

PARLAMENT EUROPEJSKI

2004



2009

Dokument z posiedzenia

A6-0052/2009

6.2.2009

SPRAWOZDANIE

w sprawie wniosku dotyczącego decyzji Rady dotyczącej wytycznych w sprawie polityki zatrudnienia państw członkowskich
(COM(2008)0869 – C6-0050/2009 – 2008/0252(CNS))

Komisja Zatrudnienia i Spraw Socjalnych

Sprawozdawca: Jan Andersson

Objaśnienie używanych znaków

- * Procedura konsultacji
większość oddanych głosów
- **I Procedura współpracy (pierwsze czytanie)
większość oddanych głosów
- **II Procedura współpracy (drugie czytanie)
*większość oddanych głosów, by zatwierdzić wspólne stanowisko
większość głosów ogólnej liczby posłów do PE, by odrzucić lub
wprowadzić poprawki do wspólnego stanowiska*
- *** Procedura zgody
*większość głosów ogólnej liczby posłów do PE, za wyjątkiem
przypadków ujętych w art. 105, 107, 161 i 300 Traktatu WE oraz w
art. 7 Traktatu UE*
- ***I Procedura współdecyzji (pierwsze czytanie)
większość oddanych głosów
- ***II Procedura współdecyzji (drugie czytanie)
*większość oddanych głosów, by zatwierdzić wspólne stanowisko
wymagana większość głosów ogólnej liczby posłów do PE, by
odrzucić lub wprowadzić poprawki do wspólnego stanowiska*
- ***III Procedura współdecyzji (trzecie czytanie)
większość oddanych głosów, by zatwierdzić wspólny projekt

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej przez Komisję.)

Poprawki do tekstu legislacyjnego

W poprawkach Parlamentu zmiany zaznaczone są **wytluszczonym drukiem i kursywą**. W aktach zmieniających powtórzone bez zmian fragmenty obowiązującego przepisu, do którego Parlament - w przeciwieństwie do Komisji - proponuje poprawki, zaznaczane są **wytluszczonym drukiem**. Ewentualne skreślenia w obrębie takich fragmentów zaznaczane są w sposób następujący: [...]. Oznakowanie *zwykłą kursywą* jest wskazówką dla służb technicznych dotyczącą propozycji korekty elementów tekstu legislacyjnego w celu ustalenia tekstu końcowego (np. elementów w oczywisty sposób błędnych lub pominiętych w danej wersji językowej). Sugestie korekty wymagają zgody właściwych służb technicznych.

SPIS TREŚCI

	Strona
PROJEKT REZOLUCJI LEGISLACYJNEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO	5
UZASADNIENIE	6
PROCEDURA	8

PROJEKT REZOLUCJI LEGISLACYJNEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie wniosku dotyczącego decyzji Rady dotyczącej wytycznych w sprawie polityki zatrudnienia państw członkowskich
(COM(2008)0869 – C6-0050/2009 – 2008/0252(CNS))

(Procedura konsultacji)

Parlament Europejski,

- uwzględniając wniosek Komisji przedstawiony Radzie (COM(2008)0869),
 - uwzględniając art. 128 ust. 2 traktatu WE, na mocy którego Rada skonsultowała się z Parlamentem (C6-0050/2009),
 - uwzględniając art. 51 Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Zatrudnienia i Spraw Socjalnych (A6-0052/2009),
1. zatwierdza wniosek Komisji;
 2. zwraca się do Rady, jeśli ta uzna za stosowne odejść od przyjętego przez Parlament tekstu, o poinformowanie go o tym fakcie;
 3. zwraca się do Rady o ponowne skonsultowanie się z Parlamentem w przypadku uznania za stosowne wprowadzenia znaczących zmian do wniosku Komisji;
 4. powtarza swoje stałe wezwanie Komisji i Rady do zagwarantowania Parlamentowi wystarczającego czasu, a w każdym razie nie mniej niż pięciu miesięcy, na wypełnienie jego roli konsultacyjnej zgodnie z art. 128 ust. 2 Traktatu w trakcie wyznaczonego na rok 2010 całonocowego przeglądu wytycznych w dziedzinie zatrudnienia;
 5. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji.

