

1.2.2013

A7-0014/ 001-019

## **MUUDATUSETTEPANEKUD 001-019**

Majandus- ja rahanduskomisjon

### **Raport**

**David Casa**

**A7-0014/2013**

Ühine käibemaksusüsteem ja käibemaksupettuste vastane kiirreageerimismehhanism

Ettepanek võtta vastu direktiiv (COM(2012)0428 – C7-0260/2012 – 2012/0205(CNS))

---

### **Muudatusettepanek 1**

**Ettepanek võtta vastu direktiiv**

**Põhjendus -1 (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

***(-1) Tõhustatud võitlus maksupettuse ja maksudest kõrvalehoidumise vastu on väga oluline riikide rahanduse stabiilsuse ja tugevuse taastamise ja säilitamise seisukohast kogu liidus.***

### **Muudatusettepanek 2**

**Ettepanek võtta vastu direktiiv**

**Põhjendus 1**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

(1) Maksupettused käibemaksu valdkonnas põhjustavad märkimisväärset kahju **eelarvele** ja mõjutavad konkurentsitingimusi ning seega siseturu toimimist. Hiljuti on kerkinud esile ootamatud ja suuremahulised maksupettused, mille puhul kasutatakse eelkõige elektroonilisi vahendeid, mis

(1) Maksupettused käibemaksu valdkonnas põhjustavad märkimisväärset kahju **riigi rahandusele** ja mõjutavad **ebasoodsalt õiglast ja tõhusat** toimimist. Seda kahju tuleks kärpida, eelkõige eelarvepoliitika karmistamise ajal. Hiljuti on kerkinud esile ootamatud ja suuremahulised

lihtsustavad kiiret ja suuremahulist ebaseaduslikku kauplemist.

maksupettused, mille puhul kasutatakse eelkõige elektroonilisi vahendeid, mis lihtsustavad kiiret ja suuremahulist ebaseaduslikku kauplemist, *mis sageli ulatub üle konkreetse liikmesriigi piiride.*

### Muudatusettepanek 3

#### Ettepanek võtta vastu direktiiv Põhjendus 2

##### *Komisjoni ettepanek*

(2) Nõukogu 28. novembri 2006. aasta direktiiviga 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) lubatakse liikmesriikidel taotleda erandit kõnealusest direktiivist, et vältida teatavat laadi maksudest kõrvalehoidumist või maksustamise vältimist. Sellise erandi lubamiseks peab komisjon tegema ettepaneku ja nõukogu selle vastu võtma. Hiljutised kogemused on osutanud, et erandite lubamise kord ei ole alati piisavalt paindlik, et tagada liikmesriikide taotluste kiire ja sobiv käsitlemine.

##### *Muudatusettepanek*

(2) Nõukogu 28. novembri 2006. aasta direktiiviga 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) lubatakse liikmesriikidel taotleda erandit kõnealusest direktiivist, et vältida teatavat laadi maksudest kõrvalehoidumist või maksustamise vältimist. Sellise erandi lubamiseks peab komisjon tegema ettepaneku ja nõukogu selle vastu võtma. Hiljutised kogemused on osutanud, et erandite lubamise kord ei ole alati piisavalt **kiire või** paindlik, et tagada liikmesriikide taotluste kiire ja sobiv käsitlemine.

### Muudatusettepanek 4

#### Ettepanek võtta vastu direktiiv Põhjendus 7

##### *Komisjoni ettepanek*

(7) Kaupade või teenuste saaja määramine isikuks, kes on kohustatud käibemaksu tasuma (pöördmaksustamine), on tõhus meede, et hoida viivitamatult ära maksudest kõrvalehoidumise tuntumad vormid teatavates sektorites. **Kuna** olukord võib aja jooksul muutuda, võib olla vaja lubada ka muid meetmeid. Selleks peaks **nõukogu** vajaduse korral **komisjoni ettepanekul määrama** kiirreageerimismehhanismi kohaldamisalasse mis tahes muu meetme. Tuleks ette näha lubatavate meetmete laad, et vähendada aega, mis kulub komisjonil

##### *Muudatusettepanek*

(7) Kaupade või teenuste saaja määramine isikuks, kes on kohustatud käibemaksu tasuma (pöördmaksustamine), on tõhus meede, et hoida viivitamatult ära maksudest kõrvalehoidumise tuntumad vormid teatavates sektorites (**nn karusellpettus**). **Arvestades siiski olemasolevaid nõrkusi käibemaksusüsteemides ja sõltuvalt sellest, kuidas** olukord võib aja jooksul muutuda, võib olla vaja lubada ka muid meetmeid. Selleks peaks **komisjon tegema** vajaduse korral **ettepaneku** kiirreageerimismehhanismi

erandite lubamiseks.

kohaldamisalasse kuuluva mis tahes muu meetme kohta. ***Nõukogu peaks meetme pärast Euroopa Parlamendiga konsulteerimist ühehäälselt heaks kiitma.*** Tuleks ***põhjalikult ja läbipaistvalt*** ette näha lubatavate meetmete laad, et vähendada aega, mis kulub komisjonil erandite lubamiseks.

