



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Document de ședință

A7-0098/2012

28.3.2012

RAPORT

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010, secțiunea III – Comisia și agențiile executive
(COM(2011)0473 – C7-0256/2011 – 2011/2201(DEC))
Comisia pentru control bugetar

Raportor: Christofer Fjellner

CUPRINS

	Pagina
1. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN	
privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene afereant exercițiului financiar 2010, secțiunea III – Comisia.....	4
2. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN	
privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Executive pentru Educație, Audiovizual și Cultură afereant exercițiului financiar 2010	6
3. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN	
privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Executive pentru Competitivitate și Inovare afereant exercițiului financiar 2010	9
4. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN	
privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Executive pentru Sănătate și Consumatori afereant exercițiului financiar 2010	12
5. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN	
privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Executive a Consiliului European pentru Cercetare afereant exercițiului financiar 2010	15
6. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN	
privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Executive pentru Cercetare afereant exercițiului financiar 2010	18
7. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN	
privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Executive pentru Rețeaua Transeuropeană de Transport afereant exercițiului financiar 2010	20
8. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN	
privind închiderea conturilor referitoare la execuția bugetului general al Uniunii Europene afereant exercițiului financiar 2010, secțiunea III – Comisia	22

9. PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

conținând observațiile ce fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010, secțiunea III - Comisia și agențiile executive	24
AVIZ AL COMISIEI PENTRU AFACERI EXTERNE	73
AVIZ AL COMISIEI PENTRU DEZVOLTARE	76
AVIZ AL COMISIEI PENTRU COMERȚ INTERNAȚIONAL	79
AVIZ AL COMISIEI PENTRU OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ ȘI AFACERI SOCIALE	82
AVIZ AL COMISIEI PENTRU MEDIU, SĂNĂTATE PUBLICĂ ȘI SIGURANȚĂ ALIMENTARĂ	86
AVIZ AL COMISIEI PENTRU PIAȚA INTERNĂ ȘI PROTECȚIA CONSUMATORILOR	90
AVIZ AL COMISIEI PENTRU TRANSPORT ȘI TURISM	94
AVIZ AL COMISIEI PENTRU DEZVOLTARE REGIONALĂ	98
AVIZ AL COMISIEI PENTRU PESCUIT	101
AVIZ AL COMISIEI PENTRU CULTURĂ ȘI EDUCAȚIE	104
AVIZ AL COMISIEI PENTRU LIBERTĂȚI CIVILE, JUSTIȚIE ȘI AFACERI INTERNE	107
AVIZ AL COMISIEI PENTRU DREPTURILE FEMEII ȘI EGALITATEA DE GEN	109
REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE	111

1. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010, secțiunea III – Comisia (COM(2011)0473 – C7-0256/2011 – 2011/2201(DEC))

Parlamentul European,

- având în vedere bugetul general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010¹,
- având în vedere conturile anuale ale Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2010 (COM(2011)0473 – C7-0256/2011)²,
- având în vedere Raportul Comisiei privind acțiunile întreprinse în urma descărcării de gestiune pentru exercițiul financiar 2009 (COM(2011)0736) și documentele de lucru ale serviciilor Comisiei care însoțesc raportul în cauză (SEC(2011)1350 și SEC(2011)1351),
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 1 iunie 2011 intitulată „Sinteza realizărilor Comisiei în materie de gestiune în 2010” (COM(2011)0323),
- având în vedere Raportul anual al Comisiei către autoritatea care acordă descărcarea de gestiune privind auditurile interne desfășurate în anul 2010 (COM(2011)0643) și documentul de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește raportul în cauză (SEC(2011)1189),
- având în vedere Raportul anual al Curții de Conturi referitor la execuția bugetului privind exercițiul financiar 2010, însoțit de răspunsurile instituțiilor³, precum și rapoartele speciale ale Curții de Conturi,
- având în vedere Declarația de asigurare⁴ privind fiabilitatea conturilor și conformitatea operațiunilor subiacente cu legile și reglementările în vigoare întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul financiar 2010 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Recomandarea Consiliului din 21 februarie 2012 privind descărcarea de gestiune care trebuie acordată Comisiei cu privire la execuția bugetului general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2010 (06081/1/2012 – C7-0053/2012),
- având în vedere articolele 317, 318 și 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și articolul 106a din Tratatul Euratom,
- având în vedere Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului din 25 iunie

¹ JO L 64, 12.3.2010.

² JO C 332, 14.11.2011, p. 1.

³ JO C 326, 10.11.2011, p. 1.

⁴ JO C 332, 14.11.2011, p. 134.

2002 privind Regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene¹, în special articolele 55, 145, 146 și 147,

- având în vedere articolul 76 și anexa VI la Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar și avizele celorlalte comisii interesate (A7-0098/2012),
- A. întrucât, în temeiul articolului 17 alineatul (1) din Tratatul privind Uniunea Europeană, Comisia execută bugetul și gestionează programe, iar în temeiul articolului 317 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Comisia face acest lucru în cooperare cu statele membre pe propria răspundere, în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare,
1. acordă Comisiei descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010;
 2. își prezintă observațiile în rezoluția care face parte integrantă din deciziile privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010, secțiunea III - Comisia și agențiile executive - și în rezoluția sa din 10 mai 2012 referitoare la rapoartele speciale întocmite de Curtea de Conturi în contextul acordării Comisiei a descărcării de gestiune pentru 2010²;
 3. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta decizie împreună cu rezoluțiile Parlamentului, ca parte integrantă a acesteia, Consiliului, Comisiei, Curții de Justiție a Uniunii Europene, Curții de Conturi și Băncii Europene de Investiții și de a asigura publicarea acestora în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

¹ JO L 248, 16.9.2002, p. 1.

² Texte adoptate la data respectivă, P7_TA-PROV(2012)0000.

2. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Executive pentru Educație, Audiovizual și Cultură aferent exercițiului financiar 2010 (COM(2011)0473 – C7-0256/2011 – 2011/2201(DEC))

Parlamentul European,

- având în vedere bugetul general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010¹,
- având în vedere conturile anuale ale Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2010 (COM(2011)0473 – C7-0256/2011)²,
- având în vedere conturile anuale ale Agenției Executive pentru Educație, Audiovizual și Cultură pentru exercițiul financiar 2010,
- având în vedere Raportul Comisiei privind acțiunile întreprinse în urma descărcării de gestiune pentru exercițiul financiar 2009 (COM(2011)0736) și documentele de lucru ale serviciilor Comisiei care însoțesc raportul în cauză (SEC(2011)1350 și SEC(2011)1351),
- având în vedere Raportul anual al Comisiei către autoritatea care acordă descărcarea de gestiune privind auditurile interne desfășurate în anul 2010 (COM(2011)0643) și documentul de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește raportul în cauză (SEC(2011)1189),
- având în vedere Raportul Curții de Conturi privind conturile anuale ale Agenției Executive pentru Educație, Audiovizual și Cultură pentru exercițiul financiar 2010, însoțit de răspunsul agenției³,
- având în vedere Declarația de asigurare⁴ privind fiabilitatea conturilor și conformitatea operațiunilor subiacente cu legile și reglementările în vigoare întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul financiar 2010 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Recomandarea Consiliului din 21 februarie 2012 privind descărcarea de gestiune a agențiilor executive în ceea ce privește execuția bugetară pentru exercițiul financiar 2010 (06084/2012 – C7-0052/2012) și având în vedere că Regatul Unit, Țările de Jos și Suedia au refuzat, pentru prima dată, să recomande ca descărcarea de gestiune să fie acordată,
- având în vedere articolele 317, 318 și 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și articolul 106a din Tratatul Euratom,

¹ JO L 64, 12.3.2010.

² JO C 332, 14.11.2011, p. 1.

³ JO C 366, 15.12.2011, p. 63.

⁴ JO C 332, 14.11.2011, p. 134.

- având în vedere Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului din 25 iunie 2002 privind Regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene¹, în special articolele 55, 145, 146 și 147,
 - având în vedere Regulamentul (CE) nr. 58/2003 al Consiliului din 19 decembrie 2002 de stabilire a statutului agențiilor executive cărora urmează să li se încredințeze anumite sarcini în gestionarea programelor comunitare², în special articolul 14 alineatul (3),
 - având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1653/2004 al Comisiei din 21 septembrie 2004 de stabilire a Regulamentului financiar tip pentru agențiile executive, în temeiul Regulamentului (CE) nr. 58/2003 al Consiliului de stabilire a statutului agențiilor executive cărora urmează să li se încredințeze anumite sarcini în gestionarea programelor comunitare³, în special articolul 66 primul și al doilea paragraf,
 - având în vedere Decizia 2005/56/CE a Comisiei din 14 ianuarie 2005 de instituire a Agenției Executive pentru Educație, Audiovizual și Cultură pentru gestionarea acțiunii comunitare în domeniul educației, audiovizualului și culturii, în aplicarea Regulamentului (CE) nr. 58/2003 al Consiliului⁴,
 - având în vedere articolul 76 și anexa VI la Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar și avizele celorlalte comisii interesate (A7-0098/2012),
- A. întrucât, în temeiul articolului 17 alineatul (1) din Tratatul privind Uniunea Europeană, Comisia execută bugetul și gestionează programe, iar în temeiul articolului 317 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Comisia face acest lucru în cooperare cu statele membre pe propria răspundere, în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare,
1. acordă directorului Agenției Executive pentru Educație, Audiovizual și Cultură descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului agenției aferent exercițiului financiar 2010;
 2. își prezintă observațiile în rezoluția care face parte integrantă din deciziile privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010, secțiunea III - Comisia și agențiile executive;
 3. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta decizie, împreună cu Decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010, Secțiunea III - Comisia și cu rezoluția care face parte integrantă din deciziile în cauză, directorului Agenției Executive pentru Educație, Audiovizual și Cultură, Consiliului, Comisiei, Curții de Justiție a Uniunii Europene și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acestora în *Jurnalul Oficial al Uniunii*

¹ JO L 248, 16.9.2002, p. 1.

² JO L 11, 16.1.2003, p. 1.

³ JO L 297, 22.9.2004, p. 6.

⁴ JO L 24, 27.1.2005, p. 35.

Europene (seria L).

3. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Executive pentru Competitivitate și Inovare aferent exercițiului financiar 2010 (COM(2011)0473 – C7-0256/2011 – 2011/2201(DEC))

Parlamentul European,

- având în vedere bugetul general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010¹,
- având în vedere conturile anuale ale Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2010 (COM(2011)0473 – C7-0256/2011)²,
- având în vedere conturile anuale ale Agenției Executive pentru Competitivitate și Inovare pentru exercițiul financiar 2010,
- având în vedere Raportul Comisiei privind acțiunile întreprinse în urma descărcării de gestiune pentru exercițiul financiar 2009 (COM(2011)0736) și documentele de lucru ale serviciilor Comisiei care însoțesc raportul în cauză (SEC(2011)1350 și SEC(2011)1351),
- având în vedere Raportul anual al Comisiei către autoritatea care acordă descărcarea de gestiune privind auditurile interne desfășurate în anul 2010 (COM(2011)0643) și documentul de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește raportul în cauză (SEC(2011)1189),
- având în vedere Raportul Curții de Conturi privind conturile anuale ale Agenției Executive pentru Competitivitate și Inovare pentru exercițiul financiar 2010, însoțit de răspunsurile agenției³,
- având în vedere Declarația de asigurare⁴ privind fiabilitatea conturilor și conformitatea operațiunilor subiacente cu legile și reglementările în vigoare întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul financiar 2010 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Recomandarea Consiliului din 21 februarie 2012 privind descărcarea de gestiune a agențiilor executive în ceea ce privește execuția bugetară pentru exercițiul financiar 2010 (06084/2012 – C7-0052/2012) și având în vedere că Regatul Unit, Țările de Jos și Suedia au refuzat, pentru prima dată, să recomande ca descărcarea de gestiune să fie acordată,
- având în vedere articolele 317, 318 și 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și articolul 106a din Tratatul Euratom,

¹ JO L 64, 12.3.2010.

² JO C 332, 14.11.2011, p. 1.

³ JO C 366, 15.12.2011, p. 81.

⁴ JO C 332, 14.11.2011, p. 134.

- având în vedere Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului din 25 iunie 2002 privind Regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene¹, în special articolele 55, 145, 146 și 147,
 - având în vedere Regulamentul (CE) nr. 58/2003 al Consiliului din 19 decembrie 2002 de stabilire a statutului agențiilor executive cărora urmează să li se încredințeze anumite sarcini în gestionarea programelor comunitare², în special articolul 14 alineatul (3),
 - având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1653/2004 al Comisiei din 21 septembrie 2004 de stabilire a Regulamentului financiar tip pentru agențiile executive, în temeiul Regulamentului (CE) nr. 58/2003 al Consiliului de stabilire a statutului agențiilor executive cărora urmează să li se încredințeze anumite sarcini în gestionarea programelor comunitare³, în special articolul 66 primul și al doilea paragraf,
 - având în vedere Decizia 2004/20/CE a Comisiei din 23 decembrie 2003 de înființare a unei agenții executive, „Agenția Executivă pentru Energie Inteligentă”, pentru gestionarea acțiunilor comunitare în domeniul energiei, în cadrul aplicării Regulamentului (CE) nr. 58/2003 al Consiliului⁴,
 - având în vedere Decizia 2007/372/CE a Comisiei din 31 mai 2007 de modificare a Deciziei 2004/20/CE în vederea transformării Agenției Executive pentru Energie Inteligentă în Agenția Executivă pentru Competitivitate și Inovare⁵,
 - având în vedere articolul 76 și anexa VI la Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar și avizele celorlalte comisii interesate (A7-0098/2012),
- A. întrucât, în temeiul articolului 17 alineatul (1) din Tratatul privind Uniunea Europeană, Comisia execută bugetul și gestionează programe, iar în temeiul articolului 317 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Comisia face acest lucru în cooperare cu statele membre pe propria răspundere, în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare,
1. acordă directorului Agenției Executive pentru Competitivitate și Inovare descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului agenției aferent exercițiului financiar 2010;
 2. își prezintă observațiile în rezoluția care face parte integrantă din deciziile privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010, secțiunea III - Comisia și agențiile executive;
 3. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta decizie, împreună cu Decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene

¹ JO L 248, 16.9.2002, p. 1.

² JO L 11, 16.1.2003, p. 1.

³ JO L 297, 22.9.2004, p. 6.

⁴ JO L 5, 9.1.2004, p. 85.

⁵ JO L 140, 1.6.2007, p. 52.

aferent exercițiului financiar 2010, secțiunea III - Comisia și cu rezoluția care face parte integrantă din aceste decizii directorului Agenției Executive pentru Competitivitate și Inovare, Consiliului, Comisiei, Curții de Justiție a Uniunii Europene și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acestora în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

4. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Executive pentru Sănătate și Consumatori aferent exercițiului financiar 2010 (COM(2011)0473 – C7-0256/2011 – 2011/2201(DEC))

Parlamentul European,

- având în vedere bugetul general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010¹,
- având în vedere conturile anuale ale Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2010 (COM(2011)0473 – C7-0256/2011)²,
- având în vedere conturile anuale ale Agenției Executive pentru Sănătate și Consumatori pentru exercițiul financiar 2010,
- având în vedere Raportul Comisiei privind acțiunile întreprinse în urma descărcării de gestiune pentru exercițiul financiar 2009 (COM(2011)0736) și documentele de lucru ale serviciilor Comisiei care însoțesc raportul în cauză (SEC(2011)1350 și SEC(2011)1351),
- având în vedere Raportul anual al Comisiei către autoritatea care acordă descărcarea de gestiune privind auditurile interne desfășurate în anul 2010 (COM(2011)0643) și documentul de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește raportul în cauză (SEC(2011)1189),
- având în vedere Raportul Curții de Conturi privind conturile anuale ale Agenției Executive pentru Sănătate și Consumatori pentru exercițiul financiar 2010, însoțit de răspunsul agenției³,
- având în vedere Declarația de asigurare⁴ privind fiabilitatea conturilor și conformitatea operațiunilor subiacente cu legile și reglementările în vigoare întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul financiar 2010 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Recomandarea Consiliului din 21 februarie 2012 privind descărcarea de gestiune a agențiilor executive în ceea ce privește execuția bugetară pentru exercițiul financiar 2010 (06084/2012 – C7-0052/2012) și având în vedere că Regatul Unit, Țările de Jos și Suedia au refuzat, pentru prima dată, să recomande ca descărcarea de gestiune să fie acordată,
- având în vedere articolele 317, 318 și 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și articolul 106a din Tratatul Euratom,

¹ JO L 64, 12.3.2010.

² JO C 332, 14.11.2011, p. 1.

³ JO C 366, 15.12.2011, p. 93.

⁴ JO C 332, 14.11.2011, p. 134.

- având în vedere Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului din 25 iunie 2002 privind Regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene¹, în special articolele 55, 145, 146 și 147,
 - având în vedere Regulamentul (CE) nr. 58/2003 al Consiliului din 19 decembrie 2002 de stabilire a statutului agențiilor executive cărora urmează să li se încredințeze anumite sarcini în gestionarea programelor comunitare², în special articolul 14 alineatul (3),
 - având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1653/2004 al Comisiei din 21 septembrie 2004 de stabilire a Regulamentului financiar tip pentru agențiile executive, în temeiul Regulamentului (CE) nr. 58/2003 al Consiliului de stabilire a statutului agențiilor executive cărora urmează să li se încredințeze anumite sarcini în gestionarea programelor comunitare³, în special articolul 66 primul și al doilea paragraf,
 - având în vedere Decizia 2004/858/CE a Comisiei din 15 decembrie 2004 de înființare a unei agenții executive, denumită „Agenția Executivă pentru Programul de Sănătate Publică”, pentru gestionarea activității comunitare în domeniul sănătății publice – în temeiul Regulamentului (CE) nr. 58/2003 al Consiliului⁴,
 - având în vedere Decizia 2008/544/CE a Comisiei din 20 iunie 2008 de modificare a Deciziei 2004/858/CE pentru a transforma Agenția Executivă pentru Programul de Sănătate Publică în Agenția Executivă pentru Sănătate și Consumatori⁵,
 - având în vedere articolul 76 și anexa VI la Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar și avizele celorlalte comisii interesate (A7-0098/2012),
- A. întrucât, în temeiul articolului 17 alineatul (1) din Tratatul privind Uniunea Europeană, Comisia execută bugetul și gestionează programe, iar în temeiul articolului 317 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Comisia face acest lucru în cooperare cu statele membre pe propria răspundere, în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare,
1. acordă directorului Agenției Executive pentru Sănătate și Consumatori descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului agenției aferent exercițiului financiar 2010;
 2. își prezintă observațiile în rezoluția care face parte integrantă din deciziile privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010, secțiunea III - Comisia și agențiile executive;
 3. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta decizie, împreună cu Decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene

¹ JO L 248, 16.9.2002, p. 1.

² JO L 11, 16.1.2003, p. 1.

³ JO L 297, 22.9.2004, p. 6.

⁴ JO L 369, 16.12.2004, p. 73.

⁵ JO L 173, 3.7.2008, p. 27.

afereant exercițiului financiar 2010, secțiunea III - Comisia și cu rezoluția care face parte integrantă din aceste decizii directorului Agenției Executive pentru Sănătate și Consumatori, Consiliului, Comisiei, Curții de Justiție a Uniunii Europene și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acestora în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

5. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Executive a Consiliului European pentru Cercetare aferent exercițiului financiar 2010 (COM(2011)0473 – C7-0256/2011 – 2011/2201(DEC))

Parlamentul European,

- având în vedere bugetul general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010¹,
- având în vedere conturile anuale ale Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2010 (COM(2011)0473 – C7-0256/2011)²,
- având în vedere conturile anuale ale Agenției Executive a Consiliului European pentru Cercetare pentru exercițiul financiar 2010,
- având în vedere Raportul Comisiei privind acțiunile întreprinse în urma descărcării de gestiune pentru exercițiul financiar 2009 (COM(2011)0736) și documentele de lucru ale serviciilor Comisiei care însoțesc raportul în cauză (SEC(2011)1350 și SEC(2011)1351),
- având în vedere Raportul anual al Comisiei către autoritatea care acordă descărcarea de gestiune privind auditurile interne desfășurate în anul 2010 (COM(2011)0643) și documentul de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește raportul în cauză (SEC(2011)1189),
- având în vedere Raportul Curții de Conturi privind conturile anuale ale Agenției Executive a Consiliului European pentru Cercetare pentru exercițiul financiar 2010, însoțit de răspunsul agenției³,
- având în vedere Declarația de asigurare⁴ privind fiabilitatea conturilor și conformitatea operațiunilor subiacente cu legile și reglementările în vigoare întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul financiar 2010 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Recomandarea Consiliului din 21 februarie 2012 privind descărcarea de gestiune a agențiilor executive în ceea ce privește execuția bugetară pentru exercițiul financiar 2010 (06084/2012 – C7-0052/2012) și având în vedere că Regatul Unit, Țările de Jos și Suedia au refuzat, pentru prima dată, să recomande ca descărcarea de gestiune să fie acordată,
- având în vedere articolele 317, 318 și 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și articolul 106a din Tratatul Euratom,

¹ JO L 64, 12.3.2010.

² JO C 332, 14.11.2011, p. 1.

³ JO C 366, 15.12.2011, p. 69.

⁴ JO C 332, 14.11.2011, p. 134.

- având în vedere Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului din 25 iunie 2002 privind Regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene¹, în special articolele 55, 145, 146 și 147,
 - având în vedere Regulamentul (CE) nr. 58/2003 al Consiliului din 19 decembrie 2002 de stabilire a statutului agențiilor executive cărora urmează să li se încredințeze anumite sarcini în gestionarea programelor comunitare², în special articolul 14 alineatul (3),
 - având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1653/2004 al Comisiei din 21 septembrie 2004 de stabilire a Regulamentului financiar tip pentru agențiile executive, în temeiul Regulamentului (CE) nr. 58/2003 al Consiliului de stabilire a statutului agențiilor executive cărora urmează să li se încredințeze anumite sarcini în gestionarea programelor comunitare³, în special articolul 66 primul și al doilea paragraf,
 - având în vedere Decizia 2008/37/CE a Comisiei din 14 decembrie 2007 de instituire a Agenției executive a Consiliului European pentru Cercetare pentru gestionarea programului comunitar specific Idei în domeniul cercetării de frontieră, în temeiul Regulamentului (CE) nr. 58/2003 al Consiliului⁴,
 - având în vedere articolul 76 și anexa VI la Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar și avizele celorlalte comisii interesate (A7-0098/2012),
- A. întrucât, în temeiul articolului 17 alineatul (1) din Tratatul privind Uniunea Europeană, Comisia execută bugetul și gestionează programe, iar în temeiul articolului 317 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Comisia face acest lucru în cooperare cu statele membre pe propria răspundere, în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare,
1. acordă directorului Agenției Executive a Consiliului European pentru Cercetare descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului agenției aferent exercițiului financiar 2010;
 2. își prezintă observațiile în rezoluția care face parte integrantă din deciziile privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010, secțiunea III - Comisia și agențiile executive;
 3. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta decizie, împreună cu Decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010, secțiunea III - Comisia și cu rezoluția care face parte integrantă din aceste decizii directorului Agenției Executive a Consiliului European pentru Cercetare, Consiliului, Comisiei, Curții de Justiție a Uniunii Europene și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acestora în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*

¹ JO L 248, 16.9.2002, p. 1.

² JO L 11, 16.1.2003, p. 1.

³ JO L 297, 22.9.2004, p. 6.

⁴ JO L 9, 12.1.2008, p. 15.

(seria L).

6. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

**privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Executive pentru Cercetare aferent exercițiului financiar 2010
(COM(2011)0473 – C7-0256/2011 – 2011/2201(DEC))**

Parlamentul European,

- având în vedere bugetul general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010¹,
- având în vedere conturile anuale ale Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2010 (COM(2011)0473 – C7-0256/2011)²,
- având în vedere conturile anuale ale Agenției Executive pentru Cercetare pentru exercițiul financiar 2010,
- având în vedere Raportul Comisiei privind acțiunile întreprinse în urma descărcării de gestiune pentru exercițiul financiar 2009 (COM(2011)0736) și documentele de lucru ale serviciilor Comisiei care însoțesc raportul în cauză (SEC(2011)1350 și SEC(2011)1351),
- având în vedere Raportul anual al Comisiei către autoritatea care acordă descărcarea de gestiune privind auditurile interne desfășurate în anul 2010 (COM(2011)0643) și documentul de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește raportul în cauză (SEC(2011)1189),
- având în vedere Raportul Curții de Conturi privind conturile anuale ale Agenției Executive pentru Cercetare pentru exercițiul financiar 2010, însoțit de răspunsul agenției³,
- având în vedere Declarația de asigurare⁴ privind fiabilitatea conturilor și conformitatea operațiunilor subiacente cu legile și reglementările în vigoare întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul financiar 2010 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Recomandarea Consiliului din 21 februarie 2012 privind descărcarea de gestiune a agențiilor executive în ceea ce privește execuția bugetară pentru exercițiul financiar 2010 (06084/2012 – C7-0052/2012) și având în vedere că Regatul Unit, Țările de Jos și Suedia au refuzat, pentru prima dată, să recomande ca descărcarea de gestiune să fie acordată,
- având în vedere articolele 317, 318 și 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și articolul 106a din Tratatul Euratom,

¹ JO L 64, 12.3.2010.

² JO C 332, 14.11.2011, p. 1.

³ JO C 366, 15.12.2011, p. 87.

⁴ JO C 332, 14.11.2011, p. 134.

- având în vedere Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului din 25 iunie 2002 privind Regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene¹, în special articolele 55, 145, 146 și 147,
 - având în vedere Regulamentul (CE) nr. 58/2003 al Consiliului din 19 decembrie 2002 de stabilire a statutului agențiilor executive cărora urmează să li se încredințeze anumite sarcini în gestionarea programelor comunitare², în special articolul 14 alineatul (3),
 - având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1653/2004 al Comisiei din 21 septembrie 2004 de stabilire a Regulamentului financiar tip pentru agențiile executive, în temeiul Regulamentului (CE) nr. 58/2003 al Consiliului de stabilire a statutului agențiilor executive cărora urmează să li se încredințeze anumite sarcini în gestionarea programelor comunitare³, în special articolul 66 primul și al doilea paragraf,
 - având în vedere Decizia 2008/46/CE a Comisiei din 14 decembrie 2007 privind înființarea Agenției Executive pentru Cercetare pentru gestionarea anumitor domenii din programele comunitare specifice în domeniul cercetării Persoane, Capacități și Cooperare în aplicarea Regulamentului (CE) nr. 58/2003 al Consiliului⁴,
 - având în vedere articolul 76 și anexa VI la Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar și avizele celorlalte comisii interesate (A7-0098/2012),
- A. întrucât, în temeiul articolului 17 alineatul (1) din Tratatul privind Uniunea Europeană, Comisia execută bugetul și gestionează programe, iar în temeiul articolului 317 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Comisia face acest lucru în cooperare cu statele membre pe propria răspundere, în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare,
1. acordă directorului Agenției Executive pentru Cercetare descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției aferent exercițiului financiar 2010;
 2. își prezintă observațiile în rezoluția care face parte integrantă din deciziile privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010, secțiunea III - Comisia și agențiile executive;
 3. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta decizie, împreună cu Decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010, secțiunea III - Comisia și cu rezoluția care face parte integrantă din aceste decizii directorului Agenției Executive pentru Cercetare, Consiliului, Comisiei, Curții de Justiție a Uniunii Europene și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acestora în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

¹ JO L 248, 16.9.2002, p. 1.

² JO L 11, 16.1.2003, p. 1.

³ JO L 297, 22.9.2004, p. 6.

⁴ JO L 11, 15.1.2008, p. 9.

7. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Executive pentru Rețeaua Transeuropeană de Transport aferent exercițiului financiar 2010 (COM(2011)0473 – C7-0256/2011 – 2011/2201(DEC))

Parlamentul European,

- având în vedere bugetul general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010¹,
- având în vedere conturile anuale ale Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2010 (COM(2011)0473 – C7-0256/2011)²,
- având în vedere conturile anuale ale Agenției Executive pentru Rețeaua Transeuropeană de Transport pentru exercițiul financiar 2010,
- având în vedere Raportul Comisiei privind acțiunile întreprinse în urma descărcării de gestiune pentru exercițiul financiar 2009 (COM(2011)0736) și documentele de lucru ale serviciilor Comisiei care însoțesc raportul în cauză (SEC(2011)1350 și SEC(2011)1351),
- având în vedere Raportul anual al Comisiei către autoritatea care acordă descărcarea de gestiune privind auditurile interne desfășurate în anul 2010 (COM(2011)0643) și documentul de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește raportul în cauză (SEC(2011)1189),
- având în vedere Raportul Curții de Conturi privind conturile anuale ale Agenției Executive pentru Rețeaua Transeuropeană de Transport pentru exercițiul financiar 2010, însoțit de răspunsurile agenției³,
- având în vedere Declarația de asigurare⁴ privind fiabilitatea conturilor și conformitatea operațiunilor subiacente cu legile și reglementările în vigoare întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul financiar 2010 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Recomandarea Consiliului din 21 februarie 2012 privind descărcarea de gestiune a agențiilor executive în ceea ce privește execuția bugetară pentru exercițiul financiar 2010 (06084/2012 – C7-0052/2012) și având în vedere că Regatul Unit, Țările de Jos și Suedia au refuzat, pentru prima dată, să recomande ca descărcarea de gestiune să fie acordată,
- având în vedere articolele 317, 318 și 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și articolul 106a din Tratatul Euratom,

¹ JO L 64, 12.3.2010.

² JO C 332, 14.11.2011, p. 1.

³ JO C 366, 15.12.2011, p. 75.

⁴ JO C 332, 14.11.2011, p. 134.

