Galileo ar trebui considerate una dintre realizările viitorului program spațial european, precum și asupra gestionării programelor, alături de Grupul Interinstituțional pentru Galileo, care ar putea servi drept model pentru elaborarea unei politici europene a spațiului.

Telecomunicații

14. subliniază necesitatea unei comunicări în condiții de siguranță, bazate pe sateliți, pentru operațiunile PESA (Statul Major al UE, cartierul general al UE, comandamente mobile) și desfășurările efectuate de statele membre UE în cadrul ONU, NATO sau al altor organizații similare;
15. solicită ca actualele și viitoarele sisteme de telecomunicații prin satelit care se află la dispoziția țărilor Uniunii Europene (de exemplu, Skynet, Syracuse, Sicral, SATCOM Bw, Spainsat) să fie interoperabile, astfel încât să asigure reducerea costurilor;
16. sprijină dezvoltarea tehnologiilor radio bazate pe programe software (SDR) de către Comisie în cooperare cu Agenția Europeană de Apărare; observă că SDR va contribui la mai buna interoperabilitate a segmentului terestru al sistemelor de telecomunicații;

¹ Texte adoptate, P6_TA(2008)0167.

17. recomandă realizarea unor economii prin utilizarea în comun a infrastructurii la sol care sprijină diversele sisteme naționale de telecomunicații;

Supravegherea spațială

18. susține înființarea unui sistem european de supraveghere spațială care să vizeze cunoașterea în timp real a situației spațiale (și care să includă, de exemplu, GRAVES și TIRA), pentru a monitoriza infrastructura spațială, deșeurile cosmice și, poate, alte amenințări;

Sisteme de alertă precoce prin satelit împotriva rachetelor balistice

19. regretă faptul că statele membre UE nu au acces la date instantanee privind lansările de rachete balistice pe glob; își exprimă, prin urmare, sprijinul pentru proiectele care vizează sistemele de alertă precoce prin satelit împotriva lansărilor de rachete balistice (cum ar fi proiectul francez „Spirale”); solicită, în plus, ca informațiile obținute prin intermediul acestor viitoare sisteme să fie puse la dispoziția tuturor statelor membre ale Uniunii Europene în vederea protejării populației acestora și pentru a sprijini eventualele contramăsuri, precum și pentru a servi la verificarea respectării Tratatului de neproliferare nucleară, ca și pentru a sprijini operațiunile PESA și pentru a salvagarda interesele Europei în materie de securitate;

Interceptarea informațiilor electronice (signal intelligence - SIGINT)

20. susține schimbul de informații electronice (informații electronice, precum sistemul Essaim, și informații în materie de comunicații) la nivel european;

Accesul independent la spațiu și mediul internațional

21. sprijină accesul sigur, independent și durabil al Uniunii Europene la spațiu, ca pe una dintre condițiile preliminare ale unei acțiuni UE independente;
22. recomandă lansarea sateliților necomerciali europeni pe orbită de către lansatoarele europene, preferabil de pe teritoriul Uniunii Europene, ținându-se, în același timp, cont de aspectele privind siguranța aprovizionării și protecția Bazei Tehnologice și Industriale Europene de Apărare;
23. subliniază că este necesar să se intensifice eforturile în materie de dezvoltare, astfel încât o rachetă îmbunătățită Ariane 5 să fie disponibilă înainte de 2015;
24. recomandă inițierea, cât mai curând posibil, a unei investiții strategice pe termen lung în noi lansatoare europene, pentru a ține pasul cu concurența în creștere pe plan mondial; solicită un grad sporit de disciplină pentru acest proiect în ceea ce privește aspectele bugetare și calendarul lucrărilor;
25. recomandă instituirea unui sistem de servicii de întreținere pe orbită, ca o modalitate de a asigura creșterea rezistenței, durabilității, disponibilității și eficienței operaționale ale activelor spațiale operaționale și, în același timp, de a reduce desfășurarea activelor

spațiale și costurile de întreținere;

