



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

*Plenarhandling*

**A7-0404/2011**

24.11.2011

## **\*\*\*III BETÄNKANDE**

om förlikningskommitténs gemensamma utkast till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EG) nr 1889/2006 om inrättande av ett finansieringsinstrument för främjande av demokrati och mänskliga rättigheter i hela världen

(PE-CONS 00058/2011 – C7-0378/2011 – 2009/0060B(COD))

Europaparlamentets delegation till förlikningskommittén

Delegationsordförande: Alejo Vidal-Quadras

Föredragande: Kinga Gál, Barbara Lochbihler

***Teckenförklaring***

- \* Samrådsförfarande
- \*\*\* Godkännandeförfarande
- \*\*\*I Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
- \*\*\*II Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
- \*\*\*III Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

## INNEHÅLL

	<b>Sida</b>
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION.....	5
MOTIVERING .....	7
ÄRENDETS GÅNG .....	10



## FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förlikningskommitténs gemensamma utkast till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EG) nr 1889/2006 om inrättande av ett finansieringsinstrument för främjande av demokrati och mänskliga rättigheter i hela världen

(PE-CONS 00058/2011 – C7-0378/2011 – 2009/0060B(COD))

(Ordinarie lagstiftningsförfarande: tredje behandlingen)

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

- med beaktande av förlikningskommitténs gemensamma utkast och Europaparlamentets och rådets uttalanden om detta (PE-CONS 00058/2011 – C7-0378/2011),
- med beaktande av sin ståndpunkt vid första behandlingen av ärendet<sup>1</sup>, en behandling som avsåg kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (KOM(2009)0194),
- med beaktande av sin ståndpunkt vid andra behandlingen av ärendet<sup>2</sup>, en behandling som avsåg rådets ståndpunkt vid första behandlingen<sup>3</sup>,
- med beaktande av kommissionens yttrande över parlamentets ändringar i rådets ståndpunkt vid första behandlingen (KOM(2011)0170),
- med beaktande av rådets ståndpunkt vid andra behandlingen,
- med beaktande av artikel 294.13 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av artikel 69 i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från parlamentets delegation till förlikningskommittén (A7-0404/2011).

1. Europaparlamentet godkänner det gemensamma utkastet.
2. Europaparlamentet bekräftar Europaparlamentets och rådets gemensamma uttalande, som bifogas denna resolution.
3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att tillsammans med rådets ordförande underteckna akten i enlighet med artikel 297.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.
4. Europaparlamentet uppdrar åt sin generalsekreterare att, när det har kontrollerats att alla förfaranden vederbörligen avslutats, underteckna akten och i samförstånd med rådets

---

<sup>1</sup> Antagna texter från sammanträdet 21.10.2010, P7\_TA(2010)0380.

<sup>2</sup> Antagna texter från sammanträdet 3.2.2011, P7\_TA(2011)0031.

<sup>3</sup> EUT C 7 E, 12.1.2011, s. 14.

generalsekreterare se till att den offentliggörs, tillsammans med Europaparlamentets och rådets uttalanden om detta, i Europeiska unionens officiella tidning.

5. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna lagstiftningsresolution till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

## MOTIVERING

### Bakgrund

Kommissionen antog sitt förslag till förordning om ändring av förordning (EG) nr 1889/2006 om inrättande av ett finansieringsinstrument för främjande av demokrati och mänskliga rättigheter i hela världen den 21 april 2009.

Det europeiska instrumentet för demokrati och mänskliga rättigheter (EIDMR) är ett av de externa finansieringsinstrument som behandlas som ett paket.<sup>1</sup>

Det europeiska instrumentet för demokrati och mänskliga rättigheter och finansieringsinstrumentet för utvecklingssamarbete (DCI) är de enda instrument för yttre åtgärder där det inte föreskrivs något undantag från principen om att utgifter i samband med skatter, tullar och andra avgifter inte berättigar till EU-finansiering. Alla de övriga instrumenten på det här området möjliggör en viss flexibilitet att efter bedömning i varje enskilt fall godta finansiering av sådana utgifter för att säkerställa att programmen och projekten genomförs korrekt. Denna flexibilitet är nödvändig eftersom den strikta formuleringen i det europeiska instrumentet för demokrati och mänskliga rättigheter och finansieringsinstrumentet för utvecklingssamarbete kan leda till oerhörda svårigheter för den åtgärd som finansieras genom externt bistånd.

Kommissionen föreslår därför att den relevanta bestämmelsen anpassas till de övriga instrumenten genom att man lägger till ”i princip” i artikel 13.6.