- având în vedere Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului din 25 iunie 2002 privind Regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene¹, în special articolele 55, 145, 146 și 147,
 - având în vedere Regulamentul (CE) nr. 58/2003 al Consiliului din 19 decembrie 2002 de stabilire a statutului agențiilor executive cărora urmează să li se încredințeze anumite sarcini în gestionarea programelor comunitare², în special articolul 14 alineatul (3),
 - având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1653/2004 al Comisiei din 21 septembrie 2004 de stabilire a Regulamentului financiar tip pentru agențiile executive, în temeiul Regulamentului (CE) nr. 58/2003 al Consiliului de stabilire a statutului agențiilor executive cărora urmează să li se încredințeze anumite sarcini în gestionarea programelor comunitare³, în special articolul 66 primul și al doilea paragraf,
 - având în vedere Decizia 2007/60/CE a Comisiei din 26 octombrie 2006 de înființare a Agenției Executive pentru Rețeaua Transeuropeană de Transport, în temeiul Regulamentului (CE) nr. 58/2003 al Consiliului⁴,
 - având în vedere articolul 76 și anexa VI la Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar și avizele celorlalte comisii interesate (A7-0098/2012),
- A. întrucât, în temeiul articolului 17 alineatul (1) din Tratatul privind Uniunea Europeană, Comisia execută bugetul și gestionează programe, iar în temeiul articolului 317 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Comisia face acest lucru în cooperare cu statele membre pe propria răspundere, în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare,
1. acordă directorului Agenției Executive pentru Rețeaua Transeuropeană de Transport descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului agenției aferent exercițiului financiar 2010;
 2. își prezintă observațiile în rezoluția care face parte integrantă din deciziile privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010, secțiunea III - Comisia și agențiile executive;
 3. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta decizie, împreună cu Decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010, secțiunea III - Comisia și cu rezoluția care face parte integrantă din aceste decizii directorului Agenției Executive pentru Rețeaua Transeuropeană de Transport, Consiliului, Comisiei, Curții de Justiție a Uniunii Europene și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acestora în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

¹ JO L 248, 16.9.2002, p. 1.

² JO L 11, 16.1.2003, p. 1.

³ JO L 297, 22.9.2004, p. 6.

⁴ JO L 32, 6.2.2007, p. 88.

8. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind închiderea conturilor referitoare la execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010, secțiunea III – Comisia (COM(2011)0473 – C7-0256/2011 – 2011/2201(DEC))

Parlamentul European,

- având în vedere bugetul general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010¹,
- având în vedere conturile anuale ale Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2010 (COM(2011)0473 – C7-0256/2011)²,
- având în vedere Raportul Comisiei privind acțiunile întreprinse în urma descărcării de gestiune pentru exercițiul financiar 2009 (COM(2011)0736) și documentele de lucru ale serviciilor Comisiei care însoțesc raportul în cauză (SEC(2011)1350 și SEC(2011)1351),
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 1 iunie 2011 intitulată „Sinteza realizărilor Comisiei în materie de gestiune în 2010” (COM(2011)0323),
- având în vedere Raportul anual al Comisiei către autoritatea care acordă descărcarea de gestiune privind auditurile interne desfășurate în anul 2010 (COM(2011)0643) și documentul de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește raportul în cauză (SEC(2011)1189),
- având în vedere Raportul anual al Curții de Conturi referitor la execuția bugetului privind exercițiul financiar 2010, însoțit de răspunsurile instituțiilor³, precum și rapoartele speciale ale Curții de Conturi,
- având în vedere Declarația de asigurare⁴ privind fiabilitatea conturilor și conformitatea operațiunilor subiacente cu legile și reglementările în vigoare întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul financiar 2010 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Recomandarea Consiliului din 21 februarie 2012 privind descărcarea de gestiune care trebuie acordată Comisiei cu privire la execuția bugetului general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2010 (06081/2012 – C7-0053/2012) și având în vedere că Regatul Unit, Țările de Jos și Suedia au refuzat, pentru prima dată, să recomande ca descărcarea de gestiune să fie acordată,
- având în vedere Recomandarea Consiliului din 21 februarie 2012 privind descărcarea de gestiune a agențiilor executive în ceea ce privește execuția bugetară pentru exercițiul

¹ JO L 64, 12.3.2010.

² JO C 332, 14.11.2011, p. 1.

³ JO C 326, 10.11.2011, p. 1.

⁴ JO C 332, 14.11.2011, p. 134.

financiar 2010 (06084/2012 – C7-0052/2012),

- având în vedere articolele 317, 318 și 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și articolul 106a din Tratatul Euratom,
 - având în vedere Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului din 25 iunie 2002 privind Regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene¹, în special articolele 55, 145, 146 și 147,
 - având în vedere Regulamentul (CE) nr. 58/2003 al Consiliului din 19 decembrie 2002 de stabilire a statutului agențiilor executive cărora urmează să li se încredințeze anumite sarcini privind gestionarea programelor comunitare², în special articolul 14 alineatele (2) și (3),
 - având în vedere articolul 76 și anexa VI la Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar și avizele celorlalte comisii interesate (A7-0098/2012),
- A. întrucât, în conformitate cu articolul 318 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Comisia prezintă conturile aferente operațiunilor bugetare și întocmește un bilanț financiar al activelor și pasivelor Uniunii,
1. aprobă închiderea conturilor referitoare la execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010;
 2. își prezintă observațiile în rezoluția care face parte integrantă din deciziile privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010, secțiunea III - Comisia și agențiile executive - și în rezoluția sa din 10 mai 2012 referitoare la rapoartele speciale întocmite de Curtea de Conturi în contextul acordării Comisiei a descărcării de gestiune pentru 2010³;
 3. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta decizie Consiliului, Comisiei, Curții de Justiție a Uniunii Europene, Curții de Conturi și Băncii Europene de Investiții și de a asigura publicarea acesteia în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

¹ JO L 248, 16.9.2002, p. 1.

² JO L 11, 16.1.2003, p. 1.

³ Texte adoptate la data respectivă, P7_TA-PROV(2012)0000.

9. PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

conținând observațiile ce fac parte integrantă din deciziile privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010, secțiunea III - Comisia și agențiile executive (COM(2011)0473 – C7-0256/2011 – 2011/2201(DEC))

Parlamentul European,

- având în vedere bugetul general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010¹,
- având în vedere conturile anuale ale Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2010 (COM(2011)0473 – C7-0256/2011)²,
- având în vedere Raportul Comisiei privind acțiunile întreprinse în urma descărcării de gestiune pentru exercițiul financiar 2009 (COM(2011)0736) și documentele de lucru ale serviciilor Comisiei care însoțesc raportul în cauză (SEC(2011)1350 și SEC(2011)1351),
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 1 iunie 2011 intitulată „Sinteza realizărilor Comisiei în materie de gestiune în 2010” (COM(2011)0323),
- având în vedere Raportul anual al Comisiei către autoritatea care acordă descărcarea de gestiune privind auditurile interne desfășurate în anul 2010 (COM(2011)0643) și documentul de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește raportul în cauză (SEC(2011)1189),
- având în vedere Raportul anual al Curții de Conturi referitor la execuția bugetului privind exercițiul financiar 2010, însoțit de răspunsurile instituțiilor³ (Raportul anual), precum și rapoartele speciale ale Curții de Conturi,
- având în vedere Declarația de asigurare⁴ privind fiabilitatea conturilor și conformitatea operațiunilor subiacente cu legile și reglementările în vigoare întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul financiar 2010 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Recomandarea Consiliului din 21 februarie 2012 privind descărcarea de gestiune care trebuie acordată Comisiei cu privire la execuția bugetului general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2010 (06081/2012 – C7-0053/2012) și având în vedere că Regatul Unit, Țările de Jos și Suedia au refuzat, pentru prima dată, să recomande ca descărcarea de gestiune să fie aprobată,
- având în vedere Recomandarea Consiliului din 21 februarie 2012 privind descărcarea de

¹ JO L 64, 12.3.2010.

² JO C 332, 14.11.2011, p. 1.

³ JO C 326, 10.11.2011, p. 1.

⁴ JO C 332, 14.11.2011, p. 134.

gestiune a agențiilor executive în ceea ce privește execuția bugetară pentru exercițiul financiar 2010 (06084/2012 – C7-0052/2012) și având în vedere că Regatul Unit, Țările de Jos și Suedia au refuzat, pentru prima dată, să recomande ca descărcarea de gestiune să fie aprobată,

- având în vedere articolele 317, 318 și 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) și articolul 106a din Tratatul Euratom,
 - având în vedere Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului din 25 iunie 2002 privind Regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene¹, în special articolele 55, 145, 146 și 147,
 - având în vedere Regulamentul (CE) nr. 58/2003 al Consiliului din 19 decembrie 2002 de stabilire a statutului agențiilor executive cărora urmează să li se încredințeze anumite sarcini privind gestionarea programelor comunitare², în special articolul 14 alineatele (2) și (3),
 - având în vedere articolul 76 și anexa VI la Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar și avizele celorlalte comisii interesate (A7-0098/2012),
- A. întrucât Europa se confruntă cu o gravă criză bugetară și financiară ce poate avea ca rezultat o criză de încredere în Uniune și întrucât este extrem de important ca Uniunea Europeană să ofere un exemplu de bună administrație publică, în persoana Comisiei, care execută bugetul Uniunii; întrucât buna administrație publică reprezintă un element esențial pentru păstrarea notei AAA a Uniunii Europene, care este importantă, în special pentru respectarea angajamentului privind acordarea mecanismului european de stabilizare financiară a unei garanții de 60 000 000 000 EUR;
- B. întrucât 2010 a fost primul exercițiu bugetar integral reglementat de dispozițiile Tratatului de la Lisabona și caracterizat de noi proceduri bugetare și de instituirea Serviciului European de Acțiune Externă (SEAE) și a Președinției Consiliului European alături de Președinția Consiliului asigurată prin rotație; întrucât 2010 a fost și primul an al noii Strategii Europa 2020;
- C. întrucât o bună guvernare presupune ca obiectivele politice să fie stabilite înainte de adoptarea instrumentelor juridice care să permită atingerea lor și întrucât instrumentele juridice în vigoare ce nu sunt armonizate pe deplin cu obiectivele politice ar trebui modificate;
- D. întrucât sunt necesare dispoziții care să asigure transparența, responsabilitatea publică și auditul public în situațiile în care sunt implicate fonduri publice; întrucât, pentru al șaptesprezecelea an consecutiv, Curtea de Conturi nu a putut să emită o declarație de asigurare pozitivă cu privire la bugetul Uniunii;

¹ JO L 248, 16.9.2002, p. 1.

² JO L 11, 16.1.2003, p. 1.

- E. întrucât articolul 287 alineatul (1) al doilea paragraf din TFUE solicită Curții de Conturi să furnizeze Parlamentului și Consiliului o declarație de asigurare privind legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente, declarația putând fi completată cu aprecieri specifice pentru fiecare mare domeniu de activitate a Uniunii;
- F. întrucât peste 90% din toate erorile se înregistrează nu la nivelul Comisiei, ci la nivelul autorităților statelor membre și la cel al beneficiarilor finali (Raportul anual, punctul 1.22);
- G. întrucât în majoritatea cazurilor în care au fost identificate erori în domeniul coeziunii, autoritățile statelor membre au dispus de suficiente informații care le permiteau depistarea și corectarea respectivelor erori înainte de certificarea cheltuielilor în vederea transmiterii lor Comisiei (Raportul anual, punctul 4.25);
- H. întrucât este necesar să se diferențieze între acele autorități naționale care au instituit sisteme funcționale de supraveghere și control și autoritățile naționale care sunt responsabile de sisteme doar parțial funcționale, pentru a se evita astfel situația în care toate statele membre trebuie să suporte sarcini suplimentare;
- I. întrucât lipsa de interes autentic al statelor membre pentru procedura de descărcare de gestiune ar putea fi cauzată de eforturile insuficiente ale Comisiei de a identifica în mod public, clar, neechivoc și bine argumentat statele membre, regiunile și programele care gestionează în mod deficitar fondurile Uniunii;
- J. întrucât declarațiile naționale de gestiune obligatorii, întocmite și semnate la nivel ministerial și supuse unui audit corespunzător efectuat de către un auditor independent, reprezintă un mijloc necesar de contracarare a lipsei de responsabilitate a unor autorități naționale în ceea ce privește utilizarea și gestiunea fondurilor Uniunii;
- K. întrucât recurgerea frecventă la prefinanțări de către Comisie are consecințe asupra metodologiei de audit a Curții de Conturi și întrucât Curtea de Conturi ar putea să-și adapteze metodologia la noile circumstanțe pentru a se asigura de utilitatea informațiilor pe care le transmite autorității care acordă descărcarea de gestiune;
- L. întrucât, mai mult ca oricând, Uniunea are nevoie de un auditor extern eficient, independent și puternic;
- M. întrucât recurgerea la instrumente financiare complexe și inovatoare trebuie contrabalansată printr-o transparență deplină, inclusiv prin publicarea unor date cuprinzătoare despre toți beneficiarii finali, și prin norme clare de raportare pentru a se evita astfel orice risc la adresa bugetului și reputației Uniunii;
- N. întrucât statele membre trebuie să coopereze cu Comisia pentru a asigura utilizarea creditelor în conformitate cu principiile bunei gestiuni financiare;
- O. întrucât membrii Uniunii sunt state independente, și nu regiuni, și întrucât statele membre sunt cele care răspund în fața lumii externe și a Uniunii, chiar dacă structura acestora este federală;

- P. întrucât este necesar să se soluționeze în mod mai eficient atât chestiunile legate de conformitate, cât și cele legate de performanță, pentru a consolida legitimitatea Uniunii;
- Q. întrucât evoluția continuă de-a lungul anilor a declarației de asigurare întocmită de Curtea de Conturi a fost esențială pentru identificarea domeniilor în care modul de gestiune al statelor membre și al Comisiei trebuie îmbunătățit;
- R. întrucât Curtea de Conturi nu a putut nici de data aceasta să emită o declarație de asigurare pozitivă privind legalitatea și regularitatea plăților, ceea ce este regretabil,

Acțiuni prioritare pentru Comisie

1. invită Comisia să prezinte Parlamentului European un plan de acțiune privind îndeplinirea următoarelor *acțiuni prioritare*:
 - supravegherea îndeaproape a utilizării instrumentelor de inginerie financiară (IIF), după cum se menționează la punctul 21 din prezenta rezoluție;
 - îmbunătățirea și consolidarea fiabilității lanțului de responsabilitate, după cum se menționează la punctul 36 din prezenta rezoluție;
 - revederea practicii de recurgere frecventă la prefinanțare, după cum se menționează la punctul 55 din prezenta rezoluție;
 - instituirea unui mecanism eficient de sancționare în domeniul politicii de coeziune, după cum se menționează la punctul 122 din prezenta rezoluție;

Declarația de asigurare a Curții de Conturi

Conturi – aviz fără rezerve

2. constată că conturile anuale ale Uniunii pentru exercițiul financiar 2010 prezintă cu fidelitate, în toate aspectele semnificative, poziția Uniunii la 31 decembrie 2010 și rezultatele operațiunilor sale și ale fluxurilor sale de numerar pentru exercițiul încheiat la acea dată;
3. constată importanța modificării politicii contabile a Comisiei cu privire la instrumentele de inginerie financiară (IIF), care indică existența în continuare a unor riscuri de denaturări semnificative, în ciuda faptului că conturile au primit un aviz fără rezerve începând cu 2007; invită Comisia să analizeze în fiecare an dacă noul tratament adoptat reflectă în mod corect realitatea;

Legalitatea și regularitatea veniturilor – aviz fără rezerve

4. constată cu satisfacție că veniturile subiacente conturilor pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2010 sunt, sub toate aspectele semnificative, conforme cu legile și reglementările în vigoare;

Legalitatea și regularitatea angajamentelor – aviz fără rezerve

5. constată cu satisfacție că angajamentele subiacente conturilor pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2010 sunt, sub toate aspectele semnificative, conforme cu legile și reglementările în vigoare;

Legalitatea și regularitatea plăților – aviz nefavorabil

6. regretă profund că plățile rămân afectate în mod semnificativ de erori;
7. înțelege că baza pentru avizul cu rezerve al Curții de Conturi constă în observația că sistemele de supraveghere și control sunt doar parțial funcționale și, prin urmare, plățile sunt afectate de un indice de eroare cel mai probabil estimat la 3,7%;
8. reamintește că indicele de eroare cel mai probabil pentru plățile aferente exercițiului 2009 a fost estimat la 3,3%;
9. își manifestă îngrijorarea față de această creștere, întrucât inversează tendința pozitivă manifestată în ultimii ani; invită Comisia să depună eforturi pentru impunerea unei tendințe de scădere consecventă a indicelui de eroare, conform solicitărilor din rapoartele anterioare de descărcare de gestiune;
10. atribuie această evoluție în principal creșterii marcante de 7,7% a indicelui de eroare cel mai probabil înregistrate în domeniile coeziunii, energiei și transportului;

Aspecte orizontale

Instrumente de inginerie financiară (IIF)

11. reamintește că Comisia promovează o utilizare mai marcată a IIF pentru următorul cadru financiar multianual¹, în ciuda faptului că tot Comisia consideră că IIF prezintă un risc ridicat²; înțelege că IIF completează, fără să înlocuiască finanțările actuale bazate pe granturi și au avantajul potențial că pot fi utilizate de mai multe ori;
12. își manifestă îngrijorarea profundă față de lipsa de informații cu privire la implementarea actualelor IIF, care pare să afecteze toate domeniile de politică (Raportul anual, punctele 1.31 și 1.33);
13. regretă absența unor norme de raportare obligatorii și recunoaște eforturile depuse de Comisie pentru a obține informații din partea statelor membre cu privire la utilizarea actuală a IIF în contextul Fondului european de dezvoltare regională (FEDER); salută raportul de sinteză referitor la informațiile colectate de Comisie privind „Instrumentele de inginerie financiară implementate de statele membre cu contribuții FEDER – situația la 31 decembrie 2010” (Raportul de sinteză privind IIF), prezentat Comisiei pentru control bugetar a Parlamentului European; constată că au fost create IIF cu angajamente totale în valoare de aproximativ 8 100 000 000 EUR, care au primit, până la sfârșitul lui 2010, plăți în valoare de aproximativ 5 200 000 000 EUR din partea programelor operaționale aferente perioadei 2007-2013 (Raportul anual, punctul 4.32);

¹ COM(2011)0662.

² SEC(2011)1179, p. 24.

14. regretă faptul că Comisia a primit informații cu privire la doar circa 75% din contribuțiile totale alocate IIF pentru întreprinderi¹; își manifestă îngrijorarea că informațiile primite din partea statelor membre diferă din punctul de vedere al acurateții și al caracterului lor complet și că un număr redus de state membre sau regiuni nu au reacționat sau nu au completat formularele de raportare cu privire la supraveghere; înțelege că acest lucru pune Comisia în imposibilitatea de a analiza toate IIF în vigoare la 31 decembrie 2010;

15. subliniază faptul că:

– numărul exact și dimensiunea diverselor fonduri specifice instituite,

(Comisia estimează că au fost create 92 de fonduri specifice în Franța și Italia, pentru care nu au fost primite rapoarte de monitorizare sau pentru care au fost transmise doar informații insuficiente, pe lângă cele aproape 300 de fonduri specifice pentru care există informații²);

– indicatorii de eficacitate a IIF, care conțin niveluri-țintă,

(de exemplu numărul de investiții în întreprinderi mici și mijlocii, locurile de muncă create sau salvate, resursele suplimentare mobilizate la nivel de întreprindere sau la nivel de fond specific³) și

– indicatorii de eficiență și economie ai IIF,

(de exemplu, costurile administrative și stimulentele prevăzute pentru utilizarea optimă a fondurilor, informații cu privire la ieșirile și intrările de fonduri, informații cu privire la fondurile reziduale după sfârșitul perioadei de programare⁴)

sunt elemente importante și indispensabile pentru evaluarea utilizării IIF și regretă profund că aceste informații nu sunt încă disponibile integral;

16. ia act cu regret de observațiile Curții de Conturi formulate în principal cu privire la domeniul politicii de coeziune, cum ar fi alocările excesive către IIF, având ca rezultat eludarea regulii „n+2” [Raportul anual, exemplul 4.4 (a)], întârzieri și implementarea lentă a IIF [Raportul anual, exemplul 4.4. (b)], cerințe neconforme de lichidare [Raportul anual, exemplul 4.4 (c)], contribuții financiare plătite ca avansuri imediat ce structura juridică a IIF a fost instituită (Raportul anual, punctul 4.34) și probleme în efectuarea de audituri adecvate asupra IIF (Raportul anual, punctele 4.35 și 4.36);

17. consideră că aceste observații au drept cauză temeiul juridic deficitar al IIF; își manifestă îngrijorarea că normele aplicabile IIF nu stabilesc stimulente adecvate pentru utilizarea eficace a IIF; își manifestă de asemenea îngrijorarea că acestea permit un

¹ Raportul de sinteză privind IIF, p. 6.

² Raportul de sinteză privind IIF, p. 10.

³ Raportul de sinteză privind IIF, p. 9.

⁴ Raportul de sinteză privind IIF, p. 21 și 26.

spațiu prea mare de manevră pentru statele membre; salută totuși progresele realizate recent în ceea ce privește elaborarea unui temei juridic pentru IIF; subliniază următoarele deficiențe principale ale temeiului juridic, care la momentul respectiv era un regulament al Consiliului¹:

- dispoziții insuficiente pentru a stimula implementarea rapidă a IIF;
- dispoziții insuficiente cu privire la rata de îndatorare și caracterul reînnoibil al IIF;
- dispoziții insuficiente care să preîntâmpine alocările excesive;
- dispoziții insuficiente de instituire a unor mecanisme de prime de gestiune care să creeze stimulente pentru utilizarea cât mai eficientă a IIF;
- dispoziții insuficiente cu privire la fondurile reziduale la sfârșitul perioadei de programare;
- condiții neclare pentru eligibilitatea capitalului de rulment;
- posibilitatea de a recurge în mod nejustificat la tratamentul preferențial al sectorului privat;

18. este de acord cu poziția Curții de Conturi potrivit căreia resursele returnate instrumentelor financiare și veniturile încasate de acestea nu ar trebui distribuite în altă parte înainte de închiderea programului operațional, ci ar trebui returnate instrumentelor financiare corespunzătoare (Curtea de Conturi, Avizul nr. 7/2011², pagina 11); se așteaptă ca această recomandare să fie luată în considerare cu toată seriozitatea în cadrul procedurii legislative referitoare la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind instrumentele structurale [COM(2011)0615 – 2011/0276(COD)];
19. este satisfăcut de faptul că articolele 130 și 131 din propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind normele financiare aplicabile bugetului anual al Uniunii [COM(2010)0815 - 2010/0395(COD)] vor permite să se stabilească durata de valabilitate a instrumentelor financiare; invită Comisia să prezinte un rezumat al măsurilor care ar putea preîntâmpina eventualele riscuri pentru bugetul UE generate de IIF;
20. constată că IIF sunt prezente și în alte domenii de politică; constată existența unui risc de suprapunere și de implementare incoerentă a acestor instrumente în lipsa unei coordonări adecvate; prin urmare, invită Curtea de Conturi să procedeze la un audit orizontal al IIF, în toate domeniile de politică;

¹ Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune (JO L 210, 31.7.2006, p. 25).

² JO C 47, 17.2.2012, p. 1.

21. invită Comisia să considere drept *acțiune prioritară* supravegherea îndeaproape a utilizării IIF, printre altele prin:
- evaluarea obiectivă și critică a experienței înregistrate până acum cu IIF în cadrul politicii de coeziune pentru perioada de programare 2007-2013, mai ales în ceea ce privește observațiile formulate de Curtea de Conturi, inclusiv învățămintele trase și consecințele înregistrate, și invită Comisia să raporteze Parlamentului European cu privire la rezultatele evaluării;
 - evaluarea riscurilor separat pentru diferite IIF și ținând seama de structura de risc a beneficiarului IIF-urilor;
 - finalizarea procesului de colectare de informații de la statele membre cu privire la aspectele ce nu au fost încă întru totul acoperite, cum ar fi numărul exact și dimensiunea fondurilor specifice și indicatorii relevanți cu privire la eficacitatea, eficiența și economia IIF; crearea unor mecanisme prin care să se asigure respectarea obligației de raportare a statelor membre;
 - raportarea anuală către Parlament, în cadrul procedurii de descărcare de gestiune, cu privire la utilizarea IIF în statele membre, inclusiv indicatori referitori la eficacitatea, eficiența și economia IIF, precum și la modul în care Comisia coordonează, asigură coerența și contracarează riscul de suprapunere între domeniile de politică;

Responsabilitatea Comisiei și luările sale de poziție

22. reamintește că, în conformitate cu articolul 317 din TFUE, Comisia execută bugetul Uniunii pe propria răspundere; subliniază că, în cazul în care Comisia execută bugetul prin gestiune partajată, sarcinile de execuție sunt delegate statelor membre, în conformitate cu articolul 53b din Regulamentul financiar;
23. subliniază încă o dată¹ că, prin urmare, Comisia este cea care poartă responsabilitatea *principală* pentru gestionarea fondurilor respective ale Uniunii și că, prin urmare, Comisia are obligația să ia măsuri care să asigure legalitatea și regularitatea, precum și buna gestiune financiară;
24. subliniază că nu este posibil ca Comisia să transfere responsabilitatea sa financiară statelor membre, inclusiv în cazurile în care au fost identificate deficiențe sau nereguli de gestiune la nivelul unui stat membru;
25. consideră că utilizarea judicioasă a conceptului de „gestiune partajată” trebuie să se bazeze pe principiul fundamental conform căruia Uniunea delegă unele dintre competențele sale statelor membre, iar statele membre sunt obligate să-și îndeplinească obligațiile care le revin conform legislației Uniunii; solicită să fie aplicat integral punctul 44 din Acordul interinstituțional din 17 mai 2006 dintre Parlamentul European,

¹ Rezoluția din 21 aprilie 2004 a Parlamentului European referitoare la descărcarea de gestiune acordată Comisiei pentru exercițiul financiar 2002 (JO L 330, 4.11.2004, p. 82).

Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară și buna gestiune financiară¹; consideră că sintezele anuale ale auditurilor și ale declarațiilor disponibile trebuie puse la dispoziția publicului, ceea ce va contribui la îmbunătățirea gestiunii bugetului Uniunii;

26. constată că există o legătură strânsă între responsabilitatea principală a Comisiei pentru execuția bugetului și importanța procedurii de descărcare de gestiune; subliniază că printre responsabilitățile cele mai importante ale Comisiei privind execuția bugetului se află și deficiențele de gestiune și cele din sistemele de control de la nivelul statelor membre;
27. subliniază că responsabilitatea financiară este și rămâne indivizibilă și reamintește prevederile articolului 53b alineatul (4) din Regulamentul financiar, conform căruia „pentru a asigura utilizarea fondurilor în conformitate cu normele aplicabile, Comisia aplică proceduri de închidere a conturilor sau mecanisme de corecție financiară care îi permit să își asume răspunderea finală pentru execuția bugetară” (subliniere adăugată);
28. subliniază în acest context importanța luărilor de poziție ale Comisiei; ia act, însă, de observațiile generale formulate de Curtea de Conturi cu privire la Rapoartele anuale de activitate ale Comisiei (RAA), conform cărora nu au existat îndrumări cu privire la calcularea indicelui de eroare reziduală sau a riscului rezidual; constată, de asemenea, că aceste elemente au câștigat în importanță atunci când se stabilește necesitatea exprimării unei rezerve (Raportul anual, punctele 1.19 și 1.20); își manifestă îngrijorarea că această situație ar putea determina apariția unor inconsecvențe de aplicare în diferitele direcții generale;
29. ia act, de asemenea, de observațiile Curții de Conturi cu privire la următoarele rapoarte anuale de activitate:
 - rezerva referitoare la măsurile privind dezvoltarea rurală din cadrul axei 2 nu ar fi trebuit suprimată (Raportul anual, punctul 3.53), calcularea indicilor de eroare reziduală pentru schemele de ajutor este afectată de diverse deficiențe (Raportul anual, punctul 3.54);
 - suma expusă la risc estimată în rapoartele anuale de activitate ale Direcției Generale Politica Regională (DG REGIO) și Direcției Generale Ocuparea Forței de Muncă, Afaceri Sociale și Incluziune (DG EMPL) ar putea fi subestimată (Raportul anual, anexa 4.3);
 - calcularea indicelui de eroare reziduală prezentată în raportul anual de activitate al Direcției Generale Extindere se limitează la 30% din plățile efectuate (Raportul anual, punctul 5.33);
 - raportul anual de activitate al EuropeAid prezintă doar o evaluare parțial corectă a gestiunii financiare din perspectiva regularității (Raportul anual, punctul 5.34);

¹ JO C 139, 14.6.2006, p. 1.

- rezerva privind Programul-cadru 6 din raportul anual de activitate al Direcției Generale Societatea Informațională și Media ar fi trebuit menținută (Raportul anual, punctul 6.47);
30. reamintește Comisiei că toate rezervele sunt incluse ca anexă la Raportul de sinteză al Comisiei și subliniază că prin adoptarea acestuia, Comisia „își asumă întreaga responsabilitate politică pentru gestiunea realizată de către directorii săi generali și de către șefii de serviciu, pe baza asigurărilor și rezervelor formulate de aceștia în rapoartele lor anuale de activitate (RAA)”¹;
 31. subliniază că colegiul și comisarii își asumă, prin urmare, responsabilitatea ultimă pentru fiabilitatea și exhaustivitatea rezervelor exprimate de directorii generali și de șefii de serviciu în calitate de „ordonatori de credite delegați” și subliniază că delegarea nu înlocuiește câtuși de puțin responsabilitatea ultimă a colegiului și a comisarilor;
 32. ia act de observațiile formulate de Curtea de Conturi cu privire la avizul global al auditorului intern; consideră că, în lipsa unei revizuri substanțiale, urmând observațiile Curții de Conturi, utilitatea avizului global este limitată;
 33. este îngrijorat de observațiile formulate de Curtea de Conturi cu privire la rapoartele anuale de activitate și la Raportul de sinteză (Raportul anual, punctele 1.17-1.25); consideră ca trebuie să se dea curs fără întârziere observațiilor respective pentru a proteja valoarea documentelor în cauză ca instrumente care asigură responsabilitatea; recunoaște, cu toate acestea, că calculul unui indice de eroare reziduală reprezintă doar una dintre metodele utilizate de Comisie pentru evaluarea nivelului de risc; invită Comisia să pună la dispoziție orientări consecvente care să fie aplicate de toate direcțiile generale;
 34. ia act de Cartea verde a Comisiei privind cadrul de guvernare corporativă al UE² pentru sectorul privat; constată, de asemenea, progresele realizate de Comisie în ceea ce privește buna guvernare corporativă în cadrul serviciilor Comisiei în urma seriei de evenimente ce a condus la demisia Comisiei Santer în 1999;
 35. ia act de declarația de guvernare adoptată de Comisie la 30 mai 2007, care cuprinde funcționarea internă a Comisiei și explică modul în care aceasta este dirijată și controlată, precum și modul în care interacționează cu părțile interesate; încurajează Comisia să-și îmbunătățească în continuare guvernarea corporativă și să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la acțiunile și măsurile întreprinse, realizând următoarele:
 - integrarea acelor elemente de guvernare corporativă prevăzute sau propuse de dreptul european al societăților, relevante pentru instituțiile Uniunii;
 - adoptarea de măsuri care să permită Președintelui să valideze conturile și să prezinte împreună cu acestea:

¹ Sinteza realizărilor Comisiei în materie de gestiune în 2010 (COM(2011)0323), p. 2.

