



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

Istungidokument

A7-0325/2010

15.11.2010

RAPORT

Ettepanek võtta vastu nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) seoses hariliku maksumäära miinimumtaseme järgimise kohustuse kestusega (KOM(2010)0331 – C7-0173/2010 – 2010/0179(CNS))

Majandus- ja rahanduskomisjon

Raportöör: David Casa

Kasutatud tähised

- * nõuandemenetlus
- *** nõusolekumenetlus
- ***I seadusandlik tavamenetlus (esimene lugemine)
- ***II seadusandlik tavamenetlus (teine lugemine)
- ***III seadusandlik tavamenetlus (kolmas lugemine)

(Märgitud menetlus põhineb õigusakti eelnõus esitatud õiguslikul alusel.)

Õigusakti eelnõu muudatusettepanekud

Euroopa Parlamendi muudatusettepanekutes märgistatakse õigusakti eelnõusse tehtud muudatused **paksus kaldkirjas**. *Tavalises kaldkirjas* märgistus on mõeldud asjaomastele osakondadele ja tähistab neid õigusakti eelnõu osi, mille kohta on tehtud parandusettepanek lõpliku teksti vormistamiseks (nt ilmselged vead või väljajätmised mõnes keeleversioonis). Selliste parandusettepanekute puhul on vaja vastavate osakondade nõusolekut.

Kui õigusakti eelnõus soovitakse muuta kehtivat õigusakti, märgitakse muudatusettepaneku päises kolmandale reale viide kehtivale õigusaktile ning neljandale reale viide muudetavale sättele. Kui Euroopa Parlament soovib muuta kehtivat sätet, mida õigusakti eelnõus ei muudeta, märgistatakse muutmata jäävad tekstiosad **paksus kirjas**. Väljajäetav tekstiosa tähistatakse sümboliga [...].

SISUKORD

lehekülg

EUROOPA PARLAMENDI ÕIGUSLOOMEGA SEOTUD RESOLUTSIOONI PROJEKT..5	
SELETUSKIRI	8
MENETLUS	11

EUROOPA PARLAMENDI ÕIGUSLOOMEGA SEOTUD RESOLUTSIOONI PROJEKT

ettepaneku kohta võtta vastu nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) seoses hariliku maksumäära miinimumtaseme järgimise kohustuse kestusega (KOM(2010)0331 – C7-0173/2010 – 2010/0179(CNS))

(Seadusandlik erimenetlus – konsulteerimine)

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse komisjoni ettepanekut nõukogule (KOM(2010)0331);
 - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklit 113, mille alusel nõukogu konsulteeris Euroopa Parlamendiga (C7-0173/2010);
 - võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust¹;
 - võttes arvesse kodukorra artiklit 55;
 - võttes arvesse majandus- ja rahanduskomisjoni raportit (A7-0325/2010),
1. kiidab komisjoni ettepaneku muudetud kujul heaks;
 2. palub komisjonil ettepanekut vastavalt muuta, järgides ELi toimimise lepingu artikli 293 lõiget 2;
 3. palub nõukogul Euroopa Parlamenti teavitada, kui nõukogu kavatseb Euroopa Parlamendi poolt heaks kiidetud teksti muuta;
 4. palub nõukogul Euroopa Parlamendiga uuesti konsulteerida, kui nõukogu kavatseb komisjoni ettepanekut oluliselt muuta;
 5. teeb presidendile ülesandeks edastada Euroopa Parlamendi seisukoht nõukogule ja komisjonile ning riikide parlamentidele.

Muudatusettepanek 1

¹ ... arvamus (Euroopa Liidu Teatajas seni avaldamata).

Ettepanek võtta vastu direktiiv – muutmisakt Põhjendus 4

Komisjoni ettepanek

(4) Uut käibemaksustrateegiat käsitleva konsultatsiooni käigus on kavas arutada uut korda ja sellega seotud ühtlustamist, kuid oleks enneaegne määrata kindlaks harilik maksumäär või kaaluda alammäära muutmist, enne kui on teada konsultatsiooni tulemused.

Muudatusettepanek

(4) Uut käibemaksustrateegiat käsitleva konsultatsiooni käigus on kavas arutada uut korda ja sellega seotud ühtlustamist, kuid oleks enneaegne määrata kindlaks harilik maksumäär või kaaluda alammäära muutmist, enne kui on teada konsultatsiooni tulemused. Uues käibemaksustrateegias tuleks keskenduda käibemaksueeskirjade uuendamisele selliselt, et sellega edendatakse aktiivselt siseturu eesmärke. ***Uue käibemaksustrateegia eesmärk peaks olema halduskoormuse vähendamine, maksutõkete kõrvaldamine ja ärikeskkonna parandamine, eelkõige väikeste ja keskmise suurusega tööjõumahukate ettevõtjate jaoks, tagades seejuures pettusevastase süsteemi tugevuse.***

Muudatusettepanek 2

Ettepanek võtta vastu direktiiv – muutmisakt Põhjendus 5

Komisjoni ettepanek

(5) Seega on asjakohane säilitada praegune hariliku maksumäära miinimumtase 15 % piisavalt pikaks ajaks, et tagada õiguskindlus ning et küsimust oleks võimalik põhjalikumalt uurida.