Guvernanță

26. încurajează o cooperare puternică inter-piloni pentru spațiu și securitate, implicând toți actorii competenți (de exemplu, Comisia, Consiliul, Agenția Europeană de Apărare și Centrul satelitar al Uniunii Europene), pentru a asigura protecția politicii în materie de securitate și a securității datelor legate de PESA;
27. recomandă insistent promovarea accesului egal al tuturor statelor membre UE la datele operaționale colectate în urma utilizării activelor spațiale, într-un cadru PESA consolidat;
28. recomandă dezvoltarea de către Agenția Europeană de Apărare a capacităților administrative și financiare pentru gestionarea activităților legate de spațiul cosmic;

Finanțare

29. subliniază că pentru activitățile spațiale europene comune se prevăd în bugetul UE cheltuieli de aproximativ 5.25 miliarde EUR pentru anul 2007-2013, rezultând cheltuieli anuale medii de 750 milioane EUR pentru perioada respectivă;
30. solicită Uniunii Europene stabilirea unui buget operațional pentru activele spațiale în favoarea intereselor PESA și a intereselor europene în materie de securitate;
31. este alarmat de faptul că lipsa de coordonare între statele membre are drept consecință insuficiența resurselor, datorată duplicării inutile a activităților; susține, prin urmare, ideea lansării de către statele membre a unor programe comune, ce vor asigura reducerea costurilor pe termen lung;
32. observă, în plus, faptul că lipsa unei abordări comune europene cu privire la achizițiile publice, întreținerea și funcționarea activelor spațiale are un cost estimat la sute de milioane de euro;
33. subliniază că experiența a demonstrat că proiectele comune, pe scară largă, nu pot fi gestionate în mod corect atunci când sunt implicate 27 de autorități bugetare naționale care aplică principiul profitului echitabil („fair return”); recomandă insistent, în consecință, ca aceste proiecte și programe să fie finanțate din bugetul UE;
34. observă că estimările bazate pe expertizele disponibile sugerează faptul că nivelul de investiții necesar satisfacerii nevoii europene de securitate și apărare în ceea ce privește telecomunicațiile prin satelit și cheltuielile Uniunii Europene destinate observației terestre și colectării de informații, inclusiv obținerea de SIGINT, ar trebui să crească în mod substanțial, astfel încât să poată satisface nevoile și ambițiile unei politici spațiale cuprinzătoare;
35. consideră că Uniunea Europeană, Agenția Spațială Europeană, Agenția Europeană de Apărare și statele membre ar trebui să asigure finanțare fiabilă și suficientă pentru

activitățile spațiale avute în vedere și pentru cercetarea aferentă; acordă o mare importanță finanțării din bugetul UE, precum în cazul proiectului Galileo;

Protecția infrastructurii spațiale

36. subliniază vulnerabilitatea activelor spațiale strategice, precum și a infrastructurii care permite accesul în spațiu, cum ar fi lansatoarele și porturile spațiale; subliniază, prin urmare, nevoia ca acestea să fie protejate în mod adecvat de sisteme antirachetă la sol („theatre missile defence”), avioane și sisteme de supraveghere spațială; sprijină, în plus, schimbul de date cu parteneri internaționali, în cazul în care sateliții devin inoperabili în urma acțiunii inamicilor;
37. solicită reducerea vulnerabilității viitoarelor sisteme satelitare europene prin structuri anti-bruijaj, blindaje, asigurarea serviciilor de întreținere pe orbită și arhitecturile în constelație pe orbită înaltă și multiorbitale;
38. subliniază faptul că măsurile de protecție trebuie să fie pe deplin conforme standardelor internaționale privind utilizarea pașnică a spațiului cosmic și măsurilor de consolidare a încrederii (TCBM), convenite de comun acord; solicită statelor membre UE să examineze posibilitatea elaborării unui „cod rutier” cu valoare juridică sau politică obligatorie pentru operatorii spațiali, împreună cu un regim de gestionare a traficului spațial;
39. subliniază faptul că, datorită acestei vulnerabilități, comunicațiile avansate nu ar trebui să depindă niciodată exclusiv de tehnologiile amplasate în spațiu;