² COM(2011)0164.

- i. o descriere a riscurilor și a incertitudinilor care ar putea afecta realizarea obiectivelor de politică, precum și o declarație în care Președintele, împreună cu colegiul comisarilor, acceptă responsabilitatea pentru gestiunea riscului; precum și
 - ii. o declarație oficială de guvernanță corporativă, prin care să se indice în mod clar la ce standarde internațională de guvernanță corporativă se raliază Comisia, și care să conțină lămuriri obiective și complete în cazul în care se impune o îndepărtare de la recomandările codului privind guvernanța corporativă (principiul „conformare sau justificare”);
36. invită Comisia să considere drept *acțiune prioritară* îmbunătățirea și consolidarea lanțului de responsabilitate, printre altele prin:
- acordarea de asistență Comisiei pentru control bugetar pentru ca aceasta să poată înțelege în detaliu sintezele anuale ale statelor membre; regretă faptul că, până în prezent, Comisia nu a pus la dispoziție nicio informație cu privire la rapoartele anuale de sinteză, întrucât aceste rapoarte nu pot fi considerate declarații naționale de gestiune dacă nu se cunoaște deloc conținutul lor;
 - emiterea unei declarații politice prin care acceptă responsabilitatea sa ultimă și globală pentru execuția bugetului, inclusiv pentru acea parte din buget care este executată prin gestiune partajată;
 - semnarea raportului anual de activitate inclusiv de către comisarul responsabil;
 - elaborarea rapoartelor anuale de activitate în mod obiectiv, evitându-se estimările optimiste;
 - furnizarea de îndrumări obligatorii, complete și pertinente către direcțiile generale, mai ales cu privire la modul în care sunt evaluate indicii de eroare reziduală și riscurile reziduale, în conformitate cu principiul prudenței;
 - furnizarea, în fiecare raport anual de activitate, a unei explicații complete și fiabile cu privire la relația dintre riscul rezidual sau indicele de eroare reziduală și indicele de eroare calculat de Curtea de Conturi; invită Comisia să examineze, în strânsă cooperare cu Curtea de Conturi, posibilități de aliniere a metodologiei sale pentru calculul indicelui de eroare reziduală la metodologia aplicată de Curtea de Conturi la calcularea indicelui de eroare celui mai probabil;
 - revizuirea metodologiei pentru întocmirea avizului global de audit al auditorului intern și soluționarea deficiențelor identificate de Curtea de Conturi;
 - analizarea oportunității îmbunătățirii mecanismului de guvernanță corporativă al Comisiei, luându-se în considerare sus-menționata Carte verde a Comisiei privind cadrul de guvernanță corporativă al UE pentru sectorul privat;

Școlile europene

37. regretă că, în ciuda mijloacelor bugetare considerabile prevăzute pentru școlile europene, acestea din urmă tot nu își îndeplinesc sarcina principală, și anume asigurarea unui număr suficient de locuri în limbile cerute, în apropierea locurilor de muncă și de trai ale funcționarilor, extinzându-și în schimb activitățile către alte domenii ale educației;
38. recunoaște că o problemă de bază se găsește în structurile decizionale și de finanțare prevăzute în Convenția privind școlile europene; prin urmare, solicită Comisiei să analizeze, împreună cu statele membre, posibilitatea revizuirii acestei convenții și să raporteze până la 31 decembrie 2012 cu privire la progresul realizat în acest sens; între timp, solicită Comisiei să depună mai multe eforturi în vederea realizării obiectivelor menționate mai sus, utilizând în mod mai adecvat mijloacele bugetare puse la dispoziție;

Administrația Comisiei

39. invită Comisia să clarifice planurile sale de mutare a birourilor, costurile pe care acestea le presupune, cât spațiu de birouri va fi disponibil și cât spațiu nou va fi adăugat, precum și numărul membrilor personalului afectați din fiecare direcție generală;
40. subliniază că, în 2010, în cursul procedurii de aprobare, cu titlu de avantaj facultativ, a programului flexibil de lucru și a zilelor libere pentru compensarea orelor suplimentare efectuate, Comisia a aprobat aproximativ 90 000 de zile de concediu suplimentare pentru personalul său, ceea ce reprezintă aproximativ 445 de posturi, deși în articolul 56 din Statutul funcționarilor se precizează că nu se compensează orele de lucru suplimentare efectuate de funcționarii încadrați în grupa de funcții AD5/AST5; solicită să fie precizat costul total suportat de contribuabili din cauza concediilor de compensare;

Responsabilitatea statelor membre

41. reamintește că, în conformitate cu articolul 317 din TFUE, Comisia execută bugetul Uniunii pe propria răspundere și în cooperare cu statele membre;
42. subliniază că cele două domenii de politică cele mai predispuse unor indici de eroare mari („Coeziune, transport și energie” și „Agricultură și resurse naturale”) sunt administrate în gestiune partajată și regretă că estimarea indicilor de eroare celor mai probabili se situează la 7,7% și, respectiv, 2,3%;
43. salută în acest context analiza Comisiei privind erorile raportate de Curtea de Conturi pentru exercițiile financiare 2006-2009, care indică, pentru prima dată, că trei state membre (Spania, Italia și Regatul Unit) au contribuit în proporție de 59% la cuantumul erorilor cuantificabile cumulative identificate în această perioadă în cazul Fondului european de dezvoltare regională și al Fondului de coeziune, iar în cazul Fondului social european patru state membre (Spania, Portugalia, Regatul Unit și Germania) au contribuit în proporție de 68% la cuantumul erorilor cuantificabile cumulative,

identificate în această perioadă în domeniul politicii de coeziune¹; constată că, în ceea ce privește FEDER și Fondul de coeziune, cele mai multe erori identificate în Italia s-au înregistrat în regiunile Calabria, Campania și Puglia și că în Spania un număr redus de programe operaționale din regiunile Andalucía, Valencia și Castilla La Mancha au însumat 75% din erorile identificate în Spania²; înțelege totodată că Spania și Italia au contribuit în mod semnificativ și la indicele de eroare pentru exercițiul 2010;

44. constată că problemele din Italia aferente FEDER „țin de deficiențele sistemice identificate la nivelul autorităților de gestiune și audit” și de „aplicarea dispozițiilor privind achizițiile publice și selecția de proiecte, inclusiv eligibilitatea proiectelor retrospective”³; constată de asemenea că, în Spania, cauza problemelor ține de gestionarea și de sistemul de control complexe care „pot conduce în practică la o diviziune neclară a responsabilităților și la absența unei supravegheri efective din partea autorității responsabile”⁴;
45. reamintește că miniștrii de finanțe ai Greciei, Italiei și Spaniei au fost invitați la un schimb de opinii în cadrul Comisiei pentru control bugetar a Parlamentului European; regretă că niciunul dintre miniștrii invitați nu au discutat, se pare, cu deputații respectivei comisii rezultatele prezentate de Curtea de Conturi, în vederea îmbunătățirii gestiunii fondurilor structurale și, ulterior, a temeiului juridic;
46. reamintește că a invitat în mod repetat Comisia să prezinte o propunere privind introducerea unor declarații naționale de gestiune obligatorii (DNG) emise, făcute publice și supuse în mod corespunzător auditului de autoritatea responsabilă de audit, ca parte a responsabilității finale și generale a Comisiei pentru execuția bugetului Uniunii; subliniază că DNG ar trebui să conțină informații complete cu privire la utilizarea fondurilor Uniunii;
47. propune ca cuprinsul declarațiilor naționale semnate la nivel de direcții generale să fie conform cu normele internaționale de audit, ca declarațiile să fie folosite de Curtea de Conturi în cadrul activității sale de audit și să se inspire, printre altele, din declarațiile întocmite de autoritățile care au competențe de gestiune delegate;
48. atrage atenția asupra unor diferențe importante între statele membre în ceea ce privește performanța administrativă în gestionarea partajată a veniturilor și cheltuielilor, în special în ceea ce privește depistarea neregulilor, a fraudei și a erorilor, precum și monitorizarea financiară atât în domeniul vamal, cât și a cheltuielilor realizate din fondurile Uniunii; consideră că, dacă toate statele membre ar da dovadă de o performanță adecvată, chiar și numai în domeniul vamal, bugetul Uniunii ar putea realiza un venit suplimentar (net) de cel puțin 100 000 000 EUR; constată că, în prezent, Comisia monitorizează performanța administrativă post-factum și de la caz la caz,

¹ SEC(2011)1179, p. 13.

² Răspunsul comisarului Johannes Hahn la întrebarea cu solicitare de răspuns scris nr. 4 la audierea din 19 decembrie 2011 din cadrul Comisiei pentru control bugetar a Parlamentului European.

³ SEC(2011)1179, p. 20.

⁴ SEC(2011)1179, p. 21.

neefectuând, prin urmare, o analiză suficientă a tendințelor prin care să identifice domeniile de risc; solicită Comisiei să aplice metoda analizei tendințelor pentru a identifica riscurile financiare și a adopta măsuri prin care să fie îmbunătățită performanța administrativă a statelor membre;

Bulgaria și România

49. ia act cu profundă îngrijorare de raportul intermediar al Comisiei referitor la progresele realizate de Bulgaria în cadrul mecanismului de cooperare și de verificare; este îngrijorat de starea sistemului juridic din Bulgaria, care este în continuare alarmantă; observă că sunt în curs de desfășurare 27 de procese penale împotriva a 28 de judecători; solicită clarificarea unei serii de cazuri presupuse de fraudă legate de utilizarea fondurilor UE în Bulgaria, care au dus la suspendarea plăților în 2008 și în legătură cu care parchetul a suspendat ancheta, deși într-un alt stat membru anchetarea unor cazuri similare, bazate pe aceleași fapte, s-a desfășurat în continuare; este extrem de surprins de faptul că, în toate cazurile de fraudă care vizează fondurile UE și care au fost aduse în fața instanței, urmărirea penală a fost înlocuită cu amenzi administrative și că un caz important de fraudă cu implicarea fondurilor UE este amânat în apel de peste 18 luni; își exprimă, de asemenea, regretul cu privire la faptul că a fost ignorată o recomandare a Comisiei și, ca urmare, Comisia Națională pentru Identificarea și Confiscarea Activelor de Origine Criminală (CEPACA) nu a fost autorizată să întreprindă din proprie inițiativă verificarea activelor înalților funcționari și ale politicienilor; este îngrijorat de faptul că, în Bulgaria, publicarea unificată, promptă și sistematică a hotărârilor judecătorești motivate nu este o normă; invită Comisia să exercite presiuni asupra autorităților judiciare în vederea intensificării eforturilor lor de reformă și în vederea implementării cât mai rapide a recomandărilor Comisiei; invită, în acest sens, Comisia să dea publicității suma alocată pentru sprijinirea eforturilor depuse de Bulgaria pentru realizarea reformelor și să aprecieze măsura în care plățile respective au dus la realizarea rezultatelor promise; așteaptă realizarea unor îmbunătățiri importante în anul următor, alături de noi analize și de o serie de măsuri elaborate de Comisie în cooperare cu guvernul bulgar în vederea restabilirii integrității sistemului juridic din Bulgaria;
50. ia act cu îngrijorare de raportul intermediar al Comisiei referitor la progresele realizate de România în cadrul mecanismului de cooperare și de verificare; cu toate acestea, constată cu satisfacție tendința pozitivă a rezultatelor Agenției Naționale de Integritate (ANI) în ceea ce privește anchetarea cazurilor de îmbogățire frauduloasă și identificarea conflictelor de interese; observă că finanțarea ANI a fost majorată din fondurile Uniunii; este îngrijorat însă că dosarele ANI nu sunt monitorizate ulterior în mod uniform și că monitorizarea este deseori întârziată; salută faptul că Direcția Națională Anticorupție (DNA) și-a continuat rolul de serviciu eficace de urmărire penală în cazurile de corupție la nivel înalt; constată că în 2011 a crescut numărul cazurilor de punere sub acuzare, al hotărârilor judecătorești și al condamnărilor și s-a accelerat instrumentarea cauzelor în fața Înaltei Curți de Casație și Justiție, fapt reflectat de creșterea cu 85% față de 2011 a hotărârilor judecătorești definitive în cauzele inițiate de DNA¹; este îngrijorat de faptul

¹ Raportul Comisiei privind progresele realizate de România în cadrul mecanismului de cooperare și verificare, COM(2012)0056, p. 4.

că rezultatele unei analize a hotărârilor judecătorești pronunțate în cazuri de corupție la nivel înalt arată că 60% din sentințe sunt suspendate și că, deseori, sunt pronunțate sentințe cu pedepsele minime prevăzute de lege; este surprins de practica nesatisfăcătoare în ceea ce privește publicarea promptă a hotărârilor motivate, ceea ce prezintă riscul aplicării prescripției în unele cazuri de corupție la nivel înalt în urma publicării întârziate a motivărilor, provocată de posibilitatea amânării apelului pe o perioadă îndelungată; invită Comisia să dea publicității suma alocată pentru sprijinirea eforturilor depuse de România pentru realizarea unei reforme judiciare; se așteaptă la noi îmbunătățiri în următorul an; invită Comisia să exercite o presiune mai mare asupra guvernului român pentru a-l determina să implementeze recomandările Comisiei; invită Comisia să solicite neapărat guvernului român să își intensifice eforturile depuse în vederea dezvoltării unei jurisprudențe consecvente a cauzelor referitoare la achizițiile publice; invită Comisia insistent și hotărât să insiste pe lângă guvernul român ca acesta să asigure respectarea recomandărilor Comisiei și elaborarea unui plan de implementare mai clar și mai cuprinzător pentru punerea în aplicare a dispozițiilor Codului penal și ale Codului de procedură penală; se așteaptă la eforturi mai susținute îndreptate către confiscarea activelor provenite din activități criminale desfășurate în România; de asemenea, așteaptă de la Comisie o serie de măsuri, elaborate în cooperare cu guvernul român, pentru îmbunătățirea integrității sistemului juridic din România;

Prefinanțări

51. ia act de faptul că prefinanțările sunt considerate necesare pentru ca beneficiarii să inițieze acțiunile convenite;
52. remarcă observațiile formulate de Curtea de Conturi referitoare la recurgerea semnificativ crescută la prefinanțări de către Comisie între 2005 și 2010 (Raportul anual, punctul 1.28); își manifestă însă îngrijorarea cu privire la neînchiderea prefinanțărilor (Raportul anual, punctul 1.29 și punctul 86 din Avizul nr. 6/2010 al Curții de Conturi);
53. își manifestă de asemenea îngrijorarea cu privire la influența pe care prefinanțările o au mai ales în domeniile de politică „Ajutor extern, dezvoltare și extindere” și „Cercetare și politici interne”; constată o utilizare în creștere a prefinanțărilor și un indice de eroare global de sub 2% în aceste două domenii de politică; remarcă, în continuare, concluziile Curții de Conturi conform cărora prefinanțările nu au fost afectate de un nivel semnificativ de eroare, însă plățile intermediare și finale rămân afectate de un nivel semnificativ de eroare (Raportul anual, punctele 5.35 și 6.48);
54. consideră că, prin volumele crescute de prefinanțări, Comisia își asumă un risc financiar crescut, de exemplu în caz de insolvabilitate a beneficiarului, precum și un risc crescut în ceea ce privește legalitatea și regularitatea, întrucât verificarea costurilor declarate de beneficiari este amânată pentru o dată ulterioară;
55. consideră că este mai eficient să se prevină neregulile decât să se corecteze *ex-post* plăți necuvenite prin recuperări; prin urmare, invită Comisia să considere drept o *acțiune prioritară* reevaluarea recurgerii crescute la prefinanțare, precum și a mecanismelor de control și audit, prin:

- informarea Parlamentului cu privire la motivele pentru care Comisia a recurs în mod frecvent la prefinanțări între 2005 și 2010;
- adaptarea nivelului prefinanțărilor pentru diversele programe la un nivel care să garanteze fondurile necesare pentru ca beneficiarii să poată iniția proiectele, respectând, în același timp, interesele financiare ale Uniunii și informând Parlamentul în mod corespunzător;

Angajamente bugetare restante

56. reamintește că angajamentele bugetare restante sunt credite de angajament deschise, dar neutilizate (respectiv plătite) și că acestea provin în general din programe multianuale (cum ar fi coeziunea), în care angajamentele sunt făcute în primii ani ai perioadei de programare, plățile conexe survenind treptat, pe parcursul întregii perioade de programare;
57. constată că un nivel ridicat de angajamente restante poate indica dificultăți întâmpinate de statele membre în absorbția sumelor alocate;
58. ia act de faptul că, în 2010, Curtea de Conturi a constatat că respectivele credite restante au crescut cu circa 10%, până la aproximativ 194 000 000 000 EUR (Raportul anual, punctul 1.43 și figura 1.2), ceea ce reprezintă aproximativ trei ani de cheltuieli în ritmul actual;
59. consideră că, în ceea ce privește perioada de programare 2007-2013, există riscul ca:
 - fondurile angajate să fie cheltuite mai repede decât în mod obișnuit, crescând astfel riscul de eroare;
 - la sfârșitul perioadei de programare 2007-2013, statele membre ar putea încerca să absoarbă toate fondurile angajate cu care să cofinanțeze proiecte deja implementate și finanțate din fonduri naționale (așa-numitele proiecte „retrospective” care nu au făcut obiectul sistemului Uniunii de gestiune și control și sunt, prin urmare, mult mai predispuse erorilor);
60. invită Comisia să prezinte informații cu privire la cuantumul angajamentelor restante pe stat membru și la cooperarea sa cu statele membre în vederea identificării și tratării domeniilor de risc în ceea ce privește absorbția și regularitatea;

Contribuția bugetară la agențiile descentralizate și la întreprinderile comune

61. remarcă faptul că, în exercițiul financiar 2010, contribuția Uniunii s-a ridicat la peste 620 000 000 EUR la bugetul agențiilor descentralizate și la peste 500 000 000 EUR la bugetul întreprinderilor comune; constată că informațiile referitoare la contribuția Uniunii la bugetul agențiilor se găsesc cu anumite dificultăți; solicită Comisiei să pună anual la dispoziția autorității care acordă descărcarea de gestiune informații consolidate despre finanțarea anuală totală pe agenție/întreprindere comună de la bugetul general al Uniunii, precum:
 - contribuția inițială a Uniunii înscrisă în bugetul agenției/întreprinderii comune;

- cuantumul fondurilor provenite din recuperarea surplusului;
 - contribuția generală a Uniunii în folosul agenției/întreprinderii comune;
 - cuantumul contribuției provenite de la statele membre ale Asociației Europene a Liberului Schimb (AELS), atunci când este cazul;
62. solicită Comisiei ca, în această perioadă de criză financiară, să evite majorările la bugetele agențiilor și chiar să aibă în vedere reducerea contribuției Uniunii la bugetele agențiilor, pe baza evaluării priorităților sale;
63. invită Comisia să elaboreze orientări privind modelele care să poată fi folosite de toate agențiile/întreprinderile comune pentru întocmirea programelor anuale de activitate și a rapoartelor anuale de activitate, pentru a asigura o comparație semnificativă a rezultatelor în raport cu obiectivele planificate;
64. solicită Comisiei să pună la dispoziția Parlamentului o prezentare detaliată a criteriilor și a mecanismelor de verificare aplicate cu scopul de a se evita conflictele de interese și cazurile de „ușă turnantă” din agenții/întreprinderi comune;

Bugetul Uniunii și criza financiară și bugetară

65. își manifestă îngrijorarea față de criza financiară și bugetară încă în desfășurare în statele membre; consideră că această criză implică diferite tipuri de riscuri pentru bugetul Uniunii, după cum urmează:
- riscuri financiare legate de împrumuturile acordate statelor membre;
 - riscuri financiare legate de venituri;
66. reamintește că șase state membre (Grecia, Ungaria, Irlanda, Letonia, Portugalia și România) sunt considerate în prezent drept „state membre în dificultate”, dat fiind că primesc asistență sub forma unor împrumuturi pentru balanța de plăți, acordate prin intermediul Mecanismului european de stabilizare financiară (MESF), sau asistență acordată prin instrumentul de împrumut în favoarea Greciei;
67. constată că bugetul Uniunii garantează împrumuturile acordate prin intermediul instrumentului de asistență pentru balanța de plăți (împrumuturile acordate până la 31 decembrie 2010 însumând circa 12 000 000 000 EUR) și MESF (nici un împrumut nu a fost acordat până la 31 decembrie 2010)¹; constată totodată că suma maximă restantă de împrumuturi ce poate fi acordată prin instrumentul de asistență pentru balanța de plăți și prin MESF este de 50 000 000 000 EUR [articolul 1 alineatul (1) al doilea paragraf din Regulamentul (CE) nr. 332/2002 al Consiliului²] și, respectiv, de 60 000 000 000 EUR³;

¹ Conturile anuale ale Uniunii Europene (COM(2011)0473), p. 32 și p. 90.

² Regulamentul (CE) nr. 332/2002 al Consiliului din 18 februarie 2002 de înființare a unui mecanism de asistență financiară pe termen mediu pentru balanțele de plăți ale statelor membre (JO L 53, 23.2.2002, p. 1), astfel cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (CE) nr. 431/2009 (JO L 128, 27.5.2009, p.1).

subliniază că suma totală (110 000 000 000 EUR) este aproape egală cu bugetul anual al Uniunii, dat fiind că plățile totale de la bugetul Uniunii au fost de aproape 122 000 000 000 EUR în 2010¹;

68. este preocupat de faptul că, în Raportul său anual pe 2010, Curtea de Conturi nu a acordat suficientă atenție acestor noi provocări cu care se confruntă Uniunea; regretă în special faptul că aceste riscuri pentru bugetul Uniunii nu au fost suficient evidențiate de către Curtea de Conturi; subliniază faptul că, în cadrul activității sale anuale, Curtea de Conturi trebuie să acorde un rol proeminent acestui nou Mecanism european de stabilitate;
69. reamintește că nu există nici un fond de garantare care să protejeze bugetul de tragerile din respectivele garanții; invită prin urmare Comisia să evalueze necesitatea eventuală de a se institui un fond de garantare pentru acoperirea posibilelor pierderi, asemănător cu Fondul de garantare pentru acțiuni externe, cu scopul de a proteja bugetul Uniunii;
70. subliniază că, potrivit situației la 30 septembrie 2011, din cadrul FESM s-au semnat împrumuturi în valoare de 48 500 000 000 EUR dintr-un total de 60 000 000 000 EUR; încurajează Curtea de Conturi să prezinte un raport despre operațiunile FESM și în special despre mecanismele de control instituite de Comisie, până la sfârșitul anului 2012;
71. reamintește că veniturile la bugetul Uniunii provin din diferite surse; reamintește faptul că, fără a prejudicia alte venituri, bugetul va fi finanțat în întregime din resurse proprii; subliniază că în special resursele provenind din venitul național brut (VNB), reprezentând 73% din totalul veniturilor, este vărsat de la bugetele naționale ale statelor membre²;
72. consideră că, cu cât situația financiară din anumite state membre devine mai gravă, cu atât mai dificil va fi pentru acele state membre să contribuie la bugetul Uniunii; consideră că această situație periclitează veniturile la bugetul Uniunii, având drept cauză situația „statelor membre în dificultate”, care ar putea fi nevoite să contracteze noi împrumuturi de stat pentru a finanța bugetul Uniunii sau pentru a-și onora contribuțiile la diferite mecanisme de acordare de asistență;
73. constată că resursele din VNB provenind de la statele membre în dificultate reprezintă circa 6% din totalul resurselor din VNB pentru exercițiul financiar 2010³;
74. constată, de asemenea, că proporția cofinanțării pentru statele membre în dificultate a fost majorată în cazul Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR), al fondurilor structurale, al Fondului de coeziune și al Fondului european pentru pescuit; speră că ratele de cofinanțare mai mari vor permite realizarea de investiții mai

³ Articolul 2 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 407/2010 al Consiliului din 11 mai 2010 de instituire a unui mecanism european de stabilizare financiară (JO L 118, 12.5.2010, p. 4) stabilește un plafon de 1,23% pentru care Comisia estimează că ar fi posibilă activarea unei sume totale de 60 000 000 000 EUR [COM(2010)0713, p.4].

¹ Sursa: Figura IV din anexa la Raportul anual al Curții de Conturi pentru 2010.

² Sursa: Figura I din anexa la Raportul anual al Curții de Conturi pe 2010.

³ Sursa: Figura V din anexa la Raportul anual al Curții de Conturi pe 2010.

importante, în special în statele membre aflate în dificultate; subliniază în acest context controlul și responsabilitățile de supraveghere crescute ale Comisiei;

Fondului european de stabilitate financiară (FESF) și Mecanismului european de stabilitate (MES)

75. contestă utilizarea de către Consiliu în 2010 a articolului 122 din TFUE pentru instituirea Fondului european de stabilitate financiară (FESF), deoarece respectivul articol este aplicabil doar catastrofelor naturale și nu celor economice; este îngrijorat de faptul că FESF nu conține niciun element de controlul democratic din partea Parlamentului și nici nu conferă Curții de Conturi dreptul de a efectua audituri; își exprimă atitudinea foarte critică cu privire la faptul că pentru FESF nu se prevede nici măcar efectuarea unui audit public extern;
76. ia act de recenta semnare de către statele membre a Tratatului privind MES; subliniază avertismentul lansat de Parlament în Rezoluția sa din 23 martie 2011¹ împotriva înființării Mecanismului european de stabilitate (MES) cu titlu permanent în afara cadrului instituțional al Uniunii, deoarece această decizie antrenează probleme în ceea ce privește mecanismul de control asupra instituțiilor Uniunii; împărtășește îngrijorarea unor instituții supreme de audit cu privire la faptul că în tratat nu se prevăd suficiente dispoziții care să garanteze un audit extern eficient;
77. reiterează invitația sa adresată Consiliului și statelor membre de a acorda considerația necesară următoarelor aspecte privind instituirea MES:
- să asigure, prin actele de înființare a MES, existența unor dispoziții adecvate privind auditul extern public al legalității, regularității și performanței, în conformitate cu standardele de audit acceptate la nivel internațional, ținând cont de următoarele documente:
 - i. Rezoluția Comitetului de contact al instituțiilor supreme de audit din Uniunea Europeană din 14 octombrie 2011 referitoare la declarația instituțiilor supreme de audit din zona euro privind auditul extern al Mecanismului european de stabilitate (CC-R-2011-01)²,
 - ii. Declarația Comitetului de contact al instituțiilor supreme de audit din Uniunea Europeană adresată Parlamentului European, Consiliului European, Comisiei Europene și parlamentelor și guvernelor statelor membre ale UE din 14 octombrie 2011 privind impactul Semestrului european și al altor evoluții recente în guvernarea economică a UE asupra instituțiilor supreme de audit ale statelor membre ale Uniunii Europene și asupra Curții de

¹ Rezoluția Parlamentului European din 23 martie 2011 referitoare la proiectul de decizie a Consiliului European de modificare a articolului 136 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene cu privire la un mecanism de stabilitate pentru statele membre a căror monedă este euro (P7_TA(2011)0103).