Muudatusettepanek

(5) Seega on asjakohane säilitada praegune hariliku maksumäära miinimumtase 15 % piisavalt pikaks ajaks, et tagada õiguskindlus ning et küsimust oleks võimalik põhjalikumalt uurida, ***kasutades suunisena ühtse turu strateegiat.***

Muudatusettepanek 3

Ettepanek võtta vastu direktiiv – muutmisakt
Põhjendus 6

Komisjoni ettepanek

(6) See ei ole takistuseks käibemaksu käsitlevate õigusaktide läbivaatamisele enne 31. detsembrist 2015, et võtta arvesse uue käibemaksustrateegia tulemusi.

Muudatusettepanek

(6) See ei ole takistuseks käibemaksu käsitlevate õigusaktide läbivaatamisele enne 31. detsembrist 2015, et võtta arvesse uue käibemaksustrateegia tulemusi.
Lõplikule korrale tuleks võimaluse korral üle minna enne 31. detsembrist 2015.

Muudatusettepanek 4

Ettepanek võtta vastu direktiiv – muutmisakt
Artikkel 1 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

Artikkel 1a

Läbivaatamine

- 1. Komisjon esitab 31. detsembriks 2013 õigusakti ettepanekud üleminekuajal kehtiva praeguse käibemaksu alammäära asendamiseks lõpliku korraga.***
- 2. Lõike 1 rakendamiseks konsulteerib komisjon uue käibemaksustrateegia teemal ulatuslikult kõigi nii avalik-õiguslike kui erasektori sidusrühmadega. Konsultatsioonide käigus käsitletakse vähemalt käibemaksumäärasid, sealhulgas alandatud käibemaksumäärasid, samuti käibemaksu ülemmäära kehtestamise soovitatavust, käibemaksu kohaldamisala, süsteemis tehtavaid erandeid ja käibemaksu struktuuri ning toimivust puudutavaid alternatiive, sealhulgas liidusiseste tarnete maksustamiskohta. Komisjon esitab Euroopa Parlamendile ja nõukogule aruande konsulteerimise tulemuse kohta.***

SELETUSKIRI

Sissejuhatus

Komisjon soovib oma ettepanekus pikendada 5 aasta võrra praegu kehtivat nõuet, mille kohaselt ELi liikmesriikide käibemaksu alammäär on 15%. Seega ei avalda ettepanek mõju maksumääradele. Komisjoni ettepaneku kohaselt jõustub pikendus 1. jaanuaril 2011 ja kehtib 31. detsembrini 2015. Ettepanek põhineb Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklil 113.

Taustateave

Pidades silmas piirideta siseturu loomist 1. jaanuaril 1993. aastal, esitas komisjon ettepanekud, mille eesmärk oli kehtestada maksusüsteemide ühtlustamise lõplik kord. Maksumäärade suhtes tegi komisjon algselt ettepaneku võtta kasutusele ühtlustatud maksustruktuur kahe kohustusliku käibemaksumääraga (harilik ja alandatud määr) ning ühtlustada liikmesriikides kohaldatavad maksumäärad teatud vahemikus.

Kui aga selgus, et võimatu on jõuda nõukogus poliitilise kokkuleppeni ja võtta komisjoni ettepanekud vastu enne 1. jaanuari 1993, otsustas nõukogu kehtestada üleminekukorra. Maksumäärade osas võttis nõukogu vastu direktiivi 92/77/EMÜ, millega lähendati maksumäärad ja kehtestati alammäärade süsteem. Kõnealuses direktiivis on sätestatud, et 1. jaanuarist 1993 kuni 31. detsembrini 1996 ei või harilik maksumäär olla madalam kui 15 %. Selle sätte kehtivusaega on neli korda pikendatud. Viimane pikendus kehtib 31. detsembrini 2010.

ELi laienemine aastatel 2004 ja 2007 ei muutnud olukorda käibemaksumäärade osas, mis ulatuvad 27 liikmesriigis endiselt 15%-st 25%-ni (vt lisa). Komisjon on kinnitanud, et ükski liikmesriik ei ole esitanud hariliku käibemaksumäära pikendamisele vastuväiteid.

Et tagada maksumäärade alal saavutatud ühtluse säilimine, esitas komisjon kahel korral ettepanekud, millega nähti ette hariliku maksumäära vahemik, kusjuures alammäär on 15% ja ülemmäär 25% (KOM(95) 731 ja KOM(1998) 693). See vahemik tuletati liikmesriikides kohaldatavatest harilikest maksumääradest, mis on alati varieerunud 15%-st 25%-ni.

Nõukogu muutis mõlemat maksumäärade lähendamise ettepanekut ja säilitas üksnes alammäära kindlaksmääramise põhimõtte ning sarnaselt 1992. aasta direktiiviga kehtestatud süsteemile kinnitas alammääraks 15 %.