Regimul juridic internațional al utilizării spațiului

40. reiterează importanța principiului utilizării spațiului în scopuri pașnice, exprimat în Tratatul privind spațiul cosmic din 1967; este, prin urmare, îngrijorat de o posibilă înarmare spațială în viitor;
41. solicită insistent ca politica spațială europeană să nu contribuie, în nicio situație, la militarizarea și înarmarea spațială;
42. solicită consolidarea regimului juridic internațional, în vederea reglementării și protecției utilizării pașnice a spațiului, precum și consolidarea TCBM, în cadrul orientărilor privind diminuarea deșeurilor cosmice, în curs de redactare de Comitetul ONU pentru Folosirea Pașnică a Spațiului Cosmic (COPOUS), orientări aflate în conformitate cu cele ale Comitetului pentru Coordonarea Interagenției a Deșeurilor, precum și cu acordul multilateral privind prevenirea unei curse a înarmărilor în spațiul cosmic (PAROS), elaborat de Conferința ONU privind Dezarmarea (CD); solicită, în plus, Președinției UE să reprezinte în mod proactiv UE în COPUOS; invită instituțiile UE să propună o conferință de revizuire a Tratatului privind spațiul cosmic, care să aibă ca scop consolidarea și extinderea domeniului acestuia de aplicabilitate, astfel încât să interzică orice tip de armament în spațiu;
43. solicită tuturor actorilor internaționali să se abțină de la utilizarea echipamentului

ofensiv în spațiu; își exprimă deosebita îngrijorare față de utilizarea forței de distrugere împotriva sateliților, precum sistemul chinez antisatelit, testat în ianuarie 2007, și față de consecințele multiplicării masive a deșeurilor cosmice asupra securității spațiului; recomandă, prin urmare, adoptarea unor instrumente internaționale obligatorii din punct de vedere juridic, care să vizeze atât interzicerea utilizării armamentului împotriva activelor spațiale, cât și staționarea acestuia în spațiul cosmic;

44. solicită tuturor celor care utilizează spațiul cosmic să își înregistreze sateliții, inclusiv pe cei militari, ca o măsură de consolidare a încrederii cu privire la securitatea spațiului cosmic și de promovare a transparenței; sprijină demersul Consiliului pentru un Cod global de conduită al UE privind obiectele cosmice; solicită transformarea acestui cod într-un instrument obligatoriu din punct de vedere juridic;
45. îndeamnă insistent Națiunile Unite și Uniunea Europeană să se implice în diminuarea activă și protecția împotriva deșeurilor cosmice dăunătoare sateliților;

Cooperarea transatlantică privind politica spațială și sistemele antirachetă

46. îndeamnă insistent Uniunea Europeană și NATO să lanseze un dialog strategic cu privire la politica spațială și apărarea antirachetă, ținând seama de imperativul juridic de a evita orice acțiune care ar putea fi incompatibilă cu principiul utilizării pașnice a spațiului, în special cu privire la complementaritatea și interoperabilitatea sistemelor de comunicații prin satelit, supraveghere spațială și alertă precoce împotriva rachetelor balistice, precum și cu privire la protecția forțelor europene printr-un sistem antirachetă la sol („theatre missile defence system”);
47. solicită Uniunii Europene și Statelor Unite ale Americii să se angajeze într-un dialog strategic privind utilizarea activelor spațiale și să preia inițiativa pe plan mondial în cadrul și în afara ONU, astfel încât să garanteze utilizarea spațiului cosmic exclusiv în scopul unor politici pașnice;

Alte cazuri de cooperare internațională

48. salută cooperarea consolidată dintre Uniunea Europeană și Federația Rusă în cadrul Dialogului tripartit privind spațiul cosmic, instituit în 2006 între Comisia Europeană, Agenția Spațială Europeană și Roscosmos (Agenția Spațială Rusă), care include aplicații spațiale (navigație prin satelit, observație terestră și comunicații prin satelit), precum și accesul la spațiu (lansatoare și viitoarele sisteme de transport spațial);

o

o o

49. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului, Comisiei, Agenției Spațiale Europene, parlamentelor statelor membre, precum și Secretarilor Generali ai Națiunilor Unite, ai Organizației Tratatului Atlanticului de Nord și ai Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa.