### I. Lagstiftningsförfarandet före förlikningen (första och andra behandlingen)

Europaparlamentet antog sin ståndpunkt vid första behandlingen den 21 oktober 2010. Rådet antog sin ståndpunkt vid första behandlingen den 21 december 2010. Både Europaparlamentet och rådet var överens om de ändringar som föreslagits för att harmonisera de berörda instrumenten. Rådet samtyckte också till Europaparlamentets förslag om att dela upp det ursprungliga förslaget i två (finansieringsinstrumentet för utvecklingssamarbete och det europeiska instrumentet för demokrati och mänskliga rättigheter). Europaparlamentet hade också föreslagit att man skulle tillämpa förfarandet i artikel 290 i EUF-fördraget för att anta fleråriga samarbetsprogram och strategidokument. Detta godtogs emellertid inte av rådet, som menade att dessa åtgärder är genomförandeakter (dvs. inte rättsligt bindande akter).

Den 3 februari 2011 antog Europaparlamentet sin ståndpunkt vid andra behandlingen.

Rådet förkastade denna ståndpunkt vid sin andra behandling den 19 juli 2011.

### II. Förlikning

---

<sup>1</sup> Tillsammans med instrumentet för utvecklingssamarbete/kompletterande åtgärder gällande bananer (DCI/BAM), 2010/0059(COD), finansieringsinstrumentet för utvecklingssamarbete (DCI), 2009/0060A(COD) och instrumentet för samarbete med industriländer (ICI+), 2009/0059(COD).

Efter omröstningen vid andra behandlingen den 3 februari 2011 och eftersom det fanns en politisk vilja att slutföra förlikningen så snart som möjligt, ägde det konstituerande sammanträdet för Europaparlamentets delegation till förlikningskommittén rum i Strasbourg den 15 februari 2011. Europaparlamentets delegation beslutade att förhandla om de fyra aktuella ärendena (instrumentet för utvecklingssamarbete (DCI), instrumentet för utvecklingssamarbete/kompletterande åtgärder gällande bananer (DCI/BAM), instrumentet för samarbete med industriländer (ICI+) och det europeiska instrumentet för demokrati och mänskliga rättigheter (EIDMR)) som ett paket. När det gäller halvtidsöversynen av instrumentet för utvecklingssamarbete och det europeiska instrumentet för demokrati och mänskliga rättigheter kom man överens om att de inte skulle ändras eftersom inga nya strategidokument förväntas förrän 2013. Förhandlingarna fortsatte därför om ICI+<sup>1</sup> och DCI/BAM<sup>2</sup>.

### Ärendets gång

Åtta trepartsmöten har ägt rum – den 30 mars, 11 maj, 25 maj, 22 juni, 5 juli, 6 september (första mötet i förlikningskommittén), 27 september och 19 oktober.

Sju sammanträden i parlamentets delegation har ägt rum – den 15 februari, 12 maj, 5 juli, 6 september, 20 september, 11 oktober och 25 oktober. En politisk överenskommelse nåddes den 31 oktober 2011.

### Innehåll

Europaparlamentet och rådet kom överens om att fatta de viktiga besluten (mål, prioriteringar, vägledande finansiell fördelning och förväntade resultat) genom medbeslutande. Vid trepartsmötet den 27 september nåddes en preliminär överenskommelse om ett förslag till kompromisspaket (om ICI+, DCI/BAM och Europaparlamentets och rådets gemensamma förklaring om framtida användning av delegerade akter). Coreper godkände paketet vid sitt sammanträde den 29 september 2011. Europaparlamentets delegation beslutade emellertid vid sitt sammanträde den 11 oktober att man skulle fortsätta förhandlingarna, särskilt om DCI/BAM. Ännu ett trepartsmöte ägde därför rum den 19 oktober, då rådet höll fast vid den preliminära överenskommelsen från trepartsmötet den 27 september. Man beslutade att återigen lägga fram den preliminära överenskommelsen för parlamentets delegation för slutomröstning. Europaparlamentets delegation antog överenskommelsen vid sitt sammanträde den 25 oktober.

Förlikningen avslutades genom skriftväxling (den 24 och 26 oktober 2011).

Förlikningen ledde på det hela taget till ett positivt resultat. Man kom överens om att Europaparlamentet och rådet tillsammans ska fatta viktiga strategiska beslut genom medbeslutande.

---

<sup>1</sup> Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av rådets förordning (EG) nr 1934/2006 om inrättande av ett finansieringsinstrument för samarbete med industriländer och andra höginkomstländer och territorier, 2009/0059(COD).