Nõukogu soostus siiski järgnevate direktiivide (96/95/EÜ, 1999/49/EÜ, 2001/4/EÜ ja 2005/92/EÜ) vastuvõtmisega seoses tegema protokollis järgmise märkuse:

„Liikmesriigid kohustuvad – niivõrd kui seda praegu on võimalik ette näha – alates 1. jaanuarist 2006 kuni 31. detsembrini 2010 tegema kõik, et vältida praegu liikmesriikides kohaldatavat madalaimat ühtset käibemaksumäära ületava senise 10-protsendipunktilise vahemiku suurendamist.”

Raportööri esialgne hinnang käibemaksusüsteemi tuleviku kohta

Komisjon märgib käesolevas ettepanekus, et pikendamise eesmärk ei ole mitte ainult tagada ettevõtjatele vajalik õiguskindlus (mida raportöör igati toetab), vaid ühtlasi anda võimalus edaspidi hinnata, milline võiks olla asjakohane harilik käibemaksumäär ELi tasandil.

Volinik Šemeta teatas arvamuste vahetuse käigus majandus- ja rahanduskomisjonis, et komisjon avaldab käibemaksusüsteemi läbivaatamist käsitleva rohelise raamatu eesmärgiga luua ettevõtjatele soodsam keskkond ning liikmesriikide seisukohast lihtsam ja tugevam süsteem. Raportöör on seisukohal, et komisjon ei peaks uurima ainult konkreetselt hariliku käibemaksumäära ja muude määrade küsimust, vaid samuti – nii nagu volinik teatas – uue käibemaksustrateegiaga seonduvat, sealhulgas käibemaksu kohaldamisala ning erandeid.

Raportöör tuletab meelde, et praegune käibemaksusüsteem, mis muutub järjest keerulisemaks mitte ainult maksumäärade osas, ei pea sammu siseturu arenguga. See seab Euroopa ettevõtjad, eriti VKE-d, ebasoodsasse olukorda. Pealegi, nii nagu Euroopa Parlament on varem osutanud, on praegusel käibemaksusüsteemil (nii nagu liikmesriigid selle on kavandanud ja seda rakendavad) puudused, mida petturid ära kasutavad ning mille tõttu kaotatakse miljardeid eurosid maksutulu.

Seetõttu nõuab raportöör komisjonilt analüüsitulemuste kiiret esitamist ja Euroopa Parlamendi arutelusse kaasamist.

Lisa

Harilikud käibemaksumäärad liikmesriikides

<i>Liikmesriigid</i>	<i>Harilik maksumäär</i>
Belgia	21
Bulgaaria	20
Tšehhi Vabariik	20
Taani	25
Saksamaa	19
Eesti	20
Kreeka	23
Hispaania	18
Prantsusmaa	19,6
Iirimaa	21
Itaalia	20
Küpros	15
Läti	21
Leedu	21
Luksemburg	15
Ungari	25
Malta	18
Madalmaad	19
Austria	20
Poola	22
Portugal	21
Rumeenia	24
Sloveenia	20
Slovakkia	19
Soome	23
Rootsi	25
Ühendkuningriik	17,5

MENETLUS

Pealkiri	Ühist käibemaksusüsteemi käsitleva direktiivi 2006/112/EÜ muutmise seoses hariliku maksumäära miinimumtaseme järgimise kohustuse kestusega
Viited	KOM(2010)0331 – C7-0173/2010 – 2010/0179(CNS)
EPga konsulteerimise kuupäev	8.7.2010
Vastutav komisjon istungil teada andmise kuupäev	ECON 7.9.2010
Raportöör(id) nimetamise kuupäev	David Casa 6.7.2010
Arutamine parlamendikomisjonis	4.10.2010 26.10.2010
Vastuvõtmise kuupäev	9.11.2010
Lõpphääletuse tulemus	+: 40 –: 0 0: 2
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Burkhard Balz, Godfrey Bloom, Sharon Bowles, Pascal Canfin, Nikolaos Chountis, George Sabin Cutaş, Leonardo Domenici, Derk Jan Eppink, Markus Ferber, José Manuel García-Margallo y Marfil, Jean-Paul Gauzès, Sven Giegold, Sylvie Goulard, Gunnar Hökmark, Othmar Karas, Jürgen Klute, Rodi Kratsa-Tsagaropoulou, Philippe Lamberts, Werner Langen, Astrid Lulling, Hans-Peter Martin, Arlene McCarthy, Sławomir Witold Nitras, Ivari Padar, Anni Podimata, Antolín Sánchez Presedo, Olle Schmidt, Edward Scicluna, Peter Skinner, Theodor Dumitru Stolojan, Ivo Strejček, Kay Swinburne, Marianne Thyssen, Ramon Tremosa i Balcells, Corien Wortmann-Kool
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	Thijs Berman, Herbert Dorfmann, Sari Essayah, Robert Goebbels, Sophia in 't Veld, Arturs Krišjānis Kariņš, Thomas Mann, Sirpa Pietikäinen, Bernhard Rapkay, Pablo Zalba Bidegain
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 187 lg 2)	Knut Fleckenstein