



EURÓPSKY PARLAMENT

2009 - 2014

Dokument na schôdzu

A7-0342/2011

14.10.2011

SPRÁVA

o online hazardných hrách na vnútornom trhu
(2011/2084(INI))

Výbor pre vnútorný trh a ochranu spotrebiteľa

Spravodajca: Jürgen Creutzmann

OBSAH

	strana
NÁVRH UZNESENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU	3
DÔVODOVÁ SPRÁVA.....	14
STANOVISKO VÝBORU PRE HOSPODÁRSKE A MENOVÉ VECI	18
STANOVISKO VÝBORU PRE PRÁVNE VECI	23
VÝSLEDOK ZÁVEREČNÉHO HLASOVANIA VO VÝBORE.....	27

NÁVRH UZNESENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

o online hazardných hrách na vnútornom trhu (2011/2084(INI))

Európsky parlament,

- so zreteľom na oznámenie Komisie z 24. marca 2011 s názvom Zelená kniha o online hazardných hrách na vnútornom trhu (KOM(2011)0128),
- so zreteľom na články 51, 52 a 56 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,
- so zreteľom na protokol o uplatňovaní zásad subsidiarity a proporcionality pripojený k Zmluve o fungovaní Európskej únie,
- so zreteľom na príslušnú judikatúru Súdneho dvora Európskej únie¹,
- so zreteľom na závery Rady z 10. decembra 2010 a správy o pokroku francúzskeho, švédskeho, španielskeho a maďarského predsedníctva Rady k rámcu pre hazardné hry a stávky v členských štátoch EÚ,
- so zreteľom na svoje uznesenie z 10. marca 2009 o bezúhonnosti hazardných hier na internete²,
- so zreteľom na svoje uznesenie z 8. mája 2008 o bielej knihe o športe³,
- so zreteľom na smernicu Európskeho parlamentu a Rady 2010/13/EÚ z 10. marca 2010 o koordinácii niektorých ustanovení upravených zákonom, iným právnym predpisom alebo správnym opatrením v členských štátoch týkajúcich sa poskytovania audiovizuálnych mediálnych služieb⁴,
- so zreteľom na smernicu Európskeho parlamentu a Rady 2005/29/ES z 11. mája 2005 o nekalých obchodných praktikách podnikateľov voči spotrebiteľom na vnútornom trhu, ktorou sa mení a dopĺňa smernica Rady 84/450/EHS, smernice Európskeho parlamentu a Rady 97/7/ES, 98/27/ES a 2002/65/ES a nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES)

¹ Najmä na rozsudky v týchto veciach: Schindler 1994 (C-275/92), Gebhard 1995 (C-55/94), Läära 1999 (C-124/97), Zenatti 1999 (C-67/98), Anomar 2003 (C-6/01), Gambelli 2003 (C-243/01), Lindman 2003 (C-42/02), Fixtures Marketing Ltd v OPAP 2004 (C-444/02), Fixtures Marketing Ltd v Svenska Spel AB 2004 (C-338/02), Fixtures Marketing Ltd/Oy Veikkaus Ab 2005 (C-46/02), Stauffer 2006 (C-386/04), Unibet 2007 (C-432/05), Placanica a i. 2007 (C-338/04, C-359/04 a C-360/04), Komisia/Taliansko 2007 (C-206/04), Liga Portuguesa de Futebol Profissional 2009 (C-42/07), Ladbrokes 2010 (C-258/08), Sporting Exchange 2010 (C-203/08), Sjöberg a Gerdin 2010 (C-447/08 a C-448/08), Markus Stoß a i. 2010 (C-316/07, C-358/07, C-359/07, C-360/07, C-409/07 a C-410/07), Carmen Media 2010 (C-46/08) a Engelmann 2010 (C-64/08).

² Ú. v. EÚ C 87E, 1.4.2010, s.30.

³ Ú. v. EÚ C 271E, 12.11.2009, s.51.

⁴ Ú. v. EÚ L 95, 15.4.2010, s. 1.

č. 2006/2004¹,

- so zreteľom na smernicu Európskeho parlamentu a Rady 97/7/ES z 20. mája 1997 o ochrane spotrebiteľa vzhľadom na zmluvy na diaľku²,
 - so zreteľom na smernicu Európskeho parlamentu a Rady 2005/60/ES z 26. októbra 2005 o predchádzaní využívania finančného systému na účely prania špinavých peňazí a financovania terorizmu³,
 - so zreteľom na oznámenie Komisie zo 6. júna 2011 s názvom Boj proti korupcii v EÚ,
 - so zreteľom na smernicu Európskeho parlamentu a Rady 95/46/ES z 24. októbra 1995 o ochrane fyzických osôb pri spracovaní osobných údajov a voľnom pohybe týchto údajov⁴,
 - so zreteľom na smernicu Európskeho parlamentu a Rady 2002/58/ES z 12. júla 2002 týkajúcu sa spracovávaní osobných údajov a ochrany súkromia v sektore elektronických komunikácií⁵,
 - so zreteľom na oznámenie Komisie z 18. januára 2011 s názvom Rozvíjanie európskeho rozmeru v športe,
 - so zreteľom na smernicu Rady 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty⁶,
 - so zreteľom na smernicu Európskeho parlamentu a Rady 2006/123/ES z 12. decembra 2006 o službách na vnútornom trhu⁷,
 - so zreteľom na smernicu Európskeho parlamentu a Rady 2000/31/ES z 8. júna 2000 o určitých právnych aspektoch služieb informačnej spoločnosti na vnútornom trhu, najmä o elektronickom obchode⁸,
 - so zreteľom na článok 48 rokovacieho poriadku,
 - so zreteľom na správu Výboru pre vnútorný trh a ochranu spotrebiteľa a stanoviská Výboru pre hospodárske a menové veci a Výboru pre právne veci (A7-0342/2011),
- A. keďže sektor hazardných hier online neustále rastie, do určitej miery mimo kontroly národných vlád, ktorých občanom sú takéto služby v oblasti hazardných hier poskytované, a keďže tento sektor sa líši od ostatných trhov z hľadiska rizík, ktoré sú s ním spojené, pokiaľ ide o ochranu spotrebiteľa a boj proti organizovanému zločinu,

¹ Ú. v. EÚ L 149, 11.6.2005, s. 22.

² Ú. v. ES L 144, 4.6.1997, s. 19.

³ Ú. v. EÚ L 309, 25.11.2005, s. 15.

⁴ Ú. v. ES L 281, 23.11.1995, s. 31.

⁵ Ú. v. ES L 201, 31.7.2002, s. 37.

⁶ Ú. v. EÚ L 347, 11.12.2006, s. 1.

⁷ Ú. v. EÚ L 376, 27.12.2006, s. 36.

⁸ Ú. v. EÚ L 178, 17.7.2000, s. 1.

- B. keďže pri uplatňovaní zásady subsidiarity neexistuje žiadny osobitný európsky legislatívny akt na reguláciu online hazardných hier,
- C. keďže služby v oblasti hazardných hier podliehajú mnohým aktom EÚ, ako napríklad smernici o audiovizuálnych mediálnych službách, smernici o nespravodlivých obchodných praktikách, smernici o predaji na diaľku, smernici o praní špinavých peňazí, smernici o ochrane údajov, smernici o súkromí a elektronických komunikáciách a smernici o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty,
- D. keďže sektor hazardných hier je v jednotlivých členských štátoch regulovaný rôzne, a to nielenže komplikuje regulovaným prevádzkovateľom cezhraničné poskytovanie zákonných služieb v oblasti hazardných hier, ale sťažuje aj regulačným orgánom ochranu spotrebiteľov a boj proti nezákonným online hazardným hrám a súvisiacej potenciálnej trestnej činnosti na úrovni EÚ,
- E. keďže pridaná hodnota celoeurópskeho prístupu k boju proti zločinu a podvodom, najmä čo sa týka zachovávania bezúhonnosti v športe a ochrany hráčov a spotrebiteľov, je významná,
- F. keďže článok 56 ZFEÚ zaručuje slobodu poskytovania služieb, ale online hazardné hry boli vzhľadom na svoju osobitnú povahu vyňaté z rozsahu pôsobnosti smerníc o elektronickom obchode, službách a právach spotrebiteľov,
- G. keďže aj keď ESD objasnil mnoho dôležitých právnych otázok týkajúcich sa online hazardných hier v EÚ, naďalej pretrváva právna neistota s ohľadom na mnoho ďalších otázok, ktoré sa dajú vyriešiť len na politickej úrovni, keďže táto právna neistota viedla k výraznému nárastu dostupnosti nezákonných ponúk hazardných hier a vysokým rizikám, ktoré sa s nimi spájajú,
- H. keďže online hazardné hry môžu v prípade, že nie sú riadne regulované, ukrývať väčšie riziko závislosti, ako tradičné hazardné hry v prevádzkach, a to okrem iného kvôli ľahšiemu prístupu a absencii spoločenskej kontroly,
- I. keďže spotrebiteľia musia byť poučení o potenciálnej škodlivosti online hazardných hier a chránení pred nebezpečenstvami v tejto oblasti, najmä pred závislosťou, podvodmi, klamstvami a hraním hazardných hier neploletými osobami,
- J. keďže hazardné hry sú významným zdrojom príjmov, ktoré môže väčšina členských štátov použiť na verejnoprospešné a charitatívne účely, ako je šport,
- K. keďže je nevyhnutné zabezpečiť bezúhonnosť v športe, a to prostredníctvom zintenzívnenia boja proti korupcii a dohadovaniu výsledkov zápasov,
- L. keďže v záujme dosiahnutia týchto cieľov je nevyhnutné zaviesť mechanizmy dôslednej kontroly športových súťaží a finančných tokov, ako aj spoločné mechanizmy dohľadu na úrovni EÚ,
- M. keďže v záujme spájania a výmeny odsvedčených postupov je rozhodujúca spolupráca všetkých zainteresovaných strán (inštitúcií, športových federácií a prevádzkovateľov