² <http://eca.europa.eu/portal/pls/portal/docs/1/9406723.PDF>

Conturi Europene¹,

- iii. scrisoarea președintelui Curții de Conturi din Țările de Jos² referitoare la aspectele ce trebuie tratate în documentele de înființare a MES în ceea ce privește articolul 30 din Tratatul privind MES;
 - să instituie dispoziții adecvate privind responsabilitatea și transparența deplină în cazul MES;
 - să asigure fiabilitatea datelor și a statisticilor;
 - să includă dispoziții clare privind responsabilitatea și raportarea pentru toți actorii care vor fi răspunzători în conceperea mecanismului;
 - să îndemne Comisia să informeze Parlamentul și Consiliul de două ori pe an cu privire la riscul pe care îl prezintă pentru bugetul Uniunii garanția acordată FESF și să întrebe Comisia cum aceste fonduri vor fi transferate în bugetul Uniunii, iar apoi către FESF în caz de incapacitate de plată;
78. invită Consiliul și statele membre să precizeze mecanismul de control politic din partea Parlamentului asupra oricărei emisiuni de euroobligațiuni, în general, și asupra mecanismului permanent pentru situații de criză, în particular; este de acord cu opinia conform căreia Parlamentul ar trebui implicat în mod egal în mecanism;

Transparența

79. subliniază rolul vital pe care transparența îl joacă pentru garantarea răspunderii pentru utilizarea banilor publici și reamintește că aceasta reprezintă unul dintre instrumentele principale care garantează legalitatea și regularitatea cheltuielilor; își repetă cererea pentru ca toate plățile aferente subvențiilor acordate din fondurile Uniunii să fie înregistrate într-o bază de date online ușor accesibilă, ținându-se seama în mod corespunzător de legislația privind protecția datelor; consideră că plățile din fondurile Uniunii ar trebui să fie condiționate în mod explicit de acceptarea de către beneficiari prevederii ca detaliile de bază, inclusiv suma, numele beneficiarului și scopul plății, să fie puse la dispoziția publicului;
80. remarcă faptul că sistemul existent în prezent în domeniul de politică referitor la coeziune nu asigură transparența deplină a beneficiarilor FEDER și ai Fondului de coeziune; observă că, în prezent, Comisia pune la dispoziție un portal prin care se asigură accesul la listele de beneficiari disponibile pe site-urile de internet naționale, care sunt doar în limba națională respectivă și nu se bazează pe criterii comune; speră ca viitorul regulament care va stabili dispoziții comune privind instrumentele structurale

¹ <http://eca.europa.eu/portal/pls/portal/docs/1/9504723.PDF>

² Disponibilă pe site-ul de internet al Curții de Conturi din Țările de Jos la următoarea adresă:
http://www.courtsofaudit.com/english/News/2012/02/Letter_of_president_Netherlands_Court_of_Audit_on_ESM_Board_of_Auditors

[COM(2011)0615 – 2011/0276 (COD)] să garanteze că statele membre pun la dispoziție date privind beneficiarii finali ai FEDER și ai Fondului de coeziune care să fie publicate pe site-ul de internet oficial al Comisiei în una dintre cele trei limbi de lucru ale Comisiei, pe baza unui set comun de criterii care să permită comparația și depistarea erorilor; reamintește invitația sa adresată Comisiei de a se inspira din activitatea organismului din SUA American Recovery Accountability and Transparency Board și din site-ul acestuia, www.recovery.gov;

81. reamintește hotărârea Curții de Justiție în cauzele conexe Volker și Markus Schecke GbR, C-92/09, și Hartmut Eifert, C-93/09, care este pertinentă pentru domeniul de politici agricole și resurse naturale; solicită Comisiei să prezinte cât mai curând posibil o propunere pentru un nou regulament care să impună statelor membre obligația de a publica informații cu privire la persoanele juridice și fizice care beneficiază de fonduri europene în agricultură, ținând seama de hotărârea menționată; consideră că informațiile referitoare la beneficiari ar trebui să fie disponibile pe site-ul de internet oficial al Comisiei în una dintre cele trei limbi de lucru ale Comisiei, bazate pe un set comun de criterii care să permită comparația și depistarea erorilor;

Metodologia privind declarația de asigurare

82. este la curent cu intenția Curții de Conturi de a-i furniza mai multe informații cu privire la domeniile de politică „agricultură și resurse naturale” și „coeziune, energie și transport”; salută această intenție, dat fiind că va aduce mai multă transparență și o mai bună identificare a domeniilor problematice ale bugetului; consideră că acest lucru va permite Comisiei, Curții de Conturi, Parlamentului European și altor actori implicați să se concentreze asupra acestor domenii și să facă recomandări pentru ameliorarea gestionării lor; dorește însă să sublinieze importanța asigurării comparabilității între exercițiile financiare succesive;
83. salută evaluarea mai detaliată de către Curtea de Conturi a fiabilității luărilor de poziție ale Comisiei atât în Capitolul 1, cât și în celelalte capitole din Raportul anual pe 2010; reamintește că luările de poziție sunt avizate cu necesitate de către Curtea de Conturi; încurajează Curtea de Conturi să analizeze cu rigurozitate luările de poziție ale Comisiei și raporteze în detaliu asupra acestora;
84. constată că se recurge din ce în ce mai frecventă la prefinanțări; consideră că prefinanțările sunt expuse unui nivel mai mic de risc privind legalitatea și regularitatea decât plățile finale sau intermediare, întrucât nu este necesară justificarea costurilor pentru prefinanțare; invită Curtea de Conturi să analizeze posibilitatea adaptării metodologie sale de audit pentru a ține seama de recurgerea mai frecventă la prefinanțări, pentru a furniza Parlamentului informații și mai utile cu privire la tranzacțiile cu cel mai mare grad de risc;
85. constată că Curtea de Conturi aplică o metodologie comună pentru cuantificarea erorilor din achizițiile publice în două domenii de politici: agricultură și resurse naturale și coeziune, energie și transport; regretă faptul că Comisia aplică metodologii diferite în aceste două domenii, metodologii care, în plus, nu sunt în concordanță cu metodologia Curții de Conturi; își manifestă îngrijorarea că existența unor metodologii diferite în aceste domenii ar putea submina credibilitatea controlului și auditului cheltuielilor

efectuate în domeniile aflate în gestiune partajată; solicită prin urmare Comisiei și Curții de Conturi să armonizeze de urgență modul în care sunt tratate erorile din achizițiile publice în aceste două domenii de politică și să raporteze comisiei competente a Parlamentului cu privire la progresele înregistrate până la sfârșitul anului 2012;

Aspecte specifice

Rolul comisarului responsabil de controlul bugetar

86. ia act de faptul că, în mandatul 2004-2009 al Comisiei, un comisar a avut ca responsabilitate unică controlul bugetar, conform solicitării anterioare a Parlamentului; regretă faptul că, în actualul mandat al Comisiei, chestiunile legate de controlul bugetar au fuzionat cu alte responsabilități („fiscalitate și uniune vamală”); propune ca, în mandatul 2014-2019 al Comisiei, să fie reînstituită funcția de comisar pentru control bugetar, care să presupună responsabilități legate, printre altele, de următoarele domenii:

- auditul intern;
- combaterea fraudei;
- legătura cu Curtea de Conturi și comisia competentă a Parlamentului;
- contactul cu autoritățile bugetare și de audit competente din statele membre, precum și dezvoltarea unui cadru de control intern cuprinzător;
- supravegherea și îmbunătățirea utilității raportului anual de sinteză, inclusiv realizarea unei analize a sistemelor de gestiune și control ale statelor membre;
- încredințarea și aprecierea evaluărilor independente ale programelor, precum și transformarea raportului de evaluare prevăzut la articolul 318 din TFUE într-un instrument valoros pentru îmbunătățirea performanțelor;

Performanță: obținerea de rezultate pornind de la bugetul Uniunii

87. salută includerea noului Capitol 8 „Obținerea de rezultate pornind de la bugetul UE” în raportul anual, care conține observațiile Curții de Conturi cu privire la auto-evaluarea Comisiei în ceea ce privește rezultatele obținute, inclusă în rapoartele anuale de activitate;

88. ia act de constatările Curții de Conturi privind calitatea raportării Comisiei cu privire la rezultate, cum ar fi:

- „În prezent, planul de gestionare nu prevede obiective sau indicatori care să măsoare economicitatea și eficiența” (Raportul anual, titlul dinaintea punctului 8.17)

- „În anumite domenii, nivelurile-țintă nu erau cuantificate în mod suficient și nici nu erau suficient de precise (specifice)” (Raportul anual, titlul dinaintea punctului 8.18)
 - „În anumite domenii, nu s-au definit repere intermediare pentru nivelurile-țintă multianuale” (Raportul anual, titlul dinaintea punctului 8.20)
 - „Descrierea realizărilor pe domenii de politici conținea informații limitate referitor la rezultate și la impacturi” (Raportul anual, titlul dinaintea punctului 8.22);
89. consideră că aceste constatări importante demonstrează că Parlamentul nu se poate baza în întregime pe raportarea Comisiei privind rezultatele sale; consideră că fundamentul bunei gestiuni, al elaborării de politici și al controlului parlamentar îl reprezintă datele fiabile; ar aprecia dacă Curtea de Conturi ar dezvolta în continuare activitățile sale în acest domeniu, incluzând aici o „certificare” periodică a datelor privind rezultatele raportate de Comisie;
90. consideră că rezultatele sunt la fel de importante ca legalitatea și regularitatea și invită Curtea de Conturi să analizeze posibilitatea de a include noua perspectivă asupra rezultatelor din diferitele grupuri de politici în capitolele corespunzătoare din raportul anual;
91. constată că obiectivele, indicatorii și nivelurile-țintă stabilite în planurile de gestionare vizează, în principal, eficacitatea (Raportul anual, punctul 8.15); invită Comisia să își îmbunătățească raportarea cu privire la rezultate, incluzând indicatori privind economia și eficiența, și să stabilească obiective adecvate pentru evaluarea progreselor în realizarea obiectivelor multianuale;
92. invită Comisia, de asemenea, să definească în domeniile aflate în gestiune partajată, împreună cu statele membre, indicatori adecvați de performanță care să fie aplicați cu consecvență, și să verifice dacă raportarea de către statele membre cu privire la rezultatele atinse este obligatorie, completă și corectă;
93. ia act de avizele repetate ale Curții de Conturi și ale Comisiei privind faptul că există diferențe de calitate considerabile între sistemele de gestiune și control ale statelor membre și între cele ale diferitor programe;
94. invită Comisia să explice sistematic aceste diferențe în eficacitatea sistemelor de control și să pună la dispoziție evaluări clare ale eforturilor depuse, sau nu, de statele membre pentru a depista și corecta neregulile, în vederea garantării faptului că statele membre care au sisteme de control și supraveghere funcționale nu se supun riscului de discreditare;
95. invită Comisia să prezinte raportul de evaluare prevăzut la articolul 318 din TFUE în fața comisiei competente a Parlamentului și în sesiunea plenară la același moment în care este prezentat raportul anual al Curții de Conturi și invită Curtea de Conturi să își prezinte, cu aceste ocazii, observațiile privind raportul de evaluare; subliniază faptul că raportul de evaluare ar trebui publicat la un moment în care să fie posibil atât pentru

Curtea de Conturi, cât și pentru Parlament să îl evalueze în mod corespunzător;

96. reamintește că, potrivit articolului 318 din TFUE, Comisia are obligația de a prezenta „un raport de evaluare a finanțelor Uniunii bazat pe rezultatele obținute”; ia act de faptul că, la 17 februarie 2012, Comisia a adoptat primul raport de evaluare în conformitate cu articolul 318 din TFUE referitor la exercițiul financiar 2010;
97. reamintește, de asemenea, că Parlamentul, în rezoluția sa referitoare la descărcarea de gestiune acordată Comisiei pentru exercițiul financiar 2009¹, a sugerat următoarele:
- Comisia ar trebui să numească un „evaluator al performanței” pentru a stabili asumarea clară a responsabilității pentru raportul de evaluare (punctul 199);
 - ar trebui stabilită o relație clară și transparentă între indicatorii de performanță, temeiul lor juridic/politic, quantumul cheltuielilor și rezultatele obținute (punctul 200);
 - Serviciul de audit intern ar trebui să auditeze metodologia utilizată pentru elaborarea raportului și să evalueze activitățile desfășurate (punctul 200);
 - indicatorii-cheie de performanță utilizați de departamentele Comisiei ar trebui să fie făcuți publici (punctul 200);
98. regretă faptul că Comisia nu a fost capabilă să abordeze în totalitate aceste sugestii în cadrul primului raport de evaluare menționat la articolul 318 din TFUE; ia act în continuare de faptul că primul raport de evaluare reprezintă un sumar al rapoartelor de evaluare existente în două domenii de politică (educație și cultură și cercetare); consideră că aspectele vizate și conținutul primului raport de evaluare nu se ridică la înălțimea așteptărilor legate de un raport de evaluare prevăzut în TFUE;
99. invită Comisia să continue dezvoltarea conținutului raportului de evaluare prevăzut la articolul 318 din TFUE și, în special, să identifice valoarea adăugată a acestui raport comparativ cu evaluările „obișnuite” desfășurate conform Regulamentului financiar (articolul 27) și normelor sale de aplicare [Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2342/2002 al Comisiei², articolul 21];
100. sprijină pe deplin intenția Comisiei de „a depune eforturi pentru a asigura intensificarea coordonării, a schimbului de informații și a coerenței atât în cadrul Comisiei, cât și cu statele membre, în ceea ce privește programarea, organizarea și utilizarea monitorizării și evaluării în următorul cadru financiar”³;
101. salută faptul că Curtea de Conturi are în plan să efectueze observații la primul raport de evaluare realizat conform articolului 318 din TFUE⁴;

¹ JO L 250, 27.9.2011, p. 33.

² JO L 357, 31.12.2002, p. 1.

³ COM(2012)0040, p. 16.

⁴ Programul de lucru al Curții de Conturi pe 2012, p. 6.

102. invită din nou Comisia să revizuiască informarea și formarea personalului cu privire la „Titlul II: Drepturile și obligațiile funcționarilor” din Statutul funcționarilor pentru a se asigura că toți membrii personalului cunosc dispozițiile respective, în special obligațiile prevăzute la articolul 22a din Statutul funcționarilor;

Coeziune, energie și transport – aviz nefavorabil

103. se declară îngrijorat de creșterea indicelui de eroare la 7,7% în domeniul de politică „coeziune, energie și transport”, în pofida unor întreruperi frecvente ale termenelor de plată; este profund îngrijorat de faptul că anumite erori ar fi putut fi detectate și corectate pentru 58% din operațiunile afectate de erori (Raportul anual, punctul 4.25);

104. solicită Curții de Conturi să prezinte indicii de eroare aferenți Fondului european de dezvoltare regională, Fondului de coeziune, Fondului social european și sectorului „energie și transport” în mod separat, și nu în mod cumulat;

105. regretă faptul că, de mai mulți ani, nerespectarea normelor de achiziții publice reprezintă cauza principală a erorilor; vede implicațiile generale legate de această situație și consideră acest lucru ca un indiciu al faptului că însăși funcționarea pieței interne este periclitată; invită Comisia să continue reforma actuală a achizițiilor publice, luând în calcul aceste rezultate îngrijorătoare, și să urmărească cu strictețe încălcările acestor norme, dat fiind că și Curtea de Conturi a identificat cazuri de transpunere incorectă a directivelor Uniunii în dreptul național al achizițiilor publice (Raportul anual, punctul 4.27);

106. ia cunoștință cu profundă îngrijorare de eficacitatea doar parțială a autorităților de audit; este profund îngrijorat de faptul că metodologiile de audit ale acestora diferă într-o așa măsură, încât rezultatele lor nu pot fi agregate pentru a obține o opinie globală la nivel național privind un anumit fond (Raportul anual, punctul 4.41); invită Comisia să explice cum consolidează informațiile provenite de la autoritățile de audit și cum asigură coerența, pentru a putea furniza Parlamentului informații fiabile în rapoartele sale anuale de activitate;

107. invită Curtea de Conturi să prezinte, în temeiul articolului 287 alineatul (4) al doilea paragraf din TFUE, un aviz privind independența autorităților naționale de audit în cadrul gestiunii partajate;

108. solicită Comisiei să informeze Parlamentul atunci când intenționează să se bazeze pe datele furnizate de anumite autorități de audit, în conformitate cu articolul 73 din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006, reducând astfel numărul auditurilor la fața locului întreprinse de propriile servicii; invită Curtea de Conturi să urmărească îndeaproape această evoluție și să efectueze un audit în acest sens;

109. încurajează Curtea de Conturi să examineze posibilitatea de a trata problema persistentă legată de multianualitatea execuției fondurilor și anualitatea auditurilor realizate de Curte; subliniază faptul că în perioada de execuție indicele de eroare tinde să fie mai mare decât la închidere, atunci când cheltuielile au trecut de toate nivelurile de control;

Rolul de supraveghere al Comisiei în domeniul politicii de coeziune

110. înțelege că Comisia are posibilitatea (dar nu și obligația) de a sancționa statele membre care nu se conformează, utilizând diverse instrumente:

	Întreprerere	Suspendare	Corecții financiare acceptate de statele membre	Corecții financiare neacceptate de statele membre
Efect	<i>Termenul de plată este amânat pentru o perioadă maximă de șase luni de către ordonatorul de credite</i>	<i>Plata este suspendată pentru o perioadă nedefinită de colegiul comisarilor</i>	Statele membre pot să reutilizeze fondurile „eliberate”, ceea ce nu conduce la o pierdere de fonduri pentru statele membre	<i>Se anulează, integral sau parțial, contribuția Uniunii (reducere netă)</i>
Condiții	<i>Dovezile sugerează deficiențe semnificative în sistemele de gestiune și control</i>	<i>Deficiențe semnificative în sistemul de gestiune și control sau cheltuielile declarate sunt afectate de nereguli grave</i>	<i>Statul membru acceptă corecțiile financiare determinate de auditul Comisiei, al Curții de Conturi sau al altei entități de audit din Uniune</i>	<i>Statul membru nu acceptă corecțiile financiare determinate de auditul Comisiei, al Curții de Conturi sau al altei entități de audit din Uniune</i>
Temeiul juridic				
[Regulamentul (CE) nr. 1083/2006]	<i>Articolul 91</i>	<i>Articolul 92</i>	<i>Articolul 98</i>	<i>Articolul 99</i>

111. salută clarificarea adusă de Comisie¹ legată de distincția dintre „deficiență semnificativă” și „deficiență gravă”; ia act de faptul că evaluarea care a condus la o astfel de calificare se bazează pe nota orientativă COCOF 08/0019/01-EN și aplică cerințele-cheie menționate în respectivul document;

112. regretă faptul că Comisia nu are competența de a impune penalități statelor membre sau regiunilor care, în mod repetat, au executat defectuos fondurile structurale și Fondul de

¹ Răspuns la întrebarea nr. 21, documentul „Anexa cu întrebări adresate Comisarului Șemeta”, pus la dispoziție de Secretariatul Comisiei pentru control bugetar la 16 decembrie 2011, după audierea Comisarului Șemeta de la 8 decembrie 2011 în cadrul Comisiei pentru control bugetar.

coeziune;

Eficacitatea întreruperilor sau a suspendărilor

113. reamintește că Parlamentul a solicitat să se recurgă *sistematic* la întreruperi și suspendări, fără să se țină seama de considerente politice (raportul de descărcare de gestiune 2009¹, punctele 194-196);
114. ia notă de faptul că în 2010 Comisia a recurs de mai multe ori la întreruperi – DG REGIO a întrerupt 49 de termene de plată (a se vedea Raportul anual de activitate al DG REGIO, pagina 42-44), iar DG EMPL a întrerupt 14 termene de plată (a se vedea Raportul anual de activitate al DG EMPL, pagina 50); constată, de asemenea, că, în 2010, Comisia nu a suspendat plăți nici pentru FEDER, nici pentru Fondul de coeziune, dar a suspendat șase plăți pentru FSE;
115. regretă faptul că indicele de eroare în domeniul „coeziune”, în special în ceea ce privește politica regională, a crescut în ciuda faptului că s-a recurs într-o mai mare măsură la întreruperi și a faptului că Comisia a identificat statele membre și regiunile care contribuie cel mai mult la indicele de eroare; reamintește Comisiei de planul său de acțiune privind întărirea rolului de supraveghere al Comisiei din cadrul gestionării partajate a acțiunilor structurale²; solicită Comisiei să analizeze deficiențele din statele membre și din regiunile afectate de cel mai înalt nivel de eroare și să își respecte rolul de supraveghere prin executarea de măsuri conform planului de acțiune;
116. solicită Comisiei să reia plățile doar dacă există suficiente probe de audit culese la fața locului care arată că deficiențele au fost remediate, pentru a spori eficacitatea competenței de a aplica sancțiuni și pentru a evita orice risc de reluare prea rapidă a plăților;
117. constată că DG REGIO a reluat în decembrie 2010 24% din plățile întrerupte (12 din cele 49 de plăți întrerupte în 2010, toate acestea fiind întrerupte în octombrie 2010³); crede că reluarea plăților în decembrie agravează dezechilibrul plăților din cursul anului, ceea ce sporește riscul de eroare în gestionarea plăților și limitează timpul de care dispune Curtea de Conturi pentru auditarea acestor plăți; invită Comisia să informeze Parlamentul pentru care dintre aceste 12 cazuri s-ar fi pierdut fonduri conform regulii $n+2/n+3$ dacă plățile ar fi fost reluate în 2011;

Eficacitatea corecțiilor financiare

118. dorește să sublinieze diferența semnificativă dintre o corecție financiară aplicată de un stat membru, care nu conduce la o reducere netă, și corecțiile financiare aplicate de Comisie prin intermediul unor ordine de recuperare, care conduc la o reducere netă; consideră că corecțiile financiare aplicate de un stat membru au un „caracter virtual” cu

¹ JO L 250, 27.9.2011, p. 33.

² COM(2008)0097.

³ Anexa la răspunsurile date la întrebările cu solicitare de răspuns scris adresate comisarului Johannes Hahn pentru audierea din 19 decembrie 2011 din Comisia pentru control bugetar a Parlamentului European.

un efect punitiv minim; salută îmbunătățirile aduse notei 6 din conturile anuale ale Uniunii Europene și invită Comisia să îmbunătățească în continuare informațiile oferite, de exemplu comparând corecțiile financiare și recuperările cu sumele de plată corespondente;

119. se arată profund îngrijorat de faptul că:

- în 2010, corecțiile financiare au condus la o reducere netă în cca doar 20% din cazuri (a se vedea conturile anuale ale Uniunii Europene, pagina 68), deoarece proiectele care sunt considerate ineligibile pot fi înlocuite cu alte proiecte, eventual chiar cu „proiecte retrospective”, deși acestea prezintă riscuri sporite în ceea ce privește legalitatea și regularitatea și nu au valoare adăugată europeană;
- în cele mai multe cazuri, corecțiile financiare vizează deficiențe apărute în sistemele de control ale statelor membre și nu anumite proiecte, ceea ce înseamnă că impactul financiar al deficiențelor din sistem este suportat de obicei de contribuabilul de la nivel național, care a contribuit deja la bugetul Uniunii;
- rata de execuție a corecțiilor financiare în perioada de programare 2000-2006 a scăzut de la 62% la 58% (a se vedea conturile anuale ale Uniunii Europene, pagina 71), în special ca urmare a ratelor de execuție scăzute din cadrul FEDER și al Fondului de coeziune;

120. consideră că acești factori subminează grav eficacitatea corecțiilor financiare; își exprimă temerea că posibilitatea de a înlocui cheltuielile neeligibile exercită presiune asupra statelor membre să prezinte alte proiecte, eventual retrospective, ceea ce ar putea avea chiar un impact advers, sporind riscurile legate de legalitatea și regularitatea bugetului Uniunii;

Concluzii privind rolul de supraveghere al Comisiei

121. solicită Comisiei, în special DG REGIO, să utilizeze pe deplin instrumentele de sancționare existente; este totuși de părere că, în cadrul legislativ 2007-2013, nu se prevăd nici suficiente stimulente pentru ca statele membre să respecte regulile, nici instrumente suficient de eficiente pe care Comisia să le utilizeze pentru a recompensa respectarea regulilor sau a sancționa nerespectarea acestora;

122. invită, prin urmare, Comisia să considere drept *acțiune prioritară* sprijinirea eforturilor Parlamentului din cadrul procedurii legislative ordinare legate de propunerea de regulament de stabilire a unor dispoziții comune privind instrumentele structurale [COM(2011)0615 – 2011/0276 (COD)], eforturi care vizează crearea unor mecanisme eficiente de sancționare, astfel încât Comisia să își poată asuma întru totul răspunderea finală și globală pentru execuția bugetului, ceea ce ar trebui să includă, printre altele:

- aplicarea generalizată a reducerilor nete în scopul impunerii de către Comisie a corecțiilor financiare și eliminarea posibilității de a declara proiecte retrospective;

- impunerea obligației statelor membre de a recupera cheltuielile neeligibile de la beneficiarii finali în măsura în care acest lucru este posibil, astfel încât beneficiarii finali să fie cei care suportă consecințele prezentării unor cheltuieli neeligibile, nu contribuabilii de la nivel național, și informarea Parlamentului cu privire la recuperările făcute de Comisie, dacă este posibil;
- posibilitatea ca statele membre să fie stimulate de Comisie nu doar pentru a se conforma regulilor, ci și pentru a aplica politica de coeziune în mod eficace, eficient și economic;
- asigurarea disponibilității unei game complete de sancțiuni (întreruperi, suspendări, corecții financiare și penalități) pentru toate fondurile, cu o marjă minimă de apreciere atunci când se descoperă încălcarea normelor;
- competența Comisiei de a impune penalizări statelor membre sau de a întrerupe programele operaționale în statele membre sau regiunile care în mod repetat au utilizat defectuos fondurile structurale și Fondul de coeziune;
- demararea de acțiuni judiciare dacă statele membre persistă în a nu-și respecta obligațiile ce le revin în temeiul articolului 258 din TFUE;
- transmiterea către Comisie a tuturor datelor și informațiilor relevante de care aceasta are nevoie pentru a-și exercita rolul de supraveghere în ceea ce privește utilizarea fondurilor de către statele membre;

Agricultură și resurse naturale – concluzie cu rezerve

123. salută faptul că plățile directe din Sistemul Integrat de Administrare și Control (IACS), care reprezentau în 2010 77% din cheltuielile totale din cadrul PAC, nu au fost afectate de erori materiale (Raportul anual, punctul 3.55 și răspunsul Comisiei la acest punct);
124. salută faptul că Comisia a reușit să mențină indicele de eroare cel mai probabil la 2,3% (Raportul anual, anexa 3.1) și încurajează Comisia să își continue eforturile de a reduce și mai mult indicele de eroare;
125. reamintește că IACS trebuie să garanteze că agricultorii beneficiază de plăți corecte și ușor de urmărit; cu toate acestea, remarcă faptul că eficacitatea IACS este afectată negativ de date eronate înregistrate în bazele de date, de verificări încrucișate incomplete sau de o monitorizare incorectă ori incompletă a anomaliilor (Raportul anual al Curții de Conturi, punctul 3.29); solicită Comisiei să garanteze că toate bazele de date sunt actualizate și că toate anomaliile sunt monitorizate în mod adecvat;
126. remarcă exemplul dat de Curtea de Conturi de eroare de eligibilitate în cadrul Fondului european de garantare agricolă (FEGA)¹ în legătură cu un mecanism de barter în cadrul căruia s-au utilizat stocuri de intervenție; remarcă, de asemenea, că suma totală suportată de bugetul Uniunii pentru transportul celor 9 894 de tone de unt din cadrul

¹ Raportul anual, exemplul 3.1, pagina 79.

mecanismului este de aproximativ 900 000 EUR¹; își exprimă profunda preocupare cu privire la buna gestiune financiară a acestor operațiuni; invită Comisia să ia măsurile necesare pentru a se asigura că, dacă vor mai fi utilizate, mecanismele de barter sunt transparente și eficiente din punctul de vedere al costurilor;

127. remarcă faptul că cheltuielile de dezvoltare rurală (cca 11 483 000 000 EUR²) sunt în special vulnerabile la eroare în măsura în care, din cele 80 de tranzacții verificate aleatoriu, 40 (50%) erau afectate de erori, iar 21 dintre acestea din urmă (52%) erau afectate de erori cuantificabile (Raportul anual, punctul 3.19);
128. constată că procedura de verificare și validare a conturilor s-a dovedit în general eficace pentru protejarea intereselor financiare ale bugetului Uniunii, excluzând cheltuielile care nu fuseseră realizate în conformitate cu normele Uniunii;
129. încurajează Comisia să reducă în continuare durata procedurii de verificare a conformității, asigurându-se în același timp că este menținut dreptul de apărare al statelor membre; solicită Comisiei să îmbunătățească legătura dintre corecțiile financiare impuse și valoarea reală a plăților necorespunzătoare; solicită statelor membre să coopereze cu Comisia, furnizându-i toate informațiile necesare la timp;
130. salută concluziile Curții de Conturi din Raportul său special nr. 8/2011 intitulat „Recuperarea plăților efectuate în mod necuvenit în cadrul politicii agricole comune”, conform cărora sistemele utilizate pentru recuperări și corecții financiare au înregistrat îmbunătățiri în ultimii ani; își reiterează convingerea că fondurile agricole plătite în mod necuvenit trebuie să fie recuperate de la beneficiarii finali în cea mai mare măsură posibilă, pentru a evita ca contribuabilii să plătească de două ori; invită Comisia să ia măsuri suplimentare pentru a elimina posibilitățile de interpretare și de aplicare a unor practici divergente de către statele membre și pentru a controla strict sistemele de recuperări ale acestora;
131. este ferm convins că reuniunile tripartite ale reprezentanților Curții de Conturi, Comisiei și autorităților naționale ar trebui extinse la domeniul de politică „agricultură și resurse naturale” pentru a facilita interpretarea și aplicarea armonizată a normelor privind gestiunea și controlul cheltuielilor și a evita, pe cât posibil, neînțelegerile;

Ajutorul extern, dezvoltarea și extinderea – concluzie cu rezerve

132. ia act de concluzia Curții de Conturi potrivit căreia sistemele de supraveghere și de control pentru ajutor extern, dezvoltare și extindere au fost doar *parțial eficiente* în asigurarea regularității plăților (Raportul anual, punctul 5.36);
133. ia act de faptul că indicele de eroare cel mai probabil estimat de Curtea de Conturi este de 1,7% (Raportul anual, punctul 5.13); regretă, totuși, că a fost constatat un nivel însemnat de erori în ceea ce privește plățile intermediare și finale care, conform

¹ Raportul anual, nota de subsol 23, pagina 79.

² Raportul anual, tabelul 3.1, pagina 72.

Comisarului Andris Piebalgs, este de circa 5%¹ și ar fi și mai ridicat dacă din calcul s-ar exclude sprijinul bugetar; ia act, în continuare, de faptul că toate erorile cuantificabile au fost constatate la plățile intermediare și finale (Raportul anual, punctul 5.13); regretă faptul că două treimi din erorile constatate la plățile finale nu fuseseră depistate la controalele efectuate de Comisie (Raportul anual, punctul 5.16);

134. consideră că, per ansamblu, indicele de eroare cel mai probabil este sub pragul de semnificație de 2%, din cauza proporției prefinanțării și a sprijinului bugetar în cadrul cheltuielilor operaționale totale; ia act de faptul că această proporție a crescut de la 66% în exercițiul financiar 2008 la 75% în exercițiul financiar 2010²;
135. reamintește faptul că prefinanțările au un profil de risc diferit, care nu se reflectă în mod concret în auditul realizat în contextul declarației de asigurare; consideră că este mai eficient să se prevină neregulile decât să se corecteze *ex-post* plăți necuvenite prin recuperări;
136. reamintește că nici principalele riscuri legate de sprijinul bugetar (riscul legat de eficacitatea ajutorului și cel legat de fraudă și corupție) nu se reflectă în mod concret în auditul realizat în contextul declarației de asigurare; invită Comisia să monitorizeze cu strictețe aceste riscuri;
137. salută declarația Curții de Conturi potrivit căreia „EuropeAid a elaborat o strategie completă de control și a continuat să aducă ameliorări semnificative în ceea ce privește concepția și implementarea sistemelor sale de supraveghere și de control” (Raportul anual, anexa 5.3);
138. ia act de opinia Curții de Conturi conform căreia „declarația directorului general și raportul anual de activitate furnizează o evaluare *parțial corectă* a gestiunii financiare din perspectiva regularității, pentru FED-uri și pentru bugetul general al Uniunii Europene” (Raportul anual, punctul 5.34, evidențierea prin caractere cursive adăugată);
139. invită Comisia să încurajeze EuropeAid să finalizeze cât mai curând posibil lucrul la o metodologie de calcul a indicelui de „eroare reziduală” care poate rămâne în urma executării tuturor controalelor și să comunice rezultatele și altor direcții generale care se ocupă de relații externe, în vederea realizării îmbunătățirilor necesare în ceea ce privește luările de poziție ale Comisiei în materie de ajutor extern, dezvoltare și extindere;
140. ia act de faptul că șefii de delegații ale Uniunii, atunci când sunt singurii membri ai personalului SEAE din cadrul unei delegații, nu pot să își delege competențele de ordonatori de credite, nici chiar temporar, pentru cheltuielile delegației Uniunii atunci când sunt absenți; în plus, remarcă faptul că astfel s-ar crea dificultăți practice pentru continuitatea operațiunilor și riscuri suplimentare în cadrul delegației Uniunii; prin urmare, solicită Comisiei să permită temporar șefilor de delegații ale Uniunii să își

¹ Răspunsul la întrebarea cu solicitare de răspuns oral adresată Comisarului Andris Piebalgs la audierea din 12 ianuarie 2012 din cadrul Comisiei pentru control bugetar a Parlamentului European.