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Introduction

The **European Security Strategy of 2003 uses a wide notion of security**. The tasks deriving from the strategy include peace-keeping operations, protection of critical infrastructure and of our common outside borders, counter-proliferation and treaty verification.

The capability to meet these challenges depends and will increasingly do so on the **availability of satellite-based systems**. In order to close the existing capability gaps in this field, the rapporteur proposes a closer cooperation in the development of common European systems in the area of space technology.

2. European Space Policy

The report welcomes the adoption by the EU Council of the **European Space Policy (ESP)** as proposed by a joint communication of the European Commission and ESA, esp. the chapter on security and defence.

The Council is invited to make a reference to the ESP in a **White Paper implementing the European Security Strategy**.

Moreover, the **Lisbon Treaty** establishes a legal basis for the European Space Policy as well as the possibilities of permanent structured cooperation on security and defence matters and enhanced cooperation in the civilian area.

3. Satellite-based systems

The satellite-based systems in the field of **Earth observation and reconnaissance, telecommunications, navigation, positioning and timing**, are the ‘eyes and ears’ of those who possess them. These can have military or civilian character.

Therefore **it is crucial for the EU countries to have access to data acquired by such systems**, in order to provide the decision-makers in the ESDP and CFSP framework with proper information. As it is widely recognized that space assets are a necessity for the EU crisis management operations and can give the EU a crucial edge on the monitoring of proliferation and verification of international treaties, the EU Member States, ESA and various stakeholders should therefore be encouraged to make the best use of the existing national and multinational space systems and to foster their mutual complementarity.

These capabilities can, however, become the ‘**Achilles heel**’ if aimed at by hostile state or non-state actors or simply collided with space debris. Therefore, it is recommended to construct a space surveillance system that could provide for a better protection of European satellites.

The **Earth observation** can provide for a permanent and long-range surveillance for a

constantly refreshed situation monitoring and terrain mapping. The **telecommunications** satellites (Satcom) often constitute the only accessible means to set up a fully functional 'information chain'. They can be used to transmit remotely collected data to distant headquarters as well as to disseminate information on the field to the different units.

Further normalisation and standardisation at European level in the field of research, technical development and production could be considerable in both Earth observation and Satcom areas. As a result, **loss-making duplications would be avoided**, and **economies of scale and savings could be generated**.

Moreover, ESDP operations could benefit from a **higher level of interoperability** between the space assets operated by EU Member States.

The EU Member States have developed several space systems to fulfil their security needs on a national basis. However, the budgetary constraints and need for interoperability argues for a **more integrated European approach**. France is a leader in this evolution, developing bilateral or multilateral framework agreements with other EU Member States (Germany, Italy, the UK and Spain).

3.1. Earth Observation and reconnaissance

Several countries have developed or are developing their own **Earth observation (EO) systems**: France (since 1986 with SPOT 1 until Helios B and Pleiades), Italy (Cosmo-SkyMed), Germany (SAR-Lupe), Spain (SEOSAT, in the framework of the European GMES project), Sweden (SVEA project, still waiting for Armed Forces authorization), Great Britain (Topsat). Some of them were conceived to be dual-use and others to be used by more than one country. The EU Member States managing the various types of radar, optical and weather observation satellites and reconnaissance systems must provide for their compatibility.

The **bi-and multi-lateral agreements** between the leading EU countries must be therefore strongly supported as a means to save tax-payers money. France and Italy, that have signed the 'Torino Agreement', based on the combination of the two respective capabilities (optical and radar observation –ORFEO¹), to complement their reciprocal programmes. For the same reason, France and Germany also signed a bi-lateral capacities exchange agreement between SAR Lupe and Helios II in 2002 (Schwerin agreement). The European Parliament could give its **support to creation of a 'Europeanised' reconnaissance system, such as the planned future MUSIS²**.