stávok) na medzinárodnej úrovni,

1. víta skutočnosť, že Komisia prijala iniciatívu a začala verejné konzultácie v súvislosti so svojou zelenou knihou o stávkovaní a hazardných hrách online, ktorá umožní pragmatické a realistické posúdenie budúcnosti tohto sektora v Európe;
2. víta objasnenie Komisie, že politický proces, ktorý sa začal zelenou knihou, nie je v žiadnom prípade zameraný na dereguláciu/liberalizáciu online hazardných hier; víta skutočnosť, že v zelenej knihe sa zohľadňuje jasné a trvalé stanovisko Európskeho parlamentu k hazardným hrám; vyjadruje poľutovanie nad tým, že Komisia neuzatvára existujúce prípady porušenia právnych predpisov;
3. pripomína rastúci hospodársky význam odvetvia online hazardných hier, ktorého ročné príjmy v roku 2008 prekročili 6 miliárd EUR, čo predstavuje 45 % svetového trhu; súhlasí so Súdnyim dvorom Európskej únie, že je to hospodárska činnosť s osobitnými vlastnosťami; pripomína, že tento rast zahŕňa aj zvýšené sociálne náklady vyplývajúce z návykového hrania hazardných hier a nezákonných praktík;
4. domnieva sa, že účinná regulácia sektora online hazardných hier by mala najmä:
 - (1) usmerňovať prirodzené nutkanie obyvateľov hrať prostredníctvom obmedzenia reklamy na takú úroveň, ktorá je nevyhnutne potrebná na nasmerovanie potenciálnych hazardných hráčov na zákonne poskytované služby, a prostredníctvom požiadavky, aby sa každá reklama na online hazardné hry systematicky spájala s odkazom varujúcim pred nadmerným či patologickým hraním hazardných hier,
 - (2) bojovať proti nezákonnému sektoru hazardných hier prostredníctvom posilnenia technických a právnych nástrojov na identifikáciu a trestanie nezákonných prevádzkovateľov a prostredníctvom podpory zákonného poskytovania kvalitných služieb v oblasti hazardných hier,
 - (3) zabezpečiť účinnú ochranu hráčov s osobitným zreteľom na zraniteľné skupiny, najmä mladých ľudí,
 - (4) predchádzať riziku závislosti od hazardných hier,
 - (5) zabezpečiť, aby sa hazardné hry prevádzkovali riadne, spravodlivo, zodpovedne a transparentne,
 - (6) zabezpečiť, aby sa podporovali konkrétne opatrenia na zaručenie bezúhonnosti športových súťaží,
 - (7) zabezpečiť, aby časť hodnoty stávok smerovala do športových a dostihových orgánov,
 - (8) zabezpečiť, aby sa značná časť verejných príjmov pochádzajúcich z hazardných hier využila na verejnoprospešné a dobročinné účely a
 - (9) zabezpečiť, aby súčasťou hrania hier nebol zločin, podvody a akákoľvek forma prania špinavých peňazí;

5. domnieva sa, že takáto regulácia môže potenciálne zaistiť, že športové súťaže budú atraktívne pre spotrebiteľov a verejnosť, že športové výsledky zostanú vierohodné a že si súťaže zachovajú svoju prestíž;
6. zdôrazňuje stanovisko Európskeho súdneho dvora¹, podľa ktorého je internet len kanálom na ponúkanie hazardných hier s dômyselnými technológiami, ktoré možno použiť na ochranu spotrebiteľov a udržiavanie verejného poriadku, aj keď to nemá vplyv na možnosť členských štátov určiť si svoj vlastný prístup k regulácii online hazardných hier, pričom stále môžu obmedziť alebo vylúčiť ponuku určitých služieb spotrebiteľom;

Zásada subsidiarity a európska pridaná hodnota

7. zdôrazňuje, že vzhľadom na rozdielne tradície a kultúru v členských štátoch podlieha akákoľvek regulácia sektora hazardných hier zásade subsidiarity a musí sa o ňu opierať, pričom túto zásadu treba chápať ako aktívnu subsidiaritu, ktorej súčasťou je spolupráca medzi národnými administratívami; domnieva sa však, že táto zásada znamená dodržiavanie pravidiel vnútorného trhu, ktoré sa na hazardné hry vzťahujú podľa príslušného rozhodnutia ESD;
8. zdôrazňuje skutočnosť, že členské štáty majú právo regulovať a kontrolovať svoje sektory hazardných hier v súlade s právnymi predpismi o európskom vnútornom trhu a so svojimi tradíciami a kultúrou;
9. domnieva sa, že atraktívne, riadne regulované poskytovanie služieb v oblasti hazardných hier, a to tak na internete, ako aj prostredníctvom tradičných fyzických kanálov hazardných hier, je nevyhnutné na zabezpečenie toho, aby spotrebiteľia nevyužívali služby prevádzkovateľov, ktorí nespĺňajú vnútroštátne podmienky na získanie licencie;
10. trvá na tom, že hráčov treba odradiť od hrania nezákonných hazardných hier, čo predpokladá vytvorenie zákonnej ponuky ako súčasť súdržného systému v celej Európe, a to najmä z daňového hľadiska, pričom by sa malo vychádzať zo spoločných minimálnych noriem týkajúcich sa zodpovednosti a bezúhonnosti; vyzýva Komisiu, aby so zreteľom na zásadu subsidiarity preskúmala, ako by sa mohli tieto spoločné normy zaviesť a otázku, či je vhodné zaviesť európsky právny rámec s minimálnymi ustanoveniami;
11. odmieta preto európsky právny akt o jednotnej regulácii celého sektora hazardných hier, ale napriek tomu sa domnieva, že v niektorých oblastiach by bol vzhľadom na cezhraničný charakter služieb v oblasti online hazardných hier jednoznačným prínosom koordinovaný európsky prístup ako doplnok k vnútroštátnej regulácii;
12. uznáva právo členských štátov rozhodnúť sa o spôsobe organizovania hazardných hier pri súčasnom dodržiavaní základných zásad Zmluvy o EÚ o nediskriminácii a proporcionality; rešpektuje v tejto súvislosti rozhodnutie viacerých členských štátov zakázať všetky alebo niektoré druhy online hazardných hier či zachovať vládne monopoly v tomto sektore, a to v súlade s judikatúrou Súdneho dvora, pokiaľ tieto štáty prijímú

¹ Carmen Media 2010 (C-46/08).

koherentný prístup;