UZASADNIENIE

Od czasu przeglądu strategii lizbońskiej w 2005 r. wytyczne dotyczące zatrudnienia są zintegrowane z polityką makroekonomiczną i mikroekonomiczną określoną w ogólnych wytycznych polityki gospodarczej i są ustalane na okres trzech lat. Drugi trzyletni okres zarządzania rozpoczął się w 2008 r. i zakończył się w 2010 r.

Propozycja wytycznych dotyczących zatrudnienia na 2009 r. zgodnie z art. 128 ust. 2 opiera się na przeprowadzonej przez Komisję ocenie wdrożenia krajowych programów reform oraz bieżącej sytuacji na rynku pracy. Ocena pokazuje, że zatrudnienie w zeszłym roku zasadniczo utrzymywało się na stabilnym poziomie. Wzrost zatrudnienia zmniejszył się jednak w wielu państwach członkowskich do połowy 2008 r. Ponadto zasadnicze wyzwania, z którymi muszą się zmierzyć europejskie rynki pracy pozostają niezmiennione. W związku z tym jest mało prawdopodobne, aby możliwe było osiągnięcie celów lizbońskich w zakresie zatrudnienia, innych niż cele dotyczące kobiet do 2010 r.

Ponadto ocena została przeprowadzona w chwili największej niepewności, gdy finansowe i gospodarcze zamieszanie zaczęło mieć negatywny wpływ na realną gospodarkę. Perspektywy gospodarcze uległy drastycznej zmianie w drugiej połowie 2008 r. i na początku bieżącego roku. Przewiduje się¹, że ekonomiczna sytuacja Europy będzie się dalej szybko pogarszać, zwiększając zagrożenie dla zatrudnienia i spójności społecznej w najbliższej przyszłości. Stoimy zatem w obliczu głębokiej zapaści ekonomicznej i oczekuje się, że będzie się ona utrzymywała w pierwszej połowie tego roku i miała głęboki wpływ na rozwój sytuacji na rynku pracy: oczekuje się, że wzrost zatrudnienia w tym roku będzie ujemny, a poziom zatrudnienia w UE zmniejszy się o 3,5 mln miejsc pracy; oczekuje się, że poziom bezrobocia (7,0% w 2008 r.) wzrośnie do 8,7% w UE w 2009 r. (i z 7,5% do 9,2% w strefie euro), przy dalszym wzroście w 2010 r.

Po przeprowadzeniu oceny krajowych programów reform oraz zgodnie z europejskim planem naprawy gospodarczej² Komisja zaproponowała, aby wytyczne w sprawie polityki zatrudnienia państw członkowskich określone w załączniku do decyzji Rady 2008/618/WE z dnia 15 lipca 2008 r. zostały utrzymane na 2009 r., ponieważ stanowią one solidne ramy zawierające zalecenia w zakresie polityki zarówno w odniesieniu do natychmiastowych działań mających na celu wychodzenie z obecnego ekonomicznego i finansowego kryzysu oraz kontynuacji reformy strukturalnej Państwa członkowskie są proszone o uwzględnienie wytycznych w polityce dotyczącej zatrudnienia.

Sprawozdawca popiera podejście Komisji. W chwili obecnej, bardziej niż kiedykolwiek istnieje pilna potrzeba konsekwentnego wdrażania reform, aby stworzyć miejsca pracy dobrej jakości i dobrobyt dla obywateli Europy. Musimy zintensyfikować wysiłki, aby zapobiec masowej restrukturyzacji, uniknąć utraty miejsc pracy i zlikwidować dalszą presję na obniżanie zarobków i zmniejszanie zabezpieczeń społecznych. Musimy skutecznie sprostać wyzwaniom wzrostu bezrobocia i wykluczenia społecznego.