² Calcul efectuat pe baza răspunsului la întrebarea cu solicitare de răspuns scris nr. 2 adresată Comisarului Andris Piebalgs pentru audierea din 12 ianuarie 2012.

delege competențele de ordonatori de credite;

141. solicită Comisiei să permită unui adjunct de șef de delegație, care provine de obicei dintr-un stat membru, atunci când acesta există, să țină locul șefului de delegație în lipsa acestuia pentru toate chestiunile, cu excepția execuției cheltuielilor operaționale gestionate de delegația Uniunii, care pot fi subdelegate doar personalului Comisiei;
142. ia act de observațiile Curții de Conturi prezentate în exemplul 5.3 din Raportul anual; este extrem de preocupat de „interpretarea flexibilă a eligibilității în cazul acțiunilor cofinanțate” sau de „abordarea virtuală” legată de organizațiile ONU, care implică riscul pentru dubla finanțare a aceluiași cost; consideră că acestea au efectul de a reduce indicele de eroare constat de Curtea de Conturi; este, de asemenea, extrem de preocupat de „criteriile de eligibilitate extinse” aplicabile conform acordului-cadru financiar și administrativ încheiat cu agențiile ONU (FAFA) și conform acordurilor cadru de parteneriat cu partenerii executivi ai Comisiei, criterii care implică, de asemenea, riscul de finanțare a aceluiași cost de două ori; îndeamnă insistent Comisia să întrerupă ambele practici; așteaptă ca agențiile ONU să acorde organizațiilor donatoare interguvernamentale drepturi de acces la rapoartele de audit intern similare cu cele acordate statelor membre ale ONU; consideră, în acest sens, că sunt necesare progrese mai mari pentru a îmbunătăți raportarea privind utilizarea fondurilor Uniunii, furnizându-se informații despre rezultate mai curând decât despre acțiuni;
143. salută mandatul revizuit acordat de Comisie, prin care se acordă garanții bugetare BEI, care să acopere riscurile împotriva pierderilor implicate de împrumuturi și garanții pentru proiecte din afara Uniunii; subliniază faptul că pentru controlul garanției Uniunii acordate BEI competența aparține fără îndoială Curții de Conturi;
144. subliniază faptul că informațiile privind contractele atribuite de EuropeAid¹ și DG ECHO² nu urmează același model; încurajează Comisia să pună în aplicare un model comun pentru bazele de date care conțin contracte atribuite de aceste două DG-uri, în care ar trebui să fie incluse cel puțin următoarele informații: numărul de contract/referința, titlul contractului, tema/sectorul de intervenție, numele și cetățenia contractantului, țara de intervenție, suma, tipul de contract și durata acestuia (a se menționa atât data începerii, cât și data încheierii contractului);

Haiti

145. reamintește de cutremurul din Haiti și de consecințele sale dezastruoase; regretă dificultățile întâmpinate în combinarea ajutorului umanitar cu ajutorul pentru dezvoltare (îmbinând ajutorul de urgență, de reabilitare și de dezvoltare); consideră că ajutorul umanitar acordat de Comisie ar trebui limitat și ar trebui ca eforturile și fondurile Comisiei să se îndrepte spre reabilitare și dezvoltare;
146. regretă coordonarea insuficientă între delegația Uniunii și reprezentanța ECHO; sprijină

1

<http://ec.europa.eu/europeaid/work/funding/beneficiaries/index.cfm?lang=en&mode=SM&type=contract>

2 http://ec.europa.eu/echo/files/funding/agreements/agreements_2010.pdf

o coordonare consolidată între toți actorii Uniunii; prin urmare, îndeamnă Comisia să asigure o mai bună coerență și complementaritate între ajutorul umanitar și ajutorul pentru dezvoltare, atât la nivelul politicilor, cât și în practică;

147. regretă lipsa de sustenabilitate a proiectelor și subliniază că proiectele ar trebui să vizeze în principal crearea de locuri de muncă și creșterea durabilă, care să permită statului haitian să își sporească veniturile proprii pentru a depinde mai puțin de asistența străină; prin urmare, solicită Comisiei să pună la dispoziția Parlamentului o listă a proiectelor care au fost realizate de-a lungul ultimilor 15 ani în Haiti, cu o evaluare detaliată a situației lor actuale, pentru a se constata gradul de sustenabilitate al acestora până în prezent;
148. subliniază lipsa de vizibilitate a ajutorului acordat de Uniune în Haiti; consideră că, pentru creșterea vizibilității, nu doar steagul, ci și numele Uniunii Europene ar trebui să apară în documentele de PR și nu doar numele Comisiei sau al DG ECHO, care sunt mult mai greu de identificat pentru cetățeanul haitian de rând;

Cercetare și alte politici interne – concluzie cu rezerve

149. ia act de concluzia Curții de Conturi potrivit căreia sistemele de supraveghere și de control pentru cercetare și alte politici interne au fost doar *parțial eficiente* în asigurarea regularității plăților (Raportul anual, punctul 6.49);
150. remarcă drept o caracteristică specifică a acestui grup de politici că marea parte din cheltuielile operaționale (72 %, Raportul anual, tabelul 6.1) sunt executate prin intermediul prefinanțării, care presupune doar respectarea unui număr limitat de condiții, în comparație cu plățile intermediare și finale, și că această specificitate are o influență pozitivă asupra indicelui de eroare general;
151. este preocupat, în special, de nivelul prefinanțării din cadrul programului de învățare pe tot parcursul vieții care permite prefinanțarea costului proiectului înscris în buget până la 100% (Raportul anual, punctul 6.9) și în cazul căruia plățile efectuate în 2010 au fost prefinanțate în proporție de 93% (Raportul anual, tabelul 6.1);
152. ia act de faptul că a fost constatat un nivel semnificativ de eroare la plățile intermediare și finale efectuate către beneficiari și că indicele de eroare cel mai probabil estimat de Curtea de Conturi a fost de 1,4% (Raportul anual, punctul 6.12), nivel determinat de influența prefinanțării; de asemenea, observă că Curtea de Conturi nu publică un indice de eroare specific pentru plățile intermediare și finale;
153. înțelege că, din estimările Comisiei¹, indicele de eroare reprezentativ, cu excepția prefinanțării, calculat pe o bază multianuală este de 3,4% pentru programul-cadru 6 și că indicele de eroare reprezentativ provizoriu calculat pe o bază multianuală pentru programul-cadru 7 depășește cu puțin 4%; înțelege, de asemenea, că indicele de eroare reziduală pe o bază multianuală, care reprezintă nivelul de eroare rămas în urma corecțiilor și recuperărilor efectuate de serviciile Comisiei după efectuarea auditurilor,

¹ Răspunsuri la întrebările adresate Comisarului Máire Geoghegan-Quinn la audierea din 23 ianuarie 2012 din cadrul Comisiei pentru control bugetar a Parlamentului European.

se ridică la circa 2,4% pentru programul-cadru 6, în timp ce pentru programul-cadru 7 Comisia nu a avut încă suficient timp să constate efectele integrale ale corecțiilor și recuperărilor efectuate pe o bază multianuală;

154. subliniază rolul important al mecanismului de finanțare cu partajarea riscurilor având în vedere actuala criză economică; solicită Comisiei să crească sprijinul acordat prin intermediul mecanismului universităților și organizațiilor de cercetare pentru investiții în proiecte realizate în parteneriate de tip public-privat și în proiecte de interes european care vizează infrastructura de cercetare pentru îndeplinirea obiectivelor inteligente de politică publică din cadrul Strategiei Europa 2020;
155. ia act de faptul că Comisia simplifică procedurile de control ex ante cât mai mult posibil pentru a facilita procesarea plăților, astfel încât pot fi realizate doar cerințe administrative și controale aritmetice; este preocupat de faptul că au fost efectuate doar verificări ex ante limitate chiar și în cazuri de îndoieli legate de eligibilitatea costurilor declarate (Raportul anual, punctul 6.17 și exemplul 6.2); insistă să se realizeze acțiuni pentru remedierea acestei situații;
156. consideră că trebuie găsit un echilibru între facilitarea plăților și controlul eligibilității costului declarat; solicită Comisiei să își modifice strategia de control *ex ante*, conform unei abordări bazate pe riscuri, pentru a aborda într-un mod mai eficace riscurile specifice ale declarației de costuri și, în caz de risc ridicat, să extindă procedurile de control *ex ante* la verificări realizate la fața locului;
157. este profund îngrijorat de faptul că certificatele de audit sunt în continuare doar parțial eficace (Raportul anual, punctul 6.22); reamintește faptul că certificatele de audit reprezintă unul dintre cele mai importante elemente ale controalelor *ex ante* realizate de Comisie; solicită Comisiei să instituie drept practică uzuală comunicarea oficială cu auditorii externi prin furnizarea de reacții și solicitarea de explicații în cazul existenței unor certificate de audit nefiabile;
158. salută faptul că strategia de audit ex-post a Comisiei este considerată a fi eficace în depistarea și corectarea erorilor (Raportul anual, punctul 6.30); salută, în plus, faptul că procedurile Comisiei de recuperare a fondurilor cheltuite în mod necuvenit sunt adecvate și că Comisia a făcut uz pe scară mai amplă de măsuri corective, cum ar fi rezilierea anticipată a contractelor și aplicarea de penalități;
159. este profund îngrijorat de faptul că calculul indicelui de eroare reziduală se bazează pe presupuneri care nu se verifică întotdeauna în realitate, cum ar fi „extrapolarea” erorilor constatate într-o declarație de costuri la alte declarații de costuri ale aceluiași beneficiar; este de acord cu opinia Curții de Conturi conform căreia fiabilitatea indicelui de eroare reziduală este limitată (Raportul anual, punctul 6.32); consideră că, din acest motiv, se pune sub semnul întrebării și fiabilitatea rezervelor formulate de directorii generali, deoarece unul dintre principalii indicatori folosiți pentru a decide dacă este oportun să se formuleze sau nu o rezervă este indicele de eroare reziduală;

Aspecte din perspective politice specifice

Perspectiva politicii de dezvoltare

160. consideră că actuala criză bugetară și economică cu care se confruntă numeroase state membre impune Uniunii, acum mai mult ca niciodată, să optimizeze eficiența și impactul ajutorului pe care îl acordă; în acest context, este preocupat de constatările Curții de Conturi¹, conform cărora, în 2010, sistemele de supraveghere și de control ale Comisiei pentru grupul de politici „Ajutor extern și dezvoltare” au fost din nou doar parțial eficace în asigurarea regularității plăților, iar două treimi din erorile cuantificabile au fost identificate la nivelul plăților finale, aceste erori nefiind depistate de Comisie în cursul controalelor sale;
161. recunoaște, cu toate acestea, eforturile continue ale Comisiei de a îmbunătăți elaborarea și punerea în aplicare a sistemelor sale de supraveghere și control, precum și de a îmbunătăți calitatea datelor introduse în sistemul de informații de gestiune CRIS; salută faptul că, în general, plățile efectuate în 2010 în cadrul grupului de politici „Ajutor extern și dezvoltare” nu au fost afectate de erori materiale, indicele de eroare estimat fiind mai redus comparativ cu anul 2009; încurajează Comisia să elaboreze o metodologie coerentă pentru calcularea indicelui de eroare reziduală de către direcțiile generale care gestionează relațiile externe, să își îmbunătățească mai mult cadrul de audit extern și să respecte cele mai înalte standarde de control;
162. încurajează Comisia, în special, să îmbunătățească calitatea funcțiilor legate de controlul ex ante, de monitorizare și raportare și de supraveghere și audit bazat pe risc asumate de delegațiile Uniunii, în cazul cărora s-au detectat cele mai multe erori, să consolideze capacitățile unităților operaționale și financiare ale delegațiilor, să sporească resursele puse la dispoziția delegațiilor pentru activitățile-cheie de monitorizare și să sistematizeze cadrul de monitorizare, ceea ce include introducerea unei monitorizări multianuale și a unor planuri de evaluare multianuale, precum și consolidarea orientărilor în materie de monitorizare;
163. solicită Comisiei să găsească soluții viabile la problemele organizaționale cauzate de fuzionarea DG DEV și a DG AIDCO la sfârșitul lui 2010; îndeamnă Comisia și SEAE, care a fost inaugurat în decembrie 2010, să finalizeze fără întârziere acordurile de lucru care clarifică rolurile și responsabilitățile lor individuale în ciclul de programare și de punere în aplicare a asistenței externe, care include delegațiile;
164. consideră că noile instrumente financiare aferente viitorului cadru financiar multianual 2014-2020 trebuie să reflecte pe deplin drepturile legislative și de control consolidate ale Parlamentului conferite prin Tratatul de la Lisabona; consideră că Parlamentul trebuie să fie implicat în procesul de programare de pe o poziție de egalitate cu Consiliul;
165. încurajează Comisia să îmbunătățească în continuare eficacitatea ajutorului acordat de Uniune pentru sectorul educației de bază din Africa Subsahariană și Asia de Sud², în

¹ Raportul anual al Curții de Conturi referitor la execuția bugetului (2011/C 326/01), 10.11.2011.

² Ajutorul pentru dezvoltare acordat de UE în domeniul educației de bază în Africa Subsahariană și în Asia de Sud (Raportul special nr. 12/2010).

special stabilind indicatori și ținte realiste pentru monitorizarea eficace a rezultatelor, asigurându-se că personalul desemnat de delegații are o vechime și cunoștințe suficiente pentru a menține dialogul politic sectorial cu guvernele partenere și cu alți donatori și concentrându-se mai mult pe calitatea educației și pe capacitatea guvernelor beneficiare de a face față creșterii numărului de înscrieri în sistemul școlar;

166. este consternat de cazurile de fraudă la scară largă descoperite la sfârșitul lui 2010 de către Fondul global de luptă împotriva HIV/SIDA, a tuberculozei și a malariei în Mali, Mauritania, Djibouti și Zambia; își exprimă îngrijorarea cu privire la posibilitatea ca sume substanțiale să fi fost deturnate, de exemplu din contribuția UE pe 2010 la Fondul global; încurajează Comisia să coopereze mai strâns cu Fondul global pentru a sprijini și a monitoriza intervențiile realizate de acesta la nivel de țară, în vederea evitării reapariției unor astfel de cazuri de corupție, a responsabilizării într-o mai mare măsură a Fondului global și a creșterii eficacității acestuia;
167. solicită din nou o mai mare implicare a parlamentelor și consultarea societății civile și a autorităților locale din țările partenere atunci când se elaborează și se revizuiesc documentele de strategie de țară din cadrul Instrumentului de cooperare pentru dezvoltare (ICD) și programele indicative multianuale;

Perspectiva politicii sociale și de ocupare a forței de muncă

168. subliniază că 18 % din cheltuielile aferente politicii de coeziune a Uniunii sunt destinate ocupării forței de muncă și afacerilor sociale, marea majoritate a cheltuielilor efectuate în cadrul acestui domeniu de politică (94 %) fiind suportată de Fondul social european (FSE);
169. salută faptul că resursele destinate FSE au fost utilizate în proporție de 100 % în cazul creditelor de angajament (10,8 miliarde EUR) și în proporție de 87,9 % în cazul creditelor de plată (7,1 miliarde EUR); recunoaște că nivelul mai redus de utilizare a creditelor de plată se datorează contractării unor angajamente abia în ultimul trimestru al anului; recunoaște eforturile depuse de Comisie în vederea unei mai bune gestiuni financiare;
170. ia act de estimarea realizată de Curtea de Conturi conform căreia rata de eroare în 2010 a fost de 7,7 % în ceea ce privește cheltuielile în domeniile coeziunii, energiei și transportului; își exprimă surprinderea față de constatarea Curții de Conturi potrivit căreia directivele Uniunii nu au fost transpuse corect în legislațiile naționale privind achizițiile publice; așteaptă, astfel, din partea Comisiei o mai bună supraveghere a procesului de transpunere în legislațiile naționale și verificarea eligibilității proiectelor finanțate; consideră că achizițiile publice se aplică mai puțin FSE;
171. recunoaște eforturile Comisiei de a asigura, prin cursuri de formare bilaterale și multilaterale, faptul că statele membre formează, informează, consultă și orientează în mod continuu atât beneficiarii, cât și organismele de punere în aplicare, pentru a reduce rata de eroare aferentă plăților; regretă faptul că statele membre par a nu fi capabile să facă acest lucru pe cont propriu;
172. solicită din nou ca statele membre să aibă obligația de a raporta cu privire la punerea în

aplicare a instrumentelor de finanțare și sprijină solicitarea Curții de Conturi ca utilizarea FSE să fie controlată în mod regulat de către Comisie;

173. reamintește faptul că trebuie asigurată utilizarea corectă a fondurilor de către statele membre, precum și faptul că întreruperile și suspendările sunt instrumente eficiente în acest sens;
174. își exprimă îngrijorarea cu privire la numărul mare de erori detectate de Curtea de Conturi în ceea ce privește instrumentele de inginerie financiară;
175. regretă că recomandările Curții de Conturi privind contribuția FSE la combaterea abandonului școlar nu au fost transpuse până acum decât parțial de către Comisie;
176. reamintește că este de datoria Direcției Generale Ocuparea Forței de Muncă, Afaceri Sociale și Egalitatea de Șanse, care gestionează fondurile, să ia măsuri adecvate pentru a preveni fraudele și corupția; salută strânsa cooperare cu Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF); solicită garanții cu privire la cercetarea și sancționarea cazurilor de fraudă din cadrul FSE și de către autoritățile judiciare naționale;
177. salută eforturile întreprinse de Comisie de a obține informații detaliate de la toate statele membre, solicitându-le să prezinte rapoarte anuale de control întocmite de serviciile de audit și rapoarte anuale de sinteză și consideră necesară extinderea activității de audit a Comisiei pentru a prezenta Parlamentului valoarea adăugată a unei finanțări din partea Uniunii;
178. subliniază nevoile specifice ale grupurilor-țintă și ale promotorilor de proiecte din cadrul FSE; propune acceptarea de activități de voluntariat desfășurate în cadrul organizațiilor nonprofit și de contribuții în natură pentru cofinanțarea proiectelor; solicită promotorilor de proiecte să furnizeze un studiu actualizat privind costurile administrative ale FSE în funcție de stat și de proiect;
179. subliniază faptul că Fondul european de ajustare la globalizare a finanțat până în prezent 21 de proiecte în valoare totală de 105 milioane EUR, în timp ce credite în valoare de până la 500 milioane EUR pot fi mobilizate prin transferuri; salută tendința în creștere în rândul statelor membre de a elabora și de a depune proiecte adecvate în acest context; invită Comisia să sprijine în mod eficiente statele membre în procesul de elaborare și depunere de proiecte la Fondul european de ajustare la globalizare pentru a ajuta lucrătorii să găsească locuri de muncă noi și pentru a dezvolta competențe noi în cazul în care aceștia și-au pierdut locurile de muncă ca urmare a schimbării structurii comerțului mondial sau ca urmare a crizei financiare și economice mondiale;
180. solicită Curții de Conturi să verifice și celelalte linii bugetare din domeniul social și al ocupării forței de muncă și să determine de ce creditele înscrise nu sunt utilizate integral;
181. solicită Curții de Conturi să prezinte indicii de eroare aferenți Fondului european de dezvoltare regională și FSE în mod separat, și nu în mod cumulativ;
182. așteaptă din partea Comisiei rapoarte detaliate referitoare la proiectele-pilot;

Perspectiva politicii pieței interne și a protecției consumatorilor

183. ia act cu satisfacție de creșterea ratei de execuție a creditelor de plată de la titlul 12; subliniază totuși rata scăzută de execuție a creditelor de la linia bugetară 17 02 04, care a avut un impact negativ asupra ratei medii de execuție în domeniul politicilor pentru consumatori; evidențiază necesitatea ca Comisia să se bazeze pe mecanisme mai eficiente de prognoză privind nevoile de plată pentru a ameliora execuția bugetului; salută progresele realizate de Comisie în 2011 în această privință;
184. subliniază nevoia de a promova educația financiară a consumatorilor pentru a le întări poziția în legătură cu serviciile financiare; prin urmare, în pofida deficiențelor semnalate anterior în ceea ce privește execuția și ținând seama de recente evoluții pozitive în acest sens, își reiterează sprijinul pentru proiectul-pilot privind transparența și stabilitatea piețelor financiare inițiat în 2010; încurajează Comisia să realizeze acțiuni pentru a identifica cele mai bune modalități de cheltuire a resurselor alocate;
185. salută inițiativa Comisiei de a organiza ateliere în statele membre, la care să se abordeze problemele întâmpinate de administrațiile naționale în aplicarea legislației privind piața internă; consideră că această inițiativă va influența pozitiv aplicarea legislației în acest domeniu;
186. invită încă o dată Comisia să analizeze eficacitatea actualelor programe de finanțare pentru IMM-uri și să examineze posibilitatea dezvoltării de noi instrumente financiare comune;
187. salută importanța acordată de Comisie promovării SOLVIT și a programului EU Pilot ca mecanisme alternative de soluționare a problemelor și solicită Comisiei să își intensifice eforturile în acest sens; subliniază faptul că SOLVIT și-a dovedit eficacitatea în soluționarea problemelor care afectează cetățenii, cum ar fi recunoașterea calificărilor profesionale și a drepturilor de muncă; reamintește sprijinul său pentru o linie bugetară separată și resurse financiare adecvate destinate programului SOLVIT, portalului „Europa ta” și tuturor celorlalte instrumente utilizate pentru a asigura funcționarea pieței interne la fața locului; salută modernizarea portalului „Europa ta” ca site cu acces unic care oferă informații despre drepturile din diferite sectoare, precum și servicii de asistență; consideră că publicul ar trebui să fie mai bine informat cu privire la portalul „Europa ta” și că acest portal ar trebui promovat mai intens în rândul cetățenilor și întreprinderilor din Uniune;
188. salută continuarea sprijinului financiar pentru Rețeaua Centrelor Europene ale Consumatorilor (ECC-Net), precum și studiul comandat pentru evaluarea eficienței acestei rețele; solicită Comisiei să valorifice concluziile din respectivul studiu și să ia măsuri atât pentru a îmbunătăți calitatea serviciilor oferite, cât și pentru a asigura o finanțare stabilă a rețelei ECC-Net; subliniază importanța creșterii gradului de informare a consumatorilor cu privire la serviciile oferite de această rețea; salută călduros acțiunile Comisiei în această privință, cum ar fi campaniile de presă și măsurile de optimizare a motorului de căutare;
189. solicită Comisiei să își intensifice eforturile pentru a garanta că situațiile financiare ale

statelor membre referitoare la resursele proprii tradiționale sunt precise și să consolideze supravegherea vamală la nivel național pentru a evita erorile legate de sumele colectate drept resurse proprii, conform recomandării Curții de Conturi (punctul 2.21); încurajează, prin urmare, Comisia să își sporească eforturile de simplificare a cadrului juridic, în special pentru a rezolva problemele rămase în anumite sisteme de control;

190. subliniază complexitatea normelor ca sursă majoră de erori în capitolul „Cercetare și alte politici”; invită Comisia să examineze diferite opțiuni în vederea îmbunătățirii echilibrului dintre simplificare și control pentru a reduce sarcina administrativă asupra IMM-urilor; evidențiază complexitatea normelor privind achizițiile publice și recomandă, prin urmare, simplificarea lor cu scopul de a diminua incidența globală a erorilor;
191. este preocupat de eficacitatea parțială a sistemelor de supraveghere și control ale Comisiei; atrage atenția că unele erori constatate de Curtea de Conturi nu au fost detectate de către Comisie și, prin urmare, subliniază că trebuie depuse eforturi pentru a îmbunătăți sistemele actuale de control;
192. recunoaște eforturile depuse de Comisie în punerea în aplicare a codului vamal modernizat; ia act de întârzierile din cadrul procesului și solicită Comisiei să stabilească un termen mai realist;
193. își reiterează solicitarea adresată Comisiei de a transmite Parlamentului și Consiliului, în fiecare an, o descriere a cheltuielilor de la fiecare linie bugetară mai detaliată decât observațiile referitoare la linia respectivă;
194. în pofida criticilor justificate ale Curții de Conturi¹, consideră că Fondul de garantare pentru IMM-uri este un instrument financiar esențial pentru a stimula în continuare potențialul întreprinderilor artizanale și al magazinelor de vânzare cu amănuntul; încurajează Comisia să maximizeze valoarea adăugată a Fondului de garantare pentru IMM-uri și să promoveze și mai mult inovația și spiritul antreprenorial al Uniunii în lume;
195. ia act de Raportul special nr. 13/2011 al Curții de Conturi intitulat „Modul în care este controlat regimul vamal 42 este de natură să prevină și să detecteze evaziunea în materie de TVA?”; pentru a preveni pierderile importante pentru bugetele naționale rezultate în urma evaziunii în materie de TVA, invită Comisia să aducă modificări suplimentare cadrului de reglementare al Uniunii; în plus, pentru a asigura gestionarea uniformă a scutirii de TVA de către autoritățile vamale, invită statele membre să îmbunătățească colaborarea și să facă schimb de informații într-un mod mai eficient;
196. reamintește responsabilitatea statelor membre în temeiul articolului 317 din TFUE și datoria lor de a consolida sistemele de control în ceea ce privește, în primul rând, verificările de gestiune înainte de certificarea cheltuielilor în fața Comisiei și, în al doilea rând, orientările privind sintezele anuale, care sunt o sursă valoroasă de asigurare;

¹ Raportul special nr. 4/2011 al Curții de Conturi intitulat „Auditul Fondului de garantare pentru IMM-uri”.