13. poukazuje na to, že Európsky súdny dvor v mnohých rozhodnutiach pripustil, že udelenie exkluzívnych práv jedinému prevádzkovateľovi, ktorý by podliehal prísnej kontrole verejných orgánov, môže byť prostriedkom na zlepšenie ochrany spotrebiteľov pred podvodmi a na účinnejší boj proti trestnej činnosti v sektore online hazardných hier;
14. zdôrazňuje, že online hazardné hry sú osobitným druhom hospodárskej aktivity, na ktorú sa nemôžu v plnej miere vzťahovať pravidlá vnútorného trhu, najmä sloboda usadiť sa a sloboda poskytovať služby; uznáva však konzistentnú judikatúru Súdneho dvora Európskej únie, ktorá zdôrazňuje, že vnútroštátne kontroly by sa mali ustanoviť a uplatňovať jednotným, primeraným a nediskriminačným spôsobom;
15. zdôrazňuje, že na jednej strane by prevádzkovatelia online hazardných hier mali vždy dodržiavať právne predpisy krajín, v ktorých tieto hry prevádzkujú, a na strane druhej by si členské štáty mali zachovať výlučné právo prijímať všetky opatrenia, ktoré pokladajú za nevyhnutné na riešenie otázky nezákonných online hazardných hier s cieľom zaviesť vnútroštátne právne predpisy a zamedziť nelegálnym prevádzkovateľom prístup na trh;
16. domnieva sa, že zásada vzájomného uznávania licencií sa v sektore hazardných hier neuplatňuje, ale napriek tomu v súlade so zásadami vnútorného trhu trvá na tom, že členské štáty, ktoré otvorili sektor online hazardných hier pre hospodársku súťaž týkajúcu sa všetkých či niektorých druhov online hazardných hier, musia zabezpečiť transparentnosť a umožniť hospodársku súťaž bez diskriminácie; navrhuje v tomto prípade členským štátom, aby zaviedli licenčný model, ktorý európskym prevádzkovateľom hazardných hier spĺňajúcim podmienky stanovené hosťiteľským členským štátom umožní požiadať o udelenie licencie; v členských štátoch, ktoré zaviedli licenčný systém, by sa mohli stanoviť postupy pre podávanie žiadostí o udelenie licencie, ktoré znížia administratívne zaťaženie prostredníctvom predchádzania zbytočnému zdvojojovaniu požiadaviek a kontrol vykonávaných v iných členských štátoch, pričom by sa zaistila prednostná úloha regulačného orgánu v členskom štáte, v ktorom bola podaná žiadosť; preto sa domnieva, že treba posilniť vzájomnú dôveru medzi vnútroštátnymi regulačnými orgánmi prostredníctvom užšej administratívnej spolupráce; okrem toho rešpektuje rozhodnutie niektorých členských štátov stanoviť počet prevádzkovateľov, druhov a množstvo ponúkaných hier s cieľom chrániť spotrebiteľov a predchádzať trestnej činnosti, a to pod podmienkou, že tieto obmedzenia budú primerané a budú odrážať úsilie obmedziť aktivity v tomto sektore konzistentným a systematickým spôsobom;
17. vyzýva Komisiu, aby v súlade so zásadou aktívnej subsidiarity preskúmala všetky možné nástroje alebo opatrenia na úrovni EÚ zamerané na ochranu zraniteľných spotrebiteľov, predchádzanie závislosti a boj proti nelegálnym prevádzkovateľom v oblasti hazardných hier vrátane formalizovanej spolupráce medzi národnými regulačnými orgánmi, spoločných noriem pre prevádzkovateľov alebo rámcovej smernice; domnieva sa, že prvým krokom by mohol byť celoeurópsky kódex správania v oblasti online hazardných hier, na ktorom by sa dohodli regulačné orgány a prevádzkovatelia;
18. zastáva názor, že celoeurópsky kódex správania v oblasti online hazardných hier by sa mal zaoberať právami a povinnosťami poskytovateľa služieb aj spotrebiteľa; domnieva sa, že tento kódex správania by mal pomáhať zaisťovať zodpovedné hranie hazardných hier,

vysokú úroveň ochrany hráčov, a to najmä v prípade maloletých a iných zraniteľných osôb, podporné mechanizmy na úrovni EÚ a jednotlivých členských štátov určené na boj proti kybernetickým zločinom, podvodom a zavádzajúcej reklame a napokon aj poskytovať rámec zásad a pravidiel, ktorý zaistí, že spotrebiteľia budú v celej EÚ rovnako chránení;

19. zdôrazňuje, že členské štáty by mali podniknúť viac krokov na zabránenie prevádzkovateľom nezákonných hazardných hier ponúkať svoje služby online, medzi ktorými by mohlo byť napríklad zaradovanie prevádzkovateľov nezákonných hazardných hier na čiernu listinu; vyzýva Komisiu, aby preskúmala možnosť navrhnúť právne záväzné nástroje, ktoré budú bankám, vydavateľom kreditných kariet a iným účastníkom platobného systému v EÚ ukladať povinnosť blokovat' na základe národných čiernych listín transakcie medzi ich klientmi a prevádzkovateľmi hazardných hier, ktorí nemajú licenciu v rámci ich jurisdikcie, a to bez toho, aby tým narúšali zákonné transakcie;
20. rešpektuje právo členských štátov využiť širokú škálu represívnych opatrení proti nezákonným ponukám online hazardných hier; v záujme zvýšenia efektívnosti boja proti nezákonným ponukám online hazardných hier podporuje zavedenie regulačnej zásady, podľa ktorej môže spoločnosť prevádzkujúca hazardné hry pôsobiť (alebo sa uchádzať o potrebnú vnútroštátnu licenciu) v niektorom členskom štáte len vtedy, ak nepôsobí v rozpore s právom v ktoromkoľvek inom členskom štáte EÚ;
21. vyzýva Komisiu ako ochrankyňu zmlúv a členské štáty, aby naďalej účinne kontrolovali dodržiavanie práva EÚ;
22. konštatuje, že od roku 2008 mohlo dôjsť k väčšiemu pokroku v prebiehajúcich prípadoch porušovania právnych predpisov a že na žiaden členský štát nebola nikdy podaná žaloba na Európskom súdnom dvore; naliehavo vyzýva Komisiu, aby pokračovala vo vyšetrowaní možných rozporov medzi právnymi predpismi členských štátov týkajúcimi sa hazardných hier (offline a online) a ZFEÚ a aby v prípade potreby pokračovala v konaniach o porušení právnych predpisov, ktoré sú otvorené od roku 2008, s cieľom zaistiť jednotnosť; pripomína Komisii, že ako ochrankyňa zmlúv je povinná pohotovo konať po prijatí sťažností na porušovanie slobôd zakotvených v zmluvách; vyzýva preto Komisiu, aby vo veci prebiehajúcich a nových prípadov porušovania právnych predpisov konala urýchlene a systematicky;

Spolupráca regulačných orgánov

23. je znepokojený možným vznikajúcim trieštením európskeho sektora online hazardných hier, ktoré bude najmä v menších členských štátoch brániť vytvoreniu legálnej ponuky hazardných hier;
24. požaduje podstatne rozšírenú spoluprácu medzi národnými regulačnými orgánmi, ktorú by koordinovala Komisia a vďaka ktorej by mali dostatočné kompetencie na to, aby vypracovali spoločné normy a spoločne postupovali proti prevádzkovateľom online hazardných hier, ktorí vykonávajú svoju činnosť bez potrebnej vnútroštátnej licencie; konštatuje, že samostatné vnútroštátne riešenia nie sú najmä ako prostriedok na identifikovanie hráčov hazardných hier figurujúcich na čiernych listinách a na boj proti

praniu špinavých peňazí, stávkovým podvodom a inej organizovanej trestnej činnosti úspešné; v tejto súvislosti považuje zriadenie regulačného orgánu s vhodnými právomocami v každom členskom štáte za potrebný krok smerom k účinnejšej regulačnej spolupráci; konštatuje, že ako základ pre účinnejšiu spoluprácu medzi národnými regulačnými orgánmi by mohol slúžiť informačný systém o vnútornom trhu; berie na vedomie iniciatívy národných regulačných orgánov zamerané na užšiu spoluprácu, ako je napríklad Európske fórum regulačných orgánov v oblasti hazardných hier (GREF) a Európska platforma regulačných orgánov; požaduje užšiu spoluprácu a lepšiu koordináciu medzi členskými štátmi EÚ, Europolom a Eurojustom v boji proti nezákonným hazardným hrám, podvodom, praniu špinavých peňazí a inej finančnej kriminalite v oblasti online hazardných hier;