<sup>2</sup> Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EG) nr 1905/2006 om upprättande av ett finansieringsinstrument för utvecklingssamarbete, 2010/0059(COD).



Dessutom kom Europaparlamentet och rådet i en gemensam förklaring överens om att använda delegerade akter för framtida finansieringsinstrument inom yttre förbindelser, vilket stärker parlamentets förhandlingsposition när det gäller att införa delegerade akter i de nya instrumenten.

### **III. Slutsats**

Europaparlamentets delegation beslutade att man skulle förhandla om de fyra lagstiftningsärendena som ett paket. Denna strategi ledde till stora förbättringar. Det samlade paket man kom överens om i slutet av förlikningsförfarandet kommer att förbättra parlamentets position när det gäller delegerade akter i kommande instrument. I strävan efter en kompromiss rekommenderar delegationen att man håller fast vid paketlösningen och att parlamentet godkänner den gemensamma texten vid tredje behandlingen.

## ÄRENDETS GÅNG

<b>Titel</b>	Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EG) nr 1889/2006 om inrättande av ett finansieringsinstrument för främjande av demokrati och mänskliga rättigheter i hela världen
<b>Referensnummer</b>	PE-CONS 00058/2011 – C7-0378/2011 – 2009/0060B(COD)
<b>Delegationsordförande: vice talman</b>	Alejo Vidal-Quadras
<b>Ansvarigt utskott</b> Ordförande	AFET Elmar Brok
<b>Föredragande</b>	Kinga Gál, Barbara Lochbihler
<b>Förslag till akt – första behandlingen</b>	KOM(2009)0194 – C7-0158/2009
<b>Parlamentets första behandling – P-nummer</b>	21.10.2010 P7_TA(2010)0380
<b>Kommissionens ändrade förslag</b>	
<b>Rådets ståndpunkt vid första behandlingen</b> Tillkännagivande i kammaren	16446/1/2010 – C7-0427/2010 16.12.2010
<b>Kommissionens ståndpunkt (artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt)</b>	KOM(2010)0789
<b>Parlamentets andra behandling – P-nummer</b>	3.2.2011 P7_TA(2011)0031
<b>Kommissionens yttrande (artikel 294.7 c i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt)</b>	KOM(2011)0170
<b>Datum för rådets mottagande av parlamentets ståndpunkt vid andra behandlingen</b>	23.3.2011
<b>Datum för rådets skrivelse om icke godkännande av parlamentets ändringar</b>	19.7.2011
<b>Förlikningskommitténs sammanträden</b>	6.9.2011
<b>Omröstning i parlamentets delegation</b>	25.10.2011
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: 17 –: 6 0: 3
<b>Närvarande ledamöter</b>	Alejo Vidal-Quadras, Rodi Kratsa-Tsagaropoulou, Kinga Gál, Elmar Brok, Filip Kaczmarek, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Manfred Weber, Vital Moreira, Thijs, Berman, Ana Gomes, Richard Howitt, Gianluca Susta, Patrice Tirolien, Charles Goerens, Barbara Lochbihler, Eva Joly, Robert Sturdy, Helmut Scholz, Claudio Morganti
<b>Närvarande suppleanter</b>	Christofer Fjellner, Ioannis Kasoulides, Georgios Koumoutsakos, Eduard Kukan, Ria Oomen-Ruijten, Maurice Ponga, Kriton Arsenis, Ivo Vajgl, Bart Staes
<b>Närvarande suppleanter (art. 187.2 i arbetsordningen)</b>	Leonidas Donskis
<b>Datum för enighet i förlikningskommittén</b>	

<b>Enighet efter skriftväxling</b>	24.10.2011      26.10.2011
<b>Datum då ordförandena förklarade det gemensamma utkastet för godkänt och översände det till parlamentet och rådet</b>	31.10.2011
<b>Ingivande</b>	24.11.2011
<b>Anmärkningar (endast tillgängliga på ett språk)</b>	...

## FÖRLÄNGNING AV FRISTERNA

<b>Frist för rådets andra behandling</b>	23.7.2011
<b>Frist för att sammankalla kommittén</b> Institution som begärt förlängning – datum	13.9.2011 Rådet – 24.08.2011
<b>Frist för kommitténs arbete</b> Institution som begärt förlängning – datum	1.11.2011 Rådet – 6.10.2011
<b>Frist för att anta rättsakten</b> Institution som begärt förlängning – datum	