## **Muudatusettepanek 5**

**Ettepanek võtta vastu direktiiv  
Põhjendus 9 a (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

***(9 a) Et järjepidevalt arendada ja täiustada kiirreageerimismehhanismi, peaks komisjon korrapäraselt andma Euroopa Parlamendile ja nõukogule aru selle rakendamisest, uurides muu hulgas muid meetmeid, mida lisada mehhanismi kohaldamisalasse, ja uusi viise liikmesriikide koostöö tugevdamiseks mehhanismi üldraamistikus.***

## **Muudatusettepanek 6**

**Ettepanek võtta vastu direktiiv  
Põhjendus 9 b (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

***(9 b) Et kiirreageerimismehhanism saaks rahuldaval viisil toimida, peaks komisjon kogu aeg suutma tegutseda neis küsimustes kiiresti ja täpselt. Seepärast peaksid kiirreageerimismehhanismi inim- ja muud ressursid olema piisavad ning tuleks kehtestada kiirendatud sisemine otsustamismenetlus ja seda kasutada.***

## **Muudatusettepanek 7**

**Ettepanek võtta vastu direktiiv  
Põhjendus 9 c (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

**(9 c) Kuna erimeetme rakendamise ühes liikmesriigis võib mõjutada teiste liikmesriikide käibemaksusüsteeme, peaks komisjon läbipaistvuse tagamiseks, teavitama kõiki liikmesriike kõigist esitatud taotlustest ja kõigist nendega seonduvatest otsustest.**

## **Muudatusettepanek 8**

**Ettepanek võtta vastu direktiiv  
Põhjendus 9 d (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

**(9 d) Komisjon peaks kiirreageerimismehhanismi tõhustamise ja viimistlemisega tehtava töö käigus konsulteerima laialdaselt pettusest kergesti mõjutatavate sektorite ettevõtjate ja muude asjaomaste sidusrühmadega.**

## **Muudatusettepanek 9**

**Ettepanek võtta vastu direktiiv  
Põhjendus 10**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

(10) Kuna kavandatud meetme eesmärki võidelda ootamatute ja suuremahuliste käibemaksuvaldkonna maksupettustega, millel on sageli rahvusvaheline mõõde, ei suuda piisavalt saavutada liikmesriigid, kuna nad ei suuda iseseisvalt võidelda uusi kauplemisvorme ja samal ajal mitut riiki hõlmavate pettusskeemidega, ning seepärast saab seda tänu kiiremale ning seega asjakohasemale ja tõhusamale reageerimisele paremini saavutada liidu tasandil, **võib** liit võtta meetmeid vastavalt Euroopa Liidu lepingu artikli 5 kohasele subsidiaarsuse põhimõttele. Kooskõlas nimetatud artiklis sätestatud proportsionaalsuse põhimõttega ei lähe

(10) Kuna kavandatud meetme eesmärki võidelda ootamatute ja suuremahuliste käibemaksuvaldkonna maksupettustega, millel on sageli rahvusvaheline mõõde, ei suuda piisavalt saavutada liikmesriigid, kuna nad ei suuda iseseisvalt võidelda uusi kauplemisvorme ja samal ajal mitut riiki hõlmavate pettusskeemidega, ning seepärast saab seda tänu kiiremale ning seega asjakohasemale ja tõhusamale reageerimisele paremini saavutada liidu tasandil, **peaks** liit võtma meetmeid vastavalt Euroopa Liidu lepingu artikli 5 kohasele subsidiaarsuse põhimõttele. Kooskõlas nimetatud artiklis sätestatud proportsionaalsuse põhimõttega ei lähe

käesolev direktiiv nimetatud eesmärkide saavutamiseks vajalikust kaugemale.

käesolev direktiiv nimetatud eesmärkide saavutamiseks vajalikust kaugemale.