25. poukazuje predovšetkým na to, že stávkovanie na rozpätie, čo je forma hazardných hier, ktorá sa uskutočňuje predovšetkým na internete a v rámci ktorej môžu spotrebiteľia potenciálne stratiť mnohonásobne viac než pôvodne stavili, si vyžaduje veľmi prísne podmienky pre prístup spotrebiteľov a malo by byť regulované spôsobom porovnateľným s reguláciou finančných derivátov, ako to už v súčasnosti platí v niekoľkých členských štátoch;
26. zastáva názor, že rôzne druhy online hazardných hier – ako napríklad rýchle interaktívne hry založené na náhode, ktoré sa musia hrať v sekundovej frekvencii, stávky a lotérie s týždenným losovaním – sa od seba líšia a vyžadujú si rozličné riešenia vzhľadom na to, že niektoré druhy hazardných hier ponúkajú väčšie možnosti zneužitia ako iné; konštatuje najmä, že možnosť prania špinavých peňazí závisí od miery identifikácie, druhu hry a metód používanej platby, čo si pri niektorých druhoch hier vyžaduje dohľad nad hrou v reálnom čase a vykonávanie prísnejšej kontroly, ako v prípade iných druhov hier;
27. zdôrazňuje, že treba riešiť ochranu spotrebiteľských účtov otvorených v súvislosti s online hraním hazardných hier v prípade platobnej neschopnosti poskytovateľa služieb; navrhuje preto, aby sa akékoľvek budúce právne predpisy zameriavali na ochranu vkladov v prípade uvalenia pokút prevádzkovateľom internetových stránok alebo začatia právneho konania voči nim;
28. žiada Komisiu, aby podporila spotrebiteľov, ak boli postihnutí nezákonnými postupmi, a aby im poskytla právnu podporu;
29. odporúča zavedenie celoeurópskych jednotných minimálnych noriem elektronickej identifikácie; domnieva sa, že registrácia by sa mala uskutočňovať tak, aby sa zistila totožnosť hráča a aby sa zároveň zaistilo, že hráč bude mať k dispozícii maximálne jeden hráčsky účet v jednej spoločnosti prevádzkujúcej hazardné hry; zdôrazňuje, že prísne systémy registrácie a overovania sú kľúčovými nástrojmi na zabránenie akémukoľvek zneužitiu online hazardných hier, ako je pranie špinavých peňazí;
30. zastáva názor, že v záujme účinnej ochrany spotrebiteľov, najmä zraniteľných a mladých hráčov, pred negatívnymi aspektmi online hazardných hier musí EÚ prijať spoločné normy na ochranu spotrebiteľa; v tejto súvislosti zdôrazňuje, že predtým, než sa začne akákoľvek činnosť v oblasti hazardných hier, treba zaviesť postupy kontroly a ochrany, ktoré by mohli okrem iného zahŕňať overovanie veku, obmedzenia týkajúce sa elektronických platieb a prevodov finančných prostriedkov medzi hráčskymi účtami, ako

aj požiadavku, aby prevádzkovatelia umiestňovali na internetové stránky s online hazardnými hrami informácie o zákonom stanovenom veku, rizikovom správaní, návykovom hraní hazardných hier a národných kontaktných miestach;

31. požaduje využívanie účinných metód na riešenie problematickeho hrania hazardných hier, okrem iného prostredníctvom zákazov hazardných hier a povinných limitov, pokiaľ ide o výdavky za určité obdobie, aj keď stanovených samotným zákazníkom; navyše zdôrazňuje, že ak limit výdavkov bude možné zvýšiť, mal by sa uplatňovať časový posun, než toto zvýšenie nadobudne účinnosť;
32. zdôrazňuje, že návykové hranie hazardných hier je v skutočnosti poruchou správania, ktorou môžu byť postihnuté až 2 % populácie v niektorých krajinách; požaduje preto štúdiu o rozsahu tohto problému v každom členskom štáte EÚ, aby bol k dispozícii základ umožňujúci vymedziť celkovú stratégiu na ochranu spotrebiteľov pred týmto druhom závislosti; domnieva sa, že ihneď po vytvorení hráčskeho účtu sa musia poskytnúť komplexné a presné informácie, čo sa týka hazardných hier, zodpovedného hrania hazardných hier a možností liečenia závislosti na hraní týchto hier;
33. vyzýva Komisiu a členské štáty, aby brali do úvahy štúdie, ktoré sa už v tejto oblasti uskutočnili, sústreďovali sa na výskum zaoberajúci sa výskytom, vznikom a liečbou hráčskej závislosti a zhromažďovali a zverejňovali štatistické údaje o všetkých kanáloch (online aj offline) sektora hazardných hier a hráčskej závislosti s cieľom vypracovať komplexné údaje o celom sektore hazardných hier v EÚ; zdôrazňuje potrebu štatistických údajov z nezávislých zdrojov, najmä pokiaľ ide o hráčsku závislosť;
34. vyzýva Komisiu, aby podnietila budovanie siete národných organizácií, ktoré sa venujú osobám závislým od hazardných hier s cieľom umožniť výmenu skúseností a najlepších postupov;
35. poznamenáva, že podľa nedávno zverejnenej štúdie¹ bol sektor hazardných hier identifikovaný ako sektor, kde je najčastejšie pocit'ovaný chýbajúci systém alternatívneho riešenia sporov; navrhuje preto, že vnútroštátne regulačné agentúry by mohli zriadiť systém alternatívneho riešenia sporov pre sektor online hazardných hier;

Hazardné hry a šport: potreba zaistenia bezúhonnosti

36. konštatuje, že riziko podvodu v športových súťažiach, aj keď existuje od ich počiatku, sa od vzniku sektora online športových stávk zvýšilo a predstavuje hrozbu pre bezúhonnosť športu; domnieva sa preto, že by sa mala vypracovať spoločná definícia športových podvodov a podvodného konania a že stávkové podvody by sa mali trestať ako trestné činy v celej Európe;
37. požaduje vytvorenie nástrojov na zintenzívnenie cezhraničnej policajnej a súdnej spolupráce zahŕňajúcej všetky príslušné orgány členských štátov podieľajúce sa na

¹ Štúdia s názvom Cezhraničné alternatívne riešenie sporov v Európskej únii (Cross-Border Alternative Dispute Resolution in the European Union), 2011, <http://www.europarl.europa.eu/activities/committees/studies/download.do?language=en&file=41671>.

prevencii, odhaľovaní a vyšetřovaní ovplyvňovania výsledkov zápasov v súvislosti so športovými stávkami; v tejto súvislosti vyzýva členské štáty, aby zvážili vytvorenie útvarov, ktoré by sa venovali stíhaniu a ktorých hlavnou úlohou by bolo vyšetřovanie prípadov ovplyvňovania výsledkov zápasov; požaduje, aby sa pouvažovalo o rámci spolupráce s organizátormi športových súťaží s cieľom umožniť výmenu informácií medzi športovými disciplinárnymi orgánmi a štátnymi agentúrami pôsobiacimi v oblasti vyšetřovania a stíhania, a to napríklad prostredníctvom zriadenia vnútroštátnych sietí určených na tento účel a kontaktných miest, ktoré by riešili prípady ovplyvňovania výsledkov zápasov; pokiaľ je to vhodné, tieto kroky by sa mali podniknúť v spolupráci s prevádzkovateľmi hazardných hier;

38. domnieva sa preto, že by sa na európskej úrovni malo stanoviť spoločné vymedzenie športových podvodov, ktoré by sa zahrnulo do trestného práva všetkých členských štátov;
39. vyjadruje svoje znepokojenie nad prepojením medzi zločineckými organizáciami a rozvojom ovplyvňovania výsledkov zápasov v súvislosti s online stávkovaním, pričom zisky z tejto činnosti slúžia na financovanie ďalšej trestnej činnosti;
40. konštatuje, že niekoľko európskych krajín už prijalo prísne právne predpisy proti praniu špinavých peňazí prostredníctvom športového stávkovania, proti športovým podvodom (ktoré klasifikovali ako osobitný trestný čin) a proti konfliktom záujmov medzi prevádzkovateľmi stávk a športovými klubmi, tímami alebo aktívnymi športovcami;
41. poznamenáva, že prevádzkovatelia online hier, ktorí majú licenciu v EÚ, už zohrávajú úlohu pri identifikácii možných prípadov korupcie v športe;
42. zdôrazňuje význam osvety pre ochranu bezúhonnosti športu; vyzýva preto členské štáty a športové federácie, aby primerane informovali a vzdelávali športovcov a spotrebiteľov od útleho veku a na všetkých úrovniach (tak amatérskej, ako aj profesionálnej);
43. uvedomuje si osobitný význam prínosu príjmov pochádzajúcich z hazardných hier pre financovanie všetkých úrovní profesionálneho a amatérskeho športu v členských štátoch vrátane opatrení na ochranu bezúhonnosti športových súťaží pred stávkovými manipuláciami; vyzýva Komisiu, aby preskúmala alternatívne spôsoby financovania, v rámci ktorých by sa príjmy zo športového stávkovania mohli bežne používať na ochranu bezúhonnosti športových súťaží pred stávkovými manipuláciami, pričom by rešpektovala postupy v členských štátoch a zároveň by dbala na to, aby žiaden mechanizmus financovania nevedol k situácii, keď by prínos z financovania malo len veľmi málo profesionálnych športov v rozsiahlej miere vysielaných v televízii, zatiaľ čo pre iné športy, najmä športy na miestnej úrovni, by sa financovanie zo športových stávk znížilo;
44. znovu pripomína Komisii význam financovania športu a dobročinných cieľov z lotérie a naliehavo ju žiada, aby navrhla opatrenia na zaistenie tejto spoločenskej funkcie; v tejto súvislosti tiež pripomína závery Rady z 10. decembra 2010;
45. znovu potvrdzuje svoje stanovisko, že športové stávky sú určitou formou komerčného využívania športových súťaží; odporúča, aby športové súťaže boli chránené pred akýmkoľvek neautorizovaným komerčným využívaním, a to najmä prostredníctvom uznávania vlastníckych práv organizátorov športových podujatí, nielen v záujme

zabezpečenia spravodlivej finančnej návratnosti v prospech všetkých úrovní profesionálneho a amatérskeho športu, ale aj ako prostriedok na posilnenie boja proti športovým podvodom, najmä proti ovplyvňovaniu výsledkov zápasov;