197. făcând trimitere la documentul „Un buget pentru Europa 2020”, invită Comisia să colaboreze în continuare cu Parlamentul și cu Consiliul și să se asigure că viitoarele activități de programare ale Uniunii respectă principiile simplificării, buneii gestiuni financiare și responsabilității; invită statele membre și Comisia să se axeze pe obiective SMART (specifice, măsurabile, realizabile, relevante și programate pentru a coincide cu planificarea programelor de cheltuieli ale Uniunii) și, totodată, să țină seama de eventualele riscuri legate de punerea în aplicare;

Perspectiva politicii transporturilor și turismului

198. constată că bugetul 2010, astfel cum a fost adoptat definitiv și modificat în cursul exercițiului financiar, prevedea în mod specific pentru politicile din sfera de activitate a Comisiei pentru transport și turism credite de angajament în valoare totală de 2 640 819 360 EUR și credite de plată în valoare totală de 1 895 014 386 EUR; constată, de asemenea, că din aceste sume:
- pentru rețelele transeuropene de transport (TEN-T) au fost prevăzute credite de angajament în valoare de 1 012 440 000 EUR și credite de plată în valoare de 890 594 000 EUR;
 - pentru siguranța transporturilor au fost prevăzute credite de angajament în valoare de 16 876 000 EUR și credite de plată în valoare de 15 375 000 EUR;
 - pentru programul Marco Polo au fost prevăzute credite de angajament în valoare de 63 940 000 EUR și credite de plată în valoare de 30 257 000 EUR;
 - pentru agențiile de transport au fost prevăzute credite de angajament în valoare de 165 788 360 EUR și credite de plată în valoare de 128 447 410 EUR;
 - pentru programul Galileo au fost prevăzute credite de angajament în valoare de 896 035 000 EUR și credite de plată în valoare de 455 135 000 EUR;
 - pentru transporturi, inclusiv pentru un domeniu prioritar consacrat mobilității urbane durabile, din cel de al șaptelea program-cadru de cercetare și dezvoltare, au fost prevăzute credite de angajament în valoare de 427 740 000 EUR și credite de plată în valoare de 346 880 476 EUR;
 - pentru turism au fost prevăzute credite de angajament în valoare de 4 600 000 EUR și credite de plată în valoare de 3 520 000 EUR;
199. ia act de faptul că, la examinarea execuției bugetului aferent exercițiului 2010, Curtea de Conturi Europeană a ales să se concentreze asupra politicii de coeziune și asupra politicii energetice mai degrabă decât asupra politicii transporturilor;
200. salută ratele ridicate de utilizare a creditelor de angajament pentru proiectele aferente TEN-T; invită statele membre să garanteze o finanțare adecvată de la bugetele naționale, în paralel cu acest angajament al Uniunii; reamintește că Parlamentul a susținut un nivel de finanțare din partea UE mai ridicat; încurajează statele membre ca, în cadrul proiectelor transfrontaliere legate de rețeaua centrală, să realizeze toate

acțiunile necesare pentru a încheia acorduri financiare echilibrate și la înălțimea ambițiilor Uniunii;

201. solicită Comisiei să prezinte, în fiecare an, liste cu proiecte de infrastructură pentru turism și transport cofinanțate prin Fondul de coeziune și prin fondurile regionale, cum este deja cazul fondurilor pentru TEN-T, și ulterior să pună la dispoziția altor instituții și a contribuabililor informații accesibile și transparente privind cofinanțarea de către Uniune;
202. salută evaluarea intermediară a proiectelor prioritare din cadrul programului multianual TEN-T 2007-2013, care a fost efectuată în 2010 de DG Mobilitate și Transport (MOVE), pentru a evalua progresele realizate în ceea ce privește executarea rețelei; consideră că această evaluare a consacrat principiul condiționării finanțării programate de progrese tangibile în cadrul proiectelor, cu scopul de a optimiza utilizarea resurselor financiare disponibile; invită Comisia să extindă acest exercițiu de evaluare pe bază de rezultate și la alte direcții generale și pentru alte politici ale Uniunii și invită celelalte comisii ale Parlamentului să formuleze aceeași cerință;
203. salută propunerile Comisiei referitoare la TEN-T, precum și instrumentul financiar aferent, denumit mecanismul Conectarea Europei, subliniază valoarea adăugată europeană a unei mai bune utilizări a fondurilor și susține angajamentele bugetare ale Comisiei, care sunt la înălțimea noii propuneri; susține dezvoltarea de surse inovatoare de finanțare care să permită reducerea termenelor proiectelor europene de infrastructură de transport, termene întotdeauna lungi și costisitoare;
204. salută inițiativa emiterii de obligațiuni pentru finanțarea de proiecte și solicită Comisiei să monitorizeze eficacitatea acestui nou instrument și a efectelor sale de multiplicare; consideră extrem de oportună propunerea de a aloca 10 000 000 000 EUR din Fondul de coeziune infrastructurii de transport prin intermediul mecanismului „Conectarea Europei” cu scopul de a spori eficacitatea și valoarea adăugată a politicilor structurale și de coeziune; solicită ameliorarea sistemelor de gestiune și de control al utilizării creditelor din cadrul Fondului de coeziune pentru a garanta o absorbție corectă și eficace a acestor fonduri;
205. regretă rata de utilizare scăzută a creditelor de plată aferente siguranței transporturilor (65%); observă că suma înscrisă în bugetul pentru 2010 era cea propusă de Comisie în proiectul preliminar de buget; invită Comisia să prezinte o explicație detaliată cu privire la utilizarea insuficientă a acestor credite, precum și cu privire la măsurile pe care le va prevedea pentru a se asigura că această situație nu se va mai repeta;
206. salută creșterea ratei de utilizare a creditelor de plată alocate siguranței transporturilor și drepturilor pasagerilor, precum și a celor alocate programului Marco Polo II; constată totuși că 14% din creditele aferente programului Marco Polo II au fost transferate la alte linii bugetare; remarcă faptul că o parte a liniei bugetare destinate programului SESAR a fost, de asemenea, transferată și dorește să reamintească întreaga importanță a acestui program pentru consolidarea politicii industriale a Uniunii;
207. salută rata de utilizare a creditelor de plată aferente programelor EGNOS și GALILEO, progresul înregistrat în 2009 fiind menținut; subliniază importanța investițiilor în acest

sector cu implicații pentru toate politicile Uniunii, și în special pentru sectoarele logisticii, transporturilor durabile și siguranței în transporturi; salută lansarea cu succes la 20 octombrie 2011 a primilor doi sateliți operativi Galileo, ceea ce reprezintă o etapă fundamentală pentru reușita celor două programe; solicită să se garanteze finanțarea adecvată, dezvoltarea, punerea în aplicare și viabilitatea aplicațiilor și a serviciilor inovatoare susținute de aceste programe din domeniul transporturilor pentru a exploata la maximum potențialul acestor programe;

208. ia act de raportul special intitulat „Au fost eficiente proiectele din domeniul turismului cofinanțate de FEDR?”, în care se constată că turismul este cel mai important sector de servicii din Uniune; salută concluzia Curții de Conturi potrivit căreia majoritatea proiectelor au generat rezultate pe mai multe planuri, fie prin crearea sau la menținerea de locuri de muncă, fie prin crearea de capacitate turistică sau prin intensificarea activității de turism; invită Comisia să dea curs recomandărilor Curții de Conturi referitoare la gestiunea și controlul fondurilor FEDER destinate proiectelor de turism și să recurgă la dispozițiile Tratatului de la Lisabona pentru a propune un program multianual în domeniul turismului, inclusiv posturi bugetare dotate cu resurse financiare adecvate;
209. ia act cu satisfacție de constatarea Curții de Conturi privind legalitatea și regularitatea conturilor anuale ale Agenției Executive pentru Rețeaua Transeuropeană de Transport sub toate aspectele semnificative; își exprimă preocuparea cu privire la proporția creditelor de angajament reportate (14,5%); invită Comisia să prezinte o explicație detaliată cu privire la motivele reportării acestor credite;
210. solicită să fie anexat la bugetul anual un raport privind creditele neutilizate reportate din exercițiile anterioare, în care să se explice de ce respectivele credite nu au fost utilizate, precum și cum și când vor fi utilizate;

Perspectiva politicii aferente libertăților civile, justiției și afacerilor interne

211. regretă diminuarea nivelului de execuție a angajamentelor din bugetul destinat spațiului de libertate, securitate și justiție (94,8% în 2010 față de 97,7% în 2009), precum și scăderea ușoară a nivelului de execuție a plăților (88,7% în 2010 față de 89,6% în 2009);
212. salută progresul semnificativ realizat în ceea ce privește reducerea nivelului de anulare a plăților (de la 8,5% în 2009 la 2,8% în 2010); regretă creșterea nivelului de reportări (de la 1,9 în 2009 la 8,5 în 2010), cauzată, în principal, de reportările din cadrul Fondului pentru frontierele externe, al Fondului european de returnare și din cadrul SIS II; încurajează Comisia să reducă nivelul de reportări al plăților din cadrul bugetului destinat spațiului de libertate, securitate și justiție;
213. salută ratele ridicate de execuție a trei dintre cele patru fonduri din cadrul programului „Solidaritate și gestionarea fluxurilor migratorii”; ia act de justificarea oferită de Comisie pentru rata mai scăzută de execuție a Fondului pentru frontierele externe, și anume faptul că programele anuale ale celor cinci țări care au fost incluse pentru prima dată în 2010 în acest fond nu au fost adoptate în decursul anului 2010;

Perspectiva politicii din domeniul culturii și al educației

214. salută eforturile de simplificare suplimentară a procedurilor și de sporire a accesibilității în ceea ce privește programele de educație și de cultură și remarcă faptul că, în 2010, Agenția Executivă pentru Educație, Audiovizual și Cultură (EACEA) dispunea de formulare electronice pentru majoritatea acțiunilor și programelor, în special pentru programul de învățare pe tot parcursul vieții, pentru programul Cultura și programul Europa pentru cetățeni; salută utilizarea pe scară largă a sumelor forfetare și a deciziilor de grant; subliniază importanța unui echilibru adecvat între procedurile flexibile și controalele necesare;
215. regretă faptul că controalele primare efectuate pentru programul de învățare pe tot parcursul vieții nu au fost puse în aplicare pe deplin de către agențiile naționale, ceea ce a cauzat o absorbție insuficientă a fondurilor destinate programului, datorită datelor incoerente raportate și nerealizării la timp a numărului minim de verificări; invită Comisia să își continue eforturile pentru a asigura că toate agențiile naționale își asumă responsabilitățile care le revin;
216. constată cu satisfacție că Comisia și-a îmbunătățit sistemele de control și că domeniul de politică „cultură și educație”, ca parte din grupul de politici „cercetare și alte politici interne”, nu a fost afectat de erori materiale;
217. salută progresele semnificative înregistrate în ceea ce privește întârzierile în efectuarea plăților și constată cu satisfacție că EACEA a executat 94% din plățile sale în termenele stabilite; reamintește că orice întârziere în efectuarea plăților afectează direct drepturile beneficiarilor, în special drepturile întreprinderilor mici și mijlocii și, în consecință, succesul programelor; cu toate acestea, reamintește că cea mai mare parte a unei subvenții ar trebui plătită cât mai curând posibil și, în orice caz, în perioada care face obiectul subvenției, pentru a nu crește dependența organizațiilor de băncile care aprobă împrumuturi, întrucât EACEA consideră dobânzile ca fiind „neeligibile”;
218. ia act de faptul că Comisia a lansat o procedură de ofertare pentru o rețea de televiziune paneuropeană, astfel cum se preconiza în bugetele pentru 2009 și 2010; astfel, este extrem de preocupat de faptul că, în 2010, Comisia a hotărât să suspende proiectul și să redirecționeze fondurile unor alte obiective, fără a obține aprobarea Parlamentului și a Consiliului; solicită să se facă publice toate contractele și recomandările referitoare la rețeaua de televiziune, precum și evaluările realizate de comitetul de selecție;

Perspectiva politicii din domeniul mediului, sănătății publice și siguranței alimentare

219. consideră că ratele globale de execuție a liniilor bugetare pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară sunt satisfăcătoare; reamintește în acest context că doar 0,76% din bugetul Uniunii este dedicat acestor instrumente de politică care intră în sfera de responsabilitate a Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară;

Măsuri în domeniul mediului și al climei

220. subliniază rata globală de execuție de 99,26% în domeniul mediului și al politicilor

climatice; remarcă, în continuare, că execuția plăților s-a ridicat la nivelul de 84,1%;

221. salută obținerea unei rate de execuție de 99,4% a bugetului operațional al programului LIFE+; constată că, în 2010, 240 000 000 EUR au fost dedicate granturilor pentru proiecte, 9 300 000 EUR au fost destinate activităților operaționale ale ONG-urilor, 42 500 000 EUR au fost utilizate pentru măsuri menite să sprijine rolul Comisiei de inițiere și monitorizare a dezvoltării de politici și a legislației și 14 500 000 EUR au fost utilizate pentru sprijin administrativ;
222. subliniază diferențele în alocarea națională indicativă și finală pentru fiecare stat membru a fondurilor destinate LIFE+, precum și numărul diferit al propunerilor primite din partea diferitor state membre; încurajează Comisia să întreprindă noi eforturi pentru formarea profesională anuală a autorităților naționale și pentru organizarea de seminare în fiecare stat membru în vederea furnizării de informații generale privind obiectivele LIFE+ și modul de pregătire a unei oferte de succes;
223. recunoaște lipsa unui temei juridic pentru implementarea Programului de acțiune al UE pentru combaterea schimbărilor climatice; salută transferarea sumei complete de 15 000 000 EUR instrumentului financiar din cadrul Inițiativei de finanțare a energiei durabile în scopul dezvoltării unor instrumente de finanțare adecvate care să ofere avânt proiectelor de eficiență energetică și proiectelor de exploatare a surselor de energie regenerabilă;
224. ia act de observațiile Curții de Conturi privind auditurile ex-post efectuate de Comisie pe criterii bazate pe riscuri începând cu 2006; salută decizia DG ENV din 2011 de modificare a metodologiei de eșantionare pentru a se obține și rezultate bazate pe eșantioane aleatorii ce ar putea fi mai bine generalizate la dimensiunea globală a proiectului;
225. salută planul de acțiune elaborat de DG CLIMA în vederea îmbunătățirii măsurilor naționale de securitate, considerat necesar după identificarea unor deficiențe majore de securitate în registrele naționale ale sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii (ETS);
226. constată că din bugetul 2010 au fost finanțate șapte proiecte-pilot și o acțiune pregătitoare;
227. subliniază faptul că rata de execuție a contribuțiilor la activitățile internaționale de mediu, care au drept scop să acopere contribuțiile obligatorii și voluntare la convențiile, protocoalele și acordurile internaționale este afectată de fluctuațiile ratelor de schimb, deoarece cea mai mare parte a contribuțiilor sunt făcute în dolari SUA;

Sănătate publică și siguranță alimentară

228. salută rata de execuție de 99,7% a creditelor de angajament în domeniul sănătății publice (cu excepția creditelor prevăzute pentru Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară, Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor și Agenția Europeană pentru Medicamente); constată rata de execuție de 95,3% a creditelor de angajament în domeniul siguranței alimentare, al sănătății și al bunăstării animalelor și în domeniul

fitosanitar;

229. subliniază importanța programului de sănătate publică; salută, așadar, rata de execuție satisfăcătoare de aproape 100% a creditelor de angajament; este la curent cu rata de execuție mai scăzută a creditelor de plată (95,1%), cauzată de solicitarea tardivă a plăților de către beneficiarii granturilor sau de prelungirea acordurilor contractuale;
230. subliniază importanța continuării sensibilizării opiniei publice în ceea ce privește efectele nocive ale consumului de tutun; consideră executarea completă a sumei disponibile în 2010 drept un succes al campaniei HELP;
231. ia act de observațiile Curții de Conturi cu privire la Agenția Executivă pentru Sănătate și Consumatori, entitate administrativă a Comisiei Europene; invită Agenția Executivă să reducă semnificativ creditele reportate prin revizuirea planificării bugetare și a instrumentelor de raportare pentru a respecta principiul anualității bugetului Uniunii; a luat act și de raportul anual al Comisiei privind auditurile interne desfășurate în 2010 și încurajează Agenția Executivă să rectifice, în cooperare cu direcția generală parteneră, aspectele semnalate, precum guvernanta și arhitectura sistemelor IT;
232. ia act de rata de execuție de 95,3% a capitolului 17 04 din buget - Siguranța alimentelor și a hranei pentru animale, sănătatea și bunăstarea animalelor și domeniul fitosanitar; este conștient că execuția completă nu a fost posibilă întrucât numărul epizootiilor a fost scăzut, ceea ce nu a permis utilizarea integrală a fondurilor de urgență conform anticipărilor și, totodată, nu a fost necesară achiziționarea de vaccinuri de urgență;
233. constată, în ceea ce privește măsurile de eradicare, că cererile de decont finale depuse de statele membre au fost adesea mai reduse decât estimarea inițială; constată, de asemenea, că au fost necesare mai multe audituri, date fiind ratele de eroare crescute din trecut, ceea ce a contribuit la executarea cu întârziere a plăților în acest domeniu;
234. regretă rezultatul scăzut al plăților pentru măsuri fitosanitare, din cauza depunerii cu întârziere de către statele membre a documentelor necesare sau din cauza caracterului incomplet al documentației; invită statele membre să îmbunătățească procedurile în acest sens;

Perspectiva politicii de afaceri externe

235. constată că majoritatea erorilor necuantificabile identificate de Curtea de Conturi reprezintă erori legate de procedurile de achiziții publice și de prelungirea unor contracte; reamintește, ca și în procedurile anterioare de descărcare de gestiune, preocupările sale privind vulnerabilitatea semnificativă a celor două sectoare la fraudă și gestiune defectuoasă;
236. ia notă de faptul că sistemele de supraveghere și de control aferente grupului de politici Acțiune externă/Dezvoltare/Extindere au fost considerate doar parțial eficace și invită Comisia și Serviciul European de Acțiune Externă (SEAE) să adopte și să pună în aplicare măsurile necesare pentru a îmbunătăți regularitatea plăților;
237. reamintește că principalele riscuri legate de sprijinul bugetar (mai exact, riscul legat de

eficacitatea asistenței și cel legat de fraudă și corupție) nu figurează în auditul realizat în contextul declarației de asigurare; invită Comisia să monitorizeze cu strictețe aceste riscuri;

238. consideră că, în afara eforturilor necesare pentru îmbunătățirea regularității plăților, Comisia ar trebui să efectueze, în cazul tuturor intervențiilor sale, evaluări sistematice pe baza raportului cost-beneficiu, conform recomandărilor formulate de Curtea de Conturi în raportul său special¹; insistă ca Parlamentul, componentă a autorității bugetare, să fie informat cu privire la rezultatul acestor evaluări, inclusiv cu privire la rezultatul evaluărilor activităților din domeniul PESC;
239. subliniază, cu toate acestea, că raportul cost-beneficiu în sine nu poate fi întotdeauna considerat un criteriu suficient pentru evaluarea oportunității acordării de asistență de către Uniune unei țări terțe; este, de fapt, convins că eficacitatea asistenței în raport cu obiectivele politicii externe a Uniunii trebuie evaluată sistematic și pe baza unor criterii suplimentare, cum ar fi interesele strategice ale Uniunii, necesitatea prezenței Uniunii pe teren sau punerea în aplicare a unor proiecte și acțiuni care promovează valorile și principiile fundamentale ale Uniunii;
240. este de acord cu opinia Curții de Conturi conform căreia numeroase domenii de asistență a Uniunii ar putea, în anumite cazuri, să fie optimizate, iar impactul asistenței ar putea fi sporit printr-o mai bună coordonare cu statele membre, a căror acțiune externă nu trebuie considerată concurentă, ci complementară acțiunii Uniunii; prin urmare, solicită să fie depuse eforturi mai mari de coordonare între donatorii din Uniune, cu țările terțe și cu organizațiile internaționale;

Perspectiva politicii de dezvoltare regională

241. ia act de faptul că execuția bugetară pentru politica regională a fost corespunzătoare, fiind efectuate plăți în valoare de 30 557 000 000 EUR, și că mare parte a plăților din 2010 au fost dedicate în principal și pentru prima dată punerii în aplicare a programelor pe 2007-2013 (25 550 000 000 EUR plăți intermediare, față de 9 420 000 000 EUR în 2009);
242. regretă faptul că, din perspectiva cheltuielilor aferente domeniilor de politică ale Uniunii, politica regională s-a numărat printre domeniile de politică afectate de erori, 49 % dintre cele 243 de plăți auditate de către Curtea de Conturi fiind afectate de erori; cu toate acestea, ia act de faptul că doar o parte din erori vor avea un impact financiar și că frecvența de 49% este mai redusă decât în perioada 2000-2006; subliniază faptul că indicii de eroare a scăzut comparativ cu perioada de programare 2000-2006; solicită Comisiei și statelor membre să asigure, în cadrul gestiunii partajate, că tendința arată o scădere considerabilă a indicelui de eroare;
243. reamintește că o eroare are loc atunci când o tranzacție nu este executată în conformitate cu dispozițiile legale și cu normele în vigoare, acest lucru însemnând că cheltuielile

¹ Raportul special nr. 1/2011 al Curții de Conturi Europene – „Deconcentrarea gestionării de către Comisie a asistenței externe de la serviciile sale centrale către delegații a condus la îmbunătățirea furnizării ajutorului?”

declarate (și rambursate) sunt neconforme cu reglementările; de asemenea, remarcă faptul că o eroare nu presupune neapărat dispariția fondurilor, pierderea sau risipa acestora sau comiterea unei fraude;

244. remarcă faptul că nerespectarea normelor în materie de achiziții publice și a normelor de eligibilitate este cauza unei proporții însemnate din indicele de eroare estimat (31%, respectiv 43 %); ia act, în acest context, de recomandarea Curții de Conturi de a se identifica domeniile în care este necesară o mai mare simplificare; prin urmare, solicită să se analizeze necesitatea consolidării asistenței tehnice și, în orice caz, necesitatea de a garanta menținerea capacității operaționale depline pentru supravegherea financiară; subliniază necesitatea simplificării normelor de către Comisie pentru a asigura proceduri mai ușor de utilizat și a nu descuraja potențialii beneficiari să participe la proiecte; invită statele membre să își simplifice dispozițiile naționale, care adaugă foarte frecvent o povară administrativă pe care normele Uniunii nu o impun; consideră, așadar, că ar trebui să se depună eforturi susținute pentru a reduce și mai mult acest nivel de eroare;
245. regretă deficiențele constatate în implementarea instrumentelor de inginerie financiară, în special în ceea ce privește nerespectarea cerințelor de reglementare în realizarea contribuției din programele operaționale la fondurile de implementare a unor astfel de instrumente, precum și raportarea defectuoasă și nerespectarea cerințelor de verificare în vigoare; remarcă faptul că potențialul instrumentelor de inginerie financiară ar trebui exploatat în continuare pentru a permite dezvoltarea de proiecte strategice de calitate și participarea actorilor din sectorul privat, în special a IMM-urilor, și a capitalurilor la proiecte Uniunii; invită Comisia să simplifice normele referitoare la aceste instrumente, deoarece complexitatea lor actuală limitează gradul lor de utilizare; recomandă o analiză mai aprofundată pentru a stabili efectul real al acestor instrumente și orientările referitoare la implementarea lor; invită statele membre să se conformeze obligațiilor lor de raportare;
246. ia act de faptul că, într-un număr mare de operațiuni afectate de erori, autoritățile din statele membre dispuneau de suficiente informații pentru a depista erorile și a aplica măsuri de corecție înainte de certificare; invită Comisia să consolideze asistența pe care o acordă autorităților de gestionare prin intermediul atelierelor de lucru pe această temă, al notelor orientative, prin schimbul de bune practici și formarea funcționarilor responsabili de gestionare, având în vedere că majoritatea erorilor apar la controlul efectuat la primul nivel; constată că ar trebui instaurată o monitorizare constantă a transferului real de măsuri de formare destinate autorităților de gestionare cu scopul de a verifica transmiterea cunoștințelor, acordându-se o atenție specială activităților de la nivel local; solicită instituirea de mecanisme de corecție, inclusiv introducerea de sancțiuni în cazurile de neglijență evidente;
247. salută explicația furnizată de Comisie, conform căreia, pentru prima oară, marea majoritate a erorilor sunt concentrate în doar trei state membre și doar în anumite programe operaționale;

Perspectiva politicii din domeniul drepturilor femeii și egalității de gen

248. reamintește Curții de Conturi și Comisiei că, în conformitate cu articolul 8 din TFUE,

promovarea egalității dintre bărbați și femei este un principiu fundamental al Uniunii Europene în toate activitățile sale; prin urmare, invită Curtea de Conturi să evalueze executarea bugetului din punctul de vedere al egalității de gen, acolo unde este cazul;

249. regretă faptul că raportul anual nu conține observații ale Curții de Conturi, nici precizări ale Comisiei cu privire la cheltuieli aferente egalității de gen;
250. subliniază că auditarea bugetului, inclusiv din perspectiva egalității de gen, constituie o cerință preliminară pentru elaborarea unui buget care să conțină o dimensiune de gen, dat fiind că aceasta poate scoate la iveală efectele acestor cheltuieli asupra egalității de gen și, mai ales, poate determina dacă bărbații și femeile beneficiază în mod proporțional de pe urma acestor cheltuieli, precum și dacă bugetul trebuie adaptat pentru a răspunde într-un mod mai adecvat necesităților bărbaților și femeilor;

Perspectiva politicii comerțului internațional

251. atrage atenția asupra faptului că asigurarea protejării eficiente a intereselor financiare ale Uniunii este legată de asistența macrofinanciară; consideră că este necesar ca serviciile Comisiei să asigure controale adecvate, iar Curtea de Conturi să asigure efectuarea de audituri corespunzătoare în legătură cu acest instrument;
252. subliniază că, în ceea ce privește strategia ajutorului pentru comerț, fondurile Uniunii trebuie folosite cu eficacitate și în conformitate cu normele și reglementările în vigoare, vizându-se o mai bună integrare a beneficiarilor în sistemul comerțului mondial bazat pe reguli și eradicarea sărăciei;
253. subliniază că ar trebui sprijinite centrele de afaceri ale Uniunii din China, Thailanda și India; consideră totodată că ar trebui instituite măsuri adecvate de control pentru a garanta buna funcționare și eficacitatea acestor centre;

Perspectiva politicii pescuitului

254. ia act de Comunicarea Comisiei Europene adresată Parlamentului European, Consiliului și Curții de Conturi privind conturile anuale ale Uniunii Europene - exercițiul financiar 2010¹, precum și de Raportul anual al Curții de Conturi referitor la execuția bugetului privind exercițiul financiar 2010²; subliniază că aceste două documente conțin puține observații în domeniul afacerilor maritime și al pescuitului;
255. transmite mulțumiri DG MARE pentru documentele suplimentare transmise și consideră că ratele globale de execuție ale liniilor bugetare din domeniul afacerilor maritime și al pescuitului pentru 2010 sunt satisfăcătoare;
256. subliniază că rata globală de execuție a bugetului a fost de 97,2% pentru creditele de angajament și de 79,23% pentru creditele de plată; constată totuși o rată de execuție foarte mică pentru capitolul 11 02 – Piețele produselor piscicole – și ia notă de

¹ JO C 332, 14.11.2011, p. 1.

² JO C 326, 10.11.2011, p. 3.

explicațiile Comisiei referitoare în special la execuția programelor de pescuit în favoarea zonelor ultraperiferice;

257. ia act cu satisfacție de intențiile DG MARE de a îmbunătăți execuția creditelor disponibile pentru acțiunile cofinanțate cu statele membre și încurajează serviciile responsabile ale Comisiei să persevereze în această direcție;
258. remarcă eforturile depuse de DG MARE în domeniul auditului intern și solicită ca, în continuare, Comisia să gestioneze toate proiectele și dosarele cât mai eficient și mai rapid posibil;
259. constată menținerea rezervei DG MARE privind sistemele de gestiune și control pentru programele operaționale ale IFOP (Instrumentul Financiar pentru Orientarea Pescuitului) din Germania – uzina de ambalare; ia act de faptul că este vorba despre un proiect vechi și complex care a debutat în 2001 și invită Comisia să încheie acest dosar rapid, asigurând, în același timp, protecția intereselor Uniunii;
260. salută faptul că DG MARE a sporit eficacitatea controalelor în domeniul acordurilor internaționale și că s-a convenit să se separe plățile care țin strict de aspectul comercial (104 017 795 EUR, adică 72% din total) de cele care țin de sprijinul sectorial (40 211 849 EUR, adică 28% din total);
261. insistă asupra necesității de a monitoriza cu eficacitate acțiunile finanțate de Uniune pentru sprijinul sectorial în cadrul unor acorduri internaționale, prin intermediul unor matrice elaborate cât mai detaliat posibil; subliniază, de asemenea, nevoia de a se cere majorarea proporției destinate sprijinului sectorial; își exprimă convingerea fermă că, în final, partea comercială a acordurilor va trebui să fie condiționată de un sprijin sectorial eficace, monitorizat suficient și substanțial;
262. solicită să fie implicat mai mult în politica de pescuit, având în vedere rolul său legislativ și bugetar, în special în ceea ce privește acordurile internaționale de pescuit și diversele reuniuni în cadrul cărora sunt discutate (de exemplu, comitetele mixte sau negocierile bilaterale cu țări terțe);
263. solicită Curții de Conturi să elaboreze rapoarte speciale privind aspectele prioritare din politica comună din domeniul pescuitului în urma diverselor propuneri legislative și comunicări grupate în pachetul de reformă a acestei politici, inclusiv în ceea ce privește dimensiunea sa externă.

7.2.2012

AVIZ AL COMISIEI PENTRU AFACERI EXTERNE

destinat Comisiei pentru control bugetar

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010, secțiunea III, Comisia (COM(2011)0473 - C7-0256/2011 - 2011/2201(DEC))

Raportoare pentru aviz: Annemie Neyts-Uyttebroeck

SUGESTII

Comisia pentru afaceri externe recomandă Comisiei pentru control bugetar, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. constată că, potrivit raportului anual al Curții de Conturi, plățile efectuate în 2010 nu au fost afectate de un nivel semnificativ de eroare, dar au fost identificate totuși erori cuantificabile care privesc eligibilitatea cheltuielilor intermediare și finale;
2. constată, de asemenea, că majoritatea erorilor necuantificabile identificate de Curtea de Conturi sunt erori legate de procedurile de achiziții publice și de prelungirea unor contracte; reamintește, ca și în procedurile anterioare de descărcare de gestiune, preocupările sale privind vulnerabilitatea semnificativă a celor două sectoare la fraudă și gestiune defectuoasă;
3. ia notă de faptul că sistemele de supraveghere și de control aferente grupului de politici Acțiune externă/Dezvoltare/Extindere au fost considerate doar parțial eficiente și invită Comisia și Serviciul European de Acțiune Externă (SEAE) să adopte și să pună în aplicare măsurile necesare pentru a îmbunătăți regularitatea plăților;
4. reamintește că principalele riscuri legate de sprijinul bugetar (mai exact, riscul legat de eficacitatea asistenței și cel legat de fraudă și corupție) nu figurează în auditul realizat în contextul declarației de asigurare; invită Comisia să monitorizeze cu strictețe aceste riscuri;
5. consideră totuși că, spre deosebire de politicile interne ale Uniunii, acțiunea externă a Uniunii implică riscuri inerente și că mediul în care sprijinul este acordat poate explica, în anumite cazuri, deficiențele întâlnite, fiind necesare în acest sens strategii specifice de

responsabilizare;

6. salută declarația Curții¹ potrivit căreia „EuropeAid a elaborat o strategie completă de control și a continuat să aducă ameliorări semnificative în ceea ce privește concepția și implementarea sistemelor sale de supraveghere și de control”;
7. consideră că, în afara eforturilor necesare pentru îmbunătățirea regularității plăților, Comisia ar trebui să efectueze, în cazul tuturor intervențiilor sale, evaluări sistematice pe baza raportului cost-beneficiu, conform recomandărilor formulate de Curtea de Conturi în raportul său special²; insistă ca Parlamentul, componentă a autorității bugetare, să fie informat cu privire la rezultatul acestor evaluări, inclusiv cu privire la rezultatul evaluărilor activităților din domeniul PESC;
8. subliniază, cu toate acestea, faptul că raportul cost-beneficiu în sine nu poate fi întotdeauna considerat un criteriu suficient pentru evaluarea oportunității acordării de asistență de către Uniune unei țări terțe; este, de fapt, convins că eficacitatea asistenței în raport cu obiectivele politicii externe a Uniunii trebuie evaluată sistematic și pe baza altor criterii suplimentare, cum ar fi interesele strategice ale Uniunii, necesitatea prezenței Uniunii pe teren sau punerea în aplicare a unor proiecte și acțiuni care promovează valorile și principiile fundamentale ale Uniunii;
9. este de acord cu opinia Curții de Conturi conform căreia numeroase domenii de asistență a Uniunii ar putea, în anumite cazuri, să fie optimizate, iar impactul asistenței ar putea fi sporit printr-o mai bună coordonare cu statele membre, a căror acțiune externă nu trebuie considerată concurentă, ci complementară acțiunii Uniunii; prin urmare, solicită să fie depuse eforturi mai mari de coordonare între donatorii din Uniune, cu țările terțe și cu organizațiile internaționale;
10. subliniază faptul că acțiunea externă a Uniunii ar putea deveni chiar mai eficientă și mai eficace dacă personalul din delegațiile Uniunii, indiferent de instituția de origine, ar coopera mai îndeaproape și mai flexibil; invită, drept urmare, Comisia și Înaltul Reprezentant/Vicepreședintele Comisiei să pună în aplicare imediat toate măsurile administrative și de reglementare necesare pentru a facilita și a îmbunătăți cooperarea dintre toți membrii personalului Uniunii care lucrează pentru Comisie sau SEAE în cadrul delegațiilor Uniunii.

¹ Raportul anual al Curții de Conturi referitor la execuția bugetului privind exercițiul financiar 2010 (JO C 326, 10.11.2011), anexa 5.3.

² Raportul special nr. 1/2011 al Curții de Conturi Europene – „Deconcentrarea gestionării de către Comisie a asistenței externe de la serviciile sale centrale către delegații a condus la îmbunătățirea furnizării ajutorului?”