## Muudatusettepanek 10

### Ettepanek võtta vastu direktiiv

#### Artikkel 1

Direktiiv 2006/112/EÜ

Jagu 1a – artikkel 395a – lõige 1 – punkt a

#### *Komisjoni ettepanek*

a) määrata käesoleva artikli lõike 2 kohase meetmetaotluse alusel erandina artiklist 193 isikuks, kes on kohustatud teatavatelt kaupadelt või teenustelt käibemaksu tasuma, kõnealuste kaupade või teenuste saaja;

#### *Muudatusettepanek*

a) määrata käesoleva artikli lõike 2 kohase meetmetaotluse alusel erandina artiklist 193 isikuks, kes on kohustatud teatavatelt kaupadelt või teenustelt käibemaksu tasuma, kõnealuste kaupade või teenuste saaja (**pöördmaksustamine**);

## Muudatusettepanek 11

### Ettepanek võtta vastu direktiiv

#### Artikkel 1

Direktiiv 2006/112/EÜ

Jagu 1a – artikkel 395a – lõige 1 – punkt b

#### *Komisjoni ettepanek*

b) mis tahes muu meede, mille *on* ühehäälselt **kindlaks määranud nõukogu komisjoni ettepanekul**.

#### *Muudatusettepanek*

b) mis tahes muu **komisjoni esildatud** meede, mille **nõukogu on pärast Euroopa Parlamendiga konsulteerimist ühehäälselt heaks kiitnud**.

## Muudatusettepanek 12

### Ettepanek võtta vastu direktiiv

#### Artikkel 1

Direktiiv 2006/112/EÜ

Jagu 1a – artikkel 395a – lõige 1 – lõik 2

#### *Komisjoni ettepanek*

**Punkti a** kohaldamisel võtab liikmesriik erimeetme suhtes asjakohaseid kontrollmeetmeid seoses maksukohustuslastega, kes tarnivad kaupu või osutavad teenuseid, mille suhtes

#### *Muudatusettepanek*

**Punktide a ja b** kohaldamisel võtab liikmesriik **iga kasutatava** erimeetme suhtes asjakohaseid kontrollmeetmeid seoses maksukohustuslastega, kes tarnivad kaupu või osutavad teenuseid, mille suhtes

kõnealust meetet kohaldatakse.

kõnealust meetet kohaldatakse.

### *Selgitus*

*Seadusandlik tekst peaks olema avatud täiendavatele erimeetmetele, mis lisatakse mehhanismi kohaldamisalasse.*

## **Muudatusettepanek 13**

### **Ettepanek võtta vastu direktiiv**

#### **Artikkel 1**

Direktiiv 2006/112/EÜ

Jagu 1a – artikkel 395a – lõige 1 – lõik 4 a (uus)

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

***Käesolevas lõikes sätestatud menetlus viiakse lõpule kolme kuu jooksul.***

## **Muudatusettepanek 14**

### **Ettepanek võtta vastu direktiiv**

#### **Artikkel 1**

Direktiiv 2006/112/EÜ

Jagu 1a – artikkel 395a – lõige 2 – lõik 1

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

2. Liikmesriik, kes soovib lõike 1 kohaselt kehtestada meetet, esitab komisjonile avalduse. Liikmesriik esitab avalduse koos teabega, mis käsitleb asjaomast sektorit, pettuse liiki ja tunnuseid, ootamatut ja suuremahulist laadi ning tagajärgi märkimisväärse ja korvamatut rahalise kahju seisukohast. Kui komisjon leiab, et tal pole kogu vajalikku teavet, võtab ta ühe kuu jooksul alates taotluse saamisest asjaomase liikmesriigiga ühendust ning täpsustab, millist täiendavat teavet on vaja.

2. Liikmesriik, kes soovib lõike 1 kohaselt kehtestada meetet, esitab komisjonile avalduse. Liikmesriik esitab ***komisjonile, Euroopa Parlamendi pädevatele komisjonidele ja kontrollikojale*** avalduse koos teabega, mis käsitleb asjaomast sektorit, pettuse liiki ja tunnuseid, ootamatut ja suuremahulist laadi ning tagajärgi märkimisväärse ja korvamatut rahalise kahju seisukohast. Kui komisjon leiab, et tal pole kogu vajalikku teavet, võtab ta kahe nädala jooksul alates taotluse saamisest asjaomase liikmesriigiga ühendust ning täpsustab, millist täiendavat teavet on vaja. ***Komisjon konsulteerib vajaduse ja võimaluse korral samuti asjaomase äri sektoriga.***

## **Muudatusettepanek 15**

## **Ettepanek võtta vastu direktiiv**

### **Artikkel 1**

Direktiiv 2006/112/EÜ

Jagu 1a – artikkel 395a – lõige 2 – lõik 2

#### *Komisjoni ettepanek*

Pärast taotluse hindamiseks kogu vajaliku teabe saamist **annab** komisjon ühe kuu jooksul **asjaomasele liikmesriigile** erimeetme kohaldamiseks loa või teatab sellest **keeldumisest**.