46. zdôrazňuje, že uzatváranie právne záväzných dohôd medzi organizátormi športových súťaží a prevádzkovateľmi online hazardných hier by zaistilo vyváženejší vzťah medzi nimi;
47. poukazuje na dôležitosť transparentnosti v sektore online hazardných hier; v tejto súvislosti sa domnieva, že by mala existovať povinnosť predkladať výročné správy, čo by okrem iného malo preukázať, ktoré činnosti vo verejnom záujme a/alebo športové podujatia sú financované a/alebo sponzorované z príjmov z hazardných hier; vyzýva Komisiu, aby preskúmala možnosť povinného predkladania výročných správ;
48. poukazuje na to, že je potrebné poskytnúť spoľahlivú alternatívu k nelegálnym službám v oblasti hazardných hier; zdôrazňuje potrebu pragmatických riešení, pokiaľ ide o reklamu a sponzorovanie športových podujatí prevádzkovateľmi online hazardných hier; zastáva názor, že by sa mali prijať spoločné normy pre reklamu, ktoré budú dostatočne chrániť zraniteľných spotrebiteľov, ale zároveň umožnia sponzorovanie medzinárodných podujatí;
49. vyzýva Komisiu a členské štáty, aby spolupracovali so všetkými zainteresovanými stranami v oblasti športu s cieľom určiť primerané mechanizmy potrebné na zachovanie bezúhonnosti športu a financovania športu na miestnej úrovni;
50. poveruje svojho predsedu, aby postúpil toto uznesenie Rade a Komisii, ako aj vládam a parlamentom členských štátov.

DÔVODOVÁ SPRÁVA

Sektor online hazardných hier neustále rastie. Podľa posledných údajov sa v súčasnosti približne 10 % všetkých hazardných hier v Európe koná na internete alebo prostredníctvom podobných distribučných kanálov, ako sú napríklad mobilné telefóny alebo interaktívne televízne platformy, a to so stúpajúcou tendenciou a s objemom trhu vo výške viac ako 10 miliárd EUR.

Trh s hazardnými hrami v prevádzkach a sektor online hazardných hier sa vyznačujú pestrou škálou produktov: sú to tradičné lotérie, ale aj športové stávkovanie, poker, bingo a stávky na konské dostihy a preteky chrtov podľa systému totalizátora.

Internet je svojou povahou cezhraničné médium. Online hazardné hry preto nepoznajú žiadne hranice. Prostredníctvom neustále rastúcej ponuky a počtu hráčov je aj súčasná fragmentácia trhu v Európe v tejto oblasti čoraz zreteľnejšia. V mnohých členských štátoch existuje úplný zákaz alebo zákaz s výhradou povolenia, zatiaľ čo iné členské štáty majú úplne otvorený a liberalizovaný trh.

Ako ESD konštatoval v mnohých rozhodnutiach, hazardné hry nie sú bežnou službou. Z tohto dôvodu boli úplne vyňaté napríklad zo smernice o službách, aj keď sloboda poskytovania služieb podľa článku 56 ZFEÚ platí samozrejme aj pre hazardné hry. Členské štáty môžu, okrem iného na základe článkov 51 a 52 ZFEÚ aj naďalej regulovať svoje trhy samy, pokiaľ je táto regulácia v súlade so stanovenými cieľmi, ako je napríklad boj proti patologickému hráčstvu.

Na základe veľmi rozdielne tradície zohráva zásada subsidiarity v tomto sektore veľmi dôležitú úlohu. Členské štáty si do značnej miery samy určujú, ako chcú regulovať svoje sektory hazardných hier. Táto veľmi rozdielna regulácia však na internete vedie aj k deformáciám trhu. Prevádzkovatelia hazardných hier z členských štátov, ktoré majú otvorené trhy a nízke daňové sadzby, sú dostupní aj v krajinách, v ktorých sú online hazardné hry zakázané, alebo konkurujú licencovaným online prevádzkovateľom. Títo prevádzkovatelia, ako aj poskytovatelia hazardných hier v prevádzkach, pochádzajúci z týchto krajín, tak nie sú dostatočne konkurencieschopní. Na internete do veľkej miery prekvitá aj neregulovaný čierny trh.

Hlavným cieľom preto musí byť značné obmedzenie miery tohto čierneho a šedého trhu. Jednou z možností, ktorú majú členské štáty na dosiahnutie tohto cieľa, by bol celkový zákaz, ktorý by sa však musel následne aj prísne presadzovať. Na základe zásady subsidiarity sa členské štáty môžu rozhodnúť pre túto možnosť.

Lepšie by však bolo vytvoriť legálnu ponuku hazardných hier na internete. V žiadnom prípade to však nesmie viesť k vytvoreniu (štátneho) monopolu na hazardné hry na internete, pretože monopoly len zriedka poskytujú dostatočnú ponuku. Preto by mal byť trh otvorený a mal by podnikom poskytovať dostatok stimulov na zabezpečenie legálnej ponuky. Na tento je najvhodnejší licenčný model za predpokladu, že spočíva na zásade nediskriminačnej hospodárskej súťaže. V rámci tohto systému, ktorý bol už v niektorých členských štátoch, ako napríklad vo Francúzsku a Taliansku, úspešne zavedený, stanovujú národné regulačné orgány

podmienky pre vydávanie licencií. Napríklad vo Francúzsku sa od zavedenia systému udeľovania licencií podiel legálnych prevádzkovateľov prudko zvýšil: na licencovaných prevádzkovateľov pripadá viac ako 80 % francúzskeho sektora online hazardných hier. Aby sa zabránilo diskriminácii, musí byť počet dostupných licencií dostatočne vysoký alebo neobmedzený; ďalej nesmie dochádzať k žiadnej nepriamej diskriminácii, napríklad v oblasti technických noriem.

Otvorený a regulovaný trh s online hazardnými hrami si vyžaduje nezávislý a silný národný regulačný orgán. Tento orgán musí stanoviť rámcové podmienky pre hazardné hry a predovšetkým ich aj presadzovať. Národné regulačné orgány musia mať teda potrebné kompetencie s cieľom sankcionovať ich nedodržiavanie a zasiahnuť proti nelegálnym prevádzkovateľom.

Vzhľadom na cezhraničný charakter internetu však členské štáty nemôžu samy regulovať všetky oblasti online hazardných hier. Preto je nevyhnutné, aby národné regulačné orgány vzájomne intenzívne spolupracovali. Takáto spolupráca doteraz existovala len v malom rozsahu, napríklad vo forme bilaterálnych postupov. Bude však nutná aj inštitucionalizovaná spolupráca, napríklad na základe informačného systému o vnútornom trhu, s cieľom efektívne a rýchlo si vymieňať informácie. Vhodná by bola aj rozsiahla sieť regulačných orgánov, ktorú by koordinovala Komisia. Iba prostredníctvom spoločného európskeho postupu možno zabrániť tomu, aby neregulovaní prevádzkovatelia využívali regulačné nedostatky a postavili proti sebe národné regulačné orgány. Preto je nutné, aby Komisia a členské štáty urýchlene konali s cieľom chrániť európskych spotrebiteľov pred nečestnými prevádzkovateľmi.