With regard to European Union capabilities in EO field, the **EU Satellite Centre (EUSC)**, based in Torrejon (Spain), provides synthetic imagery analysis for security in support of ESDP operations, using open and Member States' sources. Pending the conclusion of agreements between the EUSC and the EU Member States to provide available imagery to ESDP operations, EUSC is **not making full use of its potential**.

¹ ORFEO –Optical and Radar Federated Earth Observation, French -Italian agreement involving Cosmo-Skymed and Pleiades.

² MUSIS– Multinational Space-Based Imaging System for Surveillance, reconnaissance and observation (based on BOC document–Besoin Opérationnel Commun).

Finally, **GMES** (Global Monitoring for Environment and Security) is a European initiative run by the European Commission and is intended to provide services for civil security in the environment and humanitarian dimension, but also in the contribution to the verification of some disarmament treaties. GMES will be based on observation data received from Earth Observation satellites and ground based information. Once the first services are ready in 2008 (mapping, support for emergency management and forecasting), it **should be available in support of ESDP operations** and an operational budget line should be established in the EU budget.

Furthermore, the EU Member States should pool and exchange geospatial intelligence not only for the ESDP operations but also for **autonomous EU threat assessment**.

3.2. Telecommunications

Military and security communities are increasingly relying on commercial systems to provide larger bandwidth for complex military systems. **Secure communication is a necessity for every ESDP operations** if it is to be successful. Current military Satcom architectures mainly consist of **two levels of services: unprotected communications; and highly protected military transmission. In Europe, only few countries have developed high security level capability (due to technological and budget difficulties), and two of them (France and the United Kingdom) are nuclear countries.** The United Kingdom uses its own Skynet system, with the last Skynet V version conceived as dual-use. The French armed forces, after using the civilian satellite platform (Telecom-2), have opted for a military-only programme (Syracuse III). **Italy** and **Spain** have developed their own military Satcom (SICRAL and Spainsat, respectively). Moreover, the French, Italian and British capabilities, pooled together, have been chosen by **NATO** to provide a first so-called **'Satcom Post-2000'** architecture for communications. Finally, from 2009, two new **German military satellites** will be launched in 2009 (called SatcomBw).

Your **rapporteur requests** that the **current and future satellite telecommunication systems at the disposal of the EU are mutually interoperable**. Ideally, future generations of Satcom should be launched and financed in a much more cooperative way than it is the case in the present.

Furthermore, the support should be given to the ongoing development of a **Software-Defined Radio** by the European Defence Agency in coordination with the European Commission, providing for a full interoperability of the ground segment of telecommunications systems.

3.3 Navigation-Positioning-Timing

Under the joint EC/ESA initiative, Europe will manage a new Global Navigation Satellite System (GNSS) called **Galileo** by 2013: a constellation of 30 satellites providing to users with the proper receiver the possibility to know with extreme accuracy their position. The rapporteur welcomes the compromise reached by the EU in November 2007 and underlines **the necessity of Galileo being fully available for autonomous ESDP operations** (esp. its public-regulated service).

3.4 Satellite-based early warning against ballistic missiles

Projects leading to early warning systems against ballistic missiles launches (such as the French Spirale) are to be **given support**. Information acquired by them, once ready, must be exchanged with all EU Member States in the future.

3.5. Signal intelligence

Development and exchange of **signal intelligence** (electronic intelligence /such as French Essaim/ and communications intelligence) is **recommended at European level**, providing **support to ESDP operations**.

4. Space surveillance and protection of space infrastructure

At present, Europe is largely dependent on **space surveillance** (i.e. systematic tracking of space objects) with radars and optical telescopes carried out by the US and Russia. However, ESA and the European Commission started a dialogue on a definition of a possible **creation of a European space surveillance system leading to space situation awareness**. German TIRA and French GRAVES radars could take part in the system.

This activity is vital if the EU wishes to provide for a better **protection of its satellites**. The vulnerable strategic space assets as well as the **infrastructure** enabling access to space must be adequately protected. Sharing of data with international partners in case of having satellites rendered inoperable by enemy action is being proposed.