#### *Muudatusettepanek*

Pärast taotluse hindamiseks kogu vajaliku teabe saamist komisjon:

- a) teavitab sellest taotluse esitanud liikmesriiki;**
- b) edastab taotluse selle algkeeles teistele liikmesriikidele;**
- c) annab** ühe kuu jooksul erimeetme kohaldamiseks loa või **juhul kui komisjon on taotletava meetme vastu**, teatab sellest **asjaomasele liikmesriigile, teistele liikmesriikidele, Euroopa Parlamendi pädevatele komisjonidele ja kontrollikojale ning esitab keeldumise kohta üksikasjaliku põhjenduse.**

#### *Selgitus*

*Suurem läbipaistvus selle menethuse jooksul lihtsustaks liikmesriikidel pettuse vormidest täieliku ülevaate saamist, piiriülest kooskõlastamist ning kiirete ja täpsete otsuste tegemist halduskoostöö alalises komitees.*

## **Muudatusettepanek 16**

### **Ettepanek võtta vastu direktiiv**

#### **Artikkel 1**

Direktiiv 2006/112/EÜ

Jagu 1a – artikkel 395 c (uus)

#### *Komisjoni ettepanek*

#### *Muudatusettepanek*

##### **Artikkel 395 c**

**Iga kolme aasta tagant ja esimest korda 1. juuliks 2014 esitab komisjon Euroopa Parlamendile ja nõukogule aruande käesoleva jao kohaselt loodud kiirreageerimismehhanismi rakendamise kohta. Aruandes vaadatakse muu hulgas**

*läbi mehhanismi kohaldamisalasse  
lisatavad täiendavad erimeetmed ja uued  
viisid liikmesriikide koostöö  
tugevdamiseks mehhanismi  
üldraamistikus.*

## **Muudatusettepanek 17**

### **Ettepanek võtta vastu direktiiv Artikkel 1 a (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

#### *Artikkel 1 a*

*Komisjon esitab 1. jaanuariks 2014  
aruande selle kohta, kuidas saaks  
direktiivi 2006/112/EÜ artiklis 395  
sätestatud erandi tegemise tavamenetlust  
kiiremaks muuta. Aruande eesmärk on  
kindlaks määrata olemasolevate  
struktuuride ja tavade muudatused, mis  
tagavad, et komisjon viib menetluse alati  
lõpule viie kuu jooksul pärast  
liikmesriigilt taotluse saamist. Vajaduse  
korral lisatakse aruandele seadusandlikud  
ettepanekud.*

#### *Selgitus*

*Senine kogemus on näidanud, et komisjon on üsna sageli liiga aeglane erandite tegemise  
tavamenetluse läbiviimisel. Näib, et siin on teataval määral arenguruumi. Lisaks  
kiirreageerimismehhanismi kehtestamisele tuleks seepärast teha jõupingutusi, et muuta  
tavamenetlus tõhusamaks.*

## **Muudatusettepanek 18**

### **Ettepanek võtta vastu direktiiv Artikkel 2 – lõige 2**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

2. Liikmesriigid edastavad komisjonile  
käesoleva direktiiviga reguleeritavas  
valdkonnas nende poolt vastuvõetavate  
põhiliste siseriiklike õigusnormide teksti.

2. Liikmesriigid edastavad **Euroopa  
Parlamendile ja** komisjonile käesoleva  
direktiiviga reguleeritavas valdkonnas  
nende poolt vastuvõetavate põhiliste  
siseriiklike õigusnormide teksti.



## **Muudatusettepanek 19**

### **Ettepanek võtta vastu direktiiv Artikkel 3**

#### *Komisjoni ettepanek*

Käesolev direktiiv jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist Euroopa Liidu Teatajas.

#### *Muudatusettepanek*

Käesolev direktiiv jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist Euroopa Liidu Teatajas. ***Direktiiv 2006/112/EÜ konsolideeritakse ... \****.

---

***\* Väljaannete talitus: palun lisada  
kuupäev: Kolm kuud pärast käesoleva  
direktiivi jõustumise kuupäeva.***