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	6.2.2012
Rezultatul votului final	+ : 45 - : 1 0 : 0
Membri titulari prezenți la votul final	Bastiaan Belder, Frieda Brepoels, Elmar Brok, Jerzy Buzek, Arnaud Danjean, Michael Gahler, Marietta Giannakou, Anna Ibrisagic, Liisa Jaakonsaari, Ioannis Kasoulides, Tunne Kelam, Nicole Kiil-Nielsen, Evgeni Kirilov, Wolfgang Kreissl-Dörfler, Eduard Kukan, Vytautas Landsbergis, Krzysztof Lisek, Ulrike Lunacek, Barry Madlener, Mario Mauro, Kyriakos Mavronikolas, Francisco José Millán Mon, Alexander Mirsky, María Muñoz De Urquiza, Ria Oomen-Ruijten, Pier Antonio Panzeri, Ioan Mircea Pașcu, Alojz Peterle, Cristian Dan Preda, Libor Rouček, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Nikolaos Salavrakos, Jacek Saryusz-Wolski, Charles Tannock, Boris Zala
Membri supleanți prezenți la votul final	Elena Băsescu, Véronique De Keyser, Tanja Fajon, Elisabeth Jeggle, Doris Pack, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Indrek Tarand, Traian Ungureanu, Ivo Vajgl
Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final	Marije Cornelissen, Rui Tavares

1.3.2012

AVIZ AL COMISIEI PENTRU DEZVOLTARE

destinat Comisiei pentru control bugetar

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010, secțiunea III – Comisia (COM(2011)0473 - C7-0256/2011-2011/2201(DEC))

Raportor pentru aviz: Thijs Berman

SUGESTII

Comisia pentru dezvoltare recomandă Comisiei pentru control bugetar, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. consideră că actuala criză bugetară și economică cu care se confruntă numeroase state membre impune Uniunii, acum mai mult ca niciodată, să optimizeze eficiența și impactul ajutorului pe care îl acordă; în acest context, este preocupat de constatările Curții de Conturi¹, conform cărora, în 2010, sistemele de supraveghere și de control ale Comisiei pentru grupul de politici „Ajutor extern și dezvoltare” au fost din nou doar parțial eficiente în asigurarea regularității plăților, iar două treimi din erorile cuantificabile au fost identificate la nivelul plăților finale, aceste erori nefiind depistate de Comisie în cursul controalelor sale;
2. recunoaște, cu toate acestea, eforturile continue ale Comisiei de a îmbunătăți elaborarea și punerea în aplicare a sistemelor sale de supraveghere și control, precum și de a îmbunătăți calitatea datelor introduse în sistemul de informații de gestiune CRIS; salută faptul că, în general, plățile efectuate în 2010 în cadrul grupului de politici „Ajutor extern și dezvoltare” nu au fost afectate de erori materiale, indicele de eroare estimat fiind mai redus comparativ cu anul 2009; încurajează Comisia să elaboreze o metodologie coerentă pentru calcularea indicelui de eroare reziduală de către direcțiile generale care gestionează relațiile externe, să își îmbunătățească în continuare cadrul de audit extern și să respecte cele mai înalte standarde de control;
3. încurajează Comisia, în special, să îmbunătățească calitatea funcțiilor legate de controlul ex ante, de monitorizare și raportare și de supraveghere și audit bazat pe risc

¹ Raportul anual al Curții de Conturi referitor la execuția bugetului (2011/C 326/01), 10.11.2011.

asumate de delegațiile Uniunii, în cazul cărora s-au detectat cele mai multe erori, să consolideze capacitățile unităților operaționale și financiare ale delegațiilor, să sporească resursele puse la dispoziția delegațiilor pentru activitățile-cheie de monitorizare și să sistematizeze cadrul de monitorizare, ceea ce include introducerea unei monitorizări multianuale și a unor planuri de evaluare, precum și consolidarea orientărilor în materie de monitorizare;

4. solicită Comisiei să găsească soluții viabile la problemele organizaționale cauzate de fuzionarea DG DEV și a DG AIDCO la sfârșitul lui 2010; îndeamnă Comisia și SEAE, care a fost inaugurat în decembrie 2010, să finalizeze fără întârziere acordurile de lucru care clarifică rolurile și responsabilitățile lor individuale respective în ciclul de programare și de punere în aplicare a asistenței externe, care include delegațiile;
5. consideră că noile instrumente financiare aferente viitorului cadru financiar multianual 2014-2020 trebuie să reflecte pe deplin drepturile legislative și de control consolidate ale Parlamentului conferite prin Tratatul de la Lisabona; consideră că Parlamentul trebuie să fie implicat în procesul de programare de pe o poziție de egalitate cu Consiliul;
6. încurajează Comisia să îmbunătățească în continuare eficacitatea ajutorului acordat de Uniune pentru sectorul educației de bază din Africa Subsahariană și Asia de Sud¹, în special stabilind indicatori și ținte realiste pentru monitorizarea eficace a rezultatelor, asigurându-se că personalul desemnat de delegații are o vechime și cunoștințe suficiente pentru a menține dialogul politic sectorial cu guvernele partenere și cu alți donatori și concentrându-se mai mult pe calitatea educației și pe capacitatea guvernelor beneficiare de a face față creșterii numărului de înscrieri în sistemul școlar;
7. este consternat de cazurile de fraudă la scară largă descoperite la sfârșitul lui 2010 de către Fondul global de luptă împotriva HIV/SIDA, a tuberculozei și a malariei în Mali, Mauritania, Djibouti și Zambia; își exprimă îngrijorarea cu privire la posibilitatea ca sume substanțiale să fi fost deturnate, de exemplu din contribuția UE pe 2010 la Fondul global; încurajează Comisia să coopereze îndeaproape cu Fondul global pentru a sprijini și a monitoriza intervențiile la nivel de țară astfel încât să evite reapariția unor astfel de cazuri de corupție, să responsabilizeze într-o mai mare măsură Fondul global și să-i sporească eficacitatea;
8. solicită din nou o mai mare implicare a parlamentelor și consultarea societății civile și a autorităților locale din țările partenere atunci când se elaborează și se revizuiesc documentele de strategie de țară din cadrul Instrumentului de cooperare pentru dezvoltare (ICD) și programele indicative multianuale.

¹ Ajutorul pentru dezvoltare acordat de UE în domeniul educației de bază în Africa Subsahariană și în Asia de Sud (Raportul special nr. 12/2010).

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	29.2.2012
Rezultatul votului final	+: 27 -: 0 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Ricardo Cortés Lastra, Nirj Deva, Leonidas Donskis, Filip Kaczmarek, Franziska Keller, Gay Mitchell, Norbert Neuser, Bill Newton Dunn, Maurice Ponga, Birgit Schnieber-Jastram, Michèle Striffler, Eleni Theoharous, Patrice Tirolien, Ivo Vajgl, Daniël van der Stoep, Anna Záborská, Iva Zanicchi, Gabriele Zimmer
Membri supleanți prezenți la votul final	Enrique Guerrero Salom, Isabella Lövin, Gesine Meissner, Cristian Dan Preda, Bart Staes, Patrizia Toia
Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final	Joseph Cuschieri, Zita Gurmai, Claudiu Ciprian Tănăsescu

31.1.2012

AVIZ AL COMISIEI PENTRU COMERȚ INTERNAȚIONAL

destinat Comisiei pentru control bugetar

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010, secțiunea III, Comisia (COM(2011)0473 - C7-0256/2011 - 2011/2201(DEC))

Raportor pentru aviz: Peter Šťastný

SUGESTII

Comisia pentru comerț internațional recomandă Comisiei pentru control bugetar, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. este profund îngrijorat de concluziile Curții de Conturi potrivit cărora, în general, sistemele de supraveghere și control ale Comisiei sunt ineficace, într-o asemenea măsură încât Curtea de Conturi ajunge la concluzia că plățile subiacente conturilor aferente exercițiului care s-a încheiat la 31 decembrie 2010 sunt afectate de un nivel semnificativ de eroare;
2. regretă faptul că, potrivit estimărilor Curții de Conturi, indicele de eroare cel mai probabil legat de plățile globale a crescut în 2010, după ce înregistrase o evoluție favorabilă din 2006 încoace;
3. este extrem de preocupat de faptul că majoritatea erorilor necuantificabile identificate în legătură cu ajutorul extern, dezvoltarea și extinderea reprezintă erori legate de procedurile de achiziții publice și de prelungirea unor contracte de către Comisie; este foarte îngrijorat și de faptul că două treimi dintre erorile identificate în aceste domenii de politică afectează plățile finale și nu au fost depistate de Comisie în cursul controalelor sale;
4. atrage atenția asupra faptului că asigurarea protejării eficiente a intereselor financiare ale Uniunii este legată de asistența macrofinanciară; consideră că este necesar ca serviciile Comisiei să asigure controale adecvate, iar Curtea de Conturi să asigure efectuarea de audituri corespunzătoare în legătură cu acest instrument;
5. subliniază că, în ceea ce privește strategia ajutorului pentru comerț, fondurile Uniunii trebuie folosite cu eficacitate și în conformitate cu normele și reglementările în vigoare,

vizându-se o mai bună integrare a beneficiarilor în sistemul comerțului mondial bazat pe reguli și eradicarea sărăciei;

6. subliniază că ar trebui sprijinite centrele de afaceri ale Uniunii din China, Thailanda și India; consideră totodată că ar trebui instituite măsuri adecvate de control pentru a garanta buna funcționare și eficacitatea acestor centre.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	26.1.2012
Rezultatul votului final	+ : 25 - : 0 0 : 3
Membri titulari prezenți la votul final	William (The Earl of) Dartmouth, Laima Liucija Andrikienė, María Auxiliadora Correa Zamora, Christofer Fjellner, Yannick Jadot, Metin Kazak, Bernd Lange, Emilio Menéndez del Valle, Vital Moreira, Paul Murphy, Cristiana Muscardini, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Niccolò Rinaldi, Helmut Scholz, Peter Šťastný, Gianluca Susta, Keith Taylor, Jan Zahradil, Paweł Zalewski
Membri supleanți prezenți la votul final	Josefa Andrés Barea, George Sabin Cutaș, Mário David, Albert Deß, Syed Kamall, Silvana Koch-Mehrin, Inese Vaidere
Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final	Jutta Haug, Jean Roatta

15.2.2012

AVIZ AL COMISIEI PENTRU OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ ȘI AFACERI SOCIALE

destinat Comisiei pentru control bugetar

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010, secțiunea III, Comisia (COM(2011)0473- C7-0256/2011 - 2011/2201(DEC))

Raportor pentru aviz: Csaba Óry

SUGESTII

Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale recomandă Comisiei pentru control bugetar, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. subliniază că 18 % din cheltuielile aferente politicii de coeziune a Uniunii sunt destinate ocupării forței de muncă și afacerilor sociale, marea majoritate a cheltuielilor efectuate în cadrul acestui domeniu de politică (94 %) fiind suportată de Fondul social european (FSE);
2. salută faptul că resursele destinate FSE au fost utilizate în proporție de 100 % în cazul creditelor de angajament (10,8 miliarde EUR) și în proporție de 87,9 % în cazul creditelor de plată (7,1 miliarde EUR); recunoaște că nivelul mai redus de utilizare a creditelor de plată se datorează contractării unor angajamente de abia în ultimul trimestru al anului; recunoaște eforturile Comisiei în vederea unei mai bune gestiuni financiare;
3. ia act de estimarea realizată de Curtea de Conturi conform căreia rata de eroare în 2010 a fost de 7,7 % în ceea ce privește cheltuielile în domeniile coeziunii, energiei și transportului; își exprimă surprinderea față de constatarea Curții de Conturi potrivit căreia directivele Uniunii nu au fost transpuse corect în legislațiile naționale privind achizițiile publice; așteaptă, astfel, din partea Comisiei să supravegheze mai bine procesul de transpunere în legislațiile naționale și să verifice eligibilitatea proiectelor finanțate; consideră că achizițiile publice se aplică mai puțin FSE;
4. recunoaște eforturile Comisiei de a asigura, prin cursuri de formare bilaterale și multilaterale, faptul că statele membre formează, informează, consiliază și orientează în mod continuu atât beneficiarii, cât și organismele de punere în aplicare, pentru a reduce

rata de eroare aferentă plăților; regretă faptul că statele membre par a nu fi capabile să facă acest lucru pe cont propriu;

5. solicită din nou ca statele membre să aibă obligația de a raporta cu privire la gestiunea financiară a instrumentelor de finanțare și sprijină solicitarea Curții de Conturi ca utilizarea FSE să fie controlată în mod regulat de către Comisie;
6. reamintește faptul că trebuie asigurată utilizarea corectă a fondurilor de către statele membre, precum și faptul că întreruperile și suspendările sunt instrumente eficiente în acest sens;
7. își exprimă îngrijorarea cu privire la numărul mare de erori detectate de Curtea de Conturi în ceea ce privește instrumentele de inginerie financiară;
8. regretă că recomandările Curții de Conturi privind contribuția FSE la combaterea abandonului școlar nu au fost transpuse până acum decât parțial de către Comisie;
9. reamintește că este de datoria Direcției Generale Ocuparea Forței de Muncă, Afaceri Sociale și Egalitatea de Șanse, care gestionează fondurile, să ia măsuri adecvate pentru a preveni fraudele și corupția; salută strânsa cooperare cu Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF); solicită garanții cu privire la urmărirea și sancționarea cazurilor de fraudă din cadrul FSE și de către autoritățile judiciare naționale;
10. salută eforturile întreprinse de Comisie de a obține informații detaliate de la toate statele membre, solicitându-le să prezinte rapoarte anuale de control întocmite de serviciile de audit și rapoarte anuale de sinteză și consideră necesară extinderea activității de audit a Comisiei pentru a prezenta Parlamentului valoarea adăugată a unei finanțări din partea Uniunii;
11. subliniază nevoile deosebite ale grupurilor-țintă și ale promotorilor de proiecte din cadrul FSE; propune acceptarea de activități de voluntariat desfășurate în cadrul organizațiilor nonprofit și de contribuții în natură pentru cofinanțarea proiectelor; solicită promotorilor de proiecte să furnizeze un studiu actualizat privind costurile administrative ale FSE în funcție de stat și de proiect;
12. subliniază faptul că Fondul european de ajustare la globalizare a finanțat până în prezent 21 de proiecte în valoare totală de 105 milioane EUR, în timp ce credite în valoare de până la 500 milioane EUR pot fi mobilizate prin transferuri; salută tendința în creștere în rândul statelor membre de a elabora și de a depune proiecte adecvate în acest context; invită Comisia să sprijine în mod eficiente statele membre în procesul de elaborare și depunere de proiecte în cadrul Fondului european de ajustare la globalizare pentru a ajuta lucrătorii să găsească locuri de muncă noi și pentru a dezvolta competențe noi în cazul în care aceștia și-au pierdut locurile de muncă ca urmare a schimbării structurii comerțului mondial sau ca urmare a crizei financiare și economice la nivel mondial;
13. solicită Curții de Conturi să verifice și celelalte linii bugetare din domeniul social și al ocupării forței de muncă și să determine de ce creditele înscrise nu sunt utilizate integral;
14. solicită Curții de Conturi să prezinte ratele de eroare aferente Fondului european de

dezvoltare regională și FSE în mod separat, și nu în mod cumulat;

15. așteaptă din partea Comisiei rapoarte detaliate referitoare la proiectele-pilot.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	13.2.2012
Rezultatul votului final	+ : 35 - : 5 0 : 0
Membri titulari prezenți la votul final	Regina Bastos, Pervenche Berès, Viliija Blinkevičiūtė, Philippe Boulland, Alejandro Cercas, Derek Roland Clark, Marije Cornelissen, Frédéric Daerden, Karima Delli, Thomas Händel, Marian Harkin, Roger Helmer, Nadja Hirsch, Ádám Kósa, Jean Lambert, Veronica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Óry, Siiri Oviir, Rovana Plumb, Konstantinos Poupakis, Sylvana Rapti, Licia Ronzulli, Elisabeth Schroedter, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Jutta Steinruck, Traian Ungureanu, Andrea Zannoni, Inês Cristina Zuber
Membri supleanți prezenți la votul final	Georges Bach, Tamás Deutsch, Sergio Gutiérrez Prieto, Anthea McIntyre, Antigoni Papadopoulou, Evelyn Regner
Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final	Phil Bennion, Zuzana Brzobohatá, Anna Záborská

24.1.2012

AVIZ AL COMISIEI PENTRU MEDIU, SĂNĂȚATE PUBLICĂ ȘI SIGURANȚĂ ALIMENTARĂ

destinat Comisiei pentru control bugetar

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010, secțiunea III, Comisia (COM(2011)0473 - C7-0256/2011 - 2011/2201(DEC))

Raportoare pentru aviz: Jutta Haug

SUGESTII

Comisia pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară recomandă Comisiei pentru control bugetar, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. consideră că ratele globale de execuție a liniilor bugetare pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară sunt satisfăcătoare; reamintește în acest context că doar 0,76% din bugetul Uniunii este dedicat acestor instrumente de politică care intră în sfera de responsabilitate a Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară;

Măsuri în domeniul mediului și al climei

2. subliniază rata globală de execuție de 99,26% în domeniul mediului și al politicilor climatice; remarcă, în continuare, că execuția plăților s-a ridicat la nivelul de 84,1%;
3. salută obținerea unei rate de execuție de 99,4% a bugetului operațional al programului LIFE+; constată că, în 2010, 240 000 000 EUR au fost dedicate granturilor pentru proiecte, 9 300 000 EUR au fost destinate activităților operaționale ale ONG-urilor, 42 500 000 EUR au fost utilizate pentru măsuri menite să sprijine rolul Comisiei de inițiere și monitorizare a dezvoltării de politici și a legislației și 14 500 000 EUR au fost utilizate pentru sprijin administrativ;
4. subliniază diferențele în alocarea națională indicativă și finală pentru fiecare stat membru a fondurilor destinate LIFE+, precum și numărul diferit al propunerilor primite din partea a diferite state membre; încurajează Comisia să întreprindă noi eforturi pentru formarea profesională anuală a autorităților naționale și pentru organizarea de seminare în fiecare

stat membru în vederea furnizării de informații generale privind obiectivele LIFE+ și modul de pregătire a unei oferte de succes;

5. recunoaște lipsa unui temei juridic pentru implementarea Programului de acțiune al UE pentru combaterea schimbărilor climatice; salută transferarea sumei complete de 15 000 000 EUR instrumentului financiar din cadrul Inițiativei de finanțare a energiei durabile în scopul dezvoltării unor instrumente de finanțare adecvate care să ofere avânt proiectelor de eficiență energetică și proiectelor de exploatare a surselor de energie regenerabilă;
6. ia act de observațiile Curții de Conturi privind auditurile ex-post efectuate de Comisie pe criterii bazate pe riscuri începând cu 2006; salută decizia DG ENV din 2011 de modificare a metodologiei de eșantionare pentru a se obține și rezultate bazate pe eșantioane aleatorii ce ar putea fi mai bine generalizate la dimensiunea globală a proiectului;
7. salută planul de acțiune elaborat de DG CLIMA în vederea îmbunătățirii măsurilor naționale de securitate, considerat ca necesar după identificarea unor deficiențe majore de securitate în registrele naționale ale sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii (ETS);
8. constată că din bugetul 2010 au fost finanțate șapte proiecte-pilot și o acțiune pregătitoare;
9. subliniază faptul că rata de execuție a contribuțiilor la activitățile internaționale de mediu, care au drept scop să acopere contribuțiile obligatorii și voluntare la convențiile, protocoalele și acordurile internaționale este afectată de fluctuațiile ratelor de schimb, deoarece cea mai mare parte a contribuțiilor sunt făcute în dolari SUA;

Sănătate publică și siguranță alimentară

10. salută rata de execuție de 99,7% a creditelor de angajament în domeniul sănătății publice (cu excepția creditelor prevăzute pentru Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară, Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor și Agenția Europeană pentru Medicamente); constată rata de execuție de 95,3% a creditelor de angajament în domeniul siguranței alimentare, al sănătății și al bunăstării animalelor și în domeniul fitosanitar;
11. subliniază importanța programului de sănătate publică; salută, așadar, rata de execuție satisfăcătoare de aproape 100% a creditelor de angajament; este la curent cu rata de execuție mai scăzută a creditelor de plată (95,1%), cauzată de solicitarea tardivă a plăților de către beneficiarii granturilor sau de prelungirea acordurilor contractuale;
12. subliniază importanța continuării sensibilizării opiniei publice în ceea ce privește efectele nocive ale consumului de tutun; consideră executarea completă a sumei disponibile în 2010 drept un succes al campaniei HELP;
13. ia act de observațiile Curții de Conturi cu privire la Agenția Executivă pentru Sănătate și Consumatori, entitate administrativă a Comisiei Europene; invită Agenția Executivă să reducă semnificativ creditele reportate prin revizuirea planificării bugetare și a instrumentelor de raportare pentru a respecta principiul anualității bugetului Uniunii; a

luat act și de raportul anual al Comisiei privind auditurile interne desfășurate în 2010 și încurajează Agenția Executivă să rectifice, în cooperare cu direcția generală parteneră, aspectele semnalizate, precum governanța și arhitectura sistemelor IT;

14. ia act de rata de execuție de 95,3% a capitolului 17 04 din buget - Siguranța alimentelor și a hranei pentru animale, sănătatea și bunăstarea animalelor și domeniul fitosanitar; este conștient că execuția completă nu a fost posibilă întrucât numărul epizootiilor a fost scăzut, ceea ce nu a permis utilizarea integrală a fondurilor de urgență conform anticipărilor și, totodată, nu a fost necesară achiziționarea de vaccinuri de urgență;
15. constată, în ceea ce privește măsurile de eradicare, că cererile de decont finale depuse de statele membre au fost adesea mai reduse decât estimarea inițială; constată, de asemenea, că au fost necesare mai multe audituri, date fiind ratele de eroare crescute din trecut, ceea ce a contribuit la executarea cu întârziere a plăților în acest domeniu;
16. regretă rezultatul scăzut al plăților pentru măsuri fitosanitare, din cauza depunerii cu întârziere de către statele membre a documentelor necesare sau din cauza caracterului incomplet al documentației; invită statele membre să îmbunătățească procedurile în acest sens;
17. consideră, pe baza datelor disponibile, că i se poate acorda Comisiei descărcarea de gestiune pentru cheltuielile din domeniile mediului, sănătății publice și siguranței alimentare pentru exercițiul financiar 2010.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	24.1.2012
Rezultatul votului final	+: 55 -: 1 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Elena Oana Antonescu, Kriton Arsenis, Paolo Bartolozzi, Milan Cabrnock, Martin Callanan, Nessa Childers, Yves Cochet, Esther de Lange, Anne Delvaux, Bas Eickhout, Jill Evans, Karl-Heinz Florenz, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Julie Girling, Matthias Groote, Françoise Grossetête, Cristina Gutiérrez-Cortines, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Karin Kadenbach, Christa Klauß, Holger Krahmer, Jo Leinen, Peter Liese, Zofija Mazej Kukovič, Linda McAvan, Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė, Vladko Todorov Panayotov, Gilles Pargneaux, Andres Perello Rodriguez, Sirpa Pietikäinen, Mario Pirillo, Pavel Poc, Frédérique Ries, Dagmar Roth-Behrendt, Kārlis Šadurskis, Daciana Octavia Sârbu, Horst Schnellhardt, Richard Seeber, Theodoros Skylakakis, Bogusław Sonik, Salvatore Tatarella, Anja Weisgerber, Åsa Westlund, Glenis Willmott, Sabine Wils, Marina Yannakoudakis
Membri supleanți prezenți la votul final	Jutta Haug, Bill Newton Dunn, Rovana Plumb, Michèle Rivasi, Eleni Theocharous, Anna Záborská, Andrea Zannoni

1.3.2012

AVIZ AL COMISIEI PENTRU PIAȚA INTERNĂ ȘI PROTECȚIA CONSUMATORILOR

destinat Comisiei pentru control bugetar

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010, secțiunea III, Comisia (COM(2011)0473 - C7-0256/2011 - (2011/2201(DEC))

Raportor pentru aviz: Cristian Silviu Bușoi

SUGESTII

Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor recomandă Comisiei pentru control bugetar, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. ia act cu satisfacție de creșterea ratei de execuție a creditelor de plată de la titlul 12; subliniază totuși rata scăzută de execuție a creditelor de la linia bugetară 17 02 04, care a avut un impact negativ asupra ratei medii de execuție din domeniul politicilor pentru consumatori; evidențiază necesitatea ca Comisia să se bazeze pe mecanisme mai eficiente de prognoză privind nevoile de plată pentru a ameliora execuția bugetului; salută progresele realizate de Comisie în 2011 în această privință;
2. subliniază nevoia de a promova educația financiară a consumatorilor pentru a le întări poziția în legătură cu serviciile financiare; prin urmare, în pofida deficiențelor semnalate anterior în ceea ce privește execuția și ținând seama de recente evoluții pozitive în acest sens, își reiterează sprijinul pentru proiectul-pilot privind transparența și stabilitatea piețelor financiare instituit în 2010; încurajează Comisia să realizeze acțiuni pentru a identifica cele mai bune modalități de cheltuire a resurselor alocate;
3. salută inițiativa Comisiei de a organiza ateliere în statele membre, la care să se abordeze problemele întâmpinate de administrațiile naționale în aplicarea legislației privind piața internă; consideră că această inițiativă va influența pozitiv aplicarea legislației în acest domeniu;
4. își reiterează solicitarea adresată Comisiei de a analiza eficiența actualelor programe de finanțare pentru IMM-uri și de a examina posibilitatea dezvoltării de noi instrumente financiare comune;

5. salută importanța acordată de Comisie promovării SOLVIT și a programului EU Pilot ca mecanisme alternative de soluționare a problemelor și solicită Comisiei să își intensifice eforturile în acest sens; subliniază faptul că SOLVIT s-a dovedit eficient în soluționarea problemelor care afectează cetățenii, cum ar fi recunoașterea calificărilor profesionale și a drepturilor de muncă; reamintește sprijinul său pentru o linie bugetară separată și resurse financiare adecvate destinate SOLVIT, portalului „Europa ta” și tuturor celorlalte instrumente utilizate pentru a asigura funcționarea pieței interne la fața locului; salută modernizarea portalului „Europa ta” ca site cu acces unic care oferă informații despre drepturile din diferite sectoare, precum și servicii de asistență; consideră că publicul ar trebui să fie mai bine informat cu privire la portalul „Europa ta” și că acest portal ar trebui promovat mai intens în rândul cetățenilor și întreprinderilor din Uniune;
6. salută continuarea sprijinului financiar pentru Rețeaua Centrelor Europene ale Consumatorilor (ECC-Net), precum și studiul comandat pentru evaluarea eficienței acestei rețele; solicită Comisiei să tragă concluziile din respectivul studiu și să ia măsuri atât pentru a îmbunătăți calitatea serviciilor oferite, cât și pentru a asigura o finanțare stabilă a rețelei ECC-Net; subliniază importanța creșterii gradului de informare a consumatorilor cu privire la serviciile oferite de această rețea; salută călduros acțiunile Comisiei în privința respectivă, cum ar fi campaniile de presă și măsurile de optimizare a motorului de căutare;
7. solicită Comisiei să își intensifice eforturile pentru a garanta că situațiile financiare ale statelor membre referitoare la resursele proprii tradiționale sunt precise și să consolideze supravegherea vamală la nivel național pentru a evita erorile legate de sumele colectate drept resurse proprii, conform recomandării Curții de Conturi (punctul 2.21); încurajează, prin urmare, Comisia să își sporească eforturile de simplificare a cadrului juridic, în special pentru a rezolva problemele rămase în anumite sisteme de control;
8. subliniază complexitatea normelor ca sursă majoră de erori în capitolul „Cercetare și alte politici”; invită Comisia să examineze diferite opțiuni în vederea îmbunătățirii echilibrului dintre simplificare și control pentru a reduce sarcina administrativă asupra IMM-urilor; evidențiază complexitatea normelor privind achizițiile publice și recomandă, prin urmare, simplificarea lor cu scopul de a diminua incidența globală a erorilor;
9. este preocupat de eficacitatea parțială a sistemelor de supraveghere și control ale Comisiei; atrage atenția că unele erori constatate de Curtea de Conturi nu au fost detectate de către Comisie și, prin urmare, subliniază că trebuie depuse eforturi pentru a îmbunătăți sistemele actuale de control;
10. recunoaște eforturile depuse de Comisie în punerea în aplicare a codului vamal modernizat; ia act de întârzierile din cadrul procesului și solicită Comisiei să stabilească un termen mai realist.
11. își reiterează solicitarea adresată Comisiei de a transmite Parlamentului și Consiliului, în fiecare an, o descriere a cheltuielilor de la fiecare linie bugetară mai detaliată decât remarcile referitoare la linia respectivă;
12. în pofida criticilor justificate ale Curții de Conturi¹, consideră că Fondul de garantare

¹ Raportul special nr. 4/2011 al Curții de Conturi intitulat „Auditul Fondului de garantare pentru IMM-uri”.

pentru IMM-uri este un instrument financiar esențial pentru a stimula în continuare potențialul întreprinderilor artizanale și al magazinelor de vânzare cu amănuntul; încurajează Comisia să maximizeze valoarea adăugată a Fondului de garantare pentru IMM-uri și să promoveze și mai mult inovația și spiritul antreprenorial al Uniunii în lume;

13. ia act de Raportul special nr. 13/2011 al Curții de Conturi intitulat „Modul în care este controlat regimul vamal 42 este de natură să prevină și să detecteze evaziunea în materie de TVA?”; pentru a preveni pierderile importante pentru bugetele naționale rezultate în urma evaziunii în materie de TVA, invită Comisia să aducă modificări suplimentare cadrului de reglementare al Uniunii; în plus, pentru a asigura gestionarea uniformă a scutirii de TVA de către autoritățile vamale, invită statele membre să îmbunătățească colaborarea și să facă schimb de informații într-un mod mai eficient;
14. reamintește responsabilitatea statelor membre în temeiul articolului 317 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și datoria lor de a consolida sistemele de control în ceea ce privește, în primul rând, verificările de gestiune înainte de certificarea cheltuielilor către Comisie și, în al doilea rând, orientările privind sintezele anuale, care sunt o sursă valoroasă de asigurare;
15. făcând trimitere la documentul „Un buget pentru Europa 2020”, invită Comisia să colaboreze în continuare cu Parlamentul și cu Consiliul și să se asigure că viitoarele activități de programare ale Uniunii respectă principiile simplificării, bunei gestiuni financiare și responsabilității; invită statele membre și Comisia să se axeze pe obiective SMART - specifice, măsurabile, realizabile, relevante și programate pentru a coincide cu planificarea programelor de cheltuieli ale Uniunii și, totodată, să țină seama de eventualele riscuri ale punerii în aplicare.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	29.2.2012
Rezultatul votului final	+: 38 -: 1 0: 1
Membri titulari prezenți la votul final	Pablo Arias Echeverría, Adam Bielan, Cristian Silviu Bușoi, Jorgo Chatzimarkakis, Sergio Gaetano Cofferati, Anna Maria Corazza Bildt, António Fernando Correia De Campos, Cornelis de Jong, Christian Engström, Vicente Miguel Garcés Ramón, Evelyne Gebhardt, Louis Grech, Małgorzata Handzlik, Malcolm Harbour, Philippe Juvin, Sandra Kalniete, Eija-Riitta Korhola, Edvard Kožušník, Kurt Lechner, Phil Prendergast, Mitro Repo, Heide Rühle, Matteo Salvini, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Emilie Turunen, Bernadette Vergnaud
Membri supleanți prezenți la votul final	Raffaele Baldassarre, Simon Busuttil, Jürgen Creutzmann, Frank Engel, Marielle Gallo, Anna Hedh, María Irigoyen Pérez, Olle Schmidt, Laurence J.A.J. Stassen, Marc Tarabella, Kyriacos Triantaphyllides, Wim van de Camp