5. Autonomous access to space and international environment

In the view of the rapporteur, a **secure, independent and sustainable access to space by the EU, is one of the preconditions of an autonomous EU action**. Therefore, while bearing in mind the aspects of security of supply and protection of the European Defence Technological and Industrial Base, it is recommended to carry the European non-commercial satellites onto orbit by European launchers from EU territory. A strategic long-term investment into new European launchers should be initiated as soon as possible. In the short, it is necessary to enhance the **Ariane 5 launcher** through a **restartable engine** in order to preserve its competitive advantage.

6. Governance

An integrated **European space-based architecture must be created** in the future with a strong inter-pillar cooperation framework, involving the European Commission, Council, EDA, EUSC, and ESA. A reinforced ESDP framework must be established in order to **provide the smaller EU countries** with reduced possibilities to finance their own space assets with **access to operational data**.

7. Financing

Your rapporteur calls on the EU to **provide for a reliable and adequate funding for the**

envisaged space activities and set up an operational budget for services provided by space assets in support of ESDP and European security interests.

The lack of coordination among the EU countries results in scarcity of resources, therefore **common programmes should be launched by the EU Member States, establishing longer-term costs savings**. It is striking that the **cost of the absence of a common European approach** to procurement, maintenance and functioning of space assets is estimated at **hundreds of million EUR**.

Future satellite-based capabilities for security and defence purposes such as MUSIS should be **financed from the EU budget**.

8. International legal regime for uses of space

The report raises concern over the prospects **possible weaponisation of space** and reiterates the importance of the principle of **use of space for peaceful purposes** expressed in the 1967 Outer Space Treaty.

Furthermore, the international legal regime to regulate and protect non-aggressive space uses should be strengthened, esp. in the framework of the UN Committee on the Peaceful Uses of Outer Space (COPUOS) drafting space debris mitigation guidelines. These activities should be consistent with those of the Inter-Agency Debris Coordination Committee as well as the UN Conference on Disarmament (CD) currently developing a multilateral agreement on the Prevention of an Arms Race in Outer Space (PAROS). The EU Presidency should represent the EU proactively in the above-mentioned **UN bodies**.

All **international actors have to restrain from using offensive equipment in space**, such as the Chinese anti-satellite test in January 2007 producing an alarming amount of space debris. The UN and EU must be engaged in actively diminution of and protection from space debris harmful to satellites.

Despite the current practice and contrary to their **obligations, not all space users do register their satellites, military included**. The registration should be upheld serving as a space security confidence-building measure. Additionally, Council's pursuit of a comprehensive EU Code of Conduct on Space Objects can provide for a more secure orbit.

9. Transatlantic and other international cooperation on space policy

While the strengthened cooperation between the **EU and Russia** in the framework of the Tripartite Space Dialogue set up in 2006 between the European Commission, the European Space Agency and Roscosmos (the Russian Space Agency) is very welcome, the **cooperation with US and NATO is lagging behind**.

Your **rapporteur calls therefore on the EU and US to engage in a strategic dialogue on the use of space assets**.

EU and NATO are urged to launch a similar dialogue on space policy and missile defence, especially on complementarity and interoperability of systems for satellite

communications, space surveillance, and early warning of ballistic missiles, as well as the protection of European forces by a theatre missile defence system.

30.5.2008

AVIZ AL COMISIEI PENTRU INDUSTRIE, CERCETARE ȘI ENERGIE

destinat Comisiei pentru afaceri externe

privind spațiul și securitatea
(2008/2030(INI))

Raportoare pentru aviz: Romana Jordan Cizelj

SUGESTII

Comisia pentru industrie, cercetare și energie recomandă Comisiei pentru afaceri externe, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- având în vedere Tratatul de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, care a introdus un nou articol 172a în cadrul secțiunii privind Cercetarea și dezvoltarea tehnologică, oferind astfel Uniunii un temei juridic pentru a elabora o politică europeană a spațiului,