Hazardné hry však nesú aj riziko vzniku závislosti. Zo štúdií vyplýva, že od zavedenia online hazardných hier pred približne 10 rokmi výrazne vzrástol počet ľudí, ktorí sa obracajú na centrá liečby patologického hráčstva. Existuje množstvo iniciatív, a to od regulačných orgánov, ako aj vo forme etických kódexov a dobrovoľných dohôd, ktorých cieľom je predchádzať problematickému návyku hrať hazardné hry a patologickému hráčstvu na internete. Nevedie to však k zamýšľanému cieľu, keď v každom členskom štáte platia odlišné normy. Je pravda, že v mnohých členských štátoch platia pre štátnych aj súkromných prevádzkovateľov online hazardných hier príkladné ochranné opatrenia. Tie sú však často založené na vnútroštátnych normách a preto nie sú zlučiteľné s myšlienkou vnútorného trhu. Tak napríklad v niektorých členských štátoch sa na internete vyžaduje elektronický preukaz totožnosti na overenie identity. Cudzinci takýto preukaz väčšinou nemajú, a preto sú vylúčení z online stávkovania, a to aj v prípade, že sa majú v danom členskom štáte trvalý pobyt. Z tohto dôvodu sú dôležité európske technické normy, ktoré môžu spoločne vypracovať priemyselné odvetvie, organizácie na ochranu spotrebiteľov a Komisia. Odstraňujú tiež prekážky pre vstup prevádzkovateľov hazardných hier z ostatných európskych krajín na trh. Menšie prekážky vstupu na trh sú dôležitým krokom pre vytvorenie legálneho a regulovaného sektora hazardných hier.

Ochrana maloletých osôb pre hazardnými hrami je ďalší univerzálny cieľ, ktorý nepodlieha rôznym tradíciám alebo kultúram. Preto je vhodné stanoviť celoeurópske minimálne normy na ochranu maloletých osôb, boj proti patologickému hráčstvu, ale aj na boj proti praniu špinavých peňazí a ďalšej trestnej činnosti súvisiacej s hazardnými hrami. Mohli by mať formu návrhu smernice Komisie, ktorý by stanovoval minimálne normy platné v celej Európe, ktoré by boli záväzné pre všetkých regulovaných prevádzkovateľov online hazardných hier.

Členské štáty by si okrem toho mohli stanoviť aj ďalšie kritériá. Rozhodné opatrenia zo strany Komisie a členských štátov sú dôležité pre zabezpečenie jednotnej a vysokej úrovne minimálnej ochrany pre spotrebiteľov v celej Európe.

Vo väčšine členských štátov idú príjmy z hazardných hier na charitatívne alebo neziskové účely a na podporu športu. Platí to však len pre legálnych a regulovaných prevádzkovateľov hazardných hier. Nelegálni prevádzkovatelia neodvádzajú žiadne dane a preto nie sú pre spoločnosť prínosom. Trh regulovaný na úrovni členských štátov by viedol k tomu, že prevádzkovatelia online hazardných hier by museli prevažnú časť daní získaných z hazardných hier v odvádzať v krajine daného hráča. Je to dôležité z toho dôvodu, aby verejné príjmy z hazardných hier v celej Európe mohli byť slúžiť na podporu športu a ostatné dobročinné účely. Napríklad v oblasti konských dostihov tak možno zabezpečiť, že chovatelia získajú časť z príjmov pochádzajúcich zo stávkovania, ktoré sú potrebné na ďalšie financovanie chovu.

V minulosti však v športe, žiaľ, neustále dochádzalo k stávkovým podvodom, ktoré spochybňujú bezúhonnosť športu. Je v priamom záujme všetkých zúčastnených strán, teda športových zväzov, fanúšikov, prevádzkovateľov hazardných hier a hráčov zabezpečiť bezúhonnosť športu a predchádzať stávkovým podvodom. Proti stávkovým podvodom možno najlepšie bojovať na európskej úrovni. Európska komisia by preto spoločne s členskými štátmi mala vybudovať systém, ktorý by účinne bojoval proti stávkovým podvodom. Spoločný postup proti stávkovým podvodom je tak účinnejší voči trestným stávkovým podvodom, ku ktorým dochádza mimo Európy.

Na zabezpečenie bezúhonnosti športu je potrebné vyvarovať sa konfliktu záujmov medzi prevádzkovateľmi športových stávk a športovými klubmi. Reklama na hazardné hry alebo sponzorovanie športového klubu však samé osebe nepredstavujú žiadny konflikt záujmov. Zákaz reklamy a sponzorstva tak treba jasne zamietnuť.

5.9.2011

STANOVISKO VÝBORU PRE HOSPODÁRSKE A MENOVÉ VECI

pre Výbor pre vnútorný trh a ochranu spotrebiteľa

k online hazardným hrám na vnútornom trhu
(2011/2084(INI))

Spravodajkyňa výboru požiadaného o stanovisko: Sophie Auconie

NÁVRHY

Výbor pre hospodárske a menové veci vyzýva Výbor pre vnútorný trh a ochranu spotrebiteľa, aby ako gestorský výbor zaradil do návrhu uznesenia, ktorý prijme, tieto návrhy:

1. pripomína rastúci hospodársky význam odvetvia online hazardných hier, ktorého ročné príjmy v roku 2008 prekročili 6 miliárd EUR, čo predstavuje 45 % svetového trhu; súhlasí so Súdny dvorom Európskej únie, že je to hospodárska činnosť s osobitnými vlastnosťami; pripomína, že tento rast zahŕňa aj zvýšené sociálne náklady vyplývajúce z návykového hazardného hrania nezákonných praktík a že regulácia tohto odvetvia by mala byť zacielená na minimalizáciu týchto nákladov prostredníctvom vhodných noriem v oblasti marketingu a podmienok prístupu na stránky online hazardných hier;
2. zdôrazňuje, že členské štáty si môžu slobodne vybrať z troch možností: zakázať online hazardné hry; zaviesť alebo zachovať národné monopoly alebo riadene deregulovať toto odvetvie, pričom by členské štáty mali právo obmedziť počet prevádzkovateľov, druhy ponúkaných hier a objem takýchto hier v súlade s ustálenou judikatúrou Súdneho dvora; naliehavo vyzýva členské štáty, ktoré sa rozhodnú pre dereguláciu svojho trhu s online hazardnými hrami, aby zaviedli systém udeľovania licencií založený na dodržiavaní súboru prísnych požiadaviek prevádzkovateľmi hier a verejnými orgánmi;
3. opakuje, že Súdny dvor Európskej únie potvrdil, že cezhraničné služby v oblasti hazardných hier vrátane hier poskytovaných elektronicky sú hospodárskou činnosťou, ktorá spadá do rozsahu pôsobnosti článku 56 ZFEÚ o slobode poskytovania služieb; potvrdzuje, že obmedzenia slobody poskytovania služieb cezhraničných hazardných hier môžu byť odôvodnené na základe výnimiek uvedených v článkoch 51 a 52 ZFEÚ alebo naliehavými dôvodmi všeobecného záujmu v súlade s judikatúrou Súdneho dvora;

4. opätovne potvrdzuje svoj postoj, že v takej citlivej oblasti, akou je hranie hazardných hier, môže samoregulácia daného odvetvia len dopĺňať, nie však nahrádzať zákonnú právnu úpravu; berie na vedomie samoregulačné iniciatívy začaté združeniami verejných a komerčných prevádzkovateľov hazardných hier v súvislosti so zodpovedným hraním hazardných hier a inými normami;
5. zdôrazňuje, že základná vlastnosť všetkých online činností, najmä skutočnosť, že sa vykonávajú cezhranične, a prudký nárast zahraničných prevádzkovateľov znamenajú, že tieto činnosti si vyžadujú koordinovanú reakciu na európskej alebo, v prípade potreby, celosvetovej úrovni; zdôrazňuje význam spoločného vymedzenia online hrania hazardných hier na úrovni celej EÚ ako východiska pre akékoľvek budúce právne predpisy;
6. trvá na tom, že hráčov treba odradiť od hrania nezákonných hazardných hier, čo predpokladá vytvorenie zákonnej ponuky ako súčasť súdržného systému v celej Európe, a to najmä z daňového hľadiska, pričom by sa malo vychádzať zo spoločných minimálnych noriem týkajúcich sa zodpovednosti a bezúhonnosti; vyzýva Komisiu, aby so zreteľom na zásadu subsidiarity preskúmala, ako by sa mohli tieto spoločné normy zaviesť a otázku, či je vhodné zaviesť európsky právny rámec s minimálnymi ustanoveniami;
7. zdôrazňuje, že online hazardné hry bez náležitej regulácie prinášajú významnejšie riziká než tradičné hazardné hry a že je nutné prijať opatrenia na európskej úrovni, ktorými by sa zakročilo proti podvodom, praniu špinavých peňazí a iným nezákonným postupom súvisiacim s online hazardnými hrami, žiada orgány členských štátov, Komisiu a Europol, aby účinnejšie spolupracovali, a to vrátane pravidelnej výmeny informácií; vyzýva Komisiu, aby rozšírila rozsah platnosti právnych predpisov, ktoré sa týkajú boja proti organizovanej trestnej činnosti a praniu špinavých peňazí, na odvetvie online hazardných hier; odporúča vytvorenie čiernej listiny nezákonných podnikov; podporuje zavedenie regulačnej zásady, podľa ktorej spoločnosť prevádzkujúca hazardné hry môže pôsobiť (alebo uchádzať sa o potrebné vnútroštátne povolenie) v členskom štáte len vtedy, ak jej činnosť nie je v rozpore so zákonmi v žiadnom inom členskom štáte EÚ; naliehavo preto vyzýva Komisiu, aby zvažila možnosť zavedenia interoperabilných noriem EÚ v oblasti odhaľovania podvodov a predchádzania podvodom, a to s cieľom zlepšiť celkový dohľad nad trhom;
8. poukazuje predovšetkým na to, že stávkovanie na rozpätie, čo je forma hazardných hier, ktorá sa uskutočňuje predovšetkým na internete a v rámci ktorej môžu spotrebitelia potenciálne stratiť mnohonásobne viac než pôvodne stavili, si vyžaduje veľmi prísne podmienky pre prístup spotrebiteľov a malo by byť regulované spôsobom porovnateľným s reguláciou finančných derivátov, ako to už v súčasnosti platí v niekoľkých členských štátoch;
9. zastáva názor, že rôzne druhy online hazardných hier – ako napríklad rýchle interaktívne hry založené na náhode, ktoré sa musia hrať v sekundovej frekvencii, stávky a lotérie s týždenným losovaním – sa od seba líšia a vyžadujú si rozličné riešenia vzhľadom na to, že niektoré druhy hazardných hier ponúkajú väčšie možnosti zneužitia ako iné; konštatuje najmä, že možnosť prania špinavých peňazí závisí od miery identifikácie, druhu hry