7.2.2012

AVIZ AL COMISIEI PENTRU TRANSPORT ȘI TURISM

destinat Comisiei pentru control bugetar

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010, secțiunea III, Comisia (COM(2011)0473- C7-0256/2011 – 2011/2201(DEC))

Raportoare pentru aviz: Inés Ayala Sender

SUGESTII

Comisia pentru transport și turism recomandă Comisiei pentru control bugetar, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. constată că bugetul 2010, astfel cum a fost adoptat definitiv și modificat în cursul exercițiului financiar, prevedea în mod specific pentru politicile din sfera de activitate a Comisiei pentru transport și turism credite de angajament în valoare totală de 2 640 819 360 EUR și credite de plată în valoare totală de 1 895 014 386 EUR; constată, de asemenea, că, din aceste sume:
 - pentru rețelele transeuropene de transport (TEN-T) au fost prevăzute credite de angajament în valoare de 1 012 440 000 EUR și credite de plată în valoare de 890 594 000 EUR;
 - pentru siguranța transporturilor au fost prevăzute credite de angajament în valoare de 16 876 000 EUR și credite de plată în valoare de 15 375 000 EUR;
 - pentru programul Marco Polo au fost prevăzute credite de angajament în valoare de 63 940 000 EUR și credite de plată în valoare de 30 257 000 EUR;
 - pentru agențiile de transport au fost prevăzute credite de angajament în valoare de 165 788 360 EUR și credite de plată în valoare de 128 447 410 EUR;
 - pentru programul Galileo au fost prevăzute credite de angajament în valoare de 896 035 000 EUR și credite de plată în valoare de 455 135 000 EUR;
 - pentru transporturi, inclusiv pentru un domeniu prioritar consacrat mobilității urbane

durabile, din cel de al șaptelea program-cadru de cercetare și dezvoltare, au fost prevăzute credite de angajament în valoare de 427 740 000 EUR și credite de plată în valoare de 346 880 476 EUR;

- pentru turism au fost prevăzute credite de angajament în valoare de 4 600 000 EUR și credite de plată în valoare de 3 520 000 EUR;
- 2. ia act de faptul că, la examinarea execuției bugetului aferent exercițiului 2010, Curtea de Conturi Europeană a ales să se concentreze asupra politicii de coeziune și asupra politicii energetice mai degrabă decât asupra politicii transporturilor;
- 3. salută ratele ridicate de utilizare a creditelor de angajament pentru proiectele privind TEN-T; invită statele membre să garanteze o finanțare adecvată de la bugetele naționale, în paralel cu acest angajament al Uniunii; reamintește că Parlamentul a susținut un nivel de finanțare din partea UE mai ridicat; încurajează statele membre ca, în cadrul proiectelor transfrontaliere legate de rețeaua centrală, să realizeze toate acțiunile necesare pentru a încheia acorduri financiare echilibrate și la înălțimea ambițiilor Uniunii;
- 4. solicită Comisiei să prezinte, în fiecare an, liste cu proiecte de infrastructură pentru turism și transport cofinanțate prin Fondul de coeziune și prin fondurile regionale, cum este deja cazul fondurilor pentru TEN-T, și ulterior să pună la dispoziția altor instituții și a contribuabililor informații accesibile și transparente privind cofinanțarea de către Uniune;
- 5. salută evaluarea intermediară a proiectelor prioritare din cadrul programului multianual TEN-T 2007-2013, care a fost efectuată în 2010 de DG Mobilitate și Transport (MOVE), pentru a evalua progresele realizate în ceea ce privește executarea concretă a rețelei; consideră că această evaluare a consacrat principiul condiționării finanțării programate de progrese tangibile în cadrul proiectelor, cu scopul de a optimiza utilizarea resurselor financiare disponibile; invită Comisia să extindă acest exercițiu de evaluare pe bază de rezultate și la alte direcții generale și pentru alte politici ale Uniunii și invită celelalte comisii ale Parlamentului să formuleze aceeași cerință;
- 6. salută propunerile Comisiei referitoare la TEN-T, precum și instrumentul financiar aferent, denumit mecanismul Conectarea Europei, subliniază valoarea adăugată europeană a unei mai bune utilizări a fondurilor și susține angajamentele bugetare ale Comisiei, care sunt la înălțimea noii propuneri; susține dezvoltarea de surse inovatoare de finanțare care să permită reducerea termenelor proiectelor europene de infrastructură de transport, termene întotdeauna lungi și costisitoare;
- 7. salută inițiativa emiterii de obligațiuni pentru finanțarea de proiecte și solicită Comisiei să monitorizeze eficacitatea acestui nou instrument și a efectelor sale de multiplicare; consideră extrem de oportună propunerea de a aloca 10 000 000 000 EUR din Fondul de coeziune infrastructurii de transport din cadrul mecanismului „Conectarea Europei” cu scopul de a spori eficacitatea și valoarea adăugată a politicilor structurale și de coeziune; solicită ameliorarea sistemelor de gestiune și de control al utilizării creditelor din cadrul Fondului de coeziune pentru a garanta o absorbție corectă și eficace a acestor fonduri;
- 8. regretă rata de utilizare scăzută a creditelor de plată aferente siguranței transporturilor (65%); ia act de faptul că suma înscrisă în bugetul exercițiului 2010 era cea propusă de

Comisie în proiectul preliminar de buget; invită Comisia să prezinte o explicație detaliată cu privire la utilizarea insuficientă a acestor credite, precum și cu privire la măsurile pe care le va prevedea pentru a se asigura că această situație nu se va mai repeta;

9. salută creșterea ratei de utilizare a creditelor de plată alocate siguranței transporturilor și drepturilor pasagerilor, precum și a celor alocate programului Marco Polo II; constată totuși că 14% din creditele aferente programului Marco Polo II au fost transferate la alte linii bugetare; remarcă faptul că o parte a liniei bugetare destinate programului SESAR a fost, de asemenea, transferată și dorește să reamintească întreaga importanță a acestui program pentru consolidarea politicii industriale a Uniunii;
10. salută rata de utilizare a creditelor de plată aferente programelor EGNOS și GALILEO, progresul înregistrat în 2009 fiind menținut; subliniază importanța investițiilor în acest sector cu implicații pentru toate politicile Uniunii, și în special pentru sectoarele logisticii, transporturilor durabile și siguranței în transporturi; salută lansarea cu succes a primilor doi sateliți operativi GALILEO la 20 octombrie 2011, ce reprezintă o etapă fundamentală pentru reușita celor două programe; solicită să se garanteze finanțarea adecvată, dezvoltarea, punerea în aplicare și viabilitatea aplicațiilor și a serviciilor inovatoare susținute de aceste programe în domeniul transporturilor pentru a exploata la maximum potențialul acestor programe;
11. ia act de raportul special intitulat „Au fost eficiente proiectele din domeniul turismului cofinanțate de FEDR?”, în care se constată că turismul este cel mai important sector de servicii din Uniune; salută concluzia Curții de Conturi potrivit căreia majoritatea proiectelor au generat rezultate pe mai multe planuri, fie referitor la crearea sau la menținerea de locuri de muncă, fie referitor la crearea de capacitate turistică sau la intensificarea activității de turism; invită Comisia să dea curs recomandărilor Curții de Conturi privitoare la gestiunea și controlul fondurilor FEDR destinate proiectelor de turism și să recurgă la dispozițiile Tratatului de la Lisabona pentru a propune un program multianual în domeniul turismului; inclusiv posturi bugetare dotate cu resurse financiare adecvate;
12. salută cu satisfacție constatarea Curții de Conturi Europene cu privire la legalitatea și regularitatea conturilor anuale ale Agenției Executive pentru Rețeaua Transeuropeană de Transport sub toate aspectele semnificative; își exprimă preocuparea cu privire la cuantumul creditelor reportate (14,5%); invită Comisia să prezinte o explicație detaliată cu privire la aceste credite de angajament reportate;
13. solicită să fie anexat la bugetul anual un raport special privind creditele neutilizate reportate din exercițiile anterioare, raport în care să se explice de ce nu au fost utilizate respectivele credite, precum și cum și când vor fi utilizate;
14. propune ca, în ceea ce privește sectoarele care țin de competența Comisiei pentru transport și turism, după ce Comisia îi va prezenta explicații pentru utilizarea insuficientă a creditelor, Parlamentul să acorde Comisiei descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	6.2.2012
Rezultatul votului final	+: 26 -: 4 0: 1
Membri titulari prezenți la votul final	Inés Ayala Sender, Georges Bach, Philip Bradbourn, Antonio Cancian, Michael Cramer, Christine De Veyrac, Saïd El Khadraoui, Ismail Ertug, Knut Fleckenstein, Jacqueline Foster, Mathieu Grosch, Jim Higgins, Dieter-Lebrecht Koch, Georgios Koumoutsakos, Eva Lichtenberger, Marian-Jean Marinescu, Gesine Meissner, Olga Sehnalová, Brian Simpson, Laurence J.A.J. Stassen, Keith Taylor, Silvia-Adriana Țicău, Giommara Uggias, Artur Zasada, Roberts Zīle
Membri supleanți prezenți la votul final	Burkhard Balz, Spyros Danellis, Michel Dantin, Dominique Riquet, Anna Rosbach
Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final	Ioan Enciu

29.2.2012

AVIZ AL COMISIEI PENTRU DEZVOLTARE REGIONALĂ

destinat Comisiei pentru control bugetar

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010, secțiunea III, Comisia (COM(2011)0473 - C7-0256/2011 - 2011/2201(DEC))

Raportor pentru aviz: Tamás Deutsch

SUGESTII

Comisia pentru dezvoltare regională recomandă Comisiei pentru control bugetar, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. ia act de faptul că execuția bugetară pentru politica regională a fost corespunzătoare, fiind efectuate plăți în valoare de 30 557 000 000 EUR, și că mare parte a plăților din 2010 au fost dedicate în principal și pentru prima dată punerii în aplicare a programelor pe 2007-2013 (25 550 000 000 EUR plăți interimare, față de 9 420 000 000 EUR în 2009);
2. regretă faptul că, din perspectiva cheltuielilor aferente domeniilor de politică ale Uniunii, politica regională s-a numărat printre domeniile de politică afectate de erori, 49 % dintre cele 243 de plăți auditate de către Curtea de Conturi fiind afectate de erori; cu toate acestea, ia act de faptul că doar o parte din erori vor avea un impact financiar și că frecvența de 49% este mai redusă decât în perioada 2000-2006; subliniază faptul că nivelul de eroare a scăzut comparativ cu perioada de programare 2000-2006; solicită Comisiei și statelor membre să asigure, în cadrul gestiunii partajate, că tendința arată o scădere considerabilă a nivelului de eroare;
3. reamintește că o eroare are loc atunci când o tranzacție nu este executată în conformitate cu dispozițiile legale și de reglementare în vigoare, acest lucru însemnând că cheltuielile declarate (și rambursate) sunt neconforme cu reglementările; de asemenea, remarcă faptul că o eroare nu presupune neapărat dispariția fondurilor, pierderea sau risipa acestora sau comiterea unei fraude;
4. ia act de diferitele abordări ale Curții de Conturi și ale Comisiei pentru a cuantifica erorile; solicită armonizarea metodologiei pentru a asigura transparența;

5. ia act de lipsa de precizie din comunicarea Curții de Conturi referitoare la nivelul de eroare cel mai probabil pe durata ultimilor ani, precum și de mențiunile referitoare fie la limita inferioară a nivelului de eroare, fie la limita medie a nivelului de eroare calculat de Curtea de Conturi; solicită să se aplice o metodologie clară și consecventă în acest sens pentru a asigura comparabilitatea datelor și analiza fiabilă a evoluției datelor de-a lungul anilor;
6. remarcă faptul că nerespectarea normelor în materie de achiziții publice și a normelor de eligibilitate este cauza unei proporții însemnate din rata de eroare estimată (31%, respectiv 43 %); ia act, în acest context, de recomandarea Curții de Conturi de a se identifica domeniile în care este necesară o mai mare simplificare; prin urmare, solicită să se analizeze necesitatea consolidării asistenței tehnice și, în orice caz, necesitatea de a garanta menținerea capacității operaționale depline pentru supravegherea financiară; subliniază necesitatea simplificării normelor de către Comisie pentru a asigura proceduri mai ușor de utilizat și a nu descuraja potențialii beneficiari să participe la proiecte; invită statele membre să își simplifice dispozițiile naționale, care adaugă foarte frecvent o povară administrativă nesolicitată de normele Uniunii; consideră, așadar, că ar trebui să se depună eforturi susținute pentru a reduce și mai mult acest nivel de eroare;
7. regretă deficiențele constatate în implementarea instrumentelor de inginerie financiară, în special în ceea ce privește nerespectarea cerințelor de reglementare în realizarea contribuției din programele operaționale la fondurile de implementare a unor astfel de instrumente, precum și raportarea defectuoasă și nerespectarea cerințelor de verificare în vigoare; remarcă faptul că potențialul instrumentelor de inginerie financiară ar trebui exploatat în continuare pentru a permite dezvoltarea de proiecte strategice de calitate și participarea actorilor din sectorul privat, în special a IMM-urilor, și a capitalurilor la proiecte Uniunii; invită Comisia să simplifice normele referitoare la aceste instrumente, deoarece complexitatea lor actuală limitează gradul lor de utilizare; recomandă o analiză mai aprofundată pentru a stabili efectul real al acestor instrumente și orientările referitoare la implementarea lor; invită statele membre să se conformeze obligațiilor lor de raportare;
8. ia act de faptul că, într-un număr mare de cazuri de tranzacții afectate de erori, autoritățile din statele membre dispuneau de suficiente informații pentru a depista erorile și a aplica măsuri de corecție înainte de certificare; invită Comisia să consolideze asistența pe care o acordă autorităților de gestionare prin intermediul atelierelor de lucru pe această temă, al notelor orientative, prin schimbul de bune practici și formarea funcționarilor responsabili de gestionare, având în vedere că majoritatea erorilor apar la controlul efectuat la primul nivel; constată că ar trebui instaurată o monitorizare constantă a transferului real de măsuri de formare destinate autorităților de gestionare cu scopul de a verifica transmiterea cunoștințelor, acordându-se o atenție specială nivelului local; solicită instituirea de mecanisme de corecție, inclusiv introducerea de sancțiuni în cazurile de neglijență evidente;
9. salută explicația furnizată de Comisie, conform căreia, pentru prima oară, marea majoritate a erorilor sunt concentrate în doar trei state membre și doar anumite programe operaționale.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	28.2.2012
Rezultatul votului final	+ : 38 - : 2 0 : 0
Membri titulari prezenți la votul final	Luís Paulo Alves, Catherine Bearder, Jean-Paul Basset, Victor Boștinaru, John Bufton, Salvatore Caronna, Nikos Chrysogelos, Ryszard Czarnecki, Francesco De Angelis, Tamás Deutsch, Rosa Estaràs Ferragut, Danuta Maria Hübner, Filiz Hakaeva Hyusmenova, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Mojca Kleva, Constanze Angela Krehl, Petru Constantin Luhan, Riikka Manner, Iosif Matula, Erminia Mazzoni, Ana Miranda, Wojciech Michał Olejniczak, Younous Omarjee, Monika Smolková, Ewald Stadler, Csanád Szegedi, Nuno Teixeira, Lambert van Nistelrooij, Oldřich Vlasák, Hermann Winkler, Joachim Zeller, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Membri supleanți prezenți la votul final	Vasilica Viorica Dăncilă, Ivars Godmanis, James Nicholson, Elisabeth Schroedter, László Surján, Michael Theurer, Patrice Tirolien

1.3.2012

AVIZ AL COMISIEI PENTRU PESCUIT

destinat Comisiei pentru control bugetar

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010, Secțiunea III, Comisia (COM(2011)0473 – C7-0256/2011 – 2011/2201(DEC))

Raportor pentru aviz: Guido Milana

SUGESTII

Comisia pentru pescuit recomandă Comisiei pentru control bugetar, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. ia act de Comunicarea Comisiei Europene adresată Parlamentului European, Consiliului și Curții de Conturi privind conturile anuale ale Uniunii Europene - exercițiul financiar 2010¹, precum și de Raportul anual al Curții de Conturi referitor la execuția bugetului privind exercițiul financiar 2010²; subliniază că aceste două documente conțin puține observații în domeniul afacerilor maritime și al pescuitului;
2. transmite mulțumiri DG MARE pentru documentele suplimentare transmise și consideră că ratele globale de execuție ale liniilor bugetare din domeniul afacerilor maritime și al pescuitului pentru 2010 sunt satisfăcătoare;
3. subliniază că rata globală de execuție a bugetului a fost de 97,20% pentru creditele de angajament și de 79,23% pentru creditele de plată; constată totuși o rată de execuție foarte mică pentru capitolul 11.02 – Piețele produselor piscicole – și ia notă de explicațiile Comisiei referitoare în special la execuția programelor de pescuit în favoarea zonelor ultraperiferice;
4. ia act cu satisfacție de intențiile DG MARE de a îmbunătăți execuția creditelor disponibile pentru acțiunile cofinanțate cu statele membre și încurajează serviciile responsabile ale Comisiei să persevereze în această direcție;

¹ JO C 332, 14.11.2011, p. 1.

² JO C 326, 10.11.2011, p. 3.

5. remarcă eforturile depuse de DG MARE în domeniul auditului intern și solicită ca, în continuare, Comisia să gestioneze toate proiectele și dosarele cât mai eficace și mai rapid posibil;
6. constată menținerea rezervei DG MARE privind sistemele de gestiune și control pentru programele operaționale ale IFOP (Instrumentul Financiar pentru Orientarea Pescuitului) din Germania – uzina de ambalare; ia act de faptul că este vorba despre un proiect vechi și complex ce a debutat în 2001 și invită Comisia să încheie acest dosar rapid, asigurând, în același timp, protecția intereselor Uniunii;
7. salută faptul că DG MARE a sporit eficacitatea controalelor în domeniul acordurilor internaționale și că s-a convenit să se separe plățile care țin strict de aspectul comercial (104 017 795 EUR, adică 72% din total) de cele care țin de sprijinul sectorial (40 211 849 EUR, adică 28% din total);
8. insistă asupra necesității de a monitoriza cu eficacitate acțiunile finanțate de Uniune pentru sprijinul sectorial în cadrul unor acorduri internaționale, prin intermediul unor matrice elaborate cât mai detaliat posibil, precum și asupra nevoii de a încuraja dezvoltarea cotei sprijinului sectorial; își exprimă convingerea că, în final, partea comercială a acordurilor va trebui să fie condiționată de un sprijin sectorial eficace, monitorizat suficient și substanțial;
9. solicită să fie implicat mai mult în politica de pescuit, având în vedere rolul său legislativ și bugetar, în special în ceea ce privește acordurile internaționale de pescuit și diversele reuniuni aferente (de exemplu, comitetele mixte sau negocierile bilaterale cu țări terțe);
10. solicită Curții de Conturi să elaboreze rapoarte speciale privind aspectele prioritare din politica comună din domeniul pescuitului (PCP) în urma diverselor propuneri legislative și comunicări grupate în pachetul de reformă a acestei politici, inclusiv în ceea ce privește dimensiunea sa externă;
11. consideră, pe baza datelor disponibile, că se poate acorda Comisiei descărcarea de gestiune pentru cheltuielile efectuate în 2010 în domeniul afacerilor maritime și al pescuitului.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	29.2.2012
Rezultatul votului final	+: 16 -: 0 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Antonello Antinoro, Alain Cadec, Carmen Fraga Estévez, Pat the Cope Gallagher, Marek Józef Gróbarczyk, Ian Hudghton, Iliana Malinova Iotova, Werner Kuhn, Isabella Lövin, Gabriel Mato Adrover, Guido Milana, Maria do Céu Patrão Neves, Crescenzo Rivellini, Ulrike Rodust, Struan Stevenson
Membri supleanți prezenți la votul final	Jean-Paul Besset, Izaskun Bilbao Barandica, Jens Nilsson, Ioannis A. Tsoukalas

1.3.2012

AVIZ AL COMISIEI PENTRU CULTURĂ ȘI EDUCAȚIE

destinat Comisiei pentru control bugetar

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010, secțiunea III, Comisia (COM(2011)0473 – C7-0256/2011 – 2011/2201(DEC))

Raportor pentru aviz: Morten Løkkegaard

SUGESTII

Comisia pentru cultură și educație recomandă Comisiei pentru control bugetar, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. salută eforturile de simplificare suplimentară a procedurilor și de sporire a accesibilității în ceea ce privește programele de educație și de cultură și remarcă faptul că, în 2010, Agenția Executivă pentru Educație, Audiovizual și Cultură (EACEA) dispunea de formulare electronice pentru majoritatea acțiunilor și programelor, în special pentru programul de învățare pe tot parcursul vieții, pentru programul Cultura și programul Europa pentru cetățeni; salută utilizarea pe scară largă a sumelor forfetare și a deciziilor de grant; subliniază importanța unui echilibru adecvat între procedurile flexibile și controalele necesare;
2. regretă faptul că controalele primare efectuate pentru programul de învățare pe tot parcursul vieții nu au fost puse în aplicare pe deplin de către agențiile naționale, ceea ce a cauzat o absorbție insuficientă a fondurilor destinate programului, datorită datelor incoerente raportate și nerealizării în timp util a numărului minim de verificări; invită Comisia să își continue eforturile pentru a asigura că toate agențiile naționale își asumă responsabilitățile care le revin;
3. constată cu satisfacție că Comisia și-a îmbunătățit sistemele de control și că domeniul de politică „cultură și educație”, ca parte din grupul de politici „cercetare și alte politici interne”, nu a fost afectat de erori materiale;
4. salută progresele semnificative înregistrate în ceea ce privește întârzierile în efectuarea plăților și constată cu satisfacție că EACEA a executat 94% din plățile sale în termenele stabilite; reamintește că orice întârziere în efectuarea plăților afectează direct drepturile

beneficiarilor, în special drepturile întreprinderilor mici și mijlocii și, în consecință, succesul programelor; cu toate acestea, reamintește că cea mai mare parte a unei subvenții ar trebui plătită cât mai curând posibil și, în orice caz, în perioada subvenționată, pentru a nu crește dependența organizațiilor de băncile care aprobă împrumuturi, întrucât EACEA consideră dobânzile ca fiind „neeligibile”;

5. ia act de faptul că Comisia a lansat o procedură de ofertare pentru o rețea de televiziune paneuropeană, astfel cum se preconiza în bugetele pentru 2009 și 2010; astfel, este extrem de preocupat de faptul că, în 2010, Comisia a hotărât să suspende proiectul și să redirecționeze fondurile unor alte obiective, fără a obține aprobarea Parlamentului și a Consiliului; solicită să se facă publice toate contractele și recomandările referitoare la rețeaua de televiziune, precum și evaluările realizate de comitetul de selecție.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	29.2.2012
Rezultatul votului final	+ : 25 - : 2 0 : 1
Membri titulari prezenți la votul final	Malika Benarab-Attou, Lothar Bisky, Piotr Borys, Jean-Marie Cavada, Silvia Costa, Mary Honeyball, Petra Kammerevert, Emma McClarkin, Emilio Menéndez del Valle, Marek Henryk Migalski, Katarína Neveďalová, Gianni Pittella, Marie-Thérèse Sanchez-Schmid, Marietje Schaake, Marco Scurria, Emil Stoyanov, Hannu Takkula, László Tökés, Helga Trüpel, Gianni Vattimo, Marie-Christine Vergiat, Milan Zver
Membri supleanți prezenți la votul final	Heinz K. Becker, Nadja Hirsch, Seán Kelly, Iosif Matula, Georgios Papanikolaou, Olga Sehnalová, Rui Tavares

10.2.2012

AVIZ AL COMISIEI PENTRU LIBERTĂȚI CIVILE, JUSTIȚIE ȘI AFACERI INTERNE

destinat Comisiei pentru control bugetar

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010, secțiunea III – Comisia (2011/2201(DEC))

Raportor pentru aviz: Wim van de Camp

SUGESTII

Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne recomandă Comisiei pentru control bugetar, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. regretă diminuarea nivelului de execuție a angajamentelor din bugetul destinat spațiului de libertate, securitate și justiție (94,8% în 2010 față de 97,7% în 2009), precum și scăderea ușoară a nivelului de execuție a plăților (88,7% în 2010 față de 89,6% în 2009);
2. salută progresul semnificativ realizat în ceea ce privește reducerea nivelului de anulare a plăților (de la 8,5% în 2009 la 2,8% în 2010); regretă creșterea nivelului de reportări (de la 1,9 în 2009 la 8,5 în 2010), cauzată, în principal, de reportările din cadrul Fondului pentru frontierele externe, al Fondului european de returnare și din cadrul SIS II; încurajează Comisia să reducă nivelul de reportări al plăților din cadrul bugetului destinat spațiului de libertate, securitate și justiție;
3. salută ratele ridicate de execuție a trei dintre cele patru fonduri din cadrul programului „Solidaritate și gestionarea fluxurilor migratorii”; ia act de justificarea oferită de Comisie pentru rata mai scăzută de execuție a Fondului pentru frontierele externe, și anume faptul că programele anuale ale celor cinci țări care au fost incluse pentru prima dată în 2010 în acest fond nu au fost adoptate în decursul anului 2010.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	9.2.2012
Rezultatul votului final	+: 49 -: 1 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Jan Philipp Albrecht, Sonia Alfano, Emine Bozkurt, Arkadiusz Tomasz Bratkowski, Simon Busuttil, Carlos Coelho, Rosario Crocetta, Ioan Enciu, Frank Engel, Cornelia Ernst, Monika Flašíková Beňová, Hélène Flautre, Kinga Gál, Kinga Göncz, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Salvatore Iacolino, Sophia in 't Veld, Livia Járóka, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Timothy Kirkhope, Monica Luisa Macovei, Svetoslav Hristov Malinov, Véronique Mathieu, Anthea McIntyre, Nuno Melo, Louis Michel, Antigoni Papadopoulou, Georgios Papanikolaou, Jacek Protasiewicz, Carmen Romero López, Csaba Sógor, Axel Voss, Renate Weber, Josef Weidenholzer, Cecilia Wikström, Auke Zijlstra
Membri supleanți prezenți la votul final	Alexander Alvaro, Edit Bauer, Anna Maria Corazza Bildt, Cornelis de Jong, Ana Gomes, Petru Constantin Luhan, Ulrike Lunacek, Hubert Pirker, Raül Romeva i Rueda, Kārlis Šadurskis
Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final	Elisabeth Morin-Chartier, Antonyia Parvanova

30.1.2012

AVIZ AL COMISIEI PENTRU DREPTURILE FEMEII ȘI EGALITATEA DE GEN

destinat Comisiei pentru control bugetar

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2010, secțiunea III, Comisia (COM(2011)0473 - C7-0256/2011 - 2011/2201(DEC))

Raportoare pentru aviz: Barbara Matera

SUGESTII

Comisia pentru drepturile femeii și egalitatea de gen recomandă Comisiei pentru control bugetar, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. reamintește Curții de Conturi și Comisiei că, în conformitate cu articolul 8 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, promovarea egalității dintre bărbați și femei este un principiu fundamental al Uniunii Europene în toate activitățile sale; prin urmare, invită Curtea de Conturi să evalueze executarea bugetului din punctul de vedere al egalității de gen, acolo unde se impune;
2. regretă faptul că raportul anual nu conține observații ale Curții de Conturi, nici precizări ale Comisiei cu privire la cheltuieli din perspectiva egalității de gen;
3. subliniază că auditarea bugetului, inclusiv din perspectiva egalității de gen, constituie o cerință preliminară pentru elaborarea unui buget conținând o dimensiune de gen, dat fiind că aceasta poate determina efectele acestor cheltuieli asupra egalității de gen și, mai ales, poate determina dacă bărbații și femeile beneficiază în mod proporționat de pe urma acestor cheltuieli, precum și dacă bugetul trebuie adaptat pentru a răspunde într-un mod mai adecvat necesităților bărbaților și femeilor.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	25.1.2012
Rezultatul votului final	+ : 27 - : 3 0 : 0
Membri titulari prezenți la votul final	Regina Bastos, Emine Bozkurt, Andrea Češková, Marije Cornelissen, Iratxe García Pérez, Mikael Gustafsson, Mary Honeyball, Livia Járóka, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Nicole Kiil-Nielsen, Silvana Koch-Mehrin, Rodi Kratsa-Tsagaropoulou, Constance Le Grip, Astrid Lulling, Barbara Matera, Antonyia Parvanova, Raúl Romeva i Rueda, Joanna Senyszyn, Marc Tarabella, Angelika Werthmann, Marina Yannakoudakis
Membri supleanți prezenți la votul final	Izaskun Bilbao Barandica, Anne Delvaux, Christa Klaß, Mariya Nedelcheva, Katarína Neveďalová, Antigoni Papadopoulou, Sirpa Pietikäinen, Rovana Plumb
Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final	William (The Earl of) Dartmouth

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	26.3.2012
Rezultatul votului final	+ : 19 - : 6 0 : 0
Membri titulari prezenți la votul final	Marta Andreasen, Inés Ayala Sender, Andrea Češková, Tamás Deutsch, Martin Ehrenhauser, Jens Geier, Gerben-Jan Gerbrandy, Ingeborg Gräßle, Iliana Ivanova, Bogusław Liberadzki, Monica Luisa Macovei, Jan Mulder, Eva Ortiz Vilella, Aldo Patriciello, Crescenzo Rivellini, Petri Sarvamaa, Bart Staes, Georgios Stavrakakis, Søren Bo Søndergaard, Michael Theurer
Membri supleanți prezenți la votul final	Amelia Andersdotter, Zuzana Brzobohatá, Christofer Fjellner, Edit Herczog, Ivailo Kalfin, Marian-Jean Marinescu, Véronique Mathieu, Olle Schmidt, Barbara Weiler