Considerații generale

1. își exprimă mulțumirea față de introducerea articolului 172a privind politica europeană a spațiului în Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și salută oportunitatea care i se acordă, alături de Consiliu, de a elabora, în cadrul procedurii legislative ordinare, măsurile necesare pentru crearea unui program spațial european;
2. invită Comisia să prezinte, atât Parlamentului cât și Consiliului, o propunere adecvată de instituire a unor astfel de măsuri, precum și o comunicare privind stabilirea unor relații corespunzătoare cu Agenția Spațială Europeană;

Navigare - poziționare

3. constată obținerea acordului de către Parlament și Consiliu în primă lectură, cu privire la

propunerea de regulament privind continuarea punerii în aplicare a programelor europene de radionavigație prin satelit (EGNOS și Galileo), care stabilește că proprietarul sistemului este Comunitatea și că faza de implementare este finanțată în întregime de la bugetul Comunității;

4. atrage atenția asupra poziției sale, adoptată la 23 aprilie 2008, și în special asupra faptului că programele EGNOS și Galileo ar trebui considerate una dintre realizările viitorului program spațial european, precum și asupra gestionării programelor, alături de Grupul Interinstituțional pentru Galileo, care ar putea servi drept model pentru elaborarea unei politici europene a spațiului.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	28.5.2008
Rezultatul votului final	+: 50 -: 0 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Šarūnas Birutis, Jan Březina, Philippe Busquin, Jerzy Buzek, Jorgo Chatzimarkakis, Giles Chichester, Dragoș Florin David, Pilar del Castillo Vera, Lena Ek, Adam Gierak, Norbert Glante, Umberto Guidoni, András Gyürk, Fiona Hall, David Hammerstein, Erna Hennicot-Schoepges, Ján Hudacký, Romana Jordan Cizelj, Anne Laperrouze, Eugenijus Maldeikis, Eluned Morgan, Angelika Niebler, Reino Paasilinna, Atanas Papanicolas, Aldo Patriciello, Francisca Pleguezuelos Aguilar, Anni Podimata, Miloslav Ransdorf, Vladimír Remek, Herbert Reul, Teresa Riera Madurell, Paul Rübig, Andres Tarand, Patrizia Toia, Catherine Trautmann, Claude Turmes, Alejo Vidal-Quadras
Membri supleanți prezenți la votul final	Gabriele Albertini, Alexander Alvaro, Ivo Belet, Manuel António dos Santos, Robert Goebbels, Satu Hassi, Edit Herczog, Pierre Pribetich, Bernhard Rapkay, Silvia-Adriana Țicău, Lambert van Nistelrooij
Membri supleanți [articolul 178 alineatul (2)] prezenți la votul final	Emmanouil Angelakos, Nicolae Vlad Popa

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	3.6.2008
Rezultatul votului final	+ : 43 - : 6 0 : 1
Membri titulari prezenți la votul final	Monika Beňová, André Brie, Colm Burke, Philip Claeys, Véronique De Keyser, Hanna Foltyn-Kubicka, Georgios Georgiou, Bronisław Geremek, Maciej Marian Giertych, Ana Maria Gomes, Alfred Gomolka, Klaus Hänsch, Anna Ibrisagic, Jelko Kacin, Ioannis Kasoulides, Maria Eleni Koppa, Helmut Kuhne, Willy Meyer Pleite, Philippe Morillon, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Baroness Nicholson of Winterbourne, Raimon Obiols i Germà, Alojz Peterle, Tobias Pflüger, João de Deus Pinheiro, Samuli Pohjamo, Raül Romeva i Rueda, Libor Rouček, Katrin Saks, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Jacek Saryusz-Wolski, György Schöpflin, István Szent-Iványi, Inese Vaidere, Ari Vatanen, Jan Marinus Wiersma, Luis Yañez-Barnuevo García, Zbigniew Zaleski, Josef Zieleniec
Membri supleanți prezenți la votul final	Maria Badia i Cutchet, Giulietto Chiesa, Alexandra Dobolyi, Árpád Duka-Zólyomi, Evgeni Kirilov, Jaromír Kohlíček, Miloš Koterec, Doris Pack, Rihards Pīks, Jean Spautz, Karl von Wogau