a metód používanej platby, čo si pri niektorých druhoch hier vyžaduje dohľad nad hrou v reálnom čase a vykonávanie prísnejšej kontroly, ako v prípade iných hier;

10. zdôrazňuje, že je nevyhnutná štrukturálna spolupráca medzi vnútroštátnymi regulačnými orgánmi; nalieha preto, aby sa táto spolupráca rozšírila so zapojením Komisie, s cieľom vytvoriť spoločné normy a podniknúť spoločné kroky proti spoločnostiam prevádzkujúcim online hazardné hry, ktoré pôsobia v jednom alebo viacerých členských štátoch bez vyžadovanej vnútroštátnej licencie na všetky hry, ktoré ponúkajú; poukazuje na diskusie v Rade o tom, či a ako by informačný systém vnútorného trhu mohol prispieť k efektívnejšej spolupráci medzi vnútroštátnymi regulačnými orgánmi; konštatuje, že najmä v oblasti boja proti praniu špinavých peňazí, stávkovým podvodom a inej, často organizovanej, trestnej činnosti nie sú vnútroštátne samostatné riešenia úspešné; domnieva sa, že je vhodné podporovať spoluprácu medzi vnútroštátnymi orgánmi dohľadu a výmenu osvedčených postupov a že tieto orgány by si mali vymieňať informácie s príslušnými orgánmi v iných členských štátoch, aby sa predišlo zneužívaniu a praniu špinavých peňazí;
11. zdôrazňuje, že chorobné hazardné hranie je v skutočnosti poruchou správania, ktorou môžu byť postihnuté až 2 % populácie v niektorých krajinách; požaduje preto štúdiu o rozsahu tohto problému vo všetkých členských štátoch EÚ, aby bol k dispozícii základ umožňujúci vymedziť celkovú stratégiu na ochranu spotrebiteľov pred týmto druhom závislosti; domnieva sa, že ihneď po vytvorení hráčskeho účtu sa musia poskytnúť komplexné a presné informácie, čo sa týka hazardných hier, zodpovedného hazardného hrania a možností liečenia závislosti na hazardnom hraní; navrhuje, aby boli hazardní hráči vyzvaní k tomu, aby si stanovili denný a mesačný peňažný strop výdavkov pre všetky hazardné hry;
12. vyslovuje sa za zákonné vymedzenie minimálnych noriem ochrany spotrebiteľa, najmä pre najzraniteľnejších spotrebiteľov, a to bez toho, aby tým bolo dotknuté právo členských štátov prijať prísnejšie pravidlá;
13. zdôrazňuje, že treba riešiť ochranu spotrebiteľských účtov otvorených v súvislosti s online hraním hazardných hier v prípade platobnej neschopnosti poskytovateľa služieb; navrhuje preto, aby sa akékoľvek budúce právne predpisy zameriavali na ochranu vkladov v prípade uvalenia pokút prevádzkovateľom internetových stránok alebo začatia právneho konania voči nim;
14. trvá na tom, že treba urobiť viac pre ochranu detí pred nebezpečenstvami hazardných hier a najmä nebezpečenstvami závislosti; navrhuje, aby sa zvažilo zavedenie ochranných prostriedkov a monitorovania, ktoré budú financované odvetvím; domnieva sa, že online hazardné hry by mali podliehať požiadavke otvorenia hráčskeho účtu, že hráči by sa mali pred otvorením hráčskeho účtu identifikovať presným a nezameniteľným spôsobom a že by sa mali monitorovať finančné transakcie, a zastáva názor, že všetky tieto aspekty by mali byť bezpodmienečnou požiadavkou slúžiacou na ochranu hráčov hazardných hier, zaručovať efektívnosť systémov zákazov hazardných hier a zamedzovať hazardné hranie, zneužitia a trestnú činnosť mladistvých;
15. konštatuje, že mnohí z tých, ktorí sa podieľajú na hazardných hrách, sú profesionálni hazardní hráči; domnieva sa, že musí byť možné v každom okamihu identifikovať hráča

hazardných hier, a tak znemožniť otvorenie viac než jedného hráčskeho účtu v jednej spoločnosti prevádzkujúcej hazardné hry; zastáva názor, že by sa tak malo diať prostredníctvom štandardizovaného a spoľahlivého postupu identifikácie, akým sú napríklad overovacie systémy bankových a kreditných kariet; zdôrazňuje, že odolné systémy registrácie a overovania sú kľúčové nástroje na zabránenie akémukoľvek zneužitiu online hazardných hier, napríklad praniu špinavých peňazí;

16. domnieva sa, že šírenie nezákonného hrania hazardných hier a skutočnosť, že online hazardné hry nie sú regulované na celosvetovej úrovni môžu byť vážnou hrozbou pre bezúhonnosť športu; zdôrazňuje, že ochrana dôveryhodnosti a čestnosti športových podujatí je pre odvetvie športu mimoriadne dôležitá; trvá na tom, že ju možno efektívne vykonávať len na nadnárodnej úrovni; domnieva sa, že Európska únia by mala hrať aktívnejšiu úlohu pri ochrane bezúhonnosti športu, a to vo vzťahu ku všetkým zúčastneným stranám;
17. vyjadruje poľutovanie a nedávnymi prípadmi korupcie a dohôd o výsledkoch zápasov; vyzýva preto na zavedenie štrukturálnej spolupráce na úrovni EÚ na obranu športovej bezúhonnosti a fair play v súlade s článkami 6, 83 a 165 ZFEÚ; konštatuje, že takáto spolupráca musí zapojiť organizátorov športových podujatí, prevádzkovateľov online stávk a verejné orgány s cieľom podporovať vzdelávanie hráčov a koordinovať boj proti podvodom a korupcii v športe, pričom by sa spoločne využívali informácie a odborné poznatky a uplatňovali jednotné vymedzenia porušení a sankcií;
18. zdôrazňuje, že online hazardné hry sú významným zdrojom financovania odvetvia športu a iných činností verejného záujmu; pripomína, že online stávky sú formou obchodného využívania športových súťaží; vyzýva Komisiu, aby preskúmala spôsoby, ako by sa príjmy zo športových stávk mohli pravidelne využívať na ochranu a rozvoj bezúhonnosti amatérskeho športu; vyzýva Komisiu, aby zaistila vysokú úroveň právnej istoty, najmä pokiaľ ide o uplatňovanie pravidiel týkajúcich sa štátnej pomoci;
19. poukazuje na dôležitosť transparentnosti v oblasti online hazardných hier; v tejto súvislosti upozorňuje predovšetkým na povinnosť predkladať výročnú správu, čo by okrem iného malo preukázať, ktoré činnosti vo verejnom záujme a/alebo ktoré športové podujatia sú financované a/alebo sponzorované z príjmov z hazardných hier; vyzýva Komisiu, aby preskúmala možnosť povinného predkladania výročných správ.