¹ Prognoza średniookresowa, styczeń 2009 r.; Komisja Europejska, DG ECFIN, 19 stycznia 2009 r.: http://ec.europa.eu/economy_finance/pdf/2009/interimforecastjanuary/interim_forecast_jan_2009_en.pdf

² COM(2008)0800.

W tym kontekście szczególnie ważne są następujące kwestie.

Po pierwsze, konieczne jest skoordynowanie podejścia na poziomie europejskim. Powinno ono obejmować zarówno różne poziomy zarządzania, jak i obszary polityki. Wysiłki podejmowane przez UE i państwa członkowskie muszą być lepiej skoordynowane, ale również działania podejmowane w ramach planu naprawy gospodarczej w celu wyjścia z krótkoterminowego kryzysu muszą być zgodne z długoterminowymi celami określonymi w strategii lizbońskiej.

Po drugie partnerstwo, współpraca i dialog są niezbędnym warunkiem wstępnym odniesienia sukcesu. W tym względzie szczególnie ważna jest rola partnerów społecznych przy budowaniu zaufania do podejmowanych działań. Ma to zastosowanie zarówno do krótkoterminowych działań, jak i długoterminowych reform i inwestycji.

Na koniec należy zapewnić Parlamentowi Europejskiemu konieczny czas na wypełnienie jego roli konsultacyjnej zgodnie z art. 128 ust. 2 Traktatu, przy zamykaniu drugiego cyklu strategii lizbońskiej i przyszłym przeglądzie wytycznych dotyczących zatrudnienia.

PROCEDURA

Tytuł	Wwytyczne dotyczące polityki zatrudnienia państw członkowskich		
Odsyłacze	COM(2008)0869 – C6-0050/2009 – 2008/0252(CNS)		
Data konsultacji z PE	3.2.2009		
Komisja przedmiotowo właściwa Data ogłoszenia na posiedzeniu	EMPL 5.2.2009		
Komisja(e) wyznaczona(e) do wydania opinii Data ogłoszenia na posiedzeniu	ECON 5.2.2009	ITRE 5.2.2009	FEMM 5.2.2009
Opinia niewydana Data decyzji	ECON 11.2.2009	ITRE 11.2.2009	FEMM 4.2.2009
Sprawozdawca(y) Data powołania	Jan Andersson 6.10.2008		
Rozpatrzenie w komisji	10.2.2009		
Data przyjęcia	11.2.2009		
Wynik głosowania końcowego	+: -: 0:	42 2 1	
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Jan Andersson, Edit Bauer, Iles Braghetto, Philip Bushill-Matthews, Milan Cabrnoch, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Luigi Cocilovo, Jean Louis Cottigny, Jan Cremers, Harald Ettl, Richard Falbr, Carlo Fatuzzo, Ilda Figueiredo, Joel Hasse Ferreira, Stephen Hughes, Karin Jöns, Ona Juknevičienė, Jean Lambert, Bernard Lehideux, Elisabeth Lynne, Thomas Mann, Jiří Maštálka, Maria Matsouka, Elisabeth Morin, Csaba Őry, Siiri Oviir, Marie Panayotopoulos-Cassiotou, Pier Antonio Panzeri, Rovana Plumb, Elisabeth Schroedter, José Albino Silva Peneda, Kathy Sinnott, Jean Spautz, Gabriele Stauner, Ewa Tomaszewska, Anne Van Lancker, Gabriele Zimmer		
Zastępca(y) obecny(i) podczas głosowania końcowego	Gabriela Crețu, Lasse Lehtinen, Adrian Manole, Ria Oomen-Ruijten, Csaba Sógor, Patrizia Toia		
Zastępca(y) (art. 178 ust. 2) obecny(i) podczas głosowania końcowego	Pierre Jonckheer		
Data złożenia	16.2.2009		