VÝSLEDOK ZÁVEREČNÉHO HLASOVANIA VO VÝBORE

Dátum prijatia	31.8.2011
Výsledok záverečného hlasovania	+ : 38 - : 0 0 : 2
Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní	Burkhard Balz, Sharon Bowles, Udo Bullmann, Pascal Canfin, Nikolaos Chountis, Rachida Dati, Leonardo Domenici, Diogo Feio, Markus Ferber, Ildikó Gáll-Pelcz, José Manuel García-Margallo y Marfil, Jean-Paul Gauzès, Sven Giegold, Liem Hoang Ngoc, Jürgen Klute, Philippe Lamberts, Astrid Lulling, Arlene McCarthy, Sławomir Witold Nitras, Ivari Padar, Alfredo Pallone, Antolín Sánchez Presedo, Olle Schmidt, Edward Scicluna, Theodor Dumitru Stolojan, Ivo Strejček, Marianne Thyssen, Corien Wortmann-Kool,
Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní	Sophie Auconie, Pervenche Berès, Herbert Dorfmann, Sari Essayah, Vicky Ford, Ashley Fox, Olle Ludvigsson, Thomas Mann, Sirpa Pietikäinen, Andreas Schwab, Theodoros Skylakakis, Catherine Stihler
Náhradník (čl. 187 ods. 2) prítomný na záverečnom hlasovaní	Kriton Arsenis (S&D), Knut Fleckenstein (S&D), Bill Newton Dunn (ALDE)

13.7.2011

STANOVISKO VÝBORU PRE PRÁVNE VECI

pre Výbor pre vnútorný trh a ochranu spotrebiteľa

k online hazardným hrám na vnútornom trhu
(2011/2084(INI))

Spravodajca výboru požiadaneho o stanovisko: Sajjad Karim

NÁVRHY

Výbor pre právne veci vyzýva Výbor pre vnútorný trh a ochranu spotrebiteľa, aby ako gestorský výbor zaradil do návrhu uznesenia, ktorý prijme, tieto návrhy:

1. zdôrazňuje, že online hazardné hry sú osobitným druhom hospodárskej aktivity, na ktorú sa nemôžu v plnej miere vzťahovať pravidlá vnútorného trhu, najmä sloboda usadiť sa a sloboda poskytovať služby;
2. zdôrazňuje, že členské štáty majú právo regulovať a kontrolovať svoje trhy s hazardnými hrami v súlade s právnymi predpismi o európskom vnútornom trhu a so svojimi tradíciami a kultúrou;
3. poukazuje na to, že hoci Súdny dvor objasnil niekoľko dôležitých právnych otázok týkajúcich sa online hazardných hier v EÚ, pretrváva právna neistota so zreteľom na niekoľko ďalších otázok, ktoré môžu byť vyriešené len na politickej úrovni;
4. zdôrazňuje, že Európsky súdny dvor v jednom zo svojich nedávnych rozsudkov¹ jasne stanovil, že regulačné obmedzenia členských štátov musia byť odôvodnené, konzistentné a v súlade so sledovanými právne záväznými cieľmi v záujme ochrany spotrebiteľov, prevencie pred podvodmi a ochrany verejného poriadku;
5. vyzýva Európsku komisiu a členské štáty, aby zaviedli účinné mechanizmy s cieľom upozorniť najmä mladých ľudí na nebezpečenstvá závislosti od hrania hazardných hier;

¹ Zlúčené veci C-316/07, C-358/07, C-359/07, C-360/07, C-409/07 a C-410/07, Markus Stoß, ktoré ešte neboli zverejnené.

6. žiada Komisiu, aby podporila spotrebiteľov, ak boli postihnutí nezákonnými postupmi, a aby im poskytla právnu podporu;^{7.} víta vyhlásenie Komisie o tom, že s rôznymi hrami sa spájajú rôzne riziká a žiada o diferencovanú reguláciu;^{8.} žiada o zavedenie minimálnych noriem ochrany spotrebiteľov v oblasti online hazardných hier, ktoré členským štátom umožnia zavádzať prísnejšie pravidlá;
9. zdôrazňuje význam vnútroštátnych licencií pre prevádzkovateľov online hazardných hier; v tejto súvislosti sa domnieva, že v súlade so zásadou subsidiarity členské štáty môžu konať najlepšie;
10. konštatuje, že od roku 2008 mohlo dôjsť k väčšiemu pokroku v prebiehajúcich prípadoch porušovania právnych predpisov a že žiaden členský štát sa doposiaľ neodvolal na Európsky súdny dvor;
11. víta skutočnosť, že Komisia predstavila zelenú knihu ako krok správnym smerom a je presvedčený, že Komisia musí podniknúť v tejto oblasti kroky potrebné na to, aby sa zabránilo rozdrobovaniu vnútorného trhu a aby sa spotrebiteľom zabezpečil prístup k bezpečným a náležite regulovaným online službám; podporuje skutočnosť, že sa Komisia podujala k širokej konzultácii s verejnosťou s cieľom riešiť všetky politické problémy a otázky vnútorného trhu, ktoré legálne a nelegálne online hazardné hry so sebou prinášajú;
12. pripomína Komisii, že ako strážkyňa zmlúv je povinná pohotovo konať vo veci prijímania sťažností na porušovanie slobôd zakotvených v zmluvách; preto vyzýva Komisiu, aby vo veci prebiehajúcich a nových prípadov porušovania právnych predpisov konala urýchlene a systematicky;
13. víta dohodu prijatú na pracovnom stretnutí Európskeho výboru pre normalizáciu (CEN)¹, potvrdzuje však svoje stanovisko, že v oblasti hazardných hier môže samoregulácia odvetvia len dopĺňať zákonnú právnu úpravu, nemôže ju však nahradiť;
14. potvrdzuje svoje stanovisko, že športové stávky sú formou komerčného využívania športových súťaží a odporúča, aby Európska komisia a členské štáty chránili športové súťaže pred akýmkoľvek neoprávneným komerčným využívaním, najmä uznaním vlastníckych práv športových orgánov na súťaže, ktoré organizujú, nielen na zabezpečenie spravodlivého finančného zisku v prospech všetkých úrovní profesionálneho aj amatérskeho športu, ale aj ako prostriedok na posilnenie boja proti ovplyvňovaniu výsledkov zápasov;
15. naliehavo vyzýva členské štáty, aby zabezpečili, aby podvodná manipulácia s výsledkami za finančnú alebo inú výhodu bola zakázaná tak, že sa akékoľvek porušenie integrity súťaží vrátane tých, ktoré súvisia s uzatváraním stávk, stanú trestným činom;
16. vyzýva Komisiu, aby predložila zmysluplné legislatívne návrhy, ktoré vytvoria právny rámec poskytujúci právnu istotu legitímnym európskym podnikom a budú chrániť spotrebiteľa;

¹ CWA 16259:2011: Opatrenia v oblasti zodpovedných hazardných hier.

VÝSLEDOK ZÁVEREČNÉHO HLASOVANIA VO VÝBORE

Dátum prijatia	11.7.2011
Výsledok záverečného hlasovania	+: 22 -: 0 0: 0
Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní	Raffaele Baldassarre, Luigi Berlinguer, Sebastian Valentin Bodu, Françoise Castex, Christian Engström, Marielle Gallo, Klaus-Heiner Lehne, Antonio Masip Hidalgo, Bernhard Rapkay, Evelyn Regner, Francesco Enrico Speroni, Dimitar Stoyanov, Alexandra Thein, Rainer Wieland, Cecilia Wikström, Tadeusz Zwiefka
Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní	Kurt Lechner, Eva Lichtenberger, Toine Manders, Paulo Rangel, Dagmar Roth-Behrendt
Náhradníci (čl. 187 ods. 2) prítomní na záverečnom hlasovaní	Giuseppe Gargani

VÝSLEDOK ZÁVEREČNÉHO HLASOVANIA VO VÝBORE

Dátum prijatia	6.10.2011
Výsledok záverečného hlasovania:	+ : 30 - : 1 0 : 3
Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní	Adam Bielan, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, António Fernando Correia De Campos, Jürgen Creutzmann, Christian Engström, Evelyne Gebhardt, Louis Grech, Małgorzata Handzlik, Iliana Ivanova, Edvard Kožušník, Kurt Lechner, Toine Manders, Hans-Peter Mayer, Phil Prendergast, Mitro Repo, Robert Rochefort, Zuzana Roithová, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Emilie Turunen, Bernadette Vergnaud, Barbara Weiler
Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní	Marielle Gallo, Anna Hedh, Constance Le Grip, Emma McClarkin, Sylvana Rapti, Oreste Rossi, Wim van de Camp
Náhradníci (čl. 187 ods. 2) prítomní na záverečnom hlasovaní	Alexander Alvaro, Monika Hohlmeier, Axel Voss, Pablo Zalba Bidegain